

Bruselj, 17. december 2025
(OR. en)

16978/25

ENV 1410
COMER 193
MI 1078
ONU 100
SAN 854
IND 632
DELECT 199

SPREMNI DOPIS

Pošiljatelj: za generalno sekretarko Evropske komisije:
direktorica Martine DEPREZ

Datum prejema: 17. december 2025

Prejemnik: Thérèse BLANCHET, generalna sekretarka Sveta Evropske unije

Št. dok. Kom.: C(2025) 8844 final

Zadeva: DELEGIRANA UREDBA KOMISIJE (EU) .../...
z dne 17.12.2025
o spremembi Uredbe (EU) 2017/852 Evropskega parlamenta in Sveta
glede proizvodov, ki vsebujejo dodano živo srebro, za katere veljajo
prepovedi proizvodnje, uvoza in izvoza

Delegacije prejmejo priloženi dokument C(2025) 8844 final.

Priloga: C(2025) 8844 final



Bruselj, 17.12.2025
C(2025) 8844 final

DELEGIRANA UREDBA KOMISIJE (EU) .../...

z dne 17.12.2025

**o spremembi Uredbe (EU) 2017/852 Evropskega parlamenta in Sveta glede proizvodov,
ki vsebujejo dodano živo srebro, za katere veljajo prepovedi proizvodnje, uvoza in
izvoza**

(Besedilo velja za EGP)

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. OZADJE DELEGIRANEGA AKTA

Politike in pravno ozadje te delegirane uredbe sestavljajo politika in pravo EU o živem srebru ter Konvencija Minamata o živem srebru (v nadaljnjem besedilu: Konvencija Minamata ali Konvencija)¹.

Uredba (EU) 2017/852 o živem srebru

Uredba (EU) 2017/852 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 17. maja 2017 o živem srebru in razveljavitvi Uredbe (ES) št. 1102/2008 (v nadaljnjem besedilu: uredba o živem srebru)² je glavni instrument prava Unije, (i) ki ureja uporabo živega srebra in živosrebrskih spojin (v nadaljnjem besedilu: živo srebro), vključno s proizvodi z dodanim živim srebrom³, ter (ii) v pravo EU prenaša Konvencijo Minamata in pravno zavezujoče sklepe, sprejete na konferenci pogodbenic (v nadaljnjem besedilu: konferenca pogodbenic Konvencije Minamata).

Uredba o živem srebru je namenjena varovanju zdravja ljudi in okolja pred antropogenimi emisijami in izpusti živega srebra in torej obravnava celoten življenjski cikel živega srebra od primarnega izkopa živega srebra do končne odstranitve odpadkov z živim srebrom. Pripravljena in sprejeta je bila kot sredstvo za uresničevanje in izvajanje končnega cilja politike EU o živem srebru, tj. postopne opustitve uporabe živega srebra. Ta cilj je bil jasno opredeljen v strategiji EU o živem srebru iz leta 2005⁴, pregledani leta 2010⁵, v kateri je bila Unija pozvana, naj med drugim sprejme ukrepe za zmanjšanje uporabe živega srebra z zmanjšanjem ponudbe in povpraševanja.

Svet Evropske unije je na podlagi strategije EU o živem srebru v zvezi z uporabo živega srebra sklenil, da bi morali:

„izdelke z dodanim živim srebrom, namesto katerih že obstajajo druge izvedljive možnosti, čim prej in v največji možni meri začeti opuščati; dokončni cilj je umik vseh izdelkov z dodanim živim srebrom, pri čemer je treba ustrezno upoštevati tehnične in gospodarske razmere ter potrebe po znanstvenih raziskavah in razvoju“.⁶

V členu 5 in Prilogi II k uredbi o živem srebru so obravnavani proizvodi z dodanim živim srebrom. Člen 5(1) določa, da se izvoz, uvoz in proizvodnja proizvodov z dodanim živim srebrom iz Priloge II v Uniji prepovejo od datumov opustitve, določenih v navedeni prilogi. Prepoved v skladu s členom 5(2) izjemoma ne velja za proizvode z dodanim živim srebrom, ki so bistveni za uporabo v civilni zaščiti in za vojaško rabo ali za raziskave, umerjanje instrumentov ali za uporabo kot referenčni standard.

¹ Besedilo Konvencije Minamata je na voljo na: <https://www.mercuryconvention.org/en/about>.

² UL L 137, 24.5.2017, str. 1.

³ V členu 2(4) Uredbe o živem srebru so „proizvodi, ki vsebujejo dodano živo srebro“ opredeljeni kot proizvodi ali sestavine proizvoda, ki vsebujejo namenoma dodano živo srebro ali živosrebrske spojine.

⁴ Sporočilo Komisije – Strategija Skupnosti za živo srebro, COM(2005) 20 final, 28.1. 2005.

⁵ Sporočilo Komisije o pregledu strategije Skupnosti za živo srebro, COM(2010) 723 final, 7.12.2010.

⁶ Sklepi Sveta o reviziji strategije Skupnosti o živem srebru, 3075. seja Sveta za okolje, Bruselj, 14. marec 2011.

Proizvodi z dodanim živim srebrom iz Priloge II k uredbi o živem srebru so proizvodi, za katere so na voljo tehnične in gospodarske nadomestne rešitve brez živega srebra in, kot je navedeno v uvodni izjavi (14) preambule uredbe o živem srebru, predstavljajo znaten delež uporabe živega srebra v Uniji in po svetu.

Glede medsebojnega vpliva uredbe o živem srebru in Konvencije Minamata v zvezi s proizvodi z dodanim živim srebrom se na Komisijo v skladu s členom 20 navedene uredbe prenese pooblastilo za sprejemanje delegiranih aktov, s katerimi se med drugim spreminja Priloga II k navedeni uredbi, da se uskladi s sklepi, sprejetimi na konferenci pogodbenic Konvencije Minamata. To pooblastilo se lahko prenese le, če je Unija zadevni sklep konference pogodbenic Konvencije Minamata podprla s sklepom Sveta, sprejetim v skladu s členom 218(9) Pogodbe o delovanju Evropske unije (PDEU). **Člen 20 uredbe o živem srebru torej določa pravno podlago za to delegirano uredbo.**

Konvencija Minamata o živem srebru

Konvencija Minamata je začela veljati 16. avgusta 2017, doslej pa so jo ratificirale Evropska unija⁷ in 151 držav, vključno z vsemi državami članicami EU. Konvencija Minamata je glavni mednarodni pravni okvir za varovanje zdravja ljudi in okolja pred antropogenimi emisijami ter izpusti živega srebra v zrak, vodo in zemljo. Konvencija tako kot uredba o živem srebru obravnava celoten življenjski cikel živega srebra, od primarnega izkopa živega srebra do odlaganja odpadkov z živim srebrom.

Ta konvencija določa tudi prepoved proizvodnje, uvoza in izvoza (člen 4(1)), ki se uporablja za proizvode z dodanim živim srebrom iz Priloge A (del I). Ker je Unija imela ključno vlogo pri oblikovanju določb Konvencije Minamata, vključno s tistimi, ki obravnavajo proizvode z dodanim živim srebrom, je seznam zadevnih proizvodov z dodanim živim srebrom v veliki meri skladen s seznamom proizvodov z dodanim živim srebrom iz Priloge II k uredbi o živem srebru.

V skladu s členom 4(4), (7) in (8) Konvencije Minamata je bilo treba najpozneje pet let po začetku veljavnosti Konvencije pregledati njeno Prilogo A, pri čemer je bilo treba upoštevati predloge pogodbenic za spremembe ter predložene informacije o proizvodih z dodanim živim srebrom ter dostopne tehnične in gospodarske nadomestne rešitve brez živega srebra ter podatke o tveganjih in koristih za okolje in zdravje ljudi.

Sklep o spremembi Priloge A (del I) h Konvenciji Minamata

Glede na datum začetka veljavnosti Konvencije ter njenega člena 4(4), (7) in (8) naj bi pogodbenice na četrtem in petem zasedanju konference pogodbenic Konvencije Minamata (COP4, 21.–25. marec 2022, in COP5, 30. oktober–3. november 2023) sprejele sklep o spremembah Priloge A h Konvenciji.

V zvezi s tem je Unija v skladu s členom 4(4) Konvencije Minamata 31. marca 2020 sekretariatu Konvencije Minamata posredovala informacije o številnih proizvodih z dodanim živim srebrom ter dostopnih tehničnih in gospodarskih nadomestnih rešitvah brez živega srebra. Unija je nato v skladu s členom 4(7) navedene konvencije 30. aprila 2021 sekretariatu

⁷ Sklep Sveta (EU) 2017/939 z dne 11. maja 2017 o sklenitvi Konvencije Minamata o živem srebru v imenu Evropske unije (UL L 142, 2.6.2017, str. 4).

predložila uradni predlog za spremembo, med drugim, dela I Priloge A h Konvenciji Minamata⁸. Poleg tega so (i) afriška regija in (ii) Švica/Kanada predložile dva druga uradna predloga za spremembo dela I Priloge A.

Glede na navedene tri uradne predloge se je Unija s Sklepom Sveta (EU) 2022/549⁹ in s Sklepom Sveta 2023/2417¹⁰, sprejetima v skladu s členom 218(9) PDEU, odločila, da bo podprla sklep s konference COP4 in COP5 o spremembi dela I Priloge A h Konvenciji Minamata.

Pogodbenice so na konferenci COP4 sprejele sklep¹¹ o spremembi, med drugim dela I Priloge A, tako da se doda osem novih proizvodov z dodanim živim srebrom z datumom opustitve 31. december 2025.

Vendar so bili štiri novi vnosi proizvodov z dodanim živim srebrom (in njihovi datumi opustitve) preloženi na COP5, saj ni bilo mogoče doseči dogovora o njihovih datumih opustitve. To so bili „mostički z zelo natančno merljivostjo kapacitete in izgub ter visokofrekvenčna stikala in releji za radijske frekvence v instrumentih za spremljanje in nadzor z najvišjo vsebnostjo živega srebra 20 mg na mostiček, stikalo ali rele, razen tistih, ki se uporabljajo za raziskovalne in razvojne namene“ (v nadaljnjem besedilu: posebna stikala in releji).

Pogodbenice so na COP5 dosegle dogovor, na podlagi katerega je bil sprejet sklep¹² o vključitvi petih kategorij sijalk, ki vsebujejo živo srebro, baterij, „posebnih stikal in relejev“ ter kozmetičnih izdelkov v del I Priloge A h Konvenciji Minamata, vključno z veljavnimi datumi opustitve.

Med revizijo uredbe o živem srebru¹³ je bil ta sklep prenesen v Prilogo II k uredbi o živem srebru, razen za „posebna stikala in releje“, saj je zanje še vedno veljala izjema na podlagi Direktive 2011/65/EU o omejevanju uporabe nekaterih nevarnih snovi v električni in elektronski opremi (v nadaljnjem besedilu: direktiva o omejevanju nevarnih snovi)¹⁴, rok, določen v delu I Priloge A (vnos za stikala in releje) h Konvenciji, pa je bil 31. december 2025.

⁸ Sklep Sveta (EU) 2021/727 z dne 29. aprila 2021 o predložitvi, v imenu Evropske unije, predlogov za spremembo prilog A in B h Konvenciji Minamata o živem srebru glede proizvodov, ki vsebujejo dodano živo srebro, in proizvodnimi postopki, v katerih se uporabljajo živo srebro ali živosrebrove spojine (UL L 155, 5.5.2021, str. 23).

⁹ [Sklep Sveta \(EU\) 2022/549 z dne 17. marca 2022 o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa na drugem delu četrtega zasedanja konference pogodbenic Konvencije Minamata o živem srebru glede sprejetja sklepa o spremembi prilog A in B k tej Konvenciji](#) UL L 107, 6.4.2022, str. 78.

¹⁰ Sklep Sveta (EU) 2023/2417 z dne 23. oktobra 2023 o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa na petem zasedanju konference pogodbenic Konvencije Minamata o živem srebru glede sprejetja sklepa o spremembi prilog A in B k navedeni konvenciji, UL L, 2023/2417, 6.11.2023.

¹¹ Sklep MC-4/3: Pregled in sprememba prilog A in B h Konvenciji Minamata o živem srebru, 25. marec 2022.

¹² Sklep MC-5/4: *Spremembe prilog A in B ter izvedljivost nadomestnih rešitev brez živega srebra za proizvodne postopke iz Priloge B*, 23. november 2023.

¹³ Uredba (EU) 2024/1849 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 13. junija 2024 o spremembi Uredbe (EU) 2017/852 o živem srebru v zvezi z zobnim amalgamom in drugimi proizvodi, ki vsebujejo dodano živo srebro, za katere veljajo omejitve izvoza, uvoza in proizvodnje (UL L, 2024/1849, 10.7.2024).

¹⁴ Direktiva 2011/65/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 8. junija 2011 o omejevanju uporabe nekaterih nevarnih snovi v električni in elektronski opremi (UL L 174, 1.7.2011).

Vendar so zadevne izjeme iz direktive o omejevanju nevarnih snovi (izjema 16 iz Priloge IV) prenehale veljati. Po izteku veljavnosti teh izjem je zdaj v skladu z direktivo o omejevanju nevarnih snovi prepovedano dajanje teh „posebnih stikal in relejev“ na trg. Ker dajanje na trg ne zajema proizvodnje in izvoza proizvodov z dodanim živim srebrom, njihova vključitev v Prilogo II k uredbi o živem srebru zagotavlja dopolnjevanje med uredbo o živem srebru in direktivo o omejevanju nevarnih snovi ter pravičen prenos Konvencije Minamata v pravo EU, saj se zajamejo proizvodnja, uvoz in izvoz.

2. POSVETOVANJA PRED SPREJETJEM AKTA

S skupino strokovnjakov za živo srebro, ki je bila ustanovljena kot neformalna strokovna skupina Komisije, da bi med drugim pomagala pri pripravi delegiranih aktov, je bilo od 24. do 28. novembra opravljeno pisno posvetovanje o besedilu; pripomb ni bilo, zato spremembe delegiranega akta niso bile potrebne.

3. PRAVNI ELEMENTI DELEGIRANEGA AKTA

V skladu s členom 20 uredbe o živem srebru je cilj delegirane uredbe uskladitev uredbe o živem srebru s sklepom konference pogodbenic Konvencije Minamata MC-4/3: Pregled in sprememba priloge A in B h Konvenciji Minamata o živem srebru.

V skladu s tem člen 1 te delegirane uredbe določa, da se v del A Priloge II k uredbi o živem srebru doda naslednji proizvod z dodanim živim srebrom, in sicer z 31. decembrom 2025 kot datumom opustitve:

Mostički z zelo natančno merljivostjo kapacitete in izgub ter visokofrekvenčna stikala in releji za radijske frekvence v instrumentih za spremljanje in nadzor z najvišjo vsebnostjo živega srebra 20 mg na mostiček, stikalo ali rele, razen tistih, ki se uporabljajo za raziskovalne in razvojne namene.

Pri tem ta delegirana uredba določa naslednji vnos proizvodov z dodanim živim srebrom v del A Priloge II k uredbi o živem srebru:

- novi vnos 2a za mostičke z zelo natančno merljivostjo kapacitete in izgub ter visokofrekvenčna stikala in releje za radijske frekvence v instrumentih za spremljanje in nadzor z najvišjo vsebnostjo živega srebra 20 mg na mostiček, stikalo ali rele, razen tistih, ki se uporabljajo za raziskovalne in razvojne namene.

DELEGIRANA UREDBA KOMISIJE (EU) .../...

z dne 17.12.2025

o spremembi Uredbe (EU) 2017/852 Evropskega parlamenta in Sveta glede proizvodov, ki vsebujejo dodano živo srebro, za katere veljajo prepovedi proizvodnje, uvoza in izvoza

(Besedilo velja za EGP)

EVROPSKA KOMISIJA JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije,

ob upoštevanju Uredbe (EU) 2017/852 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 17. maja 2017 o živem srebru in razveljavitvi Uredbe (ES) št. 1102/2008¹ ter zlasti člena 20 Uredbe,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) V skladu s členom 5 Uredbe (EU) 2017/852 so izvoz, uvoz in proizvodnja proizvodov z dodanim živim srebrom iz Priloge II k navedeni uredbi v Uniji prepovedani od datumov iz navedene priloge. Prepoved ne velja za proizvode, ki so bistveni za uporabo v civilni zaščiti in za vojaško rabo ali za raziskave, umerjanje instrumentov ali za uporabo kot referenčni standard.
- (2) Konvencijo Minamata o živem srebru (v nadaljnjem besedilu: Konvencija) je Unija sklenila s Sklepom Sveta (EU) 2017/939², veljati pa je začela 16. avgusta 2017. Člen 4(1) Konvencije prepoveduje izvoz, uvoz in proizvodnjo proizvodov, ki vsebujejo dodano živo srebro, s seznama v delu I Priloge A k navedeni konvenciji, po datumu opustitve, določenem za navedene proizvode. Člen 4(8) Konvencije zahteva, da Konferenca pogodbenic Konvencije pregleda Prilogo A h Konvenciji najpozneje pet let po začetku njene veljavnosti.
- (3) Konferenca pogodbenic je na svojem petem zasedanju, ki je potekalo od 30. oktobra do 3. novembra 2023, sprejela Sklep MC-5/4³ o spremembi dela I Priloge A h Konvenciji, tako da se v navedeno prilogo vključijo pet kategorij sijalk, ki vsebujejo živo srebro, ter baterije, mostički z zelo natančno merljivostjo kapacitete in izgub ter visokofrekvenčna stikala in releji za radijske frekvence v instrumentih za spremljanje

¹ UL L 137, 24.5.2017, str. 1.

² Sklep Sveta (EU) 2017/939 z dne 11. maja 2017 o sklenitvi Konvencije Minamata o živem srebru v imenu Evropske unije (UL L 142, 2.6.2017, str. 4).

³ Sklep MC-5/4: Spremembe prilog A in B ter izvedljivost nadomestnih rešitev brez živega srebra za proizvodne postopke iz Priloge B, 23. november 2023.

in nadzor z najvišjo vsebnostjo živega srebra 20 mg na mostiček, stikalo ali rele, razen tistih, ki se uporabljajo za raziskovalne in razvojne namene, in kozmetični izdelki, ter določijo veljavni datumi opustitve. Unija je navedeni sklep podprla s sklepoma Sveta (EU) 2022/549⁴ in (EU) 2023/2417⁵.

- (4) Za uskladitev Uredbe (EU) 2017/852 s Sklepom MC-5/4 je treba v del A Priloge II k navedeni uredbi vključiti naslednje proizvode z dodanim živim srebrom: mostički z zelo natančno merljivostjo kapacitete in izgub ter visokofrekvenčna stikala in releji za radijske frekvence v instrumentih za spremljanje in nadzor z najvišjo vsebnostjo živega srebra 20 mg na mostiček, stikalo ali rele, razen tistih, ki se uporabljajo za raziskovalne in razvojne namene.
- (5) Uredbo (EU) 2017/852 bi bilo zato treba ustrezno spremeniti –

SPREJELA NASLEDNJO UREDBO:

Člen 1

Priloga II k Uredbi (EU) 2017/852 se spremeni, kot je določeno v Prilogi k tej uredbi.

Člen 2

Ta uredba začne veljati tretji dan po objavi v *Uradnem listu Evropske unije*.

Ta uredba je v celoti zavezujoča in se neposredno uporablja v vseh državah članicah.

V Bruslju, 17.12.2025

Za Komisijo
Predsednica
Ursula VON DER LEYEN

⁴ Sklep Sveta (EU) 2022/549 z dne 17. marca 2022 o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa na drugem delu četrtega zasedanja konference pogodbenic Konvencije Minamata o živem srebru glede sprejetja sklepa o spremembi prilog A in B k tej Konvenciji (UL L 107, 6.4.2022, str. 78, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2022/549/oj>).

⁵ Sklep Sveta (EU) 2023/2417 z dne 23. oktobra 2023 o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa na petem zasedanju konference pogodbenic Konvencije Minamata o živem srebru glede sprejetja sklepa o spremembi prilog A in B k navedeni konvenciji (UL L, 2023/2417, 6.11.2023, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2023/2417/oj>).