

Bruxelles, 17 decembrie 2025  
(OR. en)

---

---

**Dosar interinstituțional:  
2025/0419 (COD)**

---

---

16973/25  
ADD 5

ECOFIN 1767  
FISC 378  
UD 314  
ENV 1407  
CLIMA 609  
IA 236

### NOTĂ DE ÎNSOȚIRE

---

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Data primirii:	17 decembrie 2025
Destinatar:	Dna Thérèse BLANCHET, Secretară Generală a Consiliului Uniunii Europene
Nr. doc. Csie:	SWD(2025) 989 final
Subiect:	DOCUMENT DE LUCRU AL SERVICIILOR COMISIEI REZUMAT AL RAPORTULUI PRIVIND EVALUAREA IMPACTULUI care însoțește documentul Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) 2023/956 în ceea ce privește extinderea domeniului său de aplicare la mărfurile din aval și măsurile de combatere a eludării

---

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul SWD(2025) 989 final.

---

Anexă: SWD(2025) 989 final



Bruxelles, 17.12.2025  
SWD(2025) 989 final

**DOCUMENT DE LUCRU AL SERVICIILOR COMISIEI**  
**REZUMAT AL RAPORTULUI PRIVIND EVALUAREA IMPACTULUI**  
*care însoțește documentul*

**Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului**  
**de modificare a Regulamentului (UE) 2023/956 în ceea ce privește extinderea domeniului**  
**său de aplicare la mărfurile din aval și măsurile de combatere a eludării**

{COM(2025) 989 final} - {SEC(2025) 989 final} - {SWD(2025) 987 final} -  
{SWD(2025) 988 final}

<b>Fișă rezumat</b>
Evaluarea impactului referitoare la revizuirea Regulamentului privind instituirea unui mecanism de ajustare a carbonului la frontieră
<b>A. Necesitatea de a acționa</b>
<b>Care este problema și de ce este o problemă la nivelul UE?</b>
<p>Regulamentul (UE) 2023/956 privind instituirea unui mecanism de ajustare a carbonului la frontieră (CBAM) a intrat în vigoare în octombrie 2023. Acesta se află în etapa de tranziție până la sfârșitul anului 2025. Regimul definitiv, care va include obligații financiare, se va aplica începând cu 2026.</p> <p>CBAM asigură faptul că importurile fac obiectul unui preț al carbonului echivalent cu cel suportat de producătorii interni în cadrul schemei UE de comercializare a certificatelor de emisii (EU ETS). Acesta este un instrument-cheie prin care se asigură faptul că ambiția climatică sporită a UE nu este subminată de relocarea emisiilor de dioxid de carbon, care ar putea apărea atunci când întreprinderile cu sediul în UE transferă producția de bunuri cu emisii ridicate de dioxid de carbon către țări cu politici climatice mai puțin stricte sau atunci când produsele UE sunt înlocuite cu importuri cu emisii mai ridicate de dioxid de carbon. CBAM joacă, de asemenea, un rol esențial în reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră (GES) dincolo de frontierele UE. Acest lucru se realizează prin încurajarea exportatorilor străini să își decarbonizeze producția și, întrucât CBAM deduce prețul carbonului plătit efectiv în țara de origine, prin stimularea țărilor terțe să își pună în aplicare sau să își consolideze propriile sisteme de stabilire a prețului carbonului. Cu toate acestea, modul actual de concepere a CBAM nu este pe deplin eficace în prevenirea relocării emisiilor de dioxid de carbon și în stimularea decarbonizării și a dat naștere unor dificultăți în ceea ce privește punerea în aplicare. Mai precis, acesta nu abordează riscurile de relocare a emisiilor de dioxid de carbon din aval și riscul de evitare a CBAM și nu ia suficient în considerare eforturile de decarbonizare ale producătorilor de energie electrică din țări terțe.</p>
<b>Care este rezultatul urmărit?</b>
<p>Obiectivul general al propunerii legislative este de a consolida eficacitatea CBAM, inclusiv prin abordarea riscului de relocare a emisiilor de dioxid de carbon în aval și prin încurajarea decarbonizării într-un mod fezabil și eficient din punctul de vedere al costurilor, reducând astfel emisiile de GES și combătând schimbările climatice la nivel mondial.</p> <p>Mai precis, aceasta intenționează (i) să atenueze riscul de relocare a emisiilor de dioxid de carbon în aval, (ii) să consolideze asigurarea respectării CBAM și să descurajeze practicile de evitare a obligațiilor și (iii) să încurajeze decarbonizarea importurilor de energie electrică.</p>
<b>Care este valoarea adăugată a acțiunii la nivelul UE (subsidiaritate)?</b>
<p>Reducerea emisiilor de GES este, în esență, o chestiune transfrontalieră care necesită o acțiune eficace cu cea mai mare amploare posibilă. UE, în calitate de organizație supranațională, deține o poziție bună pentru a stabili o politică eficace în domeniul climei pe teritoriul său, așa cum a făcut deja prin introducerea CBAM și a EU ETS. Singura modalitate semnificativă de a asigura echivalența dintre politica de stabilire a prețului carbonului aplicată pe piața internă a UE și politica de stabilire a prețului carbonului aplicată importurilor este de a lua măsuri la nivelul Uniunii. În plus, necesitatea unor costuri administrative minime este realizată</p>

cel mai bine prin norme coerente pentru întreaga piață unică. Prin urmare, orice revizuire a CBAM ar trebui să aibă loc la nivelul UE.

## **B. Soluții**

### **Care sunt diferitele opțiuni disponibile pentru atingerea obiectivelor? Există o opțiune preferată? Dacă nu, de ce?**

Există trei probleme distincte, dar interconectate. Pentru fiecare dintre acestea, au fost evaluate diferite opțiuni și a fost identificată o opțiune preferată.

Relocarea emisiilor de dioxid de carbon în aval: Au fost examinate trei opțiuni, fiecare reflectând un nivel diferit de acoperire în ceea ce privește extinderea domeniului de aplicare la produsele din aval. Acestea se bazează pe (i) filtre care reflectă riscul de relocare a emisiilor de dioxid de carbon (și anume presiunea costului carbonului și intensitatea schimburilor comerciale) plus (ii) un nivel minim al emisiilor din producția UE pentru a limita extinderea domeniului de aplicare la produsele din aval cu o relevanță climatică semnificativă. De asemenea, a fost luată în considerare fezabilitatea tehnică a atribuirii emisiilor unor mărfuri selectate din aval. Propunerea se axează pe mărfuri situate în aval față de sectoarele cu utilizare intensivă a oțelului și a aluminiului, astfel cum s-a anunțat și în Planul de acțiune al Comisiei privind oțelul și metalele.

Opțiunea 1 prevede o extindere specifică la mărfurile din aval care prezintă cel mai mare risc de relocare a emisiilor de dioxid de carbon și o relevanță semnificativă pentru climă. Opțiunea 2 prevede o extindere echilibrată la mărfurile din aval expuse riscului de relocare a emisiilor de dioxid de carbon și cu o relevanță semnificativă pentru climă. Opțiunea 3 prevede o extindere amplă la toate mărfurile din aval considerate a fi expuse riscului de relocare a emisiilor de dioxid de carbon.

Combaterea evitării obligațiilor: au fost luate în considerare două opțiuni pentru a aborda aspecte legate de evitarea obligațiilor, cum ar fi declararea eronată a emisiilor și practicile abuzive.

Opțiunea 1 prevede includerea deșeurilor preconsum ca precursor CBAM. Aceasta prevede, de asemenea, împuternicirea Comisiei de a solicita, în cazul în care sunt declarate emisii reale, dovezi suplimentare în ceea ce privește locul de producție. Această împuternicire menită să îmbunătățească trasabilitatea mărfurilor ar fi limitată la un subset de coduri NC și origini cu cel mai mare risc de declarare eronată a intensităților emisiilor.

Opțiunea 2 prevede includerea atât a deșeurilor preconsum, cât și a celor postconsum ca precursori CBAM. În plus, împuternicirea de a solicita dovezi suplimentare privind locul de producție s-ar aplica tuturor codurilor NC și originilor.

Ambele opțiuni au în comun, de asemenea, două măsuri de politică: (1) împuternicirea Comisiei de a detalia suplimentar codurile NC pentru a reflecta mai bine compoziția specifică din punctul de vedere al materialelor a diferitelor produse care se încadrează la orice cod NC dat în domeniul de aplicare al CBAM și (2) împuternicirea Comisiei de a asocia utilizării emisiilor reale condiții suplimentare pentru mărfurile identificate cu risc ridicat de practici abuzive.

#### Energie electrică

Au fost luate în considerare patru opțiuni. Acestea diferă în ceea ce privește metodologia de calculare a factorului de emisie și condițiile de declarare a valorilor reale. Ele acoperă cele patru combinații posibile ale

celor două opțiuni de politică principale: (i) menținerea factorului de emisie de CO<sub>2</sub> din țara exportatoare sau trecerea la un factor mediu de emisie al rețelei din țara exportatoare; (ii) modificarea criteriului legat de congestie prin referirea la absența congestiei structurale sau eliminarea completă a acesteia. Toate opțiunile includ un criteriu modificat referitor la contractele de achiziție de energie electrică, acesta clarificând faptul că include numai contractele fizice de achiziție de energie electrică, extinzând în același timp domeniul său de aplicare și la contractele indirecte de achiziție de energie electrică. Toate opțiunile includ, de asemenea, modificări ale condiției referitoare la desemnările capacității, care ar trebui să se aplice numai în cazul alocării explicite a capacității.

#### Opțiunile preferate

Prezenta evaluare a impactului sprijină o combinație între **opțiunea 2 pentru extinderea în aval, opțiunea 1 pentru componenta de combatere a evitării obligațiilor și opțiunea 4 pentru energia electrică** (trecerea la un factor mediu de emisie al rețelei din țara exportatoare, criterii modificate referitoare la contractele de achiziție de energie electrică și desemnarea capacității, precum și eliminarea criteriului legat de congestie), deoarece se preconizează că acestea vor aduce beneficii clare pentru mediu în comparație cu modelul actual al CBAM, rămânând în același timp proporționale cu amploarea problemelor și menținând sarcina administrativă suplimentară la un nivel minim.

#### **Care sunt punctele de vedere ale diferitelor părți interesate? Cine sunt susținătorii fiecărei opțiuni?**

Consultarea publică a sugerat că riscul de relocare a emisiilor de dioxid de carbon în aval este recunoscut la scară largă ca o problemă care trebuie abordată prin includerea mărfurilor din aval în domeniul de aplicare al CBAM. În mod similar, o majoritate clară a confirmat că există riscuri de eludare care necesită o consolidare suplimentară a Regulamentului CBAM. În plus, a existat sprijin pentru o mai mare granularitate a informațiilor privind compoziția din punctul de vedere al materialelor a diferitelor produse încadrate la codurile NC. În ceea ce privește energia electrică, marea majoritate a părților interesate au indicat în cadrul consultării publice că valorile implicite actuale utilizate în CBAM sunt inadecvate și au sprijinit modificarea condițiilor de utilizare a emisiilor reale. În ceea ce privește ultimul aspect, consultarea a condus, de asemenea, la recomandări specifice de revizuire a criteriilor privind contractele de achiziție de energie electrică, congestia rețelei și desemnările interconexiunilor, care sunt considerate nepractice sau nealiniate la realitățile pieței. Rezultatul consultării publice a confirmat feedbackul primit de la părțile interesate prin intermediul altor foruri.

#### **C. Impactul opțiunii preferate**

#### **Care sunt avantajele opțiunii preferate (sau ale opțiunilor principale, în cazul în care nu există o opțiune preferată)?**

Opțiunea preferată este o combinație între opțiunea 2 pentru a aborda riscurile de relocare a emisiilor de dioxid de carbon în aval, opțiunea 1 pentru a aborda evitarea obligațiilor și opțiunea 4 pentru a aborda energia electrică. Acest pachet de politici oferă beneficii clare pentru mediu, reduce riscul relocării emisiilor de dioxid de carbon și încurajează decarbonizarea într-un mod fezabil și eficient din punctul de vedere al costurilor. Mai precis, pentru extinderea în aval, în cadrul opțiunii 2, reducerea estimată a emisiilor anuale de GES este de aproximativ 0,7 Mt de emisii de CO<sub>2</sub> echivalent (CO<sub>2</sub>e) până în 2030. Se estimează, de asemenea, că această opțiune va reduce în mod semnificativ relocarea emisiilor de dioxid de carbon. Opțiunea preferată de abordare a evitării CBAM oferă garanțiile necesare pentru a se asigura că eficacitatea și beneficiile de mediu ale CBAM nu sunt subminate. În ceea ce privește energia electrică, opțiunea preferată

va asigura o mai bună reflectare a eforturilor de decarbonizare ale țărilor exportatoare, simplificând în același timp raportarea valorilor emisiilor reale.

Impactul macroeconomic este minim și decurge în cea mai mare parte din extinderea în aval. Se preconizează o creștere minoră a producției UE în unele sectoare din aval. În ceea ce privește impactul social, pentru extinderea în aval, opțiunea preferată prevede o ușoară creștere a ocupării forței de muncă cu 0,05 % în sectoarele din aval vizate.

#### **Care sunt costurile opțiunii preferate (sau ale opțiunilor principale, dacă nu există o opțiune preferată)?**

Costurile macroeconomice sunt neglijabile, cu o variație estimată a PIB-ului UE mai mică de -0,001 %. În mod similar, impactul asupra prețurilor de consum privat este, de asemenea, marginal.

Se preconizează costuri administrative și de asigurare a conformității pentru întreprinderi și autorități (autoritățile naționale competente și autoritățile vamale), care decurg în principal din extinderea în aval. Deși este dificil să se evalueze aceste costuri cu precizie, estimările bazate pe sondajele în rândul părților interesate arată că, în cadrul opțiunii preferate pentru o extindere în aval, costurile recurente agregate pentru întreprinderi s-ar putea ridica la 8 până la 43 de milioane EUR anual, pe lângă costurile unice de 31 de milioane EUR. Costurile recurente estimate de asigurare a respectării legislației pentru autorități variază între 1,3 și 10,0 milioane EUR pentru toate statele membre luate împreună. Opțiunea preferată de abordare a evitării obligațiilor ar genera costuri administrative suplimentare neglijabile pentru autorități, iar impactul acestora asupra întreprinderilor este, de asemenea, limitat. Nu se preconizează că opțiunea preferată pentru componenta referitoare la energia electrică va genera costuri administrative și de asigurare a conformității suplimentare pentru importatorii din UE sau pentru producătorii de energie electrică din țări terțe, ci mai degrabă le va reduce ca urmare a simplificării condițiilor de declarare a emisiilor reale.

#### **Care sunt efectele asupra IMM-urilor și asupra competitivității?**

În octombrie 2025, Consiliul și Parlamentul European au adoptat Regulamentul (UE) 2025/2083 privind simplificarea CBAM, care, printre alte îmbunătățiri, a introdus o exceptare de la pragul *de minimis* de 50 de tone masă, care ar menține 99 % din emisii încă în domeniul de aplicare al CBAM, scutind în același timp aproximativ 90 % dintre importatori. Acest lucru limitează în mod semnificativ sarcina administrativă pentru IMM-uri și aduce beneficii importatorilor mai mici din aval. Extinderea CBAM în aval are un impact moderat asupra numărului absolut de IMM-uri importatoare incluse în domeniul de aplicare al CBAM. Proporția importatorilor din categoria IMM-urilor este de aproximativ 50 % din numărul importatorilor suplimentari incluși în domeniul de aplicare. Aceasta înseamnă un număr suplimentar de 3 800-3 900 de importatori din categoria IMM-urilor. Pachetul de politici preferat are un impact ușor pozitiv asupra competitivității în ansamblu. Dintre cele trei componente, extinderea în aval ar avea cele mai semnificative implicații în materie de competitivitate, deoarece asigură condiții de concurență echitabile pentru produsele din aval cu utilizare intensivă a oțelului și a aluminiului produse intern și importate în ceea ce privește costurile carbonului suportate.

#### **Va exista un impact semnificativ asupra bugetelor și a administrațiilor naționale?**

Se estimează că extinderea în aval în cadrul opțiunii 2 va genera venituri de aproximativ 0,58 miliarde EUR în 2030, în timp ce măsurile de combatere a evitării obligațiilor vor contribui la asigurarea colectării efective a veniturilor.

<b>Vor exista alte efecte semnificative?</b>
Nu vor exista alte efecte semnificative.
<b>Proportionalitatea</b>
Opțiunea preferată îndeplinește obiectivele inițiativei în mod proporțional.
<b>D. Acțiuni ulterioare</b>
<b>Când va fi reexaminată politica?</b>
CBAM va face obiectul unor reexaminări periodice, astfel cum se prevede în Regulamentul CBAM. Aplicarea modificărilor propuse ale regulamentului care sunt evaluate în cadrul prezentei evaluări a impactului va fi reexaminată în contextul rapoartelor bianuale de reexaminare privind punerea în aplicare a CBAM prevăzute la articolul 30 din Regulamentul CBAM.