

Brussel, 17 december 2025
(OR. en)

16978/25

ENV 1410
COMER 193
MI 1078
ONU 100
SAN 854
IND 632
DELECT 199

BEGELEIDENDE NOTA

van:	de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur
ingekomen:	17 december 2025
aan:	mevrouw Thérèse BLANCHET, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie

nr. Comdoc.:	C(2025) 8844 final
Betreft:	GEDELEGEERDE VERORDENING (EU) .../... VAN DE COMMISSIE van 17.12.2025 tot wijziging van Verordening (EU) 2017/852 van het Europees Parlement en de Raad wat betreft kwikhoudende producten waarvoor productie-, invoer- en uitvoerverboden gelden

De delegaties vinden hierbij document C(2025) 8844 final.

Bijlage: C(2025) 8844 final



Brussel, 17.12.2025
C(2025) 8844 final

GEDELEGEERDE VERORDENING (EU) .../... VAN DE COMMISSIE

van 17.12.2025

**tot wijziging van Verordening (EU) 2017/852 van het Europees Parlement en de Raad
wat betreft kwikhoudende producten waarvoor productie-, invoer- en uitvoerverboden
gelden**

(Voor de EER relevante tekst)

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN DE GEDELEGEERDE HANDELING

De juridische en beleidscontext van deze gedelegeerde verordening bestaat uit het beleid en de wetgeving van de EU inzake kwik en het Verdrag van Minamata inzake kwik (“het Verdrag van Minamata” of “het verdrag”)¹.

Verordening (EU) 2017/852 betreffende kwik

Verordening (EU) 2017/852 van het Europees Parlement en de Raad van 17 mei 2017 betreffende kwik, en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1102/2008 (“de kwikverordening”)² is het belangrijkste instrument van het Unierecht i) waarin het gebruik van kwik en kwikverbindingen (“kwik”), met inbegrip van kwikhoudende producten³, wordt gereguleerd, en ii) waarin het Verdrag van Minamata en de door de Conferentie van de Partijen bij het verdrag (“COP”) vastgestelde juridisch bindende besluiten in het Unierecht worden omgezet.

De kwikverordening is bedoeld om de menselijke gezondheid en het milieu tegen antropogene emissies en lozingen van kwik te beschermen en heeft betrekking op de volledige levenscyclus van kwik, van de primaire kwikmijnbouw tot de verwijdering van kwikafval. Deze verordening is ontwikkeld en vastgesteld als middel om de uiteindelijke doelstelling van het EU-beleid inzake kwik na te streven en uit te voeren, namelijk het geleidelijk uitfaseren van het gebruik van kwik. Deze doelstelling werd duidelijk omschreven in de EU-strategie voor kwik van 2005⁴, zoals herzien in 2010⁵, waarin de Unie werd opgeroepen maatregelen te nemen om onder meer het gebruik van kwik te verminderen door de vraag te verlagen en het aanbod terug te dringen.

Als vervolg op de EU-strategie voor kwik concludeerde de Raad van de Europese Unie wat betreft het gebruik van kwik dat:

“het gebruik van producten waaraan kwik is toegevoegd in gevallen waarin er geschikte alternatieven bestaan, zo snel en zo volledig mogelijk moet worden afgebouwd, met als uiteindelijk doel dat er geen producten waaraan kwik is toegevoegd meer worden gebruikt, waarbij naar behoren rekening wordt gehouden met de technische en economische omstandigheden en de behoeften aan wetenschappelijk onderzoek en ontwikkeling.”⁶

Artikel 5 en bijlage II bij de kwikverordening hebben betrekking op kwikhoudende producten. In artikel 5, lid 1, is bepaald dat de uitvoer, invoer en productie in de Unie van de in bijlage II

¹ De tekst van het Verdrag van Minamata is beschikbaar op: <https://www.mercuryconvention.org/en/about>.

² PB L 137 van 24.5.2017, blz. 1.

³ Overeenkomstig artikel 2, punt 4, van de kwikverordening wordt onder “kwikhoudend product” verstaan: een product of een onderdeel ervan waaraan opzettelijk kwik of een kwikverbinding is toegevoegd.

⁴ Mededeling van de Commissie - Strategie van de Gemeenschap voor kwik, COM(2005) 20 definitief van 28.1.2005.

⁵ Mededeling van de Commissie betreffende de herziening van de strategie van de Gemeenschap voor kwik, COM(2010) 723 definitief van 7 december 2010.

⁶ Conclusies van de Raad betreffende de herziening van de communautaire strategie voor kwik, 3075e zitting van de Raad Milieu in Brussel van 14 maart 2011.

vermelde kwikhoudende producten met ingang van de daarin vermelde uitfaseringsdata verboden is. Bij wijze van vrijstelling is dit verbod overeenkomstig artikel 5, lid 2, niet van toepassing op kwikhoudende producten die essentieel zijn voor civiele bescherming en militaire toepassingen en producten voor onderzoek, voor het ijken van instrumenten of voor gebruik als referentiestandaard.

De in bijlage II bij de kwikverordening vermelde kwikhoudende producten zijn producten waarvoor technisch en economisch haalbare kwikvrije alternatieven beschikbaar zijn en die, zoals gespecificeerd in overweging 14 van de preambule van de kwikverordening, een groot deel van het gebruik van kwik en kwikverbindingen in de Unie en wereldwijd uitmaken.

Met betrekking tot de wisselwerking tussen de kwikverordening en het Verdrag van Minamata wat kwikhoudende producten betreft, is de Commissie op grond van artikel 20 van die verordening bevoegd om gedelegeerde handelingen vast te stellen tot wijziging van onder meer bijlage II om deze in overeenstemming te brengen met door de COP bij het verdrag aangenomen besluiten. Die bevoegdheid kan alleen van toepassing zijn als de Unie het desbetreffende besluit van de COP van Minamata heeft gesteund door middel van een besluit van de Raad dat is vastgesteld op grond van artikel 218, lid 9, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU). **De rechtsgrondslag van deze gedelegeerde verordening is daarom artikel 20 van de kwikverordening.**

Het Verdrag van Minamata inzake kwik

Het Verdrag van Minamata is op 16 augustus 2017 in werking getreden en is tot dusver door de Europese Unie⁷ en 151 landen, waaronder alle EU-lidstaten, geratificeerd. Het Verdrag van Minamata is het belangrijkste internationale juridische kader voor de bescherming van de menselijke gezondheid en het milieu tegen antropogene emissies en lozingen van kwik in lucht, water en bodem. Net als de kwikverordening heeft het verdrag betrekking op de gehele levenscyclus van kwik, van de primaire kwikmijnbouw tot de verwijdering van kwikafval.

Het verdrag voorziet ook in een verbod op productie, invoer en uitvoer (artikel 4, lid 1) van de in bijlage A (deel I) vermelde kwikhoudende producten. Aangezien de Unie een belangrijke rol heeft gespeeld bij het vormgeven van de bepalingen van het Verdrag van Minamata, met inbegrip van de bepalingen die betrekking hebben op kwikhoudende producten, is de lijst van betrokken kwikhoudende producten grotendeels een afspiegeling van de lijst van kwikhoudende producten in bijlage II bij de kwikverordening.

Overeenkomstig artikel 4, leden 4, 7 en 8, van het Verdrag van Minamata moest bijlage A uiterlijk vijf jaar na de inwerkingtreding van het verdrag worden herzien, rekening houdend met de wijzigingsvoorstellen van de partijen bij het verdrag en met informatie over kwikhoudende producten en de beschikbaarheid van technisch en economisch haalbare kwikvrije alternatieven, alsook met gegevens over de daaraan verbonden risico's en voordelen voor het milieu en de menselijke gezondheid.

Besluit tot wijziging van bijlage A (deel I) bij het Verdrag van Minamata

⁷ Besluit (EU) 2017/939 van de Raad van 11 mei 2017 betreffende de sluiting namens de Europese Unie van het Verdrag van Minamata inzake kwik (PB L 142 van 2.6.2017, blz. 4).

Gezien de datum van inwerkingtreding van het verdrag en artikel 4, leden 4, 7 en 8, ervan, werd daarom verwacht dat de partijen tijdens de vierde en vijfde vergadering van de COP van Minamata (COP4, 21-25 maart 2022, en COP5, 30 oktober-3 november 2023) een besluit zouden vaststellen over wijzigingen van bijlage A bij het verdrag.

In dit verband heeft de Unie op 31 maart 2020 aan het secretariaat van het Verdrag van Minamata informatie toegezonden over een aantal kwikhoudende producten en de beschikbare en technisch en economisch haalbare kwikvrije alternatieven daarvoor, overeenkomstig artikel 4, lid 4, van het verdrag. Vervolgens heeft de Unie het secretariaat op 30 april 2021 een formeel voorstel doen toekomen tot wijziging van onder meer deel I van bijlage A bij het Verdrag van Minamata overeenkomstig artikel 4, lid 7, van dat verdrag⁸. Daarnaast werden twee andere formele voorstellen tot wijziging van deel I van bijlage A ingediend door i) de regio Afrika en ii) Zwitserland/Canada.

In het licht van deze drie formele voorstellen heeft de Unie bij de op grond van artikel 218, lid 9, VWEU, vastgestelde Besluiten (EU) 2022/549 van de Raad⁹ en (EU) 2023/2417 van de Raad¹⁰ besloten om tijdens COP4 en COP5 steun te verlenen aan een besluit tot wijziging van deel I van bijlage A bij het Verdrag van Minamata.

De partijen hebben tijdens COP4 een besluit¹¹ aangenomen tot wijziging van onder meer deel I van bijlage A door er acht nieuwe kwikhoudende producten aan toe te voegen met 31 december 2025 als de toepasselijke uitfaseringsdatum.

Vier nieuwe vermeldingen van kwikhoudende producten (en de respectieve uitfaseringsdata ervan) werden echter uitgesteld tot COP5, aangezien er geen overeenstemming kon worden bereikt over de respectieve uitfaseringsdata ervan. Hieronder vallen “meetbruggen met zeer hoge precisiecapaciteit en verliesfactor-meetbruggen en hoogfrequentie-RF-schakelaars en -relais in meet- en regelapparatuur met een kwikgehalte van ten hoogste 20 mg per brug, schakelaar of relais, met uitzondering van die welke voor onderzoeks- en ontwikkelingsdoeleinden worden gebruikt” (hierna “specifieke schakelaars en relais” genoemd).

De partijen hebben tijdens COP5 overeenstemming bereikt, wat heeft geleid tot de goedkeuring van een besluit¹² waarbij vijf categorieën kwikhoudende lampen, batterijen, “specifieke schakelaars en relais” en cosmetica, met inbegrip van de respectieve toepasselijke uitfaseringsdata, werden opgenomen in deel I van bijlage A bij het Verdrag van Minamata.

⁸ Besluit (EU) 2021/727 van de Raad van 29 april 2021 betreffende de indiening, namens de Europese Unie, van voorstellen tot wijziging van bijlagen A en B bij het Verdrag van Minamata inzake kwik, betreffende kwikhoudende producten en productieprocessen waarin kwik of kwikverbindingen worden gebruikt (PB L 155 van 5.5.2021, blz. 23).

⁹ [Besluit \(EU\) 2022/549 van de Raad van 17 maart 2022 betreffende het standpunt dat namens de Europese Unie moet worden ingenomen tijdens het tweede deel van de vierde vergadering van de Conferentie van de partijen bij het Verdrag van Minamata inzake kwik in verband met de vaststelling van besluiten tot wijziging van de bijlagen A en B bij dat verdrag](#) (PB L 107 van 6.4.2022, blz. 78).

¹⁰ Besluit (EU) 2023/2417 van de Raad van 23 oktober 2023 betreffende het namens de Europese Unie in te nemen standpunt op de vijfde vergadering van de Conferentie van de partijen bij het Verdrag van Minamata inzake kwik in verband met de vaststelling van een besluit tot wijziging van de bijlagen A en B bij dat verdrag (PB L, 2023/2417, 6.11.2023).

¹¹ Besluit MC-4/3: *Review and amendment of annexes A and B to the Minamata Convention on Mercury*, 25 maart 2022.

¹² Besluit MC-5/4: *Amendments to annexes A and B and the feasibility of mercury-free alternatives for manufacturing processes listed in annex B*, 23 november 2023.

Bij de herziening van de kwikverordening¹³ is dat besluit omgezet in bijlage II bij de kwikverordening, met uitzondering van “specifieke schakelaars en relais”, aangezien deze nog steeds onder een uitzondering vielen krachtens Richtlijn 2011/65/EU betreffende beperking van het gebruik van bepaalde gevaarlijke stoffen in elektrische en elektronische apparatuur¹⁴ (hierna de “BGGs-richtlijn” genoemd) en de in deel I van bijlage A (vermelding over schakelaars en relais) bij het verdrag vastgestelde termijn 31 december 2025 was.

De toepasselijke vrijstellingen uit hoofde van de BGGs-richtlijn (vrijstelling 16 in bijlage IV) zijn echter verstreken. Met het verstrijken van deze vrijstellingen is het momenteel verboden deze “specifieke schakelaars en relais” in de handel te brengen overeenkomstig de BGGs-richtlijn. Aangezien het in de handel brengen niet de productie en uitvoer van kwikhoudende producten omvat, zorgt de opname ervan in bijlage II bij de kwikverordening voor complementariteit tussen de kwikverordening en de BGGs-richtlijn en voor de correcte omzetting van het Verdrag van Minamata in het EU-recht wat betreft de productie, invoer en uitvoer.

2. RAADPLEGING VOORAFGAAND AAN DE AANNEMING VAN DE HANDELING

De deskundigengroep kwik die als informele deskundigengroep van de Commissie is opgericht om onder meer te helpen bij de voorbereiding van gedelegeerde handelingen, is van 24 tot en met 28 november schriftelijk geraadpleegd over de tekst en er zijn geen opmerkingen ontvangen. De gedelegeerde handeling hoeft dus niet te worden gewijzigd.

3. JURIDISCHE ELEMENTEN VAN DE GEDELEGEERDE HANDELING

Overeenkomstig artikel 20 van de kwikverordening is de gedelegeerde verordening bedoeld om de kwikverordening in overeenstemming te brengen met Besluit MC-4/3 van de COP van Minamata: *Review and amendment of annexes A and B to the Minamata Convention on Mercury*.

Dienovereenkomstig voorziet artikel 1 van deze gedelegeerde verordening in de toevoeging van het volgende kwikhoudende product aan deel A van bijlage II bij de kwikverordening met 31 december 2025 als uitfaseringsdatum:

meetbruggen met zeer hoge precisiecapaciteit en verliesfactor-meetbruggen en hoogfrequentie-RF-schakelaars en -relais in meet- en regelapparatuur met een kwikgehalte van ten hoogste 20 mg per brug, schakelaar of relais, met uitzondering van die welke voor onderzoeks- en ontwikkelingsdoeleinden worden gebruikt.

Deze gedelegeerde verordening voorziet zo in de volgende vermelding van kwikhoudende producten in deel A van bijlage II bij de kwikverordening:

¹³ Verordening (EU) 2024/1849 van het Europees Parlement en de Raad van 13 juni 2024 tot wijziging van Verordening (EU) 2017/852 inzake kwik wat betreft tandheelkundig amalgaam en andere kwikhoudende producten waarvoor uitvoer-, invoer- en productiebeperkingen gelden (PB L, 2024/1849, 10.7.2024).

¹⁴ Richtlijn 2011/65/EU van het Europees Parlement en de Raad van 8 juni 2011 betreffende beperking van het gebruik van bepaalde gevaarlijke stoffen in elektrische en elektronische apparatuur (PB L 174 van 1.7.2011, blz. 88).

- nieuwe vermelding 2 bis voor meetbruggen met zeer hoge precisiecapaciteit en verliesfactor-meetbruggen en hoogfrequentie-RF-schakelaars en -relais in meet- en regelapparatuur met een kwikgehalte van ten hoogste 20 mg per brug, schakelaar of relais, met uitzondering van die welke voor onderzoeks- en ontwikkelingsdoeleinden worden gebruikt.

GEDELEGEERDE VERORDENING (EU) .../... VAN DE COMMISSIE

van 17.12.2025

tot wijziging van Verordening (EU) 2017/852 van het Europees Parlement en de Raad wat betreft kwikhoudende producten waarvoor productie-, invoer- en uitvoerverboden gelden

(Voor de EER relevante tekst)

DE EUROPESE COMMISSIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) 2017/852 van het Europees Parlement en de Raad van 17 mei 2017 betreffende kwik, en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1102/2008¹, en met name artikel 20,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Overeenkomstig artikel 5 van Verordening (EU) 2017/852 is de uitvoer, invoer en productie in de Unie van de in bijlage II bij die verordening vermelde kwikhoudende producten met ingang van de in die bijlage vermelde data verboden. Het verbod is niet van toepassing op producten die essentieel zijn voor civiele bescherming en militaire toepassingen en producten voor onderzoek, voor het ijken van instrumenten of voor gebruik als referentiestandaard.
- (2) Het Verdrag van Minamata inzake kwik (“het verdrag”) is door de Unie gesloten bij Besluit (EU) 2017/939 van de Raad² en is op 16 augustus 2017 in werking getreden. Artikel 4, lid 1, van het verdrag verbiedt de productie, invoer en uitvoer van kwikhoudende producten die zijn vermeld in deel I van bijlage A bij dat verdrag na de voor die producten gespecificeerde datum van uitfasering. Krachtens artikel 4, lid 8, van het verdrag moet de Conferentie van de partijen bij het verdrag (“COP”) bijlage A bij het verdrag uiterlijk vijf jaar na de datum van inwerkingtreding ervan herzien.
- (3) Tijdens haar vijfde vergadering, van 30 oktober tot en met 3 november 2023, heeft de COP Besluit MC-5/4³ aangenomen, waarbij deel I van bijlage A bij het verdrag werd gewijzigd door er vijf categorieën kwikhoudende lampen alsook batterijen,

¹ PB L 137 van 24.5.2017, blz. 1.

² Besluit (EU) 2017/939 van de Raad van 11 mei 2017 betreffende de sluiting namens de Europese Unie van het Verdrag van Minamata inzake kwik (PB L 142 van 2.6.2017, blz. 4).

³ Besluit MC-5/4: *Amendments to annexes A and B and the feasibility of mercury-free alternatives for manufacturing processes listed in annex B*, 23 november 2023.

meetbruggen met zeer hoge precisiecapaciteit en verliesfactor-meetbruggen en hoogfrequentie-RF-schakelaars en -relais in meet- en regelapparatuur met een kwikgehalte van ten hoogste 20 mg per brug, schakelaar of relais, met uitzondering van die welke voor onderzoeks- en ontwikkelingsdoeleinden worden gebruikt, en cosmetica in op te nemen, en door de toepasselijke uitfaseringsdata te vermelden. Dat besluit werd door de Unie ondersteund bij Besluiten (EU) 2022/549⁴ en (EU) 2023/2417⁵ van de Raad.

- (4) De volgende kwikhoudende producten moeten in deel A van bijlage II bij Verordening (EU) 2017/852 worden opgenomen, om die verordening in overeenstemming te brengen met Besluit MC-5/4: meetbruggen met zeer hoge precisiecapaciteit en verliesfactor-meetbruggen en hoogfrequentie-RF-schakelaars en -relais in meet- en regelapparatuur met een kwikgehalte van ten hoogste 20 mg per brug, schakelaar of relais, met uitzondering van die welke voor onderzoeks- en ontwikkelingsdoeleinden worden gebruikt.
- (5) Verordening (EU) 2017/852 moet daarom dienovereenkomstig worden gewijzigd,

HEEFT DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

Bijlage II bij Verordening (EU) 2017/852 wordt gewijzigd overeenkomstig de bijlage bij deze verordening.

Artikel 2

Deze verordening treedt in werking op de derde dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

⁴ Besluit (EU) 2022/549 van de Raad van 17 maart 2022 betreffende het standpunt dat namens de Europese Unie moet worden ingenomen tijdens het tweede deel van de vierde vergadering van de Conferentie van de partijen bij het Verdrag van Minamata inzake kwik in verband met de vaststelling van besluiten tot wijziging van de bijlagen A en B bij dat verdrag (PB L 107 van 6.4.2022, blz. 78, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2022/549/oj>).

⁵ Besluit (EU) 2023/2417 van de Raad van 23 oktober 2023 betreffende het namens de Europese Unie in te nemen standpunt op de vijfde vergadering van de Conferentie van de partijen bij het Verdrag van Minamata inzake kwik in verband met de vaststelling van een besluit tot wijziging van de bijlagen A en B bij dat verdrag (PB L, 2023/2417, 6.11.2023, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2023/2417/oj>).

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel, 17.12.2025

Voor de Commissie
De voorzitter
Ursula VON DER LEYEN