



Bryssel den 17 december 2025
(OR. en)

16984/25

**Interinstitutionellt ärende:
2025/0425 (NLE)**

**ECOFIN 1771
UEM 643
FIN 1571
ECB
EIB**

FÖLJENOT

från: Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av
Martine DEPREZ, direktör

inkom den: 17 december 2025

till: Thérèse BLANCHET, generalsekreterare för Europeiska unionens råd

Komm. dok. nr: COM(2025) 787 final

Ärende: Förslag till
RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT
om ändring av genomförandebeslut av den 4 oktober 2022 om
godkännande av bedömningen av Nederländernas återhämtnings- och
resiliensplan

För delegationerna bifogas dokument – COM(2025) 787 final.

Bilaga: COM(2025) 787 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 17.12.2025
COM(2025) 787 final

2025/0425 (NLE)

Förslag till

RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT

**om ändring av genomförandebeslut av den 4 oktober 2022 om godkännande av
bedömningen av Nederländernas återhämtnings- och resiliensplan**

{SWD(2025) 427 final}

Förslag till

RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT

om ändring av genomförandebeslut av den 4 oktober 2022 om godkännande av bedömningen av Nederländernas återhämtnings- och resiliensplan

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/241 av den 12 februari 2021 om inrättande av faciliteten för återhämtning och resiliens¹, särskilt artikel 20.1,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

- (1) Efter att Nederländerna hade lämnat in den nationella återhämtnings- och resiliensplanen den 8 juli 2022 lade kommissionen fram sin positiva bedömning för rådet. Den 4 oktober 2022 godkände rådet den positiva bedömningen genom ett genomförandebeslut (*rådets genomförandebeslut av den 4 oktober 2022*)². Rådets genomförandebeslut av den 4 oktober 2022 ändrades genom rådets genomförandebeslut av den 17 oktober 2023³, den 5 november 2024⁴ och den 13 maj 2025⁵.
- (2) Den 13 november 2025 lämnade Nederländerna en motiverad begäran till kommissionen om att lägga fram ett förslag till ändring av rådets genomförandebeslut av den 4 oktober 2022 i enlighet med artikel 21.1 i förordning (EU) 2021/241, eftersom återhämtnings- och resiliensplanen delvis inte längre kan uppnås på grund av objektiva omständigheter. På grundval av detta har Nederländerna lämnat in en ändrad återhämtnings- och resiliensplan.

Ändringar på grundval av artikel 21 i förordning (EU) 2021/241

- (3) De ändringar av återhämtnings- och resiliensplanen som Nederländerna lämnat in på grund av objektiva omständigheter rör 34 åtgärder.
- (4) Nederländerna har förklarat att en åtgärd delvis inte längre kan genomföras inom tidsramen för faciliteten för återhämtning och resiliens på grund av en kombination av tekniska utmaningar och förseningar i leveransen av utrustning. Detta gäller C2.2 I3 Intelligenta vägstationer (iWKS). På grundval av detta har Nederländerna begärt att

¹ EUT L 57, 18.2.2021, s. 17, ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

² ST 12275/22 INIT, ST 12275/22 ADD 1.

³ ST 13613/23 INIT, ST 13613/23 REV 1 (en), ST 13613/23 ADD 1 REV 1.

⁴ ST 13789/24 INIT, ST 13789/24 ADD 1 REV 1.

⁵ ST 8132/25 INIT, ST 8132/25 ADD 1.

denna åtgärd ändras. Rådets genomförandebeslut av den 4 oktober 2022 bör ändras i enlighet med detta.

- (5) Nederländerna har förklarat att två åtgärder delvis inte längre kan genomföras på grund av oförutsedda prisökningar. Detta gäller C1.1 I1 Havsbaserad vindkraft och C3.1 I1 Möjliggöra nya byggprojekt. På grundval av detta har Nederländerna begärt att dessa åtgärder ändras. Rådets genomförandebeslut av den 4 oktober 2022 bör ändras i enlighet med detta.
- (6) Nederländerna har förklarat att en åtgärd delvis inte längre kan genomföras på grund av brist på arbetskraft och oväntat snabba framsteg inom AI-sektorn vilket har ökat kraven på personalen. Detta gäller C4.2 I1 Nationella AI-laboratoriet för utbildning. På grundval av detta har Nederländerna begärt att denna åtgärd ändras. Rådets genomförandebeslut av den 4 oktober 2022 bör ändras i enlighet med detta.
- (7) Nederländerna har förklarat att tre åtgärder har ändrats i syfte att genomföra ett bättre alternativ för att uppnå den ursprungliga ambitionen med åtgärderna. Detta gäller C3.1 R3 Centraliserad planering för att öka bostadsutbudet, C8 R1 Reformpaketet för energimarknaden och C4.1 R4 Bekämpning av falskt egenföretagande. Mot bakgrund av detta har Nederländerna begärt att de nämnda åtgärderna ändras. Eftersom omständigheterna motiverar en ändring av åtgärderna bör rådets genomförandebeslut av den 4 oktober 2022 ändras i enlighet med detta.
- (8) Nederländerna har förklarat att 23 åtgärder har ändrats för att genomföra bättre alternativ som gör det möjligt att minska den administrativa bördan och förenkla rådets genomförandebeslut, samtidigt som målen för dessa åtgärder fortfarande uppnås. Detta gäller C1.1 R1 Reform av energibeskattningen, C1.1 R4 Reform av bilbeskattningen, C1.1 R5 Energilagstiftning, C1.1 I2 Grön vätgaskraft, C1.1 I3 Energiomställning på inre vattenvägar, projektet för utsläppsfria tjänster (ZES), C1.1 I4 Omställning av luftfarten, C1.2 I1 Naturvårdsprogram, C2.1 I1 Kvantdeltat NL, C2.1 I2 AI Ned och tillämpade AI-lärgemenskaper, C2.1 I3 Impuls till digital utbildning, C2.1 I4 Digital infrastrukturlogistik, C2.2 I1 Det europeiska trafikstyrningssystemet för tåg (ERTMS), C2.2 I2 Säker, smart och hållbar mobilitet, C2.3 R1 Hantering av information till allmänheten (lagen om öppen förvaltning), C2.3 I1 Förnyelse av it-infrastruktur vid försvarsministeriet, C3.2 I1 Subventionssystem för offentliga fastigheters hållbarhet, C4.1 R2 Invaliditetsförsäkring för egenföretagare, C4.1 R3 Reform av den andra pelaren i pensionssystemet, C4.1 I1 Nederländerna fortsätter att lära sig, C4.1 I3 Budget för kompetenshöjning och omskolning för arbetslösa, C5.1 I1 Tillfällig extra personalkapacitet för vård i kristider, C6.1 R1 Nederländsk skattepolitik, C6.2 R6 Strategi mot penningtvätt. På grundval av detta har Nederländerna begärt att dessa åtgärder ändras. Rådets genomförandebeslut av den 4 oktober 2022 bör ändras i enlighet med detta.
- (9) På grund av den minskade genomförandenivån för åtgärderna i enlighet med artikel 21 i förordning (EU) 2021/241 har Nederländerna begärt att få använda de medel som frigörs genom den minskade genomförandenivån för att lägga till två nya åtgärder och höja genomförandenivån för två åtgärder. Detta gäller C1.1 I5 Subventionssystem för eldrivna personfordon (SEPP), C1.1 I6 AanZET, Investeringsstöd för hållbar energi och energisparande (C3.2 I2 och C.8 I1). På grundval av detta har Nederländerna begärt att två nya investeringar läggs till (C1.1 I5 Subventionssystem för eldrivna personfordon (SEPP), C1.1 I6 AanZET) och att genomförandenivån för två åtgärder (C3.2 I2 och C.8 I1) höjs. Rådets genomförandebeslut av den 4 oktober 2022 bör ändras i enlighet med detta.

Fördelning av delmål och mål

- (10) Fördelningen av delmål och mål i delbetalningar bör ändras så att hänsyn tas till ändringarna i återhämtnings- och resiliensplanen och den vägledande tidsplan som Nederländerna lagt fram.

Kommissionens bedömning

- (11) Kommissionen har bedömt den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen mot de bedömningskriterier som fastställs i artikel 19.3 i förordning (EU) 2021/241.

Inte orsaka betydande skada

- (12) Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen förväntas i enlighet med artikel 19.3 d i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.4 i bilaga V till samma förordning säkerställa att ingen åtgärd (betyg A) för genomförande av reformer och investeringsprojekt i återhämtnings- och resiliensplanen orsakar betydande skada för miljömål i den mening som avses i artikel 17 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2020/852⁶ (principen om att inte orsaka betydande skada).
- (13) I den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen bedöms efterlevnaden av principen om att inte orsaka betydande skada i enlighet med den metod som fastställs i kommissionens tillkännagivande *Teknisk vägledning om tillämpningen av principen om att inte orsaka betydande skada* inom ramen för förordningen om faciliteten för återhämtning och resiliens⁷. Bedömningen görs systematiskt för varje ny reform och investering enligt tvåstegsmetoden. I bedömningen dras slutsatsen att det för ingen av de nya åtgärderna finns någon risk för betydande skada. Detta innebär två investeringar i form av subventioner för elfordon och utsläppsfria fordon, i enlighet med den tekniska vägledningen om att inte orsaka betydande skada. De ändrade investeringarna och reformerna bedöms vara förenliga med principen om att inte orsaka betydande skada. På basis av den information som lämnats kan slutsatsen dras att ingen åtgärd orsakar betydande skada för miljömål i den mening som avses i artikel 17 i förordning (EU) 2020/852.

Bidrag till REPowerEU-målen

- (14) REPowerEU-kapitlet förväntas i enlighet med artikel 19.3 da i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.12 i bilaga V till samma förordning i stor utsträckning (betyg A) effektivt bidra till energitrygghet, diversifiering av unionens energiförsörjning, ökad användning av förnybara energikällor och energieffektivitet, ökad energilagringsskapacitet eller en nödvändig minskning av beroendet av fossila bränslen före 2030.
- (15) Nederländerna har begärt att genomförandenivån för vissa åtgärder sänks och att de medel som frigörs används för att höja genomförandenivån för åtgärd C8 I1 Investeringar för hållbar energi och energibesparingar, vilket ökar de medel som anslås till REPowerEU-kapitlet och bidrar ytterligare till REPowerEU-målen, särskilt att förbättra energieffektiviteten och påskynda användningen av förnybar energi.

⁶ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2020/852 av den 18 juni 2020 om inrättande av en ram för att underlätta hållbara investeringar och om ändring av förordning (EU) 2019/2088 (EUT L 198, 22.6.2020, s. 13, ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2020/852/oj/swe>).

⁷ Kommissionens tillkännagivande – Teknisk vägledning om tillämpningen av principen om att inte orsaka betydande skada inom ramen för förordningen om faciliteten för återhämtning och resiliens C/2023/6454 (EUT C, C/2023/111, 11.10.2023, ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2023/111/oj>).

Bidrag till den gröna omställningen, inbegripet biologisk mångfald

- (16) Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen innehåller, i enlighet med artikel 19.3 e i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.5 i bilaga V till samma förordning, åtgärder som i stor utsträckning (betyg A) bidrar till den gröna omställningen, inbegripet biologisk mångfald, eller som tar itu med de utmaningar som följer av omställningen. De åtgärder som stöder klimatmål står för ett belopp som motsvarar 54,3 % av den totala tilldelningen från den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen och 100 % av de totala uppskattade kostnaderna för åtgärder i REPowerEU-kapitlet, beräknat i enlighet med den metod som anges i bilaga VI till förordning (EU) 2021/241. I enlighet med artikel 17 i förordning (EU) 2021/241 förblir den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen förenlig med informationen i den nationella energi- och klimatplanen för 2021–2030.
- (17) Nederländerna har begärt att genomförandenivån för vissa åtgärder sänks och att de medel som frigörs används för att lägga till två nya åtgärder, nämligen C1.1 I5 Subventionssystem för eldrivna personfordon (SEPP) och C1.1 I6 AanZET, samt att genomförandenivån för C3.2 I2 Investeringsstöd för hållbar energi och energisparande höjs. Trots att de två nya investeringarna bedöms bidra till klimatmålen står dessa förändringar för en liten negativ förändring i den ändrade återhämtnings- och resiliensplanens bidrag till den gröna omställningen. Åtgärderna i den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen fortsätter att avsevärt bidra till den gröna omställningen.
- (18) Åtgärden C1.1 I5 Subventionssystem för eldrivna personfordon (SEPP) ger ekonomiskt stöd till enskilda personer för inköp eller leasing av eldrivna personfordon, vilket bidrar till att minska utsläppen. Detta ekonomiska stöd förväntas stimulera och påskynda den gröna mobiliteten. Investeringen förväntas få bestående effekter på grund av de subventionerade fordonens livslängd och deras långsiktiga påverkan på utsläppen.
- (19) Åtgärd C1.1 I6 AanZET ger ekonomiskt stöd till inköp av utsläppsfria lastbilar. Detta ekonomiska stöd förväntas påskynda användningen av elektriska lastbilar och bidra till minskade utsläpp. Investeringen förväntas få bestående effekter på grund av de subventionerade lastbilarnas livslängd och deras långsiktiga påverkan på utsläppen.
- (20) Slutligen ger åtgärd C3.2 I2 Investeringsstöd för hållbar energi och energisparande hushållen subventioner för flera insatser för att förbättra byggnadsbeståndets energieffektivitet. Dessa insatser förväntas minska efterfrågan på energi och bidra till elektrifiering av värmeproduktionen, vilket stöder utfasningen av fossila bränslen i den nederländska energiproduktionen och spridningen av förnybar energi. Investeringen förväntas få bestående effekter på grund av de subventionerade installationernas livslängd och deras långsiktiga påverkan på energiefterfrågan.

Bidrag till den digitala omställningen

- (21) Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen innehåller, i enlighet med artikel 19.3 f i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.6 i bilaga V till samma förordning, åtgärder som i stor utsträckning (betyg A) bidrar till den digitala omställningen eller till hanteringen av de utmaningar som följer av omställningen. De åtgärder som stöder de digitala målen står för ett belopp som motsvarar 28,3 % av den ändrade återhämtnings- och resiliensplanens totala tilldelning, beräknat i enlighet med metoden i bilaga VII till den förordningen.

Kostnader

- (22) Den motivering som lämnats i den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen för den uppskattade totala kostnaden för återhämtnings- och resiliensplanen är, i enlighet med artikel 19.3 i) i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.9 i bilaga V till samma förordning, i måttlig utsträckning (betyg B) rimlig och trovärdig och överensstämmer med principen om kostnadseffektivitet och står i proportion till den förväntade nationella ekonomiska och sociala effekten.
- (23) De kostnadsuppgifter som Nederländerna lämnat för den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen är detaljerade och väl underbyggda. Dessutom har Nederländerna lämnat in separata dokument med mer detaljerade beskrivningar av den metod som ligger till grund för kostnadsberäkningarna och förklaringar av hur tidigare projekt förhåller sig till kostnadsberäkningarna för de ändrade åtgärderna, samt i tillämpliga fall om EU-finansieringens mervärde. Bedömningen av kostnadsberäkningarna och underlagen visar att merparten av kostnaderna för de ändrade och nya åtgärderna är väl motiverade, rimliga och trovärdiga, och inte omfattar kostnader som täcks av befintlig eller planerad unionsfinansiering. Slutligen överensstämmer de uppskattade totala kostnaderna för återhämtnings- och resiliensplanen med principen om kostnadseffektivitet och står i proportion till den förväntade nationella ekonomiska och sociala effekten. Därför är betyget B motiverat för den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen.

Skydd av unionens ekonomiska intressen

- (24) De arrangemang som föreslås i den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen är i enlighet med artikel 19.3 j i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.10 i bilaga V till samma förordning lämpliga arrangemang (betyg A) för att förebygga, upptäcka och åtgärda korruption, bedrägerier och intressekonflikter vid användning av medel som tillhandahålls inom ramen för den förordningen, och arrangemangen förväntas på ett ändamålsenligt sätt bidra till att dubbelfinansiering inom ramen för den förordningen och andra unionsprogram undviks. Detta påverkar inte tillämpningen av andra instrument och verktyg för att främja och verkställa efterlevnad av unionsrätten, däribland för att förebygga, upptäcka och åtgärda korruption, bedrägerier och intressekonflikter samt för att skydda unionsbudgeten i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2020/2092⁸.
- (25) Sedan den föregående bedömningen har kommissionen haft tillgång till information om det faktiska genomförandet av Nederländernas revisions- och kontrollsystem.
- (26) Mot bakgrund av denna information anser kommissionen att det interna kontrollsystemet för Nederländernas återhämtnings- och resiliensplan överlag är lämpligt. Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen innehåller en uppdatering av kontrollsystemet när det gäller att förebygga, upptäcka och korrigera intressekonflikter vid användning av medel inom ramen för faciliteten för återhämtning och resiliens. Den innehåller en uppdatering av metoden för riskbaserade efterhandskontroller av intressekonflikter, särskilt förfarandet för dubbelkontroll av intressekonflikter med hjälp av tillförlitliga uppgiftskällor. Andra förfaranden med anknytning till intressekonflikter och mer allmänt skyddet av unionens ekonomiska intressen kvarstår och anses vara tillräckliga och robusta.

⁸ Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2020/2092 av den 16 december 2020 om en generell villkorlighetsordning för skydd av unionsbudgeten (EUT L 433 I, 22.12.2020, s. 1, ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2020/2092/oj/swe>).

Andra bedömningskriterier

- (27) Kommissionen anser att de ändringar som lagts fram av Nederländerna inte påverkar den positiva bedömning av återhämtnings- och resiliensplanen som anges i rådets genomförandebeslut av den 4 oktober 2022 om godkännandet av bedömningen av Nederländernas återhämtnings- och resiliensplan i fråga om återhämtnings- och resiliensplanens relevans, ändamålsenlighet, effektivitet och enhetlighet i förhållande till bedömningskriterierna i artikel 19.3 a, b, c, db, g, h, och k.

Åtgärder till stöd för investeringstransaktioner som bidrar till målen för den europeiska plattformen för strategisk teknik (STEP)

- (28) I överensstämmelse med artikel 4.4 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/795 av den 29 februari 2024 om inrättande av den europeiska plattformen för strategisk teknik (STEP)⁹ betraktade Nederländerna projekt med suveränitetsstämpel som prioriterade enligt artikel 4.1 i förordning (EU) 2024/795. Nederländerna fann dock att inget suveränitetsstämpelat projekt skulle ingå i den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen med tanke på den begränsade finansieringen per projekt och utmaningarna med att säkerställa genomförbarhet inom tidsramen för faciliteten för återhämtning och resiliens.

Positiv bedömning

- (29) Efter kommissionens positiva bedömning av den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen, då det konstaterades att återhämtnings- och resiliensplanen på ett tillfredsställande sätt uppfyller bedömningskriterierna i förordning (EU) 2021/241, i enlighet med artikel 20.2 i, och bilaga V till, samma förordning, bör de reformer och investeringsprojekt som är nödvändiga för att genomföra den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen anges, liksom relevanta delmål, mål och indikatorer samt det belopp som unionen ställer till förfogande för genomförandet av den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen.

Ekonomiskt bidrag

- (30) Den uppskattade totala kostnaden för Nederländernas ändrade återhämtnings- och resiliensplan är 5 443 185 601 EUR. Eftersom den uppskattade totala kostnaden för den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen är högre än det uppdaterade högsta ekonomiska bidrag som är tillgängligt för Nederländerna, bör det totala ekonomiska bidrag som beräknats i enlighet med artikel 4a i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1755¹⁰ och artiklarna 20.4 och 21a.6 i förordning (EU) 2021/241 och som anslagits för Nederländernas ändrade återhämtnings- och resiliensplan vara 5 441 423 046 EUR. Det ekonomiska bidrag som gjorts tillgängligt för Nederländerna förblir därför oförändrat.

⁹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/795 av den 29 februari 2024 om inrättande av den europeiska plattformen för strategisk teknik (STEP), och om ändring av direktiv 2003/87/EG och förordningarna (EU) 2021/1058, (EU) 2021/1056, (EU) 2021/1057, (EU) nr 1303/2013, (EU) nr 223/2014, (EU) 2021/1060, (EU) 2021/523, (EU) 2021/695, (EU) 2021/697 och (EU) 2021/241 (EUT L, 2024/795, 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/795/oj>).

¹⁰ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1755 av den 6 oktober 2021 om inrättande av brexitjusteringsreserven (EUT L 357, 8.10.2021, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>).

- (31) Rådets genomförandebeslut av den 4 oktober 2022 bör därför ändras i enlighet med detta. För tydlighetens skull bör bilagan till rådets genomförandebeslut av den 4 oktober 2022 ersättas helt.
- (32) Detta beslut bör inte påverka resultatet av eventuella förfaranden för tilldelning av unionsmedel från något annat unionsprogram än faciliteten eller av förfaranden som rör snedvridningar av den inre marknadens funktion som kan komma att inledas, särskilt enligt artiklarna 107 och 108 i fördraget. Beslutet befriar inte medlemsstaterna från kravet att i enlighet med artikel 108 i fördraget till kommissionen anmäla alla planerade statliga stödåtgärder.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Godkännande av bedömningen av återhämtnings- och resiliensplanen

Härmed godkänns bedömningen av Nederländernas ändrade återhämtnings- och resiliensplan på grundval av kriterierna i artikel 19.3 i förordning (EU) 2021/241.

Artikel 2

Ändringar

Rådets genomförandebeslut av den 4 oktober 2022 om godkännande av bedömningen av återhämtnings- och resiliensplanen för Nederländerna ska ändras på följande sätt:

Bilagan till rådets genomförandebeslut av den 4 oktober 2022 om godkännande av bedömningen av Nederländernas återhämtnings- och resiliensplan ska ersättas med texten i bilagan till det här beslutet.

Artikel 3

Adressat

Detta beslut riktar sig till Konungariket Nederländerna.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*