

Bruxelles, 17 decembrie 2025
(OR. en)

16978/25

ENV 1410
COMER 193
MI 1078
ONU 100
SAN 854
IND 632
DELECT 199

NOTĂ DE ÎNSOȚIRE

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Data primirii:	17 decembrie 2025
Destinatar:	Dna Thérèse BLANCHET, Secretară Generală a Consiliului Uniunii Europene
Nr. doc. Csie:	C(2025) 8844 final
Subiect:	REGULAMENTUL DELEGAT (UE) .../... AL COMISIEI din 17.12.2025 de modificare a Regulamentului (UE) 2017/852 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește produsele cu adaos de mercur care fac obiectul interdicțiilor de fabricație, de import și de export

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul C(2025) 8844 final.

Anexă: C(2025) 8844 final



Bruxelles, 17.12.2025
C(2025) 8844 final

REGULAMENTUL DELEGAT (UE) .../... AL COMISIEI

din 17.12.2025

**de modificare a Regulamentului (UE) 2017/852 al Parlamentului European și al
Consiliului în ceea ce privește produsele cu adaos de mercur care fac obiectul
interdicțiilor de fabricație, de import și de export**

(Text cu relevanță pentru SEE)

EXPUNERE DE MOTIVE

1. CONTEXTUL ACTULUI DELEGAT

Cadrul politic și juridic al prezentului regulament delegat este constituit de politica și legislația UE privind mercurul și de Convenția de la Minamata privind mercurul (denumită în continuare „Convenția de la Minamata” sau „convenția”)¹.

Regulamentul (UE) 2017/852 privind mercurul

Regulamentul (UE) 2017/852 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 mai 2017 privind mercurul și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1102/2008 („Regulamentul privind mercurul”)² este principalul instrument de drept al Uniunii (i) care reglementează utilizarea mercurului și a compușilor mercurului („mercurul”)³, inclusiv în produsele cu adaos de mercur („PAM-uri”) și (ii) care transpune în legislația UE Convenția de la Minamata și deciziile obligatorii din punct de vedere juridic adoptate de Conferința părților („COP Minamata”).

Regulamentul privind mercurul vizează protejarea sănătății umane și a mediului împotriva emisiilor antropice și a evacuărilor de mercur și, astfel, abordează întregul ciclu de viață al mercurului, de la mineritul primar al mercurului până la eliminarea finală a deșeurilor de mercur. Acest regulament a fost elaborat și adoptat ca mijloc de a urmări și de a pune în aplicare obiectivul final al politicii UE privind mercurul, și anume eliminarea treptată, de-a lungul timpului, a utilizării mercurului. Acest obiectiv a fost precizat în mod clar în Strategia UE privind mercurul din 2005⁴, astfel cum a fost revizuită în 2010⁵, care a invitat Uniunea să ia măsuri, printre altele, pentru a reduce utilizarea mercurului prin reducerea cererii și a ofertei.

Ca urmare a strategiei UE privind mercurul, Consiliul Uniunii Europene a concluzionat cu privire la utilizarea mercurului în produse, după cum urmează:

„Produsele cu adaos de mercur, pentru care există alternative viabile, ar trebui eliminate cât mai rapid și mai complet posibil, obiectivul final fiind eliminarea tuturor produselor cu adaos de mercur, ținând cont de circumstanțele tehnice și economice și de nevoile cercetării și dezvoltării științifice.”⁶

Articolul 5 și anexa II la Regulamentul privind mercurul se referă la produsele cu adaos de mercur. Articolul 5 alineatul (1) prevede că sunt interzise exportul, importul și fabricarea în Uniune a PAM-urilor stabilite în anexa II, începând cu datele de eliminare menționate în

¹ Textul Convenției de la Minamata este disponibil la adresa: <https://www.mercuryconvention.org/en/about>

² JO L 137, 24.5.2017, p. 1.

³ Articolul 2 alineatul (4) din Regulamentul privind mercurul definește „produsele cu adaos de mercur” ca fiind produse sau componente ale produselor care conțin mercur sau un compus al mercurului care a fost adăugat în mod intenționat.

⁴ Comunicare a Comisiei - Strategia comunitară privind mercurul, COM(2005) 20 final, 28.1. 2005.

⁵ Comunicare a Comisiei privind evaluarea Strategiei comunitare privind mercurul, COM(2010) 723 final, 7.12.2010.

⁶ Concluziile Consiliului *Evaluarea Strategiei comunitare privind mercurul*, cea de a 3075-a reuniune a Consiliului Mediu, Bruxelles, 14 martie 2011.

anexa respectivă. Ca derogare, în conformitate cu articolul 5 alineatul (2), această interdicție nu se aplică PAM-urilor care sunt esențiale pentru protecția civilă și pentru utilizări militare sau care sunt utilizate pentru cercetare, pentru calibrarea instrumentelor sau care sunt destinate a fi utilizate ca standard de referință.

PAM-urile menționate în anexa II la Regulamentul privind mercurul sunt produse pentru care sunt disponibile alternative fără mercur fezabile din punct de vedere tehnic și economic și, astfel cum se specifică în considerentul 14 din preambulul Regulamentului privind mercurul, acestea reprezintă o parte semnificativă a utilizării mercurului în Uniune și la nivel mondial.

În ceea ce privește interacțiunea dintre Regulamentul privind mercurul și Convenția de la Minamata privind PAM-urile, articolul 20 din regulamentul respectiv împuternicește Comisia să adopte acte delegate pentru a modifica, printre altele, anexa II la acesta pentru a o alinia la deciziile adoptate de Conferința părților la Convenția de la Minamata. O astfel de împuternicire se poate aplica numai dacă Uniunea a sprijinit decizia în cauză adoptată de Conferința părților la Convenția de la Minamata printr-o decizie a Consiliului adoptată în temeiul articolului 218 alineatul (9) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE). **Prin urmare, articolul 20 din Regulamentul privind mercurul stabilește temeiul juridic pentru prezentul regulament delegat.**

Convenția de la Minamata privind mercurul

Convenția de la Minamata a intrat în vigoare la 16 august 2017 și a fost ratificată până în prezent de Uniunea Europeană⁷ și de 151 de țări, inclusiv de toate statele membre ale UE. Convenția reprezintă principalul cadru juridic internațional care are ca scop protejarea sănătății umane și a mediului împotriva emisiilor și a evacuărilor antropice de mercur în aer, apă și sol. La fel ca Regulamentul privind mercurul, convenția abordează întregul ciclu de viață al mercurului, de la extracția primară a mercurului până la eliminarea deșeurilor de mercur.

Această convenție stabilește, de asemenea, o interdicție de fabricare, import și export [articolul 4 alineatul (1)] aplicabilă PAM-urilor enumerate în anexa A (partea I). Întrucât Uniunea a avut un rol esențial în formularea dispozițiilor Convenției de la Minamata, inclusiv a celor referitoare la PAM-uri, lista PAM-urilor în cauză reflectă în mare măsură lista PAM-urilor incluse în anexa II la Regulamentul privind mercurul.

În temeiul articolului 4 alineatele (4), (7) și (8) din Convenția de la Minamata, anexa A la aceasta a trebuit să fie revizuită în termen de cel mult cinci ani de la intrarea sa în vigoare, luând în considerare propunerile de modificare ale părților, precum și informațiile transmise cu privire la PAM-uri și la alternativele tehnice și economice fără mercur disponibile, împreună cu date privind riscurile și beneficiile asociate pentru mediu și pentru sănătatea umană.

Decizia de modificare a anexei A (partea I) la Convenția de la Minamata

Având în vedere data intrării în vigoare a convenției și articolul 4 alineatele (4), (7) și (8) din aceasta, părțile ar fi trebuit, prin urmare, să adopte o decizie privind modificările aduse

⁷ Decizia (UE) 2017/939 a Consiliului din 11 mai 2017 privind încheierea, în numele Uniunii Europene, a Convenției de la Minamata privind mercurul (JO L 142, 2.6.2017, p. 4).

anexei A la convenție în cadrul celei de a patra și al celei de a cincea reuniuni a Conferinței părților la Convenția de la Minamata (COP4, 21-25 martie 2022, și COP5, 30 octombrie-3 noiembrie 2023).

În acest sens, Uniunea a transmis secretariatului Convenției de la Minamata, la 31 martie 2020, informații cu privire la o serie de PAM-uri și la alternativele fără mercur la acestea, fezabile din punct de vedere tehnic și economic, în conformitate cu articolul 4 alineatul (4) din convenția respectivă. Ulterior, la 30 aprilie 2021, Uniunea a comunicat secretariatului o propunere oficială de modificare, printre altele, părții I din anexa A la Convenția de la Minamata, în conformitate cu articolul 4 alineatul (7) din convenția respectivă⁸. Pe lângă aceasta, alte două propuneri oficiale de modificare a părții I din anexa A au fost făcute de (i) Regiunea Africană și de (ii) Elveția/Canada.

Având în vedere aceste trei propuneri oficiale, Uniunea a decis, prin Decizia (UE) 2022/549 a Consiliului⁹ și prin Decizia (UE) 2023/2417 a Consiliului¹⁰, adoptate în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE, să sprijine, în cadrul COP4 și al COP5, o decizie de modificare a părții I din anexa A la Convenția de la Minamata.

Părțile au adoptat în cadrul COP4 o decizie¹¹ de modificare, printre altele, a părții I din anexa A, prin adăugarea a opt noi PAM-uri, pentru care data aplicabilă de eliminare este 31 decembrie 2025.

Cu toate acestea, patru noi rubrici privind MAP-urile (și datele lor respective de eliminare) au fost amânate pentru COP5, deoarece nu s-a putut ajunge la un acord cu privire la datele lor respective de eliminare. Între acestea se numără „punți de foarte înaltă precizie pentru măsurarea capacității și a pierderilor și comutatoare și relee de înaltă frecvență radio utilizate în instrumente de monitorizare și control cu un conținut maxim de mercur de 20 mg pe punte, comutator sau releu, cu excepția celor utilizate în scopuri de cercetare și dezvoltare” (denumite în continuare „comutatoare și relee specifice”).

Părțile au reușit să ajungă la un acord în cadrul COP5, care a condus la adoptarea unei decizii¹² de adăugare a cinci categorii de lămpi care conțin mercur, precum și a unor baterii, a

⁸ Decizia (UE) 2021/727 a Consiliului din 29 aprilie 2021 privind prezentarea, în numele Uniunii Europene, a unor propuneri de modificare a anexelor A și B la Convenția de la Minamata privind mercurul, în ceea ce privește produsele cu adaos de mercur și procesele de fabricație în care se utilizează mercur sau compuși ai mercurului (JO L 155, 5.5.2021, p. 23).

⁹ [Decizia \(UE\) 2022/549 a Consiliului din 17 martie 2022 privind poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul celui de al doilea segment al celei de a patra reuniuni a Conferinței părților la Convenția de la Minamata privind mercurul în ceea ce privește adoptarea unei decizii de modificare a anexelor A și B la respectiva convenție](#), JO L 107, 6.4.2022, p. 78.

¹⁰ Decizia (UE) 2023/2417 a Consiliului din 23 octombrie 2023 privind poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul celei de a cincea reuniuni a Conferinței părților la Convenția de la Minamata privind mercurul în ceea ce privește adoptarea unei decizii de modificare a anexelor A și B la respectiva convenție, JO L, 2023/2417, 6.11.2023.

¹¹ Decizia MC-4/3: Revizuirea și modificarea anexelor A și B la Convenția de la Minamata privind mercurul, 25 martie 2022.

¹² Decizia MC-5/4: Modificări ale anexelor A și B și fezabilitatea alternativelor fără mercur pentru procesele de fabricație enumerate în anexa B, 23 noiembrie 2023.

„comutatoarelor și releelor specifice” și a produselor cosmetice în partea I din anexa A la Convenția de la Minamata, inclusiv datele aplicabile de eliminare.

În timpul revizuirii Regulamentului privind mercurul¹³, această decizie a fost transpusă în anexa II la Regulamentul privind mercurul, cu excepția „comutatoarelor și releelor specifice”, deoarece acestea făceau încă obiectul unei derogări în temeiul Directivei 2011/65/UE privind restricțiile de utilizare a anumitor substanțe periculoase în echipamentele electrice și electronice (denumită în continuare „Directiva RoHS”¹⁴), iar termenul prevăzut în partea I din anexa A (intrarea privind comutatoarele și releele) la convenție a fost stabilit la 31 decembrie 2025.

Cu toate acestea, derogările aplicabile în temeiul Directivei RoHS (derogarea 16 din anexa IV) au expirat. Odată cu expirarea acestor derogări, se interzice în prezent introducerea pe piață a acestor „comutatoare și releee specifice” în conformitate cu Directiva RoHS. Întrucât introducerea pe piață nu acoperă fabricarea și exportul de produse cu adaos de mercur, adăugarea acestora în anexa II la Regulamentul privind mercurul asigură complementaritatea dintre Regulamentul privind mercurul și Directiva RoHS, precum și transpunerea corectă a Convenției de la Minamata în legislația UE, acoperind fabricarea, importul și exportul.

2. CONSULTĂRI ÎNAINTEA ADOPTĂRII ACTULUI

Grupul de experți privind mercurul, instituit ca grup informal de experți al Comisiei pentru a contribui, între altele, la pregătirea actelor delegate, a fost consultat în scris asupra textului în perioada 24-28 noiembrie și nu au fost primite observații, prin urmare, nu au fost necesare modificări ale actului delegat.

3. ELEMENTELE JURIDICE ALE ACTULUI DELEGAT

În conformitate cu articolul 20 din Regulamentul privind mercurul, regulamentul delegat vizează alinierea Regulamentului privind mercurul la Decizia MC-4/3 a Conferinței părților la Convenția de la Minamata: *Revizuirea și modificarea anexelor A și B la Convenția de la Minamata privind mercurul.*

În mod corespunzător, articolul 1 din prezentul regulament delegat prevede adăugarea următoarelor produse cu adaos de mercur în partea A din anexa II la Regulamentul privind mercurul, stabilind ca dată de eliminare 31 decembrie 2025:

Punți de foarte înaltă precizie pentru măsurarea capacității și a pierderilor și comutatoare și releee de înaltă frecvență radio utilizate în instrumente de monitorizare și control cu un conținut maxim de mercur de 20 mg pe punte, comutator sau releu, cu excepția celor utilizate în scopuri de cercetare și dezvoltare.

Astfel, prezentul regulament delegat prevede adăugarea următoarei rubrici privind PAM-urile în partea A din anexa II la Regulamentul privind mercurul:

¹³ Regulamentul (UE) 2024/1849 al Parlamentului European și al Consiliului din 13 iunie 2024 de modificare a Regulamentului (UE) 2017/852 privind mercurul în ceea ce privește amalgamul dentar și alte produse cu adaos de mercur care fac obiectul unor restricții de export, de import și de fabricație (JO L, 2024/1849, 10.7.2024).

¹⁴ Directiva 2011/65/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 8 iunie 2011 privind restricțiile de utilizare a anumitor substanțe periculoase în echipamentele electrice și electronice (JO L 174, 1.7.2011).

- noua rubrică 2a pentru punți de foarte înaltă precizie pentru măsurarea capacității și a pierderilor și comutatoare și relee de înaltă frecvență radio utilizate în instrumente de monitorizare și control cu un conținut maxim de mercur de 20 mg pe punte, comutator sau releu, cu excepția celor utilizate în scopuri de cercetare și dezvoltare.

REGULAMENTUL DELEGAT (UE) .../... AL COMISIEI

din 17.12.2025

de modificare a Regulamentului (UE) 2017/852 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește produsele cu adaos de mercur care fac obiectul interdicțiilor de fabricație, de import și de export

(Text cu relevanță pentru SEE)

COMISIA EUROPEANĂ,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

având în vedere Regulamentul (UE) 2017/852 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 mai 2017 privind mercurul și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1102/2008¹, în special articolul 20,

întrucât:

- (1) În conformitate cu articolul 5 din Regulamentul (UE) 2017/852, exportul, importul și fabricarea în Uniune a produselor cu adaos de mercur prevăzute în anexa II la regulamentul respectiv sunt interzise începând cu datele stabilite în anexa respectivă. Interdicția nu se aplică produselor care sunt esențiale pentru protecția civilă și pentru utilizări militare, și produselor care sunt utilizate pentru cercetare, calibrarea instrumentelor sau care sunt destinate a fi utilizate ca standard de referință.
- (2) Convenția de la Minamata privind mercurul („convenția”) a fost încheiată de Uniune prin Decizia (UE) 2017/939 a Consiliului² și a intrat în vigoare la 16 august 2017. Articolul 4 alineatul (1) din convenție interzice exportul, importul și fabricarea produselor cu adaos de mercur enumerate în partea I din anexa A la convenția respectivă după data de eliminare specificată pentru produsele respective. Articolul 4 alineatul (8) din convenție impune Conferinței părților la convenție să revizuiască anexa A la convenție în termen de cel mult cinci ani de la data intrării sale în vigoare.
- (3) În cadrul celei de a cincea reuniuni a COP, care a avut loc în perioada 30 octombrie-3 noiembrie 2023, a fost adoptată Decizia MC-5/4³ de modificare a părții I din anexa A la convenție prin includerea în anexa respectivă a cinci categorii

¹ JO L 137, 24.5.2017, p. 1.

² Decizia (UE) 2017/939 a Consiliului din 11 mai 2017 privind încheierea, în numele Uniunii Europene, a Convenției de la Minamata privind mercurul (JO L 142, 2.6.2017, p. 4).

³ Decizia MC-5/4: Modificări ale anexelor A și B și fezabilitatea alternativelor fără mercur pentru procesele de fabricație enumerate în anexa B, 23 noiembrie 2023.

de lămpi care conțin mercur, precum și a bateriilor, a punților de foarte înaltă precizie pentru măsurarea capacității și a pierderilor și a comutatoarelor și releelor de înaltă frecvență radio în instrumentele de monitorizare și control cu un conținut maxim de mercur de 20 mg pe punte, comutator sau releu, cu excepția celor utilizate în scopuri de cercetare și dezvoltare, și a cosmeticelor, specificând datele aplicabile de eliminare. Decizia respectivă a fost sprijinită de Uniune prin Deciziile (UE) 2022/549⁴ și (UE) 2023/2417⁵ ale Consiliului.

- (4) Pentru a alinia Regulamentul (UE) 2017/852 la Decizia MC-5/4, este necesar să se includă următoarele produse cu adaos de mercur în partea A din anexa II la regulamentul respectiv: punți de foarte înaltă precizie pentru măsurarea capacității și a pierderilor și comutatoare și relee de înaltă frecvență radio utilizate în instrumente de monitorizare și control cu un conținut maxim de mercur de 20 mg pe punte, comutator sau releu, cu excepția celor utilizate în scopuri de cercetare și dezvoltare.
- (5) Prin urmare, Regulamentul (UE) 2017/852 trebuie modificat în consecință,

ADOPTĂ PREZENTUL REGULAMENT:

Articolul 1

Anexa II la Regulamentul (UE) 2017/852 se modifică în conformitate cu anexa la prezentul regulament.

Articolul 2

Prezentul regulament intră în vigoare în a treia zi de la data publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Prezentul regulament este obligatoriu în toate elementele sale și se aplică direct în toate statele membre.

Adoptat la Bruxelles, 17.12.2025

Pentru Comisie
Președinta
Ursula VON DER LEYEN

⁴ Decizia (UE) 2022/549 a Consiliului din 17 martie 2022 privind poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul celui de al doilea segment al celei de a patra reuniuni a Conferinței părților la Convenția de la Minamata privind mercurul în ceea ce privește adoptarea unei decizii de modificare a anexelor A și B la respectiva convenție (JO L 107, 6.4.2022, p. 78, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2022/549/oj>).

⁵ Decizia (UE) 2023/2417 a Consiliului din 23 octombrie 2023 privind poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul celei de a cincea reuniuni a Conferinței părților la Convenția de la Minamata privind mercurul în ceea ce privește adoptarea unei decizii de modificare a anexelor A și B la respectiva convenție, JO L, 2023/2417, 6.11.2023, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2023/2417/oj> .