

Bryssel den 17 december 2025
(OR. en)

16997/25

CLIMA 616
ENV 1416
ENER 696
TRANS 659
SOC 857
FIN 1576
RESPR 53
COH 257
CADREFIN 402

FÖLJENOT

från: Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av
Martine DEPREZ, direktör

inkom den: 11 december 2025

till: Thérèse BLANCHET, generalsekreterare för Europeiska unionens råd

Komm. dok. nr: C(2025) 8515 final

Ärende: KOMMISSIONENS GENOMFÖRANDEBESLUT
av den 11.12.2025
om Sveriges sociala klimatplan, finansieringen av planen och
arbetsprogrammet för 2026–2032
CCI 2026SE05SCFP001

För delegationerna bifogas dokument – C(2025) 8515 final.

Bilaga: C(2025) 8515 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 11.12.2025
C(2025) 8515 final

KOMMISSIONENS GENOMFÖRANDEBESLUT

av den 11.12.2025

**om Sveriges sociala klimatplan, finansieringen av planen och arbetsprogrammet för
2026–2032**

CCI 2026SE05SCFP001

(ENDAST DEN SVENSKA TEXTEN ÄR GILTIG)

KOMMISSIONENS GENOMFÖRANDEBESLUT

av den 11.12.2025

om Sveriges sociala klimatplan, finansieringen av planen och arbetsprogrammet för 2026–2032

CCI 2026SE05SCFP001

(ENDAST DEN SVENSKA TEXTEN ÄR GILTIG)

EUROPEISKA KOMMISSIONEN HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2023/955 av den 10 maj 2023 om inrättande av en social klimatfond och om ändring av förordning (EU) 2021/1060¹, särskilt artikel 17,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2024/2509 av den 23 september 2024 om finansiella regler för unionens allmänna budget², särskilt artikel 110.1, och

av följande skäl:

- (1) Den 27 juni 2025 lämnade Sverige in sin nationella sociala klimatplan (*planen*) till kommissionen i enlighet med artikel 4 i förordning (EU) 2023/955. Efter synpunkter från kommissionen lämnade Sverige in en reviderad version av planen till kommissionen den 16 oktober 2025. Efter tekniska korrigeringar ändrades planen till sin slutliga version, som mottogs den 25 november 2025. Sverige och kommissionen har i enlighet med artikel 16.1 i samma förordning enats om att förlänga tidsfristen för bedömningen med två veckor.
- (2) Planen utarbetades av Sverige efter ett offentligt samråd i enlighet med artikel 5 i förordning (EU) 2023/955. Planen visar att Sverige har samrått med ett stort antal intressenter, både på nationell nivå (statliga myndigheter, universitet, företag, arbetsmarknadsparter och civilsamhällesorganisationer) och på lokal och regional nivå (företrädare för kommuner och regionala myndigheter). Sverige har hållit två offentliga samråd, det första i november 2024 och det andra i april 2025. Många av de frågor som intressenterna tog upp integrerades i investeringen (se avsnitt 1.3 i planen).
- (3) Sverige bör fortsätta att samarbeta med arbetsmarknadens parter och det civila samhället under genomförandet av planen. För att förankra planen hos de relevanta aktörerna är det mycket viktigt att involvera alla berörda regionala och lokala myndigheter och intressenter, inbegripet arbetsmarknadens parter, under hela genomförandet av den investering som ingår i planen.

¹ EUT L 130, 16.5.2023, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2023/955/oj>.

² EUT L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj>.

- (4) De sociala klimatplanerna bör eftersträva de allmänna målen för den sociala klimatfond (*fonden*) som inrättats genom förordning (EU) 2023/955 för att stödja utsatta hushåll, utsatta mikroföretag och utsatta transportanvändare genom att hantera de sociala konsekvenserna av att inkludera växthusgasutsläpp från byggnader och vägtransporter i tillämpningsområdet för direktiv 2003/87/EG³.
- (5) Planen innehåller alla de delar som anges i artikel 6.1 i förordning (EU) 2023/955. Kommissionen har i enlighet med artikel 16.3 i samma förordning bedömt planens relevans, ändamålsenlighet, effektivitet och samstämmighet med beaktande av Sveriges särskilda utmaningar och anslag.
- (6) I enlighet med artikel 6.3 i förordning (EU) 2023/955 är planen förenlig med den information som inkluderas i och de åtaganden som Sverige gjort inom ramen för handlingsplanen för den europeiska pelaren för sociala rättigheter, sitt sammanhållningspolitiska program, sin plan för återhämtning och resiliens, sin byggnadsrenoveringsplan, sin uppdaterade integrerade nationella energi- och klimatplan och sin territoriella plan för en rättvis omställning.
- (7) Planen består av den komponent och de åtgärder för tekniskt stöd som anges i artikel 8.3 i förordning (EU) 2023/955.
- (8) Komponenten ”Vägtransportsektorn” omfattar en investering i form av en riktad elbilspremie.
- (9) Transportsektorn är den sektor i Sverige som har störst utsläpp, och utsläppen från vägtransporter står för nästan 90 % av de totala utsläppen av växthusgaser från transporter. Den riktade elbilspremien syftar till att ta itu med transportfattigdomen och mildra effekterna av att växthusgasutsläpp från vägtransporter inkluderas i tillämpningsområdet för direktiv 2003/87/EG genom att stödja tillgången till utsläppsfria fordon för låginkomsthushåll och lägre medelinkomsthushåll och därigenom öka deras mobilitet och samtidigt minska deras beroende av fossila bränslen. Investeringen är en del av en bredare insats för att påskynda den gröna omställningen och elektrifiera den privata mobiliteten i Sverige, med särskilt fokus på landsbygdsområden och områden där kollektivtrafiken är begränsad. I samverkan med andra EU-medel och nationella medel med samma ändamål bidrar investeringen bland annat till att finansiera utbyggnaden av elladdningsstationer i landsbygdsområden, inrätta skrotningssystem för äldre bilar med förbränningsmotor och införa skatteincitament för installation av grön teknik.
- (10) Den svenska byggnadssektorn är nästan helt koldioxidfri och kommer därför till stor del inte att påverkas av att växthusgasutsläpp från byggnader och vägtransporter inkluderas i tillämpningsområdet för direktiv 2003/87/EG. Å andra sidan är utsläppen av växthusgaser från vägtransportsektorn betydande i Sverige. Planen innehåller därför inga åtgärder eller investeringar avseende byggnadssektorn utan fokuserar helt på vägtransportsektorn.
- (11) Mot bakgrund av ovanstående och i enlighet med artikel 16.3 a i) i förordning (EU) 2023/955 utgör planen ett lämpligt svar på de sociala konsekvenserna och utmaningarna för utsatta hushåll, utsatta mikroföretag och utsatta transportanvändare i den berörda medlemsstaten till följd av att växthusgasutsläpp från byggnader och

³ Europaparlamentets och rådets direktiv 2003/87/EG av den 13 oktober 2003 om ett system för handel med utsläppsrätter för växthusgaser inom unionen och om ändring av rådets direktiv 96/61/EG (EUT L 275, 25.10.2003, s. 32, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2003/87/oj>).

vägtransporter inkluderas i tillämpningsområdet för direktiv 2003/87/EG, särskilt för hushåll som lever i energifattigdom eller hushåll som lever i transportfattigdom. Den 5 november 2024 underrättade Sverige kommissionen om att kapitel IVa i direktiv 2003/87/EG införlivats genom nationella genomförandeåtgärder. Sverige presenterade förordningen (2024:688) om ändring i förordningen (2020:1180) om vissa utsläpp av växthusgaser⁴ och lagen (2024:687) om ändring i lagen (2020:1173) om vissa utsläpp av växthusgaser⁵.

- (12) I enlighet med artikel 16.3 a ii) i förordning (EU) 2023/955 och vägledningen i kommissionens tillkännagivande C(2025) 880⁶ har kommissionen gjort en bedömning och dragit slutsatsen att den investering som omfattas av planen bidrar till att minska beroendet av fossila bränslen och inte orsakar betydande skada för miljömål i den mening som avses i artikel 17 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2020/852⁷. Det främsta målet med investeringen i den riktade elbilspremien är att öka användningen av utsläppsfria fordon i utsatta hushåll, vilket avsevärt bidrar till målet om begränsning av klimatförändringar enligt principen om att inte orsaka betydande skada i artikel 17.1 a i förordning (EU) 2020/852. Kommissionen har gjort en särskild bedömning av denna investering med beaktande av Sveriges begäran om att få avvika från målet om förebyggande och begränsning av föroreningar från däck monterade på nya utsläppsfria vägfordon av kategorierna M och N, i enlighet med punkt T3 i bilaga 2 till kommissionens tillkännagivande C(2025) 880. Med tanke på att vägledningen om förebyggande och begränsning av föroreningar från däck i princip är tillämplig gör motiveringen i avsnitt 2.1.2.1.2 i planen att kommissionen kan godta avvikelsen från vägledningen på grund av i) de särskilda marknadsvillkoren i Sverige med begränsad tillgång till stödberättigande däck och ii) investeringsstrukturen och det förväntat begränsade antalet nya utsläppsfria fordon som får stöd. Dessutom är investeringen till stöd för nya utsläppsfria fordon ett betydande bidrag till målet om begränsning av klimatförändringar och ger fördelar som avsevärt överstiger de möjliga kostnaderna till följd av avvikelsen från vägledningen om förebyggande och begränsning av föroreningar från däck. Med tanke på motiveringen, proportionalitetsprincipen och investeringens övergripande effekt på klimat- och miljömålen är investeringen således förenlig med principen om att inte orsaka betydande skada. Sverige kommer att bedöma om motiveringen till att avvika från kraven i punkt T3 i bilaga 2 till kommissionens tillkännagivande C(2025) 880 fortfarande är relevant, i syfte att anpassa systemet till ovannämnda krav när skälen till avvikelsen inte längre föreligger.
- (13) I enlighet med artikel 16.3 c i) i förordning (EU) 2023/955 är motiveringen som Sverige lämnat för de beräknade totala kostnaderna för planen rimlig och trovärdig, överensstämmer med principen om kostnadseffektivitet och står i proportion till den förväntade nationella miljömässiga och sociala påverkan, även med beaktande av nationella särdrag som skulle kunna påverka de kostnader som anges i planen.

⁴ Svensk författningssamling (SFS), [Nummer: 2024:688](#), *Förordning om ändring i förordningen (2020:1180) om vissa utsläpp av växthusgaser*, Publiceringsdatum: 2024-10-04.

⁵ Svensk författningssamling (SFS), [Nummer: 2024:687](#), *Lag om ändring i lagen (2020:1173) om vissa utsläpp av växthusgaser*. Publiceringsdatum: 2024-10-04.

⁶ Kommissionens tillkännagivande *Teknisk vägledning om tillämpningen av principen om att inte orsaka betydande skada inom ramen för förordningen om den sociala klimatfonden*, C(2025) 880 final.

⁷ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2020/852 av den 18 juni 2020 om inrättande av en ram för att underlätta hållbara investeringar och om ändring av förordning (EU) 2019/2088 (EUT L 198, 22.6.2020, s. 13, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2020/852/oj>).

- (14) I enlighet med artikel 16.3 c ii) i förordning (EU) 2023/955 förväntas de former som Sverige har föreslagit effektivt förebygga, upptäcka och åtgärda korruption, bedrägerier och intressekonflikter vid användningen av anslag inom ramen för fonden, inklusive former för att undvika dubbelfinansiering från fonden och andra unionsprogram. Detta bör säkerställas genom att formellt utse genomförande myndighet och revisionsorgan samt inrätta planens system för intern kontroll före den första utbetalningen.
- (15) I enlighet med artikel 16.3 c iii) i förordning (EU) 2023/955 har kommissionen bedömt att de delmål och mål som Sverige föreslagit samt indikatorvärdena för dessa är effektiva mot bakgrund av fondens tillämpningsområde, mål och stödberättigande åtgärder.
- (16) I enlighet med de artikel 16.3 b ii) i förordning (EU) 2023/955 säkerställer de former som Sverige föreslår en effektiv övervakning och ett effektivt genomförande av planen, inklusive den planerade tidsplanen, delmålen och målen, samt de relaterade indikatorerna. Formerna för att ge kommissionen tillgång till underliggande relevanta uppgifter är tillräckliga för att säkerställa en effektiv övervakning och ett effektivt genomförande av planen.
- (17) Ekonomiskt stöd från fonden ges på villkor att Sverige uppnår delmålen och målen för åtgärderna och investeringarna. Varje delmål och mål tilldelas ett utbetalningsvärde. För att skapa klarhet och transparens för utbetalningarna av anslagen från fonden anges indikatorerna för att mäta uppnåendet av delmålen och målen och deras motsvarande utbetalningsvärden i bilaga II till detta beslut. Utbetalningsvärdet utgör det monetära utbetalningsbelopp som kommissionen ska betala till medlemsstaten efter att ha gjort en positiv bedömning om att delmålet eller målet för respektive åtgärd eller investering har uppnåtts på ett tillfredsställande sätt. I planen beskrivs det system som inrättats för dess genomförande, övervakning och kontroll. Sverige har gett Naturvårdsverket i uppdrag att genomföra planen, vilket inbegriper ansvaret för att underteckna den förvaltningsförklaring som åtföljer betalningsansökningarna, och Ekonomistyrningsverket (Statskontoret från och med den 1 januari 2026) har utsetts till det revisionsorgan som ansvarar för revisionen av system och insatser.
- (18) Vid genomförandet av planen kommer det här beslutet att omfatta ett flerårigt finansieringsbeslut och ett flerårigt arbetsprogram för 2026–2032, i enlighet med artikel 110.2 i förordning (EU, Euratom) 2024/2509, inbegripet de delar som behövs för att göra årliga budgetåtaganden.

Positiv bedömning

- (19) Kommissionen har gjort en positiv bedömning av Sveriges sociala klimatplan och konstaterat att den på ett tillfredsställande sätt uppfyller bedömningskriterierna i förordning (EU) 2023/955, och i enlighet med artikel 17.2 i samma förordning bör följaktligen de åtgärder och investeringar som är nödvändiga för att genomföra planen anges i bilaga I till det här beslutet och de relevanta delmål, mål och belopp som unionen tillhandahåller för planens genomförande bör anges i bilaga II till det här beslutet.
- (20) Det är nödvändigt att ange det högsta anslaget som planen har tilldelats via fonden i enlighet med artikel 14.1 i förordning (EU) 2023/955, vilket fastställts i enlighet med artikel 17.3 a i samma förordning och som i enlighet med artikel 20 i den förordningen ska betalas ut i delbetalningar så snart Sverige på ett tillfredsställande sätt har uppnått de relevanta delmål och mål som fastställts i bilaga II till det här beslutet.

- (21) Enligt Sverige uppgår de beräknade totala kostnaderna för planen till 532 792 899 euro.
- (22) Det nationella bidraget till de beräknade totala kostnaderna för planen är 133 198 225 euro.
- (23) Sverige har till kommissionen lämnat en plan som på ett tillfredsställande sätt uppfyller kriterierna i artikel 16.3 i förordning (EU) 2023/955, men enligt kommissionens bedömning konstaterades brister i systemen för intern kontroll. I enlighet med artikel 17.3 c i förordning (EU) 2023/955 kommer Sverige att genomföra de ytterligare åtgärder som anges i bilaga III till detta beslut för att hantera dessa brister före den första utbetalningen.
- (24) Detta beslut påverkar inte kommissionens ståndpunkt i fråga om huruvida en åtgärd eller investering som får stöd genom planen följer de regler för statligt stöd som är tillämpliga då stödet beviljas.
- (25) Kommissionen har konstaterat att planen är förenlig med förordning (EU) 2023/955 och förordning (EU, Euratom) 2024/2509. Därför bör en positiv bedömning göras av planen.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Bedömning av den sociala klimatplanen

1. En positiv bedömning görs av Sveriges sociala klimatplan (*planen*), som lämnades in den 27 juni 2025 och, i sin slutliga version, den 25 november 2025.
2. Åtgärderna och investeringarna enligt planen, tidsplanen för övervakning och genomförande av planen, inklusive relevanta delmål och mål samt relevanta indikatorer avseende uppnåendet av de planerade delmålen och målen anges i bilagorna till detta beslut.
3. Varje delmål och mål ska tilldelas ett utbetalningsvärde. Utbetalningsvärdet ska utgöra det monetära utbetalningsbelopp som kommissionen ska betala till Sverige efter att ha gjort en positiv bedömning om att delmålet eller målet för respektive åtgärd eller investering har uppnåtts på ett tillfredsställande sätt.
4. På begäran av kommissionen ska Sverige, för revisions- eller kontrolländamål, ge kommissionen fullständig tillgång till underliggande relevanta uppgifter som stöder bevisen för att delmål och mål har uppnåtts i samband med de betalningsansökningar som Sverige lämnat in till kommissionen i enlighet med artikel 20 i förordning (EU) 2023/955.

Artikel 2

Finansiellt bidrag

1. Det högsta anslaget från den sociala klimatfonden till genomförandet av planen under perioden 2026–2032 fastställs till 399 594 674 euro och ska finansieras genom de anslag på 91 554 670 euro som förts in i budgetpost 09 05 01 i unionens allmänna budget för åren 2026–2027 respektive de anslag på 308 040 004 euro som förts in i budgetpost 02 02 03 01 i unionens allmänna budget för åren 2028–2032.

2. Planen ska finansieras i enlighet med artiklarna 10a.8b, 30d.3 och 30d.4 i direktiv 2003/87/EG, för genomförandet av den sociala klimatfonden, och anslagen ska utgöra externa inkomster avsatta för särskilda ändamål vid tillämpning av artikel 21.5 i förordning (EU, Euratom) 2024/2509, utan att det påverkar tillämpningen av artikel 30d.4 sjätte stycket i direktiv 2003/87/EG.
3. De årliga anslagen för att fastställa de enskilda budgetåtaganden som anges i bilaga IV ska göras tillgängliga i enlighet med artikel 10.2 i förordning (EU) 2023/955 i början av varje budgetår, från och med den 1 januari 2026.
4. Utbetalningen av anslaget enligt artikel 20.3 i förordning (EU) 2023/955 ska göras efter att det rättsliga åtagande som avses i artikel 19.1 i förordning (EU) 2023/955 har trätt i kraft. Utbetalningen ska göras i delbetalningar motsvarande summan av utbetalningsvärdena för de delmål och mål som uppnåtts på ett tillfredsställande sätt och som fastställts i de betalningsansökningar som lämnats in till kommissionen.
5. Delbetalningarna ska göras med förbehåll för tillgängliga medel, i enlighet med artikel 20.3 i förordning (EU) 2023/955.

Artikel 3

Flerårigt finansieringsbeslut och flerårigt arbetsprogram för planen

Detta beslut om den positiva bedömningen av planen omfattar ett flerårigt finansieringsbeslut och ett flerårigt arbetsprogram för genomförandet av planen under perioden 2026–2032.

Artikel 4

Ytterligare åtgärder för att hantera brister i enlighet med artikel 17.3 c i förordning (EU) 2023/955

Sverige ska genomföra ytterligare åtgärder i planen för att hantera de brister i systemet för intern kontroll som anges i bilaga III och ska uppnå dessa åtgärder före den första utbetalningen.

Artikel 5

Adressat

Detta beslut riktar sig till Konungariket Sverige.

Utfärdat i Bryssel den 11.12.2025

*På kommissionens vägnar
Roxana MÎNZATU
Verkställande vice ordförande*

