

Brusel 17. prosince 2025
(OR. en)

16984/25

**Interinstitucionální spis:
2025/0425 (NLE)**

**ECOFIN 1771
UEM 643
FIN 1571
ECB
EIB**

PRŮVODNÍ POZNÁMKA

Odesílatel:	Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise
Datum přijetí:	17. prosince 2025
Příjemce:	Thérèse BLANCHETOVÁ, generální tajemnice Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	COM(2025) 787 final
Předmět:	Návrh PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY, kterým se mění prováděcí rozhodnutí ze dne 4. října 2022 o schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost Nizozemska

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2025) 787 final.

Příloha: COM(2025) 787 final



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 17.12.2025
COM(2025) 787 final

2025/0425 (NLE)

Návrh

PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY,

**kterým se mění prováděcí rozhodnutí ze dne 4. října 2022 o schválení posouzení plánu
pro oživení a odolnost Nizozemska**

{SWD(2025) 427 final}

Návrh

PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY,

kterým se mění prováděcí rozhodnutí ze dne 4. října 2022 o schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost Nizozemska

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/241 ze dne 12. února 2021, kterým se zřizuje Nástroj pro oživení a odolnost¹, a zejména na čl. 20 odst. 1 uvedeného nařízení,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Poté, co Nizozemsko dne 8. července 2022 předložilo národní plán pro oživení a odolnost, navrhla Komise Radě jeho kladné posouzení. Dne 4. října 2022 Rada kladné posouzení schválila prováděcím rozhodnutím (dále jen „prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 4. října 2022“)². Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 4. října 2022 bylo změněno prováděcími rozhodnutími Rady ze dne 17. října 2023³, 5. listopadu 2024⁴ a 13. května 2025⁵.
- (2) Dne 13. listopadu 2025 předložilo Nizozemsko Komisi odůvodněnou žádost, aby navrhla změnu prováděcího rozhodnutí Rady ze dne 4. října 2022 v souladu s čl. 21 odst. 1 nařízení (EU) 2021/241 z toho důvodu, že plán pro oživení a odolnost v důsledku objektivních okolností již zčásti nelze splnit. Nizozemsko proto předložilo pozměněný plán pro oživení a odolnost.

Změny na základě článku 21 nařízení (EU) 2021/241

- (3) Změny plánu pro oživení a odolnost předložené Nizozemskem v důsledku objektivních okolností se týkají 34 opatření.
- (4) Nizozemsko vysvětlilo, že v důsledku kombinace technických problémů a zpoždění v dodávkách zařízení již zčásti nelze splnit jedno opatření v časovém rámci Nástroje pro oživení a odolnost. Týká se to opatření C2.2 I3 Inteligentní silniční stanice (iWKS). S ohledem na to Nizozemsko požádalo o změnu tohoto opatření. Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 4. října 2022 by mělo být odpovídajícím způsobem změněno.

¹ Úř. věst. L 57, 18.2.2021, s. 17, ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

² ST 12275/22 INIT; ST 12275/22 ADD 1.

³ ST 13613/23 INIT; ST 13613/23 REV 1 (en); ST 13613/23 ADD 1 REV 1.

⁴ ST 13789/24 INIT; ST 13789/24 ADD 1 REV 1.

⁵ ST 8132/25 INIT; ST 8132/25 ADD 1.

- (5) Nizozemsko vysvětlilo, že dvě opatření již zčásti nelze splnit z důvodu nepředvídaného zvýšení cen. Týká se to opatření C1.1 I1 Větrná energie na moři a C3.1 I1 Nové příležitosti pro stavební projekty. S ohledem na to Nizozemsko požádalo o změnu těchto opatření. Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 4. října 2022 by mělo být odpovídajícím způsobem změněno.
- (6) Nizozemsko vysvětlilo, že jedno opatření již zčásti nelze splnit z důvodu nedostatku pracovních sil na trhu práce a nečekaně rychlého pokroku v odvětví umělé inteligence, který zvýšil poptávku po zaměstnancích. Týká se to opatření C4.2 I1 Národní vzdělávací laboratoř AI. S ohledem na to Nizozemsko požádalo o změnu tohoto opatření. Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 4. října 2022 by mělo být odpovídajícím způsobem změněno.
- (7) Nizozemsko vysvětlilo, že tři opatření byla pozměněna s cílem zavést lepší alternativu, aby bylo dosaženo původního cíle opatření. Týká se to opatření C3.1 R3 Centralizované plánování za účelem zvýšení nabídky bydlení, C8 R1 Balíček opatření pro reformu trhu s energií a C4.1 R4 Boj proti zdánlivé samostatné výdělečné činnosti. S ohledem na to Nizozemsko požádalo o změnu výše uvedených opatření. Vzhledem k tomu, že uvedené okolnosti odůvodňují změnu opatření, mělo by být prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 4. října 2022 odpovídajícím způsobem změněno.
- (8) Nizozemsko vysvětlilo, že 23 opatření bylo změněno s cílem zavést lepší alternativy, které umožní snížit administrativní zátěž a zjednodušit prováděcí rozhodnutí Rady, a přitom stále dosáhnout cílů těchto opatření. To se týká opatření C1.1 R1 Reforma zdanění energie, C1.1 R4 Reforma zdanění vozidel, C1.1 R5 Energetický zákon, C1.1 I2 Zelená síla vodíku, C1.1 I3 Transformace energetiky na vnitrozemských vodních cestách, projekt Služby s nulovými emisemi (ZES), C1.1 I4 Letectví v přechodném období, C1.2 I1 Program Příroda, C2.1 I1 Quantum Delta NL, C2.1 I2 AI Need a aplikované vzdělávací komunity v oblasti umělé inteligence, C2.1 I3 Impuls pro digitální vzdělávání, C2.1 I4 Digitální infrastruktura v logistice, C2.2 I1 Evropský systém řízení železničního provozu (ERTMS), C2.2 I2 Bezpečná, inteligentní a udržitelná mobilita, C2.3 R1 Správa veřejných informací (zákon o otevřené vládě), C2.3 I1 Obnova infrastruktury IT na ministerstvu obrany, C3.2 I1 Režim dotací pro udržitelnost nemovitostí veřejného sektoru, C4.1 R2 Pojištění osob samostatně výdělečně činných pro případ invalidity, C4.1 R3 Reforma druhého pilíře důchodového systému, C4.1 I1 Nizozemsko se nepřestává učit, C4.1 I3 Rozpočet na zvyšování kvalifikace a rekvalifikaci nezaměstnaných, C5.1 I1 Dočasná dodatečná kapacita lidských zdrojů pro péči v dobách krize, C6.1 R1 Nizozemská daňová politika, C6.2 R6 Politika boje proti praní peněz. S ohledem na to Nizozemsko požádalo o změnu těchto opatření. Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 4. října 2022 by mělo být odpovídajícím způsobem změněno.
- (9) V návaznosti na snížení úrovně provádění opatření podle článku 21 nařízení (EU) 2021/241 Nizozemsko požádalo o využití zdrojů uvolněných snížením úrovně provádění opatření k doplnění dvou nových opatření a zvýšení úrovně provádění dvou opatření. Týká se to opatření C1.1 I5 Režim dotací pro elektrická osobní vozidla (SEPP), C1.1 I6 AanZET, Investiční dotace na udržitelnou energii a úspory energie (C3.2 I2 a C.8 I1). S ohledem na to Nizozemsko požádalo o doplnění dvou nových investic (C1.1 I5 Režim dotací pro elektrická osobní vozidla (SEPP), C1.1 I6 AanZET) a požádalo, aby byla zvýšena úroveň provádění dvou opatření (C3.2 I2 a C.8 I1). Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 4. října 2022 by mělo být odpovídajícím způsobem změněno.

Rozdělení milníků a cílů

- (10) Aby se zohlednily změny plánu a orientační harmonogram předložený Nizozemskem, mělo by být změněno rozdělení milníků a cílů na splátky.

Posouzení Komise

- (11) Komise pozměněný plán pro oživení a odolnost posoudila na základě posuzovacích kritérií stanovených v čl. 19 odst. 3 nařízení (EU) 2021/241.

Zásada „významně nepoškozovat“

- (12) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. d) a přílohou V kritériem 2.4 nařízení (EU) 2021/241 se očekává, že pozměněný plán pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU zajistí, aby žádné opatření pro provádění reformy a investičních projektů v něm zahrnuté (hodnocení A) významně nepoškozovalo environmentální cíle ve smyslu článku 17 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2020/852⁶ (zásada „významně nepoškozovat“).
- (13) V pozměněném plánu se soulad se zásadou „významně nepoškozovat“ posuzuje podle metodiky stanovené v technických pokynech uvedených v oznámení Komise „Technické pokyny k uplatňování zásady „významně nepoškozovat“ podle nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost“⁷. Posouzení se provádí systematicky pro každou novou reformu a investici na základě dvoufázového přístupu. Posouzení dospělo k závěru, že u všech nových opatření neexistuje riziko významného poškození. To zahrnuje dvě investice, jimiž jsou dotována elektrická vozidla a vozidla s nulovými emisemi v souladu s technickými pokyny k uplatňování zásady „významně nepoškozovat“. Pozměněné investice a reformy jsou posouzeny v tom smyslu, že jsou v souladu se zásadou „významně nepoškozovat“. Na základě poskytnutých informací lze dojít k závěru, že žádné opatření významně nepoškozují environmentální cíle ve smyslu článku 17 nařízení (EU) 2020/852.

Příspěvek k naplňování cílů REPowerEU

- (14) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. da) a přílohou V kritériem 2.12 nařízení (EU) 2021/241 se očekává, že kapitola REPowerEU do značné míry (hodnocení A) účinně přispěje k energetické bezpečnosti, diverzifikaci dodávek energie pro Unii, ke zvyšování využívání obnovitelných zdrojů a energetické účinnosti, zvyšování kapacit pro ukládání energie nebo k nezbytnému snížení závislosti na fosilních palivech před rokem 2030.
- (15) Nizozemsko požádalo o snížení úrovně provádění některých opatření a o využití uvolněných zdrojů ke zvýšení úrovně provádění opatření C8 II Investiční dotace na udržitelnou energii a úspory energie, čímž se zvýší zdroje přidělené na kapitolu REPowerEU a dále přispěje k cílům REPowerEU, zejména ke zlepšení energetické účinnosti a urychlení zavádění energie z obnovitelných zdrojů.

Příspěvek k zelené transformaci, včetně biologické rozmanitosti

⁶ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2020/852 ze dne 18. června 2020 o zřízení rámce pro usnadnění udržitelných investic a o změně nařízení (EU) 2019/2088 (Úř. věst. L 198, 22.6.2020, s. 13, ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2020/852/oj/eng>).

⁷ Oznámení Komise – Technické pokyny k uplatňování zásady „významně nepoškozovat“ podle nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost, C/2023/6454 (Úř. věst. C, C/2023/111, 11.10.2023, ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2023/111/oj>).

- (16) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. e) a přílohou V kritériem 2.5 nařízení (EU) 2021/241 pozměněný plán pro oživení a odolnost obsahuje opatření, která do značné míry (hodnocení A) přispívají k zelené transformaci, včetně biologické rozmanitosti, nebo k řešení výzev, které z této transformace vyplývají. Opatření podporující cíle v oblasti klimatu odpovídají částce, která představuje 54,3 % celkových finančních prostředků přidělených na pozměněný plán pro oživení a odolnost a 100 % celkových odhadovaných nákladů na opatření v kapitole REPowerEU podle výpočtu s použitím metodiky stanovené v příloze VI nařízení (EU) 2021/241. V souladu s článkem 17 nařízení (EU) 2021/241 je pozměněný plán pro oživení a odolnost v souladu s informacemi obsaženými ve vnitrostátním plánu v oblasti energetiky a klimatu na období 2021–2030.
- (17) Nizozemsko požádalo o snížení úrovně provádění některých opatření a o využití uvolněných zdrojů k doplnění dvou nových opatření, konkrétně C1.1 I5 Režim dotací pro elektrická osobní vozidla (SEPP) a C1.1 I6 AanZET, jakož i zvýšení úrovně provádění C3.2 I2 Investiční dotace na udržitelnou energii a úspory energie. Navzdory tomu, že tyto dvě nové investice byly vyhodnoceny jako investice přispívající k cílům v oblasti klimatu, představují tyto změny mírnou negativní změnu v příspěvku pozměněného plánu pro oživení a odolnost k zelené transformaci. Opatření obsažená v pozměněném plánu i nadále významně přispívají k zelené transformaci.
- (18) Opatření C1.1 I5 Dotační režim pro elektrická osobní vozidla (SEPP) poskytuje finanční podporu jednotlivcům na nákup nebo leasing elektrických osobních vozidel, čímž přispívá ke snížení emisí. Očekává se, že tato finanční podpora podníká a urychlí zelenou mobilitu. Očekává se, že investice bude mít trvalý dopad vzhledem k dlouhodobosti dotovaných vozidel a jejich dlouhodobému dopadu na emise.
- (19) Opatření C1.1 I6 AanZET poskytuje finanční podporu na nákup nákladních vozidel s nulovými emisemi. Očekává se, že tato finanční podpora urychlí zavádění elektrických nákladních vozidel, což přispěje ke snížení emisí. Očekává se, že investice bude mít trvalý dopad vzhledem k dlouhodobosti dotovaných nákladních vozidel a jejich dlouhodobému dopadu na emise.
- (20) V neposlední řadě opatření C3.2 I2 Investiční dotace na udržitelnou energii a úspory energie poskytuje domácnostem dotace na několik intervencí s cílem zlepšit energetickou účinnost v zastavěném prostředí. Očekává se, že tyto intervence sníží poptávku po energii a přispějí k elektrifikaci výroby tepla, čímž podpoří dekarbonizaci nizozemské výroby energie a využívání energie z obnovitelných zdrojů. Očekává se, že investice bude mít trvalý dopad vzhledem k dlouhodobosti dotovaných zařízení a jejich dlouhodobému dopadu na poptávku po energii.

Příspěvek k digitální transformaci

- (21) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. f) a přílohou V kritériem 2.6 nařízení (EU) 2021/241 pozměněný plán pro oživení a odolnost obsahuje opatření, která do značné míry přispívají k digitální transformaci nebo k řešení výzev, které z ní vyplývají. Opatření podporující digitální cíle odpovídají částce, která představuje 28,3 % celkových finančních prostředků přidělených na pozměněný plán podle výpočtu s použitím metodiky stanovené v příloze VII uvedeného nařízení.

Náklady

- (22) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. i) a přílohou V kritériem 2.9 nařízení (EU) 2021/241 je odůvodnění výše odhadovaných celkových nákladů plánu pro oživení a odolnost uvedené v pozměněném plánu pro oživení a odolnost do značné míry (hodnocení B)

přiměřené a věrohodné, odpovídá zásadě nákladové efektivity a je úměrné očekávanému účinku na hospodářství a společnost členského státu.

- (23) Informace o nákladech, které Nizozemsko v souvislosti s pozměněným plánem poskytlo, jsou podrobné a dobře podložené. V rámci dokumentace navíc Nizozemsko předložilo samostatné dokumenty, které zahrnují podrobnější popis metodiky, z níž vycházejí výpočty nákladů, a vysvětlení toho, jak se minulé projekty vztahují k odhadům nákladů na pozměněná opatření, a v příslušných případech i informace o adicionalitě financování z EU. Z posouzení odhadů nákladů a podpůrných dokumentů vyplývá, že většina nákladů na pozměněná a nová opatření je řádně odůvodněná, přiměřená a věrohodná a nezahrnuje náklady kryté v rámci stávajícího nebo plánovaného financování z prostředků EU. Odhadované celkové náklady plánu pro oživení a odolnost jsou rovněž v souladu se zásadou nákladové efektivity a jsou úměrné očekávanému účinku na hospodářství a společnost členského státu. Tím je odůvodněno, proč pozměněný plán obdržel hodnocení B.

Ochrana finančních zájmů Unie

- (24) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. j) a přílohou V kritériem 2.10 nařízení (EU) 2021/241 jsou opatření navržená v pozměněném plánu pro oživení a odolnost přiměřená (hodnocení A) k prevenci, odhalování a nápravě korupce, podvodů a střetu zájmů při využívání finančních prostředků poskytnutých na základě uvedeného nařízení a očekává se, že opatření účinně zabrání dvojímu financování na základě uvedeného nařízení a z jiných programů Unie. Tím není dotčeno uplatňování jiných nástrojů na podporu a prosazování souladu s právem Unie, včetně prevence, odhalování a nápravy korupce, podvodů a střetů zájmů a ochrany rozpočtu Unie v souladu s nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2020/2092⁸.
- (25) Od předchozího posouzení měla Komise přístup k informacím o skutečném provádění auditního a kontrolního systému Nizozemska.
- (26) S ohledem na tyto informace se Komise domnívá, že systém vnitřní kontroly plánu pro oživení a odolnost Nizozemska je celkově přiměřený. Pozměněný plán pro oživení a odolnost zahrnuje aktualizaci kontrolního systému, pokud jde o prevenci, odhalování a nápravu střetu zájmů při využívání finančních prostředků v rámci Nástroje pro oživení a odolnost. Zahrnuje aktualizaci metodiky následných kontrol střetu zájmů založených na posouzení rizik, zejména postup pro křížovou kontrolu střetu zájmů za použití spolehlivých zdrojů údajů. Ostatní postupy týkající se střetu zájmů a obecněji ochrany finančních zájmů Unie zůstávají v platnosti a jsou považovány za přiměřené a spolehlivé.

Další posuzovací kritéria

- (27) Komise má za to, že změny předložené Nizozemskem nemají vliv na kladné posouzení plánu pro oživení a odolnost uvedené v prováděcím rozhodnutí Rady ze dne 4. října 2022 o schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost Nizozemska, pokud jde o relevanci, účinnost, efektivnost a ucelenost plánu na základě posuzovacích kritérií stanovených v čl. 19 odst. 3 písm. a), b), c), db), g), h) a k).

⁸ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2020/2092 ze dne 16. prosince 2020 o obecném režimu podmíněnosti na ochranu rozpočtu Unie (Úř. věst. L 433 I, 22.12.2020, s. 1, ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2020/2092/oj/eng>).

Opatření na podporu investičních operací přispívajících k plnění cílů Platformy strategických technologií pro Evropu (STEP)

- (28) V souladu s čl. 4 odst. 4 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/795 ze dne 29. února 2024, kterým se zřizuje Platforma strategických technologií pro Evropu (STEP)⁹, Nizozemsko považovalo za prioritní ty projekty, kterým byla udělena pečeť suverenity podle čl. 4 odst. 1 nařízení (EU) 2024/795. Nizozemsko však dospělo k závěru, že vzhledem k omezené výši finančních prostředků na projekt a problémům se zajištěním proveditelnosti v časovém rámci Nástroje pro oživení a odolnost nemá být do pozměněného plánu pro oživení a odolnost zahrnut žádný projekt, kterému byla udělena pečeť suverenity.

Kladné posouzení

- (29) Na základě kladného posouzení pozměněného plánu pro oživení a odolnost ze strany Komise se zjištěním, že plán uspokojivě splňuje posuzovací kritéria stanovená v nařízení (EU) 2021/241, by se v souladu s čl. 20 odst. 2 a přílohou V uvedeného nařízení měly stanovit reformy a investiční projekty nezbytné pro provádění pozměněného plánu, příslušné milníky, cíle a ukazatele a částka poskytnutá Unií na provádění pozměněného plánu ve formě nevratné finanční podpory.

Finanční příspěvek

- (30) Odhadované celkové náklady pozměněného plánu pro oživení a odolnost Nizozemska činí 5 443 185 601 EUR. Vzhledem k tomu, že výše odhadovaných celkových nákladů pozměněného plánu pro oživení a odolnost je vyšší než aktualizovaný maximální finanční příspěvek, který je pro Nizozemsko k dispozici, měl by finanční příspěvek stanovený v souladu s článkem 4a nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1755¹⁰ a s čl. 20 odst. 4 a čl. 21a odst. 6 nařízení (EU) 2021/241 a přidělený na pozměněný plán pro oživení a odolnost Nizozemska činit 5 441 423 046 EUR. Finanční příspěvek, který je pro Nizozemsko k dispozici, proto zůstává nezměněn.
- (31) Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 4. října 2022 by proto mělo být odpovídajícím způsobem změněno. V zájmu jasnosti by příloha uvedeného prováděcího rozhodnutí Rady ze dne 4. října 2022 měla být zcela nahrazena.
- (32) Tímto rozhodnutím by neměly být dotčeny výsledky jakýchkoli řízení týkajících se přidělování finančních prostředků Unie v rámci jakéhokoli jiného programu Unie kromě Nástroje pro oživení a odolnost nebo řízení týkajících se narušení fungování vnitřního trhu, která mohou proběhnout, a to zejména na základě článků 107 a 108 Smlouvy. Rovněž nezprošťuje členské státy povinnosti oznamovat Komisi záměry poskytnout státní podporu podle článku 108 Smlouvy,

⁹ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/795 ze dne 29. února 2024, kterým se zřizuje Platforma strategických technologií pro Evropu (STEP) a mění směrnice 2003/87/ES a nařízení (EU) 2021/1058, (EU) 2021/1056, (EU) 2021/1057, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) 2021/1060, (EU) 2021/523, (EU) 2021/695, (EU) 2021/697 a (EU) 2021/241 (Úř. věst. L, 2024/795, 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/795/oj>).

¹⁰ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1755 ze dne 6. října 2021, kterým se vytváří rezerva na vyrovnání se s důsledky brexitu (Úř. věst. L 357, 8.10.2021, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>).

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost

Posouzení pozmeněného plánu pro oživení a odolnost Nizozemska na základě kritérií stanovených v čl. 19 odst. 3 nařízení (EU) 2021/241 se schvaluje.

Článek 2

Změny

Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 4. října 2022 o schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost Nizozemska se mění takto:

příloha prováděcího rozhodnutí Rady ze dne 4. října 2022 o schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost Nizozemska se nahrazuje zněním uvedeným v příloze tohoto rozhodnutí.

Článek 3

Určení

Toto rozhodnutí je určeno Nizozemskému království.

V Bruselu dne

Za Radu

předseda/předsedkyně