

Брюксел, 17 декември 2025 г.
(OR. en)

16984/25

**Междуинституционално досие:
2025/0425 (NLE)**

**ECOFIN 1771
UEM 643
FIN 1571
ECB
EIB**

ПРИДРУЖИТЕЛНО ПИСМО

От: Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-жа Martine DEPREZ, директор

Дата на получаване: 17 декември 2025 г.

До: Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на Европейския съюз

№ док. Ком.: COM(2025) 787 final

Относно: Предложение за
РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА
за изменение на Решението за изпълнение от 4 октомври 2022 г. за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Нидерландия

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2025) 787 final.

Приложение: COM(2025) 787 final



Брюксел, 17.12.2025 г.
COM(2025) 787 final

2025/0425 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА

**за изменение на Решението за изпълнение от 4 октомври 2022 г. за одобряване на
оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Нидерландия**

{SWD(2025) 427 final}

Предложение за

РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА

за изменение на Решението за изпълнение от 4 октомври 2022 г. за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Нидерландия

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Регламент (ЕС) 2021/241 на Европейския парламент и на Съвета от 12 февруари 2021 г. за създаване на Механизъм за възстановяване и устойчивост¹, и по-специално член 20, параграф 1 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) След представянето на националния план за възстановяване и устойчивост (ПВУ) от Нидерландия на 8 юли 2022 г. Комисията предложи своята положителна оценка на Съвета. На 4 октомври 2022 г. Съветът одобри положителната оценка с решение за изпълнение (наричано по-нататък „Решение за изпълнение на Съвета от 4 октомври 2022 г.“)². Решението за изпълнение на Съвета от 4 октомври 2022 г. бе изменено с решения за изпълнение на Съвета от 17 октомври 2023 г.³, 5 ноември 2024 г.⁴ и 13 май 2025 г.⁵
- (2) На 13 ноември 2025 г. Нидерландия отправи мотивирано искане до Комисията да направи предложение за изменение на решението за изпълнение на Съвета от 4 октомври 2022 г. в съответствие с член 21, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2021/241 с мотива, че ПВУ вече е частично неизпълним поради обективни обстоятелства. На това основание Нидерландия представи изменен ПВУ.

Изменения въз основа на член 21 от Регламент (ЕС) 2021/241

- (3) Измененията на ПВУ, представени от Нидерландия поради обективни обстоятелства, се отнасят до 34 мерки.
- (4) Нидерландия обясни, че една мярка вече е частично неизпълнима в рамките на срока на Механизма за възстановяване и устойчивост поради комбинация от технически предизвикателства и забавяния в доставката на оборудване. Това се

¹ ОВ L 57, 18.2.2021 г., стр. 17, ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

² ST 12275/22 INIT; ST 12275/22 ADD 1.

³ ST 13613/23 INIT; ST 13613/23 REV 1 (en); ST 13613/23 ADD 1 REV 1.

⁴ ST 13789/24 INIT; ST 13789/24 ADD 1 REV 1.

⁵ ST 8132/25 INIT; ST 8132/25 ADD 1.

отнася до С2.2 I3 (Интелигентни крайпътни станции (iWKS)). Въз основа на това Нидерландия поиска тази мярка да бъде изменена. Решението за изпълнение на Съвета от 4 октомври 2022 г. следва да бъде съответно изменено.

- (5) Нидерландия обясни, че две мерки вече са частично неизпълними поради непредвидени увеличения на цените. Това се отнася до С1.1 I1 (Вятърна енергия от разположени в морето инсталации) и С3.1 I1 (Отключване на нови строителни проекти). Въз основа на това Нидерландия поиска тези мерки да бъдат изменени. Решението за изпълнение на Съвета от 4 октомври 2022 г. следва да бъде съответно изменено.
- (6) Нидерландия обясни, че една мярка вече е частично неизпълнима поради недостиг на работна ръка на пазара на труда и неочаквано бързия напредък в сектора на ИИ, който е довел до повишаване на изискванията към персонала. Това се отнася до С4.2 I1 (Национална образователна лаборатория ИИ). Въз основа на това Нидерландия поиска тази мярка да бъде изменена. Решението за изпълнение на Съвета от 4 октомври 2022 г. следва да бъде съответно изменено.
- (7) Нидерландия обясни, че три мерки са били изменени, за да се приложат по-добри алтернативи и да се постигне първоначалната им амбиция. Това се отнася до С3.1 R3 (Централизирано планиране за увеличаване на предлагането на жилища), С8 R1 (Пакет за реформа на енергийния пазар) и С4.1 R4 (Борба с фиктивната самостоятелна заетост). Въз основа на това Нидерландия поиска тези мерки да бъдат изменени. Тези обстоятелства са основание за изменение на мерките и поради това Решението за изпълнение на Съвета от 4 октомври 2022 г. следва да бъде съответно изменено.
- (8) Нидерландия обясни, че 23 мерки са били изменени, за да се приложат по-добри алтернативи, позволяващи да се намали административната тежест и да се опрости Решението за изпълнение на Съвета, като при това се постигнат целите на въпросните мерки. Това се отнася до С1.1 R1 (Реформа на енергийното данъчно облагане), С1.1 R4 (Реформа на данъчното облагане на автомобилите), С1.1 R5 (Закон за енергетиката), С1.1 I2 (Зелена енергия на водорода), С1.1 I3 (Енергиен преход по вътрешните водни пътища, проект „Услуги с нулеви емисии“ (ZES), С1.1 I4 (Авиация в преход), С1.2 I1 (Програма „Природа“), С2.1 I1 (Квантова делта NL), С2.1 I2 (AI Ned и учебни общности за приложен ИИ), С2.1 I3 (Стимулиране на цифровото образование), С2.1 I4 (Логистика на цифровата инфраструктура), С2.2 I1 (Европейска система за управление на железопътното движение (ERTMS), С2.2 I2 (Безопасна, интелигентна и устойчива мобилност), С2.3 R1 (Управление на публичната информация (Закон за откритото управление), С2.3 I1 (Обновяване на ИТ инфраструктурата в Министерството на отбраната), С3.2 I1 (Схема за субсидиране на устойчивостта на недвижимите имоти в публичния сектор), С4.1 R2 (Осигуряване за инвалидност на самостоятелно заети лица), С4.1 R3 (Реформа на втория стълб на пенсионната система), С4.1 I1 (Нидерландия продължава да учи), С4.1 I3 (Бюджет за повишаване на квалификацията и преквалификация на безработните), С5.1 I1 (Временен допълнителен капацитет от човешки ресурси за полагане на грижи по време на криза), С6.1 R1 (Данъчна политика на Нидерландия), С6.2 R6 (Политика за борба с изпирането на пари). Въз основа на това Нидерландия поиска тези мерки да бъдат изменени. Решението за изпълнение на Съвета от 4 октомври 2022 г. следва да бъде съответно изменено.

- (9) След намаляването на степента на изпълнение на мерки в съответствие с член 21 от Регламент (ЕС) 2021/241 Нидерландия поиска да използва ресурсите, освободени в резултат на намаляването на степента на изпълнение с цел да добави две мерки и да увеличи степента на изпълнение на две мерки. Това се отнася до C1.1 I5 (Схема за субсидиране на електрически лични превозни средства (SEPP), C1.1 I6 (AanZET), както и до C3.2 I2 и C.8 I1 (Инвестиционна субсидия за устойчива енергия и икономии на енергия). Въз основа на това Нидерландия поиска да се добавят две нови инвестиции (C1.1 I5 (Схема за субсидиране на електрически лични превозни средства (SEPP), C1.1 I6 (AanZET) и да се увеличи степента на изпълнение на две мерки (C3.2 I2 и C.8 I1). Решението за изпълнение на Съвета от 4 октомври 2022 г. следва да бъде съответно изменено.

Разпределение на ключовите етапи и целите

- (10) Разпределението на ключовите етапи и целите на траншове следва да бъде изменено с цел да се отчетат измененията на ПВУ и примерният график, представен от Нидерландия.

Оценка на Комисията

- (11) Комисията оцени изменения ПВУ спрямо критериите за оценка, определени в член 19, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2021/241.

Ненанасяне на значителни вреди

- (12) В съответствие с член 19, параграф 3, буква г) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.4 от приложение V към него се очаква измененият ПВУ да гарантира, че никоя от мерките (рейтинг „А“) за изпълнение на реформите и инвестиционните проекти, включени в ПВУ, не нанася значителни вреди на екологичните цели по смисъла на член 17 от Регламент (ЕС) 2020/852 на Европейския парламент и на Съвета⁶ (принцип за ненанасяне на значителни вреди).
- (13) В изменения ПВУ се оценява спазването на принципа за ненанасяне на значителни вреди съгласно методиката, изложена в техническите насоки, предоставени в известието на Комисията „Технически насоки за прилагането на принципа за „ненанасяне на значителни вреди“ съгласно Регламента за Механизма за възстановяване и устойчивост“⁷. Оценката се извършва систематично за всяка нова реформа и инвестиция, като се следва двуетапният подход. В оценката се стига до заключението, че за всички нови мерки няма риск от значителна вреда. Това включва две инвестиции, с които се субсидират електрически превозни средства и превозни средства с нулеви емисии, спазващи техническите насоки за ненанасяне на значителни вреди. Изменените инвестиции и реформи се оценяват като съответстващи на принципа за ненанасяне на значителни вреди. Въз основа на предоставената информация

⁶ Регламент (ЕС) 2020/852 на Европейския парламент и на Съвета от 18 юни 2020 г. за създаване на рамка за улесняване на устойчивите инвестиции и за изменение на Регламент (ЕС) 2019/2088 (ОВ L 198, 22.6.2020 г., стр. 13, ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2020/852/oj/eng>).

⁷ Известие на Комисията — Технически насоки за прилагането на принципа за ненанасяне на значителни вреди съгласно Регламента за Механизма за възстановяване и устойчивост C/2023/6454 (ОВ С, C/2023/111, 11.10.2023 г., ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2023/111/oj>).

може да се направи заключението, че нито една мярка не нанася значителни вреди на екологичните цели по смисъла на член 17 от Регламент (ЕС) 2020/852.

Принос към целите на REPowerEU

- (14) В съответствие с член 19, параграф 3, буква га) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.12 от приложение V към него се очаква главата за REPowerEU да допринесе ефективно в голяма степен (рейтинг „А“) за енергийната сигурност, за диверсификацията на енергийните доставки за Съюза, за увеличаване на навлизането на възобновяеми енергийни източници и на енергийната ефективност, за увеличаване на капацитета за съхраняване на енергия или за необходимото намаляване на зависимостта от изкопаеми горива преди 2030 г.
- (15) Нидерландия намаляване на степента на изпълнение на някои мерки, за да използва освободените ресурси за увеличаване на степента на изпълнение на мярка C8 I1 (Инвестиционна субсидия за устойчива енергия и икономии на енергия), като по този начин се увеличат ресурсите, разпределени за главата за REPowerEU, и допълнително се допринесе за постигането на целите на REPowerEU, по-специално за подобряване на енергийната ефективност и ускоряване на навлизането на енергията от възобновяеми източници.

Принос към екологичния преход, включително биологичното разнообразие

- (16) В съответствие с член 19, параграф 3, буква д) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.5 от приложение V към него измененият ПВУ съдържа мерки, които допринасят в голяма степен (рейтинг „А“) за екологичния преход, включително за биологичното разнообразие, или за преодоляване на предизвикателствата, които произтичат от него. Мерките в подкрепа на целите в областта на климата възлизат на сума, която представлява 54,3 % от общия размер на разпределените по ПВУ средства и 100 % от общите прогнозни разходи за мерките, включени в главата за REPowerEU, изчислена в съответствие с методиката от приложение VI към Регламент (ЕС) 2021/241. В съответствие с член 17 от Регламент (ЕС) 2021/241 измененият ПВУ е съобразен с информацията, включена в националния план в областта на енергетиката и климата за периода 2021—2030 г.
- (17) Нидерландия поиска намаляване на степента на изпълнение на някои мерки, за да използва освободените ресурси за добавяне на две нови мерки, а именно C1.1 I5 (Схема за субсидиране на електрически лични превозни средства (SEPP) и C1.1 I6 (AanZET), както и увеличаване на степента на изпълнение на C3.2 I2 (Инвестиционна субсидия за устойчива енергия и икономии на енергия). Въпреки че двете нови инвестиции се оценяват като допринасящи за целите в областта на климата, тези промени водят до лека отрицателна промяна в приноса на изменения ПВУ за екологичния преход. Мерките в изменения ПВУ продължават да допринасят значително за екологичния преход.
- (18) По мярка C1.1 I5 (Схема за субсидиране на електрически лични превозни средства (SEPP) се предоставя финансова подкрепа на физически лица за закупуването или лизинга на електрически лични превозни средства, което допринася за намаляване на емисиите. Очаква се тази финансова подкрепа да стимулира и ускори екологосъобразната мобилност. Очаква се инвестицията да окаже трайно въздействие поради дълготрайността на субсидираните превозни средства и дългосрочното им въздействие върху емисиите.

- (19) С мярка C1.1 I6 (AanZET) се предоставя финансова подкрепа за закупуването на камиони с нулеви емисии. Очаква се тази финансова подкрепа да ускори навлизането на електрически камиони, с което да се допринесе за намаляване на емисиите. Очаква се инвестицията да окаже трайно въздействие поради дълготрайността на субсидираните камиони и дългосрочното им въздействие върху емисиите.
- (20) И накрая с мярка C3.2 I2 (Инвестиционна субсидия за устойчива енергия и икономии на енергия) на домакинствата се предоставят субсидии за няколко интервенции за подобряване на енергийната ефективност в застроената среда. Очаква се тези интервенции да доведат до намаляване на търсенето на енергия и да допринесат за електрификацията на производството на топлинна енергия, като по този начин подпомогнат декарбонизацията на производството на енергия в Нидерландия и използването на енергия от възобновяеми източници. Очаква се инвестицията да окаже трайно въздействие поради дълготрайността на субсидираните инсталации и дългосрочното им въздействие върху търсенето на енергия.

Принос към цифровия преход

- (21) В съответствие с член 19, параграф 3, буква е) и критерий 2.6 от приложение V към Регламент (ЕС) 2021/241 измененият план за възстановяване и устойчивост съдържа мерки, които допринасят до голяма степен (рейтинг „А“) за цифровия преход или за преодоляване на предизвикателствата, които произтичат от него. Мерките в подкрепа на целите в областта на цифровия преход възлизат на сума, която представлява 28,3 % от общия размер на отпуснатите по изменения ПВУ средства, изчислени в съответствие с методиката от приложение VII към посочения регламент.

Оценка на разходите

- (22) В съответствие с член 19, параграф 3, буква и) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.9 от приложение V към него обосновката в изменения ПВУ за размера на прогнозните общи разходи по ПВУ е в умерена степен (рейтинг „В“) разумна и реалистична, съответства на принципа за ефективност на разходите и е съизмерима с очакваното въздействие върху националната икономика и обществото.
- (23) Информацията за разходите, която Нидерландия предостави за изменения ПВУ, е подробна и добре обоснована. Освен това Нидерландия представи отделни документи, включително по-подробни описания на методиката, на която се основават изчисленията на разходите, и обяснения за това как предишните проекти са свързани с прогнозните разходи за изменените мерки като документация, както и за допълняемостта на финансирането от ЕС, когато е приложимо. Оценката на прогнозните разходи и подкрепящата информация показва, че по-голямата част от разходите за изменените и новите мерки са добре обосновани, разумни и реалистични и не включват разходи, обхванати от съществуващо или планирано финансиране от Съюза. И накрая, размерът на прогнозните общи разходи по ПВУ съответства на принципа за ефективност на разходите и е съизмерим с очакваното въздействие върху националната икономика и обществото. Поради това за изменения ПВУ е оправдан рейтинг „В“.

Защита на финансовите интереси на Съюза

- (24) В съответствие с член 19, параграф 3, буква й) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.10 от приложение V към него мерките, предложени в изменения ПВУ, са подходящи (рейтинг „А“), за да се предотвратят, разкриват и коригират корупцията, измамите и конфликтите на интереси при използването на средствата, предоставени по линия на посочения регламент. Очаква се, че чрез мерките ефективно ще бъде избегнато двойно финансиране по посочения регламент и по други програми на Съюза. Това не засяга прилагането на други инструменти и механизми за насърчаване и осигуряване на спазването на правото на Съюза, включително за предотвратяване, разкриване и коригиране на корупция, измами и конфликти на интереси, както и за защита на бюджета на Съюза в съответствие с Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2092 на Европейския парламент и на Съвета⁸.
- (25) От предишната оценка насам Комисията има достъп до информацията относно действителното изпълнение на системата за одит и контрол на Нидерландия.
- (26) С оглед на тази информация Комисията счита, че като цяло системата за вътрешен контрол на ПВУ на Нидерландия е подходяща. Измененият ПВУ включва актуализация на системата за контрол по отношение на предотвратяването, откриването и коригирането на конфликти на интереси при използването на средствата по Механизма за възстановяване и устойчивост. Той включва актуализация на методиката за основи на риска последващи проверки за конфликти на интереси, по-специално процедурата за кръстосана проверка за конфликт на интереси с използване на надеждни източници на данни. Други процедури, свързани с конфликтите на интереси и в по-общ план защитата на финансовите интереси на Съюза, остават в сила и се считат за адекватни и надеждни.

Други критерии за оценка

- (27) Комисията смята, че измененията, предложени от Нидерландия, не засягат положителната оценка на ПВУ, съдържаща се в Решението за изпълнение на Съвета от 4 октомври 2022 г. за одобряване на оценката на ПВУ на Нидерландия по отношение на целесъобразността, ефективността, ефикасността и съгласуваността на ПВУ спрямо критериите за оценка, определени в член 19, параграф 3, букви а), б), в), гб), ж), з) и к).

Мерки в подкрепа на инвестиционните операции, допринасящи за постигането на целите на платформата за стратегически технологии за Европа (STEP)

- (28) В съответствие с член 4, параграф 4 от Регламент (ЕС) 2024/795 на Европейския парламент и на Съвета от 29 февруари 2024 г. за създаване на платформата за стратегически технологии за Европа (STEP)⁹ Нидерландия разглежда като приоритетен въпрос проекти, които са удостоени с печат за суверенитет съгласно член 4, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2024/795. Нидерландия обаче

⁸ Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2092 на Европейския парламент и на Съвета от 16 декември 2020 г. относно общ режим на обвързаност с условия за защита на бюджета на Съюза (ОВ L 433 I, 22.12.2020 г., стр. 1, ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2020/2092/oj/eng>).

⁹ Регламент (ЕС) 2024/795 на Европейския парламент и на Съвета от 29 февруари 2024 г. за създаване на платформата за стратегически технологии за Европа (STEP) и за изменение на Директива 2003/87/ЕО и на регламенти (ЕС) 2021/1058, (ЕС) 2021/1056, (ЕС) 2021/1057, (ЕС) № 1303/2013, (ЕС) № 223/2014, (ЕС) 2021/1060, (ЕС) 2021/523, (ЕС) 2021/695, (ЕС) 2021/697 и (ЕС) 2021/241 (ОВ L, 2024/795, 29.2.2024 г., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/795/oj>)

счете, че нито един проект, удостоен с печат за суверенитет, не следва да бъде включен в изменения ПВУ предвид ограничения размер на финансирането за всеки проект и предизвикателствата пред осигуряването на осъществимост в рамките на срока на Механизма за възстановяване и устойчивост.

Положителна оценка

- (29) След положителната оценка на Комисията относно изменения ПВУ, в която се констатира, че ПВУ отговаря в задоволителна степен на критериите за оценка, определени в Регламент (ЕС) 2021/241, в съответствие с член 20, параграф 2 от посочения регламент и приложение V към него, следва да се определят реформите и инвестиционните проекти, необходими за изпълнението на изменения ПВУ, съответните ключови етапи, цели и показатели, както и сумата, предоставена от Съюза за изпълнението на изменения ПВУ.

Финансово участие

- (30) Прогнозните общи разходи по изменения ПВУ на Нидерландия са в размер на 5 443 185 601 EUR. Тъй като размерът на прогнозните общи разходи за изменения ПВУ е по-висок от актуализираното максимално финансово участие, налично за Нидерландия, размерът на разпределеното финансово участие за изменения ПВУ на Нидерландия, определен в съответствие с член 4а от Регламент (ЕС) 2021/1755) на Европейския парламент и на Съвета¹⁰ и с член 20, параграф 4 и член 21а, параграф 6 от Регламент (ЕС) 2021/241, следва да бъде равен на 5 441 423 046 EUR. Поради това финансовото участие, предоставено на Нидерландия, остава непроменено.
- (31) Поради това Решение за изпълнение на Съвета от 4 октомври 2022 г. следва да бъде съответно изменено. За по-голяма яснота приложението към Решението за изпълнение на Съвета от 4 октомври 2022 г. следва да бъде изцяло заменено.
- (32) Настоящото решение не следва да засяга резултатите от процедурите, свързани с отпускането на средства на Съюза по която и да е програма на Съюза, различна от Механизма, или процедурите, свързани с нарушения на вътрешния пазар, които могат да бъдат предприети, по-специално съгласно членове 107 и 108 от Договора. То не отменя изискването към държавите членки да уведомяват Комисията за случаите на евентуална държавна помощ съгласно член 108 от Договора,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Одобряване на оценката на ПВУ

Одобрява се оценката на изменения ПВУ на Нидерландия въз основа на критериите, предвидени в член 19, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2021/241.

¹⁰ Регламент (ЕС) 2021/1755 на Европейския парламент и на Съвета от 6 октомври 2021 г. за създаване на резерв за приспособяване във връзка с последиците от Брексит (ОВ L 357, 8.10.2021 г., стр. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>).

Член 2
Изменения

Решението за изпълнение на Съвета от 4 октомври 2022 г. за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Нидерландия се изменя, както следва:

приложението към Решение за изпълнение на Съвета от 4 октомври 2022 г. за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Нидерландия се заменя с текста, посочен в приложението към настоящото решение.

Член 3
Адресат

Адресат на настоящото решение е Кралство Нидерландия.

Съставено в Брюксел на година.

За Съвета
Председател