

Bruxelles, den 17. december 2025
(OR. en)

16978/25

ENV 1410
COMER 193
MI 1078
ONU 100
SAN 854
IND 632
DELECT 199

FØLGESKRIVELSE

fra: Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen

modtaget: 17. december 2025

til: Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union

Komm. dok. nr.: C(2025) 8844 final

Vedr.: KOMMISSIONENS DELEGEREDE FORORDNING (EU) .../... af 17.12.2025 om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2017/852 for så vidt angår produkter tilsat kviksølv, der er omfattet af forbud mod fremstilling, import og eksport

Hermed følger til delegationerne dokument C(2025) 8844 final.

Bilag: C(2025) 8844 final



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 17.12.2025
C(2025) 8844 final

KOMMISSIONENS DELEGEREDE FORORDNING (EU) .../...

af 17.12.2025

om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2017/852 for så vidt angår produkter tilsat kviksølv, der er omfattet af forbud mod fremstilling, import og eksport

(EØS-relevant tekst)

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR DEN DELEGEREDE RETSAKT

Den politiske og retlige baggrund for denne delegerede forordning udgøres af EU's politik og lovgivning vedrørende kviksølv samt Minamatakonventionen om kviksølv (herefter "Minamatakonventionen" eller "konventionen").¹

Forordning (EU) 2017/852 om kviksølv

Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2017/852 af 17. maj 2017 om kviksølv og om ophævelse af forordning (EF) nr. 1102/2008 (herefter "kviksølvforordningen")² er det vigtigste instrument i EU-retten til i) regulering af anvendelsen af kviksølv og kviksølvforbindelser (herefter "kviksølv"), herunder i produkter tilsat kviksølv³, og ii) gennemførelse af Minamatakonventionen og de juridisk bindende afgørelser, der er vedtaget af partskonferencen (herefter "Minamata-COP"), i EU-retten.

Kviksølvforordningen har til formål at beskytte menneskers sundhed og miljøet mod menneskeskabte emissioner og udledning af kviksølv og omhandler dermed kviksølvs samlede livscyklus fra primær kviksølvudvinding til endelig bortskaffelse af kviksølvaffald. Forordningen blev udarbejdet og vedtaget som et middel til at forfølge og gennemføre det endelige mål for EU's kviksølvpolitik, dvs. en gradvis udfasning af brugen af kviksølv. Dette mål blev klart beskrevet i EU's strategi for kviksølv fra 2005⁴ (revurderet i 2010)⁵, hvori Kommissionen opfordrede Unionen til at træffe foranstaltninger til bl.a. at reducere brugen af kviksølv ved at reducere udbud og efterspørgsel.

Som opfølgning herpå konkluderede Rådet for Den Europæiske Union følgende om anvendelsen af kviksølv i produkter:

"[P]rodukter, der er tilsat kviksølv, bør udfases så hurtigt og så fuldstændigt som muligt, hvis der findes bæredygtige alternativer, og [...] det endelige mål er, at alle produkter, der er tilsat kviksølv, udfases, idet der tages passende hensyn til de tekniske og økonomiske omstændigheder og behovet for videnskabelig forskning og udvikling".⁶

Artikel 5 og bilag II til kviksølvforordningen omhandler produkter tilsat kviksølv. I henhold til artikel 5, stk. 1, er eksport, import og fremstilling i Unionen af de produkter tilsat kviksølv, der er anført i bilag II, forbudt fra de deri fastsatte udfasningsdatoer. Som en undtagelse i henhold til artikel 5, stk. 2, gælder dette forbud ikke for produkter tilsat kviksølv, der er væsentlige i forbindelse med civilbeskyttelse og militære anvendelser, og produkter til forskning, kalibrering af instrumenter eller til anvendelse som referencestandard.

¹ Teksten til Minamatakonventionen findes her: <https://www.mercuryconvention.org/en/about>.

² EUT L 137 af 24.5.2017, s. 1.

³ I kviksølvforordningens artikel 2, stk. 4, defineres "produkt tilsat kviksølv" som et produkt eller en produktkomponent, som indeholder kviksølv eller en kviksølvforbindelse, som bevidst blev tilsat.

⁴ Meddelelse fra Kommissionen – En fællesskabsstrategi for kviksølv, COM(2005) 20 final, 28.1.2005.

⁵ Meddelelse fra Kommissionen om vurdering af fællesskabsstrategien for kviksølv, COM(2010) 723 final af 7.12.2010.

⁶ Rådets konklusioner *Vurdering af fællesskabsstrategien for kviksølv*, den 3075. samling i Rådet for Miljø i Bruxelles, den 14. marts 2011.

De produkter tilsat kviksølv, der er opført i bilag II til kviksølvforordningen, er produkter, for hvilke der findes teknisk og økonomisk gennemførlige kviksølvfrie alternativer, og som tegner sig for en væsentlig del af anvendelsen i Unionen og på globalt plan, jf. betragtning 14 i kviksølvforordningen.

Hvad angår samspillet mellem kviksølvforordningen og Minamatakonventionen for så vidt angår produkter tilsat kviksølv tillægges Kommissionen ved artikel 20 i nævnte forordning beføjelse til at vedtage delegerede retsakter med henblik på at ændre bl.a. bilag II til forordningen for tilpasse det til afgørelser vedtaget af Minamata-COP. Denne beføjelse kan kun udøves, hvis Unionen har støttet den pågældende afgørelse truffet af Minamata-COP ved en rådsafgørelse, som er vedtaget i overensstemmelse med artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF). **Kviksølvforordningens artikel 20 udgør således retsgrundlaget for denne delegerede forordning.**

Minamatakonventionen om kviksølv

Minamatakonventionen trådte i kraft den 16. august 2017 og er til dato blevet ratificeret af Den Europæiske Union⁷ og 151 lande, herunder alle EU's medlemsstater. Konventionen er det vigtigste internationale regelsæt til beskyttelse af menneskers sundhed og miljøet mod menneskeskabte udledninger og udslip af kviksølv til luft, vand og jord. Ligesom kviksølvforordningen dækker den kviksølvs samlede livscyklus, fra primær kviksølvudvinding til bortskaffelse af kviksølvaffald.

Konvention fastsætter også et forbud mod fremstilling, import og eksport (artikel 4, stk. 1) af de produkter tilsat kviksølv, der er opført i konventionens bilag A (del I). Eftersom Unionen spillede en vigtig rolle i udformningen af bestemmelserne i Minamatakonventionen, herunder bestemmelserne om produkter tilsat kviksølv, afspejler listen over de berørte produkter i vid udstrækning listen over produkter i bilag II til kviksølvforordningen.

I henhold til artikel 4, stk. 4, 7 og 8, i Minamatakonventionen skulle bilag A tages op til revision senest fem år efter konventionens ikrafttræden under hensyntagen til parternes forslag om ændringer samt oplysninger fremsendt om produkter tilsat kviksølv og tilgængeligheden af teknisk og økonomisk gennemførlige kviksølvfrie alternativer sammen med oplysninger om de dermed forbundne risici og fordele for miljøet og menneskers sundhed.

Afgørelse om ændring af bilag A (del I) til Minamatakonventionen

På baggrund af datoen for konventionens ikrafttræden og dens artikel 4, stk. 4, 7 og 8, forventedes parterne derfor at vedtage en afgørelse om ændring af bilag A til konventionen på det fjerde og femte møde i Minamata-COP (COP4, 21.-25. marts 2022 og COP5, 30. oktober-3. november 2023).

I den forbindelse sendte Unionen den 31. marts 2020 sekretariatet for Minamatakonventionen oplysninger om en række produkter tilsat kviksølv og tilgængeligheden af teknisk og økonomisk gennemførlige kviksølvfrie alternativer i overensstemmelse med konventionens

⁷ Rådets afgørelse (EU) 2017/939 af 11. maj 2017 om indgåelse på Den Europæiske Unions vegne af Minamatakonventionen om kviksølv (EUT L 142 af 2.6.2017, s. 4).

artikel 4, stk. 4. Efterfølgende forelagde Unionen den 30. april 2021 sekretariatet et formelt forslag om ændring af bl.a. bilag A, del I, til Minamatakonventionen i overensstemmelse med konventionens artikel 4, stk. 7⁸. Desuden blev der fremsat to andre formelle forslag om ændring af bilag A, del I, af i) den afrikanske region og ii) Schweiz/Canada.

I lyset af disse tre formelle forslag besluttede Unionen ved Rådets afgørelse (EU) 2022/549⁹ og Rådets afgørelse (2023/2417)¹⁰ vedtaget i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF at støtte en afgørelse på COP4 og COP5 om ændring af del I i bilag A til Minamatakonventionen.

På COP4 vedtog parterne en afgørelse¹¹ om at ændre bl.a. bilag A, del I, ved at tilføje otte nye produkter tilsat kviksølv, med den 31. december 2025 som udfasningsdato.

Fire nye punkter om produkter tilsat kviksølv (og deres respektive udfasningsdatoer) blev imidlertid udskudt til COP5, da der ikke kunne opnås enighed om deres respektive udfasningsdatoer. Dette omfatter "kapacitans- og tabsfaktormålekredsløb med meget høj præcision og højfrekvente RF-koblinger og -relæer i overvågnings- og kontrolinstrumenter med et maksimalt indhold på 20 mg kviksølv pr. kredsløb, kobling eller relæ, bortset fra dem, der anvendes til forsknings- og udviklingsformål" (herefter "specifikke koblinger og relæer").

Parterne kunne på COP5 nå til enighed, hvilket førte til vedtagelsen af en afgørelse¹² om tilføjelse af fem kviksølvholdige lyskilde-kategorier samt batterier, "specifikke koblinger og relæer" og kosmetik til del I i bilag A til Minamatakonventionen, herunder gældende udfasningsdatoer.

I forbindelse med revisionen af kviksølvforordningen¹³ blev denne afgørelse gennemført i bilag II til kviksølvforordningen, bortset fra "specifikke koblinger og relæer", da disse stadig var omfattet af en undtagelse i henhold til direktiv 2011/65/EU om begrænsning af anvendelsen af visse farlige stoffer i elektrisk og elektronisk udstyr (i det følgende benævnt "RoHS-direktivet"¹⁴), og den frist, der er fastsat i konventionens bilag A, del I (punkt om koblinger og relæer), var den 31. december 2025.

⁸ Rådets afgørelse (EU) 2021/727 af 29. april 2021 om forelæggelse på Den Europæiske Unions vegne af forslag om ændring af bilag A og B til Minamatakonventionen om kviksølv vedrørende produkter tilsat kviksølv og fremstillingsprocesser, hvor der anvendes kviksølv eller kviksølvforbindelser (EUT L 155 af 5.5.2021, s. 23).

⁹ [Rådets afgørelse \(EU\) 2022/549 af 17. marts 2022 om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne under anden del af fjerde møde i partskonferencen under Minamatakonventionen om kviksølv for så vidt angår vedtagelsen af en afgørelse om ændring af bilag A og B til nævnte konvention](#), EUT L 107 af 6.4.2022, s. 78.

¹⁰ Rådets afgørelse (EU) 2023/2417 af 23. oktober 2023 om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne på det femte møde i partskonferencen under Minamatakonventionen om kviksølv til vedtagelsen af en afgørelse om ændring af bilag A og B til nævnte konvention (EUT L, 2023/2417, 6.11.2023).

¹¹ Afgørelse MC-4/3: *Review and amendment of annexes A and B to the Minamata Convention on Mercury*, 25. marts 2022 (foreligger ikke på dansk).

¹² Afgørelse MC-5/4: *Amendments to annexes A and B and the feasibility of mercury-free alternatives for manufacturing processes listed in annex B*, 23. november 2023 (foreligger ikke på dansk).

¹³ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1849 af 13. juni 2024 om ændring af forordning (EU) 2017/852 om kviksølv for så vidt angår tandfyldningsamalgam og andre produkter tilsat kviksølv, der er omfattet af begrænsninger for eksport, import og fremstilling (EUT L, 2024/1849, 10.7.2024).

¹⁴ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2011/65/EU af 8. juni 2011 om begrænsning af anvendelsen af visse farlige stoffer i elektrisk og elektronisk udstyr (EUT L 174 af 1.7.2011).

De gældende undtagelser i henhold til RoHS-direktivet (undtagelse 16 i bilag IV) er imidlertid udløbet. Efter udløbet af disse undtagelser er det nu forbudt at markedsføre disse "specifikke koblinger og relæer" i overensstemmelse med RoHS-direktivet. Da markedsføringen ikke omfatter fremstilling og eksport af produkter tilsat kviksølv, sikrer tilføjelsen af dem i bilag II til kviksølvforordningen komplementaritet mellem kviksølvforordningen og RoHS-direktivet samt korrekt gennemførelse af Minamatakonventionen i EU-retten, der omfatter fremstilling, import og eksport.

2. HØRINGER FORUD FOR RETSAKTENS VEDTAGELSE

Ekspertgruppen for kviksølv, der er nedsat som en uformel ekspertgruppe i Kommissionen for bl.a. at bistå med udarbejdelsen af delegerede retsakter, blev hørt skriftligt om tekstudkastet fra den 24. til den 28. november, og der blev ikke modtaget nogen bemærkninger, hvorfor det ikke var nødvendigt at ændre den delegerede retsakt.

3. JURIDISKE ASPEKTER AF DEN DELEGEREDE RETSAKT

I overensstemmelse med kviksølvforordningens artikel 20 har den delegerede forordning til formål at tilpasse kviksølvforordningen til Minamata-COP-afgørelse MC-4/3, *Review and amendment of annexes A and B to the Minamata Convention on Mercury*.

Ved artikel 1 i denne delegerede forordning tilføjes der derfor følgende produkt tilsat kviksølv til del A i bilag II til kviksølvforordningen med udfasningsdatoen den 31. december 2025:

Kapacitans- og tabsfaktormålekredsløb med meget høj præcision og højfrekvente RF-koblinger og -relæer i overvågnings- og kontrolinstrumenter med et maksimalt indhold på 20 mg kviksølv pr. kredsløb, kobling eller relæ, bortset fra dem, der anvendes til forsknings- og udviklingsformål

Denne delegerede retsakt omfatter således følgende punkt vedrørende produkter tilsat kviksølv i del A i bilag II til kviksølvforordningen:

- nyt punkt 2a for kapacitans- og tabsfaktormålekredsløb med meget høj præcision og højfrekvente RF-koblinger og -relæer i overvågnings- og kontrolinstrumenter med et maksimalt indhold på 20 mg kviksølv pr. kredsløb, kobling eller relæ, bortset fra dem, der anvendes til forsknings- og udviklingsformål

KOMMISSIONENS DELEGEREDE FORORDNING (EU) .../...

af 17.12.2025

om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2017/852 for så vidt angår produkter tilsat kviksølv, der er omfattet af forbud mod fremstilling, import og eksport

(EØS-relevant tekst)

EUROPA-KOMMISSIONEN HAR –

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2017/852 af 17. maj 2017 om kviksølv og om ophævelse af forordning (EF) nr. 1102/2008¹, særlig artikel 20, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) I henhold til artikel 5 i forordning (EU) 2017/852 er eksport, import og fremstilling i Unionen af de produkter tilsat kviksølv, der er opført i bilag II til nævnte forordning, forbudt fra de datoer, der er fastsat i nævnte bilag. Forbuddet gælder ikke for produkter, der er væsentlige i forbindelse med civilbeskyttelse og militære anvendelser, og produkter til forskning, kalibrering af instrumenter eller til anvendelse som referencestandard.
- (2) Minamatakonventionen om kviksølv ("konventionen") blev indgået af Unionen ved Rådets afgørelse (EU) 2017/939² og trådte i kraft den 16. august 2017. Konventionens artikel 4, stk. 1, forbyder eksport, import og fremstilling af produkter tilsat kviksølv, der er opført i konventionens bilag A, del I, efter den udfasningsdato, der er fastsat for disse produkter. I henhold til konventionens artikel 4, stk. 8, skal partskonferencen under konventionen senest fem år efter konventionens ikrafttræden tage bilag A op til revision.
- (3) Partskonferencen vedtog på sit femte møde, der blev afholdt fra den 30. oktober til den 3. november 2023, afgørelse MC-5/4³ om ændring af del I i bilag A til konventionen ved at medtage fem kviksølvholdige lyskilde-kategorier samt batterier, kapacitans- og tabsfaktormålekredsløb med meget høj præcision og højfrekvente RF-koblinger og -

¹ EUT L 137 af 24.5.2017, s. 1.

² Rådets afgørelse (EU) 2017/939 af 11. maj 2017 om indgåelse på Den Europæiske Unions vegne af Minamatakonventionen om kviksølv (EUT L 142 af 2.6.2017, s. 4).

³ Afgørelse MC-5/4: *Amendments to annexes A and B and the feasibility of mercury-free alternatives for manufacturing processes listed in annex B*, 23. november 2023 (foreligger ikke på dansk).

relæer i overvågnings- og reguleringsinstrumenter med et maksimalt indhold på 20 mg kviksølv pr. kredsløb, kobling eller relæ, bortset fra dem, der anvendes til forsknings- og udviklingsformål, og kosmetik i nævnte bilag med angivelse af gældende udfasningsdatoer. Denne afgørelse blev støttet af Unionen ved Rådets afgørelse (EU) 2022/549⁴ og (EU) 2023/2417⁵.

- (4) For at bringe forordning (EU) 2017/852 i overensstemmelse med afgørelse MC-5/4 er det nødvendigt at tilføje følgende produkt tilsat kviksølv i del A i bilag II til nævnte forordning: Kapacitans- og tabsfaktormålekredsløb med meget høj præcision og højfrekvente RF-koblinger og -relæer i overvågnings- og kontrolinstrumenter med et maksimalt indhold på 20 mg kviksølv pr. kredsløb, kobling eller relæ, bortset fra dem, der anvendes til forsknings- og udviklingsformål.
- (5) Forordning (EU) 2017/852 bør derfor ændres –

VEDTAGET DENNE FORORDNING:

Artikel 1

Bilag II til forordning (EU) 2017/852 ændres som anført i bilaget til nærværende forordning.

Artikel 2

Denne forordning træder i kraft på tredjedagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat.

Udfærdiget i Bruxelles, den 17.12.2025.

På Kommissionens vegne
Formand
Ursula VON DER LEYEN

⁴ Rådets afgørelse (EU) 2022/549 af 17. marts 2022 om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne under anden del af fjerde møde i partskonferencen under Minamatakonventionen om kviksølv for så vidt angår vedtagelsen af en afgørelse om ændring af bilag A og B til nævnte konvention (EUT L 107 af 6.4.2022, s. 78, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2022/549/oj>).

⁵ Rådets afgørelse (EU) 2023/2417 af 23. oktober 2023 om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne på det femte møde i partskonferencen under Minamatakonventionen om kviksølv til vedtagelsen af en afgørelse om ændring af bilag A og B til nævnte konvention (EUT L, 2023/2417, 6.11.2023), ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2023/2417/oj> .