



Брюксел, 30 януари 2026 г.
(OR. en)

17000/25

Междуинституционално досие:
2023/0157(NLE)

LIMITE

UD 316
ENFOCUSTOM 227
FISC 380
ECOFIN 1775
MI 1081
COMER 194
TRANS 660

ЗАКОНОДАТЕЛНИ АКТОВЕ И ДРУГИ ПРАВНИ ИНСТРУМЕНТИ

Относно: РЕГЛАМЕНТ НА СЪВЕТА за изменение на Регламент
(ЕО) № 1186/2009 по отношение на премахването на митническите
освобождавания, основани на стойността на пратката

РЕГЛАМЕНТ (ЕС) 2026/... НА СЪВЕТА

от ...

**за изменение на Регламент (ЕО) № 1186/2009
по отношение на премахването на митническите освобождавания,
основани на стойността на пратката**

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 31 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) В дял II, глава V от Регламент (ЕО) № 1186/2009 на Съвета¹ се предвижда освобождаване от вносни мита на стоките, изпратени директно от трета държава на получател в Съюза в пратки с обща собствена стойност, ненадвишаваща 150 EUR (наричано по-нататък „освобождаване, основано на стойността на пратката“).
- (2) До 1 юли 2021 г. вносът на стоки на стойност, ненадвишаваща 22 EUR, беше освободен и от ДДС. Увеличеният обем на вноса на стоки с ниска стойност, породен от резкия скок на електронната търговия и свързаните с нея улеснения, затрудни задачата на митническите органи да налагат спазването на фискалните и нефискалните изисквания. Поради това с Директива (ЕС) 2017/2455 на Съвета² освобождаването от ДДС при внос на тези стоки с ниска стойност беше премахнато с цел да се защитят данъчните приходи на държавите членки, да се създадат еднакви условия на конкуренция за засегнатите предприятия и да се сведе до минимум тежестта, на която тези предприятия са подложени. Същевременно беше запазено митническото освобождаване за стоките под 150 EUR. Това обаче се оказа, че оставя възможност за системна злоупотреба с този праг чрез занижаване на стойността и изкуствено разделяне на пратките.

¹ Регламент (ЕО) № 1186/2009 на Съвета от 16 ноември 2009 г. за установяване на система на Общността за митнически освобождавания (ОВ L 324, 10.12.2009 г., стр. 23, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2009/1186/oj>).

² Директива (ЕС) 2017/2455 на Съвета от 5 декември 2017 г. за изменение на Директива 2006/112/ЕО и Директива 2009/132/ЕО по отношение на някои задължения, свързани с данъка върху добавената стойност, приложими при доставките на услуги и дистанционните продажби на стоки (ОВ L 348, 29.12.2017 г., стр. 7, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2017/2455/oj>).

- (3) В една цифровизирана митническа среда, в която са налични електронни данни за всички внасяни стоки, независимо от тяхната стойност, вече не е оправдано да бъде запазено това митническо освобождаване, въведено с цел предотвратяване на непропорционалната административна тежест за митническите органи, предприятията и физическите лица. В същото време, като се има предвид значителният обем на вноса на стоки с ниска стойност, стана наложително по-ефикасно да се защитят финансовите интереси на Съюза и неговите държави членки.
- (4) Поради това е необходимо освобождаването, основано на стойността на пратката, да бъде премахнато и глава V от дял II от Регламент (ЕО) № 1186/2009 да бъде заличена.
- (5) Като се имат предвид предизвикателствата, които големият обем малки колетни пратки, влизащи в Съюза, поставя както пред европейските потребители, така и пред предприятията, е важно да се пристъпи към бързо премахване на освобождаването, основано на стойността на пратката. Въпреки това, до приемането на новия Митнически кодекс на Съюза, с който се очаква да се създаде нова централизирана ИТ инфраструктура на Съюза, която е от решаващо значение за ефективното изчисляване и уведомяване за митническото задължение, следва да се въведе преходна мярка с временен характер по отношение на всички суми, посочени в член 1 от Регламент (ЕО) № 1186/2009, за да се улесни конкретното прилагане на премахването на това освобождаване.

- (6) Съгласно тази преходна мярка съществуващите цифрови инструменти на равнището на Съюза и на национално равнище ще трябва да се използват за управление на практическите последици, произтичащи от премахването на освобождаването, основано на стойността на пратката. Предвид техническите ограничения на тези инструменти във връзка с огромното увеличение на операциите, които митническите органи ще трябва да управляват в следствие на това, за всички икономически оператори, които са се регистрирали и използват специалния режим, предвиден в дял XII, глава 6, раздел 4 от Директива 2006/112/ЕО на Съвета³ (режим за обслужване на едно гише при внос, наричан по-нататък „режим IOSS“), и за стоки в пощенска пратка съгласно определението в член 1, точка 24 от Делегиран регламент (ЕС) 2015/2446 на Комисията⁴, следва да се прилага опростено временно тарифно третиране въз основа на единна специфична ставка на митото за отделен артикул, без да се взема предвид произходът на стоките и като се обхващат стоките в пратки със собствена стойност, ненадвишаваща общо 150 EUR. За разлика от това Общата митническа тарифа, предвидена в Регламент (ЕИО) № 2658/87 на Съвета⁵, следва да продължи да се прилага за всички други оператори, които не са регистрирани по режима IOSS.

³ Директива 2006/112/ЕО на Съвета от 28 ноември 2006 г. относно общата система на данъка върху добавената стойност (ОВ L 347, 11.12.2006 г., стр. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2006/112/oj>).

⁴ Делегиран регламент на Комисията (ЕС) 2015/2446 от 28 юли 2015 г. за допълнение на Регламент (ЕС) № 952/2013 на Европейския парламент и на Съвета за определяне на подробни правила за някои от разпоредбите на Митническия кодекс на Съюза (ОВ L 343, 29.12.2015 г., стр. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2015/2446/oj).

⁵ Регламент (ЕИО) № 2658/87 на Съвета от 23 юли 1987 г. относно тарифната и статистическа номенклатура и Общата митническа тарифа (ОВ L 256, 7.9.1987 г., стр. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/1987/2658/oj>).

- (7) Преходната мярка следва също да се прилага като се има предвид, че тарифното класиране на съответните стоки в митническата декларация е само на равнището на подпозициите на Хармонизираната система, поради което не е достатъчно конкретно, за да се определи точното мито въз основа на пълното тарифно класиране по Комбинираната номенклатура, установена с Регламент (ЕИО) № 2658/87.
- (8) Предвид големия обем малки колетни пратки, влизащи в Съюза, които трябва да бъдат обработени от митническите администрации, краткия етап на прилагане и необходимостта от използване на национални ИТ инструменти за установяване на опростеното временно тарифно третиране, трябва да се отчете предизвикателството пред държавите членки да осигурят практическото прилагане на премахването на освобождаването, основано на стойността на пратката. Ако традиционните собствени ресурси, основани на прилагането на опростеното временно тарифно третиране, се окажат несъбираеми, тези трудни обстоятелства трябва да бъдат взети предвид, когато се прави преценка дали съответната държава членка следва да бъде освободена от задължението да предостави на разположение на Комисията сумите, съответстващи на установените мита съгласно член 13, параграф 2, буква б) от Регламент (ЕС, Евратом) № 609/2014 на Съвета⁶.

⁶ Регламент (ЕС, Евратом) № 609/2014 на Съвета от 26 май 2014 г. относно методите и процедурата за предоставяне на традиционните собствени ресурси, собствените ресурси на база ДДС и на база БНД и относно мерките за удовлетворяване на потребностите от парични средства (ОВ L 168, 7.6.2014 г., стр. 39, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2014/609/oj>).

- (9) В настоящия регламент следва да бъдат включени две клаузи за оценка и преразглеждане; едната е, за да се прецени дали се извършва отклоняване на търговски потоци, по-специално от режима IOSS и към режим извън IOSS, за да се избегне плащането на временното мито с единна ставка от страна на участниците. За извършването на тази оценка е важно Комисията да използва данните, с които разполага. Целта на другата оценка и преглед следва да е наблюдаване на напредъка в разработването на новата централизирана ИТ инфраструктура на Съюза, която се очаква да бъде от решаващо значение за ефективното изчисляване и уведомяване за митническото задължение по отношение на сделки при електронна търговия. Тази оценка следва да се извършва с цел да се определи дали е необходимо преходната мярка, установена с настоящия регламент, да бъде удължена.
- (10) В съответствие с принципа на пропорционалност, уреден в член 5 от Договора за Европейския съюз, настоящият регламент не надхвърля необходимото за постигане на целите на Договорите, и по-специално безпрепятственото функциониране на митническия съюз и на единния пазар.
- (11) Поради това Регламент (ЕО) № 1186/2009 следва да бъде съответно изменен,

ПРИЕ НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:

Член 1

Глава V от дял II от Регламент (ЕО) № 1186/2009 се заличава.

Член 2

От 1 юли 2026 г. до 1 юли 2028 г., вместо премахнатото освобождаване съгласно член 1 от настоящия регламент, се прилага мито в размер на 3 EUR за отделен артикул в пратка, чиято собствена стойност не надвишава общо 150 EUR, когато:

- а) вносът на стоките е освободен от ДДС в съответствие с член 143, параграф 1, буква ва) от Директива 2006/112/ЕО; или
- б) стоките са в пощенска пратка съгласно определението в член 1, точка 24 от Делегиран регламент (ЕС) 2015/2446.

Член 3

1. До 1 октомври 2026 г. и всеки месец след това Комисията оценява дали е налице отклоняване на търговските потоци. Ако Комисията прецени, че е на лице отклоняване на търговските потоци, тя представя, когато е целесъобразно, предложение за преходната мярка, предвидена в член 2, която да обхваща всички стоки в пратка, чиято собствена стойност не надвишава общо 150 EUR.

2. До 1 декември 2027 г. Комисията оценява дали е реалистично до 1 юли 2028 г. да започне да функционира централизирана ИТ инфраструктура на Съюза за налагане на вносни мита върху пратките от дистанционни продажби. Ако Комисията прецени, че тя няма да започне да функционира до тази дата, Комисията представя, когато е целесъобразно, предложение за удължаване на срока на действие на преходната мярка, предвидена в член 2.

Член 4

Настоящият регламент влиза в сила на двадесетия ден след публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Той се прилага от 1 юли 2026 г.

Настоящият регламент е задължителен в своята цялост и се прилага пряко във всички държави членки.

Съставено в ... на

За Съвета

Председател
