

Βρυξέλλες, 17 Δεκεμβρίου 2024
(OR. en)

17000/24

ECOFIN 1509
FIN 1134
UEM 486

ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΕΡΓΑΣΙΩΝ

Αποστολέας:	Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου
Αποδέκτης:	Αντιπροσωπίες
Θέμα:	Ειδικές εκθέσεις αριθ. 13/2024, 14/2024 και 22/2024 του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου - Συμπεράσματα του Συμβουλίου (17 Δεκεμβρίου 2024)

Επισυνάπτονται για τις αντιπροσωπίες τα συμπεράσματα του Συμβουλίου σχετικά με τις ειδικές εκθέσεις αριθ. 13/2024, 14/2024 και 22/2024 του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου, τα οποία εγκρίθηκαν κατά τη σύνοδο του Συμβουλίου (Γενικές Υποθέσεις) που πραγματοποιήθηκε στις 17 Δεκεμβρίου 2024.

Συμπεράσματα του Συμβουλίου σχετικά με τις ειδικές εκθέσεις του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου

αριθ. 13/2024: «Απορρόφηση των κονδυλίων του μηχανισμού ανάκαμψης και ανθεκτικότητας — Πρόοδος αλλά και καθυστερήσεις, ενώ δεν έχουν εξαλειφθεί οι κίνδυνοι σχετικά με την ολοκλήρωση των μέτρων, υπονομεύοντας την επίτευξη των στόχων του ΜΑΑ»,

αριθ. 14/2024: «Πράσινη μετάβαση – Ασαφής η συμβολή του μηχανισμού ανάκαμψης και ανθεκτικότητας», και

αριθ. 22/2024: «Διπλή χρηματοδότηση από τον προϋπολογισμό της ΕΕ – Τα συστήματα δικλίδων δεν διαθέτουν ουσιώδη στοιχεία για τον μετριασμό του αυξημένου κινδύνου που απορρέει από το μη βασισόμενο στις δαπάνες μοντέλο του ΜΑΑ»

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ:

1. ΕΚΦΡΑΖΕΙ ΙΚΑΝΟΠΟΙΗΣΗ για τη δημοσίευση των ειδικών εκθέσεων αριθ. 13/2024, 14/2024 και 22/2024 από το Ευρωπαϊκό Ελεγκτικό Συνέδριο (στο εξής: Ελεγκτικό Συνέδριο). ΥΠΕΝΘΥΜΙΖΕΙ ότι οι Συνθήκες αναθέτουν στο Ελεγκτικό Συνέδριο την εξέταση των λογαριασμών όλων των εσόδων και δαπανών της Ένωσης και ΤΟΝΙΖΕΙ τον ρόλο του Ελεγκτικού Συνεδρίου στην προστασία των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης.
2. ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ ότι ο έλεγχος του Ελεγκτικού Συνεδρίου που αντιστοιχεί στην ειδική έκθεση αριθ. 13/2024 κάλυψε την περίοδο από τον Φεβρουάριο του 2021 έως το τέλος του 2023 και εξέτασε τον σχεδιασμό και την εφαρμογή του μηχανισμού ανάκαμψης και ανθεκτικότητας (ΜΑΑ) προκειμένου να αξιολογηθούν: (1) η πρόοδος όσον αφορά την εκταμίευση των κονδυλίων του ΜΑΑ· (2) τα μέτρα που έλαβαν τα κράτη μέλη και η Επιτροπή προκειμένου να εξασφαλίσουν την απορρόφηση των κονδυλίων βάσει του προγραμματισμού· και (3) οι εγγενείς κίνδυνοι που επαπειλούν την απορρόφηση και την ολοκλήρωση των μέτρων κατά το δεύτερο ήμισυ της περιόδου υλοποίησης του ΜΑΑ.

3. ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ, επιπλέον, ότι ο έλεγχος του Ελεγκτικού Συνεδρίου που αντιστοιχεί στην ειδική έκθεση αριθ. 14/2024 κάλυψε την περίοδο από τον Φεβρουάριο του 2021 έως τον Φεβρουάριο του 2024 και αποτίμησε κατά πόσον ο σχεδιασμός και η εφαρμογή του ΜΑΑ και των σχεδίων ανάκαμψης και ανθεκτικότητας (ΣΑΑ) συμβάλλουν αποτελεσματικά στην πράσινη μετάβαση.
4. ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ ότι ο έλεγχος του Ελεγκτικού Συνεδρίου που αντιστοιχεί στην ειδική έκθεση αριθ. 22/2024 κάλυψε τις περιόδους 2014-2020 και 2021-2027 για τη χρηματοδότηση της συνοχής και τον μηχανισμό «Συνδέοντας την Ευρώπη» και τη συνιστώσα επιχορηγήσεων του ΜΑΑ από τον Φεβρουάριο του 2021 έως τον Φεβρουάριο του 2024 και ότι το Ελεγκτικό Συνέδριο εξέτασε κατά πόσον: 1) το νομικό πλαίσιο όριζε σαφώς την έννοια της διπλής χρηματοδότησης για τη χρηματοδότηση του ΜΑΑ που δεν συνδέεται με το μοντέλο κόστους· 2) αν η Επιτροπή και τα κράτη μέλη είχαν θεσπίσει και εφάρμοζαν επαρκείς ρυθμίσεις με σκοπό την αποφυγή διπλής χρηματοδότησης· 3) αν τα επιλεγέντα κράτη μέλη είχαν αναπτύξει και εφάρμοζαν συστήματα κατάλληλα για τον εντοπισμό και τη διόρθωση τυχόν διπλής χρηματοδότησης· 4) αν η Επιτροπή διέθετε αξιόπιστα συστήματα που να της επιτρέπουν να διασφαλίσει ευλόγως ότι δεν υφίσταται διπλή χρηματοδότηση.
5. ΛΑΜΒΑΝΕΙ ΥΠΟΨΗ τις διαπιστώσεις και τις συστάσεις του Ελεγκτικού Συνεδρίου που διατυπώνονται στις εν λόγω ειδικές εκθέσεις.

6. ΥΠΕΝΘΥΜΙΖΕΙ ότι ο σχεδιασμός του ΜΑΑ απαιτεί από τα κράτη μέλη να εκπληρώνουν τα ορόσημα και τους στόχους πριν από την υποβολή κάθε αίτησης πληρωμής. ΥΠΟΓΡΑΜΜΙΖΕΙ, ως εκ τούτου, ότι οι ημερομηνίες υποβολής των αιτήσεων πληρωμής δεν αποτυπώνουν πλήρως την πρόοδο που έχει σημειωθεί όσον αφορά την υλοποίηση των ΣΑΑ. ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ την έναρξη ισχύος του κανονισμού (ΕΕ) 2023/435¹ την 1η Μαρτίου 2023, που αποσκοπεί στη στήριξη επενδύσεων και μεταρρυθμίσεων που προορίζονται για τη διαφοροποίηση του ενεργειακού εφοδιασμού και την αύξηση της ανθεκτικότητας, της ασφάλειας και της βιωσιμότητας του ενεργειακού συστήματος της Ένωσης, με αποτέλεσμα την τροποποίηση των σχεδίων ανάκαμψης και ανθεκτικότητας των περισσότερων κρατών μελών κατά τη διάρκεια του 2023 ώστε να συμπεριληφθούν κεφάλαια για το REPowerEU. ΠΑΡΑΤΗΡΕΙ ότι οι εκταμιεύσεις κονδυλίων του ΜΑΑ προς τα κράτη μέλη επιταχύνθηκαν μετά την ολοκλήρωση των εν λόγω αναθεωρήσεων, αν και με διαφορετική πρόοδο στα κράτη μέλη.
7. ΥΠΟΓΡΑΜΜΙΖΕΙ ότι ο ΜΑΑ αποτελεί ένα μέσο βασιζόμενο στις επιδόσεις, με πληρωμές που συνδέονται με την ικανοποιητική εκπλήρωση των οροσήμων και των στόχων και δεν συνδέονται με το πραγματικό κόστος. ΕΠΙΣΗΜΑΙΝΕΙ, ως εκ τούτου, ότι ο κανονισμός (ΕΕ) 2021/241 (στο εξής: κανονισμός ΜΑΑ)² δεν υποβάλλει τις πληρωμές σε ελέγχους σχετικά με τις δαπάνες που όντως πραγματοποιήθηκαν από τα κράτη μέλη ή τους τελικούς αποδέκτες ούτε προβλέπει την εκ των υστέρων επανεξέταση των πραγματοποιηθεισών δαπανών.

¹Κανονισμός (ΕΕ) 2023/435 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 27ης Φεβρουαρίου 2023, για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241 όσον αφορά τα κεφάλαια για το REPowerEU στα σχέδια ανάκαμψης και ανθεκτικότητας και για την τροποποίηση των κανονισμών (ΕΕ) αριθ. 1303/2013, (ΕΕ) 2021/1060 και (ΕΕ) 2021/1755 και της οδηγίας 2003/87/ΕΚ

²Κανονισμός (ΕΕ) 2021/241 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 12ης Φεβρουαρίου 2021, για τη θέσπιση του μηχανισμού ανάκαμψης και ανθεκτικότητας

8. ΑΝΑΓΝΩΡΙΖΕΙ τις απαντήσεις της Επιτροπής στα πορίσματα και τις συστάσεις του Ελεγκτικού Συνεδρίου και ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ την άποψη της Επιτροπής ότι ορισμένες από τις εν λόγω συστάσεις βρίσκουν πέραν των διατάξεων του κανονισμού ΜΑΑ. ΥΠΟΓΡΑΜΜΙΖΕΙ τη σημασία της συνεργασίας μεταξύ των θεσμικών οργάνων για την επίτευξη συναντίληψης του νομικού πλαισίου προκειμένου να διευκολυνθεί η υλοποίησή του.
9. ΘΕΩΡΕΙ ότι τα συμπεράσματα και οι συστάσεις του Ελεγκτικού Συνεδρίου παρέχουν χρήσιμες πληροφορίες για τον σχεδιασμό μελλοντικών δυνητικών μέσων. ΘΕΩΡΕΙ, ωστόσο, ότι τα εν λόγω συμπεράσματα και οι εν λόγω συστάσεις δεν θα πρέπει να προδικάζουν τις μελλοντικές συζητήσεις σχετικά με το επόμενο πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο.
10. ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ τον σημαντικό διοικητικό φόρτο που συνδέεται με την υλοποίηση του ΜΑΑ εντός των κρατών μελών. ΕΝΘΑΡΡΥΝΕΙ την Επιτροπή να συνεχίσει να παρακολουθεί την υλοποίηση των ΣΑΑ και να παρέχει καθοδήγηση στα κράτη μέλη, όπου απαιτείται, για την αντιμετώπιση τυχόν εναπομενουσών αβεβαιοτήτων. ΚΑΛΕΙ την Επιτροπή, σε στενή συνεργασία με τα κράτη μέλη, να συνεχίσει να προσδιορίζει συγκεκριμένους τρόπους για τον εξορθολογισμό της διαδικασίας υποβολής εκθέσεων, την αποφυγή επικαλύψεων και τη μείωση του διοικητικού φόρτου που σχετίζεται με την υλοποίηση του μέσου, στο πλαίσιο του κανονισμού 2021/241, διασφαλίζοντας παράλληλα την επαρκή προστασία των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης.
11. ΕΠΙΒΕΒΑΙΩΝΕΙ ότι είναι σημαντικό να δοθεί έμφαση στην ταχεία εφαρμογή των εθνικών ΣΑΑ των κρατών μελών και των κεφαλαίων για το REPowerEU που περιέχονται σε αυτά, σύμφωνα με το υφιστάμενο νομικό πλαίσιο.