

**Bryssel den 17 december 2024  
(OR. en)**

**16996/24**

---

---

**Interinstitutionellt ärende:  
2024/0316(NLE)**

---

---

**AELE 109  
N 119  
FL 56  
ISL 64  
MI 1033  
ECOFIN 1517  
FSC 9**

**FÖLJENOT**

|                |                                                                                                                                                                                                                       |
|----------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| från:          | Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av<br>Martine DEPREZ, direktör                                                                                                                              |
| inkom den:     | 17 december 2024                                                                                                                                                                                                      |
| till:          | Thérèse BLANCHET, generalsekreterare för Europeiska unionens råd                                                                                                                                                      |
| Komm. dok. nr: | COM(2024) 574 final                                                                                                                                                                                                   |
| Ärende:        | Förslag till<br>RÅDETS BESLUT<br>om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i<br>gemensamma EES-kommittén beträffande en ändring av bilaga IX<br>(Finansiella tjänster) till EES-avtalet<br>(DORA) |

För delegationerna bifogas dokument – COM(2024) 574 final.

Bilaga: COM(2024) 574 final



EUROPEISKA  
KOMMISSIONEN

Bryssel den 17.12.2024  
COM(2024) 574 final

2024/0316 (NLE)

Förslag till

## **RÅDETS BESLUT**

**om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i gemensamma EES-kommittén beträffande en ändring av bilaga IX (Finansiella tjänster) till EES-avtalet**

**(DORA)**

(Text av betydelse för EES)

## **MOTIVERING**

### **1. FRÅGA SOM BEHANDLAS I FÖRSLAGET**

Detta förslag avser ett beslut om fastställande av den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i gemensamma EES-kommittén i samband med det planerade antagandet av gemensamma EES-kommitténs beslut om ändring av bilaga IX (Finansiella tjänster) till EES-avtalet

### **2. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET**

#### **2.1. EES-avtalet**

Avtalet om Europeiska ekonomiska samarbetsområdet (*EES-avtalet*) säkerställer lika rättigheter och skyldigheter på den inre marknaden för medborgare och ekonomiska aktörer i EES. Enligt EES-avtalet ska EU-lagstiftningen om de fyra friheterna införlivas i alla 30 EES-stater, dvs. EU:s medlemsstater samt Norge, Island och Liechtenstein. Avtalet omfattar även samarbete på andra viktiga områden såsom forskning och utveckling, utbildning, sociala frågor, miljöfrågor, konsumentskydd, turism och kultur, vilka gemensamt benämns ”angränsande och övergripande politikområden”. EES-avtalet trädde i kraft den 1 januari 1994. Europeiska unionen och dess medlemsstater är parter i EES-avtalet.

#### **2.2. Gemensamma EES-kommittén**

Gemensamma EES-kommittén ansvarar för förvaltningen av EES-avtalet. Kommittén är ett forum som gör det möjligt att utbyta åsikter om frågor som rör EES-avtalets funktion. Besluten fattas i samförstånd och är bindande för parterna. På EU-sidan är det Europeiska kommissionens generalsekretariat som ansvarar för samordning av EES-frågor.

#### **2.3. Gemensamma EES-kommitténs planerade akt**

Gemensamma EES-kommittén förväntas anta gemensamma EES-kommitténs beslut (*den planerade akten*) om ändring av bilaga IX (Finansiella tjänster) till EES-avtalet.

Syftet med den planerade akten är att med EES-avtalet införliva förordning (EU) 2022/2554 om digital operativ motståndskraft för finanssektorn<sup>1</sup> och direktiv (EU) 2022/2556 vad gäller digital operativ motståndskraft för finanssektorn<sup>2</sup>.

Den planerade akten kommer att vara bindande för parterna i enlighet med artiklarna 103 och 104 i EES-avtalet.

### **3. DEN STÅNDPUNKT SOM SKA INTAS PÅ UNIONENS VÄGNAR**

Kommissionen överlämnar det bifogade utkastet till beslut av gemensamma EES-kommittén till rådet för antagande som unionens ståndpunkt. Efter antagandet bör ståndpunkten läggas fram för gemensamma EES-kommittén så snart som möjligt.

---

<sup>1</sup> Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2022/2554 av den 14 december 2022 om digital operativ motståndskraft för finanssektorn och om ändring av förordningarna (EG) nr 1060/2009, (EU) nr 648/2012, (EU) nr 600/2014, (EU) nr 909/2014 och (EU) 2016/1011 (EUT L 333, 27.12.2022, s. 1).

<sup>2</sup> Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2022/2556 av den 14 december 2022 om ändring av direktiven 2009/65/EG, 2009/138/EG, 2011/61/EU, 2013/36/EU, 2014/59/EU, 2014/65/EU, (EU) 2015/2366 och (EU) 2016/2341 vad gäller digital operativ motståndskraft för finanssektorn (EUT L 333, 27.12.2022, s. 153).

I det bifogade utkastet till beslut av gemensamma EES-kommittén återskapas i huvudsak metoden för finansiella tjänster när det gäller EU:s finansiella tillsynsmyndigheters och Eftas övervakningsmyndigheters roll i fråga om digital operativ motståndskraft för finanssektorn, vilket går utöver vad som kan anses vara rent tekniska anpassningar i den mening som avses i rådets förordning (EG) nr 2894/94<sup>3</sup>. Unionens ståndpunkt ska därför fastställas av rådet.

#### **4. RÄTTSLIG GRUND**

##### **4.1. Förfarandemässig rättslig grund**

###### *4.1.1. Principer*

I artikel 218.9 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (*EUF-fördraget*) föreskrivs att beslut ska antas ”om fastställande av vilka ståndpunkter som på unionens vägnar ska intas i ett organ som inrättas genom ett avtal, om detta organ ska anta akter med rättslig verkan, med undantag av sådana akter som kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram”.

Begreppet akter med rättslig verkan omfattar akter som har rättslig verkan med stöd av de regler i internationell rätt som tillämpas på organet i fråga. Det omfattar även instrument som inte har bindande verkan enligt internationell rätt, men som är ”ägnade att på ett avgörande sätt påverka innehållet i de bestämmelser som antas av unionslagstiftaren”<sup>4</sup>.

###### *4.1.2. Tillämpning i det aktuella fallet*

Gemensamma EES-kommittén är ett organ som inrättats genom ett avtal, nämligen EES-avtalet. Den akt som ska antas av gemensamma EES-kommittén utgör en akt med rättslig verkan. Den planerade akten kommer att vara bindande enligt internationell rätt i enlighet med artiklarna 103 och 104 i EES-avtalet.

Den planerade akten varken kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram. Den förfarandemässiga rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 218.9 i EUF-fördraget jämförd med artikel 1.3 i rådets förordning (EG) nr 2894/94.

##### **4.2. Materiell rättslig grund**

###### *4.2.1. Principer*

Den materiella rättsliga grunden för ett beslut enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget jämförd med artikel 1.3 i rådets förordning (EG) nr 2894/94 är främst beroende av den materiella rättsliga grunden för den EU-rättsakt som ska införlivas med EES-avtalet.

Om den planerade akten har två syften eller två beståndsdelar av vilka det ena syftet eller den ena beståndsdelen kan identifieras som det eller den huvudsakliga, medan det eller den andra endast är av underordnad betydelse, måste det beslut som antas enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget ha en enda materiell rättslig grund, nämligen den som krävs med hänsyn till det huvudsakliga eller avgörande syftet eller den huvudsakliga eller avgörande beståndsdelen.

###### *4.2.2. Tillämpning i det aktuella fallet*

Eftersom gemensamma EES-kommitténs beslut införlivar förordning (EU) 2022/2554 och direktiv (EU) 2022/2556 med EES-avtalet bör den materiella rättsliga grunden för detta rådsbeslut vara densamma som för de akter som ska införlivas. Den materiella rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artiklarna 53.1 och 114 i EUF-fördraget.

<sup>3</sup> Rådets förordning (EG) nr 2894/94 av den 28 november 1994 om formerna för genomförandet av Avtalet om Europeiska ekonomiska samarbetsområdet, EGT L 305, 30.11.1994, s. 6.

<sup>4</sup> Domstolens dom av den 7 oktober 2014, Tyskland/rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punkterna 61–64.

#### **4.3. Slutsats**

Den rättsliga grunden för det föreslagna beslutet bör vara artiklarna 53.1 och 114 i EUF-fördraget, jämförd med artikel 218.9 i EUF-fördraget och artikel 1.3 i rådets förordning (EG) nr 2894/94.

#### **5. OFFENTLIGGÖRANDE AV DEN PLANERADE AKTEN**

Eftersom gemensamma EES-kommitténs akt kommer att ändra bilaga IX (Finansiella tjänster) till EES-avtalet är det lämpligt att den offentliggörs i *Europeiska unionens officiella tidning* efter antagandet.

Förslag till

## RÅDETS BESLUT

**om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i gemensamma EES-kommittén beträffande en ändring av bilaga IX (Finansiella tjänster) till EES-avtalet (DORA)**

(Text av betydelse för EES)

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artiklarna 53.1 och 114 jämförda med artikel 218.9,

med beaktande av rådets förordning (EG) nr 2894/94 av den 28 november 1994 om formerna för genomförandet av avtalet om Europeiska ekonomiska samarbetsområdet<sup>5</sup>, särskilt artikel 1.3,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och  
av följande skäl:

- (1) Avtalet om Europeiska ekonomiska samarbetsområdet<sup>6</sup> (*EES-avtalet*) trädde i kraft den 1 januari 1994.
- (2) I enlighet med artikel 98 i EES-avtalet får gemensamma EES-kommittén besluta att ändra bland annat bilaga IX (Finansiella tjänster) till EES-avtalet.
- (3) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2022/2554<sup>7</sup> och Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2022/2556<sup>8</sup> bör införlivas med EES-avtalet.
- (4) Bilaga IX (Finansiella tjänster) till EES-avtalet bör därför ändras i enlighet med detta.
- (5) Unionens ståndpunkt i gemensamma EES-kommittén bör därför baseras på det åtföljande utkastet till beslut.

---

<sup>5</sup> EGT L 305, 30.11.1994, s. 6.

<sup>6</sup> EGT L 1, 3.1.1994, s. 3.

<sup>7</sup> Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2022/2554 av den 14 december 2022 om digital operativ motståndskraft för finanssektorn och om ändring av förordningarna (EG) nr 1060/2009, (EU) nr 648/2012, (EU) nr 600/2014, (EU) nr 909/2014 och (EU) 2016/1011 (EUT L 333, 27.12.2022, s. 1).

<sup>8</sup> Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2022/2556 av den 14 december 2022 om ändring av direktiven 2009/65/EG, 2009/138/EG, 2011/61/EU, 2013/36/EU, 2014/59/EU, 2014/65/EU, (EU) 2015/2366 och (EU) 2016/2341 vad gäller digital operativ motståndskraft för finanssektorn (EUT L 333, 27.12.2022, s. 153).

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

*Artikel 1*

Den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i gemensamma EES-kommittén beträffande den föreslagna ändringen av bilaga IX (Finansiella tjänster) till EES-avtalet bör baseras på det utkast till beslut av gemensamma EES-kommittén som åtföljer det här beslutet.

*Artikel 2*

Detta beslut träder i kraft samma dag som det antas.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar  
Ordförande*