



Bryssel, 17. joulukuuta 2025  
(OR. en)

16973/25

---

---

Toimielinten välinen asia:  
2025/0419 (COD)

---

---

ECOFIN 1767  
FISC 378  
UD 314  
ENV 1407  
CLIMA 609

## EHDOTUS

---

Lähetäjä:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Saapunut:	17. joulukuuta 2025
Vastaanottaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri
Kom:n asiak. nro:	COM(2025) 989 final
Asia:	Ehdotus EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS asetuksen (EU) 2023/956 muuttamisesta siltä osin kuin on kyse sen soveltamisalan laajentamisesta jatkojalostustuotteisiin ja kiertämisen estävistä toimenpiteistä

---

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2025) 989 final.

Liite: COM(2025) 989 final



Bryssel 17.12.2025  
COM(2025) 989 final

2025/0419 (COD)

Ehdotus

## **EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS**

**asetuksen (EU) 2023/956 muuttamisesta siltä osin kuin on kyse sen soveltamisalan laajentamisesta jatkojalostustuotteisiin ja kiertämisen estävistä toimenpiteistä**

{SEC(2025) 989 final} - {SWD(2025) 987 final} - {SWD(2025) 988 final} -  
{SWD(2025) 989 final}

(ETA:n kannalta merkityksellinen teksti)

## PERUSTELUT

### 1. EHDOTUKSEN TAUSTA

#### • Ehdotuksen perustelut ja tavoitteet

Asetus (EU) 2023/956 hiilidioksidipäästöjen säätömekanismin (CBAM) perustamisesta rajalle ('CBAM-asetus')<sup>1</sup> tuli voimaan 1. lokakuuta 2023. CBAM varmistaa, että EU:n ilmastotavoitteet eivät vaarannu hiilivuodon takia. Hiilivuotoa tapahtuu silloin, kun unioniin sijoittautuneet yritykset siirtävät hiili-intensiivistä tuotantoaan kolmansiin maihin, joiden ilmastopolitiikka on vähemmän tiukkaa kuin EU:n tai kun unionissa valmistetut tuotteet korvataan hiili-intensiivisempien tuotteiden tuonnilla. Hiilivuoto johtaa näin siihen, että päästöt siirtyvät EU:sta kolmansiin maihin sen sijaan, että hiilidioksidipäästöjä vähennettäisiin maailmanlaajuisesti. CBAM torjuu tätä riskiä edellyttämällä, että unioniin tuotaviin hiili-intensiivisiin tuotteisiin sovelletaan vastaavaa hiilen hintaa kuin EU:n päästökauppajärjestelmän<sup>2</sup> alaisiin kotimaisiin tuottajiin. Lokakuusta 2023 lähtien sovelletun siirtymäkauden jälkeen CBAM:n seuraava vaihe käynnistyy tammikuussa 2026, jolloin hiilen hinnoittelua aletaan asteittain soveltaa tuotaviin tuotteisiin sitoutuneisiin päästöihin.

Tämän lainsäädäntöehdotuksen yleisenä tavoitteena on lisätä CBAM:n tehokkuutta ja siten vähentää kasvihuonekaasupäästöjä ja torjua ilmastonmuutosta maailmanlaajuisesti.

Ehdotuksella pyritään varmistamaan CBAM:n tehokas täytäntöönpano muuttamalla CBAM-asetusta kolmen pääasiallisen ongelman ratkaisemiseksi. Ensinnäkin ehdotuksella laajennetaan CBAM:n soveltamisalaa, jotta voidaan puuttua soveltamisalaan jo kuuluvien teräs- ja alumiinituotteiden arvoketjujen loppupäässä tuotettavien tuotteiden hiilivuotoriskiä. Toiseksi ehdotuksella puututaan pyrkimyksiin kiertää CBAM-velvoitteet. Kolmanneksi ehdotuksella parannetaan teknisiä sääntöjä, jotka koskevat päästöjen osoittamista sähköön, jotta voidaan edistää tuontisähkön hiilestä irrottamista. Tarvittaessa ehdotuksella myös yksinkertaistetaan ja parannetaan mekanismin soveltamista, myös ETA-/EFTA-valtioiden kanssa yhteisen CBAM-alueen perustamisen mahdollistamiseksi.

Mekanismia sovelletaan tällä hetkellä rajattuun perusmateriaalien joukkoon, joka sisältyy CBAM-asetuksen liitteeseen I (alumiini, sementti, sähkö, lannoitteet, vety sekä rauta ja teräs). Näitä perusmateriaaleja käytetään usein tuotantopanoksina arvoketjun loppupäässä tuotettavissa tavaroissa eli jatkojalostustuotteissa. Tällaisten jatkojalostustuotteiden EU:n tuottajiin kohdistuu kaksinkertainen kustannuspaine, mikä saattaisi saada ne siirtämään tuotantoaan muualle ja johtaa siten unionin päästöjen ”vientiin” ulkomaille ja EU:n ilmastopolitiikan vaikutusten mitätöitymiseen. Ensinnäkin unionin kunnianhimoisempien ilmastotavoitteiden ja EU:n päästökauppajärjestelmässä maksutta jaettavien päästöoikeuksien asteittaisen poistamisen odotetaan lisäävän kotimarkkinoilta hankittujen perusmateriaalien kustannuksia.<sup>3</sup> Toiseksi CBAM:n asteittaisen käyttöönoton odotetaan lisäävän sen soveltamisalaan kuuluvien tuotavien perusmateriaalien kustannuksia. Tämän kaksinkertaisen

<sup>1</sup> Hiilidioksidipäästöjen säätömekanismin perustamisesta rajalle 10 päivänä toukokuuta 2023 annettu Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusta (EU) 2023/956 (EUVL L 130, 16.5.2023, s. 52, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2023/956/oj>).

<sup>2</sup> Kasvihuonekaasujen päästöoikeuksien kaupan järjestelmän toteuttamisesta unionissa ja neuvoston direktiivin 96/61/EY muuttamisesta 13 päivänä lokakuuta 2003 annettu Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2003/87/EY (EUVL L 275, 25.10.2003, s. 32, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2003/87/oj>).

<sup>3</sup> Päästökauppajärjestelmässä maksutta jaettavien päästöoikeuksien asteittainen poistaminen lisää huutokauppattavien päästöoikeuksien kysyntää, minkä odotetaan nostavan EU:ssa maksettavaa hiilen hintaa.

kustannuspaineen seurauksena unionin jatkojalostajien kokonaishiilikustannusten ja kolmansien maiden tuottajien hiilikustannusten välinen ero kasvaa, mikä puolestaan aiheuttaa merkittävän hiilivuotoriskin tiettyjen jatkojalostustuotteiden osalta.

Tämän riskin huomioimiseksi CBAM-asetuksen 30 artiklan 3 kohdassa säädetään, että komissio yksilöi hiilivuotoriskille alttiit jatkojalostustuotteet, jotta ne voidaan tarvittaessa sisällyttää CBAM:n soveltamisalaan. Komission hyväksymässä teräs- ja metallialan toimintasuunnitelmassa<sup>4</sup> asetetaan tavoitteeksi laajentaa CBAM:n soveltamisalaa koskemaan teräs- ja alumiini-intensiivisiä jatkojalostustuotteita. Tämän tavoitteen mukaisesti, ja ottaen huomioon arvioinnin, joka kattaa merkittävän osan CBAM-tavaroista ja jossa yksilöidään hiilivuotoriskille altteimmat jatkojalostustuotteet, tällä ehdotuksella laajennetaan CBAM:n soveltamisalaa koskemaan tiettyjä teräs- ja alumiini-intensiivisiä jatkojalostustuotteita. CBAM-asetuksen 30 artiklan 2 kohdan mukaisessa komission arviointikertomuksessa käsitellään mahdollisuutta laajentaa soveltamisalaa koskemaan myös muita CBAM-aloja, erityisesti sementtiin, lannoitteisiin ja vetyyn liittyviä sektoreita. Mekanismin laajentamista näihin tavaroihin tarkastellaan myöhemmässä lainsäädännön tarkistuksessa.

Teräs- ja metallialan toimintasuunnitelmassa korostettiin myös, että on tärkeää puuttua CBAM:n kiertämisen ja välttämisen riskiin, joka voi heikentää mekanismin tehokkuutta hiilivuotoriskin torjumisessa. Nykyinen CBAM-valvontakehys sisältää jo useita kiertämisen estäviä suojatoimia, mukaan lukien toimet, joilla torjutaan riskiä tavaroiden virheellisestä luokittelusta ja todellista vähäisempien tavaramäärien ilmoittamisesta. Siirtymäkauden aikana eri sidosryhmät (kuten kansalliset toimivaltaiset viranomaiset, tulliviranomaiset, elinkeinoelämän järjestöt ja yksittäiset yritykset) ovat kuitenkin ilmaisseet huolensa siitä, että CBAM-asetus ei sisällä riittäviä suojatoimia päästöintensiteettien virheellisen ilmoittamisen ja väärinkäytösten riskien torjumiseksi. Ehdotus sisältää säännöksiä, joilla pyritään puuttumaan näihin riskeihin.

CBAM:n täytäntöönpanosta siirtymäkauden aikana saadut kokemukset ja sidosryhmien palaute ovat osoittaneet, että tuontisähköä koskevat säännöt ovat liian jäykät. Nykyisessä kehyksessä ei esimerkiksi oteta riittävällä tavalla huomioon EU:n ulkopuolisten sähköntuottajien edistymistä tuotantonsa hiilestä irrottamisessa, mikä haittaa vähähiilisen sähkön kauppaa ja vähentää kolmansien maiden sähköntuottajien kannustimia päästöjensä vähentämiseen. Näiden puutteiden taustalla on kaksi pääasiallista syytä. Ensinnäkin CBAM-asetuksen nojalla tuontisähköön sovellettavat päästöjen oletusarvot<sup>5</sup> kuvaavat ainoastaan fossiilisiin polttoaineisiin perustuvaa sähköntuotantoa. Nämä oletusarvot voivat siten johtaa siihen, että sähkön hiilisisältö yliarvioidaan, kun sähkö on peräisin unioniin suhteellisen puhdasta sähköä vievistä kolmansista maista. Toiseksi edellytykset, joiden täytyessä on sallittua ilmoittaa sähkön tosiasialliset päästöt, ovat osoittautuneet hyvin vaikeiksi täyttää. Ehdotus sisältää säännöksiä, joilla pyritään ratkaisemaan nämä ongelmat.

Lopuksi ehdotuksessa esitetään myös pieniä parannuksia mekanismin soveltamiseen. Siinä muun muassa laajennetaan kansallisten toimivaltaisten viranomaisten mahdollisuuksia vaatia vakuutta, selvennetään, että toiminnanharjoittajat voivat jakaa todennettuja päästötietoja myös muille toiminnanharjoittajille, sekä yksinkertaistetaan valtuutettujen CBAM-ilmoittajien tietojen kirjaamista koskevia velvoitteita.

<sup>4</sup> Komission tiedonanto, *Teräs- ja metallialan toimintasuunnitelma* ([COM\(2025\) 125 final](#)).

<sup>5</sup> Asetuksessa (EU) 2023/956 edellytetään, että tuontisähkön tuotesidonnaiset päästöt lasketaan oletusarvojen perusteella. Tiettyjen edellytysten täytyessä voidaan ilmoittaa sähköntuotannon tosiasialliset päästöt.

- **Yhdenmukaisuus muiden alaa koskevien politiikkojen säännösten kanssa**

Ehdotuksen tavoitteena on lisätä CBAM:n tehokkuutta ja auttaa siten varmistamaan, että unioni saavuttaa kunnianhimoiset ilmastotavoitteensa. Eurooppalaisessa ilmastolaissa asetetaan EU:lle oikeudellisesti sitova tavoite saavuttaa ilmastonutraalius vuoteen 2050 mennessä ja vähentää kasvihuonekaasupäästöjä vähintään 55 prosenttia vuoteen 2030 mennessä vuoden 1990 tasosta.<sup>6</sup> Aiemmin tänä vuonna komissio ehdotti lisäksi tavoitetta vähentää kasvihuonekaasujen nettopäästöjä 90 prosenttia vuoteen 2040 mennessä. EU:n päästökauppajärjestelmässä jaettavien päästöoikeuksien kokonaismäärän suunniteltu vähentäminen nostaa unionissa päästöistä maksettavaa hiilen hintaa. Tämä lisää tarvetta tehokkaille ja luotettaville hiilivuotoriskiä torjuville välineille. Hiilikustannusten välinen kuilu unionin ja kolmansien maiden tuottajien välillä kasvaa, mikä lisää paitsi hiilivuotoriskiä tuotantoketjun loppupäässä myös toimenpiteiden välttämisen ja kiertämisen riskiä.

Ehdotus on osa laajempaa pyrkimystä lisätä CBAM:n tehokkuutta. Se perustuu CBAM:n yksinkertaistamista ja vahvistamista koskevaan asetukseen (EU) 2025/2083<sup>7</sup>, ja sillä yksinkertaistetaan mekanismeja entisestään säilyttäen samalla mekanismin ympäristötavoitteet. Ehdotuksella esimerkiksi parannetaan sääntöjä, jotka koskevat oletusarvojen käyttöä tuontisähkön tapauksessa, ja helpotetaan samalla sähkön tosiasiallisten arvojen ilmoittamista.

Komissio on myös suorittanut CBAM:n kattavan uudelleentarkastelun CBAM-asetuksen 30 artiklan 2 kohdan mukaisesti. Uudelleentarkastelussa arvioitiin mekanismin tähänastista toimintaa, suhteita ja vaikutusta kehittyviin maihin, myös vähiten kehittyneisiin maihin<sup>8</sup>, ja pohdittiin mahdollisia jatkotoimia. Lisäksi siinä tarkasteltiin mahdollisuutta ulottaa CBAM myös muihin hiilivuotoriskille alttiisiin EU:n päästökauppajärjestelmän aloihin sekä muiden alojen (sementti, lannoitteet ja vety) jatkojalostustuotteisiin<sup>9</sup>. Euroopan komissio hyväksyy samanaikaisesti useita täytäntöönpanosäädöksiä ja delegoituja säädöksiä, joissa vahvistetaan tekniset säännöt CBAM:n toiminnalle sen nykyisen soveltamisalan puitteissa.<sup>10</sup>

---

<sup>6</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2021/1119, annettu 30 päivänä kesäkuuta 2021, puitteiden vahvistamisesta ilmastonutraaliuden saavuttamiseksi sekä asetusten (EY) N:o 401/2009 ja (EU) 2018/1999 muuttamisesta (eurooppalainen ilmastolaki) (EUVL L 243, 9.7.2021, s. 1–17, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1119/oj>).

<sup>7</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2025/2083, annettu 8 päivänä lokakuuta 2025, asetuksen (EU) 2023/956 muuttamisesta rajalle perustetun hiilidioksidipäästöjen säätömekanismin yksinkertaistamisen ja vahvistamisen osalta (EUVL L 2025/2083, 17.10.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2025/2083/oj>).

<sup>8</sup> Tässä arvioinnissa tarkastellaan tarkemmin CBAM:n nykyisen soveltamisalan vaikutuksia valikoituihin maihin. Vaikutustenarvioinnin 6 jaksossa tarkastellaan myös kolmansiin maihin kohdistuvia vaikutuksia.

<sup>9</sup> Sähkön jatkojalostustuotteita ei oteta huomioon, koska sähköä käytetään käytännössä kaikkien tavaroiden tuotantoprosesseissa, minkä vuoksi tuotantopanoksena käytetyn sähkön osuutta ja sitoutuneita päästöjä ei ole mahdollista määrittää kaikkien mahdollisten tuontitavaroiden osalta.

<sup>10</sup> Keskeisiä käsiteltäviä näkökohtia ovat säännöt mekanismin soveltamisalaan kuuluvien tavaroiden tuotesidonnaisten päästöjen tarkkailusta, laskennasta ja todentamisesta, säännöt CBAM-velvoitteiden mukauttamisesta maksutta jaettavien päästöoikeuksien tasojen huomioimiseksi CBAM:n kattamalla EU:n päästökauppajärjestelmän aloilla sekä säännöt kolmansissa maissa tosiasiallisesti maksettujen hiilen hintojen laskennasta.

- **Yhdenmukaisuus unionin muiden politiikkojen kanssa**

Ehdotettu aloite on osa puhtaan teollisen kehityksen ohjelmaa<sup>11</sup>, ja se liittyy läheisesti tulevan teollisuutta vauhdittavan säädöksen tavoitteisiin.

## 2. OIKEUSPERUSTA, TOISSIJAISSUUSPERIAATE JA SUHTEELLISUUSPERIAATE

- **Oikeusperusta**

CBAM-asetus perustuu Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 192 artiklan 1 kohtaan. SEUT-sopimuksen 191 artiklan ja 192 artiklan 1 kohdan mukaisesti unionin on edistettävä muun muassa seuraavien tavoitteiden saavuttamista: ympäristön laadun säilyttäminen, suojeleminen ja parantaminen sekä sellaisten toimenpiteiden edistäminen kansainvälisellä tasolla, joilla puututaan alueellisiin tai maailmanlaajuisiin ympäristöongelmiin, ja erityisesti ilmastonmuutoksen torjuminen.

- **Toissijaisuusperiaate (jaetun toimivallan osalta)**

CBAM-asetuksella luodaan yhteiset ja yhdenmukaiset puitteet, joilla varmistetaan EU:n sisämarkkinoilla sovellettavan hiilen hinnoittelupolitiikan ja tuontiin sovellettavan hiilen hinnoittelupolitiikan vastaavuus. CBAM:n yhdenmukainen soveltaminen on ratkaisevan tärkeää, jotta vältetään tilanne, jossa mekanismia saatetaan soveltaa unionissa vapaaseen liikkeeseen luovutettuihin asianomaisiin tavaroihin. CBAM:n tehokkuus riippuu yhdenmukaisesta hiilen hintasignaalista, jota sovelletaan johdonmukaisesti asiaankuuluvilla aloilla kaikissa EU:n jäsenvaltioissa. CBAM-asetukseen ehdotetut muutokset edellyttävät myös yhdenmukaista soveltamista.

Vaihteleva alttius hiilivuodon riskille ei muodosta riittävää perustetta kansallisen tason toimille. Mekanismi kohdistuu unionin ulkopuolella syntyviin päästöihin, ja EU:n päästökauppajärjestelmän tavoin CBAM:n tehokkuus paranee, kun sitä sovelletaan yhdenmukaisesti laajemmassa mittakaavassa.

- **Suhteellisuusperiaate**

Ehdotuksella pyritään lisäämään CBAM-asetuksen tehokkuutta EU:n ilmastopolitiikan vaikuttavuuden ja eheyden säilyttämiseksi. Samalla toimintavaihtoehdot on suunniteltu siten, että niiden vaikutus yritysten, viranomaisten ja muiden sidosryhmien hallinnolliseen taakkaan on mahdollisimman vähäinen.

Ehdotettu CBAM:n soveltamisalan laajentaminen teräs- ja alumiini-intensiivisiin jatkojalostustuotteisiin perustuu nykyisen CBAM-asetuksen ja EU:n päästökauppajärjestelmän logiikkaan, jossa keskitytään tuotteisiin ja aloihin, joilla tuotesidonnaiset päästöt ja hiilivuotoriski ovat suurimmat. Lisäksi, kuten ehdotuksen liitteenä olevan vaikutustenarvioinnin 8.1 kohdassa kuvataan, toimintavaihtoehtoja arvioitiin sen perusteella, millainen vaikutus niillä on monimutkaisuuteen ja hallinnolliseen rasitukseen. Tätä arvioitiin soveltamalla tehokkuutta ja oikeasuhteisuutta mittaavien indikaattoreiden kokonaisuutta, joka käsitti muun muassa tuotannon ja tuonnin kokonaispäästöt CN-koodeittain sekä jatkojalostustuotteiden materiaalikoostumusta kuvaavan indikaattorin. Tuotteisiin, joissa perusmateriaalien osuus painosta on suurempi, on sitoutunut enemmän päästöjä suhteessa tuotteen kokonaispainoon, joten ne ovat tyypillisesti alttiimpia hiilivuodon

---

<sup>11</sup> Komission tiedonanto, *Puhtaan teollisen kehityksen ohjelma: kilpailukykyyn ja vähähiilistämiseen tähtäävä yhteinen etenemissuunnitelma (COM(2025) 85 final)*.

riskille. Indikaattoreita käytettiin lisäksi varmistamaan, että tavaroiden valinnassa otetaan huomioon myös toimitusketjujen monimutkaisuus. Tämän perusteella ehdotuksella laajennetaan CBAM:n soveltamisalaa koskemaan valikoituja teräs- ja alumiini-intensiivisiä jatkojalostustuotteita siten, että tavoitteena on maksimoida ympäristöhyödyt kattamalla enemmän päästöjä ja samalla rajoittaa mahdollisimman paljon tuojille ja kolmansien maiden toiminnanharjoittajille aiheutuvaa hallinnollista räsitusta ja monimutkaisuutta.

Kiertämisen ja välttämisen riskin osalta ehdotuksessa tasapainotetaan tarve varmistaa CBAM:n tehokkuus ja tarve rajoittaa mekanismiin liittyvää monimutkaisuutta ja hallinnollista räsitusta. Siinä sovelletaan täytäntöönpanosäädösten ja delegoitujen säädösten kautta toteutettavaa joustavaa ja kohdennettua toimintamallia, jonka tarkoituksena on yksilöidä tuonti, johon liittyy riski toimenpiteiden kiertämisestä tai muista CBAM-velvoitteiden välttämiseen tähtäävistä käytännöistä ja jonka osalta olisi sovellettava lisäedellytyksiä tosiasiallisten päästöjen käytölle.

Tuontisähkön osalta ehdotuksella yksinkertaistetaan tosiasiallisten päästöjen ilmoittamista koskevia edellytyksiä. Tämä lisää CBAM:n vaikuttavuutta kannustimena kolmansien maiden hiilestä irtautumiselle ja tekee samalla tosiasiallisten päästöjen käytöstä helpompaa kaikille sidosryhmille. Muutokset tuontisähkseen sovellettuihin oletusarvoihin eivät lisää monimutkaisuutta tuojien tai kolmansien maiden toiminnanharjoittajien kannalta.

- **Toimintatavan valinta**

Ehdotus edellyttää CBAM-asetuksen muuttamista. Siinä vahvistetaan CBAM-asetuksen soveltamisen kannalta välttämättömät erityissäännöt. Lisäksi tämä asetus edellyttää yhdenmukaista ja johdonmukaista soveltamista ja täytäntöönpanoa kaikkialla unionissa, jotta voidaan saavuttaa SEUT-sopimuksen 32 artiklan (yhteinen ulkopolitiikka) ja 207 artiklan (yhteinen kauppapolitiikka) tavoitteet.

Tästä syystä ehdotuksen tavoitteet voidaan parhaiten saavuttaa asetuksella. Näin varmistetaan sen säännösten välitön sovellettavuus.

### **3. JÄLKIARVIOINTIEN, SIDOSRYHMIEN KUULEMISTEN JA VAIKUTUSTEN ARVIOINTIEN TULOKSET**

- **Jälkiarvioinnit/toimivuustarkastukset**

Ehdotus perustuu kokemuksiin, joita on saatu CBAM-asetuksen täytäntöönpanosta sen jälkeen, kun mekanismia alettiin soveltaa siirtymäkaudella 1. lokakuuta 2023 alkaen.

- **Sidosryhmien kuuleminen**

Sen jälkeen, kun CBAM:n soveltaminen alkoi siirtymäkauden käynnistyttyä 1. lokakuuta 2023, komission yksiköt ovat jatkuvasti kuulleet sidosryhmiä unionissa ja kolmansissa maissa useiden viestintäkanavien kautta. Kannanottopyyntö ja julkinen kuuleminen toteutettiin 1. heinäkuuta ja 26. elokuuta 2025 välisenä aikana, ja niiden aiheina olivat soveltamisalan laajentaminen jatkojalostustuotteisiin, kiertämisen riski ja CBAM:n tavoitteet vaarantavat käytännöt sekä sähkö. Julkisen kuulemisen tulosten perusteella useimmat tuotantoketjun loppupään sidosryhmät ovat sitä mieltä, että CBAM aiheuttaa hiilivuodon riskiä jatkojalostusaloilla. Sidosryhmät ovat suurelta osin yhtä mieltä siitä, että CBAM:n laajentaminen jatkojalostustuotteisiin vähentäisi hiilivuodon riskiä, parantaisi unionin ilmastopolitiikkaa, edistäisi vähähiilisyysinnovaatioita sekä lisäisi vähähiilisten tuotteiden kulutusta EU:ssa ja maailmanlaajuisia hiilen hinnoittelutoimia. Useimmat vastaajat totesivat, että nykyinen CBAM on altis kiertämisen riskille, mikä voi heikentää sen tehokkuutta. Lisäksi useimmat vastaajista katsoivat, että nykyinen sähkön oletusarvojen

laskentamenetelmä ei ole asianmukainen, koska siinä ei oteta huomioon muista lähteistä kuin fossiilisista polttoaineista tuotettua sähköä. Useimmat vastaajat katsoivat myös, että tuontisähkön tosiasiallisten tuotesidonnaisten päästöjen käytön edellytyksiä on yksinkertaistettava.

Näiden toimien lisäksi komission yksiköt kuuluivat laajasti EU:n ja kolmansien maiden viranomaisia, teollisuuden ja kansalaisyhteiskunnan edustajia sekä kansainvälisiä ja hallitustenvälisiä järjestöjä. Tämä kuuleminen toteutettiin järjestämällä kahdenvälisiä kokouksia, käymällä keskusteluja CBAM-asiantuntijaryhmässä, tekemällä haastatteluja tutkimuksissa, joissa tarkasteltiin soveltamisalan laajentamista jatkojalostustuotteisiin ja sähkөөn, sekä toteuttamalla kansallisille toimivaltaisille viranomaisille ja tulliviranomaisille kohdennettuja kyselyjä CBAM-riskienhallintakehyksen puitteissa.

- **Asiantuntijatiedon keruu ja käyttö**

Ehdotus laadittiin useiden tutkimusten ja asiantuntijalausuntojen perusteella, joissa analysoitiin mahdollisia suunnitteluvaihtoehtoja ja niiden ympäristöön kohdistuvia, sosiaalisia ja taloudellisia vaikutuksia.

Ennen ehdotuksen laatimista tehtiin erityinen taustatutkimus, jossa keskityttiin CBAM:n soveltamisalan laajentamiseen teräs- ja alumiini-intensiivisiin jatkojalostustuotteisiin. Lisäksi toteutettiin sosioekonomisten ja ympäristövaikutusten mallinnus komission yhteisen tutkimuskeskuksen tuella, ja komission yksiköt toteuttivat kattavan asiakirjatutkimuksen ja perusteellisen tilastollisen analyysin. Aloitteessa otettiin myös huomioon alakohtaisten tutkimusten yhteydessä kerätyt tiedot, mukaan lukien tutkimus, jossa tarkasteltiin sähköä CBAM-tavarana.

Edellä kuvatun analyysin perusteella komission yksiköt järjestivät kohdennettuja kuulemisia asiaankuuluvien talouden toimijoiden ja jäsenvaltioiden kanssa ja vaihtoivat näkemyksiä sidosryhmien kanssa CBAM-asiantuntijaryhmän puitteissa ja asiaa käsittelevissä sidosryhmien kokouksissa. Komission yksiköt analysoivat myös tiedot, jotka oli kerätty ilmoittajien siirtymäkauden aikana toimittamista neljännesvuosittaisista CBAM-raporteista.

- **Vaikutustenarviointi**

Sääntelytarkastelulautakunta antoi vaikutustenarvioinnista myönteisen lausunnon tietyin varauksin ja teki myös parannusehdotuksia. Vaikutustenarviointiraporttia tarkistettiin näiden ehdotusten huomioon ottamiseksi.

Vaikutustenarvioinnissa esitetään eri toimintavaihtoehdot, joita on harkittu jatkojalostusta koskevan laajennuksen osalta, uusiksi suojatoimiksi toimenpiteiden kiertämisen ja CBAM:n tavoitteet vaarantavien käytäntöjen torjuntaa varten sekä tarkistetuiksi säännöiksi tosiasiallisten tuotesidonnaisten päästöjen käytön edellytyksistä tuontisähkön tapauksessa. Arvioinnissa tarkastellaan kaikkia vaihtoehtoja sen kannalta, kuinka tehokkaasti niillä voidaan puuttua asiaankuuluviin ongelmiin. Lisäksi siinä kuvataan mahdollisten toimintavaihtoehtojen vaikutuksia taloudellisiin ja sosiaalisiin indikaattoreihin ja hallinnolliseen rasitukseen, minkä jälkeen valitaan parhaaksi arvioitu vaihtoehto. Toimintavaihtoehtoja verrataan perusskenaarioon, joka vastaa nykyisen lainsäädännön mukaista CBAM:ää. Perusskenaariossa huomioidaan myös EU:n 55-valmiuspaketin täytäntöönpano, mukaan lukien EU:n päästökauppajärjestelmässä maksutta jaettavien päästöoikeuksien asteittainen poistaminen. Lisäksi siinä oletetaan, että CBAM:n yksinkertaistaminen, sellaisena kuin se hyväksyttiin lokakuussa 2025, pannaan täytäntöön, mukaan lukien massaperusteinen *de minimis*

- kynnysarvo, joka on 50 tonnia CBAM-tavaroita vuodessa tuojaa kohti (neljän CBAM-tavaraluokan osalta).

Tarkasteltaessa soveltamisalan mahdollista laajentamista teräs- ja alumiinialan perusmateriaaleja sisältäviin jatkojalostustuotteisiin, tuotteiden hiilivuotoriskiä arvioitiin kahden pääkriteerin avulla. Ensinnäkin tavaroiden kaupattavuuden mittarina käytettiin kaupan intensiteettiä<sup>12</sup>. Helpommin kaupattaviin tavaroihin liittyy suurempi hiilivuotoriski, koska niiden tuotanto voidaan siirtää muualle tai korvata kolmansista maista tulevilla tuonnilla. Toisena indikaattorina käytettiin kustannuspainetta, joka kuvaa, missä määrin CBAM-tuotantopanosten hiilikustannukset lisäävät jatkojalostustuotteiden kokonaiskustannuksia tuotettuun kokonaisarvonlisäykseen verrattuna. Lisäksi, jotta soveltamisalaan sisällytettäisiin vain tuotteet, joilla on ilmaston kannalta suurin merkitys, valinnasta suljettiin pois tavarat, joiden tuotesidonnaiset päästöt alittivat tietyn sektorikohtaisen alarajan. Erilaisten kynnysarvojen käyttö näiden kriteerien osalta johti kolmeen edustavaan vaihtoehtoon jatkojalostusta koskevaa laajennusta varten. Vaihtoehdossa 1 toteutetaan kohdennettu laajennus, joka kattaa ainoastaan tavarat, joiden hiilivuotoriski ja päästöintensiteetti on suurin. Vaihtoehto 2 käsittää tasapainoisen laajennuksen, jossa keskitytään hiilivuotoriskille alttiisiin jatkojalostustuotteisiin, joiden päästöintensiteetti on suuri. Vaihtoehto 3 on kattava laajennus, joka käsittää kaikki hiilivuotoriskille alttiit jatkojalostustuotteet.

Vaikutustenarvioinnissa parhaaksi toimintavaihtoehdoksi todettiin vaihtoehto 2, koska tavoitteena on maksimoida ympäristöhyödyt ja samalla rajoittaa monimutkaisuuden lisääntymiseen ja hallinnolliseen rasitukseen liittyviä kustannuksia. Tällä vaihtoehdolla saavutetaan huomattavasti merkittävämmät katettuihin päästöihin, hiilivuodon vähentymiseen ja arvioituihin päästövähennyksiin liittyvät ympäristöhyödyt kuin vaihtoehdolla 1. Toisaalta vaihtoehdon 2 ympäristöhyödyt ovat vastaavat kuin vaihtoehdossa 3, mutta odotettavissa olevat kustannukset ovat paljon pienemmät. Vaihtoehtoon 3 verrattuna vaihtoehto 2 kuitenkin vaikuttaa pienempään tuojien joukkoon, sisältää vähemmän uusia CN-koodeja ja koskee yleensäkin tavaroita, joiden tuotesidonnaisten päästöjen laskeminen on vähemmän vaativaa.

Hiilivuotoriskin torjumisen osalta tarkasteltiin lisäksi kahta keskeistä romuun liittyvää vaihtoehtoa. Vaihtoehdossa 1 CBAM:n soveltamisalaan sisällytetään tuotantoromu CBAM-tavaroiden tuotantopanoksena (prekursorina). Vaihtoehdossa 2 soveltamisalaan sisällytetään sekä tuotanto- että kuluttajaromu CBAM-tuotteiden tuotantopanoksena (prekursorina). Vaikutustenarvioinnissa todetaan, että kokonaisuudessaan paras toimintamalli on vaihtoehto 1, koska se kohdistuu vain suuririskisiin kohteisiin ja minimoi tarpeettoman hallinnollisen rasituksen. Erityisesti katsottiin, että kuluttajaromun huomioiminen CBAM-tuotantopanoksena (prekursorina), kuten vaihtoehdossa 2 ehdotetaan, voisi heikentää kiertotalouden kannustimia. Se ei myöskään olisi useiden tällä alalla toteutettavien EU:n politiikkojen mukaista.

CBAM:n tavoitteet vaarantavien kiertämiskäytäntöjen torjumisen osalta harkittiin kahta eri toimintavaihtoehtoa, joihin sisältyy yhteinen toimenpidekokonaisuus.

Tähän toimenpidekokonaisuuteen kuuluu ensinnäkin se, että komissiolle siirretään valta täsmentää CN-koodeja, jotta ne vastaisivat paremmin CBAM:n kattamiin CN-koodeihin kuuluvien eri tuotteiden täsmällistä materiaalkoostumusta. Tämä valtuutus tarjoaa mahdollisuuden kuvata tarkemmin samaan CN-koodiin kuuluvien eri tuotteiden

<sup>12</sup> Tämä lasketaan yksittäisen tuotteen osalta jakamalla tuotteella käydyn kaupan arvo (vientä + tuonti) kyseisen tuotteen kokonaiskulutuksen arvolla EU:ssa.

koostumukset. Toiseksi siinä siirretään komissiolle valta asettaa lisäedellytyksiä tosiasiallisten päästöjen käytölle tiettyjen CN-koodien tai kolmansien maiden laitosten osalta, jos väärinkäytösten riski on suuri. Näin voidaan ottaa käyttöön lisäedellytyksiä todennettujen tosiasiallisten arvojen käytölle tiettyjen tavaroiden tapauksessa sekä velvoite esittää todisteet siitä, että väärinkäytöksiä ei ole tapahtunut. Nämä edellytykset ja todisteet olisi suunniteltava siten, että ne ovat oikeasuhtaisia eivätkä aiheuta tarpeetonta rasitusta toiminnanharjoittajille ja tuojille.

Vaihtoehdossa 1 esitetään, että tuotannossa syntyvä alumiini- ja teräsromu olisi otettava huomioon tuotantopanoksena (prekursorina), jolloin päästöjä voitaisiin osoittaa myös tuotantopanoksena käytettyyn romuun. Lisäksi siinä siirretään komissiolle valta vaatia lisätodisteita tuotantopaikasta, mikä auttaisi torjumaan jäljitettävyyden puutteesta johtuvaa päästöintensiteettien virheellisen ilmoittamisen riskiä. Lisätodisteiden toimittamista koskeva vaatimus kohdistettaisiin tiettyihin CN-koodeihin ja alkuperiin liittyvään tuontiin, jonka osalta riski toimenpiteiden kiertämisestä päästöintensiteettien virheellisen ilmoittamisen seurauksena on suurin.

Vaihtoehto 2 perustuu vaihtoehtoon 1 mutta laajentaa sen politiikkatoimien soveltamisalaa. Tässä vaihtoehdossa otettaisiin tuotantoromun lisäksi huomioon myös kuluttajaromu CBAM-tuotteiden tuotantopanoksena (prekursorina). Lisäksi vaatimusta tuotantopaikan todistamisesta sovellettaisiin kaikkiin CN-koodeihin ja alkuperiin. Näin vaihtoehto 2 vaikuttaisi kaikkiin CBAM-ilmoituksiin, joissa käytetään päästöjen tosiasiallisia arvoja.

Parhaaksi arvioitu vaihtoehto on vaihtoehto 1, koska sen toimintamalli on tasapainoinen ja oikeasuhteinen ja mahdollistaa kiertämisen riskin tehokkaan torjumisen.

Tuontisähkön käsittelyyn liittyvien puutteiden korjaamiseksi on harkittu neljää vaihtoehtoa. Nämä vaihtoehdot eroavat toisistaan päästökertoimen laskentamenetelmän ja tosiasiallisten arvojen ilmoittamisesta koskevien edellytysten osalta. Niissä yhdistellään eri tavoin kahta pääasiasta poliittikkavaihtoehtoa, jotka ovat: i) säilytetään nykyinen toimintamalli, joka perustuu viejämään fossiilisten polttoaineiden hiilidioksidin päästökertoimeen, tai siirrytään käyttämään viejämään verkon keskimääräistä päästökerrointa; ii) muutetaan ylikuormitukseen liittyvää kriteeriä viittaamalla rakenteellisten siirto rajoitusten puuttumiseen tai poistetaan tämä kriteeri kokonaan. Lisäksi kaikki vaihtoehdot sisältävät kaksi yhteistä komponenttia. Ensinnäkin sähkönhankintasopimuksia koskevaa kriteeriä muutetaan selventämällä, että sähkönhankintasopimuksilla tarkoitetaan vain fyysisiä sähkönhankintasopimuksia mutta myös epäsuorien sähkönhankintasopimusten käyttö sallitaan. Toiseksi kapasiteetin nimeämistä koskevaa edellytystä muutetaan, ja sitä sovelletaan vain eksplisiittisen kapasiteetin jakamiseen.

Tuontisähkön osalta parhaaksi arvioitu vaihtoehto on siirtyä käyttämään viejämään verkon keskimääräistä päästökerrointa ja poistaa tosiasiallisten päästöarvojen soveltamista koskeva ylikuormituskriteeri. Verkon keskimääräinen päästökerroin kuvastaa paremmin alkuperämaan vähähiilistämiskehitystä, koska myös uusiutuvista lähteistä tuotettu sähkö otetaan huomioon. Sähkönhankintasopimuksia ja kapasiteetin nimeämistä koskeviin edellytyksiin tehtävien muutosten lisäksi verkon ylikuormituksen puuttumista koskevan kriteerin poistaminen helpottaa tosiasiallisten arvojen ilmoittamista.

- **Sääntelyn toimivuus ja yksinkertaistaminen**

CBAM:n soveltamisalan laajentaminen teräs- ja alumiini-intensiivisiin jatkojalostustuotteisiin hyötyy mekanismin yksinkertaistamisesta, joka hyväksyttiin lokakuussa 2025<sup>13</sup>. Tuontiin sovellettava *de minimis* - kynnysarvo (50 tonnia tuotuja CBAM-tavaroita) jättää nykyisen CBAM:n ulkopuolelle noin 182 000 tuojaa, mikä vähentää tuojien hallinnollisia kustannuksia arviolta 1,123 miljoonaa euroa vuodessa<sup>14</sup>. *De minimis* - kynnysarvo hyödyttää myös jatkojalostustuotteiden tuojia, koska yli 90 prosenttia tuojista, jotka toimivat tämän ehdotuksen mukaisen laajennuksen kattamilla aloilla, vapautuisivat CBAM-velvoitteista samalla kun yli 99 prosenttia päästöistä pysyy mekanismin piirissä.

Kaikkien tarkasteltujen toimintavaihtoehtojen vaikutuksia hallinnolliseen rasitukseen on arvioitu huolellisesti (ks. toimintavaihtoehtojen kuvaus edellä vaikutustenarviointia koskevassa osiossa). Ehdotuspaketti on valittu pyrkimällä tasapainottamaan ympäristöhyödyt ja tarve rajoittaa ylimääräistä hallinnollista rasitusta ja välttää CBAM:n monimutkaistamista. Asiaa käsitellään myös tämän asiakirjan suhteellisuusperiaatetta koskevassa osiossa ja vaikutustenarvioinnin tiivistelmässä.

CBAM:n soveltamisalan laajentaminen jatkojalostukseen vaikuttaa kohtalaisesti mekanismin soveltamisalaan kuuluvien pk-yritysten (myös kolmansien maiden pk-yritysten) määrään, koska noin puolet CBAM:n piiriin kuuluvista uusista tuojista on pk-yrityksiä. Kaiken kaikkiaan tämä tarkoittaa, että noin 3 800–3 900 uutta pk-yritystä joutuu noudattamaan CBAM-velvoitteita.

- **Perusoikeudet**

Tässä ehdotuksessa kunnioitetaan perusoikeuksia ja otetaan huomioon erityisesti Euroopan unionin perusoikeuskirjassa tunnustetut periaatteet. Ehdotus edistää erityisesti ympäristönsuojelun korkean tason tavoitetta perusoikeuskirjan 37 artiklassa vahvistetun kestävä kehityksen periaatteen mukaisesti.

#### 4. TALOUSARVIOVAIKUTUKSET

Jatkojalostusta koskevan laajennuksen tavoitteena ei ole lisätä tuloja vaan lisätä CBAM:n ilmastotehokkuutta hiilivuodon ehkäisemisessä. Vaikutusarvioinnin mukaan ehdotuksen arvioidaan tuottavan vuosittain noin 0,58 miljardin euron tulot vuoteen 2030 mennessä. Koska EU:n päästökauppajärjestelmässä maksutta jaettavista päästöoikeuksista luovutaan asteittain ja CBAM otetaan käyttöön vaiheittain, vuoden 2030 jälkeen tulojen odotetaan kasvavan arviolta 0,69 miljardiin euroon vuoteen 2035 mennessä. Vuosien 2028–2034 monivuotisen rahoituskehityksen mukaiseen EU:n talousarvioon kohdistuvan vaikutuksen arvioidaan olevan keskimäärin 0,2 miljardia euroa vuodessa vuosina 2028–2034.

Toimenpiteet, joilla torjutaan välttämis- ja kiertämisriskiä, auttavat osaltaan varmistamaan, että ennakoitujen tulot toteutuvat käytännössä.

---

<sup>13</sup> EUVL L, 2025/2083.

<sup>14</sup> Vaikutustenarviointi – Oheisasiakirja ehdotukseen Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi asetuksen (EU) 2023/956 muuttamisesta rajalle perustetun hiilidioksidipäästöjen sääntömekanismin yksinkertaistamisen ja vahvistamisen osalta (COM(2025) 87 final).

## 5. LISÄTIEDOT

### • Toteuttamissuunnitelmat, seuranta, arviointi ja raportointijärjestelyt

CBAM:n siirtymäkautta sovelletaan vuoden 2025 loppuun asti, ja varsinainen soveltaminen alkaa vuonna 2026.

Komissio antaa Euroopan parlamentille ja neuvostolle ennen siirtymäkauden päättymistä CBAM-asetuksen 30 artiklan 2 kohdan mukaisen kertomuksen, jossa tarkastellaan kattavasti siirtymäkaudesta saatuja kokemuksia. Kertomuksessa esitellään myös mahdollisia tulevia toimia tulevia tarkistuksia ja soveltamisalan laajennuksia varten. Lisäksi Euroopan komissio laatii joukon täytäntöönpanosäädöksiä ja delegeoituja säädöksiä, joissa vahvistetaan tekniset säännöt CBAM:n toiminnalle sen nykyisen soveltamisalan puitteissa.

Komissio jatkaa CBAM-asetuksen täytäntöönpanon seurantaan ja arviointia ja raportoi siitä CBAM-asetuksen vaatimusten mukaisesti.

### • Ehdotukseen sisältyvien säännösten yksityiskohtaiset selitykset

Tällä asetuksella muutetaan asetusta (EU) 2023/956 seuraavasti:

Asetuksen 1 artiklan 1 kohdassa selvennetään asetuksen (EU) 2023/956 soveltamista sen jälkeen, kun se on sisällytetty ETA-sopimukseen, ja siirretään komissiolle valta antaa täytäntöönpanosäädöksiä kyseisen asetuksen liitteen III muuttamiseksi vastaavasti.

Asetuksen 1 artiklan 1 kohdan c ja d alakohdassa säädetään mahdollisuudesta tunnustaa komission ja kolmannen maan välisellä yhteisymmärryspöytäkirjalla asiaankuuluvan sähkömarkkinalainsäädännön saattaminen osaksi kansallista lainsäädäntöä, jotta kyseinen kolmas maa voi pyytää sähkömarkkinoidensa integroimista unionin markkinoihin markkinoiden yhteenkytkemisen kautta.

Asetuksen 1 artiklan 1 kohdan e alakohdassa ja 19 kohdassa säädetään mahdollisuudesta antaa delegeoituja säädöksiä kiireellisessä menettelyssä kolmannen maan tai alueen lisäämiseksi asetuksen (EU) 2023/956 liitteessä III olevaan vapautettujen kolmansien maiden tai alueiden luetteloon.

Asetuksen 1 artiklan 1 kohdan e alakohdassa säädetään unionin mahdollisuudesta tehdä kolmansien maiden kanssa sopimuksia hiilen hinnoittelumekanismien huomioon ottamiseksi ja akkreditointielinten vastavuoroiseksi tunnustamiseksi.

Asetuksen 1 artiklan 3 kohdassa, 5 kohdan a alakohdan 2 alakohdassa ja c alakohdassa sekä 8 kohdan b ja c alakohdassa siirretään komissiolle valta antaa delegeoituja säädöksiä, joissa edellytetään, että tietyn CN-koodien ja alkuperien joukon osalta on toimitettava lisätodisteita siitä, että väärinkäytöksiä ei ole tapahtunut, jos on olemassa riittävää näyttöä väärinkäytösten suuresta riskistä.

Asetuksen 1 artiklan 2 kohdalla, 6 kohdan c alakohdalla, 21 ja 22 kohdalla sekä 23 kohdalla b alakohtaan saakka laajennetaan asetuksen (EU) 2023/956 soveltamisalaa koskemaan tiettyjä teräs- ja alumiini-intensiivisiä jatkojalostustuotteita ja mahdollistetaan oletusarvojen korotuksen asteittainen soveltaminen joihinkin näistä tavaroista.

Asetuksen 1 artiklan 4 kohdalla otetaan käyttöön vaatimus, jonka mukaan valtuutusta hakevan välillisen tulliedustajan on ilmoitettava hakemuksessa edustamiensa tuojien EORI-numero tai muu kansallinen tunnistenumero.

Asetuksen 1 artiklan 5 kohdan a alakohdan 1 alakohdassa ja 8 kohdan a alakohdassa säädetään toiminnanharjoittajan rekisteröinnistä CBAM-rekisteriin tuotesidonnaisten päästöjen määrittämiseksi todennettujen tosiasiallisten päästöjen perusteella.

Asetuksen 1 artiklan 5 kohdan b ja c alakohdassa edellytetään, että valtuutettu CBAM-ilmoittaja toimittaa tarvittaessa todisteet tosiasiallisten päästöjen perusteella ilmoitettujen tavaroiden tuotantopaikasta ja -ajasta.

Asetuksen 1 artiklan 5 kohdan b alakohdassa selvennetään, että komissiolle siirretään valta hyväksyä täytäntöönpanosäädöksiä, jotka koskevat CBAM-ilmoitusten tarkastusmenettelyjä.

Asetuksen 1 artiklan 6 kohdan a ja 24 kohdassa säädetään tuotantopanosten (prekursoreiden) sisällyttämisestä tavaroiden tuotesidonnaisten päästöjen määrittämisprosessiin.

Asetuksen 1 artiklan 6 kohdan b alakohdassa, 8 kohdan d alakohdassa ja 23 kohdassa säädetään toiminnanharjoittajien mahdollisuudesta ilmoittaa valtuutetulle CBAM-ilmoittajalle vain osa tiedoista, joita tarvitaan tosiasiallisten päästöjen raportoinnissa, laskemisessa ja todentamisessa.

Asetuksen 1 artiklan 7 kohdassa selvennetään, että komissiolle siirretään valta antaa täytäntöönpanosäädöksiä edellytyksistä, joiden mukaisesti maksetun hiilen hinnan varmentamisesta vastaavan riippumattoman henkilön pätevyys, mukaan lukien kansallisen akkreditointielimen myöntämä akkreditointi, on varmistettava.

Asetuksen 1 artiklan 9 kohdan b alakohdassa selvennetään, että komissiolle siirretään valta hyväksyä vastaavuusperiaatteeseen perustuvia täytäntöönpanosäädöksiä ulkomailla maksetun hiilen hinnan laskemiseksi ja päästöhyvityksiin liittyvien toimien huomioon ottamiseksi.

Asetuksen 1 artiklan 8 kohdan c alakohdassa selvennetään, että toiminnanharjoittaja voi luovuttaa tiedot tuotantopanosten (prekursoreiden) tuotesidonnaisten päästöjen todentamisesta toiselle toiminnanharjoittajalle.

Asetuksen 1 artiklan 9 kohdassa sallitaan, että toimivaltaiset viranomaiset voivat vaatia vakuuden antamista myös uusissa tapauksissa ja käyttää annettua vakuutta, jos valtuutettu CBAM-ilmoittaja ei palauta riittävää määrää CBAM-todistuksia jäljellä olevien rahoitusosakaisujen perimiseksi takaisin.

Asetuksen 1 artiklan 10 kohdassa selvennetään, että komissiolle siirretään valta antaa täytäntöönpanosäädöksiä, joissa vahvistetaan todentamismenettelyt, joita todentajien on käytettävä.

Asetuksen 1 artiklan 11 kohdassa selvennetään, että komissio tai toimivaltainen viranomainen voi CBAM-ilmoituksen tarkastuksen yhteydessä vaatia valtuutettua CBAM-ilmoittajaa toimittamaan todisteet siitä, että tuodut tavarat on tuotettu ilmoitetussa laitoksessa ja ilmoitetun tuotantojakson aikana.

Asetuksen 1 artiklan 12 kohdassa säädetään CBAM-todistusten hintaa koskevasta erityisestä laskentasäännöstä, jota sovelletaan, kun huutokauppapaikassa järjestetään vain yksi huutokauppa.

Asetuksen 1 artiklan 13 kohdassa selvennetään, että valtuutettuja CBAM-ilmoittajia koskeva vaatimus varmistaa, että niiden tilillä CBAM-rekisterissä kunkin vuosineljänneksen lopussa olevien CBAM-todistusten lukumäärä vastaa vähintään 50:tä prosenttia, perustuu vuotuisen sykliin, minkä vuoksi todistusten neljännesvuosittaisessa laskennassa ei tule huomioida muina vuosina kuin kyseisenä kalenterivuonna ostettuja todistuksia.

Asetuksen 1 artiklan 14 kohdalla yksinkertaistetaan takaisinostoprosessia poistamalla komission osallistuminen prosessiin.

Asetuksen 1 artiklan 15 kohdan a alakohdassa selvennetään CBAM-tilinumeron roolia CBAM-velvoitteiden täyttämistä vastuussa olevan henkilön määrittämisessä.

Asetuksen 1 artiklan 15 kohdan b ja c alakohdassa annetaan toimivaltaisille viranomaisille mahdollisuus pyytää CBAM-rekisterin kautta toimitettujen asiaankuuluvien tullitietojen oikeellisuuden tarkistamista.

Asetuksen 1 artiklan 15 kohdan a ja d alakohdassa siirretään komissiolle valta hyväksyä täytäntöönpanosäädöksiä tavaroiden materiaali- ja kemiallisen koostumuksen määrittämiseksi ja annetaan tulliviranomaisille valtuudet toimittaa tällaisia tietoja komissiolle.

Asetuksen 1 artiklan 16 kohdassa määritellään uusi kiertämiskäytäntö, joka koskee tavaroiden toimitusketjujen keinotekoisista mukauttamista alhaisemmasta oletusarvosta hyötymiseksi.

Asetuksen 1 artiklan 17 kohdassa siirretään komissiolle valta antaa delegoituja säädöksiä tavaroiden poistamiseksi liitteestä I, jos vakavat ja ennakoimattomat olosuhteet aiheuttavat vakavaa haittaa unionin sisämarkkinoille.

Asetuksen 1 artiklan 18 kohdassa muutetaan lainsäätäjien komissiolle antamia valtuuksia hyväksyä delegoituja säädöksiä tähän ehdotukseen sisältyvien muutosten perusteella.

Asetuksen 1 artiklan 20 kohdassa selvennetään, että CBAM:n toimintaa koskevassa arviointikertomuksessa olisi arvioitava CBAM:n vaikutusta aloihin, jotka tulevaisuudessa sisällytetään mekanismin piiriin, ja että kertomukseen voidaan tarvittaessa liittää lainsäädäntöehdotus.

Asetuksen 1 artiklan 22 kohdalla muutetaan tuontisähköön sovellettavaa päästökerrointa siten, että siinä otetaan huomioon kaikista lähteistä tuotettu sähkö. Lisäksi sillä lisätään tuontisähkön tosiasiallisten tuotesidonnaisten päästöjen käytön edellytysten joustavuutta.

Asetuksen 2 artikla sisältää ehdotettujen toimenpiteiden voimaantuloa ja soveltamista koskevat säännökset. Jotta ensimmäiset CBAM-ilmoitukset voidaan toimittaa 30. syyskuuta 2027 mennessä, tuontisähkön päästökertoimen laskentamenetelmään ja tuontisähkön tosiasiallisten tuotesidonnaisten päästöjen soveltamisen edellytyksiin tehtäviä muutoksia sovelletaan sähkön tuontiin 1. tammikuuta 2026 alkaen. Muutoksia, jotka edellyttävät täytäntöönpanoa CBAM-rekisterissä tai käyttöönottoa kalenterivuoden alussa, mukaan lukien soveltamisalan laajentaminen jatkojalostustuotteisiin, sovelletaan 1. tammikuuta 2028 alkaen.

## Ehdotus

**EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS****asetuksen (EU) 2023/956 muuttamisesta siltä osin kuin on kyse sen soveltamisalan laajentamisesta jatkojalostustuotteisiin ja kiertämisen estävistä toimenpiteistä**

(ETA:n kannalta merkityksellinen teksti)

EUROOPAN PARLAMENTTI JA EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, jotka

ottavat huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 192 artiklan 1 kohdan,

ottavat huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sen jälkeen, kun esitys lainsäätämisyksityksessä hyväksyttäväksi säädökseksi on toimitettu kansallisille parlamenteille,

ottavat huomioon Euroopan talous- ja sosiaalikomitean lausunnon<sup>1</sup>,

ovat kuulleet alueiden komiteaa<sup>2</sup>,

noudattavat tavallista lainsäätämisyksitystä,

sekä katsovat seuraavaa:

- (1) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2023/956<sup>3</sup> suunniteltiin alun perin soveltamisalaltaan rajalliseksi, ja se kattoi vain tavarat, joiden hiilivuotoriski ja hiili-intensiteetti on suurin. Asetuksen soveltamisalaa olisi laajennettava asteittain kattamaan myös tavarat, jotka tuotetaan kyseisen asetuksen liitteessä I lueteltujen tavaroiden arvoketjun loppupäässä.
- (2) Komissio asetti teräs- ja metallialan toimintasuunnitelmaa koskevassa tiedonannossaan<sup>4</sup> tavoitteeksi laajentaa hiilirajamekanismin (CBAM) soveltamisalaa koskemaan tiettyjä teräs- ja alumiini-intensiivisiä jatkojalostustuotteita sekä puuttua kiertämisen riskiin ja CBAM:n tavoitteet vaarantaviin käytäntöihin, mukaan lukien vähäpäästöisten tuotteiden suuntaaminen unionin markkinoille kolmansista maista, jotka eivät pyri irrottamaan koko tuotantoaan hiilestä.
- (3) Koska CBAM:llä pyritään luomaan kannustimia, jotka saisivat kolmansien maiden toiminnanharjoittajia vähentämään päästöjään, unioni on sitoutunut työskentelemään matalan tulotason ja keskitulotason kolmansien maiden kanssa ja tukemaan niitä, kun ne pyrkivät valmistusteollisuutensa vähähiilistämiseen, osana Euroopan vihreän

---

<sup>1</sup> EUVL C , , s. .

<sup>2</sup> EUVL C , , s. .

<sup>3</sup> Hiilidioksidipäästöjen säätömekanismin perustamisesta rajalle 10 päivänä toukokuuta 2023 annettu Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2023/956 (EUVL L 130, 16.5.2023, s. 52, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2023/956/oj>).

<sup>4</sup> Komission tiedonanto, *Teräs- ja metallialan toimintasuunnitelma* (COM(2025) 125 final), <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/FI/TXT/?uri=celex:52025DC0085>.

kehityksen ohjelman ulkoista ulottuvuutta<sup>5</sup> ja Pariisin sopimuksen mukaisesti<sup>6</sup>. Unionin olisi jatkettava kyseisten maiden, erityisesti vähiten kehittyneiden maiden, tukemista unionin talousarviosta, jotta voidaan osaltaan varmistaa niiden mukautuminen tämän asetuksen mukaisiin velvoitteisiin. Lisäksi unionin olisi edelleen tuettava ilmastonmuutoksen hillitsemistä ja siihen sopeutumista koskevia toimia kyseisissä maissa, myös niiden pyrkiessä irtautumaan hiilestä ja muuttamaan teollisuuttaan, monivuotisen rahoituskehyksen enimmäismäärän puitteissa ja unionin kansainväliseen ilmastorahoitukseen myöntämän rahoitustuen rajoissa. Tätä tukea vahvistetaan EU:n maailmanlaajuisessa ilmasto- ja energiavisiossa<sup>7</sup>, jossa todetaan, että EU tekee ennakoivaa yhteistyötä kumppanimaiden kanssa EU:n sisäisten ja ulkoisten politiikkojen paremman johdonmukaisuuden varmistamiseksi. CBAM:n asteittaisen käyttöönoton yhteydessä unioni aikoo vahvistaa kumppanuuksiaan ja tukea laajempia ilmastonmuutoksen hillitsemistoimia muun muassa antamalla taloudellista tukea kumppanimaiden vähähiilistämistoimiin.

- (4) Kun asetus (EU) 2023/956 on sisällytetty ETA-sopimukseen, CBAM:ää soveltavia EFTA-valtioita ei enää pidetä kyseisessä asetuksessa tarkoitettuina kolmansina maina, ja ne olisi poistettava sen liitteestä III. Tarkoituksena on perustaa yhteinen CBAM-alue, jolla asetuksen (EU) 2023/956 2 a artiklan mukaista kynnysarvoa sovelletaan yhteisesti unionin ja CBAM:ää soveltavien EFTA-valtioiden tullialueille suuntautuvaan tuontiin.
- (5) Kun asetus (EU) 2023/956 on sisällytetty ETA-sopimukseen, kyseistä asetusta sovelletaan myös liitteessä I lueteltuihin kolmannen maan alkuperätavaroihin, kun kyseisistä tavaroista asetuksen (EU) N:o 952/2013 256 artiklassa tarkoitettua sisäisessä jalostusmenettelyssä saatuja jalostettuja tuotteita jälleenviedään CBAM:n lainsäädäntöönsä sisällyttäneiden EFTA-valtioiden tullialueelle, edellyttäen että nämä tuotteet myös tuodaan jollekin tällaiselle tullialueelle. Komissiolle olisi siirrettävä täytäntöönpanovalta vahvistaa yksityiskohtaiset edellytykset CBAM:n soveltamiselle tällaisiin tavaroihin.
- (6) Kun asetus (EU) 2023/956 on sisällytetty ETA-sopimukseen, olisi selvennettävä, että kyseistä asetusta ei sovelleta tavaroihin, jotka on aiemmin luovutettu vapaaseen liikkeeseen CBAM:n lainsäädäntöönsä sisällyttäneiden EFTA-valtioiden tullialueella, edellyttäen että tulli-ilmoituksen antaja mainitsee seuraavassa tulli-ilmoituksessa, että tavarat on aiemmin luovutettu vapaaseen liikkeeseen kyseisten EFTA-valtioiden tullialueella.
- (7) Kun asetus (EU) 2023/956 on sisällytetty ETA-sopimukseen, CBAM:ää soveltavia EFTA-valtioita ei enää pidetä kyseisessä asetuksessa tarkoitettuina kolmansina maina, ja ne olisi poistettava sen liitteestä III. Tarkoituksena on perustaa yhteinen CBAM-alue, jolla asetuksen (EU) 2023/956 2 a artiklan mukaista kynnysarvoa sovelletaan yhteisesti unionin ja CBAM:ää soveltavien EFTA-valtioiden tullialueille suuntautuvaan tuontiin.
- (8) Tätä asetusta ei tulisi soveltaa kolmansista maista peräisin oleviin sähkönsiirtoihin, jotka johtuvat siirtoverkonhaltijoiden toimista, joilla varmistetaan niiden verkkojen

---

<sup>5</sup> Tiedonanto *Euroopan vihreän kehityksen ohjelma* ([COM\(2019\) 640 final](#)).

<sup>6</sup> EUVL L 282, 19.10.2016, s. 4.

<sup>7</sup> Yhteinen tiedonanto *EU:n maailmanlaajuinen ilmasto- ja energiavisio: Euroopan kilpailuaseman turvaaminen maailmanmarkkinoilla ja puhtaan siirtymän nopeuttaminen* ([JOIN\(2025\) 25 final](#)).

turvallinen ja varma toiminta, mukaan lukien hätätilanteiden ja suunnittelemattomien siirtojen käsittely.

- (9) Asianomaisten kolmansien maiden sähköjärjestelmiensä osalta markkinoiden yhteenkytkemistä varten saavuttaman edistymisen asianmukainen tunnustaminen varmistaa, että kaikki tässä asetuksessa säädetyt määräaikaiset vapautukset vastaavat unionin strategisia tavoitteita ja kyseisten kolmansien maiden konkreettisia saavutuksia. Olemassa olevan sähköinfrastruktuurin tehokas hyödyntäminen ja kolmansien maiden sähkömarkkinoiden yhdentyminen unionin sähkön sisämarkkinoihin on olennaisen tärkeää, jotta voidaan vähentää sekä jäsenvaltioille että asianomaisille kolmansille maille aiheutuvia kustannuksia ja taata toimitusvarmuus. Tällainen tunnustaminen olisi tehtävä tekemällä yhteisymmärryspöytäkirja komission ja niiden kolmansien maiden välillä, jotka ovat saattaneet asiaa koskevan sähkömarkkinalainsäädännön kokonaisuudessaan osaksi kansallista lainsäädäntöään, minkä komissio myös todentaa. Yhteisymmärryspöytäkirjassa olisi vahvistettava asetuksessa (EU) 2023/956 säädetyin vapautuksen soveltamisen aikataulu ottaen samalla huomioon asiaankuuluvien markkinasääntöjen noudattaminen ja siirtoverkonhaltijoiden laitosten tarpeet Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2019/943<sup>8</sup> ja komission asetuksen (EU) 2015/1222<sup>9</sup> mukaisesti sekä asianomaisten maiden edistyminen EU:n päästökauppajärjestelmää vastaavien hiilen hinnoitteluvälineiden käyttöönotossa sähköntuotannon osalta.
- (10) Jotta voidaan varmistaa, että yhtenäistä massaperusteista kynnysarvoa sovelletaan enintään yhteen prosenttiin tuontitavaroiden ja jalostettujen tuotteiden tuotesidonnaisista päästöistä sen jälkeen, kun asetus (EU) 2023/956 on laajennettu koskemaan jatkojalostettuja tuotteita, kynnysarvoa koskeva vuotuinen arviointi olisi vuonna 2027 tehtävä tämän laajennuksen piiriin kuuluvia jatkojalostustuotteita koskevien tuontitietojen perusteella.
- (11) CBAM:llä pyritään torjumaan hiilivuodon riskiä varmistamalla, että tuotteisiin sovelletaan vastaavaa hiilen hintaa riippumatta siitä, onko ne tuotu unioniin vai tuotettu unionissa. Hiilivuodon riski on olemassa niin kauan kuin huomattava määrä unionin kansainvälisistä kumppaneista soveltaa politiikassaan toimintamalleja, jotka eivät tuota yhtä kunnianhimoisia ilmastotuloksia. Tällöin kokonaispäästöt ovat suuremmat kuin mitä ne olisivat ilman hiilivuotoa.
- (12) Väärinkäytöksestä saattaa olla kyse, kun toimija hyödyntää mahdollisuutta käyttää tosiasiallisia päästöjä tarkoituksenaan välttää perusteettomasti CBAM:n taloudelliset velvoitteet kokonaan tai osittain, mikä heikentää CBAM:n tehokkuutta hiilivuodon riskin torjumisessa unionissa ja vaarantaa unionin ilmastopolitiikan tavoitteiden saavuttamisen.
- (13) Komission olisi seurattava CBAM:n vaikutusta unionin sisämarkkinoihin, jotta se voi arvioida CBAM:n tehokkuutta heikentävien väärinkäytösten riskiä ja mahdollisia vaikutuksia sisämarkkinoihin muun muassa analysoimalla tuonti-ilmoituksia ja

---

<sup>8</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2019/943, annettu 5 päivänä kesäkuuta 2019, sähkön sisämarkkinoista (uudelleenlaadittu) (EUVL L 158, 14.6.2019, s. 54–124, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2019/943/oj>).

<sup>9</sup> Komission asetus (EU) 2015/1222, annettu 24 päivänä heinäkuuta 2015, kapasiteetin jakamista ja ylikuormituksen hallintaa koskevien suuntaviivojen vahvistamisesta (EUVL L 197, 25.7.2015, s. 24–72, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2015/1222/oj>).

CBAM-ilmoituksia tai käyttämällä muita asiaankuuluvia tietolähteitä, myös jäsenvaltioilta CBAM-asiantuntijaryhmän puitteissa tai muissa yhteyksissä saatuja tietoja.

- (14) Jotta voidaan reagoida nopeasti tapauksissa, joissa on näyttöä väärinkäytösten suuresta riskistä, komissiolle olisi siirrettävä valta antaa delegoituja säädöksiä, joissa vahvistetaan tiedot, jotka on ilmoitettava tiettyjen tavara- ja alkuperäyhdistelmien osalta tosiasiallisten päästöjen käyttöä varten, sekä todisteet, jotka osoittavat, että väärinkäytöksiä ei ole tapahtunut. Jos komissio toteaa, että väärinkäytösten suuresta riskistä on riittävää näyttöä, sen olisi ryhdyttävä toimiin hyväksymällä delegoituja säädöksiä kolmen kuukauden kuluessa tällaisesta havainnosta. Nämä edellytykset ja todisteet olisi suunniteltava siten, että ne ovat oikeasuhtaisia eivätkä aiheuta tarpeetonta raskautta toiminnanharjoittajille ja tuojille.
- (15) Välillisen tulliedustajan edustamien tuojien tunnistamiseksi valtuutushakemuksessa olisi ilmoitettava edustettujen tuojien taloudellisen toimijan rekisteröinti- ja tunnistenumero (EORI-numero) tai mikä tahansa muu kansallinen tunnistenumero.
- (16) Tosiasiallisten päästöjen perusteella määritettyjen tuotesidonnaisten päästöjen virheellisen ilmoittamisen riskiin puuttumiseksi komission ja toimivaltaisten viranomaisten olisi voitava vaatia valtuutettua CBAM-ilmoittajaa toimittamaan todisteet siitä, että tuodut tavarat on tuotettu ilmoitetussa laitoksessa ja ilmoitetun tuotantajakson aikana. Todisteet olisi vaadittava CBAM-ilmoituksen yhteydessä tiettyjen tavaroiden osalta, kuten sellaisten, joiden päästöintensiteetissä esiintyy enemmän vaihtelua, tai vain tietyissä tilanteissa. Komissiolle olisi siirrettävä valta hyväksyä täytäntöönpanosäädöksiä, joissa määritetään tavarat, joista olisi edellytettävä tällaisia todisteita osana CBAM-ilmoitusta, sekä toimitettavien todisteiden tyyppi.
- (17) Jotta voidaan helpottaa kolmansien maiden toiminnanharjoittajia koskevien tietojen käsittelyä, vähentää toiminnanharjoittajille ja valtuutetuille CBAM-ilmoittajalle aiheutuvaa hallinnollista raskautta ja helpottaa CBAM-ilmoitusten tarkastamista, toiminnanharjoittajien rekisteröinnin tulisi olla välttämätön edellytys tuotesidonnaisten päästöjen määrittämiseksi tosiasiallisten todennettujen päästöjen perusteella.
- (18) CBAM-ilmoitusten tarkastamiseen sovellettavan yhdenmukaisen toimintamallin edistämiseksi olisi selvennettävä, että komissio voi CBAM-ilmoituksen vakiomuotoa koskevan täytäntöönpanosäädöksen yhteydessä vahvistaa myös CBAM-ilmoitusten tarkastusmenettelyt.
- (19) Unionissa syntyvästä tuotantoromusta aiheutuviin päästöihin sovelletaan myös hiilen hintaa, koska EU:n päästökauppajärjestelmässä päästöt mitataan laitostasolla. Koska asetuksen (EU) 2023/956 mukaisesti tuotannossa syntyvän alumiini- ja teräsromun päästöjen määränä on käytettävä nollaa, tuontitavaroihin, joiden tuotantopanoksena on käytetty alumiini- tai teräsromua, sovelletaan alhaisempaa hiilen hintaa kuin unionissa tuotettuihin tavaroihin, mikä heikentää CBAM:n tehokkuutta liitteessä I lueteltujen tavaroiden hiilivuotoriskin torjunnassa.
- (20) Jotta CBAM:n tehokkuutta tavaroiden hiilivuotoriskin torjumisessa voitaisiin parantaa, tavaroiden tuotesidonnaisia päästöjä laskettaessa tulisi ottaa huomioon myös tuotannossa syntyvän alumiini- ja teräsromun päästöt. Koska tuotantoromu on metallituotteiden tuotantoprosessissa tahattomasti syntyvä sivutuote, joka voidaan välittömästi käyttää uudelleen tuotantoprosessissa, siihen ei itsessään katsota liittyvän hiilivuodon riskiä. Siksi tuotannossa syntyvän alumiini- ja teräsromun päästöt tulisi ottaa huomioon vain silloin, kun niitä käytetään tämän asetuksen liitteessä I lueteltujen

tavaroiden tuotantopanoksina (prekursoreina). Komission olisi varmistettava, että tuotantopanoksena (prekursorina) käytettyyn tuotantoromuun sitoutuneiden päästöjen tarkkailua, raportointia ja todentamista ei kierretä esimerkiksi ilmoittamalla tuotantoromu virheellisesti kuluttajaromuksi tuotesidonnaisten päästöjen määrän vähentämiseksi.

- (21) Asetuksen (EU) 2023/956 soveltamisen helpottamiseksi unioni voi ottaa huomioon Pariisiin sopimuksen 6 artiklan mukaiset päästöhyvitykset ulkomailla maksetun hiilen hinnan laskentaa koskevan täytäntöönpanoasetuksen yhteydessä.
- (22) Koska jotkin tosiasiallisten päästöjen raportoinnissa, laskennassa ja todentamisessa tarvittavat tiedot ovat kaupallisesti arkaluonteisia, olisi tarpeen selvittää, että toiminnanharjoittaja voi päättää toimittaa pelkän yhteenvedon tiedoista, joita tarvitaan tuotesidonnaisten päästöjen määrittämisessä ja todentamisessa tai tosiasiallisten päästöjen käyttöä koskevien edellytysten täyttämiseksi asiaankuuluvien tavara- ja alkuperäyhdistelmien osalta. Valtuutetun CBAM-ilmoittajan tulisi olla velvollinen pitämään kirjaa ainoastaan luovutetuista tiedoista.
- (23) Useista tuotantopanoksista (prekursoreista) tuotettujen jatkojalostustuotteiden tosiasiallisten tuotesidonnaisten päästöjen käyttöön liittyy tiettyjä haasteita silloin, kun käytetyt materiaalit kuuluvat eri CBAM-aloille tai tämän asetuksen ulkopuolisille aloille. Näillä tavaroilla on tyypillisesti pidemmät ja monimutkaisemmat globaalit arvoketjut, ja niiden valmistukseen liittyy useita tuotantovaiheita. Todennettujen tietojen hankkiminen näiden tavaroiden tuotantopanosten (prekursoreiden) tosiasiallisista päästöistä on hallinnollisesti vaikeaa, mikä ei kannusta käyttämään tosiasiallisia päästöjä. Näihin haasteisiin voitaisiin puuttua helpottamalla oletusarvojen käyttöä näiden tavaroiden osalta siten, että tavarat vapautetaan oletusarvojen korotuksesta, sanotun kuitenkin vaikuttamatta CBAM:n ympäristötavoitteiden tinkimättömyyteen.
- (24) Koska hiilen hintaa koskevien asiakirjojen varmentaminen voi tapahtua ennen tavaroiden tuontia unioniin, ei ole asianmukaista edellyttää, että hiilen hintaa koskevien asiakirjojen tiedot todentava henkilö on riippumaton valtuutetusta CBAM-ilmoittajasta.
- (25) Koska kolmannessa maassa tosiasiallisesti maksetun hiilen hinnan vähentäminen edellyttää, että tuotesidonnaiset päästöt perustuvat tosiasiallisiin todennettuihin päästöihin, ja koska hiilen hintaa koskevien asiakirjojen varmentamisen on perustuttava todennettuihin tuotesidonnaisiin päästöihin, tuotesidonnaisten päästöjen todentaminen ja kyseisistä päästöistä maksetun hiilen hinnan varmentaminen liittyvät läheisesti toisiinsa ja saattavat olla saman henkilön vastuulla. Hiilen hinnan varmentamiseen tulisi lisäksi soveltaa samanlaista valvontaa kuin päästöjen todentamiseen. Siksi on tarpeen selvittää, että komissiolle siirretään valta antaa täytäntöönpanosäädöksiä, joissa vahvistetaan edellytykset, joiden mukaisesti hiilen hintaa koskevien asiakirjojen tietojen todentamisesta vastaavan henkilön pätevyys, mukaan lukien kansallisen akkreditointielimen myöntämä akkreditointi, on varmistettava CBAM-rekisterin kautta ja joissa säädetään tarvittavista todentamismenettelyistä ja tietojenvaihdosta.
- (26) Monimutkaisten tavaroiden tuotesidonnaisten päästöjen todentamisen helpottamiseksi olisi selvennettävä, että toiminnanharjoittaja voi luovuttaa toiselle toiminnanharjoittajalle tietoja muun muassa tuotantopanoksiin (prekursoreihin) sitoutuneiden päästöjen todentamisesta.

- (27) Hakijan tai valtuutetun CBAM-ilmoittajan taloudellisen tilanteen varmistamiseksi toimivaltaisten viranomaisten olisi voitava vaatia vakuuden antamista myös muissa tapauksissa kuin silloin, kun hakija ei ole ollut olemassa hakemuksen jättämisvuotta edeltävien kahden tilikauden ajan. Tulojen asianmukaisen keräämisen turvaamiseksi on myös aiheellista antaa toimivaltaisille viranomaisille mahdollisuus käyttää annettua vakuutta, jos valtuutettu CBAM-ilmoittaja ei noudata velvoitettaan varmistaa, että sen hallussa kunkin vuosineljänneksen lopussa olevien CBAM-todistusten määrä vastaa 50:tä prosenttia sen unioniin vuoden alusta lähtien tuomien tavaroiden tuotesidonnaisista päästöistä.
- (28) Olisi syytä selvittää, että jotta kansalliset akkreditointielimet, komissio ja toimivaltaiset viranomaiset voisivat valvoa ja seurata todentajia, on tarpeen vahvistaa todentamismenettelyt, joita todentajien on käytettävä.
- (29) Jotta CBAM-todistusten hinta säilyttäisi tehokkuutensa hiilivuodon ehkäisykeinona, komission on laskettava hinta EU:n päästökauppajärjestelmässä huutokaupattujen päästöoikeuksien viikoittaisten keskiarvojen perusteella. Sen varmistamiseksi, että CBAM-todistusten hinta vastaa aina tarkasti päästökauppajärjestelmän hintoja, on aiheellista vahvistaa erityinen laskentasääntö kalenteriviikoille, joiden aikana huutokauppapaikassa järjestetään vain yksi huutokauppa.
- (30) Vuodesta 2027 alkaen yhtenäisen massaperusteisen kynnysarvon ylittävien valtuutettujen CBAM-ilmoittajien on varmistettava, että CBAM-rekisterissä niiden tilillä kunkin vuosineljänneksen lopussa olevien CBAM-todistusten lukumäärä vastaa vähintään 50:tä prosenttia niiden kyseisen vuoden alusta lähtien tuomien tavaroiden tuotesidonnaisista päästöistä. Koska tämä sääntö perustuu vuotuisen sykliin, samoin kuin CBAM-todistusten takaisinostoraja, neljännesvuosittain laskettavasta CBAM-todistusten lukumäärästä tulisi jättää pois muut kuin kyseisen kalenterivuoden aikana ostetut todistukset.
- (31) Takaisinostoprosessin yksinkertaistamiseksi, prosessin tehokkuuden lisäämiseksi ja hallinnollisen rasituksen keventämiseksi olisi sallittava, turvallisuus ja tiukka valvonta edelleen varmistaen, että valtuutettu CBAM-ilmoittaja voi pyytää toimivaltaista viranomaista ostamaan jäljellä olevat CBAM-todistukset suoraan takaisin.
- (32) Tiettyjen tavaroiden osalta tavaroiden materiaali- tai kemiallinen koostumus, kuten sementin klinkkeripitoisuus, lannoitteiden tyypipitoisuus tai teräksen seosaineet, on tärkeä tekijä tuotesidonnaisten päästöjä määritettäessä. Jotta voidaan vähentää riskiä tosiasiallisten päästöjen perusteella määritettyjen tuotesidonnaisten päästöjen virheellisestä ilmoittamisesta sellaisten tavaroiden osalta, joiden päästöintensiteeteissä esiintyy enemmän vaihtelua, komissiolle olisi siirrettävä valta hyväksyä täytäntöönpanosäädöksiä tavaroiden materiaali- ja kemiallisen koostumuksen määrittämiseksi tulli-ilmoituksia varten.
- (33) Sen varmistamiseksi, että tulliviranomaiset antavat toimivaltaisille viranomaisille ja komissiolle kaikki tullitiedot, jotka ovat tarpeen asetuksen (EU) 2023/956 täytäntöönpanemiseksi, on tarpeen täsmentää asiakirjatodisteet, tiedot ja data, mukaan lukien päätöstilitys, jotka tulliviranomaisten on toimitettava.
- (34) Olisi selvennettävä, että tämän asetuksen velvoitteiden täyttämistä vastuussa olevan henkilön määrittämisessä tulisi käyttää CBAM-tilinumeroa, joka mainitaan tullilmoituksessa, päätöstilityksessä, vastaanottoilmoituksessa tai muussa asiaankuuluvassa tulliasiakirjassa, joka liittyy tavaroiden luovuttamiseen vapaaseen liikkeeseen.

- (35) Toimivaltaisten viranomaisten olisi voitava varmistaa CBAM-rekisterissä niiden käytettävissä olevien tullitietojen paikkansapitävyys pyytämällä tulliviranomaisia tai komissiota vahvistamaan nämä tiedot. Komissiolle olisi siirrettävä valta antaa täytäntöönpanosäädöksiä, joissa määritetään kyseisten tietojen laajuus sekä niiden antamisen tiheys, ajankohta ja keinot.
- (36) CBAM:n tavoitteita vaarantavien käytäntöjen torjumiseksi komission olisi jatkuvasti seurattava unionin tasolla kiertämiskäytäntöjä, joissa tavaroiden toimitusketjuja muutetaan keinotekoisesti asetuksessa (EU) 2023/956 säädettyjen velvoitteiden välttämiseksi.
- (37) Jotta voidaan varmistaa nopea reagointi tapauksissa, joissa tavaran sisällyttäminen CBAM:n soveltamisalaan aiheuttaa vakavia ja ennakoimattomia seurauksia ja siten vakavaa haittaa unionin sisämarkkinoille, komissiolle olisi siirrettävä valta antaa delegoituja säädöksiä tavaroiden poistamiseksi asetuksen (EU) 2023/956 soveltamisalasta.
- (38) Yhdenmukaisuutta neuvoston asetuksessa (ETY) N:o 2658/87<sup>10</sup> vahvistetun yhdistetyn nimikkeistön (CN) kanssa olisi parannettava selventämällä asetuksen (EU) 2023/956 liitteessä I olevien tiettyjen CN-koodien kuvausta.
- (39) Koska siirtymäkauden järjestelmänä sovellettu maksutta tapahtuva päästöoikeuksien jakamien lopetetaan asteittain Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2003/87/EY<sup>11</sup> mukaisesti, jossa säädetään kasvihuonekaasujen päästöoikeuksien kaupan järjestelmän (eli EU:n päästökauppajärjestelmän) toteuttamisesta unionissa, ja CBAM otetaan asteittain käyttöön, hiilivuodon riski siirtyy todennäköisesti nykyisen CBAM:n kattamista arvoketjun alkupään aloista jatkojalostustuotteisiin. CBAM:n tavoitteiden tehokkuuden säilyttämiseksi on siksi tarpeen laajentaa asetuksen (EU) 2023/956 soveltamisalaa arvoketjun loppupäässä oleviin tuotteisiin.
- (40) Teräs- ja metallialan toimintasuunnitelman mukaisesti asetuksen (EU) 2023/956 soveltamisalan laajentamisessa olisi keskityttävä metallialoihin ja tuotteisiin, joissa CBAM-tavaroiden osuus on merkittävä. Soveltamisalan olisi siten katettava teräs- ja alumiini-intensiiviset jatkojalostustuotteet, joita tuodaan unioniin eniten lukumäärän, arvon ja määrän perusteella ja joihin kohdistuu suurin hiilivuodon riski. Teräs- ja alumiinialat ovat myös teknisesti helpoimpia aloja tavaroiden tosiasiallisten tuotesidonnaisten päästöjen laskennan kannalta.
- (41) Teräs- ja alumiini-intensiivisten jatkojalostustuotteiden valinnassa olisi sovellettava selkeästi määriteltyjä kriteerejä ja kynnysarvoja, joissa huomioidaan kunkin tuotteen hiilivuotoriski sekä näiden tuotteiden osuus tuotesidonnaisista päästöistä, niiden ilmastovaikutukset ja niiden tekninen sisällyttäminen asetuksen (EU) 2023/956 soveltamisalaan. Hiilivuotoriskiä olisi arvioitava tuotteen kaupattavuuden perusteella sekä vertaamalla tuotteen tuotantopanoksiin (prekursoreihin) sisältyviä hiilikustannuksia suhteessa tuotettuun kokonaisarvonlisäykseen. Komission olisi tulevaisuudessa käytettävä samoja kriteerejä, kun se arvioi mainitun asetuksen

---

<sup>10</sup> Neuvoston asetus (ETY) N:o 2658/87, annettu 23 päivänä heinäkuuta 1987, tariffi- ja tilastonimikkeistöstä ja yhteisestä tullitariffista (EYVL L 256, 7.9.1987, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/1987/2658/oj>).

<sup>11</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2003/87/EY, annettu 13 päivänä lokakuuta 2003, kasvihuonekaasujen päästöoikeuksien kaupan järjestelmän toteuttamisesta unionissa ja neuvoston direktiivin 96/61/EY muuttamisesta (EUVL L 275, 25.10.2003, s. 32, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2003/87/oj>).

soveltamisalan laajentamista muihin jatkojalostustuotteisiin, ja esitettävä päätelmänsä Euroopan parlamentille ja neuvostolle annettavassa kertomuksessa.

- (42) Muihin tavaroihin sovellettavien periaatteiden ja laskentamenetelmien mukaisesti jatkojalostustuotteiden tuotesidonnaiset päästöt olisi laskettava todentajan vahvistamien tosiasiallisten päästöjen perusteella tai komission laskemien ja saataville asettamien oletusarvojen perusteella. Koska tuotantoprosessien järjestelmäraajat rajoittuvat EU:n päästökauppajärjestelmän kattamien tuotantoprosessien järjestelmärajoihin, jatkojalostustuotteiden tuotesidonnaisten päästöjen kohdentaminen olisi rajoitettava tuotantopanoksiin (prekursoreihin) sitoutuneisiin päästöihin. Tuotesidonnaisten päästöjen laskennassa olisi otettava huomioon jatkojalostustuotteiden tuotantopanokset (prekursorit), joita ei ole lueteltu asetuksen (EU) 2023/956 liitteessä II.
- (43) Joidenkin jatkojalostustuotteiden tuotesidonnaiset päästöt voivat tavaran materiaaliakoostumuksen vuoksi jäädä kokonaan CBAM:n soveltamisalan ulkopuolelle. Siksi on tarpeen täsmentää, että jatkojalostustuotteet, jotka on valmistettu yksinomaan CBAM:n soveltamisalan ulkopuolisista materiaaleista, eivät kuulu asetuksen (EU) 2023/956 liitteen I piiriin.
- (44) Useista tuotantopanoksista (prekursoreista) tuotettujen jatkojalostustuotteiden tosiasiallisten tuotesidonnaisten päästöjen käyttöön liittyy tiettyjä haasteita silloin, kun käytetyt materiaalit kuuluvat eri CBAM-aloille tai tämän asetuksen ulkopuolisille aloille. Näillä tavaroilla on tyypillisesti pidemmät ja monimutkaisemmat globaalit arvoketjut, ja niiden valmistukseen liittyy useita tuotantovaiheita. Todennettujen tietojen hankkiminen näiden tavaroiden tuotantopanosten (prekursoreiden) tosiasiallisista päästöistä on hallinnollisesti vaikeaa, mikä ei kannusta käyttämään tosiasiallisia päästöjä. Näihin haasteisiin voitaisiin puuttua helpottamalla oletusarvojen käyttöä näiden tavaroiden osalta siten, että tavarat vapautetaan oletusarvojen korotuksesta, sanotun kuitenkaan vaikuttamatta CBAM:n ympäristötavoitteiden tinkimättömyyteen.
- (45) Asetuksen (EU) 2023/956 liitteessä I tarkoitettuihin aloihin ”rauta ja teräs”, ”alumiini” ja ”yhdistetyt metallituotteet” kuuluvien jatkojalostustuotteiden tosiasiallisten tuotesidonnaisten päästöjen käyttöön liittyy tiettyjä haasteita. Koska tiedonkeruussa on puutteita joidenkin näiden tavaroiden komponenttien toimitusketjuissa, kaikkien näihin aloihin kuuluvien tavaroiden tuotesidonnaiset ominaispäästöt olisi laskettava tavaroiden sisältämien tuotantopanosten (prekursoreiden) tuotesidonnaisten päästöjen perusteella.
- (46) Tuontisähkön päästökertoimen laskentamenetelmää olisi muutettava siten, että siinä otetaan huomioon kaikista lähteistä, myös muista kuin fossiilisista polttoaineista, peräisin oleva sähkö. Siksi komission olisi laskettava tuontisähkөөn sovellettavat tarkistettut oletusarvot ja asetettava ne saataville.
- (47) Jotta epäsuorien päästöjen osalta käytettäviä oletusarvoja koskeva laskentamenetelmä olisi yhdenmukainen, on tarpeen selventää, että jos kolmas maa tai kolmansien maiden ryhmä voi osoittaa epäsuorille päästöille vaihtoehdoisen oletusarvon, joka on pienempi kuin komission vahvistama oletusarvo, kyseisen arvon tulisi perustua samaan laskentamenetelmään kuin mitä sovelletaan komission vahvistamiin epäsuorien päästöjen oletusarvoihin.
- (48) Tosiasiallisten päästöjen käyttämistä sähkön tuotesidonnaisten päästöjen määrittämisessä tulisi helpottaa lisäämällä tuontisähkön tosiasiallisten

tuotesidonnaisten päästöjen soveltamisen edellytysten joustavuutta. On tarpeen selventää, että tietyn tyyppisiä välittäjien välillä tehtyjä sähkönostosopimuksia on myös sallittua käyttää. Lisäksi koska käytännössä on ilmennyt vaikeuksia osoittaa, että verkon fyysistä ylikuormitusta ei esiintynyt missään verkon kohdassa tuontihetkellä, kyseinen kriteeri sekä vaihtoehtoinen edellytys suorasta liitännästä unionin siirtoverkkoon olisi poistettava. Enää ei tulisi myöskään soveltaa velvoitetta osoittaa, että tarvittava sähkömäärä jaetulle yhteenliittämiskapasiteetille on nimetty sitovasti, kun siirtokapasiteetti jaetaan implisiittistä jakomenetelmää soveltaen.

- (49) Koska jotkin tuotesidonnaisten päästöjen todentamisessa tarvittavat tiedot ovat kaupallisesti arkaluonteisia, todentamisraportissa olisi oltava ainoastaan tiedot, jotka ovat tarpeen tavaroiden tuotesidonnaisten päästöjen määrittämiseksi. Todentamisraporttiin ei pitäisi sisällyttää tietoja laitoksen päästöistä tai tämän asetuksen ulkopuolelle jäävistä tavaroista, vaikka myös nämä tiedot kuuluvat todentajan suorittaman tarkastuksen piiriin.
- (50) Asetuksen (EU) 2023/956 tiettyjen muiden kuin keskeisten osien muuttamiseksi komissiolle olisi siirrettävä valta hyväksyä Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 290 artiklan mukaisesti säädösvallan siirron nojalla annettavia delegoituja säädöksiä tavaroiden poistamiseksi tarvittaessa liitteen I soveltamisalasta unionin sisämarkkinoille vakavista ja ennakoimattomista olosuhteista aiheutuvan vakavan haitan vuoksi ja siihen asti, kunnes nämä vakavat ja ennakoimattomat olosuhteet ovat ohi. Jotta voitaisiin erityisesti varmistaa tasavertainen osallistuminen delegoitujen säädösten valmisteluun, Euroopan parlamentille ja neuvostolle olisi toimitettava kaikki asiakirjat samaan aikaan kuin jäsenvaltioiden asiantuntijoille, ja Euroopan parlamentin ja neuvoston asiantuntijoilla tulisi olla järjestelmällisesti oikeus osallistua komission asiantuntijaryhmien kokouksiin, joissa valmistellaan delegoituja säädöksiä.
- (51) Jäsenvaltiot eivät voi riittävällä tavalla saavuttaa tämän asetuksen tavoitteita eli laajentaa unionin käyttöön ottamaa mekanismia, jonka tarkoituksena on ehkäistä hiilivuodon riski ja siten vähentää maailmanlaajuisia hiilipäästöjä, ja puuttua kiertämisen riskiin ja CBAM:n tavoitteet vaarantaviin käytäntöihin, vaan ne voidaan toiminnan laajuuden tai vaikutusten vuoksi saavuttaa paremmin unionin tasolla. Sen vuoksi unioni voi toteuttaa toimenpiteitä Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 5 artiklassa vahvistetun toissijaisuusperiaatteen mukaisesti. Mainitussa artiklassa vahvistetun suhteellisuusperiaatteen mukaisesti tässä asetuksessa ei ylitetä sitä, mikä on tarpeen kyseisten tavoitteiden saavuttamiseksi.
- (52) Asetus (EU) 2023/956 olisi sen vuoksi muutettava vastaavasti.
- (53) Jotta ensimmäiset tämän asetuksen mukaiset CBAM-ilmoitukset voidaan toimittaa 30 päivään syyskuuta 2027 mennessä, sähkön tuotesidonnaisten päästöjen määrittämiseksi muutoksia, jotka koskevat tuontisähkön päästökertoimen laskentamenetelmää ja tuontisähkön tosiasiallisten tuotesidonnaisten päästöjen soveltamisen edellytyksiä, tulisi soveltaa sähkön tuontiin 1 päivästä tammikuuta 2026. Riittävän ennustettavuuden varmistamiseksi asetuksen (EU) 2023/956 liitteen I soveltamisalan laajennusta liitteessä VIII lueteltuihin tuotantopankoksiin (prekursoreihin) olisi sovellettava 1 päivästä tammikuuta 2028.
- (54) Asetus (EU) 2023/956 olisi sen vuoksi muutettava vastaavasti,

## OVAT HYVÄKSYNEET TÄMÄN ASETUKSEN:

### *1 artikla*

#### **Asetuksen (EU) 2023/956 muuttaminen**

Muutetaan asetus (EU) 2023/956 seuraavasti:

1) muutetaan 2 artikla seuraavasti:

a) lisätään 2 a kohta seuraavasti:

”2 a. Kun tämä asetus on sisällytetty ETA-sopimukseen, sitä sovelletaan myös liitteessä I lueteltuihin kolmannen maan alkuperätavaroihin, kun kyseisistä tavaroista asetuksen (EU) N:o 952/2013 256 artiklassa tarkoitettussa sisäisessä jalostusmenettelyssä saatuja jalostettuja tuotteita jälleenviedään Norjan tai Islannin tullialueelle, edellyttäen että nämä tuotteet myös tuodaan kyseisiin maihin.

Komissio voi antaa täytäntöönpanosäädöksiä, joissa vahvistetaan yksityiskohtaiset edellytykset CBAM:n soveltamiselle tällaisiin tuotteisiin. Nämä täytäntöönpanosäädökset hyväksytään tämän asetuksen 29 artiklan 2 kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen.”;

b) lisätään 4 kohtaan alakohta seuraavasti:

”Poiketen siitä, mitä 1 ja 2 kohdassa säädetään, kun tämä asetus on sisällytetty ETA-sopimukseen, sitä ei enää sovelleta kolmansien maiden alkuperätavaroihin, jotka on aiemmin luovutettu vapaaseen liikkeeseen CBAM:n lainsäädäntönsä sisällyttäneiden EFTA-valtioiden tullialueella, edellyttäen että tulli-ilmoituksen antaja mainitsee seuraavassa unionin tullialueella jätetyssä tulli-ilmoituksessa, että tavarat on aiemmin luovutettu vapaaseen liikkeeseen kyseisten EFTA-valtioiden tullialueella, ja että tulli-ilmoituksen antaja asettaa tulliviranomaisen pyynnöstä saataville asiakirjat tai tiedot, jotka osoittavat, että tavarat on aiemmin luovutettu vapaaseen liikkeeseen asianomaisten EFTA-valtioiden tullialueella. Tulli-ilmoituksen antajan vastuulla on varmistaa, että nämä todisteet ovat saatavilla tulli-ilmoituksen antamisajankohtana.”;

c) lisätään 7 a kohta seuraavasti:

”Jos kolmas maa on kansainvälisen sopimuksen nojalla pyytänyt sähkömarkkinoidensa integroimista unionin markkinoihin markkinoiden yhteenkytkemisen kautta, komissio voi tehdä kyseisen kolmannen maan kanssa yhteisymmärryspöytäkirjan, kun se on todennut, että asianomainen kolmas maa on saattanut sähkömarkkinalainsäädännön kokonaisuudessaan osaksi kansallista lainsäädäntöään.

Ensimmäisessä alakohdassa tarkoitettussa yhteisymmärryspöytäkirjassa on vahvistettava aikataulu 2 artiklan 7 kohdassa säädetyn vapautuksen soveltamiselle sekä aikataulu EU:n päästökauppajärjestelmää vastaavan hiilen hinnoitteluvälineen käyttöönotolle sähköntuotannon osalta.”;

d) korvataan 8 kohta seuraavasti:

”Kolmas maa tai alue, joka täyttää kaikki 7 kohdassa säädetyt edellytykset, otetaan liitteessä III olevan 2 kohdan luetteloon. Arvioidessaan, täyttyvätkö tämän artiklan 7 kohdassa säädetyt edellytykset, komissio ottaa huomioon 2 artiklan 7 a kohdassa tarkoitettussa yhteisymmärryspöytäkirjassa vahvistetun aikataulun mukaisen edistymisen.”;

e) korvataan 11 ja 12 kohta seuraavasti:

”11. Siirretään komissiolle valta antaa 28 artiklan mukaisesti delegoituja säädöksiä, joilla muutetaan liitteessä III olevassa 1 tai 2 kohdassa olevaa kolmansien maiden tai alueiden luetteloa lisäämällä luetteloon tai poistamalla luettelosta kolmas maa tai alue sen mukaan, täyttyvätkö tämän artiklan 6, 7 tai 9 kohdassa säädetyt edellytykset kyseisen kolmannen maan tai alueen osalta, tai sen seurauksena, että CBAM sisällytetään ETA-sopimukseen. Jos kolmas maa on asianmukaisesti perustelluissa tapauksissa kiireellisesti sisällytettävä liitteessä III olevassa 2 kohdassa olevaan kolmansien maiden tai alueiden luetteloon, tämän kohdan nojalla annettuihin delegoituihin säädöksiin sovelletaan 28 a artiklassa säädettyä menettelyä.

Unioni voi tehdä kolmansien maiden tai alueiden kanssa sopimuksia tällaisten maiden tai alueiden soveltamien hiilen hinnoittelumekanismien huomioon ottamiseksi 9 artiklan soveltamiseksi sekä kolmansien maiden akkreditointielinten vastavuoroiseksi tunnustamiseksi oikeushenkilöiden akkreditoimiseksi todentajiksi 18 artiklan mukaisesti.”;

2) lisätään 2 a artiklan 3 kohtaan alakohta seuraavasti:

”Komissio käyttää viimeistään 30 päivänä huhtikuuta 2027 suoritettavassa vuoden 2027 arvioinnissa tämän asetuksen liitteessä I ja asetuksen (EU) XX/XX [muutosasetus] liitteessä I olevien tavaroiden tuontitietoja.”;

3) lisätään 3 artiklaan 35 alakohta seuraavasti:

”35) ’väärinkäytöksillä’ käytäntöjä, joita toimija harjoittaa saadakseen hyötyä välttämällä perusteettomasti CBAM:n taloudelliset velvoitteet kokonaan tai osittain, mikä heikentää CBAM:n tehokkuutta hiilivuodon riskin torjumisessa unionissa.”;

4) korvataan 5 artiklan 5 kohdan h alakohta seuraavasti:

”h) tarvittaessa niiden henkilöiden EORI-numero tai muu kansallinen tunnistenumero, nimi ja yhteystiedot, joiden lukuun hakija toimii.”;

5) muutetaan 6 artikla seuraavasti:

a) muutetaan 2 kohta seuraavasti:

1) korvataan b alakohta seuraavasti:

”b) tämän kohdan a alakohdassa tarkoitettujen tavaroiden 7 artiklan mukaisesti lasketut ja, jos tuotesidonnaiset päästöt on määritetty toiminnanharjoittajan CBAM-rekisterin kautta 10 artiklan mukaisesti ilmoittamien tosiasiallisten päästöjen perusteella, 8 artiklan mukaisesti todennetut tuotesidonnaiset kokonaispäästöt, jotka ilmaistaan sähkön osalta tonneina hiilidioksidiekvivalenttipäästöjä megawattituntia kohti ja muiden tavaroiden osalta tonneina hiilidioksidiekvivalenttipäästöjä kunkin tavaralajin tonnia kohti.”;

2) lisätään e ja f alakohta seuraavasti:

”e) tarvittaessa, jotta voidaan puuttua toimitusketjun jäljitettävyyden puutteesta johtuvaan virheellisen ilmoituksen riskiin, todisteet siitä, että edellisen kalenterivuoden aikana tuodut tavarat on tuotettu ilmoitetussa laitoksessa ja CBAM-ilmoituksessa mainittuna tuotantoajankohtana;

f) jos tuotesidonnaiset päästöt määritetään 7 kohdan mukaisesti annetun delegoidun säädöksen mukaisesti sellaisen tavara- ja alkuperäyhdistelmän tosiasiallisten päästöjen

perusteella, johon kohdistuu suuri väärinkäytösten riski, todisteet siitä, että suuri väärinkäytösten riski ei ole toteutunut.”;

b) korvataan 6 kohdan ensimmäinen virke seuraavasti:

”Siirretään komissiolle valta antaa täytäntöönpanosäädöksiä, jotka koskevat CBAM-ilmoituksen vakiomuotoa, sisältäen yksityiskohtaisia tietoja kustakin laitoksesta ja ilmoitettavien tavaroiden alkuperämaasta tai muusta kolmannesta maasta ja tavaralajista tämän artiklan 2 kohdassa tarkoitettujen kokonaismäärien tueksi, erityisesti tuotesidonnaisten päästöjen, maksetun hiilen hinnan ja 9 artiklan 4 kohtaa sovellettaessa hiilen oletushinnan osalta, menettelyä CBAM-ilmoituksen antamiseksi CBAM-rekisterissä, mukaan lukien menettelyt CBAM-ilmoitusten tarkastamiseksi 19 artiklan mukaisesti, sekä järjestelyjä tämän artiklan 2 kohdan c alakohdassa tarkoitettujen CBAM-todistusten palauttamiseksi 22 artiklan 1 kohdan mukaisesti, erityisesti prosessia ja valtuutetun CBAM-ilmoittajan suorittamaa palautettavien todistusten valintaa.”;

c) lisätään 6 a ja 7 kohta seuraavasti:

”6 a. Siirretään komissiolle valta antaa täytäntöönpanosäädöksiä, joissa määritetään tavarat tai tavara- ja alkuperäyhdistelmät, joiden osalta CBAM-ilmoitukseen on sisällytettävä 2 kohdan e alakohdan mukaiset todisteet, sekä toimitettavien todisteiden täsmällinen tyyppi. Nämä täytäntöönpanosäädökset hyväksytään 29 artiklan 2 kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen.

7. Komissio seuraa unionin tasolla CBAM:n vaikutusta unionin sisämarkkinoihin. Jos komissio toteaa asiaankuuluvien tietojen, kuten tuonti-ilmoitusten ja CBAM-ilmoitusten, perusteella, että on riittävää näyttöä siitä, että tiettyyn tavara- ja alkuperäyhdistelmään kohdistuu suuri väärinkäytösten riski, se voi ilmoittaa näistä riskeistä tuojille ja valtuutetuille CBAM-ilmoittajille, se voi ilmoittaa niistä toimivaltaisille viranomaisille ja tulliviranomaisille valvonnan lisäämiseksi ja sillä on valtuudet antaa 28 artiklan mukaisesti delegoituja säädöksiä tämän asetuksen täydentämiseksi vahvistamalla menetelmät tavara- ja alkuperäyhdistelmien määrittämiseksi, tiedot, jotka on ilmoitettava kyseisten tavara- ja alkuperäyhdistelmien osalta tosiasiallisten päästöjen käyttöä varten, sekä todisteet, jotka on toimitettava sen osoittamiseksi, että väärinkäytöksiä ei ole tapahtunut.

Komissio hyväksyy ensimmäisessä alakohdassa tarkoitettujen delegoitujen säädösten kolmen kuukauden kuluessa siitä, kun se on todennut, että on riittävästi näyttöä siitä, että väärinkäytösten riski on suuri.”;

6) muutetaan 7 artikla seuraavasti:

a) lisätään 2 a kohta seuraavasti:

”2 a. Liitteessä VIII lueteltujen tuotantopaneosten (prekursoreiden) tuotesidonnaiset päästöt otetaan huomioon tavaroiden tuotesidonnaisia päästöjä määritettäessä.”;

b) korvataan 5 kohta seuraavasti:

”5. Valtuutetun CBAM-ilmoittajan on pidettävä kirjaa 10 artiklan 7 kohdan mukaisesti ilmoitetuista tiedoista, jotka vaaditaan tuotesidonnaisten päästöjen laskemiseksi liitteessä V vahvistettujen vaatimusten mukaisesti. Kyseisen kirjanpidon on oltava riittävän yksityiskohtainen, jotta komissio ja toimivaltainen viranomainen voivat tarkastaa CBAM-ilmoituksen 19 artiklan 2 kohdan mukaisesti.”;

c) lisätään 7 kohtaan alakohta seuraavasti:

”Ensimmäisessä alakohdassa tarkoitetuissa täytäntöönpanosäädöksissä voidaan esittää luettelo jatkojalostustuotteista, joihin ei sovelleta oletusarvojen korotusta toimitusketjun monimutkaisuuden vuoksi, sanotun kuitenkin vaikuttamatta CBAM:n ympäristötavoitteiden tinkimättömyyteen.”;

7) muutetaan 9 artikla seuraavasti:

a) muutetaan 2 kohta seuraavasti:

1) korvataan kolmas virke seuraavasti:

”Kolmannen maan viranomaisista riippumattoman henkilön on varmennettava kyseisten asiakirjojen sisältämät tiedot.”;

2) lisätään alakohta seuraavasti:

”Ensimmäisessä alakohdassa tarkoitettu riippumaton henkilö voi olla oikeushenkilö, jonka kansallinen akkreditointielin on akkreditoinut kyseisen pätevyysalueen osalta.”;

b) muutetaan 5 kohta seuraavasti:

1) korvataan ensimmäinen alakohta seuraavasti:

”Siirretään komissiolle valta antaa vastaavuusperiaatteeseen perustuvia täytäntöönpanosäädöksiä, jotka koskevat tämän artiklan 1 kohdan mukaisesti tosiasiallisesti maksetun vuotuisen keskimääräisen hiilen hinnan ja tämän artiklan 4 kohdan mukaisesti määritettyjen vuotuisten hiilen oletushintojen muuntamista vastaavaksi palautettavien CBAM-todistusten lukumäärän vähennykseksi. Kyseisissä säädöksissä käsitellään myös ulkomaan valuuttana ilmaistun hiilen hinnan muuntamista euroiksi vuotuista vaihtokurssien keskiarvoa käyttäen, hiilen hinnan tosiasiallisesta maksamisesta vaadittavia todisteita, esimerkkejä tämän artiklan 1 kohdassa tarkoitetuista mahdollisista asiaankuuluvista alennuksista tai muista kompensatiomuodoista, tämän artiklan 2 kohdassa tarkoitettua riippumattoman henkilön pätevyyttä sekä edellytyksiä kyseisen henkilön pätevyyden ja riippumattomuuden varmenttamiseksi. Edellisessä kohdassa mainittu pätevyys käsittää kansallisen akkreditointielimen myöntämän akkreditoinnin, todentamismenettelyjen määrittelyn ja asianmukaisen tietojenvaihdon asianomaisen riippumattoman henkilön, kansallisten akkreditointielinten, Euroopan komission ja toimivaltaisten viranomaisten välillä. Komissiolla on myös valtuudet säännellä Pariisin sopimuksen 6 artiklan mukaisten päästöhyvitysten vähentämisen ehtoja. Nämä täytäntöönpanosäädökset hyväksytään 29 artiklan 2 kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen.”;

2) lisätään alakohta seuraavasti:

”Ensimmäisessä alakohdassa tarkoitettu pätevyys käsittää kansallisen akkreditointielimen myöntämän akkreditoinnin, todentamismenettelyjen määrittelyn ja asianmukaisen tietojenvaihdon asianomaisen riippumattoman henkilön, kansallisten akkreditointielinten, komission ja toimivaltaisten viranomaisten välillä.”;

8) muutetaan 10 artikla seuraavasti:

a) korvataan 1 kohta seuraavasti:

”1. Jotta tuotesidonnaiset päästöt voidaan todentaa tosiasiallisten päästöjen perusteella ja tarvittaessa määrittää kolmannessa maassa maksettu hiilen hinta, komissio kirjaa kolmannessa maassa sijaitsevan laitoksen toiminnanharjoittajan pyynnöstä tiedot kyseistä toiminnanharjoittajasta ja sen laitoksesta 14 artiklassa tarkoitettuun CBAM-rekisteriin.”;

b) lisätään 5 kohtaan e alakohta seuraavasti:

”e) varmistettava tarvittaessa 6 artiklan 7 kohdan mukaisesti, että tosiasiallisten päästöjen käytölle asetetut edellytykset täytyvät asianomaisten tavara- ja alkuperäyhdistelmien osalta.”;

c) korvataan 7 kohdan ensimmäinen virke seuraavasti:

”Toiminnanharjoittaja voi luovuttaa tiedot 6 artiklan 7 kohdassa tarkoitetuista tiettyihin tavara- ja alkuperäyhdistelmiin sovellettavista tosiasiallisten päästöjen käyttöä koskevista edellytyksistä, tämän artiklan 5 kohdassa tarkoitetuista tuotesidonnaisten päästöjen todentamisesta ja kolmannessa maassa maksetusta hiilen hinnasta valtuutetulle CBAM-ilmoittajalle tai toiselle toiminnanharjoittajalle.”;

d) korvataan 7 kohdan toinen virke seuraavasti:

”Toiminnanharjoittaja voi toimittaa valtuutetulle CBAM-ilmoittajalle pelkän yhteenvedon 5 kohdan a, b, c ja e alakohdassa esitetyistä tiedoista. Valtuutetulla CBAM-ilmoittajalla on oikeus käyttää kyseisiä luovutettuja tietoja 8 artiklassa tarkoitetun veloitteen täyttämiseen.

Jos valtuutettu CBAM-ilmoittaja päättää toimittaa CBAM-ilmoituksen näiden luovutettujen tietojen perusteella, valtuutettu CBAM-ilmoittaja on edelleen vastuussa CBAM-todistusten oikean määrän palauttamisesta 22 artiklan 1 kohdan mukaisesti.”;

9) muutetaan 17 artikla seuraavasti:

a) lisätään 5 a kohta seuraavasti:

”5 a. Poiketen siitä, mitä 5 kohdassa säädetään, jos toimivaltainen viranomainen toteaa, että hakija tai valtuutettu CBAM-ilmoittaja ei ole osoittanut taloudellisia valmiuksia noudattaa tämän asetuksen mukaisia velvoitteitaan, mukaan lukien 22 artiklan 2 kohdassa säädetty vaatimus, toimivaltainen viranomainen voi vaatia vakuuden antamista.

Toimivaltainen viranomainen vahvistaa tällaisen vakuuden määrän, joka saadaan määrittämällä se lukumäärä CBAM-todistuksia, joka valtuutetun CBAM-ilmoittajan kuuluisi palauttaa 22 artiklan mukaisesti, käyttäen perusteena jotakin seuraavista:

a) 5 artiklan 5 kohdan g alakohdan mukaisesti ilmoitettu tavaroiden tuonti;

b) tulli-ilmoituksessa ilmoitettu tuotujen tavaroiden määrä ja muut toimivaltaisen viranomaisen käytettävissä olevat asiaankuuluvat tiedot kahdelta edeltävältä kalenterivuodelta; tai

c) arvio tämän asetuksen kattamia asiaankuuluvia aloja vastaavasta yhtenäisen massaperusteisen kynnysarvon keskimääräisestä ylityksestä.

Vakuus annetaan unionissa toimivan rahoituslaitoksen antamana vaadittaessa maksettavana pankkitakauksena tai vastaavalla tavalla turvaavana muunlaisena vakuutena.”;

b) korvataan 7 kohta seuraavasti:

”7. Jos vakuus vaaditaan 5 kohdan mukaisesti, toimivaltaisen viranomaisen on vapautettava vakuus viipymättä 30 päivän syyskuuta jälkeen sinä toisena vuonna, jona valtuutettu CBAM-ilmoittaja on palauttanut CBAM-todistukset 22 artiklan mukaisesti.

Jos vakuus vaaditaan 5 a kohdan mukaisesti, toimivaltaisen viranomaisen on vapautettava vakuus viipymättä 30 päivän syyskuuta jälkeen sinä toisena vuonna, jona

valtuutettu CBAM-ilmoittaja on palauttanut CBAM-todistukset 22 artiklan mukaisesti. Sen estämättä, mitä edellä säädetään, toimivaltainen viranomainen voi päättää pidentää vakuuden voimassaoloaikaa, jos pidentäminen on asianmukaisesti perusteltua.

Jos valtuutettu CBAM-ilmoittaja ei palauta riittävää määrää CBAM-todistuksia 22 artiklan mukaisesti, ja kun 19 artiklan 5 kohdan mukainen päätös on tehty, toimivaltaisen viranomaisen on käytettävä annettua vakuutta jäljellä olevien rahoitusoikaisujen perimiseksi takaisin.

Toimivaltaisen viranomaisen on määritettävä takaisinperittävä määrä niiden todistusten lukumäärän mukaan, jotka olisi kuulunut palauttaa, sekä päätöksen tekopäivänä sovelletun todistusten hinnan perusteella.”;

10) lisätään 18 artiklan 3 kohtaan virke seuraavasti:

”Näissä delegoiduissa säädöksissä on myös täsmennettävä todentamismenettelyt, joita todentajien on käytettävä.”;

11) lisätään 19 artiklaan 2 a kohta seuraavasti:

”2 a. Jos tuotesidonnaiset päästöt määritetään tosiasiallisten päästöjen perusteella, komissio tai sen jäsenvaltion toimivaltainen viranomainen, johon CBAM-ilmoittaja on sijoittautunut, voi CBAM-ilmoituksen tarkastuksen yhteydessä vaatia valtuutettua CBAM-ilmoittajaa toimittamaan todisteet siitä, että tuodut tavarat on tuotettu CBAM-ilmoituksessa ilmoitetussa laitoksessa.”;

12) muutetaan 21 artikla seuraavasti:

a) korvataan 1 kohdan toinen alakohta seuraavasti:

”Niinä kalenteriviikkoina, joina huutokauppapaikassa ei pidetä huutokauppoja, CBAM-todistusten hinta on EU:n päästökauppajärjestelmän päästöoikeuksien päätöshintojen keskiarvo sinä viimeisimpänä viikkona, jona huutokauppapaikassa pidettiin huutokauppoja. Niinä kalenteriviikkoina, joina huutokauppapaikassa pidetään ainoastaan yksi huutokauppa, CBAM-todistusten hinta on keskiarvo, joka lasketaan kyseisen huutokaupan päätöshinnan ja viimeisimpänä viikkona, jona huutokauppapaikassa pidettiin huutokauppoja, toteutuneiden päätöshintojen perusteella.”;

b) korvataan 2 kohdan ensimmäinen virke seuraavasti:

”Komissio julkaisee CBAM-todistusten hinnan verkkosivustollaan tai muulla tarkoituksenmukaisella tavalla seuraavan kalenteriviikon ensimmäisenä työpäivänä.”;

13) lisätään 22 artiklan 2 kohtaan alakohta seuraavasti:

”Ensimmäisessä alakohdassa tarkoitettu laskelma perustuu vuodesta 2028 alkaen ainoastaan CBAM-todistuksiin, jotka valtuutettu CBAM-ilmoittaja on ostanut samana vuonna.”;

14) korvataan 23 artiklan 1 kohdan toisen alakohdan ensimmäinen virke seuraavasti:

”Jäljellä olevat CBAM-todistukset ostetaan takaisin 20 artiklassa tarkoitettun yhteisen keskukauppapaikan kautta.”;

15) muutetaan 25 artikla seuraavasti:

a) korvataan 2 kohta seuraavasti:

”2. Tulliviranomaisten on määräajoin ja ilman eri toimenpiteitä, erityisesti asetuksen (EU) N:o 952/2013 56 artiklan 5 kohdan nojalla perustetun valvontamekanismin avulla, annettava komissiolle määrätyt tiedot tuotaviksi ilmoitetuista tavaroista. Kyseisiin tietoihin on kuuluttava tuojan tai valtuutetun CBAM-ilmoittajan EORI-numero tai delegoidun asetuksen (EU) 2015/2446 6 artiklan 2 kohdan mukaisesti ilmoitettu tunnistetieto sekä valtuutetun CBAM-ilmoittajan CBAM-tilinumero, tavaroiden kahdeksannumeroinen CN-koodi, paljous, alkuperämaa, tulli-ilmoituksen päivämäärä ja tullimenettely sekä kaikki muut tämän asetuksen noudattamisen kannalta merkitykselliset tiedot, mukaan lukien tarvittaessa päätöstilitykset, jälleenvienti-ilmoitukset ja vastaavat tulliasiakirjat. Jos tuojalla ei ole EORI-numeroa, tulliviranomaisten on ilmoitettava komissiolle myös tuojan nimi ja osoite sekä yhteystiedot, jos ne ovat saatavilla.

CBAM-tilinumero, joka annetaan tulli-ilmoituksessa tai muussa asiaankuuluvassa asiakirjassa, kun liitteessä I lueteltuja tavaroita tai tällaisista tavaroista saatuja jalostettuja tuotteita ilmoitetaan tuontia varten, määrää valtuutetun CBAM-ilmoittajan, joka vastaa tässä asetuksessa säädettyjen velvoitteiden täyttämistä.”;

b) lisätään 3 kohtaan alakohta seuraavasti:

”Jos toimivaltainen viranomainen katsoo, että tiedot ovat väärä tai virheellisiä, se voi pyytää tulliviranomaisia tai komissiota tarkistamaan kyseisten tietojen oikeellisuuden.”;

c) korvataan 6 kohdan ensimmäinen virke seuraavasti:

”Siirretään komissiolle valta antaa täytäntöönpanosäädöksiä, joissa määritetään tämän artiklan 2 ja 3 kohdassa tarkoitettujen tietojen laajuus sekä kyseisten tietojen antamisen tiheys, ajankohta ja keinot.”;

d) lisätään 7 kohta seuraavasti:

”7. Siirretään komissiolle valta antaa täytäntöönpanosäädöksiä liitteessä I lueteltujen tavaroiden materiaali- ja kemiallisen koostumuksen määrittämistä varten. Nämä täytäntöönpanosäädökset hyväksytään 29 artiklan 2 kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen.”;

16) lisätään 27 artiklan 2 kohtaan c alakohta seuraavasti:

”c) toimitusketjujen keinotekoinen mukauttaminen, jotta tavarat kuuluisivat alhaisempien oletusarvojen piiriin.”;

17) lisätään 27 a artikla seuraavasti:

*”27 a artikla*

#### ***Vakavat ja ennakoimattomat olosuhteet***

Komissio tarkkailee tilannetta unionin tasolla seuratakseen CBAM:n vaikutusta unionin sisämarkkinoihin. Jos komissio katsoo asiaa koskevan näytön perusteella, että tavaroiden sisällyttäminen liitteeseen I aiheuttaa vakavaa haittaa unionin sisämarkkinoille tavaroiden hintoihin vaikuttavien vakavien ja ennakoimattomien olosuhteiden vuoksi, se voi antaa 28 artiklan mukaisesti delegoituja säädöksiä kyseisen tavaroiden poistamiseksi liitteestä I siihen saakka, kunnes nämä vakavat ja ennakoimattomat olosuhteet ovat ohi.”;

18) muutetaan 28 artikla seuraavasti:

a) korvataan 2 ja 3 kohta seuraavasti:

”2. Siirretään komissiolle viiden vuoden ajaksi ... päivästä ...kuuta ... [tämän asetuksen voimaantulopäivä] 2 artiklan 10 ja 11 kohdassa, 2 a artiklan 3 kohdassa, 6 artiklan 7 kohdassa, 18 artiklan 3 kohdassa, 20 artiklan 5 a ja 6 kohdassa ja 27 artiklan 6 kohdassa ja 27 a artiklassa tarkoitettu valta antaa delegoituja säädöksiä. Komissio laatii siirrettyä säädösvaltaa koskevan kertomuksen viimeistään yhdeksän kuukautta ennen tämän viiden vuoden kauden päättymistä. Säädösvallan siirtoa jatketaan ilman eri toimenpiteitä samanpituisiksi kausiksi, jollei Euroopan parlamentti tai neuvosto vastusta tällaista jatkamista viimeistään kolme kuukautta ennen kunkin kauden päättymistä.

3. Euroopan parlamentti tai neuvosto voi milloin tahansa peruuttaa 2 artiklan 10 ja 11 kohdassa, 2 a artiklan 3 kohdassa, 6 artiklan 7 kohdassa, 18 artiklan 3 kohdassa, 20 artiklan 5 a ja 6 kohdassa ja 27 artiklan 6 kohdassa ja 27 a artiklassa tarkoitettun säädösvallan siirron.”;

b) korvataan 7 kohta seuraavasti:

”7. Edellä olevan 2 artiklan 10 tai 11 kohdan, 2 a artiklan 3 kohdan, 6 artiklan 7 kohdan, 18 artiklan 3 kohdan, 20 artiklan 5 a ja 6 kohdan, 27 artiklan 6 kohdan ja 27 a artiklan nojalla annettu delegoitu säädös tulee voimaan ainoastaan, jos Euroopan parlamentti tai neuvosto ei ole kahden kuukauden kuluessa siitä, kun asianomainen säädös on annettu tiedoksi Euroopan parlamentille ja neuvostolle, ilmaissut vastustavansa sitä tai jos sekä Euroopan parlamentti että neuvosto ovat ennen mainitun määräajan päättymistä ilmoittaneet komissiolle, että ne eivät vastusta säädöstä. Euroopan parlamentin tai neuvoston aloitteesta tätä määräaikaa jatketaan kahdella kuukaudella.”;

19) lisätään 28 a artikla seuraavasti:

*”28 artikla*

#### ***Kiireellinen menettely***

1. Tämän artiklan nojalla annetut delegoidut säädökset tulevat voimaan viipymättä, ja niitä sovelletaan niin kauan kuin niitä ei vastusteta 2 kohdan mukaisesti. Kun delegoitu säädös annetaan tiedoksi Euroopan parlamentille ja neuvostolle, esitetään samalla ne perusteet, joiden vuoksi sovelletaan kiireellistä menettelyä.

2. Euroopan parlamentti tai neuvosto voivat 28 artiklassa 7 kohdan tarkoitetun menettelyn mukaisesti vastustaa delegoitua säädöstä. Siinä tapauksessa komissio kumoaa säädöksen välittömästi sen jälkeen, kun Euroopan parlamentin tai neuvoston päätös vastustaa sitä on annettu sille tiedoksi.”;

20) korvataan 30 artiklan 6 kohdan toinen alakohta seuraavasti:

”Komissio esittää ennen 1 päivää tammikuuta 2028 ja sen jälkeen joka toinen vuosi Euroopan parlamentille ja neuvostolle kertomuksen tämän asetuksen soveltamisesta ja CBAM:n toiminnasta. Kertomukseen voidaan tarvittaessa liittää säädösehdotus tai tämän asetuksen nojalla annettuja täytäntöönpanosäädöksiä tai delegoituja säädöksiä. Kertomukseen on sisällyttävä ainakin seuraavat:

a) arviointi CBAM:n vaikutuksista seuraaviin:

i) hiilivuoto, myös viennin osalta;

ii) soveltamisalaan kuuluvat toimialat;

- iii) sisämarkkinoihin kohdistuvat vaikutukset sekä taloudelliset ja alueelliset vaikutukset kaikkialla unionissa;
  - iv) inflaatio ja hyödykkeiden hinta;
  - v) vaikutus liitteessä I lueteltuja tavaroita käyttäviin teollisuudenaloihin;
  - vi) kansainvälinen kauppa, mukaan lukien resurssijärjestelyt; ja
  - vii) vähiten kehittyneet maat;
- b) arviointi seuraavista:
- i) hallinnointijärjestelmä, mukaan lukien arviointi CBAM-ilmoittajien vakuuksien ja valtuuttamisen toteuttamisesta ja hallinnoinnista jäsenvaltioissa;
  - ii) tämän asetuksen soveltamisala, mukaan lukien mahdollisuus laajentaa tämän asetuksen soveltamisalaa koskemaan myös muita hiilivuotoriskille alttiita tavaroita;
    - ii a) tämän asetuksen nojalla annettujen täytäntöönpanosäädösten ja delegoitujen säädösten soveltuvuus;
    - ii b) oletusarvojen määrittämismenetelmien ja oletusarvoihin sovellettavan korotuksen soveltuvuus;
    - iii) kiertämiskäytännöt;
    - iv) seuraamusten soveltaminen jäsenvaltioissa;
    - v) yhtenäisen massaperusteisen kynnyсарvon soveltaminen, mukaan lukien mahdollisuus korottaa kyseistä kynnyсарvoa ja ottaa käyttöön täydentävä lähetyserusteinen kynnyсарvo;
- c) tutkimusten tulokset ja määrätyt seuraamukset;
- d) kootut tiedot liitteessä I lueteltujen eri tavaroiden päästöintensiteetistä kunkin alkuperämaan osalta.”;
- 21) muutetaan liite I tämän asetuksen liitteen I mukaisesti;
- 22) muutetaan liite IV tämän asetuksen liitteen II mukaisesti;
- 23) muutetaan liitteessä VI oleva 2 kohta seuraavasti:
- a) kumotaan g–j alakohta;
  - b) lisätään k a alakohta seuraavasti:  
”k a) kunkin jatkojalostustuotteen materiaalikoostumus;”;
- 24) lisätään uusi liite VIII tämän asetuksen liitteen III mukaisesti.

## 2 artikla

### Voimaantulo ja soveltaminen

Tämä asetus tulee voimaan kolmantena päivänä sen jälkeen, kun se on julkaistu *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Liitteessä II olevaa 1 ja 6 kohtaa sovelletaan 1 päivästä tammikuuta 2026.

Asetuksen 1 artiklan 6 kohdan a alakohtaa, 1 artiklan 8 kohdan a, b ja c alakohtaa, 1 artiklan 21, 23 ja 24 kohtaa sekä liitteessä II olevaa 2 kohtaa sovelletaan kuitenkin 1 päivästä tammikuuta 2028.

Tämä asetus on kaikilta osiltaan velvoittava, ja sitä sovelletaan sellaisenaan kaikissa jäsenvaltioissa.

Tehty Brysselissä

*Euroopan parlamentin puolesta*  
*Puhemies*

*Neuvoston puolesta*  
*Puheenjohtaja*

**SÄÄDÖSEHDOTUKSEEN LIITTYVÄ RAHOITUSTA JA DIGITAALISIA  
VAIKUTUKSIA KOSKEVA SELVITYS**

1.	PERUSTIEDOT EHDOTUKSESTA/ALOITTEESTA .....	3
1.1.	Ehdotuksen/aloitteen nimi.....	3
1.2.	Toimintalohko(t) .....	3
1.3.	Tavoite (Tavoitteet).....	3
1.3.1.	Yleistavoite (Yleistavoitteet) .....	3
1.3.2.	Erylystavoite (Erylystavoitteet).....	3
1.3.3.	Odotettavissa olevat tulokset ja vaikutukset .....	3
1.3.4.	Tulosindikaattorit .....	3
1.4.	Ehdotus/aloite liittyy .....	4
1.5.	Ehdotuksen/aloitteen perustelut .....	4
1.5.1.	Tarpeet, joihin ehdotuksella/aloitteella vastataan lyhyellä tai pitkällä aikavälillä sekä aloitteen yksityiskohtainen toteutusaikataulu .....	4
1.5.2.	EU:n osallistumisesta saatava lisäarvo (joka voi olla seurausta eri tekijöistä, kuten koordinoinnin paranemisesta, oikeusvarmuudesta tai toiminnan vaikuttavuuden tai täydentävyyden paranemisesta). EU:n osallistumisesta saatavalla lisäarvolla tarkoitetaan tässä kohdassa arvoa, jonka EU:n osallistuminen tuottaa sen arvon lisäksi, joka olisi saatu aikaan pelkillä jäsenvaltioiden toimilla. ....	4
1.5.3.	Vastaavista toimista saadut kokemukset.....	4
1.5.4.	Yhteensopivuus monivuotisen rahoituskehityksen kanssa ja mahdolliset synergiaedut suhteessa muihin kyseeseen tuleviin välineisiin .....	5
1.5.5.	Arvio käytettävissä olevista rahoitusvaihtoehdoista, mukaan lukien mahdollisuudet määrärahojen uudelleen kohdentamiseen .....	5
1.6.	Ehdotetun toimen/aloitteen ja sen rahoitusvaikutusten kesto .....	6
1.7.	Suunniteltu talousarvion toteuttamistapa / Suunnitellut talousarvion toteuttamistavat	6
2.	HALLINNOINTI .....	8
2.1.	Seuranta- ja raportointisäännöt .....	8
2.2.	Hallinnointi- ja valvontajärjestelmä(t) .....	8
2.2.1.	Perustelut ehdotetu(i)lle talousarvion toteuttamistavalle(/-tavoille), rahoituksen toteutusmekanismille(/-mekanismeille), maksujärjestelyille sekä valvontastrategialle	8
2.2.2.	Tiedot todetuista riskeistä ja niiden vähentämiseksi käyttöön otetuista sisäisistä valvontajärjestelmistä.....	8
2.2.3.	Valvonnan kustannustehokkuutta (valvontakustannusten suhde hallinnoitujen varojen arvoon) koskevat arviot ja perustelut sekä arviot maksujen suoritusajankohdan ja toimen päättämisaikajankohdan odotetuista virheriskitasoista.....	8
2.3.	Toimenpiteet petosten ja sääntöjenvastaisuuksien ehkäisemiseksi.....	9
3.	EHDOTUKSEN/ALOITTEEN ARVIOIDUT RAHOITUSVAIKUTUKSET .....	10

3.1.	Kyseeseen tulevat monivuotisen rahoituskehyn otsakkeet ja menopuolen budjettikohdat.....	10
3.2.	Arvioidut vaikutukset määrärahoihin.....	12
3.2.1.	Yhteenveto arvioiduista vaikutuksista toimintamäärärahoihin.....	12
3.2.1.1.	Hyväksytystä talousarviosta peräisin olevat määrärahat.....	12
3.2.1.2.	Ulkoisista käyttötarkoitukseensa sidotuista tuloista peräisin olevat määrärahat.....	17
3.2.2.	Arvioidut toimintamäärärahoista rahoitetut tuotokset.....	22
3.2.3.	Yhteenveto arvioiduista vaikutuksista hallintomäärärahoihin.....	24
3.2.3.1.	Hyväksytystä talousarviosta peräisin olevat määrärahat.....	24
3.2.3.2.	Ulkoisista käyttötarkoitukseensa sidotuista tuloista peräisin olevat määrärahat.....	24
3.2.3.3.	Määrärahat yhteensä.....	24
3.2.4.	Henkilöresurssien arvioitu tarve.....	25
3.2.4.1.	Hyväksytystä talousarviosta katettavat.....	25
3.2.4.2.	Ulkoisilla käyttötarkoitukseensa sidotuilla tuloilla katettavat.....	26
3.2.4.3.	Henkilöresurssien kokonaistarve.....	26
3.2.5.	Yhteenveto arvioiduista vaikutuksista digitaalitekologiaan liittyviin investointeihin.....	28
3.2.6.	Yhteensopivuus nykyisen monivuotisen rahoituskehyn kanssa.....	28
3.2.7.	Ulkopuolisten tahojen rahoitusosuudet.....	28
3.3.	Arvioidut vaikutukset tuloihin.....	29
4.	DIGITAALISET ULOTTUVUUDET.....	29
4.1.	Vaatimukset, joilla on merkitystä digitalisaation kannalta.....	30
4.2.	Data.....	30
4.3.	Digitaaliset ratkaisut.....	31
4.4.	Yhteentoimivuusarviointi.....	31
4.5.	Toimenpiteet digitaalisen täytäntöönpanon tukemiseksi.....	32

# 1. PERUSTIEDOT EHDOTUKSESTA/ALOITTEESTA

## 1.1. Ehdotuksen/aloitteen nimi

Hiilirajamekanismi

## 1.2. Toimintalohko(t)

Ilmastopolitiikka

## 1.3. Tavoite (Tavoitteet)

### 1.3.1. Yleistavoite (Yleistavoitteet)

Kun otetaan huomioon EU:n kunnianhimoiset ilmastotavoitteet, CBAM:n käyttöönoton yleisenä tavoitteena on puuttua ilmastonmuutokseen vähentämällä kasvihuonekaasupäästöjä EU:ssa ja maailmanlaajuisesti.

Muutosehdotuksella pyritään lisäämään CBAM:n tehokkuutta hiilivuotoriskin torjunnassa.

### 1.3.2. Erityistavoite (Erityistavoitteet)

Ilmastonmuutoksen torjuntaa koskeva yleinen tavoite on ilmaistu tarkemmin useissa erityistavoitteissa, joita ovat i) hiilivuodon riskiin puuttuminen EU:n kunnianhimoisempien tavoitteiden mukaisesti, ii) vakaan ja turvallisen poliittisen kehysten luomisen edistäminen vähähiiliseen tai hiilettömään teknologiaan tehtäviä investointeja varten, iii) sen varmistaminen, että kotimaiseen tuotantoon ja tuontiin sovelletaan samantasoista hiilen hinnoittelua, iv) EU:hun vientiä harjoittavien kolmansien maiden tuottajien kannustaminen ottamaan käyttöön vähähiilistä teknologiaa, v) toimenpiteen tehokkuuden varmistaminen ja kiertämisen riskin minimoiminen, millä varmistetaan ympäristötavoitteiden tinkimättömyys, vi) sen varmistaminen, että yrityksille ja viranomaisille toimenpiteen soveltamisesta aiheutuva hallinnollinen rasite on oikeasuhteinen.

Muutosehdotuksella pyritään lisäämään CBAM:n tehokkuutta hiilivuotoriskiltä suojautumiseksi laajentamalla asetuksen soveltamisalaa jatkojalostustuotteisiin, ottamalla käyttöön uusia kiertämisen estäviä säännöksiä ja selkeyttämällä sähkön tuontiin sovellettavia sääntöjä.

### 1.3.3. Odotettavissa olevat tulokset ja vaikutukset

*Selvitys siitä, miten ehdotuksella/aloitteella on tarkoitus vaikuttaa edunsaajien/kohderyhmän tilanteeseen*

CBAM:n käyttöönoton tarkoituksena on vähentää kasvihuonekaasupäästöjä sekä 27 jäsenvaltion EU:ssa että muualla maailmassa CBAM:n kattamilla aloilla. CBAM:n odotetaan myös vähentävän hiilivuodon riskiä ja korvaavan sen vuoksi asteittain EU:n päästökauppajärjestelmässä maksutta jaettavat päästöoikeudet.

Taloudellisten vaikutusten osalta ennen CBAM-asetuksen hyväksymistä toteutettu mallintaminen osoittaa, että CBAM:n käyttöönotto ja muut toimenpiteet, joita tarvitaan EU:n tiukempien ilmastotavoitteiden saavuttamiseksi, voisivat johtaa 27 jäsenvaltion EU:n BKT:n supistumiseen 0,22–0,23 prosentilla vuonna 2030. Vaikutus investointipuoleen on vaatimaton. Kulutuksen osalta CBAM:llä näyttää olevan hieman voimakkaampi kielteinen vaikutus verrattuna skenaarioon, jossa ilmastotavoitteet ovat kunnianhimoisempia ja CBAM puuttuu.

CBAM:n käyttöönotolla vähennetään tosiasiallisesti hiilivuotoa, mikä johtaa tuonnin vähenemiseen 27 jäsenvaltion EU:ssa. CBAM:n sosiaaliset vaikutukset ovat kaiken kaikkiaan vähäisiä.

Komissioon, yrityksiin ja kansallisiin viranomaisiin odotetaan kohdistuvan hallinnollisia vaikutuksia. Vaikka säännösten noudattamisesta yrityksille ja viranomaisille aiheutuu merkittäviä kustannuksia, niiden odotetaan olevan oikeasuhteisia ja hallittavissa toimenpiteen ympäristöhyödyt huomioon ottaen.

Muutosehdotuksen arvioidaan vähentävän maailmanlaajuisia kasvihuonekaasupäästöjä vuositasolla noin 0,7 miljoonaa hiilidioksidiekvivalenttonnia vuoteen 2030 mennessä. Lisäksi sen odotetaan vähentävän hiilivuotoa entisestään. Yhteisen tutkimuskeskuksen tekemän mallinnuksen perusteella nykyisen lainsäädännön mukaisen CBAM:n arvioidaan vähentävän hiilivuodon astetta<sup>26</sup> 43 prosenttia verrattuna skenaarioon, jossa CBAM:ää ei sovellettaisi. Soveltamisalan laajentamisen valikoituihin teräs- ja alumiinialan jatkojalostustuotteisiin arvioidaan vähentävän hiilivuodon astetta entisestään, ja kokonaisvähennyksen ennakoitaan olevan 76 prosenttia verrattuna skenaarioon, jossa CBAM:ää ei sovellettaisi. Jatkojalostusta koskevan laajennuksen makrotaloudelliset vaikutukset ovat mitättömiä: laajennuksen arvioidaan vaikuttavan EU:n BKT:hen alle 0,001 prosenttia, ja sillä on vain vähäisiä vaikutuksia EU:n kauppaan, tuotantoon ja kuluttajahintoihin.

Jatkojalostusta koskevan laajennuksen tavoitteena ei ole lisätä tuloja, vaan lisätä CBAM:n ilmastotehokkuutta hiilivuodon ehkäisemisessä. Ehdotuksen arvioidaan kuitenkin tuottavan vuosittain noin 0,58 miljardin euron tulot vuoteen 2030 mennessä. Koska EU:n päästökauppajärjestelmässä maksutta jaettavista päästöoikeuksista luovutaan asteittain ja CBAM otetaan käyttöön vaiheittain, vuoden 2030 jälkeen tulojen odotetaan edelleen kasvavan arviolta 0,69 miljardiin euroon vuoteen 2035 mennessä.

#### 1.3.4. Tulostindikaattorit

Selvitys siitä, millaisin indikaattorein ehdotuksen/aloitteen etenemistä ja tuloksia seurataan.

Tavoitteet	Indikaattorit	Mittausvälineet/tietolähteet
Kasvihuonekaasupäästöjen vähentäminen	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Päästöjen taso EU:ssa</li> <li>- Päästöjen taso maailmanlaajuisesti</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Päästötilastot</li> <li>- Alakohtaiset tilastot</li> <li>- Kolmansien maiden lausunnot siitä, onko CBAM kannustanut niitä omaan hiilen hinnoitteluun</li> </ul>
Kannustaminen puhtaampiin tuotantoprosesseihin kolmansissa maissa	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Tosiasiallisten päästöjen kehitys CBAM-toimialoilla kolmansissa maissa</li> <li>- Sähkön tuonnin taso</li> <li>- Tosiasiallisten arvojen käytön osuus sähkөөn liittyvässä</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- CBAM:n piiriin kuuluvien kolmansien maiden tuottajien osoittama päästö taso</li> <li>- CBAM-rekisteri</li> </ul>

<sup>26</sup> Hiilivuodon asteella tarkoitetaan EU:n ulkopuolisilla jatkojalostusaloilla tapahtuvaa päästöjen lisääntymistä suhteessa näillä sektoreilla EU:ssa tapahtuneeseen päästöjen vähenemiseen.

	raportoinnissa	
Hiilivuodon estäminen	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Edellä mainitut päästöindikaattorit</li> <li>- Päästöjen taso EU:ssa suhteessa maailmanlaajuisiin päästöihin</li> <li>- Kauppavirrat CBAM-toimialoilla</li> <li>- Kauppavirrat tuotantoketjun loppupäässä</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Päästötilastot</li> <li>- Kauppatilastot</li> <li>- Alakohtaiset tilastot</li> </ul>
Johdonmukaisuuden varmistaminen EU:n toimintapolitiikkojen kanssa	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Tuontitodistusten hinta vastaa EU:n päästökauppajärjestelmän hintaa</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- EU:n päästökauppajärjestelmästä ja CBAM:stä vastaavien viranomaisten tilastot</li> </ul>
Hallinnollisen taakan rajoittaminen	<ul style="list-style-type: none"> <li>- CBAM:n täytäntöönpanon oikea-aikainen käsittely (esim. mahdollinen täsmäytysmenettely)</li> <li>- Viejien tosiasiallisia päästötasoja koskevat tarkastukset</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Palaute teollisuudelta ja CBAM:n täytäntöönpanosta vastaavilta viranomaisilta</li> <li>- CBAM:n hallinnointiin tarvittavan henkilöstön määrä</li> </ul>

#### 1.4. Ehdotus/aloite liittyy

uuteen toimeen

uuteen toimeen, joka perustuu pilottihankkeeseen tai valmistelutoimeen<sup>27</sup>

käynnissä olevan toimen jatkamiseen

yhden tai useamman toimen sulauttamiseen tai uudelleen suuntaamiseen johonkin toiseen/uuteen toimeen

#### 1.5. Ehdotuksen/aloitteen perustelut

1.5.1. *Tarpeet, joihin ehdotuksella/aloitteella vastataan lyhyellä tai pitkällä aikavälillä sekä aloitteen yksityiskohtainen toteutusaikataulu*

CBAM otettiin käyttöön lokakuussa 2023. Tällä hetkellä on käytössä yksinkertaistettu CBAM-järjestely, jota sovelletaan vuoden 2025 loppuun. Siirtymäkautta (tiedonkeruun testaus) sovelletaan CBAM:n sujuvan käyttöönoton helpottamiseksi ja jotta kauppiat ja tuojat saavat mahdollisuuden mukautua siihen.

Komission yksiköt vastaavat CBAM:n täytäntöönpanosta ja noudattamisen valvonnasta sekä siirtymäkaudella (2023–2025) että varsinaisella soveltamiskaudella (vuodesta 2026 alkaen).

<sup>27</sup>

Sellaisina kuin nämä on määritelty unionin yleiseen talousarvioon sovelletun varainhoitoasetuksen 58 artiklan 2 kohdan a ja b alakohdassa.

Siirtymäkauden aikana tämä edellyttää, että CBAM-tavaroita EU:hun tuovilta tuojilta kerätään tietoja näiden tavaroiden tuotesidonnaisista kasvihuonekaasupäästöistä ja että näitä tietoja analysoidaan.

CBAM:n tehokkaan täytäntöönpanon edellyttämät toiminnot on otettava käyttöön asteittain. Ensinnäkin on laadittava raportteja ja katsauksia, jotta voidaan helpottaa käyttöön otettavaa taloudellista velvoitetta. Tämän vuoksi CBAM-asetuksessa säädetään, että sen soveltaminen jakautuu kahteen ajanjaksoon eli siirtymäkauteen, joka kestää lokakuusta 2023 vuoden 2025 loppuun, ja varsinaiseen soveltamiskauteen, joka käynnistyy vuoden 2026 alussa.

Siirtymäkauden aikana tuojia ja EU:n (tulli)viranomaisia koskee ainoastaan velvoite antaa tuonti-ilmoitusten lisäksi neljännesvuosittain CBAM-raportti.

Siirtymäkauden aikana on otettu käyttöön siirtymäkauden tiedonhallintajärjestelmä, jolla tuetaan neljännesvuosittaisten raporttien toimittamista ja keräämistä sekä kustakin raportista saatujen tietojen viemistä yhdistettyyn tietokantaan, jotta niitä voidaan asetuksen säännösten mukaisesti analysoida tehokkaasti raportointitarkoituksissa.

Lisäksi tulliviranomaisten on siirtymäkauden aikana ilmoitettava tulli-ilmoituksen antajille tietojen raportointivelvoitteesta, jotta voidaan edistää tietojen keräämistä ja tarvittaessa lisätä tietoisuutta tarpeesta hakea valtuutetun ilmoittajan asemaa (ennen CBAM-tavaroiden ensimmäistä tuontia 1. tammikuuta 2026 alkaen).

Varsinainen soveltamiskausi alkaa 1. tammikuuta 2026 siltä osin kuin on kyse tässä luetelluista, CBAM-ilmoitusten ja -todistusten hallinnointia koskevista palveluista ja vuotta aiemmin siltä osin kuin on kyse toimivaltaisten viranomaisten suorittamasta valtuutettujen ilmoittajien rekisteröinnistä ja CBAM-valtuutusten käsittelystä:

– Tuojilla on oikeus tuoda näitä tavaroita vasta sen jälkeen, kun toimivaltaiset viranomaiset ovat myöntäneet niille valtuutuksen (paitsi jos sovelletaan poikkeusta), tai jos ne nimeävät edustajan, jolla on valtuutus toimia CBAM-ilmoittajana. Tulliviranomaisten ei pitäisi sallia CBAM-tavaroiden tuontia ilman valtuutetun CBAM-ilmoittajan osallistumista. Lisäksi tulliviranomaiset voivat tehdä tavaroiden tarkastuksia, joihin voi kuulua valtuutetun CBAM-ilmoittajan tunnistetietojen, kahdeksannumeroinen CN-koodin, tuontitavaroiden paljouden ja alkuperämaan, ilmoituksen päivämäärän ja tullimenettelyn tarkastaminen. Komission olisi otettava huomioon CBAM:ään liittyvät riskit laatiessaan yhteisiä riskinarviointiperusteita ja -malleja asetuksen (EU) N:o 952/2013 50 artiklan nojalla.

– CBAM:n olisi perustuttava ilmoitusjärjestelmään, jossa valtuutettu CBAM-ilmoittaja, joka voi toimia omasta puolestaan tai edustaa useampaa kuin yhtä tuojaa, toimittaa vuosittain ilmoituksen unionin tullialueelle tuotujen tavaroiden tuotesidonnaisista päästöistä ja palauttaa ilmoitettuja päästöjä vastaavan määrän CBAM-todistuksia.

– Valtuutetun CBAM-ilmoittajan olisi voitava vaatia palautettavien CBAM-todistusten määrän vähentämistä kyseisistä päästöistä muilla lainkäyttöalueilla tosiasiallisesti jo maksetun hiilen hinnan perusteella. Muutosasetuksessa ehdotetaan hiilen oletushinnan käyttöönottoa, jolloin ilmoittajat voisivat vaatia vähennystä, mikäli ei voida osoittaa, että hiilen hinta on tosiasiallisesti maksettu.

– EU:n kansallisen akkreditointielimen akkreditoiman henkilön olisi todennettava ilmoitetut tuotesidonnaiset päästöt siinä tapauksessa, että on ilmoitettu tosiasialliset päästöt.

– CBAM-keskusjärjestelmän olisi annettava kolmansissa maissa sijaitsevien tuotantolaitosten toiminnanharjoittajille mahdollisuus rekisteröityä CBAM-rekisteriin ja asettaa tavaroiden tuotannosta aiheutuvat todennetut tuotesidonnaiset kasvihuonekaasupäästönsä valtuutettujen CBAM-ilmoittajien saataville. Komission olisi hallinnoitava CBAM-rekisteriä, joka sisältää tiedot valtuutetuista CBAM-ilmoittajista, toiminnanharjoittajista ja laitoksista kolmansissa maissa. Muutosasetuksessa ehdotetaan, että akkreditoituilla todentajilla olisi oltava pääsy rekisteriin, jotta voidaan parantaa toiminnanharjoittajien ja ilmoittajien rekisterin kautta jakamien päästötietojen luotettavuutta.

– Hiilivuodon riskin vähentämiseksi komission olisi toteutettava toimia kiertämiskäytäntöjen estämiseksi.

– CBAM-todistusten myyntiä ja takaisinostoa varten olisi perustettava yhteinen keskuskauppapaikka. Yhteisen keskuskauppapaikan transaktioiden valvomiseksi komission olisi helpotettava tietojenvaihtoa ja yhteistyötä toimivaltaisten viranomaisten välillä sekä kyseisten viranomaisten ja komission välillä. Lisäksi olisi varmistettava nopea tiedonsiirto yhteisen keskuskauppapaikan ja CBAM-rekisterin välillä.

– Komission olisi suoritettava riskiperusteisia tarkastuksia ja tarkastettava CBAM-ilmoitusten sisältö tässä tarkoituksessa. Valvoakseen täytäntöönpanoa jäsenvaltiot voivat myös tarkastella yksittäisiä CBAM-ilmoituksia. Yksittäisten CBAM-ilmoitusten tarkastamisen päätelmät olisi toimitettava komissiolle ja asetettava muiden toimivaltaisten viranomaisten saataville CBAM-rekisterissä.

– Jäsenvaltioiden olisi oltava vastuussa tämän asetuksen soveltamisesta saatavien tulojen asianmukaisesta määrittämisestä ja keräämisestä.

Näin ollen varsinaisen soveltamiskauden aikana komissiolle osoitettujen tehtävien määrä kasvaa huomattavasti, mikä edellyttää henkilöstöressurssien lisäämistä. Tämän tiimin tehtäviin kuuluvat muun muassa jäsenvaltioiden toimivaltaisten viranomaisten CBAM-ilmoittajille antamien valtuutusten valvonta, keskustietokannan ja keskusrekisterin hallinnointi, koordinointi ja tietojenvaihto jäsenvaltioiden toimivaltaisten viranomaisten kanssa, ilmoitusten tarkastaminen ja ulkoisen alustan valvonta sekä oikeudellista toimivaltaa edellyttävät tehtävät, kuten riita-asiat ja takaisinperintä sekä taloudellisen vastuun valvonta. Tiimin rakenne esitetään tarkemmin jäljempänä.

Varsinaisen soveltamiskauden aikana komissio hoitaa suurimman osan CBAM-asetuksesta johtuvista tehtävistä.

Muutosehdotuksessa otetaan käyttöön uusia kiertämisen estäviä säännöksiä. Tämä merkitsee komissiolle lisätehtäviä vuodesta 2027 alkaen. Niihin kuuluvat muun muassa uusien kiertämisen estävien säännösten laatiminen, täytäntöönpano ja valvonta. Nämä toimenpiteet edellyttävät muun muassa tuojien toimittamien todisteiden lisätarkistuksia, joiden tarkoituksena on varmistaa CBAM-ilmoituksissa annettujen tietojen paikkansapitävyys.

Lisäksi muutosehdotuksessa esitettyjen muutosten vuoksi tarvitaan lisärahoitusta analyyseja varten, jotta komissio voi hoitaa vuodesta 2027 lähtien suoritettavat

keskeiset tehtävät. Komission on esimerkiksi kehitettävä oletusarvot asetuksen liitteeseen I lisättyjä uusia tavaroita varten (ja päivitettävä ne vuosittain). Lisäksi komission tehtäviä kiertämis- ja välttämiskäytäntöjen seurannan ja havaitsemisen osalta on laajennettu, mikä edellyttää tietokantojen ja markkinatietojen hankkimista vankan riskianalyysi- ja havaitsemisjärjestelmän tarpeisiin. Tämän arvioidaan vaativan 2 miljoonaa euroa muita kuin tietotekniikkamenoja vuonna 2027 niiden budjettitarpeiden lisäksi, jotka on yksilöity CBAM:n yksinkertaistamisesta ja vahvistamisesta annettuun ehdotukseen liittyvässä rahoitusta ja digitaalisia vaikutuksia koskevassa selvityksessä (ja tämän jälkeen 2 miljoonaa euroa vuosittain).

### **CBAM:n tietotekniikkabudjetti**

CBAM:n määrärahat, jotka on tarkoitus käyttää/situa kaudella 2023–2027, ovat arviolta 120,69 miljoonaa euroa CBAM:n tietotekniikkabudjettiin sisältyvät analyysi- ja kehittämisspalvelut, käyttöönottopalvelut, käyttöpalvelut, pilvipalvelut ja/tai toimitiloissa käytettävät laitteistot ja ohjelmistolisenssit CBAM-järjestelmän osalta siirtymäkaudella ja varsinaisella soveltamiskaudella seuraavasti:

– Pääomamenot on arvioitu ottaen huomioon tosiasiallisesti sidotut määrärahat sekä määrärahat, jotka on vahvistettu komission tietotekniikan hallintotavan mukaisesti hyväksytyjen visioasiakirjojen muodossa seuraavia verotuksen ja tulliliiton pääosaston aiempia tietotekniikkahankkeita varten, koska ne ovat samankaltaisia tietoteknisen arkkitehtuurin osalta: CDS, CRMS2, SURV3, REX, CSRD2, EBTI sekä verotuksen ja tulliliiton pääosaston kehittämät ja hallinnoimat Euroopan laajuiset tulli-ilmoitusten hallintajärjestelmät.

– Toimintamenot on arvioitu ottaen huomioon verotuksen ja tulliliiton pääosaston nykyiset vuotuiset infrastruktuuri- ja toimintakustannukset sekä määrärahat, jotka on varattu edellä mainituissa hankkeissa kehitettyihin tuotantajärjestelmiin liittyviä, tietotekniikkainfrastruktuuria, tietoteknistä tukea ja palvelupistettä koskevia tehtäviä varten.

– Hinnoittelu perustuu voimassa olevien puitesopimusten hintoihin.

Tietotekniikkaa koskevaan budjettikohtaan eivät sisälly määrärahat, jotka on tarkoitettu todistusten osto- ja myyntitapahtumien hallinnointia varten perustettuun kauppapaikkaan liittyviin komission ja jäsenvaltioiden yhteisiin hankintoihin.

CBAM-tiimissä on tarkoitus olla 90 komission työntekijää (mukaan lukien 15 henkilöä, jotka hoitavat tietotekniikkatehtäviä) vuonna 2027.

Henkilöstön kokonaismäärä, tietotekniikkahenkilöstö mukaan luettuna, jakautuisi vuosina 2023–2027 seuraavasti:

<b>Vuosi</b>	<b>2023</b>	<b>2024</b>	<b>2025</b>	<b>2026</b>	<b>2027</b>
<b>Henkilöresurssit yhteensä</b>	20	33	44	66	90
<b>CBAM-tiimi</b>	12	21	29	50	74
<b>CBAM-tietotekniikkatiimi</b>	8	12	15	16	16

CBAM:n tietotekniikkahankkeen strategisen merkityksen, laajuuden ja monimutkaisuuden vuoksi on perustettava erityinen CBAM-tietotekniikkatiimi, joka hallinnoi hankkeen yleistä täytäntöönpanoa ja toimintaa.

CBAM-tietotekniikkatiimissä on 16 jäsentä, joilla on tietoteknistä erikoisosaamista. Heidän tehtäviinsä kuuluvat CBAM:n tietoteknisen järjestelmän arkkitehtuurin ja hankkeiden organisoimisen ja suunnittelun määrittely ja hallinnointi, palvelumallin kehittämiseen, käyttöönottoon ja organisointiin liittyvät toimet, operaatioiden hallinnointi sekä tuen tarjoaminen elinkeinonharjoittajien järjestöille, komission yksiköille, ilmastotoimista vastaaville viranomaisille ja tulliviranomaisille sekä siirtymäkaudella että varsinaisella soveltamiskaudella sovellettavien CBAM:n tietoteknisten järjestelmien yhteydessä.

*Ehdotettu CBAM-tietotekniikkatiimin käynnistämissuunnitelma:*

<b>Vuosi</b>	<b>2023</b>	<b>2024</b>	<b>2025</b>	<b>2026</b>	<b>2027</b>
<b>Resurssien määrä</b>	8	12	15	15	15
<b>AD</b>	4	5	5	5	5
<b>CA</b>	4	7	10	10	10

CBAM:n tietotekniikkabudjetista palkataan lisää ulkopuolista henkilöstöä (PXE) tarpeiden mukaan.

- 1.5.2. *EU:n osallistumisesta saatava lisäarvo (joka voi olla seurausta eri tekijöistä, kuten koordinoimisen paranemisesta, oikeusvarmuudesta tai toiminnan vaikuttavuuden tai täydentävyyden paranemisesta). EU:n osallistumisesta saatavalla lisäarvolla tarkoitetaan tässä kohdassa arvoa, jonka EU:n osallistuminen tuottaa sen arvon lisäksi, joka olisi saatu aikaan pelkillä jäsenvaltioiden toimilla.*

Syyt siihen, miksi toimi toteutetaan EU:n tasolla (ennen toteutusta): Kasvihuonekaasupäästöjen vähentäminen on pohjimmiltaan rajat ylittävä kysymys, joka edellyttää mahdollisimman laajoja tehokkaita toimia. EU:lla on ylikansallisenä organisaationa hyvät edellytykset laatia EU:lle tehokas ilmastopolitiikkaa, kuten se on tehnyt EU:n päästökauppajärjestelmän yhteydessä.

Hiilen hinta on jo yhdenmukaistettu EU:n tasolla. Tämä muodostuu EU:n päästökauppajärjestelmän mukaisesta hinnasta järjestelmän kattamilla aloilla. Ainoa järkevä tapa varmistaa EU:n sisämarkkinoilla sovellettavan hiilen hinnoittelupolitiikan ja tuontiin sovellettavan hiilen hinnoittelupolitiikan vastaavuus on toteuttaa toimia unionin tasolla.

Kaikki aloitteet on pantava täytäntöön tavalla, joka tarjoaa tuojille riippumatta alkuperämaasta ja saapumis- tai määräsatomasta EU:ssa yhdenmukaiset edellytykset ja kannustimet kasvihuonekaasupäästöjen vähentämiselle tavalla, joka vastaa kotimaisten tuottajien päästövähennyksiä. Ainoa tehokas keino tähän on toteuttaa toimia EU:n tasolla.

Muutosasetuksella ehdotettu yksinkertaistaminen voidaan parhaiten toteuttaa EU:n tasolla oikeusvarmuuden ja johdonmukaisuuden varmistamiseksi. Näin varmistetaan tasapuoliset toimintaedellytykset EU:n yrityksille ja viranomaisille, jotka hyötyvät tästä ehdotuksesta johtuvasta raportointivaatimusten järjeistämistä.

**Odotettavissa oleva EU:n tason lisäarvo (toteutuksen jälkeen):** EU:n päästökauppajärjestelmän tavoin kasvihuonekaasupäästöjen vähentäminen ja suojele hiilivuodon riskiltä EU:n sisämarkkinoilla voidaan toteuttaa parhaiten EU:n tasolla. Lisäksi hallinnollisten kustannusten minimointitarve voidaan parhaiten saavuttaa vahvistamalla yhtenäiset säännöt koko sisämarkkinoille, mikä korostaa entisestään EU:n tasolla toteutettavan toimenpiteen lisäarvoa.

Julkinen kuuleminen vahvisti, että CBAM:ää koskevien toimien toteuttaminen EU:n tasolla tuo lisäarvoa. Sidosryhmät ovat erityisesti yhtä mieltä siitä, että EU:n CBAM on tarpeen, koska EU:n ja muun maailman kunnianhimoisten tavoitteiden välillä on eroja ja jotta voidaan tukea maailmanlaajuisia ilmastotoimia. Kun lisäksi otetaan huomioon EU:n asema kansainvälisessä kaupassa, CBAM:n käyttöönoton antaman esimerkin myötä ympäristövaikutus kansainvälisiin ilmastotavoitteisiin on tehokkain.

Näin ollen päästöjen vähentämistä ja ilmastoneutraaliutta koskeva tavoite edellyttää yhtä kunnianhimoisten maailmanlaajuisen toimintapolitiikkojen puuttuessa Euroopan unionin toimia.

*1.5.3. Vastaavista toimista saadut kokemukset*

Ehdotus perustuu kokemuksiin, joita on saatu CBAM:n täytäntöönpanosta sen jälkeen, kun mekanismia alettiin 1. lokakuuta 2023 alkaen soveltaa siirtymäkaudella.

*1.5.4. Yhteensopivuus monivuotisen rahoituskehityksen kanssa ja mahdolliset synergiaedut suhteessa muihin kyseeseen tuleviin välineisiin*

Komissio esitti 16. heinäkuuta 2025 ehdotuksensa kunnianhimoisesta ja dynaamisesta monivuotisesta rahoituskehityksestä, jonka rahoituspuutteet ovat lähes 2 biljoonaa euroa. Komissio esitteli viisi uutta omien varojen lähettä prioriteettiensa rahoittamiseksi sekä EU:n NextGenerationEU-välineen puitteissa ottamien lainojen takaisinmaksamiseksi ja EU:n talousarvioon maksettavien kansallisten rahoitusosuuksien rajoittamiseksi. Ehdotettuihin uusiin omien varojen lähteisiin sisältyy CBAM, jonka odotetaan tuottavan vuosittain keskimäärin noin 1,45 miljardin euron tulot (käypinä hintoina) vuosina 2028–2034.

Muutosehdotuksella lisätään komission tehtäviä ja vastuualueita sen varmistamiseksi, että CBAM pannaan tehokkaasti täytäntöön eikä sitä kierretä/vältellä. Tämä edellyttää lisärahoitusta nykyisen monivuotisen rahoituskehityksen puitteissa. Koska useimmat tehtävät ovat toistuvia, myös seuraavassa monivuotisessa rahoituskehityksessä tulisi asettaa saataville riittävät määrärahat, sanotun kuitenkaan vaikuttamatta seuraavasta monivuotisesta rahoituskehityksestä käytävien neuvottelujen tuloksiin.

*1.5.5. Arvio käytettävissä olevista rahoitusvaihtoehdoista, mukaan lukien mahdollisuudet määrärahojen uudelleenkohdentamiseen*

CBAM:n täytäntöönpanokustannukset rahoitetaan EU:n talousarviosta.

## 1.6. Ehdotetun toimen/aloitteen ja sen rahoitusvaikutusten kesto

### kesto on rajattu

- toiminta alkaa [PP/KK]VVVV ja päättyy [PP/KK]VVVV.
- maksusitoumusmäärärahoihin kohdistuvat rahoitusvaikutukset koskevat vuosia VVVV–VVVV ja maksumäärärahoihin kohdistuvat rahoitusvaikutukset vuosia VVVV–VVVV.

### kesto ei ole rajattu

- Käynnistysvaihe alkaa vuonna VVVV ja päättyy vuonna VVVV,
- minkä jälkeen toteutus täydessä laajuudessa.

## 1.7. Suunniteltu talousarvion toteuttamistapa / Suunnitellut talousarvion toteuttamistavat

### Suora hallinnointi, jonka komissio toteuttaa käyttämällä

- yksiköitään, myös unionin edustustoissa olevaa henkilöstöään
- toimeenpanovirastoja

### Hallinnointi yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa

### Välillinen hallinnointi, jossa täytäntöönpanotehtäviä on siirretty

- kolmansille maille tai niiden nimeämille elimille
- kansainvälisille järjestöille ja niiden erityisjärjestöille (tarkennettava)
- Euroopan investointipankille ja Euroopan investointirahastolle
- varainhoitoasetuksen 70 ja 71 artiklassa tarkoitetuille elimille
- julkisoikeudellisille yhteisöille
- sellaisille julkisen palvelun tehtäviä hoitaville yksityisoikeudellisille elimille, joille annetaan riittävät rahoitustakuut;
- sellaisille jäsenvaltion yksityisoikeuden mukaisille elimille, joille on annettu tehtäväksi julkisen ja yksityisen sektorin kumppanuuden täytäntöönpano ja joille annetaan riittävät rahoitustakuut;
- sellaisille elimille tai henkilöille, joille on annettu tehtäväksi toteuttaa Euroopan unionista tehdyn sopimuksen V osaston mukaisia yhteisen ulko- ja turvallisuuspolitiikan erityistoimia ja jotka nimetään asiaa koskevassa perussäädöksessä;
- jäsenvaltioon sijoittautuneille jäsenvaltion yksityisoikeuden tai unionin oikeuden mukaisille elimille, joille voidaan alakohtaisten sääntöjen mukaisesti antaa tehtäväksi unionin varojen tai talousarviotakuiden hoitaminen, siltä osin kuin tällaiset elimet ovat julkisoikeudellisten elinten tai julkisen palvelun tehtäviä hoitavien yksityisoikeudellisten elinten määräysvallassa ja niillä on asianomaisten määräysvaltaa käyttävien elinten yhteisvastuullisten vakuuksien muodossa antamat riittävät rahoitustakuut tai vastaavat rahoitustakuut, jotka voidaan kunkin toimen osalta rajoittaa unionin tuen enimmäismäärään.

Huomautukset:

Ei

sovelleta

## 2. HALLINNOINTI

### 2.1. Seuranta- ja raportointisäännöt

Komissio varmistaa, että käytössä on järjestelyt, joilla seurataan ja arvioidaan CBAM:n toimintaa vertaamalla sitä pääasiallisiin politiikkatavoitteisiin.

Ennen kuin siirtymäkausi päättyy vuoden 2025 lopussa ja sen jälkeen joka toinen vuosi, komissio julkaisee kattavat arvioinnit CBAM:n toiminnasta ja hallinnoinnista.

### 2.2. Hallinnointi- ja valvontajärjestelmä(t)

#### 2.2.1. *Perustelut ehdotetu(i)lle talousarvion toteuttamistavalle(-tavoille), rahoituksen toteutumekanismille(-mekanismeille), maksujärjestelyille sekä valvontastrategialle*

Hyvin keskitetty rakenne mahdollistaa CBAM:n yhdenmukaisen ja tehokkaan täytäntöönpanon kaikkialla EU:ssa, myös niissä jäsenvaltioissa, joilla on rajalliset hallinnolliset valmiudet ilmastoasioissa. Suurin osa täytäntöönpano- ja valvontatehtävistä on annettu komission yksiköille. Tämä edellyttää valvontatoimintojen lisäämistä, jotta voidaan varmistaa CBAM:n asianmukainen täytäntöönpano ja hallinnointi. Komissio on kaavaillut myös lisää toimenpiteitä petosten ehkäisemiseksi.

Tämä muutosehdotus sisältää useita säännöksiä, joilla pyritään vähentämään toimenpiteiden kiertämisen ja välttämisen riskiä CBAM:n tehokkuuden lisäämiseksi. Tämä merkitsee, että komissio tarvitsee lisärahoitusta näiden uusien tehtävien suorittamiseksi ja CBAM-rekisterin laajentamiseksi.

#### 2.2.2. *Tiedot todetuista riskeistä ja niiden vähentämiseksi käyttöön otetuista sisäisistä valvontajärjestelmistä*

CBAM perustuu ilmoitusjärjestelmään, johon liittyy ilmoituksen tekemättä jättämisen tai virheellisen ilmoituksen riski. Ilmoituksen tekemättä jättämisen tai virheellisen ilmoituksen riskit yksilöitiin (esim. päästöintensiteetin, tuontimäärien tai CBAM-tavaroiden tuotantopaikan osalta).

Lisäksi perustetaan sisäinen valvontajärjestelmä, jossa yhdistyvät automatisoitu valvonta, asiantuntijoiden suorittama valvonta ja riskinarvioinnit. Riskien havaitsemiseksi on tarkoitus ottaa käyttöön data-analyysitekniikoita.

Jotta voidaan puuttua ilmoituksen tekemättä jättämisen riskiin, järjestelmä edellyttää valtuutusta, ennen kuin asetuksen soveltamisalaan kuuluvien tavaroiden tuontia. Kansalliset tulliviranomaiset vastaavat tämän säännön täytäntöönpanosta siten, että näitä tavaroita ei luovuteta vapaaseen liikkeeseen ennen kuin ilmoittajalla on tämän asetuksen mukainen valtuutus. Lisäksi komission yksiköt seuraavat säännöllisesti vuoden aikana mahdollisia tapauksia, joissa tuojat eivät ole aloittaneet lupamenettelyä, vaikka ne ovat saavuttaneet CBAM-raportointikynnyksen tai ovat lähestymässä sitä (myös rajat ylittävän tuonnin osalta).

Virheellisen ilmoittamisen riskin torjumiseksi otetaan käyttöön riskiperusteinen toimintamalli, joka perustuu ennalta määritettyihin kriteereihin ja satunnaisiin tarkastuksiin. Tässä CBAM-ehdotuksessa komission yksiköille annetaan valtuudet vaatia joidenkin CN-koodien tai alkuperien osalta todisteita, jotta tosiasiallisten päästöjen käyttö voidaan sallia. Ehdotuksessa esitetään myös lisäedellytyksiä tosiasiallisten päästöjen käytölle joidenkin CN-koodien ja/tai alkuperien osalta.

Myös varoittava seuraamusjärjestelmä toimii mahdollista kiertämistä torjuvana tekijänä. Kansalliset viranomaiset tekevät tarkastuksia CBAM-ilmoitusten tasolla ja tulliviranomaiset tekevät tarkastuksia tuonti-ilmoitusten tasolla.

- 2.2.3. *Valvonnan kustannustehokkuutta (valvontakustannusten suhde hallinnoitujen varojen arvoon) koskevat arviot ja perustelut sekä arviot maksujen suoritusajankohdan ja toimen päättämisaikojen odotetuista virheriskitasoista*

Komission yksiköt valvovat CBAM:n asianmukaista soveltamista ja erityisesti CBAM-todistusten palauttamista ja de minimis -kynnysarvon asianmukaista soveltamista. Kustannustehokkaan valvonnan varmistamiseksi ja vaatimusten kiertämisen riskin ehkäisemiseksi sovelletaan vankkaa riskinhallintajärjestelmää.

### 2.3. Toimenpiteet petosten ja sääntöjenvastaisuuksien ehkäisemiseksi

Unionin taloudellisia etuja olisi menojen hallinnoinnin kaikissa vaiheissa suojattava oikeasuhteisin toimenpitein, joita ovat sääntöjenvastaisuuksien ehkäiseminen, havaitseminen ja tutkiminen sekä hukattujen, aiheettomasti maksettujen tai virheellisesti käytettyjen varojen takaisinperintä ja soveltuvin osin hallinnolliset ja taloudelliset seuraamukset.

Tehokkaat petostentorjuntatoimet edellyttävät aktiivista yhteistyötä, mukaan lukien tietämyksen jakamista ja tietojenvaihtoa, tulliviranomaisten ja toimivaltaisten viranomaisten välillä sekä kansallisella että EU:n tasolla. Lisäksi ne voivat edellyttää yhteistyötä kolmansien maiden kanssa. CBAM-asetuksen nykyisessä versiossa säädetään jo kansallisten toimivaltaisten viranomaisten ja tulliviranomaisten välisistä vakiintuneista yhteistyökanavista. CBAM-riskienhallintaverkosto on perustettu, ja se on jo alkanut kehittää CBAM:n kiertämisen estäviä toimenpiteitä. Tämä työ on innoittanut tässä ehdotuksessa CBAM-asetukseen esitettyjä toiminnallisia parannuksia kiertämisen riskin torjumiseksi.

Muutosehdotuksella vahvistetaan CBAM:n kiertämisen riskin torjuntaa erityisesti 1) parantamalla jäljitettävyyden seurantavalmiuksia, millä pyritään puuttumaan päästöintensiteettien virheellisen ilmoittamisen riskiin, 2) lisäämällä CN-koodien materiaali- ja kemiallisen koostumuksen ilmoittamisen täsmällisyyttä, millä myös pyritään puuttumaan päästöintensiteettien virheellisen ilmoittamisen riskiin, sekä 3) toteuttamalla väärinkäytöksiä torjuvia toimenpiteitä. Lisäksi siinä ehdotetaan, että tuotantoromu sisällytetään soveltamisalaan CBAM-tuotteiden tuotantopanoksena (prekursorina). Tällainen romu on tunnistettu toimenpiteiden kiertämisen välineeksi, jolla pyritään keinotekoisesti vähentämään tuotantoprosessin päästöjä ja siten CBAM:ään liittyviä taloudellisia velvoitteita.

Erityistä huomiota olisi kiinnitettävä epäluotettaviin talouden toimijoihin (esim. peiteyhtiöt, vilpilliset yhteisöostajat) ja rajat ylittävään kauppaan EU:n sisällä. Edellä mainittu CBAM-riskienhallintaverkosto pyrkii puuttumaan tällaisiin riskeihin.

Olisi otettava käyttöön nopeita petostentorjuntatoimia, jotta voidaan reagoida uusiin / hiljattain havaittuihin petosriskeihin. Vastuuviranomaisten olisi raportoitava ja jaettava tietoa vilpillisistä toimintatavoista. Käyttöön otetaan CBAM-rekisteri, joka perustuu tiedonvaihtoon, automatisoituihin tarkastuksiin sekä tietojen tarkistamiseen ja jakamiseen sidosryhmien välillä. CBAM-riskienhallintajärjestelmä perustuu erityisesti vakiintuneisiin ja toimiviin tietoliikenneliittäntöihin tulliviranomaisten kanssa (CRMS 2) mahdollisten toimenpiteiden kiertämistä koskevien tapausten ilmoittamiseksi.

Jos valtuutettu CBAM-ilmoittaja tai tuoja ei noudata CBAM-asetuksen velvoitteita, sovelletaan seuraamuksia. Jos rikkomus toistuu, kansallinen toimivaltainen viranomainen voi päättää ilmoittajan tilin käytön keskeyttämisestä.

### 3. EHDOTUKSEN/ALOITTEEN ARVIOIDUT RAHOITUSVAIKUTUKSET

#### 3.1. Kyseeseen tulevat monivuotisen rahoituskehityksen otsakkeet ja menopuolen budjettikohdat

- Talousarviossa jo olevat budjettikohdat

*Monivuotisen rahoituskehityksen otsakkeiden ja budjettikohtien mukaisessa järjestyksessä.*

Monivuotisen rahoituskehityksen otsake	Budjettikohta	Menolaji	Rahoitusosuudet			
	Numero	JM/EI-JM <sup>28</sup>	EFTA-mailta <sup>29</sup>	ehdokasmailta ja mahdollisilta ehdokasmailta	muilta kolmansilta mailta	muut käyttötarkoituksensa sidotut tulot
7	20 01 02 01	JM/EI-JM	EI	KYLLÄ/EI	KYLLÄ/EI	KYLLÄ/EI
3	09 20 04 01 (Hiilirajamekanismi)	JM	EI	KYLLÄ/EI	KYLLÄ/EI	KYLLÄ/EI

- Uudet perustettaviksi esitetyt budjettikohdat

*Monivuotisen rahoituskehityksen otsakkeiden ja budjettikohtien mukaisessa järjestyksessä.*

Monivuotisen rahoituskehityksen otsake	Budjettikohta	Menolaji	Rahoitusosuudet			
	Numero	JM/EI-JM	EFTA-mailta	ehdokasmailta ja mahdollisilta ehdokasmailta	muilta kolmansilta mailta	muut käyttötarkoituksensa sidotut tulot
Ei sovelleta	Ei sovelleta	JM/EI-JM	KYLLÄ/EI	KYLLÄ/EI	KYLLÄ/EI	KYLLÄ/EI

<sup>28</sup> JM = jaksotetut määrärahat; EI-JM = jaksottamattomat määrärahat.

<sup>29</sup> EFTA: Euroopan vapaakauppaliitto.

### 3.2. Arvioidut vaikutukset määrärahoihin

#### 3.2.1. Yhteenveto arvioituista vaikutuksista toimintamäärärahoihin

- Ehdotus/aloite ei edellytä toimintamäärärahoja.
- Ehdotus/aloite edellyttää toimintamäärärahoja seuraavasti:

Ohjelmakautta 2028–2034 koskevat määrät ovat suuntaa-antavaa eivätkä ne vaikuta seuraavaa monivuotista rahoituskehystä koskevien käynnissä olevien neuvottelujen tuloksiin.

##### 3.2.1.1. Hyväksytystä talousarviosta peräisin olevat määrärahat

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

<b>Monivuotisen rahoituskehysten otsake</b>	3	Luonnonvarat ja ympäristö (tietotekniikka)
---	---	--

Pääosasto: TAXUD			Vuosi	Vuosi	Vuosi	Vuosi	MRK YHTEENSÄ 2021–2027
			2024	2025	2026	2027	
Toimintamäärärahat							
Budjettikohta 09 20 04 01 (CBAM)	Sitoumukset	(1a)	28,090	34,750	33,700	35,150	131,690
	Maksut	(2 a)	17,530	21,157	32,090	34,067	104,844
Budjettikohta	Sitoumukset	(1b)					0,000
	Maksut	(2b)					0,000
Tiettyjen ohjelmien määrärahoista katettavat hallintomäärärahat							
Budjettikohta		(3)					0,000
<b>Määrärahat YHTEENSÄ (PO TAXUD)</b>	Sitoumukset	= 1a + 1b + 3	<b>28,090</b>	<b>34,750</b>	<b>33,700</b>	<b>35,150</b>	<b>131,690</b>
	Maksut	= 2a + 2b + 3	<b>17,530</b>	<b>21,157</b>	<b>32,090</b>	<b>34,067</b>	<b>104,844</b>
Toimintamäärärahat YHTEENSÄ			Vuosi	Vuosi	Vuosi	Vuosi	MRK YHTEENSÄ 2021–2027
			2024	2025	2026	2027	
Toimintamäärärahat	Sitoumukset	(4)	28,090	34,750	33,700	35,150	131,690
	Maksut	(5)	17,530	21,157	32,090	34,067	104,844

Tiettyjen ohjelmien määrärahoista katettavat hallintomäärärahat YHTEENSÄ		(6)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
<b>Monivuotisen rahoituskehysten OTSAKKEESEEN 3 kuuluvat määrärahat YHTEENSÄ</b>	Sitoumukset	= 4 + 6	<b>28,090</b>	<b>34,750</b>	<b>33,700</b>	<b>35,150</b>	<b>131,690</b>
	Maksut	= 5 + 6	<b>17,530</b>	<b>21,157</b>	<b>32,090</b>	<b>34,067</b>	<b>104,844</b>

			Vuosi 2024	Vuosi 2025	Vuosi 2026	Vuosi 2027	MRK YHTEENSÄ 2021–2027
• Toimintamäärärahat (kaikki otsakkeet) YHTEENSÄ	Sitoumukset	(4)	28,090	34,750	33,700	35,150	131,690
	Maksut	(5)	17,530	21,157	32,090	34,067	104,844
• Tiettyjen ohjelmien määrärahoista katettavat hallintomäärärahat (kaikki otsakkeet) YHTEENSÄ		(6)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
<b>Monivuotisen rahoituskehysten otsakkeisiin 1–6 kuuluvat määrärahat YHTEENSÄ (Viitemäärä)</b>	Sitoumukset	= 4 + 6	<b>28,090</b>	<b>34,750</b>	33,700	35,150	<b>131,690</b>
	Maksut	= 5 + 6	<b>17,530</b>	<b>21,157</b>	32,090	34,067	<b>104,844</b>

		Vuosi 2028	Vuosi 2029	Vuosi 2030	Vuosi 2031	Vuosi 2032	Vuosi 2033	Vuosi 2034	MRK YHTEENSÄ 2028– 2034
• Toimintamäärärahat (kaikki otsakkeet) YHTEENSÄ	Sitoumukset	29,100	24,823	25,568	26,335	27,125	27,939	28,777	189,667
	Maksut	18,042	15,142	15,852	16,064	25,769	26,542	31,367	148,778

• Tiettyjen ohjelmien määrärahoista katettavat hallintomäärärahat (kaikki otsakkeet) YHTEENSÄ									
<b>Monivuotisen rahoituskehysten otsakkeisiin 1–3 kuuluvat määrärahat YHTEENSÄ</b> (Viitemäärä)	Sitoumukset	29,100	24,823	25,568	26,335	27,125	27,939	28,777	<b>189,667</b>
	Maksut	18,042	15,142	15,852	16,064	25,769	26,542	31,367	148,778

\* Edellä olevassa taulukossa esitetyt vuosien 2028–2034 monivuotiseen rahoituskehykseen liittyvät luvut ovat pelkästään suuntaa-antavia odotettaessa neuvottelujen tulosta, jota ei voida arvioida etukäteen.

<b>Monivuotisen rahoituskehysten otsake</b>	<b>7</b>	”Hallintomenot”				
PO TAXUD		Vuosi <b>2024</b>	Vuosi <b>2025</b>	Vuosi <b>2026</b>	Vuosi <b>2027</b>	<b>MRK YHTEENSÄ 2021–2027</b>
• Henkilöresurssit		8,572	6,271	8,740	11,700	<b>35,283</b>
• Muut hallintomenot		0,600	0,300	0,306	0,312	<b>1,518</b>
<b>PO TAXUD YHTEENSÄ</b>		<b>9,172</b>	<b>6,571</b>	<b>9,046</b>	<b>12,012</b>	<b>36,801</b>
		Määrärahat				

<b>Monivuotisen rahoituskehysten OTSAKKEESEEN 7 kuuluvat määrärahat YHTEENSÄ</b>	(Sitoumukset yhteensä = maksut yhteensä)	<b>9,172</b>	<b>6,571</b>	<b>9,046</b>	<b>12,012</b>	<b>36,801</b>
--	--	--------------	--------------	--------------	---------------	---------------

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

PO TAXUD	Vuosi <b>2028</b>	Vuosi <b>2029</b>	Vuosi <b>2030</b>	Vuosi <b>2031</b>	Vuosi <b>2032</b>	Vuosi <b>2033</b>	Vuosi <b>2034</b>	<b>MRK YHTEENSÄ 2028–2034</b>
• Henkilöresurssit	13,293	13,293	13,293	13,293	13,293	13,293	13,293	93,051
• Muut hallintomenot	0,310	0,319	0,329	0,339	0,349	0,359	0,370	2,375

PO TAXUD YHTEENSÄ	Määrärahat											
-------------------	------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

<b>Monivuotisen rahoituskehiksen OTSAKKEESEEN 4 kuuluvat määrärahat YHTEENSÄ</b>	(Sitoumukset yhteensä = maksut yhteensä)											
--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

\* Edellä olevassa taulukossa esitetyt vuosien 2028–2034 monivuotiseen rahoituskehikseen liittyvät luvut ovat pelkästään suuntaa-antavia odottaessa neuvottelujen tulosta, jota ei voida arvioida etukäteen.

<i><b>HYVÄKSYTYT MÄÄRÄRAHAT</b></i>	<i><b>Vuosi 2024</b></i>	<i><b>Vuosi 2025</b></i>	<i><b>Vuosi 2026</b></i>	<i><b>Vuosi 2027</b></i>	<i><b>Vuosi 2028</b></i>	<i><b>Vuosi 2029</b></i>	<i><b>Vuosi 2030</b></i>	<i><b>Vuosi 2031</b></i>	<i><b>Vuosi 2032</b></i>	<i><b>Vuosi 2033</b></i>	<i><b>Vuosi 2034</b></i>	<i><b>YHTEENSÄ</b></i>
<b><i>OTSAKE 7 (ohjelmakausi 2021–2027) / OTSAKE 4 (ohjelmakausi 2028–2034)</i></b>												
<i>Henkilöressit</i>	8,572	6,271	8,740	11,700	13,293	13,293	13,293	13,293	13,293	13,293	13,293	128,334
<i>Muut hallintomenot (virkamatkat)</i>	0,600	0,300	0,306	0,312	0,310	0,319	0,329	0,339	0,349	0,359	0,370	3,893
<b><i>OTSAKE 7 (ohjelmakausi 2021–2027) / OTSAKE 4 (ohjelmakausi 2028–2034) yhteensä</i></b>	9,172	6,571	9,046	12,012	13,603	13,612	13,622	13,632	13,642	13,652	13,663	132,227

\* Edellä olevassa taulukossa esitetyt vuosien 2028–2034 monivuotiseen rahoituskehikseen liittyvät luvut ovat pelkästään suuntaa-antavia odottaessa neuvottelujen tulosta, jota ei voida arvioida etukäteen.

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

		Vuosi 2024	Vuosi 2025	Vuosi 2026	Vuosi 2027	MRK YHTEENSÄ 2021–2027			
<b>Monivuotisen rahoituskehityksen OTSAKKEISIIN 1–7</b>	Sitoumukset	37,262	41,321	42,746	47,162	168,491			
<b>kuuluvat määrärahat YHTEENSÄ</b>	Maksut	26,702	27,728	41,136	46,079	141,645			
		Vuosi 2028	Vuosi 2029	Vuosi 2030	Vuosi 2031	Vuosi 2032	Vuosi 2033	Vuosi 2034	MRK YHTEENSÄ 2028–2034
<b>Monivuotisen rahoituskehityksen OTSAKKEISIIN 1–4</b>	Sitoumukset	42,703	38,435	39,190	39,967	40,767	41,591	42,440	285,091
<b>kuuluvat määrärahat YHTEENSÄ</b>	Maksut	29,892	26,904	26,257	26,778	39,136	39,928	44,986	233,881

\* Edellä olevassa taulukossa esitetyt vuosien 2028–2034 monivuotiseen rahoituskehitykseen liittyvät luvut ovat pelkästään suuntaa-antavia odottaessa neuvottelujen tulosta, jota ei voida arvioida etukäteen.

													<i>Rahoitus ta ja digitaalisia vaikutuksia koskeva selvitys YHTEENSÄ</i>
		<i>Vuosi 2024</i>	<i>Vuosi 2025</i>	<i>Vuosi 2026</i>	<i>Vuosi 2027</i>	<i>Vuosi 2028</i>	<i>Vuosi 2029</i>	<i>Vuosi 2030</i>	<i>Vuosi 2031</i>	<i>Vuosi 2032</i>	<i>Vuosi 2033</i>	<i>Vuosi 2034</i>	
<i>Monivuotisen rahoituskehityksen OTSAKKEISIIN 1–7 kuuluvat määrärahat YHTEENSÄ</i>	<i>Sitoumukset</i>	37,262	41,321	42,746	47,162	42,703	38,435	39,190	39,967	40,767	41,591	42,440	453,584
	<i>Maksut</i>	26,702	27,728	41,136	46,079	29,892	26,904	26,257	26,778	39,136	39,928	44,986	375,526

3.2.2. Arvioidut toimintamäärärahoista rahoitetut tuotokset (ei täytetä erillisvirastojen osalta)

maksusitoumusmäärärahat, milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

Tavoitteet ja tuotokset ↓			Vuosi 2024		Vuosi 2025		Vuosi 2026		Vuosi 2027		ja näitä seuraavat vuodet (ilmoitetaan kaikki vuodet, joille ehdotuksen/aloitteen vaikutukset ulottuvat, ks. kohta 1.6)						YHTEENSÄ		
	TUOTOKSET																		
	Tyyppi <sup>30</sup>	Keski määr. kustannukset	Lkm	Kustannus	Lkm	Kustannus	Lkm	Kustannus	Lkm	Kustannus	Lkm	Kustannus	Lkm	Kustannus	Lkm	Kustannus	Lkm	Kustannus	Luku määrä yhteensä
ERITYISTAVOITE 1... <sup>31</sup>																			
- Tuotos																			
- Tuotos																			
- Tuotos																			
Välisumma, erityistavoite 1																			
ERITYISTAVOITE 2																			
- Tuotos																			
Välisumma, erityistavoite 2																			
<b>KAIKKI YHTEENSÄ</b>																			

<sup>30</sup> Tuotokset ovat tuloksena olevia tuotteita ja palveluita (esimerkiksi rahoitettujen opiskelijavaihtojen määrä tai rakennetut tiekilometrit).

<sup>31</sup> Kuten kuvattu 1.3.2 kohdassa ”Erityistavoite (Erityistavoitteet)”

### 3.2.3. Yhteenveto arvioituista vaikutuksista hallintomäärärahoihin

- Ehdotus/aloite ei edellytä hallintomäärärahoja.
- Ehdotus/aloite edellyttää hallintomäärärahoja seuraavasti:

#### 3.2.3.1. Hyväksytystä talousarviosta peräisin olevat määrärahat

HYVÄKSYTYT MÄÄRÄRAHAT	Vuosi	Vuosi	Vuosi	Vuosi	YHTEENSÄ 2021–2027
	2024	2025	2026	2027	
<b>OTSAKE 7</b>					
Henkilöresurssit	8,572	6,271	8,740	11,700	35,283
Muut hallintomenot	0,600	0,300	0,306	0,312	1,518
<b>OTSAKE 7, välisumma</b>	<b>9,172</b>	<b>6,571</b>	<b>9,046</b>	<b>12,012</b>	<b>36,801</b>
<b>OTSAKKEESEEN 7 sisällyttömät</b>					
Henkilöresurssit	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Muut hallintomenot	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
<b>OTSAKKEESEEN 7 sisällyttömät, välisumma</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>
<b>YHTEENSÄ</b>					
	<b>9,172</b>	<b>6,571</b>	<b>9,046</b>	<b>12,012</b>	<b>36,801</b>

### 3.2.4. Henkilöresurssien arvioitu tarve

- Ehdotus/aloite ei edellytä henkilöresursseja.
- Ehdotus/aloite edellyttää henkilöresursseja seuraavasti:

#### 3.2.4.1. Hyväksytystä talousarviosta katettavat

Arvio kokoaikaiseksi henkilöstöksi muutettuna<sup>32</sup>

HYVÄKSYTYT MÄÄRÄRAHAT	Vuosi	Vuosi	Vuosi	Vuosi	MRK 2028- 34
	2024	2025	2026	2027	
<b>• Henkilöstötaulukoon sisältyvät virat/toimet (virkamiehet ja väliaikaiset toimihenkilöt)</b>					
20 01 02 01 (päätoimipaikka ja komission edustustot EU:ssa)	21	21	25	30	30 kertaa vuodessa
20 01 02 03 (unionin edustustot)	0	0	0	0	
01 01 01 01 (epäsuora tutkimustoiminta)	0	0	0	0	
01 01 01 11 (suora tutkimustoiminta)	0	0	0	0	
Muu budjettikohta (mikä?)	0	0	0	0	
<b>• Ulkopuolinen henkilöstö (kokoaikaiseksi muutettuna)</b>					
20 02 01 (kokonaismäärärahoista katettavat sopimussuhteiset toimihenkilöt ja kansalliset asiantuntijat)	12	23	40	60	60 kertaa vuodessa
20 02 03 (sopimussuhteiset ja paikalliset toimihenkilöt, kansalliset asiantuntijat ja nuoremmat asiantuntijat unionin edustustoissa)	0	0	0	0	
Hallinnollisen tuen budjettikohta [XX.01.YY.YY]	– päätoimipaikassa	0	0	0	0
	– unionin edustustoissa	0	0	0	0

<sup>32</sup>

Ilmoittakaa taulukon alla, kuinka monta ilmoitettuun määrään kuuluvaa kokoaikaista työntekijää on jo osoitettu toimen hallinnointiin ja/tai voidaan uudelleenjärjestelyjen tuloksena osoittaa pääosastossanne, ja mitkä ovat nettotarpeen.

01 01 01 02 (sopimussuhteiset toimihenkilöt ja kansalliset asiantuntijat – epäsuora tutkimustoiminta)	0	0	0	0	
01 01 01 12 (sopimussuhteiset toimihenkilöt ja kansalliset asiantuntijat – suora tutkimustoiminta)	0	0	0	0	
Muu budjettikohta (mikä?) – Otsake 7	0	0	0	0	
Muu budjettikohta (mikä?) – Otsakkeen 7 ulkopuolella	0	0	0	0	
<b>YHTEENSÄ</b>	<b>33</b>	<b>44</b>	<b>65</b>	<b>90</b>	<b>90 kertaa vuodessa</b>

Ehdotuksen toteuttamiseksi tarvittava henkilöstö (kokoaikaiseksi muutettuna):

	Katetaan komission yksiköissä käytettävissä olevalla henkilöstöllä	Poikkeuksellinen lisähenkilöstö*		
		Rahoitetaan otsakkeesta 7 tai tutkimusmäärärahoista	Rahoitetaan BA-budjettikohdasta	Rahoitetaan maksuilla
Henkilöstötaulukkaan sisältyvät virat/toimet	Ei sovelleta	Ei sovelleta	Ei sovelleta	Ei sovelleta
Ulkopuolinen henkilöstö (sopimussuhteiset toimihenkilöt, kansalliset asiantuntijat ja vuokrahenkilöstö)	Ei sovelleta	Ei sovelleta	Ei sovelleta	Ei sovelleta

Kuvaus henkilöstön tehtävistä:

Virkamiehet ja väliaikaiset toimihenkilöt	<p>CBAM-asetuksessa edellytetään, että komissio toteuttaa useita delegoituja säädöksiä ja täytäntöönpanosäädöksiä sen jälkeen, kun CBAM-asetus on hyväksytty. Komission henkilöstöä tarvitaan myös CBAM-järjestelmän toiminnan tarkasteluun ja arviointiin sekä tietotekniikkajärjestelmän täytäntöönpanoon.</p> <p>Muutosehdotuksessa otetaan käyttöön uusia kiertämisen estäviä säännöksiä. Tämä merkitsee komissiolle lisätehtäviä vuodesta 2027 alkaen. Nämä toimenpiteet edellyttävät muun muassa tuojien toimittamien todisteiden lisätarkistuksia, joiden tarkoituksena on varmistaa CBAM-ilmoituksissa annettujen tietojen paikkansapitävyys.</p>
Ulkopuolinen henkilöstö	<p>Monet tehtävistä voidaan antaa ulkopuoliselle henkilöstölle.</p> <p>Muutosehdotuksessa otetaan käyttöön uusia kiertämisen estäviä säännöksiä. Tämä merkitsee komissiolle lisätehtäviä vuodesta 2027 alkaen. Nämä toimenpiteet edellyttävät muun muassa tuojien toimittamien todisteiden lisätarkistuksia, joiden tarkoituksena on varmistaa CBAM-ilmoituksissa annettujen tietojen paikkansapitävyys.</p>

### 3.2.5. Yhteenvedo arvioiduista vaikutuksista digitaaliteknoologiaan liittyviin investointeihin

Pakollinen: seuraavaan taulukkoon olisi sisällytettävä tarkin mahdollinen arvio ehdotuksen/aloitteen aiheuttamista digitaaliteknoologiaan liittyvistä investoinneista.

Jos ehdotuksen/aloitteen toteuttaminen sitä edellyttää, otsakkeen 7 määrärahat olisi poikkeuksellisesti esitettävä nimetyllä rivillä.

Otsakkeiden 1–6 määrärahat olisi otettava huomioon rivillä ”Toimenpideohjelmien ohjelmatason tietotekniikkamenot”. Näillä menoilla tarkoitetaan toimintatalousarviota, jota käytetään suoraan aloitteen täytäntöönpanoon liittyvien tietoteknisten alustojen/välineiden uudelleenkäyttöön/ostoon/kehittämiseen sekä niihin liittyviin investointeihin (esim. lisenssit, koulutus, tietojen säilyttäminen). Tässä taulukossa annettujen tietojen olisi oltava yhdenmukaisia 4 jaksossa ”Digitaaliset ulottuvuudet” esitettyjen yksityiskohtien kanssa.

YHTEENSÄ Digitaalitekologiaan ja tietotekniikkaan liittyvät määrärahat	Vuosi 2024	Vuosi 2025	Vuosi 2026	Vuosi 2027	MRK YHTEEN SÄ 2021– 2027
<b>OTSAKE 7</b>					
Tietotekniikkamenot (toimielintasolla)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
<b>OTSAKE 7, välisumma</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>
<b>OTSAKKEESEEN 7 sisältymättömät</b>					
Toimenpideohjelmien ohjelmatason tietotekniikkamenot	0,000	0,000	0,000	5,000	5,000
<b>OTSAKKEESEEN 7 sisältymättömät, välisumma</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>5,000</b>	<b>5,000</b>
<b>YHTEENSÄ</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>5,000</b>	<b>5,000</b>

### 3.2.6. Yhteensopivuus nykyisen monivuotisen rahoituskehyksen kanssa

Ehdotus/aloite

- voidaan rahoittaa kokonaan kohdentamalla menoja uudelleen monivuotisen rahoituskehyksen kyseisen otsakkeen sisällä
- edellyttää monivuotisen rahoituskehyksen kyseiseen otsakkeeseen sisältyvän kohdentamattoman liikkumavaran ja/tai monivuotista rahoituskehystä koskevassa asetuksessa määriteltyjen erityisvälineiden käyttöä

Vuonna 2027 tietoteknisiä menoja on lisättävä 3 miljoonalla eurolla, jotta voidaan kattaa tietotekniikan kehittäminen ja kehitystyö, joka on tarpeen CBAM-rekisterin mukauttamiseksi uuteen soveltamisalaan ja uusiin malleihin, riskienhallinnan analyysityökalujen parantamiseksi, uusien jatkojalostustuotteiden lisäämiseksi ja välttämisen/kiertämisen torjuntaan tarkoitettujen palvelujen integroimiseksi sekä tietoteknisten palvelujen ja tarvittavan kapasiteetin lisäämiseksi tarvittavalle tasolle. Jatkojalostusta koskeva laajennus ja toiminnot, joilla tuetaan riskienhallintaa ja kiertämisen ja välttämisen havaitsemista toteutetaan osana CBAM-rekisteriä ja/tai CBAM-datalaboratoriota.

Lisäksi tarvitaan vuosittain 2 miljoonaa euroa vuodesta 2027 alkaen, jotta voidaan hyödyntää analyttistä asiantuntemusta, jonka avulla komissio voi hoitaa sille muutosehdotuksessa osoitetut tehtävät, sanotun kuitenkin vaikuttamatta seuraavasta monivuotisesta rahoituskehystä käytävien neuvottelujen tuloksiin. Komission on esimerkiksi kehitettävä oletusarvot asetuksen liitteeseen I lisättyjä uusia tavaroita varten (ja päivitettävä ne vuosittain). Lisäksi komission tehtäviä kiertämis- ja välttämiskäytäntöjen seurannan ja havaitsemisen osalta on laajennettu, mikä

edellyttää tietokantojen ja markkinatietojen hankkimista vankan riskianalyysi- ja havaitsemisjärjestelmän tarpeisiin. Nämä kustannukset eivät sisällyneet edelliseen rahoituspalveluun, mutta niitä alkaa syntyä vuodesta 2027 alkaen.

- edellyttää monivuotisen rahoituskehityksen tarkistamista.

### 3.2.7. Ulkopuolisten tahojen rahoitusosuudet

Ehdotus/aloite

- rahoittamiseen ei osallistu ulkopuolisia tahoja
- rahoittamiseen osallistuu ulkopuolisia tahoja seuraavasti (arvio):

Määrärahat, milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

	Vuosi 2024	Vuosi 2025	Vuosi 2026	Vuosi 2027	Yhteensä
Rahoitukseen osallistuva taho					
Yhteisrahoituksella katettavat määrärahat YHTEENSÄ					

### 3.3. Arvioidut vaikutukset tuloihin

- Ehdotuksella/aloitteella ei ole vaikutuksia tuloihin.
- Ehdotuksella/aloitteella on vaikutuksia tuloihin seuraavasti:
  - vaikutukset omiin varoihin
  - vaikutukset muihin tuloihin
  - tulot on kohdennettu menopuolen budjettikohtiin

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

Tulopuolen budjettikohta:	Käytettävissä olevat määrärahat kuluvana varainhoitovuonna	Ehdotuksen/aloitteen vaikutus <sup>33</sup>				
		Vuosi 2026	Vuosi 2027	Vuosi 2028	Vuosi 2029	Vuosi 2030
Artikla		p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.

Vastaava(t) menopuolen budjettikohta (budjettikohdat) käyttötarkoitukseensa sidottujen tulojen tapauksessa:

09 20 04 01

Muita huomautuksia (esim. tuloihin kohdistuvan vaikutuksen laskentamenetelmä/-kaava tai muita lisätietoja).

Omiin varoihin kohdistuvat vaikutukset on varustettu merkinnällä ”p.m.”, koska ne liittyvät unionin omien varojen järjestelmää koskevan päätöksen muuttamisesta annettuun komission ehdotukseen COM(2025) 574 final.

<sup>33</sup> Perinteiset omat varat (tulli- ja sokerimaksut) on ilmoitettava nettomääräisinä eli bruttomäärästä on vähennettävä kantokuluja vastaava 25 prosentin osuus.

Muihin tuloihin kohdistuvat vaikutukset on varustettu merkinnällä ”p.m.”, koska ne liittyvät maksujen (20 artikla) keräämiseen yhteisen CBAM-alustan rahoittamiseksi, ja arvio niistä saadaan vasta, kun maksujen yksityiskohdat on vahvistettu.

#### 4. DIGITAALISET ULOTTUVUUDET

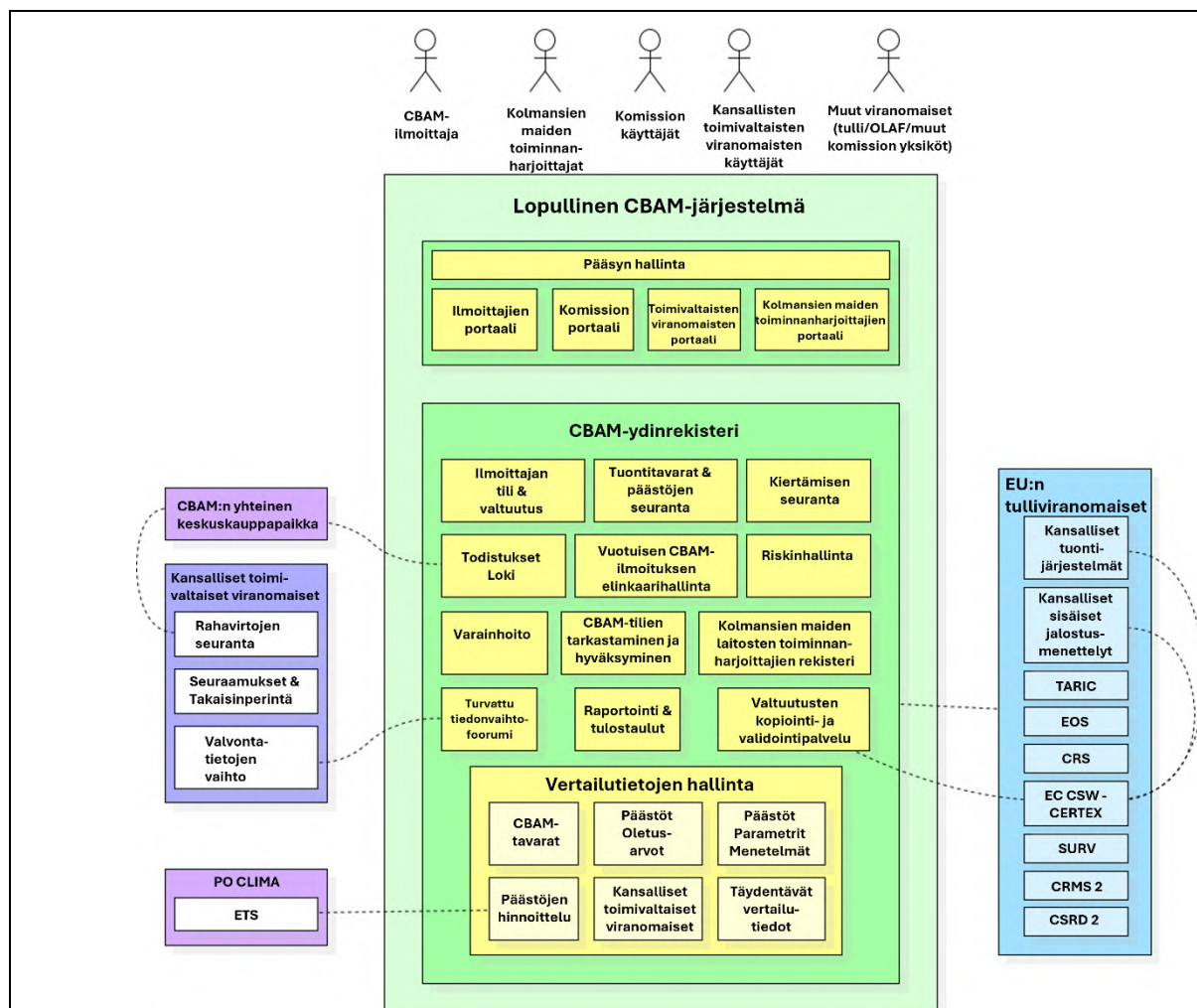
Lopullista CBAM-järjestelmää koskevassa hankekuvauksessa hyväksytyihin digitaalisiin käsitteisiin ja arkkitehtuuriin ei ole tehty muutoksia digitaalisten vaatimusten, käytettävien tietojen, digitaalisen ratkaisun, uudelleenkäytettävyyden arvioinnin ja digitaalista täytäntöönpanoa tukevien toimenpiteiden osalta.

CBAM-tavaroiden määrän lisääntyminen jatkojalostustuotteita koskevan laajennuksen seurauksena (180 uutta CN-koodia) johtaa noin 7 500 uuteen tuajaan. Riskienhallinnasta ja toimenpiteiden kiertämisen seurannasta suoritettiin analyysi ja arviointi, ja ne sisällytettiin hankekuvaukseen. Ne laajennetaan nyt kattamaan myös uudet tavarat ja niihin liittyvät toiminnot. Riskinhallintaosion keskeisenä tavoitteena on tukea sääntöjenvastaisuuksien havaitsemista ja vähentää petosriskiä.

Lisäksi tarvitaan uusia toimintoja ja prosesseja sähkön käsittelemiseksi CBAM-tavarana, mutta nämä eivät muuta mekanismin rakennetta.

Yksinkertaistamiseen liittyvät muutokset eivät myöskään aiheuta muutoksia digitaalisen ratkaisun arkkitehtuuriin. CBAM:ää varten jo käyttöön otettuihin toimintaprosesseihin tehtävän muutoksen ja laajennuksen toteuttamiseksi tarvitaan kuitenkin lisämäärärahoja.

#### 4.1. Vaatimukset, joilla on merkitystä digitalisaation kannalta



Kuten edellä olevassa kaaviossa esitetään, jäsenvaltio tai verotuksen ja tulliliiton pääosasto kirjaa EU:n tullijärjestelmien pohjalta CBAM-rekisteriin sekä CBAM-tavaroiden tuontitiedot että tuojien tunnistenumeron ja tuontitavaroiden tulliluokituksen. CBAM-järjestelmässä puolestaan asetetaan CBAM-ilmoittajien CBAM-valtuutukset kansallisten tullin tuontijärjestelmien saataville, jotta CBAM-asetuksen mukaiset vaatimukset voidaan panna täytäntöön CBAM-tavaroiden tuontiselvityksen yhteydessä. Lisäksi CBAM-tietojärjestelmän avulla vaihdetaan riskinhallintatietoja EU:n tullijärjestelmien kanssa. Rajapinta EU:n tullijärjestelmien kanssa on CBAM:n toiminnan kannalta keskeinen väline, sillä CBAM:n perusajatuksena on välttää tietojen kaksinkertainen kerääminen siten, että CBAM-ilmoittajia pyydetään tuontitietojensa ohella raportoimaan päästöt, jotka ovat aiheutuneet tuotannon aikana kolmansissa maissa. CBAM:n peruseriaatteena on, että ”tiedot toimitetaan vain kerran”.

CBAM on myös vuorovaikutuksessa kansallisten toimivaltaisten viranomaisten **uuden** CBAM-mekanismiin (tietotekniset järjestelmät tai muut keinot) kanssa, jotta voidaan integroida paremmin kaikkien jäsenvaltioiden kansalliset CBAM:n täytäntöönpanon valvontaprosessit sekä seuraamuksia ja takaisinperintää koskevien tietojen keräämiseen liittyvät kansalliset prosessit.

Toinen keskeinen CBAM:n **uusi** ulkoinen järjestelmä on yhteinen keskuskaupapaikka. Kyseessä on tietojärjestelmä, jonka kautta CBAM-ilmoittajat

ostavat CBAM-todistuksia jäsenvaltioilta. Todistusten hinta määräytyy päästökauppajärjestelmässä määritellyn päästöoikeuksien hinnan perusteella. CBAM-ilmoittajien on varmistettava neljännesvuosittain, että niiden CBAM-tileillä olevien todistusten määrä vastaa 50 prosentin sääntöä sen varmistamiseksi, että ne voivat palauttaa vaaditun määrän todistuksia, joilla kompensoidaan niiden ilmoittamat päästöt ja kolmansissa maissa jo maksetut päästöhinnat. Komissio ostaa yli jääneet todistukset takaisin CBAM-ilmoittajilta jäsenvaltioiden nimissä. Komission ja jäsenvaltioiden on yhdessä perustettava kauppapaikka ja hallinnoitava sitä, mutta se ei kuulu CBAM-rekisterin soveltamisalaan. Rajapinta yhteiseen keskuskauppapaikkaan on olennaisen tärkeä, jotta CBAM-ilmoittajat voivat toimittaa tarvittavat todistukset CBAM-tileillään. Tilit ja todistukset ovat erittäin arkaluonteisia tietoja.

Päästökauppajärjestelmässä vahvistetaan ainoastaan todistusten myyntihinta.

CBAM-rekisterin ensisijaisia pääasiallisia käyttäjiä ovat CBAM-ilmoittajat. Verotuksen ja tulliliiton pääosasto ennakoii ilmoittajien määrän olevan noin 20 000 vuonna 2026 yksinkertaistamisen hyväksymisen jälkeen, mutta rekisteri suunnitellaan 40 000 ilmoittajan tarpeisiin, jotta voidaan huomioida jatkojalostustuotteita koskevasta CBAM:n laajenuksesta aiheutuva kasvu. Ne käyttävät CBAM-rekisteriä ilmoittaakseen tuontitavaroidensa tuotannosta aiheutuneet päästöt vuosittain (kunkin vuoden toukokuussa), seuratakseen neljännesvuosittain CBAM-tileillään olevien todistusten ja ilmoitetun tuonin välistä suhdetta ja ollakseen yhteydessä kansallisiin tulliviranomaisiin CBAM-ilmoitustensa tarkastamisen aikana. Kansalliset toimivaltaiset viranomaiset tarkastavat ensin CBAM-ilmoittajat CBAM-rekisterin avulla, minkä jälkeen ilmoittajille myönnetään valtuutus tuoda CBAM-tavaroita ja annetaan CBAM-tili. Tämän jälkeen CBAM-ilmoittajat voivat ilmoittaa päästönsä vuosittain CBAM-rekisteriin ja palauttaa vaaditut todistukset.

CBAM-tavaroita kolmansissa maissa tuottavien laitosten toiminnanharjoittajien on rekisteröidyttävä CBAM-rekisteriin ennen kuin ne syöttävät tuotteidensa päästötiedot. CBAM-ilmoittajat voivat hyödyntää toiminnanharjoittajien syöttämiä tietoja perustellakseen ilmoittamansa päästöt. Näin voidaan merkittävästi vähentää CBAM-ilmoittajille vaatimusten noudattamisesta aiheutuvaa rasitetta ja parantaa CBAM-tietojen laatua. Verotuksen ja tulliliiton pääosasto arvioi, että toiminnanharjoittajien määrä on 20 000–50 000 vuonna 2026, vaikka arvion tueksi ei olekaan tässä vaiheessa saatavilla näyttöä.

CBAM:n kansalliset toimivaltaiset viranomaiset käyttävät CBAM-rekisteriä myöntääkseen pääsyn CBAM-ilmoittajille, hallinoidakseen CBAM-valtuutuksia, seuratakseen CBAM-tilejä ja -ilmoituksia ja tehdäkseen yhteistyötä CBAM-ilmoittajien kanssa sen varmistamiseksi, että ne noudattavat CBAM-asetusta. Toimivaltaiset viranomaiset toimivat CBAM-ilmoittajille keskitettyinä yhteyspisteinä.

Muille viranomaisille annetaan pääsy CBAM-rekisteriin, jotta ne voivat osallistua riskinhallintaan ja täytäntöönpanon valvontaan omilla vastualueillaan. CBAM-rekisterin avulla koordinoidaan ja tuetaan virastojen välistä yhteistyötä, jonka tarkoituksena on edistää vaatimusten noudattamista. Kansalliset tulliviranomaiset validoivat CBAM-valtuutuksen tuonti-ilmoitusten valvonnan aikana hyödyntäen CBAM-rekisterin kopiointi- ja validointipalveluja EU CSW-CERTEXin kautta.

Komissio antaa CBAM-ilmoittajille CBAM-tilit ja pitää ne ajan tasalla CBAM-

rekisterissä yhdistämällä kansallisilta tulliviranomaisilta saadut tuontitiedot, vuotuisista ilmoituksista peräisin olevat päästöt, todistusten määrän, yhteisen keskuskauppapaikan ilmoittamat ostot, CBAM-ilmoittajan vahvistaman vuosittain palautettavan määrän ja käyttämättömien todistusten takaisinoston. Komissio seuraa CBAM-rekisterin avulla tuontitavaroita ja niihin liittyviä päästöjä riskinhallintatarkoituksiin ja erityisesti toimenpiteiden kiertämisen riskin vähentämiseen. CBAM-rekisteri sisältää myös erityisiä rajapintoja tullialan riskienhallintajärjestelmään (CRMS 2) tietojen vaihtamiseksi CBAM:ään liittyvistä riskeistä tullialan kanssa. Rekisteri sisältää myös tapausten hallintaosion, jonka avulla viranomaiset voivat luoda, täydentää, seurata ja päättää tapauksia, vaihtaa ilmoituksia ja tuloksia sekä tarkastella ajan tasalla olevaa luetteloa kaikista tapauksista koko järjestelmässä.

Kaikilla toimijoilla on pääsy CBAM-rekisteriin erityisten portaalien kautta, joiden tukena on sidosryhmien hajautettu pääsynhallinta:

- Kansallinen toimivaltainen viranomainen hallinnoi CBAM-ilmoittajien pääsyä CBAM-ilmoittajien portaaliin hyödyntämällä joko kansallisten tulliviranomaisten aiemmin myöntämiä kansallisia tunnuksia tai EU Login - tunnusta.
- Komissio hallinnoi kolmansissa maissa sijaitsevien laitosten toiminnanharjoittajien pääsyä näille tarkoitettuun portaaliin käyttäen EU Login - tunnuksia. Vielä ei ole selvillä, antaako komissio pääsyn myöntämisen CBAM-rekisteriin luotettavien ulkopuolisten kumppaneiden tehtäväksi.
- Kansalliset toimivaltaiset viranomaiset, komissio ja muut viranomaiset hallinnoivat kukin omien käyttäjiensä käyttöoikeuksia.

CBAM-ydinrekisterissä esitetään automaattiset prosessit, joiden avulla komissio täyttää CBAM-asetuksen mukaiset velvoitteensa, kuten edellä on tiivistetysti esitetty. Vertailutietojen hallinta on keskeinen prosessi, jolla varmistetaan kaikkien sidosryhmien välistä yhteistyötä helpottamaan käyttöön otettujen automatisoitujen prosessien johdonmukaisuus ja eheys. Tavaroiden, kansallisten toimivaltaisten viranomaisten ja päästöjen hinnan luettelemisen lisäksi niissä esitetään erityiset parametrit, joita käytetään päästöjen raportoinnissa tiettyjen menetelmien mukaisesti, sekä vahvistettu päästöjen oletusarvo. Oletusarvolla on keskeinen merkitys ilmoitettujen päästöjen uskottavuuden validoinnissa.

#### 4.2. Data

CBAM:ssä käsitellään seuraavia tietokokonaisuuksia:

- CBAM-ilmoittajien tiedot (vaihe 2)
- Kolmansien maiden toiminnanharjoittajia ja niiden laitoksia koskevat tiedot (vaihe 2)
- CBAM-vertailutiedot (vaihe 2)
- CBAM:n käyttöoikeuksien hallintatiedot (vaihe 2)
- CBAM-ilmoittajan/tuojan toiminnot (vaihe 2)
- CBAM:ään liittyvät Euroopan komission toiminnot (vaihe 2)

- kolmansissa maissa sijaitsevien laitosten toiminnanharjoittajat (vaihe 2) & akkreditoitujen todentajien toiminnot (vahvistetaan myöhemmin, vaihe 3)
- CBAM-ilmoitusta ja sen tarkastamista ja elinkaarta koskevat tiedot (vaihe 3)
- CBAM:n tuontitavaroiden tiedot (vaihe 3)
- CBAM:n päästö- ja laskentatiedot (vaihe 3)
- CBAM-kirjanpitotoiminnon (rekisterin) tiedot (vaihe 3)
- CBAM-todistusten hallinnointia koskevat tiedot (vaihe 3)
- CBAM-vaatimusten noudattamatta jättämisen seuranta, toimenpiteiden kiertämistä ja riskinhallintaa koskevat tiedot (vaihe 3)
- CBAM:n raportointi, tulostaulut, notifikaatiot ja asiakirjahallinnan tiedot (vaihe 3)
- CBAM Risk Exchange Gateway -yhdyskäytävän tiedot (vaihe 3)
- kansallisten toimivaltaisten viranomaisten toiminnot (vaihe 3)

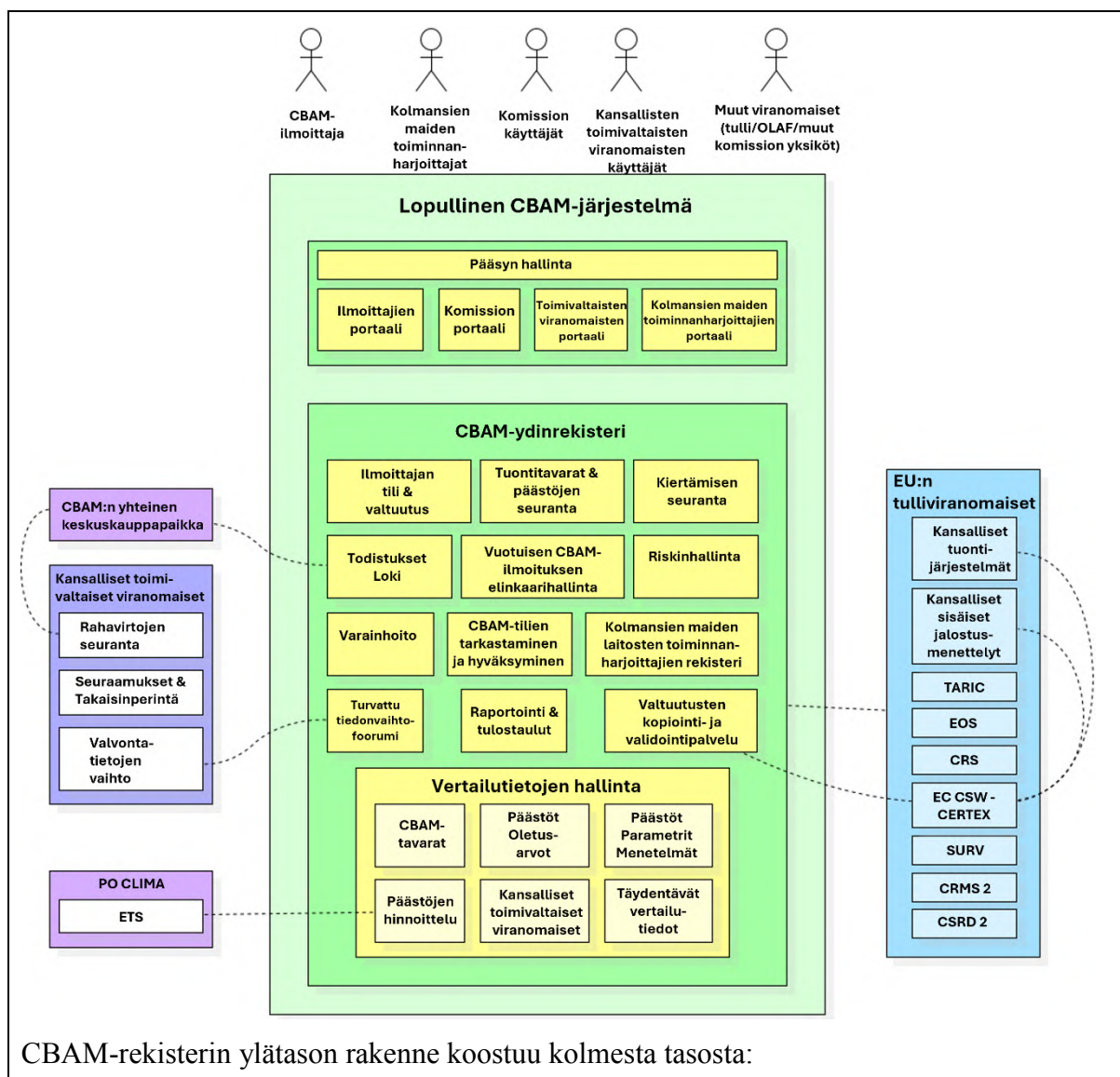
Lisätietoja kustakin tietokokonaisuudesta on seuraavassa taulukossa:

Lopullisen CBAM:n ensisijaisten resurssien kuvaus	Asianomaisen toiminnan osa-alueen / prosessin kuvaus
<b>CBAM-todistusten hallinnointia koskevat tiedot</b>	CBAM-todistusten elinkaarihallinta tarjoaa tietoa todistuksista ja käsiteltyjen todistusten lukumäärästä ja arvosta ja varmistaa todistusten elinkaarihallinnan. Lisäksi se tarjoaa tietoa riskinhallintaa ja vaatimusten noudattamatta jättämisen seuranta varten.
<b>CBAM-ilmoittajien tiedot</b>	Ilmoittajan valtuutusta ja valtuutuksen kopiointia ja validointia koskevat tiedot. Ilmoittajien tilejä ja niiden hallintaa koskevat tiedot. CBAM-valtuutusten hallinta vastaa kansallisten toimivaltaisten viranomaisten tuojille tai välillisille edustajille myöntämän CBAM-valtuutuksen elinkaarihallinnasta. Toimittaa CBAM-ilmoittajan tiliä koskevat tarvittavat tiedot CBAM-valtuutusten kopiointi- ja validointipalvelulle, joka ylläpitää CBAM:n valtuutettuja ilmoittajia koskevia tietoja, jotka on toimitettava tuojien valtuutusten arvioinnista vastaaville kansallisille toimivaltaisille viranomaisille ja toimivaltaisille kansallisille tulliviranomaisille.
<b>CBAM-ilmoitusta ja sen tarkastamista ja elinkaarta koskevat tiedot</b>	Ilmoituksen elinkaarihallinta ja ilmoituksia koskevat raportointitiedot. CBAM-ilmoitusten elinkaaren (ilmoituksen luominen, tuontitavarat, päästöt, tarkastus, viimeistely tai hylkääminen) hallinta ja raportointi.
<b>CBAM:n päästö- ja laskentatiedot</b>	CBAM-ilmoittajan tuomien tavaroiden päästöjen laskeminen kunkin ilmoittajan osalta saatujen tietojen, vertailutietojen, rekisteritietojen (ilmoittajan omat arvot), toiminnanharjoittajien ja kolmansien maiden (todentamisraportti) perusteella.
<b>CBAM:n tuontitavaroiden tiedot</b>	Kansallisten toimivaltaisten viranomaisten portaalissa ja komission portaalissa on rajapintoja, joiden avulla seurataan SURV3-tietojen sisääntuloa (ml. ongelmien tunnistaminen) ja joiden avulla käyttäjät voivat manuaalisesti syöttää tuontitavaroita ja sisäistä jalostusta koskevia tietoja lataamalla tiedostoja erinä. Tämän jälkeen näitä tietoja käsitellään, ne tallennetaan portaaleihin ja toimitetaan sen jälkeen rekisterin taustapalveluille konsolidointia varten.
<b>CBAM-kirjanpitotoiminnon (rekisterin) tiedot</b>	Rekisterin kirjanpitotoiminnon tilien käsittely- ja tapahtumatiedot.

<p>Huom. Kirjanpito toimintoon tallennettavia tarkkoja tietoja ei ole vielä määritelty. Pääajatuksena on, että kirjanpito toiminto on pysyvä loki ja sen osalta toteutetaan asianmukaiset turvatoimet. Tätä resurssia arvioidaan uudelleen vaiheessa 3.</p>	<p>CBAM-rekisterin kirjanpito toiminto kirjaa ilmoittajia koskevat tiedot (ml. tilin numeron) sekä niihin liittyvien CBAM:n osioiden väliset tapahtumat, hallinnoi niitä ja on niistä kirjanpito velvollinen vain liitteenä olevan tietoprosessin ja pysyvän datavaraston kautta (ml. ilmoitusten elinkaarihallinta, valtuutusten ja tilien hallinta, todistusten hallinnointi, riskien ja vaatimusten noudattamatta jättämisen seuranta, valtuutusten kopiointi- ja validointipalvelu jne.).</p>
<p><b>CBAM-vaatimusten noudattamatta jättämisen seuranta, toimenpiteiden kiertämistä ja riskinhallintaa koskevat tiedot</b></p>	<p>CBAM-tietojärjestelmä, jota käytetään CBAM-järjestelyyn liittyvien potentiaalisten tai vahvistettujen sääntöjenvastaisuuksien ja velvoitteiden noudattamatta jättämisten jäljittämiseen, seurantaan ja tehostamiseen.</p> <p>CBAM-asetuksen kiertämiskäytäntöjen ja muiden asetuksen noudattamatta jättämiseen liittyvien laittomien käytäntöjen tunnistaminen, seuranta, tutkiminen ja niistä raportointi.</p> <p>Riskinarviointi (ml. ilmoitusten arviointien tulokset), hallintakomponentti, jonka tehtävänä on ilmoitusten tarkastusprosessiin liittyvien riskien tunnistaminen ja arviointi (esim. riskin aiheuttavien tapahtumien analysointi, todentamisraportit, riskienvalvonnan tulokset jne.), CBAM-rekisterin taustapalveluihin liittyvät potentiaaliset sääntöjenvastaisuudet sekä kiertämisen seuranta (lisätutkimukset).</p> <p>Yhdistää tiedot ja toiminnot tutkimusten, riskinhallinnan ja turvatun foorumin välillä asianomaisten toimien osalta.</p>
<p><b>CBAM-vertailutiedot</b></p>	<p>Kaikkien CBAM-vertailutietojen ensisijainen lähde, jonka avulla varmistetaan tietojen johdonmukaisuus ja eheys kaikissa CBAM:n osioissa (suoraan tai välillisesti).</p>
<p><b>CBAM:n raportointi, tulostaulut, notifikaatiot ja asiakirjahallinnan tiedot</b></p>	<p>Ratkaisevan tärkeä väline, jonka avulla seurataan CBAM-järjestelyn, keskeisten tulosindikaattoreiden ja asiaankuuluvien toimintaa kuvaavien mittareiden keruuta ja analysointia.</p> <p>Käytetään toimintaa kuvaavien tietojen välittämiseen CBAM-järjestelmän ja CBAM-järjestelyn asianomaisille käyttäjille. Tähän sisältyy mahdollisuus vastata tarvittaessa notifikaatioihin.</p> <p>Käytetään sellaisten asiakirjojen säilyttämiseen, hakemiseen ja hallinnointiin, jotka vaikuttavat useaan osioon CBAM-tietojärjestelmässä.</p>
<p><b>CBAM Risk Exchange Gateway</b></p>	<p>CBAM-järjestelmän ja tullijärjestelmien välinen yhdyskäytävä CBAM:ään liittyviä riskejä koskevien tietojen jakamiseksi tulliviranomaisille. Tämä CBAM-rekisteriin kuuluvan yhdyskäytävän avulla voidaan jakaa CBAM-rekisterin sisältämät riskitiedot tullialan riskienhallintajärjestelmän (CRMS 2) kanssa järjestelmien välisen rajapinnan kautta. .</p> <p>Kaikki muut jäsennellyt ja/tai jäsentämättömät tiedot ja data, jotka on hankittu ja/tai poimittu CBAM-tietojärjestelmästä ja joita säilytetään ja/tai käsitellään varastointi- ja tallennuspaikoissa CBAM-tietojärjestelmän ulkopuolella.</p>
<p><b>CBAM:n käyttöoikeuksien hallintatiedot</b></p>	<p>Käyttäjien (esim. ilmoittajat, jäsenvaltioiden tulliviranomaiset, EU:n viranomaiset jne.) pääsy CBAM-järjestelmään, tunnukset ja pääsynhallintatiedot.</p>
<p><b>Kolmansien maiden toiminnanharjoittajia ja niiden laitoksia koskevat tiedot</b></p>	<p>Mahdollistaa CBAM:n soveltamisalaan sisältyviä tavaroita tuottavien kolmansissa maissa sijaitsevien laitosten toiminnanharjoittajien rekisteröitymisen tai rekisteristä poistamisen (esim. toiminnan lopettamisen yhteydessä) CBAM:n toiminnanharjoittajina ja tarjoaa asiaankuuluvia tietoja tuotantoprosesseista/-menetelmistä, laatuparametreista, päästöistä, todentamisraporteista jne.</p> <p>Asiaankuuluva todentamisraportti voidaan antaa CBAM-ilmoittajien käyttöön. Nämä tiedot sisältävät luottamuksellisia tuotanto- ja laatuparametritietoja, jotka eivät välttämättä ole ilmoittajien vaan ainoastaan Euroopan komission ja kansallisten toimivaltaisten viranomaisten saatavilla.</p>
<p><b>CBAM-ilmoittajan/tuojan</b></p>	<p>Ilmoittajan/elinkeinonharjoittajan suorittamat ensisijaiset toiminnot, jotka</p>

<b>toiminnot</b>	perustuvat ilmoittajien CBAM-portaalin kautta toteutettuihin/käynnistettyihin prosesseihin.
<b>CBAM:ään liittyvät Euroopan komission toiminnot</b>	Euroopan komission suorittamat ensisijaiset toiminnot, jotka perustuvat komission CBAM-portaalin kautta toteutettuihin/käynnistettyihin prosesseihin.
<b>CBAM-vaatimusten noudattamatta jättämisen seuranta, toimenpiteiden kiertämistä ja riskinhallintaa koskeva toiminto</b>	CBAM-tietojärjestelmä, jota käytetään CBAM-järjestelyyn liittyvien potentiaalisten tai vahvistettujen sääntöjenvastaisuuksien ja velvoitteiden noudattamatta jättämisen jäljittämiseen, seurantaan ja tehostamiseen.
<b>Kansallisten toimivaltaisten viranomaisten toiminnot</b>	Jäsenvaltion kansallisten toimivaltaisten viranomaisten (myös kansallisten toimivaltaisten tulliviranomaisten) suorittamat ensisijaiset toiminnot, jotka perustuvat kansallisten toimivaltaisten viranomaisen CBAM-portaalin kautta toteutettuihin/käynnistettyihin prosesseihin.
<b>Kolmansissa maissa sijaitsevien laitosten toiminnanharjoittajat &amp; akkreditoitujen todentajien toiminnot</b>	Kolmansissa maissa sijaitsevien toiminnanharjoittajien ja laitosten sekä akkreditoitujen todentajien (vahvistetaan myöhemmin) suorittamat ensisijaiset toiminnot, jotka perustuvat kolmansien maiden toimijoiden ja laitosten CBAM-portaalin kautta toteutettuihin/käynnistettyihin prosesseihin.

### 4.3. Digitaaliset ratkaisut



- **Portaalitaso**, joka käsittää eri portaalit kullekin CBAM-rekisterin käyttäjäyhteisölle: CBAM-ilmoittajat, kolmansissa maissa sijaitsevien laitosten toiminnanharjoittajat, CBAM:stä vastaavat kansalliset toimivaltaiset viranomaiset, komissio, kansalliset tulliviranomaiset, OLAF ja muut EY:n yksiköt.
- **Käyttöoikeuksien hallintataso**, joka käsittää CBAM-rekisterin käyttäjien todentamisen ja käyttöoikeuksien myöntämisen. Kansallisten toimivaltaisten viranomaisten on tarjottava pääsy CBAM-ilmoittajille (joita odotetaan olevan yli 20,000 vuonna 2026) ja hallinnoitava sitä, ja komissio hoitaa vastaavia tehtäviä kolmansien maiden toiminnanharjoittajien osalta (arvioitu määrä 50 000 vuonna 2026). Kukin jäsenvaltio ja EU:n viranomaiset vastaavat omien käyttäjiensä pääsystä.
- **Taustapalvelut**, taso tukee kaikkea CBAM:n edellyttämää tietojen ja sääntöjen hallintaa sekä kaikkea vuorovaikutusta ulkoisten järjestelmien kanssa. Huom. taso tukee kaikkea CBAM:n edellyttämää tietojen ja sääntöjen hallintaa sekä kaikkea vuorovaikutusta ulkoisten järjestelmien kanssa. Huom.
  - o CBAM edellyttää monenlaisia työnkulkuja, notifikaatioita ja tiedonvaihtoa komission, kansallisten toimivaltaisten viranomaisten ja CBAM-ilmoittajien välillä erityisesti ilmoitusten toimittamisen ja tarkastamisen (myös riskinarvioinnin) aloilla.
  - o Ilmoittajien tilien ja CBAM-todistusten hallinnointiin (mahdolliset taloudelliset resurssit), riskinhallintaan ja turvattuun tietojenvaihtoon sovelletaan tiukkoja turvallisuusvaatimuksia.

#### 4.4. *Yhteentoimivuusarviointi*

CBAM on suunniteltu rajat ylittäväksi, koska se tukee CBAM:n elinkaarta kaikkialla EU:ssa ja erityisesti riskinarvioinnin organisointia ja CBAM-ilmoitusten tarkastamista kaikissa kansallisissa toimivaltaisissa viranomaisissa ja komissiossa.

Kansallisten tullijärjestelmien välinen yhteistyö varmistetaan hyödyntämällä komission tietoteknisiä palveluja ja rajapintoja (esim. SURV3, EU CSW – CERTEX, CRMS 2) sekä erityisesti CBAM:ää varten suunniteltuja uusia komponentteja.

CBAM-rekisteri on suunniteltu tukemaan yhteentoimivuutta korostamalla avoimuutta, modulaarisuutta, irtikytkentämahdollisuutta ja vankkoja rajapintoja. Se on vuorovaikutuksessa CBAM:n kansallisten järjestelmien, yhteisen keskuskauppapaikan, verotuksen ja tulliliiton pääosaston ja kansallisten tulliviranomaisten ylläpitämien EU:n tullijärjestelmien sekä muiden pääosastojen järjestelmien kanssa avointen rajapintojen kautta.

CBAM-keskusrekisterissä käytetään verotuksen ja tulliliiton pääosaston hallinnoimien EU:n tullijärjestelmien nykyisiä rajapintoja ja määritellään erityiset muodot tullin tuontia ja sisäistä jalostusta koskeville tietueille, jotka kansallisten tulliviranomaisten on toimitettava. Uudet rajapinnat kansallisiin tullijärjestelmiin julkaistaan vuoden 2024 alussa, jotta kansallisille tulliviranomaisille jää riittävästi aikaa valmistella omia järjestelmiään vastaavasti.

CBAM-rekisterin ja yhteisen keskuskauppapaikan välinen S2S-rajapinta perustuu jäsenvaltioiden viestien vaihtoon, ja se on käytettävissä vuoden 2024 alussa, jotta sekä CBAM-rekisterillä että yhteisellä keskuskauppapaikalla on riittävästi aikaa integroida

rajapintansa vuoden 2025 puoliväliin mennessä.

Kaikki nämä rajapinnat perustuvat jäseneltyihin viesteihin, ja ne ovat mahdollisimman pitkälti EUCDM:n ja UTK:n liitteen B mukaisia. A2B- ja B2B-eritelmiin viitataan CBAM:n täytäntöönpanosäädöksessä.

### **Uudelleenkäytettävyyden rajoitukset**

Uudelleenkäytettävyys on keskeinen osa CBAM:n keskusrekisteriä varten hyväksytyjä rakenneperiaatteita. Uudelleenkäytettävyydellä on kaksi puolta: ulkoisten palvelujen käyttö CBAM-rekisterissä ja komponenttien uudelleenkäyttö CBAM-rekisterin perustamisessa.

### **Verotuksen ja tulliliiton pääosaston palvelujen ja komponenttien uudelleenkäytettävyys**

CBAM-rekisteri käyttää verotuksen ja tulliliiton pääosaston välittömästi tarjoamia EU:n tullipalveluja seuraaviin tarkoituksiin:

- elinkeinonharjoittajan EORI-tietojen hakeminen
- saatavilla olevien tullin tuontitietojen hakeminen Surveillance 3 -järjestelmästä
- CBAM-tavaroiden hakeminen Taric-järjestelmästä
- CBAM-valtuutusten kopiointi- ja validointipalvelun tarjoaminen kansallisille tullijärjestelmille EU CSW-CERTEXin kautta
- suojattu tiedonvaihto CRMS2-järjestelmän kanssa.

CBAM-rekisterin portaalien käyttöoikeuksien hallinnassa käytetään UUM&DS-järjestelmää. Sen avulla halukkaat jäsenvaltiot voivat käyttää uudelleen tulliviranomaisten CBAM-ilmoittajille myöntämiä tunnuksia antaakseen niille pääsyn CBAM-ilmoittajien portaaliin, ja komissio (tai luotetut kolmannet osapuolet) voi myöntää kolmansien maiden laitosten toiminnanharjoittajille pääsyn käyttäen EU Login -tunnuksia. Kolmansissa maissa sijaitsevien laitosten toiminnanharjoittajille tarkoitettu portaali käyttää EU Access -järjestelmää käyttäjien hyväksyntään ja EU Login -tunnusta käyttäjien tunnistamiseen.

CBAM-rekisterissä käytetään uudelleen useita verotuksen ja tulliliiton pääosaston ja komission tietotekniikkaympäristön teknologiakomponentteja, samalla kun varmistetaan lisäyksessä 2 olevassa rakenteen yleiskuvauksessa esitetyn siirrettävyyden periaatteen noudattaminen:

- verotuksen ja tulliliiton pääosaston TSOAP-väliohjelmistoarkkitehtuuri, jota käytetään uudelleen kussakin CBAM-rekisterin osiossa
- seurantaan ja tarkastuksiin tarkoitettut COTS Elk ja Kafka
- verotuksen ja tulliliiton pääosaston tullin sovelluskehityksen hallinnoinnin (TATAFng) lähteet
- verotuksen ja tulliliiton pääosaston tullipäätösten hallintajärjestelmän dokumentaatio ja lähdekoodi CBAM-valtuutusjärjestelmän rakennetta varten
- verotuksen ja tulliliiton pääosaston asiakasviitetietojärjestelmän dokumentaatio ja lähdekoodi CBAM-valtuutusten toimittamiseksi kansallisille tullijärjestelmille niiden tarkastamista varten tuontitullauksen aikana

- verotuksen ja tulliliiton pääosaston tullialan riskienhallintajärjestelmän (CRMS 2) dokumentaatio ja lähdekoodi Risk Exchange Gateway - väylän toimittamiseksi  
verotuksen ja tulliliiton pääosaston tullialan riskinhallintajärjestelmän (CRMS 2) dokumentaatio ja lähdekoodi Risk Exchange Gateway RSecure - väylän toimittamiseksi;
- verotuksen ja tulliliiton pääosaston TEMPO-menetelmä, mukaan lukien PM<sup>2</sup>
- verotuksen ja tulliliiton pääosaston kaksi datakeskusta testausta ja integrointia varten (niin kauan kuin verotuksen ja tulliliiton pääosasto vastaa CBAM-rekisterin toiminnasta) sekä niiden palomuurit, aktiivi-aktiivi-klusterointi, kuormituksen tasapainottaminen ja kahden datakeskuksen aktiivi-passiivi-malli, jotta voidaan varmistaa skaalautuvuus, hyvä käytettävyys, toiminnan palautuminen ja osa CBAM-rekisterin tarvitsemista turvaominaisuuksista.

Verotuksen ja tulliliiton pääosasto on vuodesta 2014 lähtien noudattanut kaikkia digitaalisten palvelujen pääosaston suosituksia suunnitellessaan liiketoimintasovelluspalveluja, datapalveluja ja sähkö- ja televiestintäpalveluja SOA-sovellusten luomiseksi.

#### **EU:n toimielintason palvelujen ja komponenttien uudelleenkäytettävyys**

CBAM-rekisteri käyttää EU Login -tunnusta UUM&DS-järjestelmän tyyppiä D soveltavaan jäsenvaltioon sijoittautuneiden CBAM-ilmoittajien, kolmansien maiden laitosten toiminnanharjoittajien sekä kansallisten toimivaltaisten viranomaisten, komission, kansallisten tulliviranomaisten ja muiden komission yksiköiden kaikkien virkamiesten todentamiseen. CBAM-rekisteri käyttää sähköistä tunnistamista hyödyntävää tullin eIDAS-järjestelmää UUM&DS-järjestelmän tyyppiä A, B & C soveltavaan jäsenvaltioon sijoittautuneiden CBAM-ilmoittajien todentamiseen.

CBAM-rekisteri käyttää UUM&DS- ja EU Access -järjestelmiä kaikkien käyttäjien hyväksyntään.

Täydellistä siirtymistä UUM&DS-järjestelmästä EU Access -järjestelmään harkitaan siinä vaiheessa, kun EU Access tarjoaa kaikki UUM&DS-järjestelmän toiminnot, mukaan lukien sähköistä tunnistamista hyödyntävän tullin eIDAS-järjestelmän tuki. Kolmansissa maissa sijaitsevien laitosten toiminnanharjoittajille tarkoitettu portaali käyttää tällä hetkellä EU Access -järjestelmää käyttäjien hyväksyntään.

CBAM-rekisteri käyttää komission hallinnoimaa EU Sign -palvelua sähköistä allekirjoittamista varten ja sähköisten asiakirjojen alkuperän ja eheyden varmistamiseen, mikä lisää asiakirjojen yleistä turvallisuutta ja aitoutta CBAM-kehyksessä.

CBAM-rekisteri asettaa CBAM:n julkiset tiedot saataville Europa-palvelimella.

Lisäksi verotuksen ja tulliliiton pääosasto pyrkii maksimoimaan sellaisten organisaatiotason palvelujen ja komponenttien uudelleenkäytön, jotka täyttävät jotkin CBAM:n vaatimukset, sekä vähentämään CBAM:n oikea-aikaiseen käyttöönottoon liittyviä riskejä ja turvaamaan toiminnan laadun, samalla kun alennetaan pääomamenoja ja toimintamenoja.

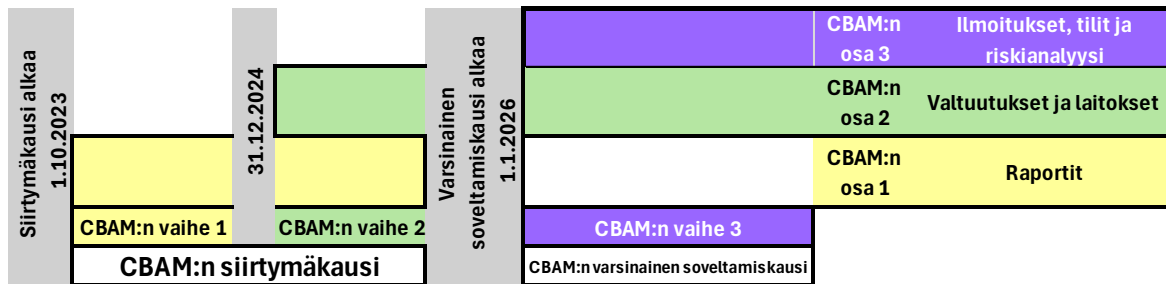
#### **4.5. Toimenpiteet digitaalisen täytäntöönpanon tukemiseksi**

CBAM-asetuksessa määritellään CBAM-rekisterin käyttöönotto kahdella kaudella, jotka

jakautuvat kolmeen peräkkäiseen vaiheeseen:

- **Kausien kuvaus:** asteittainen käyttöönotto siirtymäkaudella, joka alkaa vuoden 2023 viimeisellä neljänneksellä ja päättyy vuoden 2025 viimeisellä neljänneksellä. Sen jälkeen seuraa varsinainen soveltamiskausi, joka käynnistyy vuoden 2026 ensimmäisellä neljänneksellä.
  - o **Siirtymäkaudella** CBAM-tuojat raportoivat tuontitavaroidensa päästöt neljännesvuosittain, mutta niiden ei tarvitse ostaa tai palauttaa todistuksia. Kyseessä on CBAM-järjestelyn sisärajokausi.
  - o **Varsinaisella soveltamiskaudella**, joka käynnistyy 1. tammikuuta 2026, CBAM-ilmoittajilla on oltava valtuutus, ne ilmoittavat päästönsä kerran vuodessa, ostavat todistuksia varmistaakseen, että niiden ostamien todistusten määrä vastaa vähintään 50:tä prosenttia niiden päästöistä, ja palauttavat todistuksia vuotuisten ilmoitusten yhteydessä.
- **Vaiheiden & osien kuvaus:**
  - o **CBAM:n vaihe 1:** CBAM-tavaroiden tuojien laatimat CBAM-raportit (ns. osa 1), joita on tarkoitus hyödyntää koko siirtymäkauden ajan vuoden 2023 viimeisestä neljänneksestä alkaen (ei sisälly hankekuvauksen soveltamisalaan).
  - o **CBAM:n vaihe 2:** CBAM-tavaroiden tuojien toimittamat CBAM-raportit (osa 1), CBAM-ilmoittajan valtuutus ja kolmansissa maissa sijaitsevien laitosten toimijoiden rekisteröinti (ns. osa 2) 31. joulukuuta 2024 alkaen varsinaisen soveltamiskauden valmistelemiseksi.

**CBAM:n vaihe 3:** Osa 2 täydennettynä CBAM-ilmoituksilla ja -todistuksilla sekä kattavalla CBAM-tilien hallinnalla (ns. osa 3) varsinaisen soveltamiskauden alusta alkaen, mutta ilman osaa 1 ("CBAM-raportit") siirtymäkauden päättymisestä 31. joulukuuta 2025 lähtien.



### CBAM-rekisterin käyttöönotto kahdessa vaiheessa/osassa

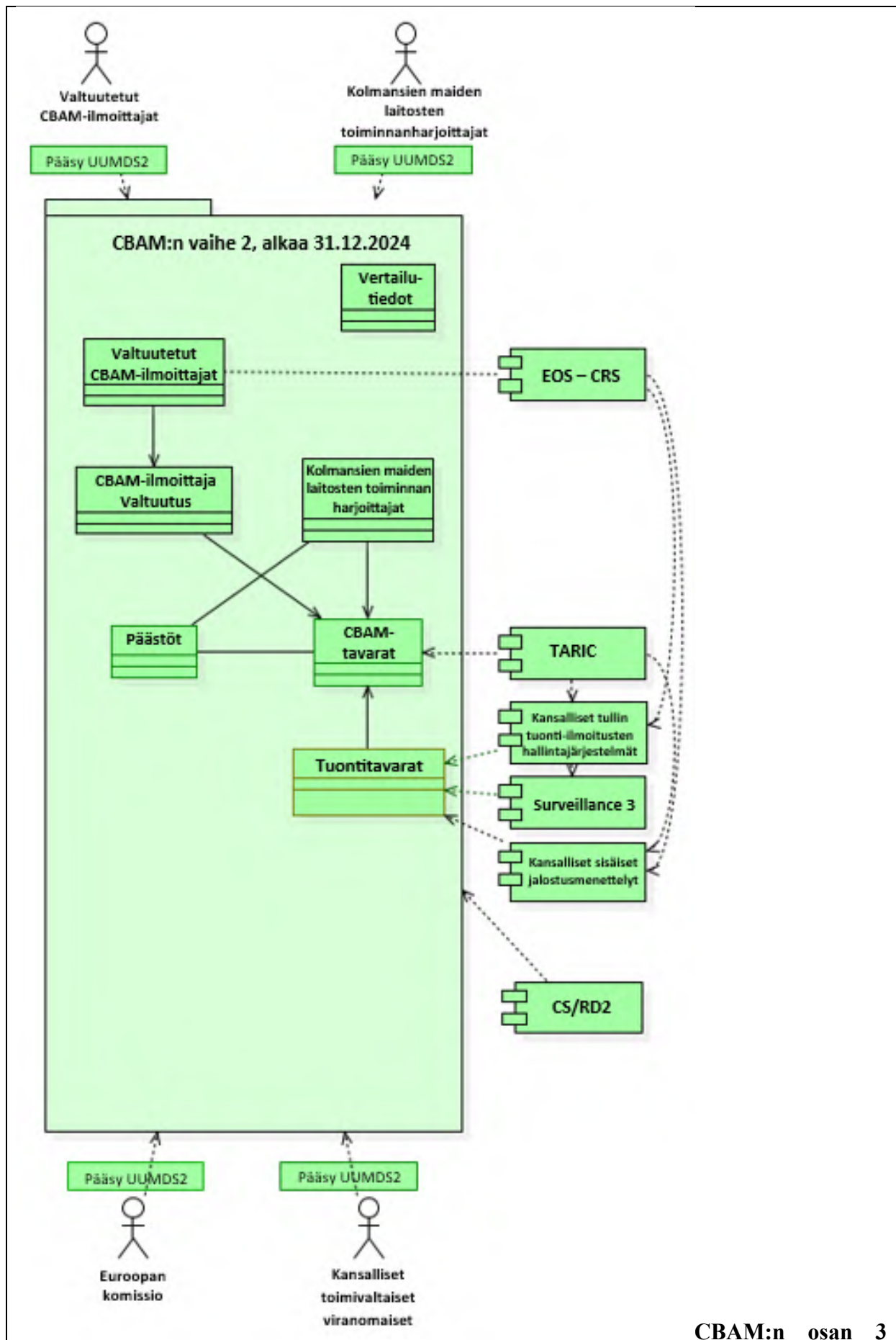
CBAM:n vaihe 1 (CBAM:n osan 1 täytäntöönpano ja toiminta vuoden 2023 viimeisestä neljänneksestä vuoden 2025 loppuun) esitetään kokonaisuudessaan siirtymäkauden hankekuvauksessa.

Jäljempänä olevat kaksi kuviota havainnollistavat toimintatapaa, jonka tarkoituksena on ottaa lopullinen järjestelmä kaikilta osin käyttöön kahdessa vaiheessa. Kuvioissa esitetään käyttäjäyhteisöt, ulkoiset järjestelmät ja tärkeimmät yksiköt, joita hallinnoidaan kummassakin vaiheessa. Ulkoiset järjestelmät ja yksiköt määritellään seuraavassa kohdassa.

**CBAM:n osan 2 soveltamisala:** CBAM-tavaroiden tuojien toimittamia CBAM-raportteja koskevaan osaan 1 lisätään osa 2, joka koskee CBAM-valtuutuksia ja laitoksia (molemmat vihreällä seuraavissa kaavioissa) ja joka otetaan käyttöön 31. joulukuuta 2024 CBAM-asetuksen mukaisesti. Tämän jälkeen osia 1 ja 2 ylläpidetään ja kehitetään edelleen jäljellä

olevalla siirtymäkaudella. CBAM-valtuutukset ja laitokset sisällytetään lopulliseen CBAM-järjestelmään, kun taas CBAM-raporteista luovutaan asteittain siirtymäkauden lopussa. Osissa 1 ja 2 CBAM-rekisteri liitetään kansallisiin tullin tuontijärjestelmiin, kansallisiin sisäisiin jalostusmenettelyihin ja näitä tukeviin, verotuksen ja tulliliiton pääosaston hallinnoimiin EU:n tullijärjestelmiin, jotta voidaan edistää vaatimusten noudattamista ja aiheuttaa kaupalle mahdollisimman vähän rasitetta. CBAM:n osalla 2 valmistellaan lopullista järjestelmää ottamalla käyttöön sen ensimmäinen komponentti.

**CBAM:n vaiheen 2 aikataulu:** Tämä vaihe käynnistyy 31. joulukuuta 2024 ja päättyy 31. joulukuuta 2025 varsinaisen soveltamiskauden alkaessa. Käyttäjyhteisö laajennetaan kattamaan kolmansissa maissa sijaitsevien laitosten toiminnanharjoittajat, ja CBAM-ilmoittajien on saatava vaaditut valtuutukset varsinaista soveltamiskautta varten.



CBAM:n osan 3

**soveltamisala:** CBAM-ilmoituksia, tilejä ja riskinhallintaa koskeva osa (purppuranvälisenä seuraavassa kaaviossa) otetaan käyttöön 1. tammikuuta 2026 alkavan varsinaisen soveltamiskauden alussa. Se muodostaa lopullisen CBAM-järjestelmän ytimen. CBAM:n osaan 3 sisältyvät myös rajapinnat CBAM-valtuutuksia koskevien kansallisten tuontijärjestelmien kanssa EU CSW-CERTEXin kautta, CBAM-todistusten hankintaan tarkoitettun yhteisen keskuskauppapaikan, päästökauppajärjestelmän, OLAFin ja kansallisten toimivaltaisten viranomaisten järjestelmien kanssa. Tässä osassa myös lisätään **CBAM-todistuksiin liittyvät valmiudet** CBAM-rekisteriin ja otetaan käyttöön kaikki riskinhallintavalmiudet. Koska CBAM-todistuksia ja riskinhallintaa koskevissa moduuleissa käsitellään luottamuksellisia tietoja ja seurataan kiertämiseen ja vaatimusten noudattamatta jättämiseen liittyviä tapauksia, CBAM:n osassa 3 hallinnoidaan arkaluonteisia tietoja, mikä edellyttää korkean suojatason prosesseja. Tätä osaa ylläpidetään ja kehitetään edelleen varsinaisen soveltamiskauden aikana.

**CBAM:n vaiheen 3 aikataulu:** Tämä vaihe käynnistyy 1. tammikuuta 2026 ja vastaa varsinaista soveltamiskautta. Tässä vaiheessa ainoastaan CBAM:n osat 2 ja 3 toimivat rinnakkain ja tiiviissä vuorovaikutuksessa keskenään, sillä osa 1 oli tarkoitettu pelkästään siirtymäkautta varten ja sen käytöstä luovutaan asteittain. Käyttäjyhteisö on laajennettu kattamaan kansalliset tulliviranomaiset.

**CBAM:n osan 3 soveltamisala:** CBAM-ilmoituksia, tilejä ja riskinhallintaa koskeva osa (purppuranvälisenä seuraavassa kaaviossa) otetaan käyttöön 1. tammikuuta 2026 alkavan varsinaisen soveltamiskauden alussa. Se muodostaa lopullisen CBAM-järjestelmän ytimen. CBAM:n osaan 3 sisältyvät myös rajapinnat CBAM-valtuutuksia koskevien kansallisten tuontijärjestelmien kanssa EU CSW-CERTEXin kautta, CBAM-todistusten hankintaan tarkoitettun yhteisen keskuskauppapaikan kanssa, tietojenvaihtoon EU:n tullialan riskienhallintajärjestelmän (CRMS 2) kanssa sekä päästökauppajärjestelmän, OLAFin ja kansallisten toimivaltaisten viranomaisten järjestelmien kanssa. Tässä osassa myös lisätään **CBAM-todistuksiin liittyvät valmiudet** CBAM-rekisteriin ja otetaan käyttöön kaikki riskinhallintavalmiudet. Koska CBAM-todistuksia ja riskinhallintaa koskevissa moduuleissa käsitellään luottamuksellisia tietoja ja seurataan kiertämiseen ja vaatimusten noudattamatta jättämiseen liittyviä tapauksia, CBAM:n osassa 3 hallinnoidaan arkaluonteisia tietoja, mikä edellyttää korkean suojatason prosesseja. Tätä osaa ylläpidetään ja kehitetään edelleen varsinaisen soveltamiskauden aikana.

**CBAM:n vaiheen 3 aikataulu:** Tämä vaihe käynnistyy 1. tammikuuta 2026 ja vastaa varsinaista soveltamiskautta. Tässä vaiheessa ainoastaan CBAM:n osat 2 ja 3 toimivat rinnakkain ja tiiviissä vuorovaikutuksessa keskenään, sillä osa 1 oli tarkoitettu pelkästään siirtymäkautta varten ja sen käytöstä luovutaan asteittain. Käyttäjyhteisö on laajennettu kattamaan kansalliset tulliviranomaiset.

## CBAM:n vaihe 3 – Ylätason rakenne

