



Brüsszel, 2024. december 17.
(OR. en)

17000/24

ECOFIN 1509
FIN 1134
UEM 486

AZ ELJÁRÁS EREDMÉNYE

Küldi: a Tanács Főtitkársága

Címzett: a delegációk

Tárgy: Az Európai Számvevőszék 13/2024., 14/2024. és 22/2024. sz.
különjelentése
– A Tanács következtetései (2024. december 17.)

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak az Európai Számvevőszék 13/2024., 14/2024. és 22/2024. sz. külön jelentéséről szóló tanácsi következtetéseket, amelyeket a Tanács (Általános Ügyek) a 2024. december 17-i ülésén jóváhagyott.

A Tanács következtetései az Európai Számvevőszéknek

„A Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz forrásainak felhasználása – Továbbra is késedelmek és kockázatok tapasztalhatók az intézkedések befejezése és ezáltal az eszköz célkitűzéseinek elérése tekintetében” című, 13/2024. sz. különjelentéséről,

a „Zöld átállás – Nem egyértelmű a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz hozzájárulása” című, 14/2024. sz. különjelentéséről és

„Az uniós költségvetés és a kettős finanszírozás – Alapvető elemek hiányoznak a kontrollrendszerekből, hogy enyhíteni lehessen a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz (RRF) költségfüggetlen finanszírozási modelljéből eredő megnövekedett kockázatot” című, 22/2024. sz. különjelentéséről

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA:

1. ÜDVÖZLI, hogy az Európai Számvevőszék (a továbbiakban: a Számvevőszék) közzétette a 13/2024. sz., a 14/2024. sz. és a 22/2024. sz. különjelentését; EMLÉKEZTET arra, hogy a Szerződések értelmében a Számvevőszéknek meg kell vizsgálnia az Unió valamennyi bevételre és kiadásra vonatkozó elszámolását, és KIEMELI a Számvevőszéknek az Unió pénzügyi érdekeinek védelmében betöltött szerepét;
2. MEGÁLLAPÍTJA, hogy a 13/2024. sz. különjelentésben tárgyalt számvevőszéki ellenőrzés a 2021 februárjától 2023 végéig tartó időszakot fedi le, és a Számvevőszék a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz (RRF) kialakítását és végrehajtását vizsgálta benne a következők értékelése céljából: 1) a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz forrásainak folyósítása terén elért eredmények; 2) a tagállamok és a Bizottság által annak érdekében hozott intézkedések, hogy a forrásokat a terveknek megfelelően használják fel; és 3) a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz végrehajtásának második féléidejében a források felhasználása és az intézkedések befejezése szempontjából tapasztalható kihívások;

3. MEGJEGYZI továbbá, hogy a 14/2024. sz. különjelentésben ismertetett számvevőszéki ellenőrzés a 2021 februárjától 2024 februárjáig tartó időszakot fedi le, és a Számvevőszék azt vizsgálta benne, a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz és a helyreállítási és rezilienciaépítési tervek kialakítása és végrehajtása eredményesen járul-e hozzá a zöld átálláshoz;
4. MEGJEGYZI végül, hogy a 22/2024. sz. különjelentésben bemutatott számvevőszéki ellenőrzés a kohéziós finanszírozás és az Európai Hálózatfinanszírozási Eszköz esetében a 2014–2020-as és a 2021–2027-es időszakot fedte le, a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszközből nyújtott vissza nem térítendő támogatások tekintetében pedig a 2021 februárjától 2024 februárjáig terjedő időszakra vonatkozott, és a Számvevőszék az alábbiakat vizsgálta meg benne: 1) a jogi keret egyértelműen meghatározta-e a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz költségfüggetlen finanszírozási modellje kapcsán a kettős finanszírozás fogalmát; 2) a Bizottság és a tagállamok megfelelő intézkedéseket hoztak és hajtottak-e végre a kettős finanszírozás megakadályozására; 3) a kiválasztott tagállamok megfelelő rendszereket hoztak-e létre és vezettek-e be a kettős finanszírozás felderítésére és korrekciójára; 4. a Bizottság megbízható rendszerekkel rendelkezett-e ahhoz, hogy megnyugtató módon kizárja a kettős finanszírozás meglétét;
5. FIGYELEMBE VESZI a Számvevőszéknek az említett különjelentésekben foglalt megállapításait és ajánlásait;

6. EMLÉKEZTET arra, hogy a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz kialakítása megköveteli, hogy a tagállamok az egyes kifizetési kérelmek benyújtása előtt mérföldköveket és célokat teljesítsenek. Ezért HANGSÚLYOZZA, hogy a kifizetési kérelmek benyújtásának időpontja nem tükrözi teljes mértékben a helyreállítási és rezilienciaépítési tervek végrehajtása terén elért előrelépést. TUDOMÁSUL VESZI, hogy 2023. március 1-jén hatályba lépett az (EU) 2023/435 rendelet¹, amelynek célja az energiaellátás diverzifikálását szolgáló beruházások és reformok támogatása, valamint az uniós energiarendszer rezilienciájának, biztonságának és fenntarthatóságának erősítése, és emiatt a legtöbb tagállamnak 2023-ban módosítania kellett a helyreállítási és rezilienciaépítési tervét, hogy belefoglaljon egy REPowerEU-fejezetet. MEGÁLLAPÍTJA, hogy e módosítások véglegesítését követően felgyorsult a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszközből származó források folyósítása a tagállamok részére, bár a tagállamokban különböző mértékű előrelépés volt megfigyelhető;
7. HANGSÚLYOZZA, hogy a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz teljesítményalapú eszköz, amelynek kifizetései a mérföldkövek és célok kielégítő teljesítésétől függenek, viszont nem kapcsolódnak a tényleges költségekhez. Ezért RÁMUTAT, hogy az (EU) 2021/241 rendelet² (a továbbiakban: a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszközzel szülő rendelet) nem írja elő, hogy a kifizetéseket függővé kell tenni a tagállamoknál vagy a végső kedvezményezetteknek ténylegesen felmerült költségek ellenőrzésétől, és nem rendelkezik a felmerült költségek utólagos felülvizsgálatáról sem;

¹ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2023/435 rendelete (2023. február 27.) az (EU) 2021/241 rendeletnek a helyreállítási és rezilienciaépítési tervekbe beillesztendő REPowerEU-fejezet tekintetében történő módosításáról, valamint az 1303/2013/EU rendelet, az (EU) 2021/1060 rendelet és az (EU) 2021/1755 rendelet, valamint a 2003/87/EK irányelv módosításáról.

² Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2021/241 rendelete (2021. február 12.) a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz létrehozásáról.

8. NYUGTÁZZA a Bizottságnak a Számvevőszék megállapításaira és ajánlásaira adott válaszait, és TUDOMÁSUL VESZI a Bizottság azon véleményét, hogy az ajánlások közül több is túlmutat a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszközzel szülő rendelet rendelkezésein. HANGSÚLYOZZA, hogy az intézményeknek együtt kell működniük annak érdekében, hogy a végrehajtás megkönnyítésére kialakítsák a jogi keret közös értelmezését;
9. MEGLÁTÁSA SZERINT a Számvevőszék következtetései és ajánlásai hasznos információkkal szolgálnak a jövőbeli lehetséges eszközök kialakításához. Mindazonáltal ÚGY VÉLI, hogy ezek a következtetések és ajánlások nem előlegezhetik meg a következő többéves pénzügyi keretről szülő jövőbeli megbeszéléseket;
10. MEGÁLLAPÍTJA, hogy az eszköznek a tagállamokon belüli végrehajtása jelentős adminisztratív terhekkel jár. ÖSZTÖNZI a Bizottságot, hogy továbbra is kövesse nyomon a helyreállítási és rezilienciaépítési tervek végrehajtását, és szükség esetén nyújtson iránymutatást a tagállamoknak a fennmaradó bizonytalanságok kezelése érdekében. FELKÉRI a Bizottságot, hogy a tagállamokkal szoros együttműködésben folytassa olyan konkrét módszerek kidolgozását, amelyekkel az (EU) 2021/241 rendelet keretében egyszerűsíthető a jelentéstételi folyamat, elkerülhetők a párhuzamosságok, és csökkenthető az eszköz végrehajtásával kapcsolatos adminisztratív munka, miközben továbbra is biztosítja az Unió pénzügyi érdekeinek megfelelő védelmét;
11. ÚJÓLAG MEGERŐSÍTI, hogy a meglévő jogi kerettel összhangban a tagállamok nemzeti helyreállítási és rezilienciaépítési terveinek és az azokban foglalt REPowerEU-fejezeteknek a gyors végrehajtására kell összpontosítani.