



Council of the  
European Union

**Brussels, 19 December 2023**  
**(OR. en, it)**

**16977/23**

**FRONT 428**  
**MIGR 465**  
**COTER 259**  
**COMIX 599**

**NOTE**

---

From: Italian delegation

To: Working Party on Frontiers/Mixed Committee  
(EU-Iceland/Liechtenstein/Norway/Switzerland)

---

No. prev. doc.: 16552/23

---

Subject: Prolongation of border controls at the Italian internal borders in accordance with Article 25 of Regulation (EU) 2016/399 on a Union Code on the rules governing the movement of persons across borders (Schengen Borders Code)

---

Delegations will find attached a copy of a letter received by the General Secretariat of the Council on 15 December 2023 regarding the prolongation of border controls by Italy with Slovenia for 30 days as of 20 December 2023.



*Al Ministro dell'Interno*

IM 015092 2023  
19-12-2023

Received on  
15. 12. 2023

Roma, 15 OTT. 2023

*gentilissimo,*

*il persistere della minaccia di azioni terroristiche, alimentata dall'intensificarsi dei focolai di crisi ai confini dell'Europa, con particolare riferimento all'attacco condotto nei confronti di Israele e la successiva operazione militare a Gaza, continua ad essere oggetto di particolare preoccupazione per quanto riguarda il rischio di azioni violente all'interno dell'Unione europea, anche tenuto conto dell'approssimarsi delle festività natalizie e di fine anno.*

*Lo scenario di rischio e la sua evoluzione è costantemente analizzato, a livello nazionale, in particolare, nel contesto del Comitato di Analisi Strategica Anti-terrorismo organismo, come noto, deputato alla condivisione delle informazioni più sensibili sotto il profilo della sicurezza.*

*Come noto questa minaccia ha portato l'Italia ad adottare il ripristino dei controlli alle frontiere interne terrestri con la Slovenia a partire dallo scorso 21 ottobre sulla base dell'articolo 28 del Regolamento (UE) 2016/399 (Codice frontiere Schengen).*

---

**Margaritis SCHINAS**  
Vice Presidente della Commissione Europea

**Ylva JOHANSSON**  
Commissario Europeo agli Affari Interni

**Roberta METSOLA**  
Presidente del Parlamento Europeo

**Thérèse BLANCHET**  
Segretario Generale del Consiglio dell'Unione Europea

**Ministri dell'Interno degli Stati Membri UE e dei Paesi Associati Schengen**

1



*Il Ministro dell'Interno*

*Nel corso dell'ultima riunione del Comitato di Analisi Strategica Anti-terrorismo del 14 dicembre, è stata confermata la necessità di mantenere il rafforzamento delle misure di prevenzione e controllo in atto sul territorio nazionale ed agli ingressi sullo stesso, in ragione della perdurante alta valutazione di rischio in merito a possibili infiltrazioni terroristiche nei flussi migratori irregolari riferibili non solo alla frontiera marittima, ma anche a quella terrestre con la Slovenia, attraverso la quale transitano i maggiori flussi migratori provenienti dalla rotta balcanica.*

*Questi flussi continuano, peraltro, ad essere condizionati anche dalle decisioni di ripristino dei controlli alle frontiere interne già adottate nell'area Schengen e, in particolare, da altri Stati interessati dalla rotta balcanica.*

*Alla luce di questa valutazione nazionale, nell'attuale fase di innalzamento del rischio di infiltrazioni terroristiche, emerge quindi l'esigenza di prorogare i controlli alle frontiere terrestri interne con la Slovenia, ai sensi dell'articolo 25 del Regolamento (UE) 2016/399 (Codice frontiere Schengen), a decorrere dal 20 dicembre 2023 per la durata di 30 giorni.*

*Le modalità di controllo continueranno ad essere attuate in modo tale da garantire la proporzionalità della misura, adattandole all'evoluzione della minaccia e calibrandole in modo da causare il minore impatto possibile sulla circolazione transfrontaliera e sul traffico di merci.*

*Al riguardo, si evidenzia che i controlli sinora attuati non hanno prodotto particolare impatto sulla popolazione locale in ragione delle misure di mitigazione adottate, anche in linea con la Raccomandazione della Commissione del 23 novembre 2023. In particolare, la presenza fissa del personale di polizia è stata circoscritta ai soli valichi maggiori e sono stati effettuati esclusivamente controlli mirati nei confronti delle persone che, sulle base di circostanze di luogo e di fatto, appaiono più a rischio sotto il profilo della sicurezza interna e/o la cui posizione di regolarità nello spazio Schengen possa risultare dubbia.*



*Al Ministro dell'Interno*

*L'ulteriore sviluppo della situazione e l'efficacia delle misure adottate verranno analizzati costantemente, anche attraverso periodici incontri con le Autorità slovene e croate, nella prospettiva di un auspicato rapido ritorno alla piena applicazione del regime di libera circolazione.*

Matteo Piantedosi

**Ripristino temporaneo dei controlli di frontiera dell'Italia alle frontiere interne terrestri con la Slovenia, ai sensi dell'art.25 del Regolamento (UE) 2016/399**

Di seguito alla comunicazione dell'Italia circa la decisione di proroga del ripristino temporaneo dei controlli di frontiera alle frontiere interne terrestri con la Slovenia, a decorrere dal 20.12.2023 e per la durata di 30 giorni, si trasmette l'elenco dei valichi autorizzati con l'indicazione dell'Autorità di polizia competente al coordinamento delle attività di controllo e delle modalità di espletamento della vigilanza.

<b>Numero</b>	<b>Nome del valico</b>	<b>Provincia</b>	<b>Autorità competente</b>	<b>Modalità di vigilanza</b>
1	Ferneti (autostradale)	Trieste	Settore Polizia Frontiera Trieste	Fissa h24
2	Rabuiese (autostradale)	Trieste	Settore Polizia Frontiera Trieste	Fissa h24
3	Basovizza (stradale)	Trieste	Settore Polizia Frontiera Trieste	Fissa h24
4	Pesek (stradale)	Trieste	Settore Polizia Frontiera Trieste	Fissa h24
5	Villa Opicina (ferroviario)	Trieste	Settore Polizia Frontiera Trieste	Fissa h24
6	San Bartolomeo (stradale)	Trieste	Settore Polizia Frontiera Trieste	Dinamica h24
7	San Pelagio (stradale)	Trieste	Settore Polizia Frontiera Trieste	Dinamica h24
8	Monrupino (stradale)	Trieste	Settore Polizia Frontiera Trieste	Dinamica h24
9	San Servolo (stradale)	Trieste	Settore Polizia Frontiera Trieste	Dinamica h24
10	Prebenico Caresana (stradale)	Trieste	Settore Polizia Frontiera Trieste	Dinamica h24
11	Chiampore (stradale)	Trieste	Settore Polizia Frontiera Trieste	Dinamica h24
12	Santa Barbara (stradale)	Trieste	Settore Polizia Frontiera Trieste	Dinamica h24
13	Noghere (stradale)	Trieste	Settore Polizia Frontiera Trieste	Dinamica h24
14	Cerei (stradale)	Trieste	Settore Polizia Frontiera Trieste	Dinamica h24
15	Malchina (stradale)	Trieste	Settore Polizia Frontiera Trieste	Dinamica h24
16	Vogliano (stradale)	Trieste	Settore Polizia Frontiera Trieste	Dinamica h24

17	Gropada (stradale)	Trieste	Settore Polizia Frontiera Trieste	Dinamica h24
18	Orle (stradale)	Trieste	Settore Polizia Frontiera Trieste	Dinamica h24
19	Bottazzo (stradale)	Trieste	Settore Polizia Frontiera Trieste	Dinamica h24
20	Grozzana (stradale)	Trieste	Settore Polizia Frontiera Trieste	Dinamica h24
21	Draga Sant'Elia (stradale)	Trieste	Settore Polizia Frontiera Trieste	Dinamica h24
22	Sant'Andrea (autostradale)	Gorizia	Settore Polizia di Frontiera Gorizia	Fissa h24
23	Casa Rossa (stradale)	Gorizia	Settore Polizia di Frontiera Gorizia	Fissa h24
24	Vencò (stradale)	Gorizia	Settore Polizia di Frontiera Gorizia	Fissa h24
25	San Gabriele (stradale)	Gorizia	Settore Polizia di Frontiera Gorizia	Fissa h24
26	Jamiano (stradale)	Gorizia	Settore Polizia di Frontiera Gorizia	Dinamica h24
27	Devetachi (stradale)	Gorizia	Settore Polizia di Frontiera Gorizia	Dinamica h24
28	Merna (stradale)	Gorizia	Settore Polizia di Frontiera Gorizia	Dinamica h24
29	San Pietro (stradale)	Gorizia	Settore Polizia di Frontiera Gorizia	Dinamica h24
30	Salcano (stradale)	Gorizia	Settore Polizia di Frontiera Gorizia	Dinamica h24
31	San Floriano (stradale)	Gorizia	Settore Polizia di Frontiera Gorizia	Dinamica h24
32	Castelletto Versa (stradale)	Gorizia	Settore Polizia di Frontiera Gorizia	Dinamica h24
33	Plessiva (stradale)	Gorizia	Settore Polizia di Frontiera Gorizia	Dinamica h24
34	Mernico (stradale)	Gorizia	Settore Polizia di Frontiera Gorizia	Dinamica h24
35	Via Rafut (stradale)	Gorizia	Settore Polizia di Frontiera Gorizia	Dinamica h24
36	Palechisce Micoli (stradale)	Gorizia	Settore Polizia di Frontiera Gorizia	Dinamica h24
37	Salcano II (stradale)	Gorizia	Settore Polizia di Frontiera Gorizia	Dinamica h24
38	Castel San Mauro (stradale)	Gorizia	Settore Polizia di Frontiera Gorizia	Dinamica h24

39	Poggio San Valentino (stradale)	Gorizia	Settore Polizia di Frontiera Gorizia	Dinamica h24
40	Uclanzi (stradale)	Gorizia	Settore Polizia di Frontiera Gorizia	Dinamica h24
41	Castelletto Zeglo (stradale)	Gorizia	Settore Polizia di Frontiera Gorizia	Dinamica h24
42	Scriò (stradale)	Gorizia	Settore Polizia di Frontiera Gorizia	Dinamica h24
43	Stupizza (stradale)	Udine	Commissariato Pubblica Sicurezza Cividale del Friuli	Fissa h24
44	Uccea (stradale)	Udine	Commissariato Pubblica Sicurezza Cividale del Friuli	Dinamica h24
45	Molino Vecchio (stradale)	Udine	Commissariato Pubblica Sicurezza Cividale del Friuli	Dinamica h24
46	Polava di Cepletischis (stradale)	Udine	Commissariato Pubblica Sicurezza Cividale del Friuli	Dinamica h24
47	Robedischis (stradale)	Udine	Commissariato Pubblica Sicurezza Cividale del Friuli	Dinamica h24
48	Ponte Vittorio (stradale)	Udine	Commissariato Pubblica Sicurezza Cividale del Friuli	Dinamica h24
49	Ponte Miscecco (stradale)	Udine	Commissariato Pubblica Sicurezza Cividale del Friuli	Dinamica h24
50	Ponte Clinaz (stradale)	Udine	Commissariato Pubblica Sicurezza Cividale del Friuli	Dinamica h24
51	Scale di Grimacco (stradale)	Udine	Commissariato Pubblica Sicurezza Cividale del Friuli	Dinamica h24

52	Zavarian di Clabuzzaro (stradale)	Udine	Commissariato Pubblica Sicurezza Cividale del Friuli	Dinamica h24
53	Solarie di Drenchia (stradale)	Udine	Commissariato Pubblica Sicurezza Cividale del Friuli	Dinamica h24
54	Bochetta di Topolò (stradale)	Udine	Commissariato Pubblica Sicurezza Cividale del Friuli	Dinamica h24
55	Monte Cau (stradale)	Udine	Commissariato Pubblica Sicurezza Cividale del Friuli	Dinamica h24
56	Fusine Laghè (stradale)	Udine	Settore Polizia di Frontiera Tarvisio	Fissa h24
57	Passo Predil (stradale)	Udine	Settore Polizia di Frontiera Tarvisio	Fissa h24



*The evolution of the threat of terrorist actions, fuelled by the intensification of trouble spots on the borders of Europe, with particular reference to the attack perpetrated against Israel, and the subsequent military operation in Gaza, continues to be a matter of particular concern as regards the risk of violent actions also within the European Union, also taking into account the approaching of Christmas and New Year holidays.*

*The risk scenario and its evolution is constantly analysed, at the national level, in particular, in the context of the Anti-Terrorism Strategic Analysis Committee, a body known to be in charge of sharing the most sensitive information from a security point of view.*

*As is well known, this threat has led Italy to adopt the reintroduction of internal land border controls with Slovenia as of last October 21 pursuant to Article 28 of Regulation (EU) 2016/399 (Schengen Borders Code).*

*At the last meeting of the Anti-Terrorism Strategic Analysis Committee on December 14, the need was confirmed to maintain the strengthening of prevention and control measures in place on the national territory and at its entry points, due to the continuing high risk assessment regarding possible terrorist infiltration in irregular migration flows not only at the sea border, but also at the land border with Slovenia, through which the largest migration flows from the Balkan route transit.*

---

**Margaritis SCHINAS**  
**Vice President of the European Commission**

**Ylva JOHANSSON**  
**European Commissioner for Home Affairs**

**Roberta METSOLA**  
**President of the European Parliament**

**Thérèse BLANCHET**  
**Secretary General of the Council of the European Union**

**Ministers of Interior of the EU Member States and Schengen Associated Countries**

*Moreover, these flows continue to be conditioned by the decisions to reintroduce internal border controls already taken in the Schengen area and, in particular, by other States of the Balkan route.*

*In light of this national assessment, at the current stage of heightened risk of terrorist infiltration, there is therefore a need to extend controls at the internal land borders with Slovenia, pursuant to Article 25 of Regulation (EU) 2016/399 (Schengen Borders Code), as of December 20, 2023 for a period of 30 days.*

*The methods of control will continue to be implemented in such a way as to ensure the proportionality of the measure, adapting them to the evolution of the threat and calibrating them so as to cause the least possible impact on cross-border movement and the traffic of goods.*

*In this regard, it should be noted that the controls implemented so far have not produced any particular impact on the local population due to the mitigation measures adopted, also in line with the Commission Recommendation of 23 November 2023. In particular, the fixed presence of police personnel has been limited to the major border crossings and only targeted checks have been carried out on people who, on the basis of place and factual circumstances, appear to be most at risk from an internal security standpoint and/or whose legal position in the Schengen area may be questionable.*

*The further development of the situation and the effectiveness of the measures taken will be constantly analysed, including through periodic meetings with the Slovenian and Croatian authorities, with a view to a hoped-for rapid return to the full application of the free movement regime.*

*Matteo Piantedosi*

**Temporary reintroduction of border controls by Italy at the internal land borders with Slovenia, pursuant to Article 25 of Regulation (EU) 2016/399**

Following the communication of Italy about the decision to extend the temporary reintroduction of border controls at the internal land borders with Slovenia, as of 20.12.2023 and for the duration of 30 days, we transmit here below the list of authorised border crossing points indicating the competent Police Authority in charge of coordinating the control activities and the surveillance modalities.

<b>Number</b>	<b>Crossing point name</b>	<b>Province</b>	<b>Competent Authority</b>	<b>Surveillance Modalities</b>
1	Ferneti (autostradale)	Trieste	Settore Polizia Frontiera Trieste	Fissa h24
2	Rabuiese (autostradale)	Trieste	Settore Polizia Frontiera Trieste	Fissa h24
3	Basovizza (stradale)	Trieste	Settore Polizia Frontiera Trieste	Fissa h24
4	Pesek (stradale)	Trieste	Settore Polizia Frontiera Trieste	Fissa h24
5	Villa Opicina (ferroviario)	Trieste	Settore Polizia Frontiera Trieste	Fissa h24
6	San Bartolomeo (stradale)	Trieste	Settore Polizia Frontiera Trieste	Dinamica h24
7	San Pelagio (stradale)	Trieste	Settore Polizia Frontiera Trieste	Dinamica h24
8	Monrupino (stradale)	Trieste	Settore Polizia Frontiera Trieste	Dinamica h24
9	San Servolo (stradale)	Trieste	Settore Polizia Frontiera Trieste	Dinamica h24
10	Prebenico Caresana (stradale)	Trieste	Settore Polizia Frontiera Trieste	Dinamica h24
11	Chiampore (stradale)	Trieste	Settore Polizia Frontiera Trieste	Dinamica h24
12	Santa Barbara (stradale)	Trieste	Settore Polizia Frontiera Trieste	Dinamica h24
13	Noghère (stradale)	Trieste	Settore Polizia Frontiera Trieste	Dinamica h24
14	Cerei (stradale)	Trieste	Settore Polizia Frontiera Trieste	Dinamica h24
15	Malchina (stradale)	Trieste	Settore Polizia Frontiera Trieste	Dinamica h24

16	Vogliano (stradale)	Trieste	Settore Polizia Frontiera Trieste	Dinamica h24
17	Gropada (stradale)	Trieste	Settore Polizia Frontiera Trieste	Dinamica h24
18	Orle (stradale)	Trieste	Settore Polizia Frontiera Trieste	Dinamica h24
19	Bottazzo (stradale)	Trieste	Settore Polizia Frontiera Trieste	Dinamica h24
20	Grozzana (stradale)	Trieste	Settore Polizia Frontiera Trieste	Dinamica h24
21	Draga Sant'Elia (stradale)	Trieste	Settore Polizia Frontiera Trieste	Dinamica h24
22	Sant'Andrea (autostradale)	Gorizia	Settore Polizia di Frontiera Gorizia	Fissa h24
23	Casa Rossa (stradale)	Gorizia	Settore Polizia di Frontiera Gorizia	Fissa h24
24	Vencò (stradale)	Gorizia	Settore Polizia di Frontiera Gorizia	Fissa h24
25	San Gabriele (stradale)	Gorizia	Settore Polizia di Frontiera Gorizia	Fissa h24
26	Jamiano (stradale)	Gorizia	Settore Polizia di Frontiera Gorizia	Dinamica h24
27	Devetachi (stradale)	Gorizia	Settore Polizia di Frontiera Gorizia	Dinamica h24
28	Merna (stradale)	Gorizia	Settore Polizia di Frontiera Gorizia	Dinamica h24
29	San Pietro (stradale)	Gorizia	Settore Polizia di Frontiera Gorizia	Dinamica h24
30	Salcano (stradale)	Gorizia	Settore Polizia di Frontiera Gorizia	Dinamica h24
31	San Floriano (stradale)	Gorizia	Settore Polizia di Frontiera Gorizia	Dinamica h24
32	Castelletto Versa (stradale)	Gorizia	Settore Polizia di Frontiera Gorizia	Dinamica h24
33	Plessiva (stradale)	Gorizia	Settore Polizia di Frontiera Gorizia	Dinamica h24
34	Mernico (stradale)	Gorizia	Settore Polizia di Frontiera Gorizia	Dinamica h24
35	Via Rafut (stradale)	Gorizia	Settore Polizia di Frontiera Gorizia	Dinamica h24
36	Palechisce Micoli (stradale)	Gorizia	Settore Polizia di Frontiera Gorizia	Dinamica h24
37	Salcano II (stradale)	Gorizia	Settore Polizia di Frontiera Gorizia	Dinamica h24

38	Castel San Mauro (stradale)	Gorizia	Settore Polizia di Frontiera Gorizia	Dinamica h24
39	Poggio San Valentino (stradale)	Gorizia	Settore Polizia di Frontiera Gorizia	Dinamica h24
40	Uclanzi (stradale)	Gorizia	Settore Polizia di Frontiera Gorizia	Dinamica h24
41	Castelletto Zeglo (stradale)	Gorizia	Settore Polizia di Frontiera Gorizia	Dinamica h24
42	Scriò (stradale)	Gorizia	Settore Polizia di Frontiera Gorizia	Dinamica h24
43	Stupizza (stradale)	Udine	Commissariato Pubblica Sicurezza Cividale del Friuli	Fissa h24
44	Uccea (stradale)	Udine	Commissariato Pubblica Sicurezza Cividale del Friuli	Dinamica h24
45	Molino Vecchio (stradale)	Udine	Commissariato Pubblica Sicurezza Cividale del Friuli	Dinamica h24
46	Polava di Cepletischis (stradale)	Udine	Commissariato Pubblica Sicurezza Cividale del Friuli	Dinamica h24
47	Robedischis (stradale)	Udine	Commissariato Pubblica Sicurezza Cividale del Friuli	Dinamica h24
48	Ponte Vittorio (stradale)	Udine	Commissariato Pubblica Sicurezza Cividale del Friuli	Dinamica h24
49	Ponte Miscecco (stradale)	Udine	Commissariato Pubblica Sicurezza Cividale del Friuli	Dinamica h24
50	Ponte Clinaz (stradale)	Udine	Commissariato Pubblica Sicurezza Cividale del Friuli	Dinamica h24
51	Scale di Grimacco (stradale)	Udine	Commissariato Pubblica	Dinamica h24

			Sicurezza Cividale del Friuli	
52	Zavarian di Clabuzzaro (stradale)	Udine	Commissariato Pubblica Sicurezza Cividale del Friuli	Dinamica h24
53	Solarie di Drenchia (stradale)	Udine	Commissariato Pubblica Sicurezza Cividale del Friuli	Dinamica h24
54	Bochetta di Topolò (stradale)	Udine	Commissariato Pubblica Sicurezza Cividale del Friuli	Dinamica h24
55	Monte Cau (stradale)	Udine	Commissariato Pubblica Sicurezza Cividale del Friuli	Dinamica h24
56	Fusine Laghi (stradale)	Udine	Settore Polizia di Frontiera Tarvisio	Fissa h24
57	Passo Predil (stradale)	Udine	Settore Polizia di Frontiera Tarvisio	Fissa h24