

Bryssel den 17 december 2025
(OR. en)

16978/25

ENV 1410
COMER 193
MI 1078
ONU 100
SAN 854
IND 632
DELECT 199

FÖLJENOT

från: Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör

inkom den: 17 december 2025

till: Thérèse BLANCHET, generalsekreterare för Europeiska unionens råd

Komm. dok. nr: C(2025) 8844 final

Ärende: KOMMISSIONENS DELEGERADE FÖRORDNING (EU) .../...
av den 17.12.2025
om ändring av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2017/852 vad gäller produkter med kvicksilver tillsatt som omfattas av tillverknings-, import- och exportförbud

För delegationerna bifogas dokument – C(2025) 8844 final.

Bilaga: C(2025) 8844 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 17.12.2025
C(2025) 8844 final

KOMMISSIONENS DELEGERADE FÖRORDNING (EU) .../...

av den 17.12.2025

om ändring av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2017/852 vad gäller produkter med kvicksilver tillsatt som omfattas av tillverknings-, import- och exportförbud

(Text av betydelse för EES)

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL DEN DELEGERADE AKTEN

Den politiska och rättsliga ramen för denna delegerade förordning utgörs av EU:s politik och lagstiftning om kvicksilver och Minamatakonventionen om kvicksilver (*Minamatakonventionen* eller *konventionen*)¹.

Förordning (EU) 2017/852 om kvicksilver

Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2017/852 av den 17 maj 2017 om kvicksilver och om upphävande av förordning (EG) nr 1102/2008 (*kvicksilverförordningen*)² är det viktigaste instrumentet i unionslagstiftningen som i) reglerar användningen av kvicksilver och kvicksilverföreningar (*kvicksilver*), inbegripet i produkter med kvicksilver tillsatt³, och ii) införlivar Minamatakonventionen och de rättsligt bindande beslut som antagits av partskonferensen (*partskonferensen för Minamatakonventionen*) i EU-lagstiftningen.

Kvicksilverförordningen har till syfte att skydda människors hälsa och miljön från antropogena utsläpp av kvicksilver, och utgör därigenom en åtgärd som behandlar kvicksilvrets hela livscykel, från primär kvicksilverbrytning till slutligt bortskaffande av kvicksilveravfall. Förordningen utarbetades och antogs som ett medel för att uppnå och genomföra slutmålet med EU:s kvicksilverpolitik, dvs. att gradvis fasa ut användningen av kvicksilver. Målet framgår tydligt i EU:s kvicksilverstrategi från 2005⁴, som sågs över 2010⁵, där unionen uppmanades att vidta åtgärder för att bland annat minska användningen av kvicksilver genom att minska tillgången och efterfrågan.

I uppföljningen av EU:s kvicksilverstrategi drog Europeiska unionens råd följande slutsatser om användning av kvicksilver i produkter:

”Produkter med kvicksilver tillsatt bör fasas ut så snabbt och så fullständigt som möjligt om lämpliga alternativ finns, med en utfasning av alla produkter med kvicksilver tillsatt som slutmål varvid vederbörlig hänsyn tas till tekniska och ekonomiska förhållanden samt behovet av vetenskaplig forskning och utveckling.”⁶

I artikel 5 i och bilaga II till kvicksilverförordningen behandlas produkter med kvicksilver tillsatt. I artikel 5.1 föreskrivs att export, import och tillverkning i unionen av de produkter med kvicksilver tillsatt som anges i bilaga II ska vara förbjuden från och med de utfasningsdatum som anges där. I undantagsfall, i enlighet med artikel 5.2, gäller detta förbud inte för produkter med kvicksilver tillsatt som är av väsentlig betydelse för civilskydd och

¹ Texten till Minamatakonventionen finns här: <https://www.mercuryconvention.org/en/about>.

² EUT L 137, 24.5.2017, s. 1.

³ I artikel 2.4 i kvicksilverförordningen definieras en produkt med kvicksilver tillsatt som en produkt eller produktkomponent som innehåller kvicksilver eller kvicksilverföreningar som tillsatts med avsikt.

⁴ Meddelande från kommissionen – Gemenskapens kvicksilverstrategi, KOM(2005) 20 slutlig, 28.1. 2005.

⁵ Meddelande från kommissionen om översynen av gemenskapens kvicksilverstrategi, KOM(2010) 723 slutlig, 7.12.2010.

⁶ Översyn av gemenskapens kvicksilverstrategi – rådets slutsatser, 3075:e mötet i Europeiska unionens råd (miljö), Bryssel, den 14 mars 2011.

militära ändamål, och inte heller för produkter som används för forskning, kalibrering av instrument eller användning som referensstandard.

De produkter med kvicksilver tillsatt som avses i bilaga II till kvicksilverförordningen är produkter för vilka det finns tekniskt och ekonomiskt genomförbara kvicksilverfria alternativ och de står, såsom anges i skäl 14 i ingressen till kvicksilverförordningen, för en stor del av kvicksilveranvändningen inom unionen och globalt.

Vad gäller samspelet mellan kvicksilverförordningen och Minamatakonventionen om produkter med kvicksilver tillsatt ges kommissionen genom artikel 20 i den förordningen befogenhet att anta delegerade akter för att bland annat ändra dess bilaga II i syfte att anpassa den till beslut som antagits av konventionens partskonferens. En sådan befogenhet kan endast tillämpas om unionen har stött beslutet vid partskonferensen för Minamatakonventionen genom ett rådsbeslut som antagits i enlighet med artikel 218.9 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (*EUF-fördraget*). **I artikel 20 i kvicksilverförordningen fastställs därför den rättsliga grunden för denna delegerade förordning.**

Minamatakonventionen om kvicksilver

Minamatakonventionen trädde i kraft den 16 augusti 2017 och har hittills ratificerats av Europeiska unionen⁷ och 151 länder, däribland alla EU:s medlemsstater. Minamatakonventionen är den viktigaste internationella rättsliga ramen för att skydda människors hälsa och miljön från antropogena utsläpp av kvicksilver och kvicksilverföreningar till luft, vatten och mark. Precis som kvicksilverförordningen behandlar den kvicksilvrets hela livscykel, från primär kvicksilverbrytning till bortskaffande av kvicksilveravfall.

I konventionen fastställs också ett förbud mot tillverkning, import och export (artikel 4.1) som är tillämpligt på de produkter med kvicksilver tillsatt som förtecknas i dess bilaga A (del I). Eftersom unionen hade en avgörande roll vid utformningen av bestämmelserna i Minamatakonventionen, däribland bestämmelserna om produkter med kvicksilver tillsatt, speglar förteckningen över de berörda produkterna med kvicksilver tillsatt till stor del förteckningen över sådana produkter i bilaga II till kvicksilverförordningen.

I enlighet med artikel 4.4, 4.7 och 4.8 i Minamatakonventionen måste dess bilaga A ses över senast fem år efter konventionens ikraftträdande, med beaktande av parternas förslag till ändringar samt den information som översänts om produkter med kvicksilver tillsatt och tillgängliga tekniskt och ekonomiskt genomförbara kvicksilverfria alternativ, tillsammans med uppgifter om därmed förenade risker och fördelar för miljön och människors hälsa.

Beslut om ändring av bilaga A (del I) till Minamatakonventionen

Med beaktande av dagen för ikraftträdandet av konventionen och dess artikel 4.4, 4.7 och 4.8 förväntades parterna därför anta ett beslut om ändringar av bilaga A till konventionen vid det fjärde och femte mötet i partskonferensen för Minamatakonventionen (det fjärde mötet den 21–25 mars 2022 och det femte mötet den 30 oktober–3 november 2023).

⁷ Rådets beslut (EU) 2017/939 av den 11 maj 2017 om ingående på unionens vägnar av Minamatakonventionen om kvicksilver (EUT L 142, 2.6.2017, s. 4).

I detta avseende översände unionen den 31 mars 2020 information till Minamatakonventionens sekretariat om ett antal produkter med kvicksilver tillsatt och tillgängliga tekniskt och ekonomiskt genomförbara kvicksilverfria alternativ till dessa produkter, i enlighet med artikel 4.4 i konventionen. Unionen överlämnade därefter den 30 april 2021 ett formellt förslag till sekretariatet om ändring av bland annat del I i bilaga A till Minamatakonventionen, i enlighet med artikel 4.7 i konventionen⁸. Dessutom lades två andra formella förslag om ändring av del I i bilaga A fram av i) den afrikanska regionen och ii) Schweiz/Kanada.

Mot bakgrund av dessa tre formella förslag beslutade unionen, genom rådets beslut (EU) 2022/549⁹ och rådets beslut (EU) 2023/2417¹⁰ antagna i enlighet med artikel 218.9 i EUF-fördraget, att stödja ett beslut vid det fjärde och femte mötet i partskonferensen om ändring av del I i bilaga A till Minamatakonventionen.

Vid det fjärde mötet i partskonferensen antog parterna ett beslut¹¹ om ändring av bland annat del I i bilaga A genom tillägg av åtta nya produkter med kvicksilver tillsatt, med den 31 december 2025 som tillämpligt utfasningsdatum.

Beslutet om fyra nya poster för produkter med kvicksilver tillsatt (och deras respektive utfasningsdatum) sköts däremot upp till det femte mötet i partskonferensen eftersom ingen överenskommelse kunde nås om produkternas utfasningsdatum. Det rörde sig om kapacitans- och förlustmätningsskretsar med mycket hög noggrannhet och högfrekventa RF-switchar och reläer i övervaknings- och kontrollinstrument som inte innehåller mer än 20 mg kvicksilver per krets, switch eller relä, utom sådana som används för forsknings- och utvecklingsändamål (*särskilda switchar och reläer*).

Parterna nådde en överenskommelse vid det femte mötet i partskonferensen, vilket ledde till antagandet av ett beslut¹² om tillägg av fem lampkategorier som innehåller kvicksilver samt batterier, särskilda switchar och reläer, och kosmetika till del I i bilaga A till Minamatakonventionen, samt tillämpliga utfasningsdatum.

I samband med ändringen av kvicksilverförordningen¹³ införlivades detta beslut i bilaga II till kvicksilverförordningen, med undantag av särskilda switchar och reläer, eftersom dessa fortfarande omfattades av ett undantag enligt direktiv 2011/65/EU om begränsning av

⁸ Rådets beslut (EU) 2021/727 av den 29 april 2021 om inlämnande, på Europeiska unionens vägnar, av förslag om ändring av bilagorna A och B till Minamatakonventionen om kvicksilver, avseende produkter med tillsatt kvicksilver och om tillverkningsprocesser i vilka kvicksilver eller kvicksilverföreningar används (EUT L 155, 5.5.2021, s. 23).

⁹ [Rådets beslut \(EU\) 2022/549 av den 17 mars 2022 om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar vid den andra delen av det fjärde mötet i partskonferensen för Minamatakonventionen om kvicksilver vad gäller antagandet av ett beslut om ändring av bilagorna A och B till den konventionen](#), EUT L 107, 6.4.2022, s. 78.

¹⁰ Rådets beslut (EU) 2023/2417 av den 23 oktober 2023 om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar vid det femte mötet i partskonferensen för Minamatakonventionen om kvicksilver vad gäller antagandet av ett beslut om ändring av bilagorna A och B till den konventionen, EUT L, 2023/2417, 6.11.2023.

¹¹ Beslut MC-4/3: *Review and amendment of annexes A and B to the Minamata Convention on Mercury*, av den 25 mars 2022.

¹² Beslut MC-5/4: *Amendments to annexes A and B and the feasibility of mercury-free alternatives for manufacturing processes listed in annex B*, av den 23 november 2023.

¹³ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/1849 av den 13 juni 2024 om ändring av förordning (EU) 2017/852 om kvicksilver vad gäller tandamalgam och andra produkter med kvicksilver tillsatt som omfattas av export-, import- och tillverkningsrestriktioner (EUT L, 2024/1849, 10.7.2024).

användning av vissa farliga ämnen i elektrisk och elektronisk utrustning (*RoHS-direktivet*)¹⁴ och den föreskrivna tidsfristen i del I i bilaga A (posten om switchar och reläer) till konventionen var den 31 december 2025.

De tillämpliga undantagen enligt RoHS-direktivet (undantag 16 i bilaga IV) har däremot löpt ut. Efter att undantagen löpt ut är dessa särskilda switchar och reläer nu förbjudna att släppas ut på marknaden i enlighet med RoHS-direktivet. Eftersom utsläppande på marknaden inte omfattar tillverkning och export av produkter med kvicksilver tillsatt, är det nödvändigt att lägga till dessa produkter i bilaga II till kvicksilverförordningen för att säkerställa komplementariteten mellan kvicksilverförordningen och RoHS-direktivet samt ett korrekt införlivande av Minamatakonventionen i EU-lagstiftningen, genom att omfatta tillverkning, import och export.

2. SAMRÅD SOM FÖREGÅTT ANTAGANDET AV AKTEN

Expertgruppen för kvicksilver, som inrättades som en informell expertgrupp inom kommissionen för att bistå bland annat vid förberedelsen av delegerade akter, rådfrågades skriftligen om texten den 24–28 november och hade inga synpunkter. Det var därför inte nödvändigt att göra några ändringar i den delegerade akten.

3. DEN DELEGERADE AKTENS RÄTTSLIGA ASPEKTER

I enlighet med artikel 20 i kvicksilverförordningen är syftet med den delegerade förordningen att anpassa kvicksilverförordningen till beslut MC-4/3 från partskonferensen för Minamatakonventionen: *Review and amendment of annexes A and B to the Minamata Convention on Mercury*.

Således föreskrivs i artikel 1 i denna delegerade förordning att följande produkter med kvicksilver tillsatt ska läggas till i del A i bilaga II till kvicksilverförordningen med den 31 december 2025 som utfasningsdatum:

Kapacitans- och förlustmätningsskretsar med mycket hög noggrannhet och högfrekventa RF-switchar och reläer i övervaknings- och kontrollinstrument som inte innehåller mer än 20 mg kvicksilver per krets, switch eller relä, utom sådana som används för forsknings- och utvecklingsändamål.

I denna delegerade förordning föreskrivs således följande post för produkter med kvicksilver tillsatt i del A i bilaga II till kvicksilverförordningen:

- Ny post 2a för kapacitans- och förlustmätningsskretsar med mycket hög noggrannhet och högfrekventa RF-switchar och reläer i övervaknings- och kontrollinstrument som inte innehåller mer än 20 mg kvicksilver per krets, switch eller relä, utom sådana som används för forsknings- och utvecklingsändamål.

¹⁴ Europaparlamentets och rådets direktiv 2011/65/EU av den 8 juni 2011 om begränsning av användning av vissa farliga ämnen i elektrisk och elektronisk utrustning (EUT L 174, 1.7.2011).

KOMMISSIONENS DELEGERADE FÖRORDNING (EU) .../...

av den 17.12.2025

om ändring av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2017/852 vad gäller produkter med kvicksilver tillsatt som omfattas av tillverknings-, import- och exportförbud

(Text av betydelse för EES)

EUROPEISKA KOMMISSIONEN HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2017/852 av den 17 maj 2017 om kvicksilver och om upphävande av förordning (EG) nr 1102/2008¹, särskilt artikel 20, och

av följande skäl:

- (1) I enlighet med artikel 5 i förordning (EU) 2017/852 ska export, import och tillverkning i unionen av de produkter med kvicksilver tillsatt som anges i bilaga II till den förordningen vara förbjudet från och med de datum som anges i den bilagan. Förbudet gäller inte för produkter med kvicksilver tillsatt som är av väsentlig betydelse för civilskydd och militära ändamål, och inte heller för produkter som används för forskning, kalibrering av instrument eller användning som referensstandard.
- (2) Minamatakonventionen om kvicksilver (*konventionen*) ingicks av unionen genom rådets beslut (EU) 2017/939² och trädde i kraft den 16 augusti 2017. Genom artikel 4.1 i konventionen förbjuds export, import och tillverkning av de produkter med kvicksilver tillsatt som förtecknas i del I i bilaga A till konventionen efter det utfasningsdatum som anges för dessa produkter. Enligt artikel 4.8 i konventionen ska partskonferensen för konventionen se över bilaga A till konventionen senast fem år från den dag då den trädde i kraft.
- (3) Vid sitt femte möte, som hölls den 30 oktober–3 november 2023, antog partskonferensen beslut MC-5/4³ om ändring av del I i bilaga A till konventionen genom tillägg av fem lampkategorier som innehåller kvicksilver samt batterier,

¹ EUT L 137, 24.5.2017, s. 1.

² Rådets beslut (EU) 2017/939 av den 11 maj 2017 om ingående på unionens vägnar av Minamatakonventionen om kvicksilver (EUT L 142, 2.6.2017, s. 4).

³ Beslut MC-5/4: *Amendments to annexes A and B and the feasibility of mercury-free alternatives for manufacturing processes listed in annex B*, av den 23 november 2023.

kapacitans- och förlustmätningsskretsar med mycket hög noggrannhet och högfrekventa RF-switchar och reläer i övervaknings- och kontrollinstrument som inte innehåller mer än 20 mg kvicksilver per krets, switch eller relä, utom sådana som används för forsknings- och utvecklingsändamål, och kosmetika till den bilagan, med angivning av tillämpliga utfasningsdatum. Beslutet fick stöd av unionen genom rådets beslut (EU) 2022/549⁴ och (EU) 2023/2417⁵.

- (4) För att anpassa förordning (EU) 2017/852 till beslut MC-5/4 behöver följande produkter med kvicksilver tillsatt läggas till i del A i bilaga II till förordningen: kapacitans- och förlustmätningsskretsar med mycket hög noggrannhet och högfrekventa RF-switchar och reläer i övervaknings- och kontrollinstrument som inte innehåller mer än 20 mg kvicksilver per krets, switch eller relä, utom sådana som används för forsknings- och utvecklingsändamål.
- (5) Förordning (EU) 2017/852 bör därför ändras i enlighet med detta.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Bilaga II till förordning (EU) 2017/852 ska ändras i enlighet med bilagan till den här förordningen.

Artikel 2

Denna förordning träder i kraft den tredje dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Bryssel den 17.12.2025

På kommissionens vägnar
Ordförande
Ursula VON DER LEYEN

⁴ Rådets beslut (EU) 2022/549 av den 17 mars 2022 om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar vid den andra delen av det fjärde mötet i partskonferensen för Minamatakonventionen om kvicksilver vad gäller antagandet av ett beslut om ändring av bilagorna A och B till den konventionen (EUT L 107, 6.4.2022, s. 78, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2022/549/oj>).

⁵ Rådets beslut (EU) 2023/2417 av den 23 oktober 2023 om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar vid det femte mötet i partskonferensen för Minamatakonventionen om kvicksilver vad gäller antagandet av ett beslut om ändring av bilagorna A och B till den konventionen (EUT L, 2023/2417, 6.11.2023, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2023/2417/oj>).