

Bruselj, 17. december 2025
(OR. en)

16969/25

**Medinstitucionalna zadeva:
2025/0417 (COD)**

**AGRI 729
AGRILEG 209
CODEC 2163**

PREDLOG

Pošiljatelj:	za generalno sekretarko Evropske komisije: direktorica Martine DEPREZ
Datum prejema:	16. december 2025
Prejemnik:	Thérèse BLANCHET, generalna sekretarka Sveta Evropske unije
Št. dok. Kom.:	COM(2025) 780 final
Zadeva:	Predlog UREDBA EVROPSKEGA PARLAMENTA IN SVETA o spremembi Uredbe (EU) 2018/848 glede nekaterih pravil pridelave, označevanja in certificiranja ter nekaterih pravil trgovine s tretjimi državami

Delegacije prejmejo priloženi dokument COM(2025) 780 final.

Priloga: COM(2025) 780 final



EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 16.12.2025
COM(2025) 780 final

2025/0417 (COD)

Predlog

UREDBA EVROPSKEGA PARLAMENTA IN SVETA

o spremembi Uredbe (EU) 2018/848 glede nekaterih pravil pridelave, označevanja in certificiranja ter nekaterih pravil trgovine s tretjimi državami

{SWD(2025) 424 final}

(Besedilo velja za EGP)

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. OZADJE PREDLOGA

• Razlogi za predlog in njegovi cilji

Ekološko kmetovanje je ključni element skupne kmetijske politike (SKP) Evropske unije. Delež zemljišč, ki se obdelujejo ekološko, se stalno povečuje in danes znaša 11 %. Potrošniki vse pogosteje kupujejo ekološko hrano, ki je prepoznavna po logotipu EU in skupni oznaki. Pridelava in označevanje ekoloških proizvodov sta urejena z Uredbo (EU) 2018/848, ki se uporablja od januarja 2022, ter z delegiranimi in izvedbenimi uredbami, sprejetimi na njeni podlagi. Te uredbe določajo podrobna pravila, na katera je oprta ekološka pridelava.

Sodišče Evropske unije je v sodbi v zadevi C-240/23 ugotovilo, da se glede na besedilo člena 30(2) in člena 33(1) Uredbe (EU) 2018/848, kontekst in cilje zakonodaje, katere del sta navedeni določbi, niti izrazi, ki se sklicujejo na ekološko pridelavo, niti logotip ekološke pridelave EU ne smejo uporabljati za proizvode, ki izpolnjujejo le standarde, ki so le enakovredni pravilom pridelave iz Uredbe (EU) 2018/848. Zato je treba zagotoviti, da lahko potrošniki sprejemajo informirane odločitve pri nakupu proizvodov iz tretjih držav, katerih sistemi ekološke pridelave in nadzora so bili priznani kot enakovredni sistemom Unije, ter zagotoviti zaupanje potrošnikov v navedene proizvode in logotip ekološke pridelave Evropske unije, hkrati pa tudi pošteno konkurenco na notranjem trgu med proizvodi, ki so v celoti skladni s pravili Unije o pridelavi in nadzoru, in tistimi, ki so skladni s pravili, enakovrednimi navedenim pravilom Unije.

Poleg tega je glede na to, da bo priznanje tretjih držav, katerih sistemi ekološke pridelave in nadzora so bili priznani kot enakovredni sistemom Unije, prenehalo veljati 31. decembra 2026 in da tehnične izmenjave s temi tretjimi državami za sklenitev sporazumov o trgovini z ekološkimi proizvodi še potekajo, potrebno in nujno, da se navedene tretje države še naprej priznavajo do 31. decembra 2036, da bi se izognili motnjam v trgovini z ekološkimi proizvodi.

Nazadnje, čeprav Uredba (EU) 2018/848 zagotavlja trdno podlago za zanesljiv in rastoč ekološki sektor v Uniji, je treba nekatera pravila pridelave ciljno prilagoditi, da se ustvari učinkovitejši, uspešnejši in uporabniku prijaznejši regulativni okvir.

• Skladnost z veljavnimi predpisi s področja zadevne politike

S to predlagano uredbo se spreminjajo veljavna pravila, da bi se olajšali ekološka pridelava, označevanje, nadzor in trgovina po vsej Uniji in v tretjih državah. Z njo bo zagotovljeno tudi, da bodo potrošniki lahko sprejemali informirane odločitve pri nakupu ekoloških proizvodov, uvoženih iz tretjih držav.

• Skladnost z drugimi politikami Unije

S tem predlogom se spreminjajo obstoječe določbe Uredbe (EU) 2018/848, ne da bi se spremenilo njihovo bistvo. Ker so navedene obstoječe določbe skladne z drugimi politikami Unije, je predlog skladen tudi s temi politikami.

S predlogom se zagotavlja, da lahko potrošniki sprejemajo informirane odločitve glede ekoloških proizvodov, uvoženih iz tretjih držav, katerih sistemi ekološke pridelave in nadzora so bili priznani kot enakovredni sistemom Unije, zlasti kadar so označeni z logotipom ekološke pridelave Evropske unije in izrazi, ki se sklicujejo na ekološko pridelavo. Prav tako se podaljšuje rok za prenehanje veljavnosti priznanja tretjih držav, ki so bile priznane za namene enakovrednosti v skladu s členom 33(2) Uredbe (ES) št. 834/2007. Nazadnje lahko ta

predlog z zmanjšanjem zapletenosti regulativnega bremena za izvajalce dejavnosti v ekološkem sektorju olajša naložbe in omogoči razvoj zaposlitvenih priložnosti v ekološkem sektorju ter nadaljnji razvoj kmetijskih praks z visokimi okoljskimi standardi.

2. PRAVNA PODLAGA, SUBSIDIARNOST IN SORAZMERNOST

• Pravna podlaga

Člen 43(2) Pogodbe o delovanju Evropske unije.

• Subsidiarnost (za neizključno pristojnost)

S tem predlogom se spreminjajo določbe Uredbe (EU) 2018/848. Navedena uredba je bila sprejeta na ravni EU in se uporablja v vseh državah članicah.

S predlogom se odpravljajo bremena za države članice ter izvajalce dejavnosti v Uniji in tretjih državah ter preprečujejo motnje v trgovini z ekološkimi proizvodi s tem, da se: (i) omogoči uporaba proizvodov in snovi, ki so na voljo na trgu, za čiščenje in razkuževanje pri predelavi in skladiščenju, (ii) zagotovi, da potrošniki prejmejo ustrezne informacije pri nakupu proizvodov z logotipom ekološke pridelave Evropske unije in izrazi, ki se sklicujejo na ekološko pridelavo, (iii) prilagodijo pogoji za izvzetje manjših izvajalcev dejavnosti, ki prodajajo nepakirane ekološke proizvode, razen krme, iz obveznosti posedovanja certifikata v skladu s členom 35(1) Uredbe (EU) 2018/848, (iv) prilagodijo zahteve glede sestave skupin izvajalcev dejavnosti, (v) odloži prenehanje veljavnosti priznanja enakovrednih tretjih držav in (vi) prilagodijo pravila živinoreje.

S spremembami se ohranja stopnja harmonizacije, ki je bila že dosežena z Uredbo (EU) 2018/848, in zagotovijo enaki konkurenčni pogoji za izvajalce dejavnosti v ekološkem sektorju. Zato se šteje, da jih države članice ne morejo izvajati same.

• Sorazmernost

S predlogom se spreminja Uredba (EU) 2018/848 le v obsegu, ki je nujno potreben za doseganje ciljev navedene uredbe, pri čemer se zagotavlja, da spremembe ostanejo ciljno usmerjene in v mejah tistega, kar je potrebno za doseganje navedenih ciljev. Zmanjšuje se upravno breme za države članice in izvajalce dejavnosti ter dodajajo novi elementi le v obsegu, ki je nujno potreben za prilagoditev Uredbe (EU) 2018/848 zgoraj navedenim ciljem.

S predlogom se spreminjajo specifični vidiki omejenega števila določb Uredbe (EU) 2018/848: (i) izvajalcem dejavnosti se omogoča uporaba proizvodov in snovi, ki so na voljo na trgu, za čiščenje in razkuževanje pri predelavi in skladiščenju. S to spremembo se ne spreminjajo cilji Uredbe (EU) 2018/848, temveč se le določbe prilagajajo potrebam sektorja in tem ciljem; (ii) prilagajajo se pravila o označevanju ekoloških proizvodov, uvoženih iz tretjih držav. S to spremembo se zagotavlja, da lahko potrošniki sprejemajo informirane odločitve pri nakupu proizvodov iz tretjih držav, katerih sistemi ekološke pridelave in nadzora so bili priznani kot enakovredni sistemom Unije, zagotavlja se zaupanje potrošnikov v navedene proizvode in logotip ekološke pridelave Evropske unije, hkrati pa se zagotavlja poštna konkurenca na notranjem trgu med proizvodi, ki so v celoti skladni s pravili Unije o pridelavi in nadzoru, in tistimi, ki so skladni s pravili, enakovrednimi navedenim pravilom Unije; (iii) prilagajajo se pogoji za izvzetje manjših izvajalcev dejavnosti, ki prodajajo nepakirane ekološke proizvode, razen krme, iz obveznosti posedovanja certifikata v skladu s členom 35(1) Uredbe (EU) 2018/848. S to spremembo se olajša izvzetje manjših izvajalcev dejavnosti in s tem doseganje cilja Uredbe (EU) 2018/848 glede spodbujanja kratkih dobavnih verig in lokalne pridelave na različnih ozemljih Unije; (iv) prilagajajo in poenostavljajo se zahteve glede sestave skupin izvajalcev dejavnosti. S to spremembo se olajšata izvajanje

obstojećih določb in razvoj ekološkega kmetovanja v skladu z Uredbo (EU) 2018/848; (v) odloži se prenehanje veljavnosti priznanja enakovrednih tretjih držav. S to spremembo se preprečujejo motnje v trgovini z ekološkimi proizvodi in zagotavlja nemoten prehod na sistem priznavanja tretjih držav z mednarodnimi sporazumi; in (vi) prilagajajo se pravila živinoreje. Ta sprememba, katere namen je poenostaviti sedanja pravila in jih prilagoditi potrebam izvajalcev dejavnosti, je sorazmerna, saj so novi elementi, dodani zakonodajnemu okviru EU za ekološko pridelavo (kot sta posebno obdobje preusmeritve in najnižja starost ob zakolu za prepelice), omejeni na obseg, ki je nujno potreben za prilagoditev obstoječih določb zgoraj navedenim ciljem.

- **Izbira instrumenta**

Pravila, ki jih je treba spremeniti, so določena v uredbi Evropskega parlamenta in Sveta. Zato mora izbrani instrument prav tako biti uredba Evropskega parlamenta in Sveta.

3. **REZULTATI NAKNADNIH OCEN, POSVETOVANJ Z DELEŽNIKI IN OCEN UČINKA**

- **Naknadne ocene/preverjanja primernosti obstoječe zakonodaje**

Ocenjevanje ali preverjanje primernosti Uredbe (EU) 2018/848 ni bilo izvedeno. Vendar se je Komisija od januarja 2022 in začetka uporabe Uredbe (EU) 2018/848 o izvajanju navedene uredbe posvetovala z državami članicami in deležniki.

- **Posvetovanja z deležniki**

Komisija si redno izmenjuje informacije z državami članicami prek skupine strokovnjakov za ekološko pridelavo (GREX) in z deležniki prek skupine za civilni dialog o ekološkem kmetovanju (CDG). Komisija na teh sestankih zbira mnenja o različnih vidikih, povezanih z izvajanjem Uredbe (EU) 2018/848 ter delegiranih in izvedbenih uredb, sprejetih na njeni podlagi.

Leta 2024 je platforma Pripravljeni na prihodnost, strokovna skupina na visoki ravni, ustanovljena za pomoč Komisiji pri poenostavitvi obstoječe zakonodaje in zmanjšanju upravnega bremena, izdala mnenje o tem, kako bi bilo mogoče poenostaviti Uredbo (EU) 2018/848 ter delegirane in izvedbene uredbe, sprejete na njeni podlagi¹. O mnenju je 27. januarja 2025 razpravljala Svet za kmetijstvo in ribištvo.

Komisija se je v prvi polovici leta 2025 posvetovala s skupinama GREX in CDG, da bi nadalje ukrepala na podlagi mnenja navedene platforme. Ugotovljeno je bilo, da bi bilo mogoče nekatere elemente Uredbe (EU) 2018/848 ter delegiranih in izvedbenih uredb, sprejetih na njeni podlagi, poenostaviti.

Poleg tega sta imeli skupini GREX in CDG 24. septembra 2025 skupni sestanek, na katerem sta razpravljali o tem, kako bi bilo mogoče Uredbo (EU) 2018/848 poenostaviti, ne da bi se pri tem znižali njeni cilji, načela in standardi.

Dne 10. novembra 2025 je potekal dialog o izvajanju ekološke politike², ki ga je vodil komisar za kmetijstvo in prehrano, udeležilo pa se ga je več izvajalcev dejavnosti v ekološkem agroživilskem sektorju in drugih deležnikov. Razprave so bile osredotočene na njihove izkušnje s pravili ekološke pridelave in označevanja ekoloških proizvodov ter na to,

¹ https://commission.europa.eu/document/download/25d40cdf-9e5e-4a8b-8da6-7a72efad04ed_en?filename=fo_2024_8_organic_production_and_labeling_en.pdf&prefLang=mt.

² https://agriculture.ec.europa.eu/media/events/implementation-dialogue-eu-organic-policy-2025-11-10_en.

kako bi bilo mogoče poenostaviti nekatere vidike Uredbe (EU) 2018/848 ter delegiranih in izvedbenih uredb, sprejetih na njeni podlagi.

Od 21. oktobra do 18. novembra 2025 je bil odprt poziv k predložitvi dokazov³. Skupno je bilo prejetih 720 prispevkov državljanov in državljanek EU (44,9 %), družb/podjetij (31,3 %), poslovnih združenj (11 %), nevladnih organizacij (2,8 %), javnih organov (1,5 %), sindikatov (1,3 %) in drugih (7,4 %). Povratne informacije so se nanašale na morebitne spremembe Uredbe (EU) 2018/848 ter delegiranih in izvedbenih uredb, sprejetih na njeni podlagi.

- **Zbiranje in uporaba strokovnih mnenj**

Komisija si redno izmenjuje mnenja z državami članicami in deležniki o izvajanju Uredbe (EU) 2018/848 ter delegiranih in izvedbenih uredb, sprejetih na njeni podlagi, vključno z zbiranjem povratnih informacij o težavah, s katerimi se srečujejo. Poleg tega je Komisija zbrala dokaze prek zgoraj navedenih ciljno usmerjenih posvetovanj. Strokovna mnenja, pridobljena z vsemi temi posvetovanji, predstavljajo strokovno podlago, na katero se je Komisija oprla pri tej pobudi.

- **Ocena učinka**

Ob upoštevanju, da je nujno (i) zagotoviti, da lahko potrošniki sprejemajo informirane odločitve pri nakupu proizvodov iz tretjih držav, katerih sistemi ekološke pridelave in nadzora so bili priznani kot enakovredni sistemom Unije, ter zagotoviti zaupanje potrošnikov v navedene proizvode in logotip ekološke pridelave Evropske unije, hkrati pa tudi pošteno konkurenco na notranjem trgu med proizvodi, ki so v celoti skladni s pravili Unije o pridelavi in nadzoru, in tistimi, ki so skladni s pravili, enakovrednimi navedenim pravilom Unije, (ii) preprečiti kakršne koli motnje v trgovini z ekološkimi proizvodi s tretjimi državami, ki so priznane kot enakovredne, (iii) ciljno obravnavati izzive, s katerimi se srečuje ekološki sektor, ter odpraviti bremena in povečati njegovo konkurenčnost, ocene učinka ni bilo mogoče izvesti.

Vendar so bile predlagane spremembe Uredbe (EU) 2018/848 pripravljene na podlagi dokazov, zbranih s posvetovanji, opisanimi v oddelku Posvetovanja z deležniki zgoraj. Predlagane spremembe so ciljno usmerjene in ne bodo spremenile splošnih ciljev politike.

Celotni učinek predloga bo odvisen od tega, ali bodo izvajalci dejavnosti v ekološkem sektorju upoštevali predlagane ukrepe. Poleg zmanjšanja denarnih stroškov se pričakuje, da se bosta z odpravo ovir za izvajalce dejavnosti v Uniji in tretjih državah spodbudila ohranjanje in uvajanje ekološkega kmetovanja, s čimer se bodo povečale njegove okoljske in družbene koristi.

Komisija bo zmanjšanje bremena, vključno z oceno stroškov in koristi ter načinom, kako so bili upoštevani prispevki s posvetovanj, predstavila v analitičnem delovnem dokumentu služb Komisije, ki bo objavljen skupaj s tem predlogom.

Ker se pričakuje, da predlagani ukrepi ne bodo povzročili povečanja emisij toplogrednih plinov, je ta predlog skladen s ciljem podnebne nevtralnosti iz člena 2(1) Uredbe (EU) 2021/1119 Evropskega parlamenta in Sveta (evropska podnebna pravila) ter s podnebnimi cilji Unije za leti 2030⁴ in 2040⁵. Poleg tega se lahko s praksami ekološkega

³ https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/15273-Organic-production-targeted-updates-and-simplification_sl.

⁴ https://climate.ec.europa.eu/eu-action/climate-strategies-targets/2030-climate-targets_en.

kmetovanja okrepi odpornost proti podnebnim spremembam⁶, zato predlagani ukrepi prispevajo k prizadevanjem EU za prilagajanje podnebnim spremembam, določenim v členu 5 Uredbe (EU) 2021/1119.

- **Primernost in poenostavitve ureditve**

Več elementov predloga prispeva k poenostavitvi ter zmanjšanju birokracije in upravnega bremena za izvajalce dejavnosti v ekološkem sektorju in uprave držav članic, in sicer z (i) omogočanjem uporabe proizvodov in snovi, ki so na voljo na trgu, za čiščenje in razkuževanje pri predelavi in skladiščenju, (ii) prilagoditvijo pogojev za izvzetje manjših izvajalcev dejavnosti, ki prodajajo nepakirane ekološke proizvode, razen krme, iz obveznosti posedovanja certifikata v skladu s členom 35(1) Uredbe (EU) 2018/848, (iii) prilagoditvijo zahtev glede sestave skupin izvajalcev dejavnosti in (iv) prilagoditvijo pravil živinoreje. Poleg tega ti elementi koristijo upravam držav članic v zvezi s prilagoditvijo pogojev za izvzetje manjših izvajalcev dejavnosti, ki prodajajo nepakirane ekološke proizvode, razen krme, iz obveznosti posedovanja certifikata v skladu s členom 35(1) Uredbe (EU) 2018/848.

S temi elementi se torej določbe Uredbe (EU) 2018/848 prilagajajo praktičnim potrebam izvajalcev dejavnosti, pri tem pa se ohranjajo cilji in načela navedene uredbe, vzdržujejo njeni visoki standardi ter preprečujejo pristopi „ena rešitev za vse“, ki bi lahko bili obremenjujoči za izvajanje in manj učinkoviti.

Ti elementi lahko zlasti pomenijo neposredne letne prihranke pri upravnih stroških v skupnem znesku 47,8 milijona EUR, od tega 45,9 milijona EUR za podjetja in 1,9 milijona EUR za uprave. Poleg tega lahko ti elementi za podjetja pomenijo neposredne enkratne prihranke pri stroških prilagoditve v višini 109,2 milijona EUR in letne neposredne prihranke pri stroških prilagoditve v višini 90,2 milijona EUR.

Po digitalni oceni trenutni predlog ne vključuje nobenih zahtev digitalnega pomena. Digitalna sredstva ali izmenjava podatkov ne spadajo na področje uporabe tega predloga.

- **Temeljne pravice**

V predlogu se spoštujejo temeljne pravice in upoštevajo načela, priznana zlasti v Listini Evropske unije o temeljnih pravicah.

4. PRORAČUNSKÉ POSLEDICE

Ta predlog nima proračunskih posledic.

5. DRUGI ELEMENTI

- **Načrti za izvedbo ter ureditev spremljanja, ocenjevanja in poročanja**

Opazovalnice za trg, ki jih je ustanovila Komisija, stalno spremljajo ponudbo ekoloških proizvodov in povpraševanje po njih ter njihove cene na trgu Unije. Še naprej bodo zagotavljale vpogled v njihovo gibanje. Poleg tega bo Komisija še naprej spremljala izvajanje Uredbe (EU) 2018/848 ter delegiranih in izvedbenih uredb, sprejetih na njeni podlagi, v

⁵ Predlog uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o spremembi Uredbe (EU) 2021/1119 o vzpostavitvi okvira za doseganje podnebne nevtralnosti (COM(2025) 524 final), <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/SL/TXT/PDF/?uri=CELEX:52025PC0524&qid=1767742161901>.

⁶ N. Scialabba, M. Müller-Lindenlauf, Organic agriculture and climate change, Renewable Agriculture and Food Systems (Ekološko kmetijstvo in podnebne spremembe, Obnovljivi kmetijski in prehranski sistemi), 25 (2), str. 158–169 (2010), 10.1017/S1742170510000116.

okviru svojih rednih sestankov s predstavniki držav članic in deležnikov. Komisija bo nad tretjimi državami, priznanimi za namen enakovrednosti v skladu z Uredbo (ES) št. 834/2007, še naprej zagotavljala ustrezen nadzor, kot je določeno v členu 48 Uredbe (EU) 2018/848.

- **Obrazložitevni dokumenti (za direktive)**

Ni relevantno.

- **Natančnejša pojasnitev posameznih določb predloga**

Sodišče Evropske unije je v zadevi C-240/23, Herbaria Kräuterparadies II, razsodilo, da je treba Uredbo (EU) 2018/848 razlagati tako, da proizvod, uvožen iz tretje države, katere sistemi ekološke pridelave in nadzora so bili priznani kot enakovredni sistemom Unije bodisi na podlagi mednarodnega sporazuma med Unijo in navedenimi tretjimi državami bodisi na podlagi priznanja tretjih držav za namen enakovrednosti v skladu z Uredbo (ES) št. 834/2007, ne sme biti označen niti z logotipom ekološke pridelave Evropske unije in načeloma niti z izrazi, ki se sklicujejo na ekološko pridelavo. Sodišče je nadalje razsodilo, da bi bilo treba na proizvodu dovoliti uporabo logotipa ekološke pridelave tretje države, iz katere tak proizvod prihaja, tudi če ta logotip vsebuje izraze, ki so enaki izrazom, ki se sklicujejo na ekološko pridelavo, v smislu člena 30(1) Uredbe (EU) 2018/848 in Priloge IV k navedeni uredbi.

Uporaba logotipa ekološke pridelave tretje države za proizvod, uvožen iz tretje države, katere sistemi ekološke pridelave in nadzora so bili priznani kot enakovredni sistemom Unije, ne more škodovati pošteni konkurenci na notranjem trgu ekoloških proizvodov ali povzročiti dvoumnosti, ki bi lahko zavajala potrošnike. Tak logotip namreč zadevnega proizvoda z vidika konkurence ne postavlja na enako raven kot ekološke proizvode Unije in verjetno ne daje vtisa, da zadevni proizvod izpolnjuje vse zahteve iz Uredbe (EU) 2018/848.

Izrazi, ki se sklicujejo na ekološko pridelavo, vključno z njihovimi izpeljankami in pomanjševalnicami, se uporabljajo tako v Uniji kot tudi v tretjih državah, da lahko kupec iz njih sklepa, da so bili proizvod in njegove sestavine pridelani v skladu z veljavnimi postopki ekološke pridelave. To velja tudi za smernice Codex Alimentarius CAC/GL 32, v katerih se izrazi, ki se sklicujejo na postopke ekološke pridelave, kot so „ekološko“, „biološko“, „organsko“ ali besede s podobnim pomenom, vključno s pomanjševalnicami, uporabljajo, da lahko kupec iz njih sklepa, da so bili proizvod ali njegove sestavine pridelani v skladu s postopki ekološke pridelave. Poleg tega se z nekaterimi pravili ekološke pridelave v tretjih državah zahteva, da se izrazi, ki se sklicujejo na ekološko pridelavo, uporabljajo za proizvode in njihove sestavine, ki so bili pridelani v skladu z veljavnimi postopki ekološke pridelave.

Lastnega logotipa ekološke pridelave nima vsaka tretja država, katere sistemi ekološke pridelave in nadzora so bili priznani kot enakovredni sistemom Unije. Če torej na proizvodih iz takih tretjih držav ne bi smeli biti navedeni izrazi, ki se sklicujejo na ekološko pridelavo, bi bili izvajalci dejavnosti v navedenih tretjih državah prikrajšani za možnost, da označijo ekološki status takih proizvodov in potrošnikom v Uniji sporočijo, da ti proizvodi izvirajo iz ekološke pridelave in so v njihovih državah porekla pridelani v skladu s postopki ekološke pridelave. To bi bilo tudi težko uskladiti s smernicami Codex Alimentarius CAC/GL 32, saj se pri označevanju takih proizvodov ne bi bilo mogoče sklicevati na postopke ekološke pridelave, čeprav izpolnjujejo vse ustrezne pogoje iz teh smernic.

Priznavanje sistemov ekološke pridelave in nadzora tretje države kot enakovrednih sistemom Unije pomeni, da je bilo za tak sistem ocenjeno, da izpolnjuje enake cilje in načela kot sistemi Unije z uporabo pravil, ki zagotavljajo enako raven zagotavljanja skladnosti, tudi če se to doseže na drugačen način.

Razlike med pravili, ki se uporabljajo pri sistemih ekološke pridelave in nadzora tretjih držav, priznanih kot enakovredni, ter tistimi, ki se uporabljajo v Uniji, so neločljivo povezane z ureditvijo enakovrednosti. Ocena enakovrednosti, ki jo je opravila Komisija, je pokazala, da so nekatere od navedenih razlik omejene in se ne odražajo v značilnostih proizvodov, druge razlike pa vključujejo pravila ekološke pridelave, ki imajo pomembno vlogo v strukturi ekološke pridelave v Uniji in prispevajo k doseganju cilja izpolnjevanja pričakovanih potrošnikov glede ekoloških proizvodov, hkrati pa zagotavljajo pošteno konkurenco na notranjem trgu med proizvodi, ki v celoti izpolnjujejo pravila Unije o pridelavi in nadzoru, ter tistimi, ki izpolnjujejo pravila, enakovredna navedenim pravilom Unije. Navedena pravila vključujejo živo prst, standarde dobrobiti živali in predelavo hrane z minimalno uporabo umetnih vnosov.

Raziskava Eurobarometer⁷ iz junija in julija 2024 z naslovom Europeans, Agriculture and the CAP (Evropejci, kmetijstvo in SKP) je pokazala, da Evropejci izmed logotipov za živilske proizvode najboljše poznajo logotip ekološke pridelave Evropske unije. Bistven je tako za potrošnike kot tudi za proizvajalce, saj potrošnikom olajša prepoznavanje ekoloških proizvodov, proizvajalcem pa pomaga pri njihovem trženju po vsej Uniji.

Za pošteno konkurenco na notranjem trgu med proizvodi, ki so v celoti skladni s pravili Unije o pridelavi in nadzoru, in tistimi, ki so skladni s pravili, enakovrednimi navedenim pravilom Unije, ter da bi se odzvali na pričakovanja potrošnikov, da proizvodi, uvoženi iz tretjih držav, katerih sistemi ekološke pridelave in nadzora so bili priznani kot enakovredni sistemom Unije, izpolnjujejo standarde, ki so enako visoki kot standardi Unije, bi bilo treba dovoliti uporabo logotipa ekološke pridelave Evropske unije pri označevanju, predstavitvi in oglaševanju proizvodov, uvoženih iz navedenih tretjih držav, če ti proizvodi poleg navedenih enakovrednih pravil izpolnjujejo tudi nekatere dodatne zahteve glede pridelave in nadzora.

Da bi ohranili učinkovitost Uredbe (EU) 2018/848 glede trgovine s tretjimi državami, bi morale take dodatne zahteve ustrezati pravilom pridelave in nadzora, ki imajo pomembno vlogo v strukturi ekološke pridelave v Uniji, in prispevati k doseganju cilja izpolnjevanja pričakovanih potrošnikov glede ekoloških proizvodov, hkrati pa zagotavljati pošteno konkurenco na notranjem trgu.

Kadar se spremenijo pravila pridelave v EU ali v tretjih državah, katerih sistemi ekološke pridelave so bili priznani kot enakovredni sistemom Unije, bi bilo treba na Komisijo prenesti pooblastilo za sprejemanje nekaterih aktov v zvezi z dodajanjem ali spreminjanjem dodatnih zahtev glede pridelave in nadzora, ki jih morajo izpolnjevati proizvodi, uvoženi iz navedenih tretjih držav, da se zanje lahko uporablja logotip ekološke pridelave Evropske unije.

Izvajalci dejavnosti v Uniji, ki proizvajajo ekološko hrano in krmo, se zanašajo na uporabo sestavin, uvoženih iz tretjih držav, katerih sistemi ekološke pridelave in nadzora so bili priznani kot enakovredni sistemom Unije. Take sestavine se pri predelavi ekoloških proizvodov v Uniji uporabljajo v različnih deležih in so potrebne za veliko različnih ekoloških proizvodov, predelanih v Uniji.

Postopki predelave v Uniji z uporabo navedenih sestavin potekajo v skladu s pravili pridelave iz Uredbe (EU) 2018/848. Zato bi bilo treba dovoliti uporabo logotipa ekološke pridelave Evropske unije za proizvode, ki so predelani v Uniji in vsebujejo ekološke sestavine, bodisi pridelane v skladu s to uredbo bodisi uvožene iz tretjih držav, katerih sistemi ekološke pridelave in nadzora so bili priznani kot enakovredni sistemom Unije, ter kadar navedene

⁷ <https://europa.eu/eurobarometer/surveys/detail/3226>.

sestavine predstavljajo 5 % ali manj sestavin kmetijskega izvora proizvoda (po teži za živila in na splošno za krmo).

Kadar navedene sestavine predstavljajo več kot 5 % sestavin kmetijskega izvora proizvoda (po teži za živila in na splošno za krmo) in da bi zagotovili pošteno konkurenco med predelanimi proizvodi, ki vsebujejo sestavine, ki so v celoti skladne s pravili Unije o pridelavi in nadzoru, ter tistimi, ki so skladne s pravili, enakovrednimi navedenim pravilom Unije, ter da bi se odzvali na pričakovanja potrošnikov glede uporabe logotipa ekološke pridelave Evropske unije, bi bilo treba navedeni logotip dovoliti pri označevanju, predstavitvi in oglaševanju predelanih proizvodov, ki vsebujejo sestavine, uvožene iz navedenih tretjih držav, če te sestavine poleg navedenih enakovrednih pravil izpolnjujejo nekatere dodatne zahteve glede pridelave in nadzora.

Uredba (EU) 2018/848 določa, da je uporaba logotipa ekološke pridelave Evropske unije obvezna za vso predpakirano ekološko hrano, pridelano v Uniji. Zato je treba iz navedene obveznosti izključiti predpakirano hrano, pridelano v Uniji s sestavinami, uvoženimi iz tretjih držav, katerih sistemi ekološke pridelave in nadzora so bili priznani kot enakovredni sistemom Unije, kadar navedene sestavine predstavljajo več kot 5 % teže sestavin kmetijskega izvora proizvoda in ne izpolnjujejo nekaterih dodatnih zahtev glede pridelave in nadzora.

Priznanje tretjih držav, katerih sistemi ekološke pridelave in nadzora so bili priznani kot enakovredni sistemom Unije, bo prenehalo veljati 31. decembra 2026. Svet je Komisijo 28. junija 2021 pooblastil, da začne pogajanja s tretjimi državami, priznanimi za namen enakovrednosti v skladu z Uredbo (ES) št. 834/2007, z namenom sklenitve sporazumov o trgovini z ekološkimi proizvodi. Na tej podlagi Komisija izvaja tehnične izmenjave z navedenimi tretjimi državami. Napredek pri navedenih izmenjavah je različen zaradi raznolikosti pravnih in regulativnih okvirov ter zapletenosti, povezanih z različnimi predstavami potrošnikov o ekološki pridelavi od enega sistema ekološke pridelave do drugega. Zato je potrebno in nujno, da se navedene tretje države še naprej priznavajo do 31. decembra 2036, da se preprečijo motnje v trgovini z ekološkimi proizvodi.

Uredba (EU) 2018/848 določa, da mora Komisija odobriti proizvode za čiščenje in razkuževanje v predelovalnih obratih in skladiščih za uporabo v ekološki pridelavi ter jih uvrstiti na omejevalne sezname. Vendar je z oblikovanjem takih seznamov povezanih več izzivov. Ti izzivi so bili potrjeni v več poročilih strokovne skupine za tehnično svetovanje o ekološki pridelavi (EGTOP). Prvič, na trgu Unije je trenutno na voljo veliko število proizvodov in snovi za čiščenje in razkuževanje predelovalnih obratov in skladišč. Drugič, predelava in skladiščenje ekoloških proizvodov potekata v številnih različnih vrstah obratov ter vključujeta uporabo širokega nabora opreme, strojev in zgradb. Tretjič, opremo in stroje za predelavo in skladiščenje je treba čistiti in razkuževati v skladu s specifikacijami proizvajalca, da se zagotovita njihovo ustrezno vzdrževanje in delovanje. Da bi izvajalcem dejavnosti v ekološkem sektorju omogočili uporabo proizvodov in snovi za čiščenje in razkuževanje, ki so na voljo na trgu, bi bilo treba črtati zahtevo, da Komisija odobri proizvode za čiščenje in razkuževanje v predelovalnih obratih in skladiščih za uporabo v ekološki pridelavi ter jih uvrsti na omejevalne sezname.

Uredba (EU) 2018/848 državam članicam omogoča, da manjše izvajalce dejavnosti, ki prodajajo nepakirane ekološke proizvode, razen krme, izvzamejo iz obveznosti posedovanja certifikata v skladu s členom 35(1) Uredbe (EU) 2018/848. Vendar lahko trenutni pogoji ovirajo rast. Poleg tega se je zaradi naraščajočih stroškov, s katerimi se srečujejo manjši izvajalci dejavnosti od začetka uporabe Uredbe (EU) 2018/848, povečal njihov promet v zvezi z nepakiranimi ekološkimi proizvodi, razen krme. S tem je nastala ovira za izpolnjevanje pogojev v zvezi z njihovim prometom, da bi bili izvzeti iz obveznosti posedovanja certifikata

v skladu s členom 35(1). Navedene pogoje bi bilo zato treba odpraviti. Poleg tega bi bilo treba pogoj v zvezi z letno prodajo zvišati, da se manjši izvajalci dejavnosti ne bi srečevali z oviro pri izvzetju iz obveznosti posedovanja certifikata v skladu s členom 35(1).

Uredba (EU) 2018/848 vsebuje določbe o sestavi skupin izvajalcev dejavnosti v Uniji in tretjih državah. Dokazi v zvezi z izvajanjem navedenih določb kažejo na velike težave pri vzpostavljanju skupin izvajalcev dejavnosti, ki izpolnjujejo zahteve glede sestave članov, zlasti glede letnega prometa, in glede njihove pravne osebnosti. Te težave manjšim izvajalcem dejavnosti preprečujejo, da bi postali del skupin izvajalcev dejavnosti. V tretjih državah lahko reorganizacija dejavnosti proizvajalcev povzroči tudi težave pri oskrbi Unije s proizvodi, ki izvirajo iz njih, in posledično tveganje motenj v trgovini. Zahteve v zvezi z letnim prometom članov skupin izvajalcev dejavnosti bi bilo zato treba odpraviti. Poleg tega bi bilo treba zahtevo v zvezi z največjimi upravičenimi površinami kmetijskih gospodarstev članov popraviti navzgor, da se omogoči vključitev manjših izvajalcev dejavnosti v skupine izvajalcev dejavnosti.

Uredba (EU) 2018/848 ne določa posebnega obdobja preusmeritve ali najnižje starosti ob zakolu za prepelice, kar ovira njihovo proizvodnjo. Zato je primerno določiti taka pravila. V državah članicah, kjer se ekološke prepelice trenutno vzrejajo za prirejo mesa, njihov zakol poteka od 42. dneva starosti s pettedenskim obdobjem preusmeritve. To je en teden manj od najnižje starosti za zakol za te vrste. Zato sedanje desettedensko obdobje preusmeritve za perutnino za prirejo mesa ni primerno za prepelice in bi ga bilo treba skrajšati ob upoštevanju njihove starosti ob zakolu. Zato je za prepelice za prirejo mesa primerno določiti najnižjo starost 42 dni ob zakolu in pettedensko obdobje preusmeritve.

Uredba (EU) 2018/848 določa pravila o veterinarskem zdravljenju. Navedena pravila določajo, da je za kopenske živali karenca po uporabi kemično sintetiziranih alopatskih zdravil, kot so opredeljena v Uredbi (EU) 2019/6 Evropskega parlamenta in Sveta, dvakrat daljša od običajne karence in traja najmanj 48 ur. To pomeni, da tudi če je veljavna običajna karenca za veterinarsko zdravilo nič dni, mora biti karenca najmanj 48 ur. Za akvakulturo navedena pravila določajo, da je karenca po uporabi veterinarskih zdravil dvakrat daljša od običajne karence oziroma traja najmanj 48 ur, če to obdobje ni določeno. Da bi se izognili bremenu za vzrejo kopenskih živali, zlasti v primerih, ko je karenca, določena za veterinarsko zdravilo, nič dni, bi bilo treba določbe za kopenske živali in akvakulturo uskladiti.

V skladu z Uredbo (EU) 2018/848 je treba perutnini v čim bolj rani starosti, kot je to izvedljivo, zagotoviti neprekinjen dnevni dostop do površin na prostem. Taka zahteva lahko ogrozi varnost mladih ptic brez perja v obdobju njihovega cikla reje, ko med drugim potrebujejo stabilne temperature za razvoj hranjenja in pitja, imunizacijo proti okužbam ter zaščito pred plenilci. Zato bi bilo treba navedene zahteve spremeniti tako, da se dostop do površin na prostem zahteva le za ptice, ki imajo dovolj perja, da lahko uravnavajo svojo telesno temperaturo, ko so izpostavljene zunanjim vremenskim razmeram.

Uredba (EU) 2018/848 določa, da skupna uporabna površina objektov za pitovno perutnino pri nobeni proizvodni enoti ne sme presegati 1 600 m². To omejuje nadaljnji razvoj ekološke reje pitovne perutnine z omejevanjem velikosti vsakega objekta za pitovno perutnino v ekološki proizvodni enoti, ne da bi to prinašalo dodatne koristi za dobrobit živali in okolje. Zato bi bilo treba največjo uporabno površino za pitovno perutnino določiti na ravni objektov za rejo perutnine.

Predlog

UREDBA EVROPSKEGA PARLAMENTA IN SVETA**o spremembi Uredbe (EU) 2018/848 glede nekaterih pravil pridelave, označevanja in certificiranja ter nekaterih pravil trgovine s tretjimi državami**

(Besedilo velja za EGP)

EVROPSKI PARLAMENT IN SVET EVROPSKE UNIJE STA –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti člena 43(2) Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

po posredovanju osnutka zakonodajnega akta nacionalnim parlamentom,

ob upoštevanju mnenja Evropskega ekonomsko-socialnega odbora⁸,ob upoštevanju mnenja Odbora regij⁹,

v skladu z rednim zakonodajnim postopkom,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Uredba (EU) 2018/848 vsebuje določbe za odobritev proizvodov in snovi za uporabo v ekološki pridelavi. Natančneje, Komisija lahko odobri proizvode za čiščenje in razkuževanje v predelovalnih obratih in skladiščih za uporabo v ekološki pridelavi ter jih uvrsti na omejevalne sezname. Vendar je z oblikovanjem takih seznamov povezanih več izzivov, kot je potrjeno v več poročilih strokovne skupine za tehnično svetovanje o ekološki pridelavi (EGTOP)¹⁰. Prvič, na trgu Unije je trenutno na voljo veliko število proizvodov in snovi za čiščenje in razkuževanje predelovalnih obratov in skladišč. Drugič, predelava in skladiščenje ekoloških proizvodov potekata v številnih različnih vrstah obratov ter vključujeta uporabo širokega nabora opreme, strojev in zgradb. Tretjič, opremo in stroje za predelavo in skladiščenje je treba čistiti in razkuževati v skladu s specifikacijami proizvajalca, da se zagotovita njihovo ustrezno vzdrževanje in delovanje. Da bi izvajalcem dejavnosti v ekološkem sektorju omogočili uporabo proizvodov in snovi za čiščenje in razkuževanje, ki so na voljo na trgu, bi bilo treba črtati zahtevo, da Komisija odobri proizvode za čiščenje in

⁸ UL C, ...

⁹ UL C, ...

¹⁰ EGTOP, Final report on the criteria for evaluation of products for cleaning and disinfection (Končno poročilo o merilih za ocenjevanje proizvodov za čiščenje in razkuževanje), 8. december 2021, https://agriculture.ec.europa.eu/document/download/2cd40421-9a7e-432c-9818-947cc97358c4_en?filename=egtop-report-on-criteria-cleaning-and-disinfection_en.pdf; EGTOP, Final report on cleaning and disinfection (III) (Končno poročilo o čiščenju in razkuževanju (III)), 14. april 2025, https://agriculture.ec.europa.eu/document/download/bc0480a6-d269-468b-97df-3da3216f0d4d_en?filename=final-report-egtop-on-cleaning-disinfectant-iii_en.pdf; EGTOP, Final report on cleaning and disinfection (IV) (Končno poročilo o čiščenju in razkuževanju (IV)), 6. november 2025, https://agriculture.ec.europa.eu/farming/organic-farming/co-operation-and-expert-advice/egtop-reports_en.

razkuževanje v predelovalnih obratih in skladiščih za uporabo v ekološki pridelavi ter jih uvrsti na omejevalne sezname.

- (2) Uredba (EU) 2018/848 določa pravila za uvoz proizvodov iz tretjih držav za namen dajanja takih proizvodov v promet v Uniji kot ekoloških proizvodov ali proizvodov iz preusmeritve. V skladu z navedenimi pravili je za ekološke proizvode dostop do trga Unije mogoč, če so skladni s pravili Unije o ekološki pridelavi ali če prihajajo iz tretjih držav, katerih sistemi ekološke pridelave in nadzora so bili priznani kot enakovredni sistemom Unije bodisi na podlagi mednarodnega sporazuma med Unijo in navedenimi tretjimi državami bodisi na podlagi priznanja tretjih držav za namen enakovrednosti v skladu z Uredbo (ES) št. 834/2007.
- (3) Sodišče Evropske unije je v zadevi C-240/23, Herbaria Kräuterparadies II, razsodilo, da je treba Uredbo (EU) 2018/848 razlagati tako, da proizvod, uvožen iz tretje države, katere sistemi ekološke pridelave in nadzora so bili priznani kot enakovredni sistemom Unije bodisi na podlagi mednarodnega sporazuma med Unijo in navedenimi tretjimi državami bodisi na podlagi priznanja tretjih držav za namen enakovrednosti v skladu z Uredbo (ES) št. 834/2007, ne sme biti označen niti z logotipom ekološke pridelave Evropske unije in načeloma niti z izrazi, ki se sklicujejo na ekološko pridelavo. Sodišče je nadalje razsodilo, da bi bilo treba za zagotovitev učinkovitosti Uredbe (EU) 2018/848 in ohranitev pooblastil, ki so z navedeno uredbo podeljena Komisiji, na proizvodu dovoliti uporabo logotipa ekološke pridelave tretje države, iz katere tak proizvod prihaja, tudi če ta logotip vsebuje izraze, ki so enaki izrazom, ki se sklicujejo na ekološko pridelavo v smislu člena 30(1) navedene uredbe (EU) 2018/848 in Priloge IV k navedeni uredbi.
- (4) Uporaba logotipa ekološke pridelave tretje države za proizvod, uvožen iz tretje države, katere sistemi ekološke pridelave in nadzora so bili priznani kot enakovredni sistemom Unije, ne more škodovati pošteni konkurenci na notranjem trgu ekoloških proizvodov ali povzročiti dvoumnosti, ki bi lahko zavajala potrošnike. Tak logotip namreč zadevnega proizvoda z vidika konkurence ne postavlja na enako raven kot ekološke proizvode Unije in verjetno ne daje vtisa, da zadevni proizvod izpolnjuje vse zahteve iz Uredbe (EU) 2018/848.
- (5) Izrazi, ki se sklicujejo na ekološko pridelavo, vključno z njihovimi izpeljankami in pomanjševalnicami, se uporabljajo tako v Uniji kot tudi v tretjih državah, da lahko kupec iz njih sklepa, da so bili proizvod in njegove sestavine pridelani v skladu z veljavnimi postopki ekološke pridelave. To velja tudi za smernice Codex Alimentarius CAC/GL 32¹¹, v katerih se izrazi, ki se sklicujejo na postopke ekološke pridelave, kot so „ekološko“, „biološko“, „organsko“ ali besede s podobnim pomenom, vključno s pomanjševalnicami, uporabljajo, da lahko kupec iz njih sklepa, da so bili proizvod ali njegove sestavine pridelani v skladu s postopki ekološke pridelave. Poleg tega se z nekaterimi pravili ekološke pridelave v tretjih državah zahteva, da se izrazi, ki se sklicujejo na ekološko pridelavo, uporabljajo za proizvode in njihove sestavine, ki so bili pridelani v skladu z veljavnimi postopki ekološke pridelave.
- (6) Lastnega logotipa ekološke pridelave nima vsaka tretja država, katere sistemi ekološke pridelave in nadzora so bili priznani kot enakovredni sistemom Unije. Če torej na proizvodih iz takih tretjih držav ne bi smeli biti navedeni izrazi, ki se sklicujejo na

¹¹ Guidelines for the production, processing, labelling and marketing of organically produced foods GL 32–1999 (Smernice za pridelavo, predelavo, označevanje in trženje ekološko pridelanih živil GL 32–1999): https://www.fao.org/input/download/standards/360/cxg_032e.pdf.

ekološko pridelavo, bi bili izvajalci dejavnosti v navedenih tretjih državah prikrajšani za možnost, da označijo ekološki status takih proizvodov in kupcem v Uniji sporočijo, da ti proizvodi izvirajo iz ekološke pridelave in so v njihovih državah porekla pridelani v skladu s postopki ekološke pridelave. To bi bilo tudi težko uskladiti s smernicami Codex Alimentarius CAC/GL 32, saj se pri označevanju takih proizvodov ne bi bilo mogoče sklicevati na postopke ekološke pridelave, čeprav izpolnjujejo vse ustrezne pogoje iz navedenih smernic.

- (7) Za zagotovitev učinkovitosti Uredbe (EU) 2018/848 in ohranitev pooblastil, ki so z navedeno uredbo podeljena Komisiji, bi bilo zato treba dovoliti, da so lahko na proizvodih, uvoženih iz tretjih držav, katerih sistemi ekološke pridelave in nadzora so bili priznani kot enakovredni sistemom Unije bodisi na podlagi mednarodnega sporazuma med Unijo in navedenimi tretjimi državami bodisi na podlagi priznanja tretjih držav za namen enakovrednosti v skladu z Uredbo (ES) št. 834/2007, ki imajo dostop do trga Unije kot ekološki proizvodi, navedeni izrazi, ki se sklicujejo na ekološko pridelavo.
- (8) Priznavanje sistemov ekološke pridelave in nadzora tretje države kot enakovrednih sistemom Unije pomeni, da je bilo za tak sistem ocenjeno, da izpolnjuje enake cilje in načela kot sistemi Unije z uporabo pravil, ki zagotavljajo enako raven zagotavljanja skladnosti, tudi če se to doseže na drugačen način.
- (9) Razlike med pravili, ki se uporabljajo pri sistemih ekološke pridelave in nadzora tretjih držav, priznanih kot enakovredni, ter tistimi, ki se uporabljajo v Uniji, so neločljivo povezane z ureditvijo enakovrednosti. Ocena enakovrednosti, ki jo je opravila Komisija, je pokazala, da so nekatere od navedenih razlik omejene po obsegu, druge razlike pa vključujejo pravila ekološke pridelave, ki imajo pomembno vlogo v strukturi ekološke pridelave v Uniji in prispevajo k doseganju cilja izpolnjevanja pričakovanj potrošnikov glede ekoloških proizvodov, hkrati pa zagotavljajo pošteno konkurenco na notranjem trgu med proizvodi, ki v celoti izpolnjujejo pravila Unije o pridelavi in nadzoru, ter tistimi, ki izpolnjujejo pravila, enakovredna navedenim pravilom Unije. Navedena pravila vključujejo živo prst, standarde dobrobiti živali in predelavo hrane z minimalno uporabo umetnih vnosov.
- (10) Raziskava Eurobarometer iz junija in julija 2024 z naslovom Europeans, Agriculture and the CAP (Evropejci, kmetijstvo in SKP) je pokazala, da Evropejci izmed logotipov za živilske proizvode najbolje poznajo logotip ekološke pridelave Evropske unije. Bistven je tako za potrošnike kot tudi za proizvajalce, saj potrošnikom olajša prepoznavanje ekoloških proizvodov, proizvajalcem pa pomaga pri njihovem trženju po vsej Uniji.
- (11) Za pošteno konkurenco na notranjem trgu med proizvodi, ki so v celoti skladni s pravili Unije o pridelavi in nadzoru, in tistimi, ki so skladni s pravili, enakovrednimi navedenim pravilom Unije, ter da bi se odzvali na pričakovanja potrošnikov, da proizvodi, uvoženi iz tretjih držav, katerih sistemi ekološke pridelave in nadzora so bili priznani kot enakovredni sistemom Unije, izpolnjujejo standarde, ki so enako visoki kot standardi Unije, bi bilo treba dovoliti uporabo logotipa ekološke pridelave Evropske unije pri označevanju, predstavitvi in oglaševanju proizvodov, uvoženih iz navedenih tretjih držav, če ti proizvodi poleg navedenih enakovrednih pravil izpolnjujejo tudi nekatere dodatne zahteve glede pridelave in nadzora.
- (12) Da bi ohranili učinkovitost Uredbe (EU) 2018/848 glede trgovine s tretjimi državami, bi morale take dodatne zahteve ustrezati pravilom pridelave in nadzora, ki imajo pomembno vlogo v strukturi ekološke pridelave v EU, in prispevati k doseganju cilja

izpolnjevanja pričakovanj potrošnikov glede ekoloških proizvodov, hkrati pa zagotavljati pošteno konkurenco na notranjem trgu.

- (13) Kadar se spremenijo pravila pridelave in nadzora v Uniji ali v tretjih državah, katerih sistemi ekološke pridelave in nadzora so bili priznani kot enakovredni sistemom Unije, bi bilo treba na Komisijo prenesti pooblastilo za sprejemanje nekaterih aktov v zvezi z dodajanjem ali spreminjanjem dodatnih zahtev glede pridelave in nadzora, ki jih morajo izpolnjevati proizvodi, uvoženi iz navedenih tretjih držav, da se zanje lahko uporablja logotip ekološke pridelave Evropske unije.
- (14) Izvajalci dejavnosti v Uniji, ki proizvajajo ekološko hrano in krmo, se zanašajo na uporabo sestavin, uvoženih iz tretjih držav, katerih sistemi ekološke pridelave in nadzora so bili priznani kot enakovredni sistemom Unije. Take sestavine se pri predelavi ekoloških proizvodov v Uniji uporabljajo v različnih deležih in so potrebne za veliko različnih ekoloških proizvodov, predelanih v Uniji. Postopki predelave v Uniji z uporabo navedenih sestavin potekajo v skladu s pravili pridelave iz Uredbe (EU) 2018/848. Zato bi bilo treba dovoliti uporabo logotipa ekološke pridelave Evropske unije za proizvode, ki so predelani v Uniji in vsebujejo ekološke sestavine, bodisi pridelane v skladu s to uredbo bodisi uvožene iz tretjih držav, katerih sistemi ekološke pridelave in nadzora so bili priznani kot enakovredni sistemom Unije, ter kadar navedene sestavine predstavljajo 5 % ali manj sestavin kmetijskega izvora proizvoda (po teži za živila in na splošno za krmo). Kadar navedene sestavine predstavljajo več kot 5 % sestavin kmetijskega izvora proizvoda (po teži za živila in na splošno za krmo) in da bi zagotovili pošteno konkurenco na notranjem trgu med predelanimi proizvodi, ki vsebujejo sestavine, ki so v celoti skladne s pravili Unije o pridelavi in nadzoru, ter tistimi, ki so skladne s pravili, enakovrednimi navedenim pravilom Unije, ter da bi se odzvali na pričakovanja potrošnikov glede uporabe logotipa ekološke pridelave Evropske unije, bi bilo treba navedeni logotip dovoliti pri označevanju, predstavitvi in oglaševanju predelanih proizvodov, ki vsebujejo sestavine, uvožene iz navedenih tretjih držav, če te sestavine poleg navedenih enakovrednih pravil izpolnjujejo nekatere dodatne zahteve glede pridelave in nadzora.
- (15) Uredba (EU) 2018/848 določa, da je uporaba logotipa ekološke pridelave Evropske unije obvezna za vso predpakirano ekološko hrano, pridelano v Uniji. Zato je treba iz navedene obveznosti izključiti predpakirano hrano, pridelano v Uniji s sestavinami, uvoženimi iz tretjih držav, katerih sistemi ekološke pridelave in nadzora so bili priznani kot enakovredni sistemom Unije, kadar navedene sestavine predstavljajo več kot 5 % teže sestavin kmetijskega izvora proizvoda in ne izpolnjujejo nekaterih dodatnih zahtev glede pridelave in nadzora.
- (16) Uredba (EU) 2018/848 določa pogoje, pod katerimi lahko države članice manjše izvajalce dejavnosti izvzamejo iz obveznosti posedovanja certifikata v skladu s členom 35(1) navedene uredbe. Zaradi naraščajočih stroškov, s katerimi se srečujejo manjši izvajalci dejavnosti od začetka uporabe Uredbe (EU) 2018/848, se je povečal njihov promet v zvezi z nepakiranimi ekološkimi proizvodi, razen krme. S tem je nastala ovira za izpolnjevanje pogojev v zvezi z njihovim prometom, da bi bili izvzeti iz obveznosti posedovanja certifikata v skladu s členom 35(1). Posledica take ovire so višji stroški zaradi navedene obveznosti. Pogoje glede letnega prometa, pod katerimi lahko države članice manjše izvajalce dejavnosti izvzamejo iz obveznosti posedovanja certifikata v skladu s členom 35(1) te uredbe, bi bilo zato treba odpraviti. Poleg tega bi bilo treba pogoj v zvezi z letno prodajo zvišati, da se manjši izvajalci dejavnosti ne bi srečevali z oviro pri izvzetju iz obveznosti posedovanja certifikata v skladu s členom 35(1) navedene uredbe.

- (17) Uredba (EU) 2018/848 vsebuje določbe o sestavi skupin izvajalcev dejavnosti v Uniji in tretjih državah. Dokazi v zvezi z izvajanjem navedenih določb kažejo na velike težave pri vzpostavljanju skupin izvajalcev dejavnosti, ki izpolnjujejo zahteve glede sestave članov, zlasti glede letnega prometa, in glede njihove pravne osebnosti. Take težave vključujejo upravne stroške in potrebo po reorganizaciji gospodarskih dejavnosti skupin proizvajalcev, ki so trenutno v združenih združenjih, zadrugah izvajalcev dejavnosti, združenjih, zvezah ali organizacijah. Take težave manjšim izvajalcem dejavnosti preprečujejo, da bi postali del skupin izvajalcev dejavnosti, saj se v veljavnih določbah ne upoštevajo ustrezno potrebe in zmogljivosti virov malih kmetov in izvajalcev dejavnosti, kar škoduje razvoju ekološkega kmetovanja tako v Uniji kot tudi v tretjih državah. V tretjih državah lahko reorganizacija dejavnosti proizvajalcev povzroči tudi težave pri oskrbi Unije s proizvodi, ki izvirajo iz njih, in posledično tveganje motenj v trgovini. Zahteve v zvezi z letnim prometom članov skupin izvajalcev dejavnosti bi bilo zato treba odpraviti. Poleg tega bi bilo treba zahtevo v zvezi z največjimi upravičenimi površinami kmetijskih gospodarstev članov popraviti navzgor, da se omogoči vključitev manjših izvajalcev dejavnosti v skupine izvajalcev dejavnosti.
- (18) Priznanje tretjih držav, katerih sistemi ekološke pridelave in nadzora so bili priznani kot enakovredni sistemom Unije, bo prenehalo veljati 31. decembra 2026. Svet je Komisijo 28. junija 2021 pooblastil, da začne pogajanja z enajstimi tretjimi državami, priznanimi za namen enakovrednosti v skladu z Uredbo (ES) št. 834/2007, da bi se z njimi sklenili mednarodni sporazumi o trgovini z ekološkimi proizvodi. Na tej podlagi Komisija izvaja tehnične izmenjave z navedenimi tretjimi državami. Napredek pri navedenih izmenjavah je različen zaradi raznolikosti pravnih in regulativnih okvirov ter zapletenosti, povezanih z različnimi predstavami potrošnikov o ekološki pridelavi od enega sistema ekološke pridelave do drugega. Zato je potrebno in nujno, da se navedene tretje države še naprej priznavajo do 31. decembra 2036, da se preprečijo motnje v trgovini z ekološkimi proizvodi.
- (19) Uredba (EU) 2018/848 določa obdobje preusmeritve za perutnino za prirejo mesa in najnižjo starost ob zakolu, kadar se ne redijo počasi rastoče linije perutnine. Take določbe ne določajo posebnega obdobja preusmeritve ali najnižje starosti ob zakolu za prepelice. V državah članicah, kjer se ekološke prepelice vzrejajo za prirejo mesa, je njihov cikel reje krajši od tistega, ki velja za druge vrste perutnine za prirejo mesa, saj njihov zakol poteka od 42. dneva starosti. Obdobje preusmeritve bi moralo trajati pet tednov. To je en teden manj od najnižje starosti za zakol za te vrste. Zato sedanje desettedensko obdobje preusmeritve za perutnino za prirejo mesa ni primerno za prepelice in bi ga bilo treba skrajšati ob upoštevanju njihove starosti ob zakolu. Zato je primerno določiti pettedensko obdobje preusmeritve za prepelice za prirejo mesa in najnižjo starost 42 dni ob zakolu.
- (20) Uredba (EU) 2018/848 določa pravila o veterinarskem zdravljenju. Navedena pravila določajo, da je za kopenske živali karenci po uporabi kemično sintetiziranih alopatskih zdravil, kot so opredeljena v Uredbi (EU) 2019/6 Evropskega parlamenta in Sveta¹², dvakrat daljša od običajne karence in traja najmanj 48 ur. To pomeni, da tudi če je veljavna običajna karenci za veterinarsko zdravilo nič dni, mora biti karenci najmanj 48 ur. Za akvakulturo navedena pravila določajo, da mora biti karenci po

¹² Uredba (EU) 2019/6 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 11. decembra 2018 o zdravilih za uporabo v veterinarski medicini in razveljavitvi Direktive 2001/82/ES (UL L 4, 7.1.2019, str. 43, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2019/6/oj>).

uporabi alopatskih veterinarskih zdravil dvakrat daljša od karence odobrenega veterinarskega zdravila ali najmanj 48 ur, če to obdobje ni določeno. Da bi se izognili bremenu za vzrejo kopenskih živali, zlasti v primerih, ko je karenca, določena za veterinarsko zdravilo, nič dni, bi bilo treba določbe za kopenske živali in akvakulturo uskladiti.

- (21) Uredba (EU) 2018/848 določa pravila o namestitvi in vzrejnih praksah za perutnino, vključno s tem, da je treba perutnini v čim bolj rani starosti, kot je to izvedljivo, zagotoviti neprekinjen dnevni dostop do površin na prostem. Vendar lahko tako pravilo ogrozi varnost mladih ptic brez perja v obdobju njihovega cikla reje, ko med drugim potrebujejo stabilne temperature za razvoj hranjenja in pitja, imunizacijo proti okužbam ter zaščito pred plenilci. Zato bi bilo treba navedeno pravilo spremeniti tako, da se dostop do površin na prostem zahteva le za ptice, ki imajo dovolj perja, da lahko uravnavajo svojo telesno temperaturo, ko so izpostavljene zunanjim vremenskim razmeram.
- (22) Uredba (EU) 2018/848 določa, da skupna uporabna površina objektov za pitovno perutnino pri nobeni proizvodni enoti ne sme presegati 1 600 m². To omejuje nadaljnji razvoj ekološke reje pitovne perutnine z omejevanjem velikosti vsakega objekta za pitovno perutnino v ekološki proizvodni enoti, ne da bi to prinašalo dodatne koristi za dobrobit živali in okolje. Uredbo (EU) 2018/848 bi bilo zato treba spremeniti, da se določi največja uporabna površina za pitovno perutnino na ravni objektov za rejo perutnine.
- (23) Ker ciljev te uredbe, zlasti poštene konkurence in ustreznega delovanja notranjega trga z ekološkimi proizvodi ter zagotavljanja zaupanja potrošnikov v navedene proizvode in logotip ekološke pridelave Evropske unije, države članice ne morejo zadovoljivo doseči, temveč se zaradi potrebne harmonizacije pravil ekološke pridelave lažje dosežejo na ravni Unije, lahko Unija sprejme ukrepe v skladu z načelom subsidiarnosti iz člena 5 Pogodbe o Evropski uniji. V skladu z načelom sorazmernosti iz navedenega člena ta uredba ne presega tistega, kar je potrebno za doseganje navedenih ciljev.
- (24) Uredbo (EU) 2018/848 bi bilo zato treba ustrezno spremeniti.
- (25) Ker je treba preprečiti nepotrebne motnje v trgovini z ekološkimi proizvodi, zagotoviti nemoten prehod na sistem priznavanja tretjih držav z mednarodnimi sporazumi in odpraviti nepotrebna bremena za izvajalce dejavnosti v ekološkem sektorju, bi morala ta uredba nujno začeti veljati dan po objavi v *Uradnem listu Evropske unije* –

SPREJELA NASLEDNJO UREDBO:

Člen 1

Uredba (EU) 2018/848 se spremeni:

- (1) v členu 24(1) se črta točka (g);
- (2) člen 30 se spremeni:
 - (a) odstavek 1 se nadomesti z naslednjim:

„1. Za namene te uredbe je proizvod označen z izrazi, ki se sklicujejo na ekološko pridelavo, če so pri označevanju, v oglasnem gradivu ali poslovnih dokumentih takšen proizvod, njegove sestavine ali posamična krmila, uporabljena v pridelavi, opisani z izrazi, iz katerih lahko kupec sklepa, da so proizvod, sestavine ali posamična krmila pridelani v skladu s to uredbo. Zlasti

se lahko izrazi iz Priloge IV in njihove izpeljanke ter pomanjševalnice, kot sta „bio“ in „eko“, posamično ali skupaj, uporabljajo po vsej Uniji in v katerem koli jeziku iz navedene priloge za označevanje in oglaševanje proizvodov iz člena 2(1), ki so skladni s to uredbo ali so uvoženi iz tretje države pod pogoji iz člena 45(1), točka (b)(ii) ali (iii), za dajanje v promet v Uniji kot ekološki proizvodi.“;

(b) v odstavku 2 se prvi pododstavek nadomesti z naslednjim:

„V zvezi s proizvodi iz člena 2(1) se izrazi iz odstavka 1 tega člena ne uporabljajo nikjer v Uniji in v nobenem jeziku iz Priloge IV za označevanje, oglasno gradivo ali poslovne dokumente proizvoda, ki ni skluden s to uredbo ali ni uvožen iz tretje države pod pogoji iz člena 45, točka (b)(ii) ali (iii), za dajanje v promet v Uniji kot ekološki proizvod.“;

(3) v členu 32(1) se točka (b) nadomesti z naslednjim:

„(b) se v primeru predpakirane hrane na embalaži navede tudi logotip ekološke pridelave Evropske unije iz člena 33, razen v naslednjih primerih:

— v primeru iz člena 30(3),

— v primerih iz člena 30(5), točki (b) in (c),

— kadar je predelana hrana iz člena 30(5), točka (a), proizvedena iz sestavin, uvoženih v skladu s členom 45(1), točka (b)(ii) ali (iii), in kadar take sestavine predstavljajo več kot 5 % teže ekoloških sestavin kmetijskega izvora v predelani hrani ter ne izpolnjujejo zahtev iz Priloge VII.“;

(4) člen 33 se nadomesti z naslednjim:

„Člen 33

Logotip ekološke pridelave Evropske unije

1. Logotip ekološke pridelave Evropske unije se lahko uporablja v naslednjih primerih:

(a) pri označevanju, predstavitvi in oglaševanju proizvodov, ki so pridelani v skladu s pravili iz poglavij II, III in IV;

(b) pri označevanju, predstavitvi in oglaševanju proizvodov, ki so uvoženi v skladu s členom 45(1), točka (b)(ii) ali (iii), in izpolnjujejo zahteve iz Priloge VII;

(c) za predelano hrano iz člena 30(5), točka (a), in predelano krmo iz člena 30(6) s sestavinami, uvoženimi v skladu s členom 45(1), točka (b)(ii) ali (iii), če navedene sestavine izpolnjujejo zahteve iz Priloge VII ali predstavljajo manj kot 5 % teže ekoloških sestavin kmetijskega izvora za predelano hrano ali manj kot 5 % ekoloških sestavin kmetijskega izvora, ki jih vsebuje predelana krma;

(d) v informativne in izobraževalne namene, povezane z obstojem in trženjem samega logotipa, če ta uporaba ne zavaja potrošnika glede ekološke pridelave specifičnih proizvodov in je logotip reproduciran v skladu s pravili iz Priloge V. V tem primeru se zahteve iz člena 32(2) in točke 1.7 Priloge V ne uporabljajo.

Logotip ekološke pridelave Evropske unije se ne uporablja za predelano hrano iz člena 30(5), točki (b) in (c), in za proizvode iz preusmeritve iz člena 30(3).

2. Razen kadar se uporablja v skladu z odstavkom 1, točka (d), je logotip ekološke pridelave Evropske unije uradno potrjeno v skladu s členoma 86 in 91 Uredbe (EU) 2017/625.
 3. Uporaba logotipa ekološke pridelave Evropske unije je pri proizvodih, uvoženih iz tretjih držav, neobvezna. Če se navedeni logotip uporabi na označbi teh proizvodov v skladu z odstavkom 1, se poleg njega navede navedba iz člena 32(2).
 4. Logotip ekološke pridelave Evropske unije je enak vzorcu iz Priloge V in izpolnjuje pravila iz navedene priloge.
 5. Nacionalni in zasebni logotipi se lahko uporabijo pri označevanju, predstavitvi in oglaševanju proizvodov, ki so skladni s to uredbo.
 6. Na Komisijo se prenese pooblastilo za sprejemanje delegiranih aktov v skladu s členom 54 za spremembo Priloge V, kar zadeva logotip ekološke pridelave Evropske unije in pripadajoča pravila.
 7. Na Komisijo se prenese pooblastilo za sprejemanje delegiranih aktov v skladu s členom 54 za spremembo Priloge VII glede uporabe logotipa ekološke pridelave Evropske unije za proizvode, uvožene v skladu s členom 45(1), točka (b)(ii) ali (iii), tako da doda zahteve, ki jih je treba izpolniti za izpolnitev pričakovanih potrošnikov in ohranjanje poštene konkurence na trgu ekoloških proizvodov Unije, ali spremeni navedene dodane zahteve, zlasti glede uporabe trajnostnih sistemov za pridelavo rastlin, sistemov živinoreje, ki zagotavljajo dobrobit živali in trajnostno prehrano, metod predelave hrane z minimalno uporabo umetnih vnosov, pri čemer se hkrati pri proizvodih, ki niso pridelani ali predelani v Uniji, upoštevajo posebnosti tretjih držav.“;
- (5) v členu 35(8) se prvi pododstavek nadomesti z naslednjim:
- „Države članice lahko iz obveznosti posedovanja certifikata iz odstavka 2 izvzamejo izvajalce dejavnosti, ki končnemu potrošniku neposredno prodajajo nepakirane ekološke proizvode, razen krme, če ti izvajalci dejavnosti teh proizvodov ne pridelujejo, pripravljajo, skladiščijo drugje kot na prodajnem mestu ali jih uvažajo iz tretje države oziroma teh dejavnosti ne prenesejo v podizvajanje drugemu izvajalcu dejavnosti in če ta prodaja ne preseže 10 000 kg teh proizvodov na leto.“;
- (6) v členu 36 se odstavek 1 spremeni:
- (a) točka (b) se nadomesti z naslednjim:
- „(b) je sestavljena le iz članov, ki imajo vsak gospodarstvo v izmeri največ:
- (i) 10 hektarjev,
 - (ii) en hektar v primeru rastlinjakov ali
 - (iii) 30 hektarjev, izključno v primeru trajnega travinja;“;
- (b) točka (d) se nadomesti z naslednjim:
- „(d) ima pravno osebnost ali je del zadružnega združenja kmetov, zadruga izvajalcev dejavnosti, združenja, zveze ali organizacije, ki ima pravno osebnost;“;
- (7) v členu 48(1), drugi pododstavek, se datum „31. decembra 2026“ nadomesti z datumom „31. decembra 2036“;
- (8) Priloga II se spremeni:

- (a) del II se spremeni:
- (a) v točki 1.2.2 se točki (c) in (d) nadomestita z naslednjim:
- „(c) 10 tednov za perutnino za prirejo mesa, ki se uhlevi pred starostjo treh dni, razen za pekinške race in prepelice;
- (d) sedem tednov za pekinške race in pet tednov za prepelice, ki se uhlevijo pred starostjo treh dni;“;
- (b) točka 1.5.2.5 se nadomesti z naslednjim:
- „1.5.2.5 Karenca, kot je opredeljena v členu 4, točka 34, Uredbe (EU) 2019/6 Evropskega parlamenta in Sveta*, je za kemično sintetizirano alopatsko veterinarsko zdravilo, vključno s protimikrobnim veterinarskim zdravilom, dvakratna karenca, navedena v:
- (a) informacijah o zdravilu za veterinarska zdravila, ki se uporabljajo v skladu s pogoji njihovega dovoljenja za promet, ali
- (b) členu 115 navedene uredbe, kadar uporaba zdravila ni zajeta v pogojih dovoljenja za promet v skladu s členom 113 navedene uredbe.
-
- * Uredba (EU) 2019/6 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 11. decembra 2018 o zdravilih za uporabo v veterinarski medicini in razveljavitvi Direktive 2001/82/ES (UL L 4, 7.1.2019, str. 43, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2019/6/oj>).“;
- (c) v točki 1.9.4.1 se v tretjem pododstavku doda naslednja točka:
- „(j) 42 dni za prepelice.“;
- (d) točka 1.9.4.4 se spremeni:
- (i) točka (e) se nadomesti z naslednjim:
- „(e) perutnini se v čim bolj rani starosti, ko imajo ptice dovolj perja, da lahko uravnavajo svojo telesno temperaturo ob izpostavljenosti zunanjim vremenskim razmeram, ter kadar fiziološke in fizične razmere to dovoljujejo, zagotovi neprekinjen dnevni dostop do površin na prostem, razen v primeru začasnih omejitev v skladu z zakonodajo Unije;“;
- (ii) točka (m) se nadomesti z naslednjim:
- „(m) skupna uporabna površina objektov za pitovno perutnino v nobenem objektu za rejo perutnine ne sme presežati 1 600 m²;“;
- (b) v delu III se točka 3.1.4.2(f) nadomesti z naslednjim:
- „Karenca, kot je opredeljena v členu 4, točka 34, Uredbe (EU) 2019/6, je za alopatsko veterinarsko zdravilo dvakratna karenca, navedena v:
- (a) informacijah o zdravilu za veterinarska zdravila, ki se uporabljajo v skladu s pogoji njihovega dovoljenja za promet, ali
- (b) členu 115 navedene uredbe, kadar uporaba zdravila ni zajeta v pogojih dovoljenja za promet v skladu s členom 114 navedene uredbe.“;
- (c) v delu IV se črta točka 2.2.3;

- (d) v delu V se črta točka 2.4;
- (e) v delu VII se črta točka 1.4;
- (f) v Prilogi III se črta točka 7.5;
- (g) doda se naslednja priloga:

„PRILOGA VII

Zahteve iz člena 32(1), točka (b), in člena 33(1), točki (b) in (c):

- (1) točka 1.2 dela I Priloge II;
- (2) točka 1.7.5 dela II Priloge II;
- (3) točka 1.7.11 dela II Priloge II;
- (4) točka 2.2.2(f) dela IV Priloge II.“

Člen 2

Ta uredba začne veljati dan po objavi v *Uradnem listu Evropske unije*.

Ta uredba je v celoti zavezujoča in se neposredno uporablja v vseh državah članicah.

V Bruslju,

*Za Evropski parlament
predsednica*

*Za Svet
predsednik/predsednica*