



Брюксел, 17 декември 2025 г.  
(OR. en)

16973/25

---

---

**Междуинституционално досие:  
2025/0419 (COD)**

---

---

**ECOFIN 1767  
FISC 378  
UD 314  
ENV 1407  
CLIMA 609**

## **ПРЕДЛОЖЕНИЕ**

---

От: Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от  
г-жа Martine DEPREZ, директор

Дата на получаване: 17 декември 2025 г.

До: Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на  
Европейския съюз

---

№ док. Ком.: COM(2025) 989 final

---

Относно: Предложение за  
РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА  
за изменение на Регламент (ЕС) 2023/956 във връзка с  
разширяването на неговия обхват до стоки надолу по веригата и  
мерки срещу заобикаляне

---

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2025) 989 final.

---

Приложение: COM(2025) 989 final



ЕВРОПЕЙСКА  
КОМИСИЯ

Брюксел, 17.12.2025 г.  
COM(2025) 989 final

2025/0419 (COD)

Предложение за

**РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА**

**за изменение на Регламент (ЕС) 2023/956 във връзка с разширяването на неговия  
обхват до стоки надолу по веригата и мерки срещу заобикаляне**

{SEC(2025) 989 final} - {SWD(2025) 987 final} - {SWD(2025) 988 final} -  
{SWD(2025) 989 final}

(текст от значение за ЕИП)

## ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

### 1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

#### • Основания и цели на предложението

Регламент (ЕС) 2023/956 за създаване на механизъм за корекция на въглеродните емисии на границите („Регламент за МКВЕГ“)<sup>1</sup> влезе в сила на 1 октомври 2023 г. С МКВЕГ се гарантира, че амбициите на ЕС в областта на климата не се подкопават от изместването на въглеродни емисии, което възниква, когато дружества, установени в ЕС, преместват производството на стоки с високи въглеродни емисии в трети държави с не толкова строги политики в областта на климата. То може да възникне също и когато продуктите от ЕС се заменят с по-евтини, но по-въглеродноинтензивни вносни продукти. По този начин изместването на въглеродни емисии води до пренасянето на емисиите от ЕС към трети държави, вместо да бъде постигнато желаното намаляване на световните въглеродни емисии. С МКВЕГ се предприемат мерки по отношение на този риск, като за въглеродноинтензивните стоки, внасяни в ЕС, се прилага цена на въглеродните емисии, еквивалентна на понасяната от вътрешните производители съгласно системата на ЕС за търговия с емисии („СТЕ на ЕС“)<sup>2</sup>. След преходен период, който е в сила от октомври 2023 г., следващият етап на МКВЕГ започва през януари 2026 г. с постепенното въвеждане на ценообразуване на въглеродните емисии за внесени съпътстващи емисии.

Общата цел на законодателното предложение е да се укрепи ефективността на МКВЕГ, като по този начин се понижат емисиите на парникови газове и се допринася за борбата с изменението на климата в световен мащаб.

За да се гарантира ефективното изпълнение на МКВЕГ, с предложението се внасят изменения в Регламента за МКВЕГ, с цел да се решат три основни проблема. Първо, с предложението ще се разшири обхватът на МКВЕГ, така че да се вземе под внимание рискът от изместване на въглеродните емисии надолу по веригата на стойността за стоманените и алуминиевите продукти, които понастоящем влизат в обхвата на МКВЕГ. Второ, с предложението ще се предотвратят опитите за избягване на спазването на задълженията съгласно МКВЕГ. Трето, с предложението ще се подобрят техническите правила за приписване на емисии на електроенергията с цел да се насърчи декарбонизацията на вноса на електроенергия. Където е необходимо, в предложението ще се предвидят също и редица дребни опростявания и подобрения в прилагането на механизма, както и възможност да се създаде интегрирано пространство на МКВЕГ с членуващите в ЕИП държави от ЕАСТ.

Понастоящем МКВЕГ се прилага за ограничен набор от базови материални стоки, посочени в приложение I към Регламента за МКВЕГ (алуминий, цимент, електроенергия, торове, водород и желязо и стомана). Тези базови материали често се използват като междинни ресурси при производството на стоки надолу по веригата на стойността (продукти надолу по веригата). Производителите в ЕС на тези продукти

---

<sup>1</sup> Регламент (ЕС) 2023/956 на Европейския парламент и на Съвета от 10 май 2023 г. за създаване на механизъм за корекция на въглеродните емисии на границите (ОВ L 130, 16.5.2023 г., стр. 52, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2023/956/oj>).

<sup>2</sup> Директива 2003/87/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 13 октомври 2003 г. за установяване на система за търговия с квоти за емисии на парникови газове в рамките на Съюза и за изменение на Директива 96/61/ЕО на Съвета (ОВ L 275, 25.10.2003 г., стр. 32, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2003/87/oj>).

надолу по веригата срещат двоен натиск по отношение на разходите, което може да стимулира преместването и следователно да доведе до „изнасяне“ на емисиите на ЕС в чужбина, с което се обезсилва ефективността на политиката на ЕС в областта на климата. Първо, повишените амбиции на ЕС в областта на климата и постепенното премахване на безплатното разпределяне на квоти по СТЕ на ЕС се очаква да доведат до увеличаване на разходите за базови материали, добивани от вътрешни източници<sup>3</sup>. Второ, постепенното въвеждане на МКВЕГ се очаква да доведе до увеличаване на стойността на вносните базови материали, попадащи в обхвата му. В резултат на този двоен натиск по отношение на разходите е налице все по-голяма разлика между общите разходи за въглеродни емисии, понасяни от вътрешните производители надолу по веригата, и разходите за въглеродни емисии, понасяни от производителите от трети държави. Това води до значителен риск от изместване на въглеродни емисии за някои продукти надолу по веригата.

С оглед на този риск в член 30, параграф 3 от Регламента за МКВЕГ се изисква Комисията да посочи продуктите надолу по веригата, изложени на риск от изместване на въглеродни емисии, с оглед на евентуалното им включване в обхвата на МКВЕГ. В Плана за действие на Комисията в областта на стоманата и металите<sup>4</sup> се определят целите на разширяването на обхвата на МКВЕГ, като се обръща специално внимание на продуктите надолу по веригата, които са интензивни по отношение на стоманата и алуминия. В съответствие с тази цел и въз основа на оценка за определяне на продуктите надолу по веригата, които са изложени в най-голяма степен на риск от изместване на въглеродни емисии и които съдържат значителен дял от стоките в обхвата на МКВЕГ, с настоящото предложение обхватът на МКВЕГ ще се разшири, за да бъдат включени избрани продукти надолу по веригата, които са интензивни по отношение на стоманата и алуминия. В доклада за преразглеждане на Комисията, предвиден в член 30, параграф 2 от Регламента за МКВЕГ, се разглежда потенциално разширяване, така че да се обхванат продуктите надолу по веригата в други сектори на МКВЕГ, по-специално свързаните с цимент, торове и водород. Разширяването на обхвата с включване на тези стоки ще бъде разгледано в бъдеща законодателна редакция.

В Европейския план за действие в областта на стоманата и металите се подчертава също важността на това да се предприемат мерки за справяне с риска от заобикаляне и избягване на МКВЕГ, което би могло да подкопае ефективността на МКВЕГ при предотвратяването на риска от изместване на въглеродни емисии. Текущата рамка за изпълнение на МКВЕГ вече предвижда няколко защитни мерки срещу заобикалянето, включително по отношение на рисковете от неправилна класификация и непълно деклариране на стоки. През преходния период обаче различни заинтересовани страни (включително национални компетентни органи, митнически органи, стопански асоциации, както и отделни дружества) изразиха загриженост относно това, че Регламентът за МКВЕГ не съдържа достатъчно защитни мерки срещу риска от неправилно деклариране на интензивността на емисиите и срещу риска от злоупотреби. Предложението съдържа разпоредби, насочени към преодоляването на тези рискове.

Опитът от прилагането на МКВЕГ през преходния период и мненията на заинтересованите страни показваха, че правилата за внос на електроенергия са

<sup>3</sup> Премахването на безплатното разпределяне на квоти за емисии по СТЕ ще доведе до по-голямо търсене на продавани на търг квоти, с което се очаква да се увеличи цената на въглеродните емисии в ЕС.

<sup>4</sup> Съобщение „Европейски план за действие в областта на стоманата и металите“, [COM\(2025\) 125](#).

прекалено строги. По-специално в текущата рамка не се отчита в достатъчна степен постигнатият напредък от страна на производителите на електроенергия извън ЕС за декарбонизация на тяхното производство на електроенергия, като това възпира търговията с електроенергия с ниски въглеродни емисии и осигурява ограничени стимули за производителите на електроенергия от трети държави да понижават емисиите. Тези недостатъци се дължат на два основни проблема. Първо, в съответствие с Регламента за МКВЕГ приетите стойности на емисиите по подразбиране<sup>5</sup> за вноса на електроенергия отразяват само производството на електроенергия от изкопаеми горива. Затова тези стойности по подразбиране е възможно да водят до надценяване на съдържанието на въглерод в електроенергията от трети държави, които изнасят относително чиста енергия за ЕС. Второ, условията, които трябва да бъдат изпълнени, за да се декларират действителните емисии от електроенергията, се оказаха много трудноизпълними на практика. Предложението съдържа разпоредби за преодоляване на тези проблеми.

И накрая, с предложението ще се осигурят също дребни подобрения в прилагането на механизма, като разширяване на възможността националните компетентни органи да изискват обезпечение, въвеждане на уточнението, че операторите могат да споделят данни за верифицираните емисии с други оператори, или оптимизиране на задължението на одобрения декларатор по МКВЕГ за съхраняване на записи.

- **Съгласуваност с действащите разпоредби в тази област на политиката**

Предложението, което има за цел да се подобри ефективността на МКВЕГ, ще спомогне за това да се гарантира, че Съюзът постига своите амбициозни цели в областта на климата. В Европейския закон за климата се определя правно задължителна цел ЕС да постигне неутралност по отношение на климата до 2050 г. и да намали емисиите на парникови газове с най-малко 55 % до 2030 г. в сравнение с равнищата от 1990 г.<sup>6</sup> По-рано тази година Европейската комисия предложи също и цел за понижаване с 90 % на нетните емисии на парникови газове до 2040 г. Планираното понижаване в общия брой квоти за емисии по СТЕ на ЕС предстои да доведе до повишаване на цената на въглеродните емисии, заплащана за емисии в ЕС. С това се повишава необходимостта от ефективни и надеждни инструменти за преодоляване на риска от изместване на въглеродни емисии. По-голямата разлика между разходите за въглеродни емисии на вътрешните производители и производителите от трети държави води до повишаване на рисковете от изместване на въглеродни емисии надолу по веригата и от избягване и заобикаляне.

Предложението представлява част от по-общи усилия за укрепване на ефективността на МКВЕГ. С него се допълва Регламент (ЕС) 2025/2083 по отношение на опростяването и укрепването на МКВЕГ<sup>7</sup>, като се осигурява допълнително опростяване и в същото

<sup>5</sup> При вносната електроенергия съгласно Регламент 2023/956 се изисква да се използват стойности по подразбиране, за да се изчислят съпътстващите емисии. При спазване на определени условия могат да се декларират действителните емисии, свързани с производството на електроенергия.

<sup>6</sup> Регламент (ЕС) 2021/1119 на Европейския парламент и на Съвета от 30 юни 2021 г. за създаване на рамката за постигане на неутралност по отношение на климата и за изменение на регламенти (ЕО) № 401/2009 и (ЕС) 2018/1999 (Европейски закон за климата) (ОВ L 243, 9.7.2021 г., стр. 1—17, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1119/oj>).

<sup>7</sup> Регламент (ЕС) 2025/2083 на Европейския парламент и на Съвета от 8 октомври 2025 година за изменение на Регламент (ЕС) 2023/956 с цел опростяване и укрепване на механизма за корекция на въглеродните емисии на границите (ОВ L 2025/2083, 17.10.2025 г., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2025/2083/oj>).

време се запазва екологичната цел на механизма. Например с настоящото предложение ще се подобрят правилата за използване на стойности по подразбиране за вноса на електроенергия, като в същото време се улесни декларирането на действителните стойности за електроенергията.

Комисията също така проведе общ преглед на МКВЕГ в съответствие с член 30, параграф 2 от Регламента за МКВЕГ. С този преглед бяха направени изводи за това как е работил механизмът досега, като бяха оценени отношенията със и въздействията върху развиващите се държави, включително най-слаборазвитите държави (НСРД)<sup>8</sup>, и бяха разгледани възможните следващи стъпки. При прегледа беше разгледана също възможността за бъдещо разширяване на МКВЕГ до други сектори, обхванати от СТЕ на ЕС, които са изложени на риск от изместване на въглеродни емисии, както и продукти надолу по веригата в други сектори (цимент, торове и водород)<sup>9</sup>. Успоредно с това Европейската комисия приема редица актове за изпълнение и делегирани актове, с които ще се определят техническите правила за функционирането на МКВЕГ в текущия му обхват<sup>10</sup>.

- **Съгласуваност с други политики на Съюза**

Предложената инициатива е част от Пакта за чиста промишленост<sup>11</sup> и е тясно съгласувана с целите на предстоящия Акт за ускоряване на промишлеността (АУП).

## 2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ

- **Правно основание**

Регламентът за МКВЕГ се основава на член 192, параграф 1 от Договора за функционирането на Европейския съюз („ДФЕС“). Съгласно членове 191 и 192, параграф 1 от ДФЕС Съюзът трябва да допринася, между другото, към усилията за опазване, защита и подобряване на качеството на околната среда, насърчаването на мерки на международно равнище за справяне с регионални или световни проблеми на околната среда и по-специално за борбата с изменението на климата.

- **Субсидиарност (при неизключителна компетентност)**

С МКВЕГ се създава обща и единна рамка за гарантиране на еквивалентност между политиката за ценообразуване на въглеродните емисии, прилагана на вътрешния пазар на ЕС, и политиката за ценообразуване на въглеродните емисии, прилагана спрямо вносните продукти. Еднаквото прилагане на МКВЕГ е от решаващо значение за

---

<sup>8</sup> В тази оценка ще бъдат описани въздействията на текущия обхват на МКВЕГ върху по-подробен набор от държави. В раздел 6 от настоящата оценка на въздействието също се разглеждат въздействията върху трети държави.

<sup>9</sup> Продуктите надолу по веригата на електроенергията не се разглеждат, като се има предвид, че електроенергията се използва в производствения процес на практически всички стоки, което прави определянето на входния дял и на съпътстващите емисии на електроенергията във всички възможни вносни стоки неприложимо.

<sup>10</sup> Ключовите разгледани аспекти включват правилата за мониторинг, изчисляване и проверка на съпътстващите емисии за стоки в обхвата на механизма, правилата за коригиране на задължението съгласно МКВЕГ, като се отчетат равнищата на безплатно разпределяне на квоти в секторите, обхванати от СТЕ на ЕС и включени в обхвата на МКВЕГ, както и правилата за счетоводното отчитане на цените на въглеродните емисии, заплащани фактически в трети държави.

<sup>11</sup> Съобщение „Пактът за чиста промишленост: Съвместна пътна карта за конкурентоспособност и декарбонизация“, [COM\(2025\) 85 final](#).

избягване на това стока, допусната за свободно обращение в Съюза, да бъде предмет на МКВЕГ. Ефективността на МКВЕГ зависи от последователното прилагане на единен сигнал за цената на въглеродните емисии за съответните сектори във всички държави — членки на ЕС. Предложените изменения в Регламента за МКВЕГ изискват също толкова еднакво прилагане.

Различните равнища на изложеност на риска от изместване на въглеродни емисии не предоставят достатъчна обосновка за действия на национално равнище. Механизмът е насочен към емисии, отделяни извън Съюза, и, като СТЕ на ЕС, МКВЕГ постига по-висока ефективност, когато се прилага еднотипно в по-общ мащаб.

- **Пропорционалност**

Предложението има за цел да се укрепи ефективността на Регламента за МКВЕГ с оглед на опазването на ефективността и целостта на политиките на ЕС в областта на климата. В същото време бяха разработени варианти на политиките с оглед на ограничаването на въздействието върху административната тежест на предприятията, властите и другите заинтересовани страни.

Предложеното разширяване на обхвата на МКВЕГ до продукти надолу по веригата, които са интензивни по отношение на стоманата и алуминия, се основава на логиката на текущия Регламент за МКВЕГ и СТЕ на ЕС, като се обръща специално внимание на върху продуктите и секторите с най-високи съпътстващи емисии и риск от изместване на въглеродни емисии. Освен това, както е описано в раздел 8.1 от оценката на въздействието, придружаваща предложението, вариантите на политиките бяха оценени по отношение на възможното им въздействие по отношение на сложността и административната тежест. То беше оценено с помощта на набор от показатели за ефективността и пропорционалността, включително общите емисии от производството и вноса по код по КН и показател, който отразява състава на материалите в продуктите надолу по веригата. Продуктите с по-голям дял базови материали в теглото си съдържат повече съпътстващи емисии спрямо общото тегло на продукта и затова обикновено носят най-голям риск от изместване. Освен това бяха използвани показатели, за да се гарантира, че при избора на стоки се отчита също сложността на веригите на доставки. На това основание с предложението се разширява обхватът на МКВЕГ до избрани продукти надолу по веригата, които са интензивни по отношение на стоманата и алуминия, по такъв начин, че да се постигнат максимални екологични ползи, като се обхванат допълнителни емисии, а в същото време се ограничава, доколкото е възможно, административната тежест и сложността за вносителите и операторите от трети държави.

С предложението относно риска от заобикаляне и избягване също се постига баланс между нуждите да се гарантира ефективността на МКВЕГ и да се ограничи сложността и административната тежест на механизма. При него се прилага гъвкав и насочен подход, чрез актове за изпълнение и делегирани актове, за да се определи вносът, изложен на риск от заобикаляне или други практики, имащи за цел да се избегнат задълженията по силата на МКВЕГ, за които следва да се прилагат допълнителни условия за използването на действителни емисии.

С предложението относно вноса на електроенергия ще се опростят условията за деклариране на действителните стойности на емисиите. По този начин ще се подобри ефективността на МКВЕГ за стимулиране на декарбонизацията в трети държави, като в същото време използването на действителните стойности на емисиите ще стане по-осъществимо за всички заинтересовани страни. С промените в подхода към

стойностите по подразбиране за вноса на електроенергия не се създава допълнителна сложност за вносителите или операторите от трети държави.

- **Избор на инструмент**

Предложението изисква изменение на Регламента за МКВЕГ. В него се определят конкретни правила, необходими за прилагането на Регламента за МКВЕГ. Освен това настоящият регламент изисква единно и последователно прилагане и изпълнение в целия Съюз, за да бъдат постигнати целите, предвидени в членове 32 (относно общ подход за външната политика) и 207 от ДФЕС (относно общите търговски политики).

Поради тази причина целите на настоящото предложение могат да бъдат постигнати най-добре чрез регламент. Така ще се осигури пряка приложимост на неговите разпоредби.

### **3. РЕЗУЛТАТИ ОТ ПОСЛЕДВАЩИТЕ ОЦЕНКИ, КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО**

- **Последващи оценки/проверки за пригодност на действащото законодателство**

Предложението се основава на опита, натрупан с изпълнението на Регламента за МКВЕГ, след като механизмът започна да се прилага в своя преходен етап на 1 октомври 2023 г.

- **Консултации със заинтересованите страни**

След започването на преходния етап на МКВЕГ на 1 октомври 2023 г., службите на Комисията непрекъснато провеждат консултации със заинтересовани страни в Съюза и в трети държави чрез множество комуникационни канали. От 1 юли до 26 август 2025 г. беше проведена покана за предоставяне на данни и обществена консултация по темите на разширяването на обхвата с включване на продуктите надолу по веригата, риска от заобикаляне и практики, които биха могли да подкопаят целите на МКВЕГ, и електроенергията. Въз основа на резултатите от обществената консултация повечето заинтересовани страни надолу по веригата считат, че съществува риск от изместване на въглеродни емисии в резултат на МКВЕГ в секторите надолу по веригата. Те като цяло са съгласни, че разширяването на МКВЕГ до продукти надолу по веригата би довело до намаляване на този риск от изместване на въглеродни емисии, подобряване на политиката на ЕС в областта на климата, насърчаване на технически прогрес с ниска въглеродна интензивност и насърчаване както на потреблението на продукти с нисък въглероден отпечатък в ЕС, така и на световните усилия за ценообразуване на въглеродните емисии. Повечето участници посочиха, че текущият МКВЕГ е изложен на риск от заобикаляне, което би могло да подкопае ефективността му. В повечето отговори се посочваше също, че текущата методика за изчисляване на стойностите по подразбиране за електроенергия не е подходяща, тъй като в тях не се отчита електроенергията, произвеждана от източници, различни от изкопаеми горива. Освен това повечето участници посочиха, че условията за прилагане на действителните съпътстващи емисии на внасяната електроенергия е необходимо да се опростят.

В допълнение към тях службите на Комисията участваха в подробни консултации с публични органи в рамките на ЕС и в трети държави, както и с представители на промишлеността, гражданското общество и международни и междуправителствени организации. Те се проведеха под формата на двустранни срещи, обсъждания в рамките на експертната група по МКВЕГ, събеседвания в контекста на проучвания, посветени

на разширяването на обхвата на продуктите надолу по веригата и на електроенергията, както и проучвания на националните компетентни органи и митническите органи в контекста на рамката за управление на риска на МКВЕГ.

- **Събиране и използване на експертни становища**

Предложението беше разработено въз основа на редица проучвания и експертни консултации, при които се анализират потенциалните варианти за проектиране, както и неговото екологично, социално и икономическо въздействие.

Преди изготвянето на предложението беше проведено специализирано поддържащо проучване, насочено към разширяването на обхвата на МКВЕГ до продукти надолу по веригата, които са интензивни по отношение на стоманата и алуминия. В допълнение към това проучване беше проведено специализирано моделиране на социално-икономическите и екологичните въздействия с подкрепата на Съвместния изследователски център на Европейската комисия, докато службите на Комисията предприеха подробно документално проучване и задълбочен статистически анализ. Освен това събраната в контекста на секторните проучвания информация, включително проучване относно електроенергията като стока в обхвата на МКВЕГ, беше разгледана в контекста на инициативата.

За осигуряване на основа за анализа по-горе службите на Комисията предприеха целеви консултации с подходящи икономически субекти и държави членки и проведеха обсъждания със заинтересовани страни чрез експертната група по МКВЕГ и в хода на специализирани срещи със заинтересовани страни. Службите на Комисията също така анализираха събраните данни във връзка с доклада за МКВЕГ за тримесечието, подадени от деклараторите по време на преходния период.

- **Оценка на въздействието**

Комитетът за регулаторен контрол даде положително становище с резерви относно оценката на въздействието и направи различни предложения за подобрене. Докладът за оценка на въздействието беше преразгледан допълнително в отговор на тези предложения.

В оценката на въздействието се очертават вариантите на политиките, разглеждани за разширяване надолу по веригата, за допълнителни гаранции срещу заобикалянето и практиките, които биха могли да подкопаят целите на МКВЕГ, и за ревизирани правила относно условията за прилагане на действителни съпътстващи емисии във внасяната електроенергия. В оценката се разглеждат всички варианти по отношение на тяхната ефективност за преодоляване на съответните проблеми. Освен това в нея се описва въздействието на възможните варианти на политиките върху икономическите и социалните показатели, както и административната тежест, след което се прави извод относно предпочитания вариант. Вариантите на политиките се сравняват с базов сценарий, който отразява текущото законодателство във връзка с МКВЕГ. Базовият сценарий включва също изпълнението на пакета мерки в областта на климата „Подготвени за цел 55“, включително постепенното премахване на безплатното разпределяне на квоти по СТЕ на ЕС. Освен това в базовия сценарий се предполага изпълнението на опростяването на МКВЕГ, прието през октомври 2025 г., включително на минималния основан на масата праг за вносител на година от 50 тона от стоки в обхвата на МКВЕГ (за четири категории стоки, обхванати от МКВЕГ).

За възможното разширяване на обхвата до продукти надолу по веригата, съдържащи базовите материали стомана и алуминий, рискът от изместване на въглеродни емисии за продуктите беше оценен с помощта на два основни критерия. Първо, интензитетът на търговията<sup>12</sup> със стоките беше приет като аналог на тяхната търгуемост. Стоките, които са по-търгуеми, са изложени на по-висок риск от изместване на въглеродни емисии чрез преместване на производството или замяна с внос от трети държави. Второ, показател за натиска по отношение на разходите отразява доколко разходите за въглеродни емисии на ресурсите, обхванати от МКВЕГ, определят общите разходи за стоките надолу по веригата в сравнение с общата им добавена стойност. Освен това, за да се гарантира, че се включват само продукти с най-висока значимост за климата, от подбора бяха изключени стоки под определен долен праг на общите съпътстващи емисии на секторно равнище. В резултат на прилагането на различни прагове за тези критерии бяха определени три представителни варианта за разширяване надолу по веригата. Вариант 1 обхваща целево разширяване, насочено само към стоките с най-висок риск от изместване на въглеродни емисии и интензитет на емисиите на парникови газове. Вариант 2 обхваща балансирано разширяване, насочено към изложените на риск стоки надолу по веригата с висок интензитет на емисиите. Вариант 3 обхваща обширно разширяване до всички изложени на риск стоки надолу по веригата.

Заклучението от оценката на въздействието е, че вариант 2 е предпочитаният вариант, като се има предвид целта да се постигнат максимални ползи за околната среда, като в същото време се ограничават разходите по отношение на допълнителната сложност и административната тежест. При този вариант ползите за околната среда по отношение на обхванатите емисии, намаляването на изместването на въглеродните емисии и прогнозното намаляване на емисиите значително превъзхождат резултатите при вариант 1. В същото време ползите за околната среда при вариант 2 са подобни на тези при вариант 3, докато очакваните разходи са много по-ограничени. В сравнение с вариант 3 вариант 2 засяга по-малко вносителите, включва по-малко нови кодове по КН и като цяло се прилага за стоки с по-ниско равнище на сложност при изчисляването на съпътстващите емисии.

За да се предприемат допълнителни мерки за справяне с риска от изместване на въглеродни емисии, бяха разгледани два основни варианта по отношение на металните отпадъци и отломки (скрап). Вариант 1 предвижда включването на скрапа преди потреблението в обхвата на МКВЕГ като прекурсор на МКВЕГ. Вариант 2 включва скрапа преди потреблението и скрапа след потреблението като прекурсори на МКВЕГ. Оценката на въздействието води до заключението, че вариант 1 представлява най-добрия цялостен подход, като е насочен само към областите с висок риск, за да се сведе до минимум ненужната административна тежест. По-специално беше определено, че включването на скрапа след потреблението като прекурсор на МКВЕГ, както е предложено във вариант 2, може да възпре кръговата икономика и не би съответствало на няколко политики на ЕС в тази област.

За практиките за заобикаляне, които биха могли да подкопаят целите на МКВЕГ, бяха разгледани два варианта на политиката, които съдържаха общ набор от мерки.

---

<sup>12</sup> За даден продукт — стойността на търговията (внос плюс износ) на даден продукт, разделена на стойността на общото потребление на този продукт в ЕС.

Общият набор от мерки се състои първо от предоставяне на Комисията на правомощие за допълнително детайлизиране на кодове по КН, за да се отрази по-добре конкретният състав на различните продукти, попадащи под всеки отделен код по КН в приложното поле на МКВЕГ. Това правомощие ще даде възможност да се отразят съответните състави на продуктите в рамките на един и същ код по КН. Второ, с него Комисията се оправомощава да определя допълнителни условия за използването на действителни емисии за определени кодове по КН/инсталации на трети държави в случай на висок риск от злоупотреби. Това ще позволи да се въведат допълнителни условия, които трябва да бъдат изпълнени, за да се използват действителните верифицирани стойности във връзка със специфични стоки, както и доказателства, с които се показва, че не са налице злоупотреби. Тези условия и доказателства следва да се оформят така, че да бъдат пропорционални и да не натоварват ненужно операторите и вносителите.

При вариант 1 се предлага включване на скрап от алуминий и стомана преди потреблението като прекурсор, като по този начин се създава възможност емисиите да се приписват на скрапа като прекурсор. При него Комисията също така се оправомощава да изисква допълнителни доказателства за мястото на производство, с което се предприемат мерки за справяне с риска от невярно деклариране на интензитета на емисиите поради липсата на проследимост. Изискването за предоставяне на допълнителни доказателства би било насочено към вноса на конкретни кодове по КН и произход с най-съществен риск от заобикаляне поради невярно деклариране на интензитета на емисиите на парникови газове.

Вариант 2 представлява развитие на вариант 1 с допълнително разширяване на обхвата на мерките на политиките. В допълнение към скрапа преди потреблението този вариант включва също скрап след потреблението като прекурсор по МКВЕГ. Изискването да се предоставят доказателства за мястото на производство ще се прилага за всички кодове по КН/места на произход. Затова то би засегнало всички декларации по МКВЕГ, основани на действителни стойности на емисиите.

Предпочитаният избор е вариант 1 заради балансирания и пропорционален подход, който позволява да се предприемат ефективни мерки за преодоляване на рисковете от заобикаляне.

Разгледани са четири варианта за преодоляване на недостатъците в третирането на вноса на електроенергия. Тези варианти се различават по отношение на използваната методика за изчисляване на емисионния фактор и условията за деклариране на действителни стойности. Те обхващат различните комбинации от два основни избора за политиките: (i) запазване на текущия подход за емисионен фактор на CO<sub>2</sub> въз основа на изкопаеми горива на страната на износа или преминаване към среден емисионен фактор на електроенергийната мрежа на страната на износа; (ii) изменение на критерия, свързан с претоварването, чрез отчитане на липсата на структурно претоварване, или пълното му премахване. Освен това за всички варианти важат два елемента. Първо, съществува модифициран критерий, с който се пояснява, че споразуменията за закупуване на електроенергия (СЗЕЕ) включват само физическите СЗЕЕ, като в същото време се позволява употребата на непреки СЗЕЕ. Второ, условието, свързано със заявяването на преносна способност, е изменено и важи само в случай на явно разпределяне на преносна способност.

Предпочитаният вариант за внос на електроенергия е да се премине към среден емисионен фактор на електроенергийната мрежа за страните на износа и да се премахне

критерият за използване на действителни стойности на емисиите, свързан с претоварването. Средният емисионен фактор на електроенергийната мрежа ще отразява по-добре тенденцията за декарбонизация на държавата на произход, тъй като ще се отчита и електроенергията, произведена от възобновяеми енергийни източници. Заедно с промените в условията, свързани със СЗЕЕ и заявяването на преносна способност, премахването на условието за отсъствие на претоварване на мрежата ще улесни допълнително отчитането на действителните стойности.

- **Пригодност и опростяване на законодателството**

Разширяването на обхвата на МКВЕГ до продуктите надолу по веригата, които са интензивни по отношение на стоманата и алуминия, е полезно за опростяването на механизма, приет през октомври 2025 г.<sup>13</sup> С минималния праг от 50 тона внесени стоки, попадащи в обхвата на МКВЕГ, се изключват около 182 000 вносители от текущото приложно поле на МКВЕГ, с което се намаляват административните разходи за вносителите с около 1,123 милиона EUR годишно<sup>14</sup>. Минималният праг е от полза също и за вносителите надолу по веригата, тъй като повече от 90 % от вносителите, които упражняват дейност в секторите, обхванати от разширяването в съответствие с настоящото предложение, са изключени от задълженията по силата на МКВЕГ, докато над 99 % от емисиите остават в рамките на неговия обхват.

Въздействието на всички разглеждани варианти на политиките (описани в раздела за оценка на въздействието) са оценени внимателно по отношение на въздействието им върху административната тежест. Пакетът от политики, включен в настоящото предложение, е избран чрез претегляне на екологичните ползи спрямо необходимостта да се ограничи допълнителната административна тежест и да се избегне усложняването на МКВЕГ. Това е описано също в раздела относно пропорционалността и в обобщената оценка на въздействието в настоящия меморандум.

Разширяването на МКВЕГ надолу по веригата има умерено въздействие върху броя на вносители МСП (и производители МСП от трети държави), включени в обхвата на МКВЕГ, като около половината от новите вносители в обхвата на МКВЕГ са МСП. Резултатът от това е, че общо още около 3800—3900 МСП ще трябва да изпълняват задължения по МКВЕГ.

- **Основни права**

Предложението е съобразено с основните права и е в съответствие с принципите, признати по-специално в Хартата на основните права на Европейския съюз. По-специално то допринася за постигане на целта за високо равнище на опазване на околната среда, в съответствие с принципа за устойчиво развитие, посочен в член 37 от Хартата.

#### **4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА**

Разширяването надолу по веригата не е насочено към получаването на приходи, а по-скоро към укрепването на ефективността на МКВЕГ в областта на климата за предотвратяване на изместване на въглеродни емисии. Според оценката на

---

<sup>13</sup> ОВ L, 2025/2083.

<sup>14</sup> Оценка на въздействието, придружаваща Предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета за изменение на Регламент (ЕС) 2023/956 с цел опростяване и укрепване на механизма за корекция на въглеродните емисии на границите, COM/2025/87 final.

въздействието се очаква с предложението да се генерират около 0,58 милиарда EUR годишни приходи до 2030 г. След 2030 г., тъй като безплатното разпределяне на квоти по СТЕ на ЕС ще бъде премахнато и ще бъде въведен МКВЕГ, се очаква приходите да продължат да се увеличават, достигайки приблизително 0,69 милиарда EUR до 2035 г. Въздействието върху бюджета на ЕС възлиза средно на 0,2 милиарда EUR годишно за периода 2028—2034 г. според предложението на Комисията за Многогодишна финансова рамка за 2028—2034 г.

Предприетите мерки за преодоляване на рисковете от избягване и заобикаляне ще допринесат за гарантиране на реалното материализиране на прогнозните приходи.

## **5. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ**

### **• Планове за изпълнение и механизъм за мониторинг, оценка и докладване**

Преходният период за МКВЕГ се прилага до края на 2025 г., като окончателният етап започва през 2026 г.

Преди края на преходния период и в съответствие с член 30, параграф 2 от Регламента за МКВЕГ Комисията трябва да докладва на Европейския парламент и на Съвета с подробен доклад за преразглеждане относно извлечените уроци от преходния период. В този доклад също така ще се очертаят възможните бъдещи стъпки за допълнителни редакции и разширяване на обхвата. Освен това Европейската комисия подготвя приемането на редица актове за изпълнение и делегирани актове, с които ще се определят техническите правила за функционирането на МКВЕГ в текущата му форма.

Комисията ще продължи да наблюдава и оценява изпълнението на МКВЕГ и ще докладва за него в съответствие с изискванията на Регламента за МКВЕГ.

### **• Подробно разяснение на конкретните разпоредби на предложението**

С настоящия регламент се въвеждат следните изменения на Регламент (ЕС) 2023/956:

С член 1, параграф 1 се пояснява прилагането на Регламент (ЕС) 2023/956 при включването му в Споразумението за ЕИП и съответно се предоставя правомощие на Комисията да приема актове за изпълнение за изменение на приложение III от този регламент.

В член 1, параграф 1, букви в) и г) се предвижда възможност да се признае транспонирането на съответните достижения на правото на ЕС в областта на пазара на електроенергия с цел да се иска интегриране на пазара на трета държава с пазара на Съюза чрез свързване на пазарите посредством Меморандум за разбирателство между Комисията и третите държави.

В член 1, параграф 1, буква д) и параграф 19 се предвижда възможност да се приемат делегирани актове по неотложна процедура с цел да се добави трета държава или територия към списъка на освободените трети държави или територии в приложение III към Регламент (ЕС) 2023/956.

В член 1, параграф 1, буква д) се предвижда възможност Съюзът да сключва споразумения с трети държави за съобразяване с механизма за определяне на цени на въглеродните емисии и за взаимно признаване на органите за акредитация.

В член 1, параграф 3, параграф 5, буква а), точка 2 и буква в), и параграф 8, букви б) и в) Комисията се оправомощава да приема делегирани актове, в които се изисква, когато са налице достатъчни доказателства, сочещи висок риск от злоупотреби, за

ограничен набор от кодове по КН и места на произход, да се предоставят допълнителни доказателства за отсъствието на такива злоупотреби.

С член 1, параграф 2, параграф 6, буква в), параграфи 21 и 22, параграф 23, буква б) се разширява обхватът на Регламент (ЕС) 2023/956 до някои стоки надолу по веригата, които са интензивни по отношение на стоманата и алуминия, и се предвижда възможност да се прилага постепенно въвеждане на положителна преоценка за някои от тези стоки.

С член 1, параграф 4 се добавя изискване косвеният митнически представител, който кандидатства за одобрение, да посочи в заявлението си EORI номера или друг национален идентификационен номер на представляваните вносителите.

В член 1, параграф 5, буква а), точка 1, и параграф 8, буква а) се предвижда регистрацията на оператора в регистъра на МКВЕГ за определяне на съпътстващите емисии въз основа на действителните верифицирани емисии.

В член 1, параграф 5, букви б) и в) се изисква одобреният декларатор по МКВЕГ да предостави, когато е уместно, доказателство за мястото и часа на производство на декларираните стоки въз основа на действителни емисии.

В член 1, параграф 5, буква б) се пояснява, че Комисията е оправомощена да приема актове за изпълнение относно процедурите за преглед на декларациите по МКВЕГ.

В член 1, параграф 6, буква а) и параграф 24 се предвижда включването на вложените материали (прекурсори) в методиката за определяне на съпътстващи емисии в стоките.

В член 1, параграф 6, буква б), параграф 8, буква г), и параграф 23 се предвижда възможност операторът да оповестява на одобрения декларатор по МКВЕГ само ограничен набор от елементи от данни, изисквани за докладването, изчисляването и проверката на действителните емисии.

В член 1, параграф 7 се пояснява, че Комисията е оправомощена да приема актове за изпълнение относно условията за проверяване на квалификациите на независимото лице, отговорно за удостоверяването на платената цена на въглеродните емисии, включително предоставянето на акредитация от национален орган по акредитация.

В член 1, параграф 9, буква б) се пояснява, че Комисията е оправомощена да приема актове за изпълнение за счетоводното отчитане на платената в чужбина цена на въглеродните емисии въз основа на принципа на еквивалентност и отчитайки положените усилия за въглеродни кредити.

В член 1, параграф 8, буква в) се пояснява, че един оператор може да оповестява на друг оператор информация, свързана с верифицирането на емисиите, съпътстващи вложените материали (прекурсори).

В член 1, параграф 9 на компетентните органи се позволява да изискват осигуряването на обезпечение в допълнителни случаи и да го използват, когато одобреният декларатор по МКВЕГ не върне достатъчно количество сертификати по МКВЕГ, за да възстановят всяка евентуална дължима финансова корекция.

В член 1, параграф 10 се пояснява, че Комисията е оправомощена да приема актове за изпълнение, в които се определят процедурите за верифициране, които да се прилагат от проверяващите органи.

В член 1, параграф 11 се пояснява, че Комисията или компетентният орган може, като част от прегледа на декларацията по МКВЕГ, да изисква от одобрения декларатор по

МКВЕГ да предостави доказателства, че внесените стоки са произведени в декларираната инсталация, както и през декларирания период на производство.

В член 1, параграф 12 се посочва конкретно правило за изчисляване на цената на сертификатите по МКВЕГ, когато на тръжната платформа се провежда само един търг.

В член 1, параграф 13 се пояснява, че изискването одобрените декларатори по МКВЕГ да гарантират, че броят сертификати по МКВЕГ по сметката им в регистъра на МКВЕГ в края на всяко тримесечие отговаря на най-малко 50 %, се основава на годишен цикъл, и затова за него сертификатите, закупени през години, различни от календарната година, следва да се изключват от изчислението за тримесечие.

С член 1, параграф 14 се оптимизира процесът на обратно изкупуване, като се премахва участието на Комисията в процеса на обратно изкупуване.

В член 1, параграф 15, буква а) се пояснява ролята на номера на партида по МКВЕГ за определянето на лицето, отговорно за поемането на задълженията по МКВЕГ.

С член 1, параграф 15, букви б) и в) на компетентните органи се позволява да изискват проверка на коректността на съответните митнически данни и информация, съобщавани чрез регистъра на МКВЕГ.

С член 1, параграф 15, букви а) и г) Комисията се оправомощава да приема актове за изпълнение, в които се определят материалите и химичният състав на една стока и се позволява на митническите органи да съобщават тази информация на Комисията.

С член 1, параграф 16 се определя нова практика за заобикаляне, която представлява изкуствено коригиране на веригите на доставки на стоките, за да се използва по-ниска стойност по подразбиране.

С член 1, параграф 17 Комисията се оправомощава да приема делегирани актове за премахване на стока от приложение I в случай на сериозни и непредвидени събития, водещи до тежки вреди за вътрешния пазар на Съюза.

С член 1, параграф 18 се изменят правомощията, предоставени на Комисията от съзаконодателите, да приема делегирани актове с оглед на промените, направени с настоящото предложение.

С член 1, параграф 20 се пояснява, че в доклада за оценка на функционирането на МКВЕГ следва да се оценява въздействието на МКВЕГ върху сектори, които предстои да бъдат обхванати в бъдеще, и че докладът, когато е уместно, може да бъде придружен от законодателно предложение.

С член 1, параграф 22 се променя емисионният фактор за внасяна електроенергия, за да се вземе под внимание произвежданата електроенергия от всички източници. С него също така се променят условията за прилагане на действителните съпътстващи емисии на внасяната електроенергия, така че да бъдат по-гъвкави.

В член 2 се съдържат разпоредби относно влизането в сила и прилагането на предложените мерки. За да бъде възможно навременното подаване на първите декларации по МКВЕГ до 30 септември 2027 г., промените в използвания метод за изчисляване на емисионния фактор за внасяната електроенергия и в условията за прилагане на действителните съпътстващи емисии на внасяната електроенергия ще се прилагат за вноса на електроенергия, осъществен от 1 януари 2026 г. нататък. Промените, които е необходимо да се изпълнят в регистъра на МКВЕГ или да се въведат в началото на календарната година, включително разширяването на обхвата до продукти надолу по веригата, ще се прилагат от 1 януари 2028 г.

Предложение за

## РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА

за изменение на Регламент (ЕС) 2023/956 във връзка с разширяването на неговия обхват до стоки надолу по веригата и мерки срещу заобикаляне

(текст от значение за ЕИП)

ЕВРОПЕЙСКИЯТ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взеха предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 192, параграф 1 от него,

като взеха предвид предложението на Европейската комисия,

след предаване на проекта на законодателния акт на националните парламенти,

като взеха предвид становището на Европейския икономически и социален комитет<sup>1</sup>,

след консултация с Комитета на регионите<sup>2</sup>,

в съответствие с обикновената законодателна процедура,

като имат предвид, че:

- 1) Регламент (ЕС) 2023/956 на Европейския парламент и на Съвета<sup>3</sup> първоначално беше изготвен с ограничен обхват, включващ стоките, изложени в най-голяма степен на риск от изместване на въглеродни емисии и с най-висок въглероден интензитет. Обхватът на този регламент следва постепенно да се разшири, за да обхване продукти по-надолу по веригата на стойността по отношение на стоките, изброени в приложение I към същия регламент.
- 2) В своето съобщение, озаглавено „План за действие в областта на стоманата и металите“<sup>4</sup>, Комисията определи целите на разширяването на обхвата на механизма за корекция на въглеродните емисии на границите (МКВЕГ) до някои продукти надолу по веригата, които са интензивни по отношение на стоманата и алуминия, както и мерките за преодоляване на риска от заобикаляне и практики, които биха могли да подкопаят целите на МКВЕГ, включително пренасочването от трети държави на стоки с ниски емисии към пазара на Съюза при отсъствие на усилия за декарбонизация на цялостното им производство.
- 3) Тъй като целта на МКВЕГ е да се създадат стимули за понижаване на емисиите от страна на операторите в трети държави, Съюзът се ангажира да работи с

---

<sup>1</sup> ОВ С , , стр. .

<sup>2</sup> ОВ С , , стр. .

<sup>3</sup> Регламент (ЕС) 2023/956 на Европейския парламент и на Съвета от 10 май 2023 г. за създаване на механизъм за корекция на въглеродните емисии на границите (ОВ L 130, 16.5.2023 г., стр. 52, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2023/956/oj>).

<sup>4</sup> Съобщение „Европейски план за действие в областта на стоманата и металите“, [COM\(2025\) 125 final](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/BG/TXT/?uri=celex:52025DC0085), <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/BG/TXT/?uri=celex:52025DC0085>.

третите държави с ниски и средни доходи и да ги подкрепя за декарбонизацията на техните производствени промишлени сектори като част от външното измерение на Европейския зелен пакт<sup>5</sup> и в съответствие с Парижкото споразумение<sup>6</sup>. Съюзът следва да продължи да подкрепя тези държави, особено НСРД, чрез своя бюджет, за да допринесе за гарантирането на тяхното адаптиране към задълженията съгласно настоящия регламент. Съюзът следва да продължи да подкрепя смекчаването на последиците от изменението на климата и действията за адаптиране към тях в тези държави, включително в усилията им за декарбонизация и преобразуване на промишлените им сектори, в рамките на тавана на многогодишната финансова рамка и финансовата подкрепа, предоставяна от Съюза за международно финансиране на борбата с изменението на климата. Тези усилия се укрепват допълнително в глобалната визия на ЕС в областта на климата и енергетиката<sup>7</sup>, в която се посочва, че ЕС ще си сътрудничи проактивно с партньорите, за да гарантира по-добра съгласуваност между вътрешните и външните политики на ЕС. Докато МКВЕГ постепенно започва да се прилага, Съюзът възнамерява да укрепи партньорствата и да подкрепи по-широки усилия за смекчаване на изменението на климата, включително като предоставя финансова подкрепа за усилията на държавите за декарбонизация.

- 4) След включването на Регламент (ЕС) 2023/956 в Споразумението за ЕИП държавите от ЕАСТ, които кандидатстват за МКВЕГ, не следва да се считат за трети държави за целите на настоящия регламент и следва да се заличат от приложение III към него. Ще бъде създадено общо пространство на МКВЕГ, в което прагът в съответствие с член 2а от Регламент (ЕС) 2023/956 ще стане съвместно приложим за вноса в Съюза и за митническите територии на държавите от ЕАСТ, които прилагат МКВЕГ.
- 5) С включването на Регламент (ЕС) 2023/956 в Споразумението за ЕИП този регламент следва да се прилага за преработени продукти от стоки, изброени в приложение I, с произход от трета държава, получени в резултат на режим активно усъвършенстване съгласно член 256 от Регламент (ЕС) № 952/2013, когато те се реекспортират за митническата територия на държава от ЕАСТ, която прилага МКВЕГ, при условие че се внасят в една от тези митнически територии. На Комисията следва да бъдат предоставени изпълнителни правомощия за определяне на подробни условия за прилагането на МКВЕГ по отношение на такива стоки.
- 6) С включването на Регламент (ЕС) 2023/956 в Споразумението за ЕИП следва да се поясни, че регламентът няма да важи за стоки, които преди това са допуснати за свободно обращение в митническата територия на държавите от ЕАСТ, прилагащи МКВЕГ, при условие че митническият декларатор посочи в последващата митническа декларация, че стоките преди това са допуснати за свободно обращение в рамките на митническата територия на държавите от ЕАСТ.

---

<sup>5</sup> Съобщение „Европейският зелен пакт“, [COM/2019/640 final](#).

<sup>6</sup> ОВ L 282, 19.10.2016 г., стр. 4.

<sup>7</sup> Съвместно съобщение: „Глобална визия на ЕС в областта на климата и енергетиката: гарантиране на конкурентната роля на Европа на световните пазари и ускоряване на чистия преход“, [JOIN\(2025\) 25 final](#).

- 7) След включването на Регламент (ЕС) 2023/956 в Споразумението за ЕИП държавите от ЕАСТ, които кандидатстват за МКВЕГ, не следва да се считат за трети държави за целите на настоящия регламент и следва да се заличат от приложение III към него. Ще бъде създадено общо пространство на МКВЕГ, в което прагът в съответствие с член 2а от Регламент (ЕС) 2023/956 ще стане съвместно приложим за вноса в Съюза и за митническите територии на държавите от ЕАСТ, които прилагат МКВЕГ.
- 8) Потоците от електроенергия от трети държави, произтичащи от действия, предприети от операторите на електропреносната система, за гарантиране на сигурната и безопасна работа на техните мрежи, включително справяне с извънредни ситуации и непланирани потоци, не следва да са предмет на настоящия регламент.
- 9) Надлежното признание на постигнатия напредък от съответните трети държави към свързване на пазарите на системите за електроенергия гарантира, че всички ограничени във времето освобождавания, предвидени в настоящия регламент, са в пълно съответствие със стратегическите цели на Съюза и специфичните постижения на третите държави. Ефективната употреба на наличната електроенергийна инфраструктура и интеграцията на електроенергийните пазари на третите държави във вътрешния пазар на електроенергия на Съюза е от голямо значение за намаляването на разходите както за държавите членки, така и за съответните трети държави, както и за гарантирането на сигурност на доставките. Разбирането на този факт следва да приеме формата на Меморандум за разбирателство между Комисията и третите държави, които са транспонирали напълно съответните достижения на правото на Съюза в областта на пазара на електроенергия, съгласно проверките на Комисията. В Меморандума за разбирателство следва да се определи график за прилагането на освобождаването, предвидено в Регламент (ЕС) 2023/956, като в същото време се отчете спазването на съответните пазарни правила и институции за оператори на електропреносна система в съответствие с Регламент (ЕС) 2019/943 на Европейския парламент и на Съвета<sup>8</sup> и Регламент (ЕС) 2015/1222 на Комисията<sup>9</sup>, както и постигнатия от съответните държави напредък по отношение на инструментите за ценообразуване на въглеродните емисии, еквивалентни на СТЕ на ЕС, по отношение на генерирането на електроенергия.
- 10) За да се гарантира, че единният основан на масата праг не надвишава 1 % от емисиите, съпътстващи вносните стоки и преработените продукти след разширяването на обхвата на Регламент (ЕС) 2023/956 до продукти надолу по веригата, годишната оценка на прага през 2027 г. следва да се извърши въз основа на данните за вноса на стоките надолу по веригата, попадащи в разширения обхват.
- 11) МКВЕГ има за цел да се предприемат мерки за преодоляване на риска от изместване на въглеродни емисии, като се гарантира, че за продуктите, независимо дали са вносни, или произведени в Съюза, се прилага еквивалентна

---

<sup>8</sup> Регламент (ЕС) 2019/943 на Европейския парламент и на Съвета от 5 юни 2019 г. относно вътрешния пазар на електроенергия (преработен текст) (ОВ L 158, 14.6.2019 г., стр. 54—124, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2019/943/oj>).

<sup>9</sup> Регламент (ЕС) 2015/1222 на Комисията от 24 юли 2015 г. за установяване на насоки относно разпределянето на преносната способност и управлението на претоварването (ОВ L 197, 25.7.2015 г., стр. 24—72, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2015/1222/oj>).

цена на въглеродните емисии. При все това докато значителен брой от международните партньори на Съюза подхождат към политиката по начини, които не водят до същата амбиция в областта на климата, съществува риск от изместване на въглеродни емисии, в резултат на което общите емисии са по-високи, отколкото при липса на изместване на въглеродни емисии.

- 12) Злоупотреби могат да възникнат, когато субектите се възползват от възможността да използват действителни емисии с цел неправомерно да избегнат, изцяло или частично, финансовото задължение във връзка с МКВЕГ и по този начин да подкопаят ефективността на МКВЕГ за преодоляване на риска от изместване на въглеродни емисии в Съюза и постигането на целите на политиките на Съюза в областта на климата.
- 13) Комисията следва да наблюдава въздействието на МКВЕГ върху вътрешния пазар на Съюза, за да се оцени рискът от злоупотреби, които подкопават ефективността на МКВЕГ, и потенциалното въздействие върху вътрешния пазар на Съюза, включително чрез анализ на митническите вносни декларации и декларациите по МКВЕГ или въз основа на подходящ източник на информация, включително от държавите членки, чрез обсъждане в експертната група по МКВЕГ или други подходящи обсъждания.
- 14) За да бъдат възможни бързи действия в случай на доказателства, сочещи висок риск от злоупотреби, Комисията следва да получи правомощие да приема делегирани актове за определяне на информацията, която трябва да се декларира за използването на действителни емисии за комбинация от стоки и места на произход, както и доказателствата, които показват отсъствието на такива злоупотреби. Когато Комисията намери достатъчни доказателства, сочещи висок риск от злоупотреби, от нея следва да се изисква да действа чрез делегирани актове в рамките на три месеца след констатацията. Тези условия и доказателства следва да се оформят така, че да бъдат пропорционални и да не създават ненужна тежест за операторите и вносителите.
- 15) За да се определят вносителите, представлявани чрез косвен митнически представител, заявлението за одобрение следва да съдържа регистрационния и идентификационен номер на икономическите оператори (EORI номер) или всякакъв друг вид национален идентификационен номер на представляваните вносители.
- 16) За да се предприемат мерки по отношение на риска от невярно деклариране на съпътстващите емисии, определени въз основа на действителни емисии, Комисията или компетентният орган следва да могат да изискват от одобрения декларатор по МКВЕГ да предостави доказателства, че внесените стоки са произведени в декларираната инсталация, както и през декларирания период на производство. За някои стоки, като тези, за които е характерна по-висока хетерогенност на интензитета на емисиите, или само в някои случаи, доказателствата следва да се изискват като част от декларацията по МКВЕГ. Комисията следва да получи правомощия да приема актове за изпълнение за определяне на стоките, за които следва да се изискват доказателства като част от декларацията по МКВЕГ, както и конкретния вид доказателства, които да се представят.
- 17) За да се улесни обработването на информацията относно операторите в трети държави, да се намали административната тежест за оператора и за одобрения декларатор по МКВЕГ и да се улесни прегледът на декларациите по МКВЕГ,

регистрацията на операторите следва да е задължителна стъпка за определянето на съпътстващите емисии въз основа на действителни верифицирани емисии.

- 18) За да се насърчи хармонизиран подход към прегледа на декларациите по МКВЕГ, следва да се поясни, че Комисията може да определя процедури за прегледа на декларациите по МКВЕГ в рамките на акта за изпълнение относно стандартния формат на декларацията по МКВЕГ.
- 19) За емисиите от производството на скрап преди потреблението в Съюза се прилага цена на въглеродните емисии, тъй като, по силата на СТЕ на ЕС, емисиите се измерват на равнището на инсталацията. Тъй като на металните отпадъци от алуминий и стомана преди потреблението по силата на Регламент (ЕС) 2023/956 се приписват нулеви емисии, за вносните стоки с използване на скрап преди потреблението от алуминий и стомана като вложен материал се прилага по-ниска цена на въглеродните емисии в сравнение с произвежданите в Съюза стоки, с което се понижава ефективността на МКВЕГ за преодоляването на риска от изместване на въглеродни емисии, както е посочено в приложение I.
- 20) За да се укрепи ефективността на МКВЕГ за преодоляването на риска от изместване на въглеродни емисии от стоки, емисиите от скрап от алуминий и стомана преди потреблението следва да се вземат под внимание за изчисляването на съпътстващите емисии на стоки. Тъй като металните отпадъци преди потреблението са съпътстващ продукт, създаван непреднамерено в процеса на производство на метални стоки и позволяват незабавна повторна употреба в производствен процес, не се счита, че те сами по себе си са изложени на риск от изместване на въглеродни емисии. Затова емисиите от скрап преди потреблението от алуминий и стомана следва да се вземат под внимание само когато този скрап се използва като прекурсор за стоки, посочени в приложение I от настоящия регламент. Комисията следва да гарантира, че наблюдението, докладването и проверката на емисиите, съпътстващи скрапа преди потреблението, използван като вложен материал (прекурсор), не се заобикаля, включително чрез невярно докладване на скрапа преди потреблението като скрап след потреблението, за да се понижи определянето на съпътстващи емисии.
- 21) За да се улесни прилагането на Регламент (ЕС) 2023/956, Съюзът може, в контекста на регламента за изпълнение за счетоводното отчитане на цената на въглеродните емисии, заплатени в чужбина, да преразгледа въглеродните кредити съгласно член 6 от Парижкото споразумение.
- 22) Следва да се поясни, че, поради деликатното естество от търговска гледна точка на някои елементи от данни, необходими за докладването, изчисляването и проверката на действителните емисии, операторът може да избере да оповести само обобщение на тези елементи, необходими за определянето и проверката на съпътстващите емисии, както и прилагането на условията за използването на действителни емисии за съответни комбинации от стоки и произход. От одобрения декларатор по МКВЕГ следва да се изисква да поддържа записи само за оповестената информация.
- 23) За използването на действителни емисии, съпътстващи стоки надолу по веригата, произведени с множество вложени материали (прекурсори), както и когато тези материали влизат в различни сектори на МКВЕГ или в сектори, които не са в обхвата на настоящия регламент, възникват специфични

предизвикателства. Тези стоки обикновено имат по-дълги и по-сложни световни вериги на стойността, а производството им се състои от множество етапи. Снабдяването на проверена информация относно действителните емисии от техните вложени материали (прекурсори) ще представлява трудност от административна гледна точка, което на свой ред би премахнало стимулите за използването на действителни емисии. За да се отговори на тези предизвикателства, следва да бъде улеснено използването на стойности по подразбиране за тези специфични стоки, като не се прилага положителна преоценка, без да се засяга екологосъобразността на МКВЕГ.

- 24) Тъй като удостоверяването на документацията за цената на въглеродните емисии е възможно да се извършва преди вноса на стоката в Съюза, не е подходящо да се изисква лицето, което удостоверява информацията, съдържаща се в документацията за цената на въглеродните емисии, да е независимо от одобрения декларатор по МКВЕГ.
- 25) Тъй като за приспадането на цената на въглеродните емисии, заплатени действително в трета държава, се изисква съпътстващите емисии да са въз основа на действителни верифицирани емисии и тъй като удостоверяването на цената на въглеродните емисии трябва да се основава на предварителната проверка на съпътстващите емисии, проверката на съпътстващите емисии и удостоверяването на заплатената цена на въглеродните емисии са тясно свързани и могат да се извършват от едно и също лице. Освен това удостоверяването на цената на въглеродните емисии следва да подлежи на подобен контрол и надзор като този, който се прилага за проверката на емисиите. Затова следва да се поясни, че Комисията е оправомощена да приема актове за изпълнение относно условията за проверка на квалификациите на лицето, отговорно за удостоверяване на информацията, която се съдържа в документацията за цената на въглеродните емисии, чрез регистъра на МКВЕГ, включително предоставянето на акредитация от национален орган по акредитация, и в тях да се обхващат необходимите процедури за удостоверяване и обмен на информация.
- 26) За да се улесни проверката на съпътстващите емисии при комплексни стоки, следва да се поясни, че един оператор следва да е в състояние да споделя информация, включително относно проверката на емисиите, съпътстващи вложените материали (прекурсори), с друг оператор.
- 27) За да се гарантират финансовите възможности на заявител или на одобрен декларатор по МКВЕГ, компетентните органи следва да могат да изискват да се предостави обезпечение в случай, различни от случая заявителят да не е установен през двете финансови години преди годината на подаване на заявлението. За да се осигури правилното събиране на приходите, е подходящо също на компетентните органи да се даде възможност да използват предоставеното обезпечение, когато одобреният декларатор по МКВЕГ не спази своето задължение в края на всяко тримесечие да разполага с брой сертификати по МКВЕГ, който отговаря на 50 % от емисиите, съпътстващи стоките, които е внесъл в Съюза от началото на годината.
- 28) Следва да се поясни, че, за да могат националните органи по акредитация, Комисията и компетентните органи да контролират и наблюдават проверяващите органи, е необходимо да се определят процедури за проверка, които да се използват от проверяващите органи.

- 29) За да се запази ефективността на МКВЕГ като мярка за предотвратяване на изместване на въглеродни емисии, цената на сертификатите по МКВЕГ трябва да се изчислява от Комисията въз основа на седмичните средни стойности на квотите за емисии, продадени на търг в Системата за търговия с емисии на Съюза („СТЕ на ЕС“). За да се гарантира, че цената на сертификатите по МКВЕГ винаги отразява точно цените на СТЕ, е подходящо да се осигури конкретно правило за изчисляване за календарните седмици, през които се провежда само един търг на тръжната платформа.
- 30) От 2027 г. нататък одобрените декларатори по МКВЕГ над единния основан на масата праг трябва да гарантират, че броят на сертификатите по МКВЕГ в тяхната партида в регистъра на МКВЕГ в края на всяко тримесечие съответства на най-малко 50 % от емисиите, съпътстващи стоките, които са внесени от началото на годината. Тъй като това правило се основава на годишен цикъл, на който се основава ограничението за обратно изкупуване на сертификати по МКВЕГ, е подходящо от броя сертификати по МКВЕГ, засегнати от изчисляването на тримесечие, да се изключат сертификатите, закупени през години, различни от съответната календарна година.
- 31) За да се оптимизира процесът на обратно изкупуване, да се повиши ефективността на процеса и да се намали административната тежест, като същевременно се поддържа цялостна сигурност и надежден надзор, следва да е позволено излишните сертификати по МКВЕГ на одобрен декларатор по МКВЕГ да се изкупуват обратно пряко от компетентния орган.
- 32) За някои стоки, като например циментов клинкер, съдържанието на азот в торовете или легиращите елементи на стоманата, материалите и химичният състав на стоката са важен определящ фактор на съпътстващите емисии. За да се вземат мерки за преодоляване на риска от невярно деклариране на съпътстващите емисии, определени въз основа на действителните емисии за определени стоки, за които е характерна по-висока хетерогенност на интензитета на емисиите, Комисията следва да е оправомощена да приема актове за изпълнение за посочване на материала и химичния състав на стоката в митническата декларация.
- 33) За да се гарантира, че компетентните органи и Комисията разполагат с цялата митническа информация и данни, необходими за изпълнението на Регламент (ЕС) 2023/956 от митническите органи, е необходимо да се посочат съответните придружаващи документи, информация и данни, включително свидетелството за приключване, които да се съобщават от митническите органи.
- 34) Следва да се поясни, че номерът на партида по МКВЕГ, посочен в митническата декларация, свидетелството за приключване, декларацията за получаване или всеки друг подходящ митнически документ към момента на допускане на стоките за свободно обращение следва да се използват за определяне на лицето, отговорно за поемане на задълженията, определени в настоящия регламент.
- 35) За да се гарантира точността на митническите данни и достъпната за компетентните органи информация в регистъра на МКВЕГ, на компетентните органи следва да е позволено да искат от митническите органи или от Комисията да потвърди тази информация. На Комисията следва да се предостави правомощието да приема актове за изпълнение за определяне на обхвата на информацията и периодичността, графика и средствата за съобщаване на информацията.

- 36) За да се предотвратят практики, които биха могли да подкопаят постигането на целите на МКВЕГ, Комисията следва да наблюдава непрекъснато на равнището на Съюза практиките за заобикаляне, представляващи изкуствено коригиране на веригата на доставки на стоките с цел да се избегнат задълженията, определени в Регламент (ЕС) 2023/956.
- 37) За да бъде възможна бърза реакция в случай на сериозни или непредвидими последици от включването на една стока в обхвата на МКВЕГ, водещи до тежки вреди за вътрешния пазар на Съюза, Комисията следва да бъде оправомощена да приема делегирани актове за изваждане на стока от обхвата на Регламент (ЕС) 2023/956.
- 38) За да се осигури по-добро съответствие с Комбинираната номенклатура („КН“), определена в Регламент (ЕИО) № 2658/87 на Съвета<sup>10</sup>, описанието на някои кодове по КН в приложение I към Регламент (ЕС) 2023/956 следва да бъде пояснено.
- 39) С постепенното премахване на преходното безплатно разпределяне на квоти съгласно Директива 2003/87/ЕО на Европейския парламент и на Съвета<sup>11</sup>, с която се установява система за търговия с квоти за емисии на парникови газове в рамките на Съюза („СТЕ на ЕС“), и напредващото въвеждане на МКВЕГ рискът от изместване на въглеродни емисии вероятно ще се пренесе от секторите нагоре по веригата, които към момента са обхванати от МКВЕГ, към продукти надолу по веригата. Затова, за да се запази ефективността на целите на МКВЕГ, е необходимо да се разшири обхватът на Регламент (ЕС) 2023/956 до продукти по-надолу по веригата на стойността.
- 40) В съответствие с Плана за действие в областта на стоманата и металите разширяването на обхвата на Регламент (ЕС) 2023/956 следва да бъде съсредоточено върху секторите на металите и стоките, които съдържат значителен дял от продуктите в обхвата на МКВЕГ. Затова посоченият регламент следва да обхваща продукти надолу по веригата, които са интензивни по отношение на стоманата и алуминия и се внасят най-много в Съюза по отношение на брой, стойност и обем и които представляват най-висок риск от изместване на въглеродни емисии. Секторите на стоманата и алуминия също така демонстрират най-висока техническа приложимост за изчисляване на действителни емисии в стоките.
- 41) Изборът на стоки надолу по веригата, които са интензивни по отношение на стоманата и алуминия, следва да се основава на ясно определени критерии и прагове, които отразяват риска от изместване на въглеродни емисии, свързан с всеки продукт, включително техния дял от съпътстващи емисии, тяхната значимост за климата и техническата приложимост на включването им в обхвата на Регламент (ЕС) 2023/956. Рискът от изместване на въглеродни емисии следва да се оценява както по отношение на търгуемостта на продукта, така и като

---

<sup>10</sup> Регламент (ЕИО) № 2658/87 на Съвета от 23 юли 1987 г. относно тарифната и статистическа номенклатура и Общата митническа тарифа (ОВ L 256, 7.9.1987 г., стр. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/1987/2658/oj>).

<sup>11</sup> Директива 2003/87/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 13 октомври 2003 г. за установяване на система за търговия с квоти за емисии на парникови газове в рамките на Съюза и за изменение на Директива 96/61/ЕО на Съвета (ОВ L 275, 25.10.2003 г., стр. 32, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2003/87/oj>).

сравнение между разходите за въглеродни емисии във вложените материали (прекурсорите) на продукта и общата добавена стойност на продукта. Въз основа на същите критерии Комисията следва да оцени разширяването на обхвата на този регламент в бъдеще с цел включване на допълнителни стоки надолу по веригата и да представи своите заключения в доклад до Европейския парламент и до Съвета.

- 42) Следвайки принципите и методите за изчисляване, приложими за други стоки, съпътстващите емисии в стоките надолу по веригата следва да се изчисляват въз основа на действителни емисии, проверени от проверяващ орган, или с позоваване на стойности по подразбиране, изчислени и предоставени от Комисията. Тъй като системните ограничения на производствените процеси са ограничени до системните ограничения на производствените процеси, обхванати от СТЕ на ЕС, приписването на емисии, съпътстващи стоки надолу по веригата, следва да бъде ограничено до емисиите, които се съдържат във вложените материали (прекурсори). Вложените материали (прекурсори) в стоките надолу по веригата, които не са изброени в приложение II към Регламент (ЕС) 2023/956, следва да се отчитат при изчисляването на съпътстващите емисии.
- 43) За ограничен брой стоки надолу по веригата, в зависимост от състава на материалите на стоката, съпътстващите емисии е възможно изцяло да попадат извън обхвата на МКВЕГ. Затова е необходимо да се уточни, че стоките надолу по веригата, които са направени изключително от материали, които не попадат в обхвата на МКВЕГ, не следва да попадат в обхвата на приложение I към Регламент (ЕС) 2023/956.
- 44) За използването на действителни емисии, съпътстващи стоки надолу по веригата, произведени с множество вложени материали (прекурсори), както и когато тези материали влизат в различни сектори на МКВЕГ или в сектори, които не са в обхвата на настоящия регламент, възникват специфични предизвикателства. Тези стоки обикновено имат по-дълги и по-сложни световни вериги на стойността, а производството им се състои от множество етапи. Снабдяването на проверена информация относно действителните емисии от техните вложени материали (прекурсори) ще представлява трудност от административна гледна точка, което на свой ред би премахнало стимулите за използването на действителни емисии. За да се отговори на тези предизвикателства, следва да бъде улеснено използването на стойности по подразбиране за тези специфични стоки, като не се прилага положителна преоценка, без да се засяга екологосъобразността на МКВЕГ.
- 45) Специфични предизвикателства възникват за използването на действителни емисии, съпътстващи стоките надолу по веригата в секторите „Желязо и стомана“, „Алуминий“ и „Комбинирани метални изделия“, споменати в приложение I към Регламент (ЕС) 2023/956. Поради предизвикателствата при събирането на данни по веригата на доставките на някои от компонентите на тези стоки, специфичните съпътстващи емисии на всички стоки, обхванати в тези раздели, следва да се изчисляват като функция на съпътстващите емисии на вложените материали (прекурсори), съдържащи се в стоките.
- 46) Използваният метод за изчисляване на емисионния фактор за внасяна електроенергия следва да се измени, така че да се отчита електроенергията, произвеждана от всички източници, включително такива, които не са изкопаеми

горива. Като резултат следва да се изчислят и предоставят от страна на Комисията ревизирани стойности по подразбиране за внасяната електроенергия.

- 47) За да се гарантира последователен методически подход по отношение на стойностите по подразбиране, прилагани за непреки емисии, следва да се поясни, че алтернативната стойност по подразбиране за непреки емисии, за която трета държава или група от трети държави може да демонстрира, че е по-ниска от установената от Комисията, следва да се основава на същия метод за изчисляване като стойностите по подразбиране за непреки емисии, определени от Комисията.
- 48) За да се улесни определянето на съпътстващите емисии на електроенергията въз основа на действителни емисии, условията за прилагане на действителни съпътстващи емисии във внасяната електроенергия следва да се направят по-гъвкави. Следва да се поясни, че е възможно да се използват някои споразумения за закупуване на електроенергия, сключени между посредници. Освен това, с оглед на практическите затруднения да се демонстрира отсъствието на физическо претоварване на мрежата в която и да било част от мрежата към момента на внасяне, този критерий, както и алтернативният критерий за доказване на пряката връзка към електропреносната мрежа на Съюза, следва да бъдат премахнати. И накрая, не следва да е необходимо да се демонстрира твърдо заявяване на разпределената способност за взаимно свързване, когато преносната способност е разпределена чрез неявно разпределяне на преносна способност.
- 49) Поради деликатното естество от търговска гледна точка на някои елементи от данни, които са в основата на проверката на съпътстващите емисии, докладът за проверката следва да съдържа само информацията, необходима за установяване на съпътстващите емисии на стоки. Информацията относно изпуснатите емисии от инсталацията или относно стоки, които не са включени в обхвата на настоящия регламент, макар и все пак да подлежи на преглед от проверяващия орган, не следва да се включва в доклада за проверка.
- 50) За да се изменят някои несъществени елементи от Регламент (ЕС) 2023/956, правомощията за приемане на актове в съответствие с член 290 от Договора за функционирането на Европейския съюз следва да се делегират на Комисията по отношение на премахването на стоки от обхвата на приложение I, когато е необходимо, поради тежката вреда за вътрешния пазар на Съюза, причинена от сериозни и непредвидими обстоятелства, и докато тези сериозни и непредвидими обстоятелства не преминат. По-специално, с цел осигуряване на равно участие при подготовката на делегираните актове, Европейският парламент и Съветът следва да получават всички документи едновременно с експертите от държавите членки, като техните експерти следва да получават систематично достъп до заседанията на експертните групи на Комисията, занимаващи се с подготовката на делегираните актове.
- 51) Доколкото целите на настоящия регламент, а именно да се разшири механизмът, приет от Съюза с цел да се избегне рискът от изместване на въглеродни емисии и съответно да се намалят емисиите на въглерод в световен мащаб, както и да се преодолее рискът от заобикаляне и практики, които биха могли да подкопаят целите на МКВЕГ, не могат да бъдат постигнати в достатъчна степен от държавите членки, а поради обхвата или последиците на действието могат да бъдат по-добре постигнати на равнището на Съюза, Съюзът може да приеме

мерки в съответствие с принципа на субсидиарност, уреден в член 5 от Договора за Европейския съюз. В съответствие с принципа на пропорционалност, уреден в същия член, настоящият регламент не надхвърля необходимото за постигането на тези цели.

- 52) Поради това Регламент (ЕС) 2023/956 следва да бъде съответно изменен,
- 53) За да се определят съпътстващите емисии на електроенергията, за да бъде възможно подаването на първите декларации по МКВЕГ до 30 септември 2027 г. въз основа на настоящия регламент, промените в използвания метод за изчисляване на емисионния фактор за внасяната електроенергия и в условията за прилагане на действителните съпътстващи емисии на внасяната електроенергия следва да важат за вноса на електроенергия, осъществен от 1 януари 2026 г. За да се осигури достатъчна предвидимост, разширяването на обхвата на приложение I към Регламент (ЕС) 2023/956 и до вложените материали (прекурсори), посочени в приложение VIII, следва да се прилага от 1 януари 2028 г.
- 54) Поради това Регламент (ЕС) 2023/956 следва да бъде съответно изменен,
- ПРИЕХА НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:**

#### *Член 1*

### **Изменения на Регламент (ЕС) 2023/956**

Регламент (ЕС) 2023/956 се изменя, както следва:

- 1) Член 2 се изменя, както следва:
- а) вмъква се следният параграф 2а:
- „2а. С включването на настоящия регламент в Споразумението за ЕИП той се прилага също така за преработени продукти от стоки, изброени в приложение I, с произход от трета държава, получени в резултат на режим активно усъвършенстване съгласно член 256 от Регламент (ЕС) № 952/2013, когато те се реекспортират до митническата територия на Норвегия или Исландия, при условие че се внасят в тези държави.
- Комисията може да приема актове за изпълнение, в които се определят подробните условия за прилагането на МКВЕГ за тези продукти. Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 29, параграф 2 от настоящия регламент.“
- б) в параграф 4 се добавя следната алинея:
- „След включването му в Споразумението за ЕИП, чрез дерогация от параграфи 1 и 2, настоящият регламент няма да се прилага за стоки с произход от трети държави, допуснати по-рано за свободно обращение на митническата територия на държавите от ЕАСТ, които прилагат МКВЕГ, при условие че митническият декларатор посочи в последващата митническа декларация, подадена на митническата територия на Съюза, че стоките са били допуснати за свободно обращение на митническата територия на тези държави от ЕАСТ в предходен момент и при условие че, по искане на митническия орган, митническият декларатор предостави документация или информация, с която се доказва, че стоките вече са били допуснати за свободно обращение на митническата

територия на съответните държави от ЕАСТ. Митническият декларатор носи отговорност за наличността на тези доказателства към момента на подаване на митническата декларация.“;

в) вмъква се следният параграф 7а:

„Когато трета държава е поискала да интегрира своя пазар за електроенергия с този на Съюза чрез свързване на пазарите по силата на международно споразумение, Комисията може, след като установи, че съответната трета държава е транспонирала напълно достиженията на правото на ЕС в областта на пазара на електроенергия, да сключи меморандум за разбирателство с тази трета държава.

В меморандума за разбирателство, посочен в първа алинея, се определя графикът за прилагане на освобождаването, предвидено в член 2, параграф 7, и графикът за въвеждане на инструмент за ценообразуване на въглеродните емисии, еквивалентен на СТЕ на ЕС, по отношение на генерирането на електроенергия.“;

г) параграф 8 се заменя със следното:

„Трета държава или територия, която изпълни всички условия, определени в параграф 7, се посочва в т. 2 от приложение III. Когато оценява дали са изпълнени условията, посочени в параграф 7 от настоящия член, Комисията взема под внимание напредъка в съответствие с графика, определен в меморандума за разбирателство съгласно член 2, параграф 7а.

д) параграфи 11 и 12 се заменят със следното:

„11. На Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член 28 за изменение на списъците на третите държави или територии, изброени в точка 1 или 2 от приложение III, чрез добавяне или заличаване на трети държави или територии, в зависимост от това дали условията, посочени в параграф 6, 7 или 9 от настоящия член, са изпълнени по отношение на тези трети държави или територии, или като следствие от включването на МКВЕГ в Споразумението за ЕИП. Когато, в случай на добавяне на трета държава към списъка на третите държави или територии в точка 2 от приложение III, наложителни причини за спешност изискват това, предвидената в член 28а процедура се прилага за делегираните актове, приети по силата на настоящия параграф.

Съюзът може да сключва споразумения с трети държави или територии с цел съобразяване с механизмите за ценообразуване на въглеродните емисии в тези държави или територии за целите на прилагането на член 9, както и за взаимното признаване на органите за акредитация на трети държави за акредитацията на юридическо лице да бъде проверяващ орган по силата на член 18.“;

2) В член 2а, параграф 3 се добавя следната алинея:

„За своята оценка през 2027 г., която трябва да се изготви до 30 април 2027 г., Комисията ще използва данните за вноса на стоките, които се съдържат в приложение I към настоящия регламент и в приложение I към Регламент (ЕС) XX/XX [Регламент за изменение]“;

3) В член 3 се добавя следната точка 35:

„35) „злоупотреби“ означава практики, прилагани от дадено лице с цел да се извлече полза чрез неправомерно избягване, изцяло или частично, на финансовото задължение по МКВЕГ и по този начин подкопаващи ефективността на МКВЕГ за справяне с риска от изместване на въглеродни емисии в ЕС.“;

4) В член 5, параграф 5 буква з) се заменя със следното:

„з) EORI номер или друг национален идентификационен номер, имена и данни за контакт на лицата, от чието име действия заявителят, ако е приложимо.“;

5) Член 6 се изменя, както следва:

а) параграф 2 се изменя, както следва:

1) буква б) се заменя със следното:

„б) общите съпътстващи емисии на стоките, посочени в буква а) от настоящия параграф, изразени в тонове емисии на CO<sub>2</sub> еквивалент за мегаватчас електроенергия или, за други стоки, в тонове емисии на CO<sub>2</sub> еквивалент за тон от всеки вид стоки, изчислени в съответствие с член 7 и когато съпътстващите емисии са определени на основата на действителните емисии, посочени от оператора чрез регистъра на МКВЕГ в съответствие с член 10, проверени в съответствие с член 8.“;

2) добавят се следните букви д) и е):

„д) когато е приложимо за целите на преодоляване на риска от невярно деклариране в резултат от липса на проследимост на веригата на доставки, доказателства, че внесените през предходната календарна година стоки са произведени в декларираната инсталация и по действителното време на производство, посочено в декларацията по МКВЕГ;

е) когато, в съответствие с делегиран акт, приет в съответствие с параграф 7, съпътстващите емисии са определени въз основа на действителни емисии за комбинация от стоки и произходи, които са изложени на висок риск от злоупотреби, доказателства, които показват, че високият риск от злоупотреби не се е материализирал.“;

б) в параграф 6 първото изречение се заменя със следното:

„На Комисията се предоставя правомощието да приема актове за изпълнение относно стандартния формат на декларацията по МКВЕГ, включително подробна информация за всяка инсталация, държава на произход или друга трета държава, и вид на стоките, които трябва да бъдат посочени, в подкрепа на информацията за общите суми, посочени в параграф 2 от настоящия член, по-специално по отношение на съпътстващите емисии и платената цена на въглеродните емисии, цената по подразбиране на въглеродните емисии за целите на член 9, параграф 4, процедурата за подаване на декларацията по МКВЕГ чрез регистъра на МКВЕГ, включително процедурите за преглед на декларациите по МКВЕГ в съответствие с член 19, и мерките за връщане на сертификатите по МКВЕГ, посочени в параграф 2, буква в) от настоящия член, в съответствие с член 22, параграф 1, по-специално по отношение на процеса и избора от страна на одобрения декларатор по МКВЕГ на сертификатите, които да бъдат върнати.“;

в) добавят се следните параграфи ба и 7):

„ба. На Комисията се предоставя правомощието да приема актове за изпълнение относно идентифицирането на стоки или комбинация от стоки и места на произход, за които в декларацията по МКВЕГ трябва да се включат доказателства по силата на параграф 2, буква д), както и специфичния вид доказателства, които да се предоставят. Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 29, параграф 2.

7. Комисията наблюдава на равнището на Съюза въздействието на МКВЕГ върху вътрешния пазар на Съюза. Когато Комисията, вземайки под внимание съответната информация, включително от вносните митнически декларации и декларациите по МКВЕГ, установи, че са налице достатъчно доказателства, че съществува висок риск от злоупотреби за комбинация от стоки и места на произход, тя може да информира вносителите и одобрените декларатори по МКВЕГ относно тези рискове, може да информира компетентните органи и митническите органи относно тези рискове с оглед на това да се повиши равнището на техния контрол и е оправомощена да приема делегирани актове в съответствие с член 28 за допълване на настоящия регламент, като определя методите за идентифициране на комбинацията от стоки и места на произход, информацията за деклариране за използването на действителни емисии за тези комбинации от стоки и места на произход, както и доказателствата, които да се предоставят, за да се покаже, че не е налице злоупотреба.

Комисията приема делегираните актове, посочени в първата алинея, до три месеца, след като узнае, че са налице достатъчно доказателства за съществуването на висок риск от злоупотреби“;

б) Член 7 се изменя, както следва:

а) вмъква се следният параграф 2а:

„2а. Съпътстващите емисии във вложените материали (прекурсори), посочени в приложение VIII, се отчитат при определянето на съпътстващите емисии в стоките.“;

б) параграф 5 се заменя със следното:

„5. Одобреният декларатор по МКВЕГ съхранява записи на информацията, която е разкрита в съответствие с член 10, параграф 7 и е необходима за изчисляването на съпътстващите емисии в съответствие с изискванията, предвидени в приложение V. Тези записи трябва да са достатъчно подробни, за да се позволи на Комисията и на компетентния орган да направят преглед на декларацията по МКВЕГ в съответствие с член 19, параграф 2.“;

в) в параграф 7 се добавя следната алинея:

„В актовете за изпълнение, посочени в първата алинея, може да се посочва списък на стоките надолу по веригата, за които, поради сложността на веригата на доставките и без да се засяга екосъобразността на МКВЕГ, не се прилага положителна преоценка.“;

7) Член 9 се изменя, както следва:

а) параграф 2 се изменя, както следва:

1) третото изречение се заменя със следното:

„Информацията, съдържаща се в тази документация, се заверява от лице, което е независимо от органите на третата държава.“;

2) добавя се следната алинея:

„Независимото лице, посочено в първата алинея, може да бъде юридическо лице, акредитирано от национален орган по акредитация за съответния обхват на акредитацията.“;

б) параграф 5 се изменя, както следва:

1) първата алинея се заменя със следното:

На Комисията се предоставя правомощието да приема актове за изпълнение въз основа на принципа на еквивалентност относно превръщането на средната годишна цена на въглеродните емисии, действително платена съгласно параграф 1 от настоящия член, и на годишните цени по подразбиране на въглеродните емисии, определени в съответствие с параграф 4 от настоящия член, в съответстващо намаление на броя на сертификатите по МКВЕГ, които трябва да бъдат върнати. В тези актове се определя също превръщането в евро на цената на въглеродните емисии, изразена в чуждестранна валута, по средногодишния обменен курс, изискваните доказателства за действителното плащане на цената на въглеродните емисии, примери за съответни отстъпки или други форми на компенсация, посочени в параграф 1 от настоящия член, квалификациите на независимото лице, посочено в параграф 2 от настоящия член, и условията за удостоверяване на квалификациите и независимостта на това лице. Квалификациите, споменати в предходния параграф, трябва да включват предоставянето на акредитация от национален орган по акредитация, определянето на процедурите за удостоверяване и подходящия обмен на информация между независимото лице, националните органи за акредитация, Европейската комисия и компетентните органи. Комисията също така се оправомощава да регулира условията за приспадане на въглеродни кредити по силата на член 6 от Парижкото споразумение. Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 29, параграф 2.

2) добавя се следната алинея:

„Квалификациите, посочени в първата точка, трябва да включват предоставянето на акредитация от национален орган по акредитация, определянето на процедурите за удостоверяване и подходящия обмен на информация между независимото лице, националните органи за акредитация, Комисията и компетентните органи.“;

8) Член 10 се изменя, както следва:

а) параграф 1 се заменя със следното:

„1. За да бъде възможна проверката на съпътстващите емисии въз основа на действителни емисии, както и определянето, когато е приложимо, на цената на въглеродните емисии, платени в трета държава, при поискване от оператор на инсталация, разположена в трета държава, Комисията вписва информацията за този оператор и за неговата инсталация в регистъра на МКВЕГ, посочен в член 14.“;

б) в параграф 5 се добавя следната буква д):

„д) гарантира, когато е приложимо по силата на член 6, параграф 7, че са спазени условията, определени за употребата на действителни емисии за съответните комбинации от стоки и места на произход.“;

в) в параграф 7 първото изречение се заменя със следното:

„Всеки оператор може да разкрива информацията относно условията за използване на действителни емисии за съответните комбинации от стоки и места на произход по силата на член 6, параграф 7, проверката на съпътстващите емисии и цената на въглеродните емисии, заплатена в трета държава, посочени в параграф 5 от настоящия член, на одобрен декларатор по МКВЕГ или на друг оператор.

г) в параграф 7 второто изречение се заменя със следното:

„Операторът може да разкрива на одобрения декларатор по МКВЕГ само обобщение на информацията, която се съдържа в параграф 5, букви а), б), в) и д). Одобреният декларатор по МКВЕГ разполага с правомощието да използва така разкритата информация, за да изпълни задължението, посочено в член 8.

Когато одобреният декларатор по МКВЕГ избере да подаде декларация по МКВЕГ въз основа на тази разкрита информация, одобреният декларатор по МКВЕГ продължава да е отговорен за връщането на точния брой сертификати по МКВЕГ по силата на член 22, параграф 1.“;

9) Член 17 се изменя, както следва:

а) вмъква се следният параграф 5а:

„5а. Чрез дерогация от параграф 5, когато компетентният орган установи, че заявителят или одобреният декларатор по МКВЕГ не демонстрира своя финансов капацитет да изпълнява своите задължения по силата на настоящия регламент, включително като не спазва изискването, определено в член 22, параграф 2, компетентният орган може да изисква да се предостави обезпечение.

Компетентният орган определя размера на обезпечението като съответстващо на изчислената обща стойност на броя сертификати по МКВЕГ, които одобреният декларатор по МКВЕГ ще трябва да върне в съответствие с член 22 във връзка с едно от следните:

а) вноса на стоки, докладван в съответствие с член 5, параграф 5, буква ж);

б) количеството на внесените стоки, декларирани в митническата декларация, и друга значима информация от предходните две години, с която разполага компетентният орган; или

в) приблизителна стойност в случай на надвишаване на единния основан на масата праг със средна стойност, отговаряща на съответните сектори, обхванати от настоящия регламент.

Обезпечението се предоставя под формата на банкова гаранция, платима при поискване, от финансова институция, извършваща дейност в Съюза, или под друга форма на обезпечение, която се характеризира със същата сигурност.“;

б) параграф 7 се заменя със следното:

„7. Когато се изисква обезпечение в съответствие с член 5, компетентният орган освобождава обезпечението незабавно след 30 септември на втората година, през която одобреният декларатор по МКВЕГ е върнал сертификатите по МКВЕГ в съответствие с член 22.

Когато се изисква обезпечение в съответствие с член 5а, компетентният орган освобождава обезпечението незабавно след 30 септември на втората година,

през която одобреният декларатор по МКВЕГ е върнал сертификатите по МКВЕГ в съответствие с член 22. Независимо от предходното, компетентният орган може да реши да удължи продължителността на обезпечението, когато това удължаване е надлежно обосновано.

Когато одобреният декларатор по МКВЕГ не върне достатъчно количество сертификати по МКВЕГ в съответствие с член 22 и след решение в съответствие с член 19, параграф 5 компетентният орган използва предоставеното обезпечение за възстановяване на неплатената финансова корекция.

Компетентният орган определя сумата за възстановяване въз основа на броя сертификати, които е трябвало да бъдат върнати, и цената на сертификатите на датата, когато е взето решението.“;

- 10) В член 18, параграф 3, се добавя следното изречение:  
„В тези делегирани актове се посочват също процедурите за проверка, които да се използват от проверяващите органи.“;
- 11) В член 19 се добавя следният параграф 2а:  
„2а. Когато съпътстващите емисии се определят въз основа на действителните емисии, Комисията или компетентният орган на държавата членка, където е установен деклараторът по МКВЕГ, може, като част от проверката на декларацията по МКВЕГ, да поиска от одобрения декларатор по МКВЕГ да предостави доказателства, че внесените стоки са произведени в инсталацията, посочена в декларацията по МКВЕГ.“;
- 12) Член 21 се изменя, както следва:
  - а) в параграф 1 втората алинея се заменя със следното:  
„За календарните седмици, през които няма търгове на тръжната платформа, цената на сертификатите по МКВЕГ е средната стойност на цените на затваряне, приложими за квотите по СТЕ на ЕС на тръжната платформа, за последната седмица, през която са се провели търгове. За календарните седмици, през които се провежда само един търг на тръжната платформа, цената на сертификатите по МКВЕГ е средната стойност от тази цена на затваряне и цените на затваряне за последната седмица, през която са се провели няколко търга на тръжната платформа.“;
  - б) в параграф 2 първото изречение се заменя със следното:  
Комисията ще публикува цената на сертификатите по МКВЕГ на своя уебсайт или по друг подходящ начин в първия работен ден от следващата календарна седмица.“;
- 13) В член 22, параграф 2 се добавя следната алинея:  
„От 2028 г. изчисляването, посочено в първата алинея, ще се основава само на сертификатите по МКВЕГ, закупени от одобрения декларатор по МКВЕГ през същата година.“;
- 14) В член 23, параграф 1, втора алинея, първото изречение се заменя със следното:  
„Излишъкът от сертификати по МКВЕГ ще се изкупува обратно чрез общата централна платформа, посочена в член 20.“;
- 15) Член 25 се изменя, както следва:

а) параграф 2 се заменя със следното:

„2. Митническите органи периодично и автоматично изпращат, по-специално чрез механизма за наблюдение, създаден съгласно член 56, параграф 5 от Регламент (ЕС) № 952/2013, конкретна информация на Комисията за стоките, декларирани за внос. Тази информация включва EORI номера или декларирания в съответствие с член 6, параграф 2 от Делегиран регламент (ЕС) 2015/2446 форма на идентификация на вносителя или на одобрения декларатор по МКВЕГ, а също номера на партидата по МКВЕГ на одобрения декларатор по МКВЕГ, осемцифрения код по КН на стоките, количеството, държавата на произход, датата на митническата декларация и митническия режим, както и всички други данни от значение за съответствието с настоящия регламент, включително, когато е приложимо, свидетелства за приключване, декларации за реекспорт и еквивалентна митническа документация. Когато вносителят няма EORI номер, митническите органи съобщават на Комисията също така името, адреса и – когато има такива – координатите за връзка с вносителя.

Номерът на партида по МКВЕГ, посочен в митническата декларация или друг подходящ документ при декларирането на стоки, посочени в приложение I, или преработени продукти, получени от такива стоки за внос, определя одобрения декларатор по МКВЕГ, който поема задълженията, определени в настоящия регламент.“;

б) в параграф 3 се добавя следната алинея:

„Когато компетентният орган счита, че информацията е невярна или неточна, компетентният орган може да поиска от митническите органи или от Комисията да проверят верността или точността на тази информация.“;

в) в параграф 6 първото изречение се заменя със следното:

„На Комисията се предоставя правомощието да приема актове за изпълнение за определяне на обхвата на информацията и периодичността, графика и средствата за съобщаване на информацията съгласно параграфи 2 и 3 от настоящия член.“;

г) добавя се следният параграф 7:

„7. Комисията е оправомощена да приема актове за изпълнение за определяне на материалите и химичния състав на стоките, посочени в приложение I. Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 29, параграф 2.“;

16) В член 27, параграф 2 се добавя следната буква в):

„в) изкуствено коригиране на веригите на доставки, така че за стоките да се прилагат по-ниски стойности по подразбиране.“;

17) Въмква се следният член 27а:

*„Член 27а*

### ***Сериозни и непредвидени обстоятелства***

Комисията наблюдава ситуацията на равнището на Съюза с цел проследяване на въздействието на МКВЕГ върху вътрешния пазар на Съюза. Когато Комисията, вземайки под внимание относимите доказателства, счита, че включването на стока в приложение I причинява тежки щети на вътрешния пазар на Съюза

поради сериозни и непредвидени обстоятелства, свързани с въздействието върху цените на стоките, тя разполага с правомощия да приема делегирани актове в съответствие с член 28, за да премахне тази стока от приложение I, докато тези сериозни и непредвидени обстоятелства не преминат.“;

18) Член 28 се изменя, както следва:

а) параграфи 2 и 3 се заменят със следното:

„2. Правомощието да приема делегирани актове, посочено в член 2, параграфи 10 и 11, член 2а, параграф 3, член 6, параграф 7, член 18, параграф 3, член 20, параграф 5а и 6, член 27, параграф 6 и член 27а, се предоставя на Комисията за срок от пет години, считано от [датата на влизане в сила на настоящия регламент за изменение]. Комисията изготвя доклад относно делегирането на правомощия не по-късно от девет месеца преди изтичането на петгодишния срок. Делегирането на правомощия се продължава мълчаливо за срокове с еднаква продължителност, освен ако Европейският парламент или Съветът не възразят срещу подобно продължаване не по-късно от три месеца преди изтичането на всеки срок.

3. Делегирането на правомощия, посочено в член 2, параграфи 10 и 11, член 2а, параграф 3, член 6, параграф 7, член 18, параграф 3, член 20, параграфи 5а и 6, член 27, параграф 6 и член 27а, може да бъде оттеглено по всяко време от Европейския парламент или от Съвета.

б) параграф 7 се заменя със следното:

„7. Делегиран акт, приет съгласно член 2, параграфи 10 и 11, член 2а, параграф 3, член 6, параграф 7, член 18, параграф 3, член 20, параграфи 5а и 6, член 27, параграф 6 и член 27а, влиза в сила единствено ако нито Европейският парламент, нито Съветът са представили възражения в срок от два месеца след нотифицирането на същия акт на Европейския парламент и Съвета или ако преди изтичането на този срок и Европейският парламент, и Съветът са уведомили Комисията, че няма да представят възражения. Посоченият срок може да се удължи с два месеца по инициатива на Европейския парламент или на Съвета.“.

19) Въмква се следният член 28а:

*„Член 28*

### ***Процедура по спешност***

1. Делегираните актове, приети съгласно настоящия член, влизат в сила незабавно и се прилагат, докато не бъдат представени възражения в съответствие с параграф 2. В нотификацията относно делегирания акт до Европейския парламент и Съвета се посочват причините за използването на процедурата по спешност.

2. Европейският парламент или Съветът могат да възразят срещу делегиран акт в съответствие с процедурата, посочена в член 28, параграф 7. В такъв случай Комисията отменя акта незабавно след нотифицирането на решението на Европейския парламент или на Съвета, с което се представят възражения.“;

20) В член 30, параграф 6 втората алинея се заменя със следното:

„Преди 1 януари 2028 г., както и на всеки две години след това Комисията представя на Европейския парламент и на Съвета доклад относно прилагането

на настоящия регламент и функционирането на МКВЕГ. Когато е уместно, докладът може да бъде придружен от законодателно предложение или актове за изпълнение или делегирани актове, приети по силата на настоящия регламент. Докладът съдържа най-малко следното:

а) оценка на въздействието от МКВЕГ върху:

- i) изместване на въглеродни емисии, включително във връзка с износа;
- ii) обхванатите сектори;
- iii) вътрешния пазар, икономическото и териториалното въздействие в целия Съюз;
- iv) инфлацията и цената на стоките;
- v) въздействието върху промишлените сектори, използващи стоките, изброени в приложение I;
- vi) международната търговия, включително преразпределяне на ресурси; както и
- vii) НСРД;

б) оценка на:

- i) системата на управление, включително оценка на прилагането и управлението на обезпеченията и на одобренията на деклараторите по МКВЕГ от страна на държавите членки;
- ii) обхвата на настоящия регламент, включително на възможността за разширяване на обхвата на настоящия регламент до допълнителни стоки, изложени на риск от изместване на въглеродни емисии;
- iii) пригодността на актовете за изпълнение и делегираните актове, приети по силата на настоящия регламент;
- iiiб) пригодността на методите за определяне на стойности по подразбиране и на положителната преоценка, прилагана към стойностите по подразбиране;
- iii) практиките на заобикаляне на правилата;
- iv) прилагането на санкции в държавите членки;
- v) прилагането на единния основан на масата праг, включително възможността за увеличаване на този праг и за въвеждане на допълнителен, основан на пратките праг;
- в) резултатите от разследванията и наложените санкции;
- г) агрегираната информация относно интензитета на емисиите за всяка държава на произход за различните стоки, изброени в приложение I.“;

- 21) Приложение I се изменя в съответствие с приложение I към настоящия регламент;
- 22) Приложение IV се изменя в съответствие с приложение II към настоящия регламент;
- 23) В приложение VI точка 2 се изменя, както следва:
  - а) букви ж)—й) се заличават;
  - б) вмъкна се следната буква ка):

- „ка) състава на материалите на всяка стока надолу по веригата;“;
- 24) Добавя се ново приложение VIII, чийто текст се съдържа в приложение III към настоящия регламент.

## *Член 2*

### **Влизане в сила и прилагане**

Настоящият регламент влиза в сила на третия ден след публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Точки 1 и 6 от приложение II се прилагат от 1 януари 2026 г.

За сметка на това член 1, параграф 6, буква а), член 1, параграф 8, букви а), б) и в), член 1, параграфи 21, 23 и 24, както и точка 2 от приложение II се прилагат от 1 януари 2028 г.

Настоящият регламент е задължителен в своята цялост и се прилага пряко във всички държави членки.

Съставено в Брюксел на година.

*За Европейския парламент*  
*Председател*

*За Съвета*  
*Председател*

## ЗАКОНОДАТЕЛНА ОБОСНОВКА ЗА ФИНАНСОВОТО И ЦИФРОВТО ОТРАЖЕНИЕ

1.	РАМКА НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО/ИНИЦИАТИВАТА.....	3
1.1.	Наименование на предложението/инициативата.....	3
1.2.	Съответни области на политиката.....	3
1.3.	Цели.....	3
1.3.1.	Общи цели.....	3
1.3.2.	Специфични цели.....	3
1.3.3.	Очаквани резултати и отражение.....	3
1.3.4.	Показатели за изпълнението.....	3
1.4.	Предложението/инициативата е във връзка с:.....	4
1.5.	Мотиви за предложението/инициативата.....	4
1.5.1.	Изисквания, които трябва да бъдат изпълнени в краткосрочна или дългосрочна перспектива, включително подробен график за изпълнението на инициативата.....	4
1.5.2.	Добавена стойност от участието на ЕС (може да е в резултат от различни фактори, например ползи по отношение на координацията, правна сигурност, по-добра ефективност или взаимно допълване). За целите на този раздел „добавена стойност от участието на ЕС“ е стойността, която е резултат от действието на равнище ЕС и е допълнителна спрямо стойността, която би била създадена само от отделните държави членки.....	4
1.5.3.	Изводи от подобен опит в миналото.....	4
1.5.4.	Съвместимост с многогодишната финансова рамка и евентуални синергии с други подходящи инструменти.....	5
1.5.5.	Оценка на различните налични варианти за финансиране, включително възможностите за преразпределяне на средства.....	5
1.6.	Продължителност на предложението/инициативата и на неговото/нейното финансово отражение.....	6
1.7.	Планирани методи на изпълнение на бюджета.....	6
2.	МЕРКИ ЗА УПРАВЛЕНИЕ.....	8
2.1.	Правила за мониторинг и докладване.....	8
2.2.	Системи за управление и контрол.....	8
2.2.1.	Обосновка на предложените методи на изпълнение на бюджета, механизми за осъществяване на финансирането, начини за плащане и стратегия за контрол..	8
2.2.2.	Информация относно установените рискове и системите за вътрешен контрол, създадени с цел намаляването им.....	8
2.2.3.	Приблизителна оценка и обосновка на разходната ефективност на контрола (съотношение между разходите за контрол и стойността на съответните управлявани средства) и оценка на очакваната степен на риска от грешки (при плащане и при приключване).....	8
2.3.	Мерки за предотвратяване на измами и нередности.....	9

3.	ПРОГНОЗНО ФИНАНСОВО ОТРАЖЕНИЕ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО/ИНИЦИАТИВАТА.....	10
3.1.	Съответни функции от многогодишната финансова рамка и разходни бюджетни редове.....	10
3.2.	Прогнозно финансово отражение на предложението върху бюджетните кредити.....	12
3.2.1.	Обобщение на прогнозното отражение върху бюджетните кредити за оперативни разходи.....	12
3.2.1.1.	Бюджетни кредити от гласувания бюджет.....	12
3.2.1.2.	Бюджетни кредити от външни целеви приходи.....	17
3.2.2.	Прогнозен краен продукт, финансиран с бюджетни кредити за оперативни разходи.....	22
3.2.3.	Обобщение на прогнозното отражение върху бюджетните кредити за административни разходи.....	24
3.2.3.1.	Бюджетни кредити от гласувания бюджет.....	24
3.2.3.2.	Бюджетни кредити от външни целеви приходи.....	24
3.2.3.3.	Общо бюджетни кредити.....	24
3.2.4.	Прогнозни нужди от човешки ресурси.....	25
3.2.4.1.	Финансирани от гласувания бюджет.....	25
3.2.4.2.	Финансирани от външни целеви приходи.....	26
3.2.4.3.	Общо нужди от човешки ресурси.....	26
3.2.5.	Преглед на прогнозното отражение върху инвестициите, свързани с цифрови технологии.....	28
3.2.6.	Съвместимост с настоящата многогодишна финансова рамка.....	28
3.2.7.	Финансов принос от трети страни.....	28
3.3.	Прогнозно отражение върху приходите.....	29
4.	ЦИФРОВО ИЗМЕРЕНИЕ.....	29
4.1.	Изисквания, свързани с цифрови аспекти.....	30
4.2.	Данни.....	30
4.3.	Цифрови решения.....	31
4.4.	Оценка на оперативната съвместимост.....	31
4.5.	Мерки в подкрепа на цифровото изпълнение.....	32

# 1. РАМКА НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО/ИНИЦИАТИВАТА

## 1.1. Наименование на предложението/инициативата

Механизъм за корекция на въглеродните емисии на границите

## 1.2. Съответни области на политиката

Политика в областта на климата

## 1.3. Цели

### 1.3.1. Общи цели

На фона на повишените амбиции на ЕС в областта на климата, въвеждането на механизма за корекция на въглеродните емисии на границите (МКВЕГ) е насочено към постигане на основната цел за справяне с изменението на климата чрез намаляване на емисиите на парникови газове в ЕС и в световен мащаб.

Предложението за изменение има за цел да се укрепи ефективността на МКВЕГ при справянето с риска от изместване на въглеродни емисии.

### 1.3.2. Специфични цели

Основната цел за справяне с изменението на климата е допълнително конкретизирана под формата на редица специфични цели, а именно: i) Справяне с риска от изместване на въглеродни емисии във връзка с повишените амбиции на ЕС. ii) Оказване на принос за осигуряването на стабилна и сигурна рамка на политиката за инвестиции в технологии с ниски или нулеви въглеродни емисии. iii) Гарантиране, че вътрешното производство и вносът са обект на сходно равнище на цени на въглеродните емисии. iv) Насърчаване производителите в трети държави, които осъществяват износ към ЕС, да възприемат нови технологии с ниски въглеродни емисии. v) Гарантиране, че мярката е ефективна, свеждане до минимум на риска от нейното заобикаляне, с което да се осигури екологосъобразност. vi) Гарантиране на пропорционална административна тежест за предприятията и публичните органи по отношение на прилагането на мярката.

Предложението за изменение има за цел да се укрепи ефективността на МКВЕГ за защита срещу риска от изместване на въглеродни емисии, като се разшири обхватът до продукти надолу по веригата, въведат се допълнителни разпоредби против избягването и се пояснят приложимите правила за вноса на електроенергия.

### 1.3.3. Очаквани резултати и отражение

*Да се посочи въздействието, което предложението/инициативата следва да окаже по отношение на целевите бенефициери/групи.*

С въвеждането на МКВЕГ се предвижда намаляване на емисиите на парникови газове, както в ЕС-27, така и в останалата част от света, в отраслите, обхванати от МКВЕГ. Очаква се също така МКВЕГ да намали рисковете от изместване на въглеродни емисии и поради това постепенно да замени безплатното разпределяне на квоти по СТЕ на ЕС.

Що се отнася до икономическото въздействие, моделирането, осъществено преди въвеждането на регламента за МКВЕГ, показва, че въвеждането на механизъм за корекция на въглеродните емисии на границите и на други мерки, необходими за достигане на повишеното равнище на амбиция на ЕС в областта на климата, би могло да доведе до свиване на БВП за ЕС-27 с 0,22 % до 0,23 % през 2030 г. Въздействието върху инвестициите е минимално. От гледна точка на потреблението изглежда, че МКВЕГ има малко по-силен отрицателен ефект в сравнение със сценария с повишено равнище на амбиция в областта на климата и без МКВЕГ.

Благодарение на ефективното намаляване на изместването на въглеродни емисии, въвеждането на МКВЕГ води до намаляване на вноса в ЕС-27. Като цяло социалното въздействие на МКВЕГ е ограничено.

Очакват се административни въздействия върху работата на Комисията, предприятията и националните органи. Като цяло разходите за спазване на изискванията за предприятията и органите, макар и значителни, се очаква да бъдат пропорционални, както и управляеми, на фона на ползите за околната среда, които мярката ще донесе.

С предложението за изменение се очаква годишните световни емисии на парникови газове да се намалят с около 0,7 Mt CO<sub>2</sub>e до 2030 г. Освен това с него се очаква допълнително да се намали изместването на въглеродните емисии. Въз основа на моделиране, осъществено от Съвместния изследователски център, МКВЕГ в настоящата си законодателна форма спомага за намаляване на коефициента на изместване на въглеродни емисии<sup>26</sup> с приблизително 43 % в сравнение със сценарий, при който МКВЕГ не съществува. Очаква се с разширяването на обхвата до избрани стоманени и алуминиеви продукти надолу по веригата коефициентът на изместване на въглеродни емисии да спадне допълнително до общо 76 % по-ниско в сравнение със сценарий без МКВЕГ. Макроикономическите въздействия на разширяването надолу по веригата са незначителни, като прогнозното въздействие върху БВП на ЕС е по-малко от 0,001 % и има незначително общо въздействие върху търговията, производството и потребителските цени в ЕС.

Разширяването надолу по веригата не е насочено към получаването на приходи, а по-скоро към укрепването на ефективността на МКВЕГ в областта на климата за предотвратяване на изместване на въглеродни емисии. Имайки това предвид, с предложението се очаква да се генерират около 0,58 милиарда EUR годишни приходи до 2030 г. След 2030 г., тъй като безплатното разпределяне на квоти по СТЕ на ЕС ще бъде премахнато и ще бъде постепенно въведен МКВЕГ, приходите следва да продължат да се увеличават, достигайки приблизително 0,69 милиарда EUR до 2035 г.

#### 1.3.4. Показатели за изпълнението

*Посочете показателите за мониторинг на напредъка и на постиженията.*

Цели	Показатели	Инструменти за измерване/източници на данни
------	------------	---

<sup>26</sup>

Коефициентът на изместване се определя като увеличения на емисиите в секторите надолу по веригата извън ЕС спрямо пониженията на емисиите в тези сектори в ЕС.

Намаляване на емисиите на парникови газове	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Равнище на емисиите в ЕС</li> <li>- Равнище на емисиите в световен мащаб</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Статистически данни за емисиите</li> <li>- Статистически данни за отраслите</li> <li>- Изявления от трети държави относно това дали МКВЕГ е стимулирал собственото им ценообразуване на въглеродните емисии</li> </ul>
Насърчаване на почисти производствени процеси в трети държави	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Положително развитие при действителните емисии в отраслите, обхванати от МКВЕГ в трети държави</li> <li>- Равнище на вноса на електроенергия</li> <li>- Дял на докладването на действителните стойности за електроенергия</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Равнище на емисии, демонстрирано от производителите от трети държави, които са обект на МКВЕГ</li> <li>- Регистър на МКВЕГ</li> </ul>
Предотвратяване на изместването на въглеродни емисии	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Както при показателите за емисиите по-горе</li> <li>- Равнище на емисиите в ЕС спрямо емисиите в световен мащаб</li> <li>- Търговски потоци в отраслите, обхванати от механизма за корекция на въглеродните емисии на границите</li> <li>- Търговски потоци надолу по веригата</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Статистически данни за емисиите</li> <li>- Статистически данни за търговията</li> <li>- Статистически данни за отраслите</li> </ul>
Осигуряване на съгласуваност с политиките на ЕС	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Цена на сертификатите за внос в съответствие с цената при СТЕ на ЕС</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Статистически данни от органите, отговарящи за СТЕ на ЕС и за механизма за корекция на въглеродните емисии на границите</li> </ul>
Ограничаване на административната тежест	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Своевременно третиране на принудителното изпълнение на механизма за корекция на въглеродните емисии на границите (например евентуална помирителна процедура)</li> <li>- Проверки на действителното равнище на емисиите по износителя</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Обратна връзка от промишлеността и от публичните органи, отговарящи за прилагането на механизма за корекция на въглеродните емисии на границите</li> <li>- Численост на персонала, необходим за администрирането на механизма за корекция на въглеродните емисии на границите</li> </ul>

**1.4. Предложението/инициативата е във връзка с:**

ново действие

ново действие след пилотен проект/подготвително действие<sup>27</sup>

продължаване на съществуващо действие

сливане или пренасочване на едно или няколко действия към друго/ново действие

## 1.5. Мотиви за предложението/инициативата

1.5.1. *Изисквания, които трябва да бъдат изпълнени в краткосрочна или дългосрочна перспектива, включително подробен график за изпълнението на инициативата*

МКВЕГ беше въведен през октомври 2023 г. До края на 2025 г. е в сила опростена система на схемата по МКВЕГ. По-специално, понастоящем се прилага преходен период (симулация на събиране на данни), с цел да се улесни плавното разгръщане на МКВЕГ и да се даде възможност на търговците и вносителите да се приспособят.

Службите на Комисията отговарят за прилагането и принудителното изпълнение на МКВЕГ както по време на преходния период (2023—2025 г.), така и по време на окончателния етап (от 2026 г. нататък).

По време на преходния период това предполага да се събира информация от вносителите на стоки по МКВЕГ в ЕС относно съпътстващите емисии на парникови газове от тези стоки и да се анализират данните.

Механизмът за корекция на въглеродните емисии на границите (МКВЕГ) предполага постепенно въвеждане на различните функции, необходими за ефективното му прилагане. Първо, трябва да бъдат изготвени редица доклади и прегледи, за да се улесни въвеждането на финансовото задължение. Като се признава това, Регламентът за МКВЕГ предвижда неговото прилагане в два последователни периода: преходният период от октомври 2023 г. до края на 2025 г. и окончателният период от началото на 2026 г.

По време на преходния период задължението, наложено на вносителите и органите на ЕС (митниците), е ограничено до подаването на тримесечните доклади по МКВЕГ в допълнение към декларациите за внос.

По време на преходния период беше въведена преходна система за управление на информацията (преходен период на МКВЕГ – ПП на МКВЕГ), която да подпомогне подаването и събирането на тримесечни доклади, както и включването на данните от всеки доклад в обобщена база данни, за да се позволи техният ефективен анализ за целите на докладването съгласно разпоредбите на регламента.

Освен това по време на преходния период митническите органи имат задължението да информират митническите декларатори за задължението да докладват информация, за да спомогнат за събирането на информация, както и за осведомеността относно необходимостта от подаване на заявление за получаване на статус на одобрен декларатор, когато е приложимо (преди първия внос на стоки по МКВЕГ от 1 януари 2026 г.).

<sup>27</sup>

Съгласно член 58, параграф 2, буква а) или б) от Финансовия регламент, приложими за общия бюджет на Съюза.

Окончателният период ще започне на 1.1.2026 г. за основните услуги по деклариране и управление на сертификати по МКВЕГ, изброени тук, и една година по-рано за регистрацията на декларатори по МКВЕГ и обработването на одобрения по МКВЕГ от компетентните органи:

— вносителите имат право да внасят тези стоки само след като са получили одобрение (освен в случая на дерогацията) от компетентните органи или ако са определили представител, одобрен като декларатор по МКВЕГ. Митническите органи не следва да разрешават вноса на стоки по МКВЕГ без участието на одобрен декларатор по МКВЕГ. Освен това митническите органи могат да извършват проверки на стоките, включително относно идентификацията на одобрения декларатор по МКВЕГ, осемцифрения код по КН, количеството и държавата на произход на внасяните стоки, датата на декларацията и митническия режим. Комисията следва да включи рисковете, свързани с механизма за корекция на въглеродните емисии на границите, в проектирането на общите критерии и стандарти за риска съгласно член 50 от Регламент (ЕС) 952/2013.

— МКВЕГ следва да се основава на система за деклариране, при която одобрен декларатор по МКВЕГ, който може да действа за собствена сметка или да представлява един или повече вносители, подава ежегодно декларация за емисиите, съпътстващи стоките, внесени на митническата територия на Съюза, и връща съответстващ на тези декларирани емисии брой сертификати по механизма за корекция на въглеродните емисии на границите.

— Всеки одобрен декларатор по МКВЕГ следва да получи възможност да поиска намаляване на броя на сертификатите по МКВЕГ, които трябва да бъдат върнати, отговарящо на цената на въглеродните емисии, която вече е била действително платена за тези емисии в други юрисдикции. В регламента за изменение се предлага да се въведе цена по подразбиране на въглеродните емисии, която би позволила на деклараторите да искат приспадане, когато не може да се докаже, че цената на въглеродните емисии е била действително платена.

— Декларираните съпътстващи емисии следва да бъдат проверявани от лице, акредитирано от национален орган по акредитация в ЕС, когато са декларирани действителни емисии.

— Централната система на МКВЕГ следва да дава възможност операторите на производствени инсталации в трети държави да се регистрират в регистъра на МКВЕГ и да предоставят своите проверени съпътстващи емисии на ПГ от производството на стоки на разположение на одобрени декларатори по МКВЕГ. Комисията следва да управлява регистъра на МКВЕГ, съдържащ данни за одобрените декларатори по МКВЕГ, оператори и инсталации по МКВЕГ от трети държави. В регламента за изменение се предлага да се предостави на акредитираните проверяващи органи достъп до регистъра, с цел да се подобри надеждността на данните за емисиите, споделяни от операторите с деклараторите чрез регистъра.

— За да се намали рискът от изместване на въглеродни емисии, Комисията следва да предприеме действия за преодоляване на практиките на заобикаляне.

— За продажбата и обратното изкупуване на сертификати по МКВЕГ следва да се създаде обща централна платформа. За целите на надзора върху сделките на

общата централна платформа Комисията следва да улеснява обмена на информация и сътрудничеството между компетентните органи и между тези органи и Комисията. В допълнение следва да се осигури бърз поток от информация между общата централна платформа и регистъра на МКВЕГ.

— Комисията следва да извършва проверки въз основа на риска и да прави съответен преглед на съдържанието на декларациите по МКВЕГ. За целите на принудителното изпълнение държавите членки могат също така да извършват прегледи на отделни декларации по МКВЕГ. Заключениета от прегледите на отделни декларации по МКВЕГ следва да се споделят с Комисията и да се предоставя достъп до тях на други компетентни органи в регистъра на МКВЕГ.

— Държавите членки следва да отговарят за правилното установяване и събиране на приходите, произтичащи от прилагането на настоящия регламент.

Поради това броят на задачите, възложени на ЕК, ще нарасне драстично през окончателния период, което ще доведе до увеличаване на нуждите от персонал. Задачите, изпълнявани от този екип, ще включват надзор относно одобренията на деклараторите по МКВЕГ, извършван от компетентните органи на държавите членки, управление на централната база данни и централния регистър, координация и обмен на информация с компетентните органи на държавите членки, преглед на декларациите и надзор на външната платформа и накрая — задачи, изискващи правни компетенции, като съдебни спорове и събиране на вземания и надзор относно финансовата отговорност. Структурата на екипа е допълнително определена по-долу.

През окончателния период Комисията ще отговаря за по-голямата част от задачите, произтичащи от Регламента за МКВЕГ.

С предложението за изменение се въвеждат нови разпоредби против избягването, предполагащи допълнителни задачи, които да се изпълняват от Комисията от 2027 г. нататък. Те включват разработване, въвеждане и надзор върху въвеждането в действие на новите разпоредби против избягването. По-специално тези мерки ще изискват допълнителни проверки за действителност на доказателствата, предоставени от вносителите, които трябва да потвърждават действителността на предоставената информация в декларацията по МКВЕГ.

Освен това, поради предложените промени във въведените изменения, възникват допълнителни нужди от финансиране за аналитичните дейности, предоставяни от Комисията за изпълняването на съществени задачи, които да бъдат осъществявани от 2027 г. нататък. По-специално Комисията ще трябва да разработи (и да актуализира ежегодно) стойности по подразбиране за новите стоки, добавени към приложение I към регламента. Освен това нейните отговорности за наблюдаване и разкриване на практики на заобикаляне и избягване са разширени, което изисква да се придобият бази данни и сведения за пазара, за да се използват за стабилен анализ на риска и система за разкриване. По изчисления за това ще се необходими 2 милиона EUR за 2027 г. за разходи, различни от тези за ИТ, в допълнение към бюджетните нужди, определени в законодателната обосновка за финансовото и цифровото отражение (LFDS), която придружава предложението за опростяване и укрепване на МКВЕГ (+2 милиона EUR на годишна основа).

**Бюджет за ИТ на МКВЕГ**

Бюджетът на МКВЕГ, който ще бъде използван/приет за периода 2023—2027 г., е оценен на 120,69 млн. EUR. Бюджетът за ИТ на МКВЕГ включва услуги за анализ и разработване, услуги за внедряване, обслужване на операциите, услуги в облак и/или на място, лицензи за хардуер и софтуер за системата на МКВЕГ в преходния и окончателния период, както е описано подробно по-долу:

— Капиталовите разходи са изчислени въз основа на действително използвания бюджет и бюджета, разрешен от корпоративното управление на ЕК за информационните технологии под формата на одобрени стратегически документи за следните предходни проекти на ГД „Данъчно облагане и митнически съюз“ в областта на ИТ, поради сходствата им по отношение на модела на ИТ архитектурата: CDS, CRMS2, SURV3, REX, CSRD2, EBVI, както и „Митнически трансевропейски системи за управление на декларациите“, разработени и управлявани от ГД „Данъчно облагане и митнически съюз“.

— Оперативните разходи са оценени въз основа на текущите годишни разходи за инфраструктура и оперативни разходи на ГД „Данъчно облагане и митнически съюз“, техните разпоредби за ИТ инфраструктура, дейностите по техническо обслужване и поддръжка в областта на ИТ за производствените системи, предоставяни от посочените по-горе проекти.

— Ценообразуването се основава на действащото понастоящем ценообразуване по силата на рамковите договори.

В бюджетния ред за политиката в областта на ИТ не е включен бюджетът за съвместно възлагане на обществени поръчки от Европейската комисия и държавите членки на платформата за закупуване и продажба на сертификати за управление на операции.

Екипът на МКВЕГ ще се състои от 90 служители на ЕК (в това число 15 служители в областта на ИТ) през 2027 г.

Разбивката на общия брой служители, включително заетите в областта на ИТ, от 2023 до 2027 души ще бъде следната:

Година	2023	2024	2025	2026	2027
<b>Общ брой служители</b>	20	33	44	66	90
<b>Екип на МКВЕГ</b>	12	21	29	50	74
<b>ИТ екип на МКВЕГ</b>	8	12	15	16	16

Стратегическото значение, мащабът и сложността на ИТ проекта на МКВЕГ изискват създаването на специален ИТ екип за МКВЕГ, който да управлява цялостното изпълнение и операциите на проекта.

ИТ екипът на МКВЕГ се състои от 16 члена със специализирани ИТ профили, които определят и управляват архитектурата на ИТ системата на МКВЕГ и организацията и планирането на проекти, дейностите по отношение на

разработването, внедряването, организацията на модела на услугите, управлението на операциите и подпомагането на търговските сдружения, службите на Комисията, органите в областта на климата и митническите органи както за преходната, така и окончателната информационна система на МКВЕГ.

*Предлага се следният план за числеността и състава на ИТ екипа на МКВЕГ:*

Година	2023	2024	2025	2026	2027
Брой служители	8	12	15	15	15
AD	4	5	5	5	5
CA	4	7	10	10	10

Допълнителни външни служители (PXE) ще бъдат наети от бюджета за ИТ на МКВЕГ според нуждите.

- 1.5.2. *Добавена стойност от участието на ЕС (може да е в резултат от различни фактори, например ползи по отношение на координацията, правна сигурност, по-добра ефективност или взаимно допълване). За целите на този раздел „добавена стойност от участието на ЕС“ е стойността, която е резултат от действието на равнище ЕС и е допълнителна спрямо стойността, която би била създадена само от отделните държави членки.*

Основания за действия на равнището на ЕС (ex-ante) Намалването на емисиите на парникови газове по своята същност представлява трансграничен въпрос, за разрешаването на който се изискват ефективни действия във възможно най-широк мащаб. ЕС в качеството си на наднационална организация е в добра позиция да установи политика в областта на климата, приложима за Съюза, както в случая със СТЕ на ЕС.

Вече съществува хармонизирана цена на въглеродните емисии на равнището на ЕС. Тя представлява цената, установена съгласно СТЕ на ЕС за отраслите, обхванати от системата. Единственият смислен начин да се гарантира еквивалентност между политиката относно ценообразуването на въглеродните емисии, приложима в рамките на вътрешния пазар на ЕС, и политиката относно ценообразуването на въглеродните емисии, приложима спрямо вносните продукти, е да се предприемат действия на равнището на Съюза.

Всяка инициатива трябва да се осъществява по такъв начин, че да осигури на вносителите, независимо от тяхната държава на произход и пристанище на въвеждане или местоназначение в ЕС, еднакви условия и стимули за намаляване на емисиите на парникови газове, които да са равностойни на предлаганите на местните производители. Единственият ефективен начин да се постигне това е чрез действия на равнището на ЕС.

За да се гарантира правна сигурност и съгласуваност, най-добре ще бъде предложеното опростяване, което се въвежда с регламента за изменение, да се осъществи на равнището на ЕС. Това ще гарантира еднакви условия за извършване на дейност за дружествата и органите в целия Съюз, които ще се ползват от рационализирането на изискванията за докладване вследствие на настоящото предложение.

**Очаквана генерирана добавена стойност от ЕС (ex-post)** Успоредно със СТЕ на ЕС, намаляването на емисиите на парникови газове и защитата срещу риска от изместване на въглеродни емисии в рамките на вътрешния пазар на ЕС могат да се постигнат по най-адекватен начин на равнището на ЕС. Освен това свеждането до минимум на административните разходи може да се постигне най-добре чрез въвеждането на последователни правила за целия вътрешен пазар, с което допълнително се подчертава добавената стойност на намесата на равнището на ЕС.

Обществената консултация потвърди добавената стойност на предприемането на действия относно МКВЕГ на равнището на ЕС. По-специално, заинтересованите страни са съгласни, че е необходим МКВЕГ на ЕС заради съществуващите разлики между амбициите на ЕС и тези на останалия свят, както и за да се окаже подкрепа на усилията в областта на климата в световен мащаб. Освен това, предвид позицията на ЕС в международната търговия, ако Съюзът въведе МКВЕГ, екологичното въздействие върху международните амбиции в областта на климата ще бъдат най-ефективно като потенциален пример за подражание.

В тази връзка целта за намаляване на емисиите и за постигане на неутралност по отношение на климата изисква — при отсъствие на еднакво амбициозни политики в световен мащаб — действия от страна на Европейския съюз.

#### 1.5.3. *Изводи от подобен опит в миналото*

Предложението за изменение се основава на опита, натрупан с изпълнението на МКВЕГ, след като на 1 октомври 2023 г. той започна да се прилага в рамките на преходен етап.

#### 1.5.4. *Съвместимост с многогодишната финансова рамка и евентуални синергии с други подходящи инструменти*

На 16 юли 2025 г. Комисията представи своето предложение за амбициозна и динамична многогодишна финансова рамка („МФР“) в размер на близо 2 трилиона EUR. Комисията представи пет нови собствени ресурса за финансиране на нейните приоритети, като в същото време се изплащат заемите на ЕС по инструмента за възстановяване NextGenerationEU и се ограничават националните вноски към бюджета на ЕС. Предложените нови собствени ресурси включват МКВЕГ, който се очаква да генерира средно около 1,45 милиарда EUR годишно (по текущи цени) между 2028 г. и 2034 г.

С предложението за изменение допълнително се увеличават задачите и отговорностите на Комисията за гарантиране, че МКВЕГ се прилага ефективно и не се заобикаля/избягва. Това изисква допълнителна бюджетна подкрепа в рамките на текущата МФР. Освен това и без да се засяга резултатът от преговорите относно следващата МФР, тъй като повечето задачи се прилагат на текуща основа, подходящите средства за финансиране е необходимо да се предоставят като част от следващата МФР.

#### 1.5.5. *Оценка на различните налични варианти за финансиране, включително възможностите за преразпределяне на средства*

Разходите за прилагане на МКВЕГ ще се финансират от бюджета на ЕС.

**1.6. Продължителност на предложението/инициативата и на неговото/нейното финансово отражение**

**ограничена продължителност**

- в сила от [ДД/ММ]ГГГГ г. до [ДД/ММ]ГГГГ г.
- финансово отражение от ГГГГ до ГГГГ за бюджетните кредити за поети задължения и от ГГГГ до ГГГГ за бюджетните кредити за плащания.

**неограничена продължителност**

- изпълнение с период на започване на дейност от ГГГГ до ГГГГ,
- последван от функциониране с пълен капацитет.

**1.7. Планирани методи на изпълнение на бюджета**

**Пряко управление от Комисията**

- от нейните служби, включително от нейния персонал в делегациите на Съюза;
- от изпълнителните агенции

**Споделено управление с държавите членки**

**Непряко управление** чрез възлагане на задачи по изпълнението на бюджета на:

- трети държави или на органите, определени от тях
- международни организации и техните агенции (да се уточни)
- Европейската инвестиционна банка и Европейския инвестиционен фонд
- органите, посочени в членове 70 и 71 от Финансовия регламент;
- публичноправни органи
- частноправни организации със задължение за обществена услуга, доколкото тези организации разполагат с подходящи финансови гаранции
- частноправни организации на държава членка, на които е възложено осъществяването на публично-частно партньорство и които разполагат с подходящи финансови гаранции
- организации или лица, на които е възложено изпълнението на специфични дейности в областта на общата външна политика и политика на сигурност съгласно дял V от Договора за Европейския съюз и които са посочени в съответния основен акт
- субекти, установени в държава членка и уредени от националното частно право или от правото на Съюза, които удовлетворяват съответните секторни условия за възлагане на усвояването на средства или бюджетни гаранции на Съюза, доколкото тези субекти са контролирани от публичноправни органи или от частноправни организации със задължение за обществена услуга и разполагат с подходящи финансови гаранции, които са под формата на солидарна отговорност на контролните органи или еквивалентни финансови гаранции и които за всяко действие могат да покрият максималния размер на подкрепата от Съюза.

Забележки

Не е приложимо

## **2. МЕРКИ ЗА УПРАВЛЕНИЕ**

### **2.1. Правила за мониторинг и докладване**

Комисията ще гарантира, че са налице механизми за мониторинг и оценка на функционирането на МКВЕГ спрямо основните цели на политиката.

Преди изтичането на преходния период в края на 2025 г. и на всеки две години след това Комисията публикува всеобхватни оценки на функционирането на МКВЕГ, включително неговото управление.

### **2.2. Системи за управление и контрол**

#### **2.2.1. *Обосновка на предложените методи на изпълнение на бюджета, механизми за осъществяване на финансирането, начини за плащане и стратегия за контрол***

Една значително централизирана структура позволява еднакво и ефективно прилагане на МКВЕГ в целия ЕС, включително в държавите членки с по-ограничен административен капацитет по въпросите на климата. По-голямата част от функциите по прилагането и принудителното изпълнение са възложени на службите на Комисията. За тях са необходими също по-голям брой контролни функции, които да гарантират правилното прилагане и управление на МКВЕГ. Комисията също така е предвидила увеличен брой мерки за предотвратяване на измами.

Настоящото предложение за изменение съдържа редица разпоредби за намаляване на риска от заобикаляне и избягване с оглед на увеличаване на ефективността на МКВЕГ. Това на свой ред предполага допълнителни нужди от финансиране, за да изпълнява Комисията тези допълнителни задачи и да разширява регистъра на МКВЕГ.

#### **2.2.2. *Информация относно установените рискове и системите за вътрешен контрол, създадени с цел намаляването им***

МКВЕГ ще се основава на система за деклариране, което води до риск от недеклаиране или невярно деклариране. Бяха определени рисковете от недеклаиране и невярно деклариране (напр. на интензитета на емисиите на парникови газове, на внесените обеми, на мястото на производство на стоките в обхвата на МКВЕГ).

Създава се система за вътрешен контрол, която интегрира линии на защита, при които се използват както автоматизирани, базирани на експертна оценка проверки, така и оценки на риска. Планира се въвеждането на техники за анализ на данните за откриване на такива рискове.

За да се избегне рискът от недеклаиране, в системата се изисква одобрение преди внасянето на стоки, обхванати от регламента. Националните митнически органи ще отговарят за принудителното изпълнение на това правило, като не допускат тези стоки за свободно обращение, докато деклараторът не бъде одобрен съгласно настоящия регламент. Освен това службите на Комисията също така ще наблюдават често в рамките на дадена година възможните случаи, в които вносителите не са започнали процедура по разрешаване въпреки че са достигнали или доближават прага във връзка със задълженията за докладване по МКВЕГ (включително в случай на трансграничен внос).

За да се избегне рискът от невярно деклариране, ще бъде създаден подход въз основа на риска с предварително определени критерии, както и случайни проверки. В настоящото предложение за МКВЕГ се предвижда предоставяне на правомощия на службите на Комисията да изискват доказателства, които позволяват използването на действителни емисии за някои кодове по КН или места на произход. В предложението също така се предвижда да се определят допълнителни условия за използването на действителни емисии за някои кодове по КН и/или места на произход.

Режим с възпиращи санкции също така ще служи за възпиране на възможното заобикаляне. Одитът ще се осъществява от националните органи на равнището на декларацията по механизма за корекция на въглеродните емисии на границите и от митническите органи на равнището на декларациите за внос.

- 2.2.3. *Приблизителна оценка и обосновка на разходната ефективност на контрола (съотношение между разходите за контрол и стойността на съответните управлявани средства) и оценка на очакваната степен на риска от грешки (при плащане и при приключване)*

Службите на Комисията ще контролират правилното прилагане на МКВЕГ, по-специално връщането на сертификати по МКВЕГ и правилното прилагане на прага de minimis. Ще се прилага стриктна система за управление на риска, за да се осигурят по-ефективни по отношение на разходите проверки и да се предотврати рискът от заобикаляне.

### 2.3. Мерки за предотвратяване на измами и нередности

През целия цикъл на разходите финансовите интереси на Съюза следва да бъдат защитавани чрез пропорционални мерки, включително чрез предотвратяване, разкриване и разследване на нередности, възстановяване на изгубени, недължимо платени или неправилно използвани средства и - когато е целесъобразно - налагане на административни и финансови санкции.

Ефективните действия за борба с измамите изискват активно сътрудничество, включително обмен на знания и информация, между митническите органи и компетентните органи както на национално равнище, така и на равнището на ЕС; за целта може да е необходимо и сътрудничество с трети държави. В текущата версия на Регламента за МКВЕГ вече се предвиждат надеждни канали за сътрудничество между националните компетентни органи и митническите органи. Беше създадена мрежа за управление на риска във връзка с МКВЕГ и тя вече започна работа срещу заобикалянето на МКВЕГ и по-специално послужи като вдъхновение за настоящото предложение с оперативни подобрения на Регламента за МКВЕГ за преодоляване на рисковете от заобикаляне.

С предложението за изменение допълнително се укрепват мерките срещу рисковете от заобикаляне, на които е изложен МКВЕГ, по-специално чрез 1) подобрени възможности за наблюдение на проследимостта, които ще бъдат насочени към справяне с риска от невярно деклариране на интензитета на емисиите на парникови газове, 2) повишена детайлност при докладването на материалите и химичния състав на кодовете по КН, която ще има за цел да се избегне рискът от невярно деклариране на интензитета на емисиите на парникови газове, и накрая 3) мерки срещу злоупотреби. Не на последно място, предлага се скрапът преди потреблението да бъде включен като прекурсор по

МКВЕГ, тъй като е бил канал за заобикаляне, за който е установено, че се използва за изкуствено намаляване на емисиите от производствения процес и следователно на финансовото задължение по МКВЕГ във връзка с него.

Следва да се обърне специално внимание на ненадеждните икономически оператори (напр. фиктивно дружество, липсващи търговци) и трансграничната търговия в рамките на ЕС. Мрежата за управление на риска по МКВЕГ, посочена по-горе, ще има за цел да се избегнат тези рискове.

Следва да се предприемат бързи действия за борба с измамите, с които да се реагира на нови/новооткрити рискове от измами. Отговорните органи следва да докладват и споделят знания относно сценариите на извършване на измами. Регистърът на МКВЕГ се въвежда в съответствие с принципите на споделяне на знания и автоматизирани проверки, както и проверка и споделяне на информация между заинтересованите страни. Системата за управление на риска във връзка с МКВЕГ по-специално ще е основана върху добре утвърдени и функциониращи комуникационни интерфейси с митническите органи (CRMS2) за съобщаване на възможни случаи на заобикаляне.

Когато одобрен декларатор по МКВЕГ или вносител не спазва задълженията по Регламента за МКВЕГ, ще се налагат санкции. В случай на повторни нарушения националният компетентен орган може да реши временно да замрази партидата на декларатора.

### 3. ПРОГНОЗНО ФИНАНСОВО ОТРАЖЕНИЕ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО/ИНИЦИАТИВАТА

#### 3.1. Съответни функции от многогодишната финансова рамка и разходни бюджетни редове

- Съществуващи бюджетни редове

*По реда на функциите от многогодишната финансова рамка и на бюджетните редове.*

Функция от многогодишната финансова рамка	Бюджетен ред	Вид на разхода	Финансов принос			
	Номер	Многогод./едногод. <sup>28</sup>	от държави от ЕАСТ <sup>29</sup>	от държави кандидатки и потенциални кандидати	от други трети държави	други целеви приходи
7	20 01 02 01	Многогод./едногод.	НЕ	ДА/НЕ	ДА/НЕ	ДА/НЕ
3	09 20 04 01 (МКВЕГ)	Многогод.	НЕ	ДА/НЕ	ДА/НЕ	ДА/НЕ

- Поискани нови бюджетни редове

*По реда на функциите от многогодишната финансова рамка и на бюджетните редове.*

Функция от многогодишната финансова рамка	Бюджетен ред	Вид на разхода	Финансов принос			
	Номер	Многогод./едногод.	от държави от ЕАСТ	от държави кандидатки и потенциални кандидати	от други трети държави	други целеви приходи
Не е приложимо	Не е приложимо	Многогод./едногод.	ДА/НЕ	ДА/НЕ	ДА/НЕ	ДА/НЕ

<sup>28</sup> Многогод. = многогодишни бюджетни кредити / Едногод. = едногодишни бюджетни кредити.

<sup>29</sup> ЕАСТ: Европейска асоциация за свободна търговия.

### 3.2. Прогнозно финансово отражение на предложението върху бюджетните кредити

#### 3.2.1. Обобщение на прогнозното отражение върху бюджетните кредити за оперативни разходи

- Предложението/инициативата не налага използване на бюджетни кредити за оперативни разходи
- Предложението/инициативата налага използване на бюджетни кредити за оперативни разходи съгласно обяснението по-долу

Сумите за програмния период 2028—2034 г. са индикативни и не засягат резултата от текущите преговори относно следващата МФР.

#### 3.2.1.1. Бюджетни кредити от гласувания бюджет

млн. евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

<b>Функция от многогодишната финансова рамка</b>	3	Природни ресурси и околна среда (ИТ)
--	---	--------------------------------------

ГД: „Данъчно облагане и митнически съюз“ (TAXUD)			Година	Година	Година	Година	ОБЩО МФР 2021—2027 г.
			2024	2025	2026	2027	
Бюджетни кредити за оперативни разходи							
Бюджетен ред 09 20 04 01 (МКВЕГ)	Поети задължения	1а)	28,090	34,750	33,700	35,150	131,690
	Плащания	2а)	17,530	21,157	32,090	34,067	104,844
Бюджетен ред	Поети задължения	1б)					0,000
	Плащания	2б)					0,000
Бюджетни кредити за административни разходи, финансирани от пакета за специфични програми							
Бюджетен ред		3)					0,000
<b>ОБЩО бюджетни кредити за ГД „Данъчно облагане и митнически съюз“</b>	Поети задължения	=1а+1б+3	<b>28,090</b>	<b>34,750</b>	<b>33,700</b>	<b>35,150</b>	<b>131,690</b>
	Плащания	=2а+2б+3	<b>17,530</b>	<b>21,157</b>	<b>32,090</b>	<b>34,067</b>	<b>104,844</b>
			Година	Година	Година	Година	ОБЩО МФР 2021—2027 г.
			2024	2025	2026	2027	

ОБЩО бюджетни кредити за оперативни разходи	Поети задължения	4)	28,090	34,750	33,700	35,150	131,690
	Плащания	5)	17,530	21,157	32,090	34,067	104,844
ОБЩО бюджетни кредити за административни разходи, финансирани от пакета за специфични програми		6)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
<b>ОБЩО бюджетни кредити по ФУНКЦИЯ 3</b> от многогодишната финансова рамка	Поети задължения	=4+6	<b>28,090</b>	<b>34,750</b>	<b>33,700</b>	<b>35,150</b>	<b>131,690</b>
	Плащания	=5+6	<b>17,530</b>	<b>21,157</b>	<b>32,090</b>	<b>34,067</b>	<b>104,844</b>

			Година 2024	Година 2025	Година 2026	Година 2027	ОБЩО МФР 2021—2027 г.
• ОБЩО бюджетни кредити за оперативни разходи (всички оперативни функции)	Поети задължения	4)	28,090	34,750	33,700	35,150	131,690
	Плащания	5)	17,530	21,157	32,090	34,067	104,844
• ОБЩО бюджетни кредити за административни разходи, финансирани от пакета за определени програми (всички оперативни функции)		6)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
<b>ОБЩО бюджетни кредити по функции 1—6</b> от многогодишната финансова рамка (референтна стойност)	Поети задължения	=4+6	<b>28,090</b>	<b>34,750</b>	33,700	35,150	131,690
	Плащания	=5+6	<b>17,530</b>	<b>21,157</b>	32,090	34,067	104,844

Година 2028	Година 2029	Година 2030	Година 2031	Година 2032	Година 2033	Година 2034	ОБЩО МФР 2028—2034 г.

• ОБЩО бюджетни кредити за оперативни разходи (всички оперативни функции)	Поети задължения	29,100	24,823	25,568	26,335	27,125	27,939	28,777	<b>189,667</b>
	Плащания	18,042	15,142	15,852	16,064	25,769	26,542	31,367	148,778
• ОБЩО бюджетни кредити за административни разходи, финансирани от пакета за определени програми (всички оперативни функции)									
<b>ОБЩО бюджетни кредити по функции 1—3</b> от многогодишната финансова рамка (референтна стойност)	Поети задължения	29,100	24,823	25,568	26,335	27,125	27,939	28,777	<b>189,667</b>
	Плащания	18,042	15,142	15,852	16,064	25,769	26,542	31,367	148,778

\* Всички стойности във връзка с МФР за 2028—2034 г. в таблицата по-горе са строго индикативни до получаване на резултатите от преговорите, които не могат да се определят предварително.

<b>Функция от многогодишната финансова рамка</b>	<b>7</b>	„Административни разходи“				
ГД „Данъчно облагане и митнически съюз“		Година <b>2024</b>	Година <b>2025</b>	Година <b>2026</b>	Година <b>2027</b>	<b>ОБЩО МФР 2021— 2027 г.</b>
• Човешки ресурси		8,572	6,271	8,740	11,700	<b>35,283</b>
• Други административни разходи		0,600	0,300	0,306	0,312	<b>1,518</b>
<b>ОБЩО ГД „Данъчно облагане и митнически съюз“</b>	Бюджетни кредити	<b>9,172</b>	<b>6,571</b>	<b>9,046</b>	<b>12,012</b>	<b>36,801</b>

<b>ОБЩО бюджетни кредити по ФУНКЦИЯ 7 от многогодишната финансова рамка</b>	(Общо поети задължения = Общо плащания)	<b>9,172</b>	<b>6,571</b>	<b>9,046</b>	<b>12,012</b>	<b>36,801</b>
---	---	--------------	--------------	--------------	---------------	---------------

млн. евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

ГД „Данъчно облагане и митнически съюз“		Година 2028	Година 2029	Година 2030	Година 2031	Година 2032	Година 2033	Година 2034	ОБЩО МФР 2028— 2034 г.
• Човешки ресурси		13,293	13,293	13,293	13,293	13,293	13,293	13,293	93,051
• Други административни разходи		0,310	0,319	0,329	0,339	0,349	0,359	0,370	2,375
<b>ОБЩО ГД „Данъчно облагане и митнически съюз“</b>	Бюджетни кредити								

ОБЩО бюджетни кредити по ФУНКЦИЯ 4 от многогодишната финансова рамка	(Общо поети задължения = Общо плащания)										

\* Всички стойности във връзка с МФР за 2028—2034 г. в таблицата по-горе са строго индикативни до получаване на резултатите от преговорите, които не могат да се определят предварително.

<b>ГЛАСУВАНИ БЮДЖЕТНИ КРЕДИТИ</b>	<i>Година 2024</i>	<i>Година 2025</i>	<i>Година 2026</i>	<i>Годи на 2027</i>	<i>Годи на 2028</i>	<i>Година 2029</i>	<i>Година 2030</i>	<i>Година 2031</i>	<i>Година 2032</i>	<i>Година 2033</i>	<i>Година 2034</i>	<b>ОБЩО</b>
<b>ФУНКЦИЯ 7 (програмен период 2021—2027 г.); ФУНКЦИЯ 4 (програмен период 2028—2034 г.)</b>												
<i>Човешки ресурси</i>	8,572	6,271	8,740	11,7 00	13,2 93	13,293	13,293	13,293	13,293	13,293	13,293	128,334
<i>Други административни</i>	0,600	0,300	0,306	0,31 2	0,31 0	0,319	0,329	0,339	0,349	0,359	0,370	3,893

<i>разходи (командировки)</i>													
<b>Общо ФУНКЦИЯ 7 (програмен период 2021— 2027 г.); ФУНКЦИЯ 4 (програмен период 2028— 2034 г.)</b>	9,172	6,571	9,046	12,0 12	13,6 03	13,612	13,622	13,632	13,642	13,652	13,663	132,227	

\* Всички стойности във връзка с МФР за 2028—2034 г. в таблицата по-горе са строго индикативни до получаване на резултатите от преговорите, които не могат да се определят предварително.

млн. евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

		Година 2024	Година 2025	Година 2026	Година 2027	ОБЩО МФР 2021—2027 г.			
<b>ОБЩО бюджетни кредити по ФУНКЦИИ 1—7</b>	Поети задължения	<b>37,262</b>	<b>41,321</b>	<b>42,746</b>	<b>47,162</b>	<b>168,491</b>			
от многогодишната финансова рамка	Плащания	<b>26,702</b>	<b>27,728</b>	<b>41,136</b>	<b>46,079</b>	<b>141645</b>			
		Година 2028	Година 2029	Година 2030	Година 2031	Година 2032	Година 2033	Година 2034	ОБЩО МФР 2028— 2034 г.
<b>ОБЩО бюджетни кредити по ФУНКЦИИ 1—4</b>	Поети задължения	<b>42,703</b>	<b>38,435</b>	<b>39,190</b>	<b>39,967</b>	<b>40,767</b>	<b>41,591</b>	<b>42,440</b>	<b>285,091</b>
от многогодишната финансова рамка	Плащания	<b>29,892</b>	<b>26,904</b>	<b>26,257</b>	<b>26,778</b>	<b>39,136</b>	<b>39,928</b>	<b>44,986</b>	<b>233,881</b>

\* Всички стойности във връзка с МФР за 2028—2034 г. в таблицата по-горе са строго индикативни до получаване на резултатите от преговорите, които не могат да се определят предварително.

		Година 2024	Година 2025	Година 2026	Година 2027	Година 2028	Година 2029	Година 2030	Година 2031	Година 2032	Година 2033	Година 2034	ОБЩО LFDS
ОБЩО бюджетни кредити по ФУНКЦИИ 1— 7 от многогодишната финансова рамка	Поети задължения	37,262	41,321	42,746	47,162	42,703	38,435	39,190	39,967	40,767	41,591	42,440	453,584
	Плащания	26,702	27,728	41,136	46,079	29,892	26,904	26,257	26,778	39,136	39,928	44,986	375,526

3.2.2. Прогнозен резултат (краен продукт), финансиран с бюджетни кредити за оперативни разходи (не се попълва за децентрализираните агенции)

Бюджетни кредити за поети задължения в милиони евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

Да се посочат целите и крайните продукти			Година 2024		Година 2025		Година 2026		Година 2027		Да се добавят толкова години, колкото е необходимо, за да се обхване продължителността на отражението (вж. раздел 1.6)						ОБЩО			
	КРАЙНИ ПРОДУКТИ																			
↓	Вид <sup>30</sup>	Среде н разход	Брой	Разход	Брой	Разход	Брой	Разход	Брой	Разход	Брой	Разход	Брой	Разход	Брой	Разход	Общ брой	Общо разходи		
СПЕЦИФИЧНА ЦЕЛ № 1 <sup>31</sup> ...																				

<sup>30</sup> Крайните продукти са продуктите и услугите, които ще бъдат доставени (например брой финансирани обмени на учаси се, дължина на построените пътища в километри и т.н.).

<sup>31</sup> Описана в раздел 1.3.2. „Специфични цели“

— Краен																	
— Краен																	
— Краен																	
Междинен сбор за специфична цел № 1																	
СПЕЦИФИЧНА ЦЕЛ № 2...																	
— Краен																	
Междинен сбор за специфична цел № 2																	
<b>ОБЩО</b>																	

3.2.3. *Обобщение на прогнозното отражение върху бюджетните кредити за административни разходи*

- Предложението/инициативата не налага използване на бюджетни кредити за административни разходи
- Предложението/инициативата налага използване на бюджетни кредити за административни разходи съгласно обяснението по-долу

3.2.3.1. *Бюджетни кредити от гласувания бюджет*

ГЛАСУВАНИ БЮДЖЕТНИ КРЕДИТИ	Година	Година	Година	Година	ОБЩО 2021— 2027 г.
	2024	2025	2026	2027	
<b>ФУНКЦИЯ 7</b>					
Човешки ресурси	8,572	6,271	8,740	11,700	35,283
Други административни разходи	0,600	0,300	0,306	0,312	1,518
<b>Междинен сбор за ФУНКЦИЯ 7</b>	<b>9,172</b>	<b>6,571</b>	<b>9,046</b>	<b>12,012</b>	<b>36,801</b>
<b>Извън ФУНКЦИЯ 7</b>					
Човешки ресурси	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Други административни разходи	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
<b>Междинен сбор извън ФУНКЦИЯ 7</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>
<b>ОБЩО</b>	<b>9,172</b>	<b>6,571</b>	<b>9,046</b>	<b>12,012</b>	<b>36,801</b>

3.2.4. *Прогнозни нужди от човешки ресурси*

- Предложението/инициативата не налага използване на човешки ресурси
- Предложението/инициативата налага използване на човешки ресурси съгласно обяснението по-долу

3.2.4.1. *Финансирани от гласувания бюджет*

*Прогнозните нужди се посочват в еквиваленти на пълно работно време (ЕПРВ)<sup>32</sup>*

ГЛАСУВАНИ БЮДЖЕТНИ КРЕДИТИ	Година	Година	Година	Година	МФР 2028-34 CEO- Alliance:
	2024	2025	2026	2027	
<b>• Длъжности в щатното разписание (длъжностни лица и срочно наети служители)</b>					
20 01 02 01 (Централа и представителства на Комисията)	21	21	25	30	30 годишно
20 01 02 03 (Делегации на ЕС)	0	0	0	0	
01 01 01 01 (Непреки научни изследвания)	0	0	0	0	
01 01 01 11 (Преки научни изследвания)	0	0	0	0	
Други бюджетни редове (да се посочат)	0	0	0	0	
<b>• Външен персонал (в ЕПРВ)</b>					

<sup>32</sup>

Моля, посочете по-долу колко ЕПРВ в рамките на посочения брой вече са разпределени за управлението на действието и/или могат да бъдат преразпределени в рамките на Вашата ГД и какви са нетните Ви нужди.

20 02 01 (ДНП, КНЕ от общия финансов пакет)	12	23	40	60	60 годишно
20 02 03 (ДНП, МП, КНЕ и МЕД в делегациите на ЕС)	0	0	0	0	
Ред за административна подкрепа [XX.01.ГГ.ГГ]	— в централата	0	0	0	0
	— в делегациите на ЕС	0	0	0	0
01 01 01 02 (ДНС, КНЕ — Непреки научни изследвания)	0	0	0	0	
01 01 01 12 (ДНП, КНЕ — Преки научни изследвания)	0	0	0	0	
Други бюджетни редове (да се посочат) — функция 7	0	0	0	0	
Други бюджетни редове (да се посочат) — извън функция 7	0	0	0	0	
<b>ОБЩО</b>	<b>33</b>	<b>44</b>	<b>65</b>	<b>90</b>	<b>90</b> годишно

Персонал, необходим за изпълнение на предложението (в ЕПРВ):

	Покрит от наличния понастоящем персонал в службите на Комисията	Извънреден допълнителен персонал*		
		Финансиран по функция 7 или „Научни изследвания“	Финансиран от ред ВА	Финансиран от такси
Длъжности в щатното разписание	Не е приложимо	Не е приложимо	Не е приложимо	Не е приложимо
Външен персонал (ДНП, КНЕ, ПНА)	Не е приложимо	Не е приложимо	Не е приложимо	Не е приложимо

Описание на задачите, които трябва да се изпълнят от:

Длъжностни лица и срочно наети служители	<p>С Регламента за МКВЕГ от Комисията се изисква да приеме редица делегирани актове и актове за изпълнение след приемането на въпросния регламент. Службите на Комисията също така ще трябва да извършат преглед и да оценят функционирането на системата на МКВЕГ и да внедрят информационната система.</p> <p>С предложението за изменение се въвеждат нови разпоредби против избягване, предполагащи допълнителни задачи, които да се изпълняват от Комисията от 2027 г. нататък. По-специално тези мерки ще изискват допълнителни проверки за действителност на доказателствата, предоставени от вносителите, които трябва да потвърждават действителността на предоставената информация в декларацията по МКВЕГ.</p>
Външен персонал	<p>Много от задачите могат да се извършват от външни служители.</p> <p>С предложението за изменение се въвеждат нови разпоредби против избягване, предполагащи допълнителни задачи, които да се изпълняват от Комисията от 2027 г. нататък. По-специално тези мерки ще изискват допълнителни проверки за действителност на доказателствата, предоставени от вносителите, които трябва да потвърждават действителността на предоставената информация в декларацията по МКВЕГ.</p>

### 3.2.5. Преглед на прогнозното отражение върху инвестициите, свързани с цифрови технологии

Задължително: в таблицата по-долу следва да се включи най-добрата оценка на свързаните с цифровите технологии инвестиции, произтичащи от предложението/инициативата.

По изключение, когато това е необходимо за изпълнението на предложението/инициативата, бюджетните кредити по функция 7 следва да се представят в определения ред.

Бюджетните кредити по функции 1—6 следва да бъдат отразени като „Разходи по политиката за информационни технологии за оперативни програми“. Тези разходи се отнасят до оперативния бюджет, който ще се използва за повторно използване/закупуване/разработване на ИТ платформи/инструменти, пряко свързани с изпълнението на инициативата, и свързаните с тях инвестиции (например лицензи, проучвания, съхранение на данни и др.). Информацията, предоставена в тази таблица, следва да съответства на данните, представени в раздел 4 „Цифрови измерения“.

ОБЩО бюджетни кредити за цифрови и информационни технологии	Година	Година	Година	Година	ОБЩО МФР 2021—2027 г.
	2024	2025	2026	2027	
<b>ФУНКЦИЯ 7</b>					
Разходи за ИТ (институционални)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Междинен сбор за ФУНКЦИЯ 7	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
<b>Извън ФУНКЦИЯ 7</b>					
Разходи за информационни технологии, свързани с политиката, по оперативни програми	0,000	0,000	0,000	5,000	5,000
Междинен сбор извън ФУНКЦИЯ 7	0,000	0,000	0,000	5,000	5,000
<b>ОБЩО</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>5,000</b>	<b>5,000</b>

### 3.2.6. Съвместимост с настоящата многогодишна финансова рамка

Предложението/инициативата:

- може да се финансира изцяло чрез преразпределяне на средства в рамките на съответната функция от многогодишната финансова рамка (МФР)
- налага използване на неразпределения марж по съответната функция от МФР и/или използване на специалните инструменти, предвидени в Регламента за МФР

Необходими са допълнителни разходи за ИТ в размер на 3 милиона EUR за 2027 г. за покриване на проектирането на ИТ и необходимите разработки за адаптиране на регистъра на МКВЕГ към новия обхват и модели, подобряване на инструментите за анализ за управлението на риска, интегриране на допълнителни продукти надолу по веригата и услуги за предотвратяване на избягването/заобикалянето, както и за увеличаване на ИТ услугите и поддръжката до необходимия капацитет; разширяване надолу по веригата и

функционалности, подпомагащи управлението на риска и разкриването на заобикаляне и избягване, като част от регистъра на МКВЕГ и/или лабораторното пространство за данни за МКВЕГ.

Освен това са необходими допълнителни 2 милиона EUR на годишна основа от 2027 г. нататък, без да се засяга резултатът от преговорите относно следващата МФР, за да се използва аналитичният експертен опит, който би позволил да се изпълнят разпределения на Комисията задачи в предложението за изменение. По-специално Комисията ще трябва да разработи (и да актуализира ежегодно) стойности по подразбиране за новите стоки, добавени към приложение I към регламента. Освен това нейните отговорности за наблюдаване и разкриване на практики за заобикаляне и избягване са разширени и изискват придобиване на бази данни и сведения за пазара, които да се използват за стабилен анализ на риска и система за разкриване. Тези разходи не бяха обхванати в предходната законодателна финансова обосновка (LFS) и ще възникнат действително от 2027 г. нататък.

- налага преразглеждане на МФР

### 3.2.7. Финансов принос от трети страни

Предложението/инициативата:

- не предвижда съфинансиране от трети страни
- предвижда следното съфинансиране от трети страни:

Бюджетни кредити в милиони евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

	Година 2024	Година 2025	Година 2026	Година 2027	Общо
Да се посочи съфинансиращият орган					
ОБЩО съфинансирани бюджетни кредити					

### 3.3. Прогнозно отражение върху приходите

- Предложението/инициативата няма финансово отражение върху приходите.
- Предложението/инициативата има следното финансово отражение:
  - върху собствените ресурси
  - върху другите приходи
  - да се отбележи, ако приходите са предназначени за конкретни разходни бюджетни редове

млн. евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

Приходен бюджетен ред:	Налични бюджетни кредити за текущата финансова година	Отражение на предложението/инициативата <sup>33</sup>				
		Година 2026	Година 2027	Година 2028	Година 2029	Година 2030
Член		p.m. (pro memoria)	p.m. (pro memoria)	p.m. (pro memoria)	p.m. (pro memoria)	p.m. (pro memoria)

За целевите приходи да се посочат съответните разходни бюджетни редове.

09 20 04 01

Други забележки (например метод/формула за изчисляване на отражението върху приходите или друга информация).

Въздействието върху собствените ресурси се посочва като „p.m.“ във връзка с предложението на Комисията COM(2025)574 за изменение на решението за собствени ресурси на Европейския съюз.

Въздействието върху другите приходи се посочва като „p.m.“ във връзка със събирането на приходите от таксите (член 20) за финансирането на общата платформа на МКВЕГ, за която прогнозната стойност ще бъде известна едва след установяване на условията за таксите.

#### 4. ЦИФРОВО ИЗМЕРЕНИЕ

Няма промени в цифровите концепции и цифровата архитектура, одобрени от договора на проекта за окончателна система на МКВЕГ, по отношение на цифровите изисквания, използваните данни, цифровото решение, оценката на възможностите за повторна употреба и мерките в подкрепа на цифровото изпълнение.

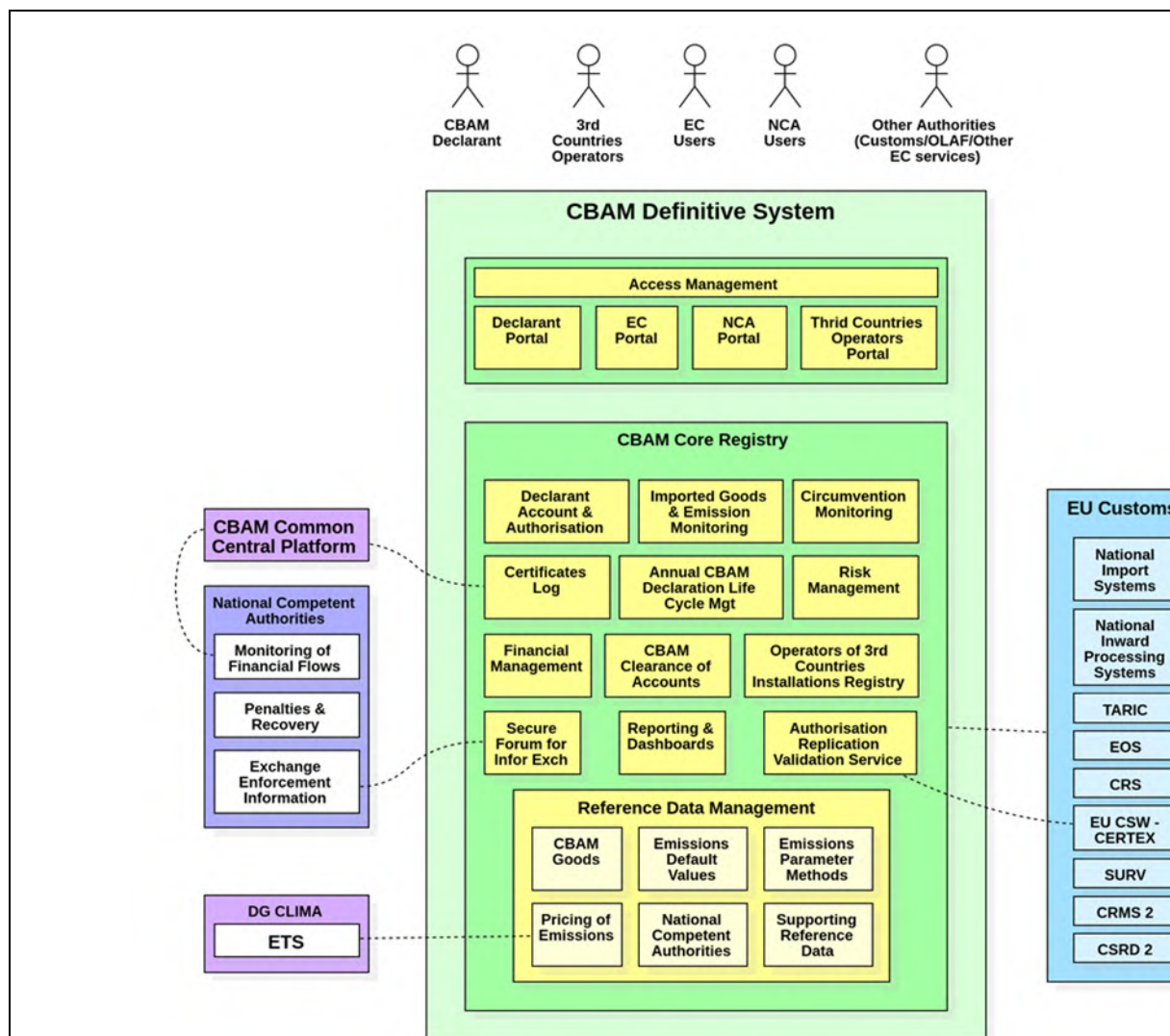
Въздействието на разширения брой стоки по МКВЕГ (180 допълнителни КН) — разширен с продукти надолу по веригата, ще доведе до добавянето на около 7500 нови вносители. Управлението на риска, наблюдението на заобикалянето беше анализирано, оценено и включено в договора на проекта и сега ще бъде разширено, за да се обхванат допълнителни стоки и свързани функции. Основната цел на компонента за управление на риска е да се подпомогне откриването на нередности и да се ограничи рискът от измами.

Освен това ще трябва да се добавят допълнителни характеристики/процеси, необходими за управляване на електроенергията като стока в обхвата на МКВЕГ, които обаче не водят до промяна на структурата на МКВЕГ.

Независимо че промените с цел опростяване не водят до промяна на архитектурата на цифровото решение, са необходими допълнителни бюджетни средства за извършване на промените и разширяването на съществуващите делови процеси по МКВЕГ.

<sup>33</sup> Що се отнася до традиционните собствени ресурси (мита, налози върху захарта), посочените суми трябва да бъдат нетни, т.е. брутни суми, от които са приспаднати 25 % за разходи по събирането.

#### 4.1. Изисквания, свързани с цифрови аспекти



Както е показано на диаграма по-горе, регистърът на МКВЕГ получава информация за вноса на стоките по МКВЕГ от митническите системи на ЕС или от ДЧ, или чрез ГД „Данъчно облагане и митнически съюз“, заедно с митническата идентификация на вносителите и митническото класиране на внасяните стоки. В отговор на това системата на МКВЕГ предоставя наличните одобрения по МКВЕГ, издадени на декларатори по МКВЕГ, на националните митнически системи за внос с цел принудително изпълнение на Регламента за МКВЕГ при митническото оформяне на вноса на стоките по МКВЕГ. Информационната система на МКВЕГ обменя информация за управлението на риска с митническите системи на ЕС. Интерфейсът към митническите системи на ЕС е жизненоважен източник на информация за функционирането на МКВЕГ, тъй като цялата концепция на МКВЕГ цели да се избегне двойното събиране на информация, като от деклараторите по МКВЕГ се изисква да допълнят вноса на стоки с отчет за емисиите, възникнали по време на производството им в трети държави. „Еднократното предоставяне на данни“ е основен принцип на МКВЕГ.

МКВЕГ също така ще взаимодейства с **новия** механизъм по МКВЕГ (информационни системи или други средства) на националните компетентни органи, за да се насърчи интегрирането на националните процеси за

принудително изпълнение на МКВЕГ във всички държави членки и националните процеси за събиране на информация за санкции и събиране на вземания.

Друга ключова **нова** външна система за МКВЕГ е общата централна платформа (ОЦП) — информационната система, чрез която деклараторите по МКВЕГ ще закупуват сертификатите по МКВЕГ от държавите членки. Цената на сертификатите се определя чрез цената на квотите, определена в системата на СТЕ. Деклараторите по МКВЕГ ще трябва да поддържат своите партии по МКВЕГ със салдо от 50 % на тримесечна основа, за да се гарантира, че са в състояние да върнат изисквания брой сертификати за компенсиране на декларираните от тях емисии и цени на емисиите, които вече са били платени в трети държави. Комисията ще изкупува обратно излишните сертификати от деклараторите по МКВЕГ от името на държавите членки. Комисията и държавите членки трябва съвместно да създадат и управляват тази платформа, която обаче е извън обхвата на Регистъра на МКВЕГ. Интерфейсът с ОЦП е от жизненоважно значение, за да могат деклараторите по МКВЕГ да предоставят необходимите сертификати в своите партии по МКВЕГ. Партидите и сертификатите ще представляват изключително чувствителна информация.

Системата на СТЕ просто ще определя продажната цена на сертификатите.

Основните ползватели на регистъра на МКВЕГ са деклараторите по МКВЕГ. ГД „Данъчно облагане и митнически съюз“ очаква около 20 000 декларатори през 2026 г. след приемането на опростяването, но се подготвяме за 40 000 декларатори, отчитайки увеличаването от разширяването на МКВЕГ до стоки надолу по веригата.). Те ще използват регистъра на МКВЕГ, за да декларират ежегодно (през месец май) сборните емисии, възникнали при производството на внасяните от тях стоки, за да следят тримесечното салдо на своите партии по МКВЕГ по отношение на сертификатите спрямо декларирания внос и да взаимодействат с националните митнически органи по време на прегледа на техните декларации по МКВЕГ. Деклараторите по МКВЕГ ще бъдат проверявани от националните компетентни органи чрез регистъра на МКВЕГ, преди да им бъде издадено одобрение за внос на стоки по МКВЕГ и партида по МКВЕГ. След това деклараторите по МКВЕГ ще могат да декларират ежегодно своите емисии в регистъра на МКВЕГ и да връщат необходимите сертификати.

Операторите на инсталациите, произвеждащи стоките по МКВЕГ в трети държави, се регистрират в регистъра на МКВЕГ, преди да впишат данните за емисиите на своите продукти. Деклараторите по МКВЕГ ще могат да се позовават на вписванията на операторите, за да обосноват своите докладвани емисии. Това е значима мярка за намаляване на тежестта за деклараторите по МКВЕГ, дължаща се на спазването на изискванията, и за подобряване на качеството на данните по МКВЕГ. Въпреки че на този етап няма доказателства, които да подкрепят една прогнозна оценка, ГД „Данъчно облагане и митнически съюз“ оценява броя на операторите на 20 000—50 000 през 2026 г.

Националните компетентни органи по МКВЕГ (НКО) ще използват регистъра на МКВЕГ, за да предоставят достъп до декларациите по МКВЕГ, да управляват одобренията по МКВЕГ, да наблюдават партидите и

декларациите по МКВЕГ и да взаимодействат с деклараторите по МКВЕГ, за да гарантират тяхното съответствие с Регламента за МКВЕГ. Те са единното звено за контакт с деклараторите по МКВЕГ.

Други органи ще получат достъп до регистъра на МКВЕГ, за да допринасят за управлението на риска и принудителното изпълнение в своите съответни области на отговорност. Регистърът на МКВЕГ ще координира и подкрепя сътрудничеството между агенциите с цел насърчаване на спазването на изискванията. Националните митнически администрации ще проверяват одобрението по МКВЕГ при контролирането на декларациите за внос, като използват услугите за възпроизвеждане и проверка на регистъра на МКВЕГ чрез EU CSW-CERTEX.

Комисията ще разпределя и поддържа актуални партидите на деклараторите по МКВЕГ в регистъра на МКВЕГ, като комбинира информацията за вноса, получена от националните митнически администрации, емисиите от годишните декларации, количеството сертификати, докладваните от ОЦП закупувания, годишните връщания, потвърдени от декларатора по МКВЕГ, и обратното изкупуване на неизползвани сертификати. Комисията ще използва регистъра на МКВЕГ за мониторинг на внасяните стоки и свързаните с тях емисии за целите на управлението на риска, по-специално на риска от заобикаляне на правилата. Регистърът на МКВЕГ също така ще предлага специфичен интерфейс към Митническата система за управление на риска CRMS2 за споделяне на свързания с МКВЕГ риск с митническите институции. Регистърът на МКВЕГ ще предлага също компонент за управление на отделни случаи, който позволява на властите да създават, обогатяват, проследяват и разрешават случаи, да обменят известия и резултати и да наблюдават актуален списък на всички случаи в цялата система.

Достъп до регистъра на МКВЕГ се предоставя на всички участници чрез специални портали, подпомагани от разпределено управление на достъпа сред заинтересованите страни:

- Националните компетентни органи (НКО) ще управляват достъпа на деклараторите по МКВЕГ до портала за декларатори по МКВЕГ, като използват или национални идентификационни данни, вече предоставени от националните митнически администрации, или идентификационни данни от системата EU Login;
- Комисията ще управлява достъпа на операторите на инсталации от трети държави до едноименния портал, като използва идентификационните данни, предоставени от системата EU Login. Остава да се изясни дали Комисията ще разчита на външни доверени страни, на които да делегира предоставянето на разрешение за достъп до регистъра на МКВЕГ;
- НКО, Комисията и другите органи ще управляват сами достъпа на своите потребители.

Основният регистър на МКВЕГ представя автоматизираните процеси, които Комисията ще използва, за да изпълнява задълженията си съгласно Регламента за МКВЕГ, както е обобщено по-горе. Управлението на справочните данни ще бъде ключов процес, гарантиращ съгласуваността и

целостта на всички автоматизирани процеси, обслужващи съвместното действие и сътрудничеството между всички заинтересовани страни. Освен „обикновения“ списък на стоките, националните компетентни органи и цената на емисиите, те включват специфичните параметри, използвани за докладване на емисиите съгласно специфични методики, и определената стойност по подразбиране за емисиите. Стойността по подразбиране е от ключово значение за потвърждаване на правдоподобността на декларираните емисии.

#### 4.2. Данни

МКВЕГ ще обработва следните активи от данни

- Данни за деклараторите по МКВЕГ (Етап2)
- Оператори от 3-ти държави и данни за техните инсталации. (Етап2)
- Справочни данни за МКВЕГ (Етап2)
- Данни за управлението на достъпа на потребителите на МКВЕГ. (Етап2)
- Функции на декларатора/вносителя по МКВЕГ. (Етап2)
- Функции на органите по МКВЕГ на Европейската комисия. (Етап2)
- Оператори на инсталации от 3-ти държави (ОЗСИ) за функциите на акредитираните проверители на Етап2 ([очаква потвърждение] Етап3).
- Данни от декларациите по МКВЕГ, преглед и данни за жизнения цикъл на декларацията. (Етап3)
- Данни за внесените стоки по МКВЕГ. (Етап3)
- Данни за изчисляването на емисиите по МКВЕГ. (Етап3)
- Данни за регистъра на МКВЕГ. (Етап3)
- Данни за управлението на сертификатите по МКВЕГ. (Етап3)
- Данни за мониторинга на неспазването, разследванията на заобикалянето на правилата и управлението на риска по отношение на МКВЕГ. (Етап3)
- Докладване, информационни табла, уведомления и управление на документи по МКВЕГ. (Етап3)
- Портал Ri за обмен във връзка с рисковете на МКВЕГ. (Етап3)
- Функции на националните компетентни органи. (Етап3)

Допълнителни подробности за всеки актив от данни могат да бъдат намерени в таблицата по-долу:

Описание на окончателните  
първични активи по МКВЕГ

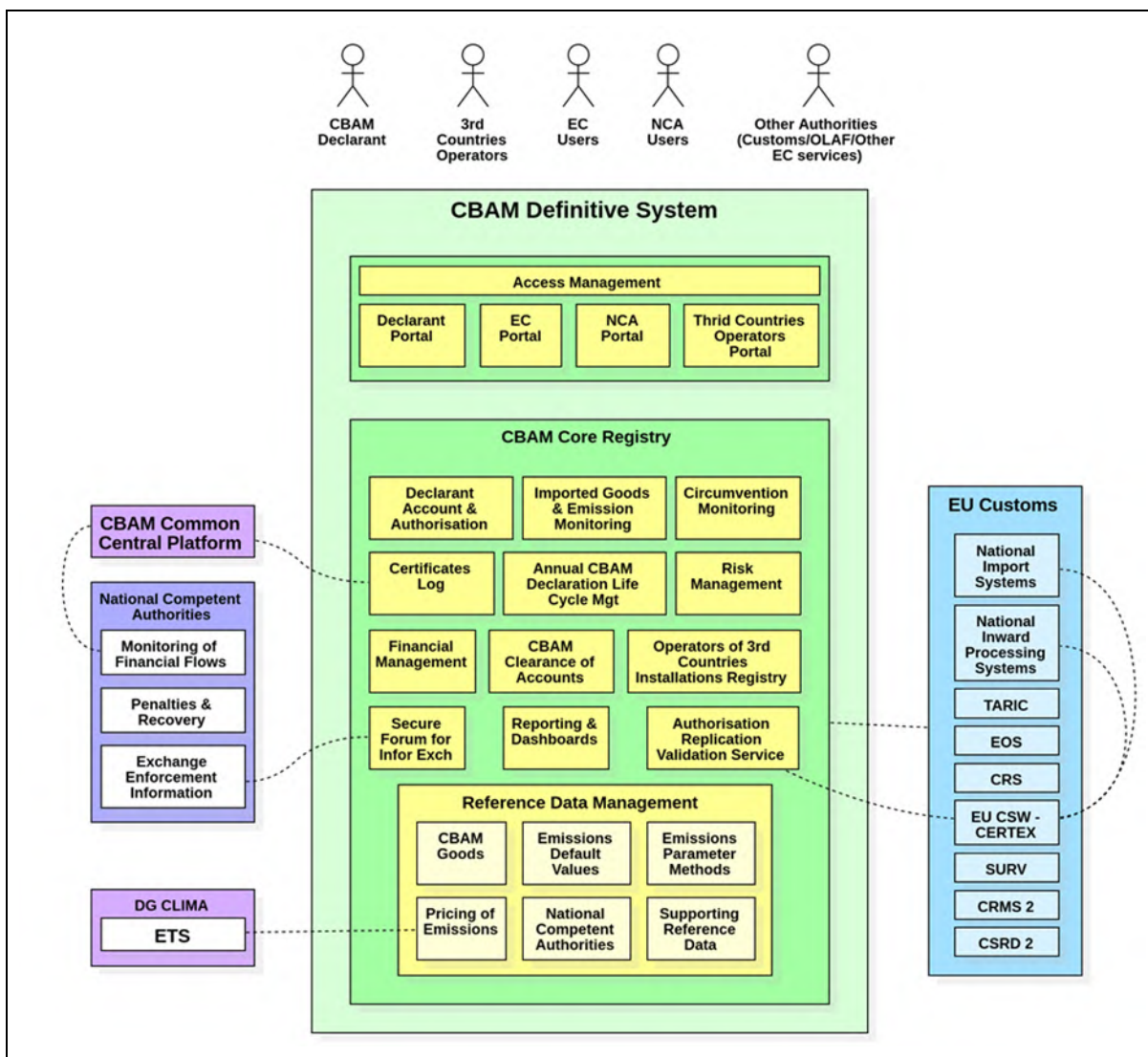
Описание на съответния стопански компонент или процеси

<p><b>Данни за управлението на сертификатите по МКВЕГ</b></p>	<p>Управлението на жизнения цикъл на сертификатите по МКВЕГ предоставя информация за сертификатите, за броя на обработените сертификати и тяхната стойност, и управлява жизнения цикъл на сертификата, като предоставя също информация за целите на мониторинга на риска и неспазването.</p>
<p><b>Данни за деклараторите по МКВЕГ</b></p>	<p>Данни за одобрението на декларатора, данни за възпроизвеждането и проверката на декларатора.</p> <p>Данни за партидата на декларатора и нейното управление.</p> <p>Управление на одобренията по МКВЕГ, което отговаря за управлението на жизнения цикъл на одобрението по МКВЕГ, предоставяно от НКО на вносителите или косвени представители.</p> <p>Съобщава изискваната информация за партидата на декларатора по МКВЕГ на службите за възпроизвеждане и проверка на одобрения (ARVS) по МКВЕГ, които запазват информацията относно одобрените декларатори по МКВЕГ, която трябва да бъде предоставена на НКО и националните компетентни митнически администрации (НКМА), отговарящи за оценката на разрешенията на вносителите.</p>
<p><b>Данни от декларациите по МКВЕГ, преглед и данни за жизнения цикъл на декларацията.</b></p>	<p>Управление на жизнения цикъл на декларацията — Данни за докладване на декларацията.</p> <p>Жизнен цикъл на декларацията по МКВЕГ (създаване на декларации, внесени стоки, емисии, преглед, финализиране или отхвърляне) — Докладване и управление.</p>
<p><b>Данни за изчисляването на емисиите по МКВЕГ.</b></p>	<p>Изчисляване на емисиите на стоките, внасяни от декларатора по МКВЕГ, въз основа на получените данни за всеки декларатор, справочни данни, данни от регистъра (стойности, представени от декларатора), оператори и 3-ти държави (доклад от проверката) и т.н.</p>
<p><b>Данни за внесените стоки по МКВЕГ.</b></p>	<p>НКО и порталите на Комисията имат интерфейси, чрез които се упражнява мониторинг на проникването за данни по SURV3 (включително набелязване на проблеми) и дават възможност на потребителите да въвеждат ръчно данни чрез качване на партиди от файлове за внесени стоки, както и на данни за стоки, внесени с цел активно усъвършенстване. Впоследствие тези данни се обработват, съхраняват в порталите и препращат по-късно към блоковете на работната логика на регистъра с цел консолидиране.</p>
<p><b>Данни за регистъра на МКВЕГ.</b></p> <p>Забележка: Все още не са окончателно определени точните данни, които трябва да се съхраняват в регистъра. В съответствие с основната идея, че регистърът е един дневник, който не може да се изменя, са предприети подходящи мерки за сигурност. Този актив ще бъде преразгледан на етап 3.</p>	<p>Обработване на партида от регистъра и данни за трансакциите.</p> <p>Регистърът на МКВЕГ управлява, отчита и регистрира въвеждането на данни на декларатора (включително номера на партидата) и трансакциите между свързани компоненти на МКВЕГ посредством процес, с който само се добавят данни в хранилище на неизменяеми данни (включително за управление на жизнения цикъл на декларацията, управление на одобренията и партидите, управление на сертификатите, мониторинг на неспазването на изискванията във връзка с риска, ARV и т.н.).</p>
<p><b>Данни за мониторинга на неспазването, разследванията на заобикалянето на правилата и управлението на риска по отношение на МКВЕГ.</b></p>	<p>Информационна система на МКВЕГ, използвана за проследяване, мониторинг и подобряване на потенциални или потвърдени случаи на нередности и неспазването в рамките на схемата по МКВЕГ.</p> <p>Установяване, мониторинг, разследване и докладване на заобикаляне и други незаконни практики, които не са в съответствие с Регламента за МКВЕГ.</p> <p>Оценка на риска (вкл. резултати от оценки на декларациите), в това число модул за управление, чрез който се установяват и оценяват рисковете (напр. анализ на рискови събития, доклади от проверки, резултати от контрола на риска и т.н.), свързани с процеса на преглед на декларациите,</p>

	<p>както и възможните нередности в работната логика на регистъра на МКВЕГ, а също и заобикаляния на правилата (допълнително разследване).</p> <p>Интегрира информацията и функционалността в областта на разследванията, управлението на риска и сигурния форум за съответните дейности.</p>
<b>Справочни данни за МКВЕГ</b>	Представява първичен източник за всички справочни данни по МКВЕГ и осигурява съгласуваност и цялостност на данните за всички компоненти на МКВЕГ (пряко или непряко).
<b>Докладване, информационни табла, уведомления и управление на документи по МКВЕГ.</b>	<p>Ключов инструмент за проследяване и мониторинг на схемата на МКВЕГ, КПЕ и събиране и анализ на съответни стопански показатели.</p> <p>Използва се за предаване на стопанска информация на съответните ползватели на системата и схемата на МКВЕГ; включително за даване на отговор на уведомления, когато това е необходимо или се изисква.</p> <p>Използва се за съхранение, извличане и управление на документи, засягащи много подразделения в системата на МКВЕГ.</p>
<b>Портал за обмен във връзка с рисковете на МКВЕГ.</b>	<p>Мост между политиките за МКВЕГ и митническите политики за споделяне на свързаните с МКВЕГ рискове с митническите власти. Този портал, който е част от Регистъра на МКВЕГ, ще се използва за споделяне на рискове от регистъра на МКВЕГ с Митническата система за управление на риска 2 чрез междусистемен интерфейс. .</p> <p>Друга информация/данни, структурирани по друг начин или неструктурирани, получени и/или извлечени от системата на МКВЕГ и съхранявани и/или обработвани в хранилища и на носители извън системата на МКВЕГ.</p>
<b>Данни за управлението на достъпа на потребителите на МКВЕГ.</b>	Данни на потребителите (напр. декларатори, митнически органи на държавите членки, органи на ЕО и др.) за достъп и влизане в системата и данни за управлението на достъпа до системата на МКВЕГ.
<b>Оператори от 3-ти държави и данни за техните инсталации.</b>	<p>Позволява на операторите на инсталации от трети държави, произвеждащи стоки, към които се прилага МКВЕГ, да се регистрират/заличават от регистъра като оператори по МКВЕГ (напр. поради прекратяване на дейността) и да предоставят съответната информация относно производствените процеси/методи, параметрите за допустимост, данните за емисиите и докладите от проверки и т.н.</p> <p>Съответният доклад от проверката може да бъде предоставен за използване от деклараторите по МКВЕГ — тази информация включва поверителни данни за производствените параметри и параметрите за квалифициране, които може да не са на разположение на деклараторите, а само на Комисията на ЕС и НКО).</p>
<b>Функции на декларатора/вносителя по МКВЕГ</b>	Основни стопански функции, изпълнявани от декларатора/търговеца въз основа на процеси, изпълнявани/инициирани чрез портала за декларатори по МКВЕГ.
<b>Функции по МКВЕГ на Европейската комисия</b>	Основни стопански функции, изпълнявани от Европейската комисия въз основа на процеси, изпълнявани/инициирани чрез портала на Комисията за МКВЕГ.
<b>Функция за мониторинга на неспазването, разследвания на заобикалянето на правилата и функция за управление на риска по отношение на МКВЕГ</b>	Информационна система на МКВЕГ, използвана за проследяване, мониторинг и подобряване на потенциални или потвърдени случаи на нередности и неспазването в рамките на схемата по МКВЕГ.

<b>Функции на националните компетентни органи</b>	Основни стопански функции, изпълнявани от националните компетентни органи (НКО/НКМА) на държавите членки въз основа на процеси, изпълнявани/инициирани чрез портала за НКО по МКВЕГ.
<b>Оператори на инсталации от 3-ти държави и функции на акредитирани проверяващи органи</b>	Основни стопански функции, изпълнявани от оператори, инсталации и акредитирани проверяващи органи от 3-ти държави (очаква се потвърждение) въз основа на процеси, изпълнявани/инициирани чрез портала по МКВЕГ за операторите и инсталациите от 3-ти държави.

### 4.3. Цифрови решения



Общата архитектура на регистъра на МКВЕГ ще има 3 слоя:

- **портален слой**, който предлага различни портали за всяка от потребителските общности на регистъра на МКВЕГ: декларатори по МКВЕГ, оператори на инсталации от трети държави, национални компетентни органи по МКВЕГ, Комисията, националните митнически администрации, OLAF и други служби на ЕК;
- **слой за управление на достъпа на потребителите**: за управление на удостоверяването на автентичността и разрешаването на достъпа на потребителите на регистъра на МКВЕГ. Националните компетентни органи ще трябва да предоставят и управляват достъпа на деклараторите по МКВЕГ (които се очаква да бъдат над 20 000 през 2026 г.), докато Комисията ще поеме същите

функции по отношение на операторите от трети държави (чийто брой се оценява на 50 000 през 2026 г.), като всяка държава членка и всяка администрация на ЕС ще отговаря за достъпа на собствените си потребители;

- **блок за работната логика на регистъра:** да поддържа всички видове данни и управление на правилата, необходими за МКВЕГ, както взаимодействия с външни системи. Следва да се отбележи, че: да поддържа всички видове данни и управление на правилата, необходими за МКВЕГ, както взаимодействия с външни системи. Следва да се отбележи, че:
  - МКВЕГ ще въведе многобройни работни процеси, уведомления и обмен на информация между Комисията, националните компетентни органи и деклараторите по МКВЕГ, по-специално в областта на подаването на декларации, прегледа (включително оценката на риска);
  - Управлението на партидите на декларатори по МКВЕГ, управлението на сертификатите по МКВЕГ (евентуално на финансови активи), управлението на риска и сигурният обмен на информация предявяват високи изисквания относно сигурността.

#### **4.4. Оценка на оперативната съвместимост**

МКВЕГ е трансграничен по замисъл, тъй като подпомага жизнения цикъл на МКВЕГ в целия ЕС, и по-специално координирането на оценката на риска, прегледа на декларациите по МКВЕГ между всички НКО и Комисията.

Сътрудничеството между националните митнически системи ще бъде осигурено чрез използване на ИТ услугите и интерфейсите на Комисията (като SURV3, EU CSW-CERTEX, CRMS2), както и чрез нови компоненти, специално проектирани за целите на МКВЕГ.

Регистърът на МКВЕГ е проектиран така, че да подпомага оперативната съвместимост, като се набляга върху характеристики като отвореност, модулност, функционална независимост и устойчиви интерфейси. Той ще си взаимодейства с националните системи по МКВЕГ, с общата централна платформа, митническите системи на ЕС от ГД „Данъчно облагане и митнически съюз“ и националните митнически администрации, както и със системите на другите генерални дирекции чрез отворени интерфейси.

Централното хранилище на МКВЕГ ще използва съществуващите интерфейси на митническите системи на ЕС, управлявани от ГД „Данъчно облагане и митнически съюз“, и ще определи специални формати за митническите записи за внос на стоки и внос с цел активно усъвършенстване, които ще бъдат предоставени от националните митнически администрации. Новите интерфейси с националните митнически системи ще бъдат публикувани в началото на 2024 г., за да се даде достатъчно време на националните митнически администрации да подготвят съответно своите системи.

Интерфейсът S2S между регистъра на МКВЕГ и ОЦП ще се основава на структуриран обмен на съобщения и ще бъде на разположение в началото на 2024 г., за да се даде достатъчно време както на регистъра на МКВЕГ, така и на ОЦП да интегрират съответните си интерфейси до средата на 2025 г.

Всички тези интерфейси ще се основават на структурирани съобщения и ще са в

съответствие доколкото е възможно с EUCDM и с UCC, приложение В. Спецификациите A2B и B2B ще бъдат посочени в акт за изпълнение относно МКВЕГ.

### **Ограничения по отношение на възможностите за повторна употреба**

Възможността за повторна употреба е сред основните архитектурни принципи, възприети по отношение на централния регистър на МКВЕГ. Съществуват два аспекта по отношение на повторната употреба: използване на външни услуги от регистъра на МКВЕГ и повторно използване на вече съществуващи компоненти при изграждането на регистъра на МКВЕГ.

### **Възможност за повторна употреба на услуги и компоненти на ГД „Данъчно облагане и митнически съюз“**

Регистърът на МКВЕГ ще използва стандартните митнически услуги на ЕС, предлагани от ГД „Данъчно облагане и митнически съюз“, за:

- извличане на информацията за номера EORI на търговеца;
- получаване на достъп до митническите регистри за внос от Surveillance 3;
- получаване на стоките по МКВЕГ от системата ТАРИК;
- предлагане на услугата за възпроизвеждане и проверка на одобренията по МКВЕГ на националните митнически системи чрез EU CSW-CERTEX и;
- обмен на защитена информация със системата CRMS2.

Управлението на достъпа на потребителите до порталите на регистъра на МКВЕГ ще бъде поверено на ЕУП и ЦП, което ще позволи на желаещите ДЧ да използват повторно митническите идентификационни данни на деклараторите по МКВЕГ, за да им предоставят достъп до портала за декларатори по МКВЕГ, а на Комисията (или доверени трети страни) — да предоставя право на достъп на операторите на инсталации от трети държави до техните идентификационни данни за удостоверяване на автентичността от системата EU Login. Операторите на портала за инсталации в трети държави ще се възползват от EU Access за удостоверяване на потребители, като в същото време разчитат на EU Login за удостоверяване на потребители.

Регистърът на МКВЕГ ще използва повторно редица технологични компоненти на ГД „Данъчно облагане и митнически съюз“ и на корпоративната ИТ среда, без това да нарушава съответствието му с принципа на плаваемост, посочен в прегледа на архитектурата в допълнение 2, а именно:

- архитектурата TSOAP на мидълуера на ГД „Данъчно облагане и митнически съюз“, която ще бъде използвана повторно във всеки от разделите на регистъра на МКВЕГ;
- търговските продукти (COTS) за мониторинг и одит ELK и Kafka;
- източниците на управление на митническата рамка за приложения (TATAFng) на ГД „Данъчно облагане и митнически съюз“;
- документацията и изходния код на системата за управление на митническите решения на ГД „Данъчно облагане и митнически съюз“ за изграждането на системата за одобрения по МКВЕГ;

- документацията и изходния код на системата за митнически информационни услуги за клиентите на ГД „Данъчно облагане и митнически съюз“ за предоставяне на одобренията по МКВЕГ на националните митнически системи за целите на техния контрол по време на митническото оформяне на вноса;
- документацията и изходния код на Митническата система за управление на риска 2 (CRMS2) на ГД „Данъчно облагане и митнически съюз“ за предоставяне на Портала за обмен относно риска; документацията и изходния код на Митническа система за управление на риска 2 (CRMS2) на ГД „Данъчно облагане и митнически съюз“ за предоставяне на Портала за обмен относно риска RSecure;
- методиката TEMPO на ГД „Данъчно облагане и митнически съюз“, включително РМ<sup>2</sup>;
- 2-та центъра за данни на ГД „Данъчно облагане и митнически съюз“, за целите на изпитването и интегрирането — докато експлоатацията на регистъра на МКВЕГ е възложена на ГД „Данъчно облагане и митнически съюз“, заедно с техните защитни стени, с активно-активна групираща конфигурация, балансиране на товара, с втория център за данни в активно-пасивна групираща конфигурация, с цел да се гарантира мащабируемост, висока степен на достъпност, възстановяване след бедствия, част от елементите на сигурността, необходими да регистъра на МКВЕГ.

Следва да се отбележи, че ГД „Данъчно облагане и митнически съюз“ е спазвала всички препоръки на ГД „Информатика“ от 2014 г. насам при разработването на услуги за бизнес приложения, услуги за данни и помощни услуги в рамките на създадените от нея приложения, използващи архитектурата SOA.

### **Възможност за повторна употреба на корпоративни услуги и компоненти на ЕС**

Регистърът на МКВЕГ ще използва EU Login за удостоверяване на автентичността на деклараторите по МКВЕГ от държави членки, използващи система ЕУП и ЦП от тип D, на операторите на инсталации от трети държави и на всички служители на националните компетентни органи, на Комисията, на националната митническа администрация и на други служби на Комисията. Регистърът на МКВЕГ ще използва мрежата за електронна идентификация на митническите органи eIDAS за удостоверяване на автентичността на деклараторите по МКВЕГ от държави членки, използващи система ЕУП и ЦП от тип А, В и С.

Регистърът на МКВЕГ ще използва ЕУП и ЦП, както и EU Access за издаване на одобрения на всички свои потребители.

Евентуална пълна миграция от системата ЕУП и ЦП към системата EU Access ще бъде разгледана, когато EU Access бъде в състояние да предложи всички функционални възможности на ЕУП и ЦП, включително поддържането на мрежата за електронна идентификация на митническите органи eIDAS. Понастоящем операторите на портала за инсталации за трети държави разчитат на EU Access за удостоверяване на потребители.

В регистъра на МКВЕГ ще се използва EU Sign — управлявана от Комисията услуга, която обработва квалифицирани електронни подписи, за да се гарантира произходът и целостта на електронни документи, като по този начин се подобрява общата им

сигурност и автентичност в рамката на МКВЕГ.

Регистърът на МКВЕГ ще осигури публичен достъп до информацията по МКВЕГ на уебсайта Еуропа.

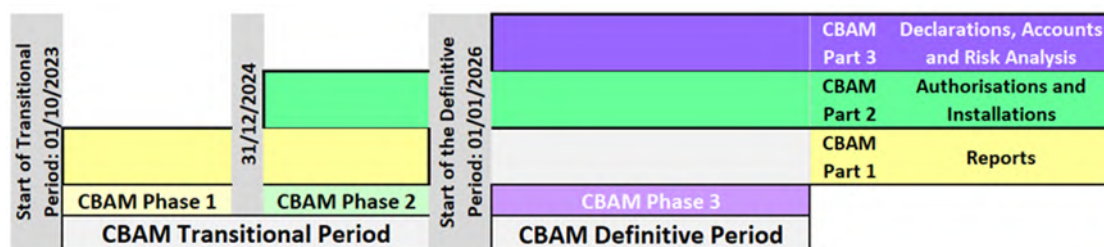
Освен това ГД „Данъчно облагане и митнически съюз“ се стреми да увеличи максимално повторното използване на корпоративни услуги и компоненти, които удовлетворяват някои от изискванията на МКВЕГ, да намали риска за навременното внедряване на МКВЕГ и да гарантира качеството на неговото функциониране, като същевременно понижи своите капиталови и оперативни разходи.

#### 4.5. Мерки в подкрепа на цифровото изпълнение

Регламентът за МКВЕГ предвижда въвеждането на регистъра на МКВЕГ да стане в два периода, разделени на 3 последователни етапа:

- **Преглед на периодите:** постепенно въвеждане в експлоатация през преходен период от 4-тото тримесечие на 2023 г. до 4-тото тримесечие на 2025 г., последван от окончателен период, започващ с първото тримесечие на 2026 г.
  - По време на **преходния период** вносителите по МКВЕГ докладват емисиите на внасяните от тях стоки на тримесечие, но не е необходимо да закупуват и връщат сертификати. Това е началният период на схемата по МКВЕГ.
  - За продължителността на **окончателния период**, който започва на 1 януари 2026 г., деклараторите по МКВЕГ трябва да получат правото да декларират емисиите си веднъж годишно, да закупуват сертификати, за да поддържат своите партии по МКВЕГ със салдо от най-малко 50 % между своите емисии и закупените от тях сертификати, и да връщат своите сертификати с годишните си декларации.
- **Преглед на етапите и частите:**
  - **Етап 1 на МКВЕГ:** „докладите по МКВЕГ“ от вносителите на стоки по МКВЕГ (т.нар. част 1), които ще се използват през целия преходен период, считано от четвъртото тримесечие на 2023 г. (извън обхвата на договора на проекта);
  - **Етап 2 на МКВЕГ:** „докладите по МКВЕГ“ от вносителите на стоки по МКВЕГ (част 1), одобряването на декларатора по МКВЕГ и регистрацията на операторите на инсталации от трети държави (т.нар. част 2), считано от 31 декември 2024 г. в очакване на окончателния период;

**Етап 3 на МКВЕГ:** част 2, допълнена с декларациите и сертификатите по МКВЕГ, както и с пълното управление на партидите по МКВЕГ (т.нар. част 3), считано от началото на окончателния период, но без „докладите по МКВЕГ“ от част 1, считано от края на преходния период 31 декември 2025 г.



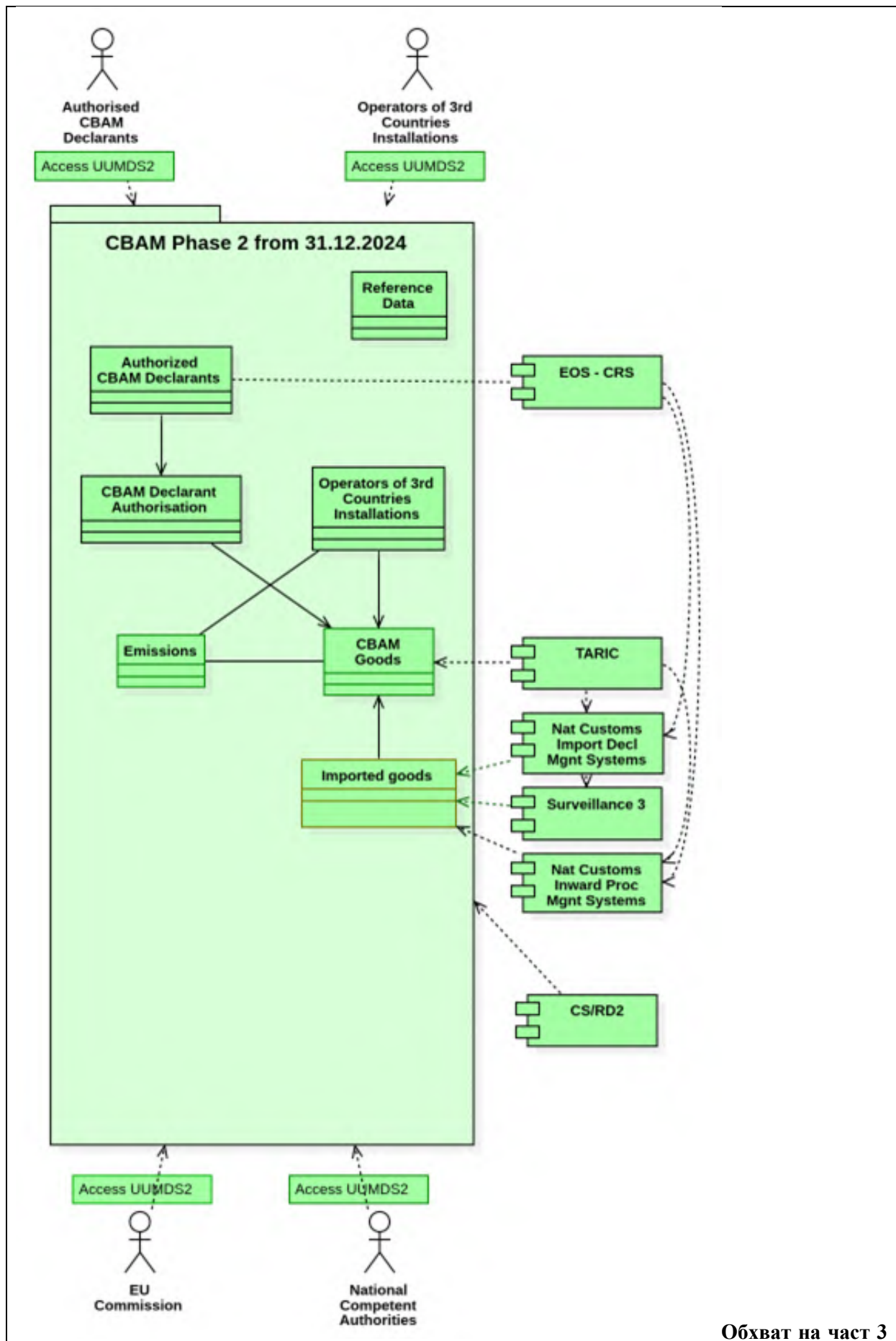
### **Въвеждане на регистъра на МКВЕГ в два етапа/части**

Етап 1 на МКВЕГ (изпълнението на част 1 на МКВЕГ и неговото функциониране от първото тримесечие на 2023 г. до края на 2025 г.) е изцяло обхванат от договора на проекта за преходния период

Двете стойности по-долу илюстрират подхода за предоставяне на пълния обхват на окончателната система на два етапа, като представят потребителските общности, участващите външни системи и основните субекти, с които се работи на съответните етапи. Вж. следващия раздел за определението на външните системи и субекти.

**Обхват на част 2 на МКВЕГ:** на основата на част 1 — „Доклади по МКВЕГ“ от вносителите на стоки по МКВЕГ — се основава част 2 „Одобрения и инсталации по МКВЕГ“ (и двете в зелено на следващите диаграми), която ще влезе в действие на 31 декември 2024 г., както е предвидено в Регламента за МКВЕГ. Част 1 и част 2 ще продължат да се поддържат и развиват през оставащата част от преходния период. Частта „Одобрения и инсталации по МКВЕГ“ ще бъде интегрирана в окончателната система на МКВЕГ, докато частта „Доклади по МКВЕГ“ ще бъде постепенно изведена от употреба в края на преходния период. Част 1 и част 2 свързват регистъра на МКВЕГ с националните митнически системи за внос, националните митнически системи за активно усъвършенстване и поддържащите митнически системи на ЕС на ГД „Данъчно облагане и митнически съюз“, за да се поощри спазването на изискването за минимална тежест за търговията. Част 2 на МКВЕГ се внедрява в навечерието на окончателната система, като предоставя нейния първи компонент.

**График на етап 2 на МКВЕГ:** Той започва на 31 декември 2024 г. и приключва на 31 декември 2025 г. с началото на окончателния период. Потребителската общност се разширява, така че да обхване операторите на инсталациите в трети държави, докато деклараторите по МКВЕГ ще трябва да получат изискваните одобрения за окончателния период.



Обхват на част 3

**на МКВЕГ:** Частта „Декларации по МКВЕГ, партии и управление на риска“ (в лилав цвят на следната диаграма), ще влезе в действие в началото на окончателния период, предвидено за 1 януари 2026 г. Тя представлява ядрото на окончателната система на МКВЕГ. Част 3 на МКВЕГ включва и интерфейсите с националните системи за внос за одобренията по МКВЕГ посредством EU CSW-CERTEX, с общата централна платформа за закупуване на сертификати по МКВЕГ, със СТЕ, с OLAF и със системите на националните компетентни органи. Освен това с нея се добавят **способности, свързани със сертификатите по МКВЕГ**, към регистъра на МКВЕГ, както и всички способности за управление на риска Тъй като чрез модулите за сертификати по МКВЕГ и за управление на риска се обработва поверителна информация и се наблюдават случаи на заобикаляне и неспазване, част 3 на МКВЕГ управлява чувствителна информация и изисква процеси с висока степен на сигурност. Тази част ще продължи да се поддържа и развива през окончателния период.

**График на етап 3 на МКВЕГ:** Той започва на 1 януари 2026 г. и съвпада с окончателния период. По време на този етап само части 2 и 3 от МКВЕГ ще функционират успоредно и в тясно взаимодействие, тъй като част 1 е характерна за преходния период и постепенно е изведена от употреба. Потребителската общност е разширена и обхваща националните митнически администрации.

**Обхват на част 3 на МКВЕГ:** Частта „Декларации по МКВЕГ, партии и управление на риска“ (в лилав цвят на следната диаграма), ще влезе в действие в началото на окончателния период, предвидено за 1 януари 2026 г. Тя представлява ядрото на окончателната система на МКВЕГ. Част 3 на МКВЕГ включва и интерфейсите с националните системи за внос за одобренията по МКВЕГ посредством EU CSW-CERTEX, с общата централна платформа за закупуване на сертификати по МКВЕГ, със CRMS2 за обмен на информация, свързана с управлението на риска на митниците на ЕС, със СТЕ, с OLAF и със системите на националните компетентни органи. Освен това с нея се добавят **способности, свързани със сертификатите по МКВЕГ**, към регистъра на МКВЕГ, както и всички способности за управление на риска Тъй като чрез модулите за сертификати по МКВЕГ и за управление на риска се обработва поверителна информация и се наблюдават случаи на заобикаляне и неспазване, част 3 на МКВЕГ управлява чувствителна информация и изисква процеси с висока степен на сигурност. Тази част ще продължи да се поддържа и развива през окончателния период.

**График на етап 3 на МКВЕГ:** Той започва на 1 януари 2026 г. и съвпада с окончателния период. По време на този етап само части 2 и 3 от МКВЕГ ще функционират успоредно и в тясно взаимодействие, тъй като част 1 е характерна за преходния период и постепенно е изведена от употреба. Потребителската общност е разширена и обхваща националните митнически администрации.

### Етап 3 на МКВЕГ — Обща архитектура

