



Bryssel, 17. joulukuuta 2025  
(OR. en)

16969/25

---

---

Toimielinten välinen asia:  
2025/0417 (COD)

---

---

AGRI 729  
AGRILEG 209  
CODEC 2163

## EHDOTUS

---

Lähettäjä:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Saapunut:	16. joulukuuta 2025
Vastaanottaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri
Kom:n asiak. nro:	COM(2025) 780 final
Asia:	Ehdotus EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS asetuksen (EU) 2018/848 muuttamisesta tiettyjen tuotanto-, merkintä- ja sertifiointisääntöjen sekä kolmansien maiden kanssa käytävää kauppaa koskevien tiettyjen sääntöjen osalta

---

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2025) 780 final.

---

Liite: COM(2025) 780 final



Bryssel 16.12.2025  
COM(2025) 780 final

2025/0417 (COD)

Ehdotus

## **EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS**

**asetuksen (EU) 2018/848 muuttamisesta tiettyjen tuotanto-, merkintä- ja  
sertifiointisääntöjen sekä kolmansien maiden kanssa käytävää kauppaa koskevien  
tiettyjen sääntöjen osalta**

{SWD(2025) 424 final}

(ETA:n kannalta merkityksellinen teksti)

## PERUSTELUT

### 1. EHDOTUKSEN TAUSTA

#### • Ehdotuksen perustelut ja tavoitteet

Luonnonmukainen maatalous on keskeinen osa Euroopan unionin yhteistä maatalouspolitiikkaa (YMP). Luonnonmukaisesti viljellyn maan osuus on kasvanut tasaisesti, ja se on tällä hetkellä 11 prosenttia. Kuluttajat ostavat yhä enemmän luonnonmukaisia elintarvikkeita, jotka voidaan tunnistaa EU:n tunnuksella ja yhteisestä etiketistä. Luonnonmukaisten tuotteiden tuotantoa ja merkintöjä säännellään asetuksella (EU) 2018/848, jota on sovellettu tammikuusta 2022, ja sen perusteella annetuilla delegoiduilla asetuksilla ja täytäntöönpanoasetuksilla. Näissä asetuksissa vahvistetaan luonnonmukaista tuotantoa koskevat yksityiskohtaiset säännöt.

Euroopan unionin tuomioistuin totesi asiassa C-240/23 antamassaan tuomiossa, että kun otetaan huomioon asetuksen (EU) 2018/848 30 artiklan 2 kohdan ja 33 artiklan 1 kohdan sanamuoto sekä sen lainsäädännön asiayhteys ja tavoitteet, jonka osia kyseiset säännökset ovat, luonnonmukaiseen tuotantoon viittaavia ilmaisuja tai EU:n luonnonmukaisen tuotannon tunnusta ei saa käyttää tuotteissa, jotka täyttävät ainoastaan asetuksen (EU) 2018/848 tuotantosääntöjä vastaavat vaatimukset. Sen vuoksi on tarpeen varmistaa, että kuluttajat voivat tehdä tietoon perustuvia valintoja ostaessaan tuotteita kolmansista maista, joiden luonnonmukaista tuotantoa ja valvontaa koskevat järjestelmät on hyväksytty unionin järjestelmiä vastaaviksi, sekä varmistaa kuluttajien luottamus kyseisiin tuotteisiin ja Euroopan unionin luonnonmukaisen tuotannon tunnukseseen samalla, kun varmistetaan tasapuolinen kilpailu sisämarkkinoilla sellaisten tuotteiden välillä, jotka ovat kaikilta osin unionin tuotanto- ja valvontasääntöjen mukaisten tuotteiden ja kyseisiä unionin sääntöjä vastaavien sääntöjen mukaisten tuotteiden välillä.

Kun lisäksi otetaan huomioon, että sellaisten kolmansien maiden, joiden luonnonmukaista tuotantoa ja valvontaa koskevat järjestelmät on hyväksytty unionin järjestelmiä vastaaviksi, hyväksynnän voimassaolo päättyy 31 päivänä joulukuuta 2026 ja että tekninen tietojenvaihto kyseisten kolmansien maiden kanssa luonnonmukaisten tuotteiden kauppaa koskevien sopimusten tekemiseksi on edelleen käynnissä, on tarpeen ja kiireellistä varmistaa, että kyseisiä kolmansia maita koskevan hyväksynnän voimassaolo jatkuu 31 päivään joulukuuta 2036, jotta vältetään häiriöt luonnonmukaisten tuotteiden kaupassa.

Vaikka asetus (EU) 2018/848 tarjoaa vakaan perustan luotettavalle ja kasvavalle luonnonmukaisen tuotannon alalle unionissa, on tarpeen tehdä kohdennettuja mukautuksia tiettyihin tuotantosääntöihin, jotta voidaan luoda tehokkaampi, vaikuttavampi ja helpokäyttöisempi sääntelykehys.

#### • Yhdenmukaisuus muiden alaa koskevien politiikkojen säännösten kanssa

Ehdotetulla asetuksella muutetaan nykyisiä sääntöjä luonnonmukaisen tuotannon, merkintöjen, valvonnan ja kaupan helpottamiseksi koko unionissa ja kolmansissa maissa. Sillä myös varmistetaan, että kuluttajat voivat tehdä tietoon perustuvia valintoja ostaessaan kolmansista maista tuotuja luonnonmukaisia tuotteita.

#### • Yhdenmukaisuus unionin muiden politiikkojen kanssa

Tällä ehdotuksella muutetaan asetuksen (EU) 2018/848 voimassa olevia säännöksiä niiden keskeistä sisältöä muuttamatta. Koska nämä voimassa olevat säännökset ovat yhdenmukaisia unionin muiden politiikkojen kanssa, ehdotus on myös näiden politiikkojen mukainen.

Ehdotuksella varmistetaan, että kuluttajat voivat tehdä tietoon perustuvia valintoja sellaisista kolmansista maista tuotujen luonnonmukaisten tuotteiden osalta, joiden luonnonmukaista tuotantoa ja valvontaa koskevat järjestelmät on hyväksytty unionin järjestelmiä vastaaviksi, erityisesti silloin, kun tuotteissa käytetään Euroopan unionin luonnonmukaisen tuotannon tunnusta ja luonnonmukaiseen tuotantoon viittaavia ilmaisuja. Ehdotuksella myös lykätään sellaisten kolmansien maiden hyväksynnän voimassaolon päättymistä, jotka on hyväksytty vastaavuustarkoituksessa asetuksen (EY) N:o 834/2007 33 artiklan 2 kohdan nojalla. Koska tällä ehdotuksella vähennetään luonnonmukaisen tuotannon toimijoiden sääntelytaakan monimutkaisuutta, sillä voidaan helpottaa investointeja ja edistää työllistymismahdollisuuksien kehittymistä luonnonmukaisen tuotannon alalla sekä tiukkojen ympäristönormien mukaisten maatalouskäytäntöjen edelleenkehittämistä.

## **2. OIKEUSPERUSTA, TOISSIJAJAISUUSPERIAATE JA SUHTEELLISUUSPERIAATE**

### **• Oikeusperusta**

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 43 artiklan 2 kohta.

### **• Toissijaisuusperiaate (jaetun toimivallan osalta)**

Tällä ehdotuksella muutetaan asetuksen (EU) 2018/848 säännöksiä. Kyseinen asetus hyväksyttiin EU:n tasolla, ja sitä sovelletaan kaikissa jäsenvaltioissa.

Ehdotuksella poistetaan jäsenvaltioihin ja unionin ja kolmansien maiden toimijoihin kohdistuvia rasitteita ja vältetään luonnonmukaisten tuotteiden kaupan häiriöt seuraavin keinoin: i) sallitaan markkinoilla saatavilla olevien tuotteiden ja aineiden käyttö jalostuksessa ja varastoinnissa tapahtuvaan puhdistukseen ja desinfiointiin; ii) varmistetaan, että kuluttajat saavat asianmukaista tietoa ostaessaan tuotteita, joissa on Euroopan unionin luonnonmukaisen tuotannon tunnus ja luonnonmukaiseen tuotantotapaan viittaavat ilmaisut; iii) mukautetaan edellytyksiä, joiden täytyessä pienemmät toimijat, jotka myyvät muita pakkaamattomia luonnonmukaisia tuotteita kuin rehua, vapautetaan asetuksen (EU) 2018/848 35 artiklan 1 kohdan mukaisesta sertifikaatin hallussapitoa koskevasta velvoitteesta; iv) mukautetaan toimijaryhmien kokoonpanoa koskevia vaatimuksia; v) lykätään vastaavien kolmansien maiden hyväksynnän voimassaolon päättymistä ja vi) mukautetaan kotieläintuotantoa koskevia sääntöjä.

Muutoksilla säilytetään asetuksella (EU) 2018/848 jo saavutettu yhdenmukaistamisen taso ja varmistetaan luonnonmukaisen tuotannon alan toimijoiden tasapuoliset toimintaedellytykset. Sen vuoksi katsotaan, että jäsenvaltiot eivät voi panna niitä täytäntöön yksin.

### **• Suhteellisuusperiaate**

Ehdotuksella muutetaan asetusta (EU) 2018/848 ainoastaan siinä määrin kuin se on ehdottoman välttämätöntä kyseisen asetuksen tavoitteiden saavuttamiseksi, ja samalla varmistetaan, että muutokset ovat kohdennettuja ja rajoittuvat siihen, mikä on tarpeen näiden tavoitteiden saavuttamiseksi. Sillä kevennetään jäsenvaltioiden ja toimijoiden hallinnollista rasitetta ja lisätään uusia osia vain siinä määrin kuin se on ehdottoman välttämätöntä asetuksen (EU) 2018/848 mukauttamiseksi edellä esitettyihin tavoitteisiin.

Ehdotuksella muutetaan asetuksen (EU) 2018/848 tiettyjen säännösten joitakin näkökohtia: i) sillä annetaan toimijoille mahdollisuus käyttää markkinoilla saatavilla olevia tuotteita ja aineita jalostuksessa ja varastoinnissa tapahtuvaan puhdistukseen ja desinfiointiin. Tämä muutos ei vaikuta asetuksen (EU) 2018/848 tavoitteisiin, ja sillä ainoastaan mukautetaan säännöksiä alan tarpeisiin ja näihin tavoitteisiin; ii) sillä mukautetaan kolmansista maista

tuotavien luonnonmukaisten tuotteiden merkintöjä koskevia sääntöjä. Tällä muutoksella varmistetaan, että kuluttajat voivat tehdä tietoon perustuvia valintoja ostaessaan tuotteita kolmansista maista, joiden luonnonmukaista tuotantoa ja valvontaa koskevat järjestelmät on hyväksytty unionin järjestelmiä vastaaviksi, ja varmistetaan kuluttajien luottamus kyseisiin tuotteisiin ja Euroopan unionin luonnonmukaisen tuotannon tunnuksen samalla, kun varmistetaan tasapuolinen kilpailu sisämarkkinoilla sellaisten tuotteiden välillä, jotka ovat kaikilta osin unionin tuotanto- ja valvontasääntöjen mukaisten tuotteiden ja kyseisiä unionin sääntöjä vastaavien sääntöjen mukaisten tuotteiden välillä; iii) sillä mukautetaan edellytyksiä, joiden täyttyessä pienemmät toimijat, jotka myyvät muita pakkaamattomia luonnonmukaisia tuotteita kuin rehua, vapautetaan asetuksen (EU) 2018/848 35 artiklan 1 kohdan mukaisesta sertifikaatin hallussapitoa koskevasta velvoitteesta; Tällä muutoksella helpotetaan pienempien toimijoiden vapauttamista velvoitteesta ja edistetään siten asetuksen (EU) 2018/848 tavoitteen saavuttamista eli lyhyiden jakelukanavien ja paikallisen tuotannon edistämistä unionin eri alueilla; iv) sillä mukautetaan ja yksinkertaistetaan toimijaryhmien kokoonpanoa koskevia vaatimuksia. Tällä muutoksella helpotetaan voimassa olevien säännösten täytäntöönpanoa ja luonnonmukaisen maatalouden kehittämistä asetuksen (EU) 2018/848 mukaisesti; v) sillä lykätään vastaavien kolmansien maiden hyväksynnän voimassaolon päättymistä. Muutoksella vältetään luonnonmukaisten tuotteiden kaupan häiriöt ja varmistetaan sujuva siirtyminen kansainvälisiin sopimuksiin perustuvan kolmansien maiden vastaavuuden hyväksyntää koskevaan järjestelmään; ja vi) sillä mukautetaan kotieläintuotantoa koskevia sääntöjä. Tämä muutos, jolla pyritään yksinkertaistamaan nykyisiä sääntöjä ja mukauttamaan ne toimijoiden tarpeisiin, on oikeasuhteinen, koska luonnonmukaista tuotantoa koskevaan EU:n lainsäädäntökehykseen lisätyt uudet osat (kuten erityinen siirtymävaihe ja vähimmäisteurastusikä viiriäisten osalta) rajoittuvat siihen, mikä on ehdottoman välttämätöntä nykyisten säännösten mukauttamiseksi edellä esitettyihin tavoitteisiin.

- **Toimintatavan valinta**

Säännöt, joita on muutettava, vahvistetaan Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksessa. Näin ollen valitun välineen on myös oltava Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus.

### **3. JÄLKIARVIOINTIEN, SIDOSRYHMIEN KUULEMISTEN JA VAIKUTUSTEN ARVIOINTIEN TULOKSET**

- **Jälkiarvioinnit/toimivuustarkastukset**

Asetuksesta (EU) 2018/848 ei tehty arviointia tai toimivuustarkastusta. Tammikuusta 2022 ja asetuksen (EU) 2018/848 soveltamisen alkamisesta lähtien komissio on kuitenkin kuullut jäsenvaltioita ja sidosryhmiä asetuksen täytäntöönpanosta.

- **Sidosryhmien kuuleminen**

Komissio vaihtaa säännöllisesti tietoja jäsenvaltioiden kanssa luonnonmukaista tuotantoa käsittelevän asiantuntijaryhmän välityksellä ja sidosryhmien kanssa luonnonmukaista maataloutta käsittelevän kansalaisvuoropuheluryhmän välityksellä. Näissä kokouksissa komissio kerää näkemyksiä eri näkökohdista, jotka liittyvät asetuksen (EU) 2018/848 ja sen perusteella hyväksytyjen delegeoitujen asetusten ja täytäntöönpanoasetusten täytäntöönpanoon.

Fit for Future -foorumi, joka on korkean tason asiantuntijaryhmä, joka perustettiin auttamaan komissiota yksinkertaistamaan voimassa olevaa lainsäädäntöä ja vähentämään hallinnollista

rasitetta, antoi vuonna 2024 lausunnon<sup>1</sup> siitä, miten asetusta (EU) 2018/848 ja sen perusteella hyväksytyjä delegoituja asetuksia ja täytäntöönpanoasetuksia voitaisiin yksinkertaistaa. Lausunnosta keskusteltiin maatalous- ja kalastusneuvostossa 27. tammikuuta 2025.

Komissio kuuli luonnonmukaista tuotantoa käsittelevää asiantuntijaryhmää ja luonnonmukaista maataloutta käsittelevää kansalaisvuoropuheluryhmää vuoden 2025 alkupuoliskolla jatkotoimena foorumin lausunnon pohjalta. Päätelmänä oli, että joitakin asetuksen (EU) 2018/848 ja sen perusteella hyväksytyjen delegoitujen asetusten ja täytäntöönpanoasetusten osia voitaisiin yksinkertaistaa.

Lisäksi 24. syyskuuta 2025 pidettiin luonnonmukaista tuotantoa käsittelevän asiantuntijaryhmän ja luonnonmukaista maataloutta käsittelevän kansalaisvuoropuheluryhmän yhteinen kokous, jossa keskusteltiin siitä, miten asetusta (EU) 2018/848 voitaisiin yksinkertaistaa heikentämättä sen tavoitteita, periaatteita ja normeja.

Luomupolitiikan täytäntöönpanosta käytiin 10. marraskuuta 2025 vuoropuhelu<sup>2</sup>, jonka puheenjohtajana toimi maatalous- ja elintarvikeasioista vastaava komission jäsen ja johon osallistui useita maatalouselintarvikkeiden luonnonmukaisen tuotannon toimijoita ja muita sidosryhmiä. Keskusteluissa keskityttiin heidän kokemuksiinsa luonnonmukaista tuotantoa ja luonnonmukaisten tuotteiden merkintöjä koskevista säännöistä ja siihen, miten tiettyjä asetuksen (EU) 2018/848 ja sen perusteella hyväksytyjen delegoitujen asetusten ja täytäntöönpanoasetusten näkökohtia voitaisiin yksinkertaistaa.

Siihen liittyvä kannanotto<sup>3</sup> oli avoinna 21. lokakuuta ja 18. marraskuuta 2025 välisenä aikana. Yhteensä 720 vastausta saatiin EU:n kansalaisilta (44,9 %), yrityksiltä (31,3 %), elinkeinoelämän järjestöiltä (11 %), kansalaisjärjestöiltä (2,8 %), viranomaisilta (1,5 %), ammattiliitoilta (1,3 %) ja muilta tahoilta (7,4 %). Palaute koski mahdollisia asetukseen (EU) 2018/848 ja sen perusteella hyväksytyihin delegoituihin asetuksiin ja täytäntöönpanoasetuksiin tehtäviä muutoksia.

- **Asiantuntijatiedon keruu ja käyttö**

Komissio vaihtaa säännöllisesti näkemyksiä jäsenvaltioiden ja sidosryhmien kanssa asetuksen (EU) 2018/848 ja sen perusteella hyväksytyjen delegoitujen asetusten ja täytäntöönpanoasetusten täytäntöönpanosta, mukaan lukien palautteen kerääminen niiden kohtaamista vaikeuksista. Lisäksi komissio keräsi näyttöä edellä mainittujen kohdennettujen kuulemisten avulla. Kaikissa näissä kuulemisissa kerätty asiantuntijatieto muodostaa asiantuntemuksen, johon komissio tukeutui tässä aloitteessa.

- **Vaikutustenarviointi**

Ottaen huomioon, että on kiireellinen tarve i) varmistaa, että kuluttajat voivat tehdä tietoon perustuvia valintoja ostaessaan tuotteita kolmansista maista, joiden luonnonmukaista tuotantoa ja valvontaa koskevat järjestelmät on hyväksytty unionin järjestelmiä vastaaviksi, ja varmistaa kuluttajien luottamus kyseisiin tuotteisiin ja Euroopan unionin luonnonmukaisen tuotannon tunnukseen samalla, kun varmistetaan tasapuolinen kilpailu sisämarkkinoilla sellaisten tuotteiden välillä, jotka ovat kaikilta osin unionin tuotanto- ja valvontasääntöjen mukaisten tuotteiden ja kyseisiä unionin sääntöjä vastaavien sääntöjen mukaisten tuotteiden

<sup>1</sup> [https://commission.europa.eu/document/download/25d40cdf-9e5e-4a8b-8da6-7a72efad04ed\\_en?filename=fo\\_2024\\_8\\_organic\\_production\\_and\\_labeling\\_en.pdf&prefLang=mt](https://commission.europa.eu/document/download/25d40cdf-9e5e-4a8b-8da6-7a72efad04ed_en?filename=fo_2024_8_organic_production_and_labeling_en.pdf&prefLang=mt)

<sup>2</sup> [https://agriculture.ec.europa.eu/media/events/implementation-dialogue-eu-organic-policy-2025-11-10\\_en](https://agriculture.ec.europa.eu/media/events/implementation-dialogue-eu-organic-policy-2025-11-10_en).

<sup>3</sup> [https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/15273-Organic-production-targeted-updates-and-simplification\\_en](https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/15273-Organic-production-targeted-updates-and-simplification_en).

välillä; ii) välttää häiriöt luonnonmukaisten tuotteiden kaupassa vastaaviksi hyväksytyjen kolmansien maiden kanssa; iii) puuttua kohdennetusti luonnonmukaisen tuotannon alan kohtaamiin haasteisiin poistamalla rasitteita ja parantamalla sen kilpailukykyä, vaikutustenarviointia ei voitu tehdä.

Asetukseen (EU) 2018/848 ehdotetut muutokset on kuitenkin laadittu edellä kohdassa ”Sidosryhmien kuulemiset” kuvatuissa kuulemisissa kerätyn näytön perusteella. Ehdotetut muutokset ovat kohdennettuja eivätkä muuta politiikan yleisiä tavoitteita.

Ehdotuksen täysi vaikutus riippuu siitä, noudattavatko luonnonmukaisen tuotannon toimijat ehdotettuja toimenpiteitä. Rahallisten kustannusten vähentämisen lisäksi unionin ja kolmansien maiden toimijoiden kohtaamien esteiden poistamisen odotetaan edistävän luonnonmukaisen maatalouden ylläpitämistä ja käyttöönottoa ja lisäävän siten sen ympäristö- ja sosiaalisia hyötyjä.

Komissio käsittelee taakan vähentämistä ja esittää arvion kustannuksista ja hyödyistä sekä siitä, miten kuulemisten tulokset on otettu huomioon, analyttisessä komission yksiköiden valmisteluasiakirjassa, joka julkaistaan yhdessä tämän ehdotuksen kanssa.

Koska ehdotettujen toimenpiteiden ei odoteta lisäävän kasvihuonekaasupäästöjä, tämä ehdotus on johdonmukainen Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2021/1119 (eurooppalainen ilmastolaki) 2 artiklan 1 kohdassa vahvistetun ilmastoneutraaliustavoitteen sekä vuosien 2030<sup>4</sup> ja 2040<sup>5</sup> unionin ilmastotavoitteiden kanssa. Koska luonnonmukaisen maatalouden käytännöt voivat vahvistaa kykyä sietää ilmastonmuutosta<sup>6</sup>, ehdotetuilla toimenpiteillä edistetään asetuksen (EU) 2021/1119 5 artiklassa säädettyjä EU:n toimia ilmastonmuutokseen sopeutumiseksi.

#### • **Sääntelyn toimivuus ja yksinkertaistaminen**

Useat ehdotuksen osat edistävät yksinkertaistamista ja vähentävät byrokratiaa ja hallinnollista rasitetta luonnonmukaisen tuotannon toimijoiden ja jäsenvaltioiden viranomaisten kannalta i) sallimalla markkinoilla saatavilla olevien tuotteiden ja aineiden käytön jalostuksessa ja varastoinnissa tapahtuvaan puhdistukseen ja desinfiointiin; ii) mukauttamalla edellytyksiä, joiden täytyessä pienemmät toimijat, jotka myyvät muita pakkaamattomia luonnonmukaisia tuotteita kuin rehua, vapautetaan asetuksen (EU) 2018/848 35 artiklan 1 kohdan mukaisesta sertifiointin hallussapitoa koskevasta velvoitteesta; iii) mukauttamalla toimijaryhmien kokoonpanoa koskevia vaatimuksia; ja iv) mukauttamalla kotieläintuotantoa koskevia sääntöjä. Lisäksi ne hyödyttävät jäsenvaltioiden viranomaisia mukauttamalla edellytyksiä, joiden täytyessä pienemmät toimijat, jotka myyvät muita pakkaamattomia luonnonmukaisia tuotteita kuin rehua, vapautetaan asetuksen (EU) 2018/848 35 artiklan 1 kohdan mukaisesta sertifiointin hallussapitoa koskevasta velvoitteesta.

Näillä osatekijöillä mukautetaan siten asetuksen (EU) 2018/848 säännöksiä toimijoiden käytännön tarpeisiin säilyttäen kyseisen asetuksen tavoitteet ja periaatteet ja tiukat normit

<sup>4</sup> [https://climate.ec.europa.eu/eu-action/climate-strategies-targets/2030-climate-targets\\_en](https://climate.ec.europa.eu/eu-action/climate-strategies-targets/2030-climate-targets_en).

<sup>5</sup> Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi puitteiden vahvistamisesta ilmastoneutraaliuden saavuttamiseksi annetun asetuksen (EU) 2021/1119 muuttamisesta (COM/2025/524 final) [https://climate.ec.europa.eu/document/download/e1b5a957-c6b9-4cb2-a247-bd28bf675db6\\_en](https://climate.ec.europa.eu/document/download/e1b5a957-c6b9-4cb2-a247-bd28bf675db6_en).

<sup>6</sup> N. Scialabba, M. Müller-Lindenlauf, Organic agriculture and climate change, Renewable Agriculture and Food Systems, 25 (2), s. 158–169 (2010) 10.1017/S1742170510000116.

sekä välttämällä yleispäteviä lähestymistapoja, joiden täytäntöönpano saattaisi osoittautua työlääksi ja tehottomaksi.

Näistä osatekijöistä voi seurata suoria hallintokustannussäästöjä yhteensä 47,8 miljoonaa euroa vuodessa – 45,9 miljoonaa euroa yrityksille ja 1,9 miljoonaa euroa viranomaisille. Lisäksi nämä osatekijät voivat tuoda yrityksille 109,2 miljoonan euron suorat kertaluonteiset säästöt mukautuskustannuksissa ja 90,2 miljoonan euron vuotuiset säästöt suorissa mukautuskustannuksissa.

Digitaalisen arvioinnin mukaisesti tähän ehdotukseen ei sisälly vaatimuksia, joilla olisi merkitystä digitalisaation kannalta. Digitaaliset toimet tai tietojenvaihto eivät kuulu ehdotuksen soveltamisalaan.

- **Perusoikeudet**

Tässä ehdotuksessa kunnioitetaan perusoikeuksia ja otetaan huomioon erityisesti Euroopan unionin perusoikeuskirjassa tunnustetut periaatteet.

#### **4. TALOUSARVIOVAIKUTUKSET**

Tällä ehdotuksella ei ole vaikutuksia talousarvioon.

#### **5. LISÄTIEDOT**

- **Toteuttamissuunnitelmat, seuranta, arviointi ja raportointijärjestelyt**

Komission perustamat markkinoiden seurantakeskukset seuraavat jatkuvasti luonnonmukaisten tuotteiden tarjontaa ja kysyntää sekä niiden hintoja unionin markkinoilla. Ne tulevat jatkossakin antamaan tietoa tästä kehityksestä. Lisäksi komissio seuraa edelleen asetuksen (EU) 2018/848 ja sen perusteella hyväksytyjen delegeoitujen asetusten ja täytäntöönpanoasetusten täytäntöönpanoa säännöllisissä kokouksissaan jäsenvaltioiden ja sidosryhmien edustajien kanssa. Niiden kolmansien maiden osalta, jotka on hyväksytty vastaavuustarkoituksessa asetuksen (EY) N:o 834/2007 nojalla, komissio varmistaa edelleen niiden asianmukaisen valvonnan asetuksen (EU) 2018/848 48 artiklan mukaisesti.

- **Selittävät asiakirjat (direktiivien osalta)**

Ei sovelleta.

- **Ehdotukseen sisältyvien säännösten yksityiskohtaiset selitykset**

Euroopan unionin tuomioistuin totesi asiassa C-240/23 Herbaria Kräuterparadies II, että asetusta (EU) 2018/848 on tulkittava siten, että kolmannesta maasta, jonka luonnonmukaista tuotantoa ja valvontaa koskevat järjestelmät on hyväksytty unionin järjestelmiä vastaaviksi joko unionin ja kyseisten kolmansien maiden välisellä kansainvälisellä sopimuksella tai vastaavuustarkoituksessa asetuksen (EY) N:o 834/2007 nojalla kyseisten kolmansien maiden osalta annettulla hyväksynnällä, tuodun tuotteen merkinnöissä ei saa olla Euroopan unionin luonnonmukaisen tuotannon tunnusta eikä lähtökohtaisesti luonnonmukaiseen tuotantoon viittaavia ilmaisuja. Unionin tuomioistuin päätti lisäksi, että sen kolmannen maan luonnonmukaisen tuotannon tunnuksen käyttö, josta tällainen tuote on peräisin, olisi sallittava tuotteessa, vaikka kyseinen tunnus sisältäisi samat ilmaisut kuin asetuksen (EU) 2018/848 30 artiklan 1 kohdassa ja liitteessä IV tarkoitetut luonnonmukaiseen tuotantoon viittaavat ilmaisut.

Kolmannen maan luonnonmukaisen tuotannon tunnuksen käyttö sellaisesta kolmannesta maasta tuodussa tuotteessa, jonka luonnonmukaista tuotantoa ja valvontaa koskevat

järjestelmät on hyväksytty unionin järjestelmiä vastaaviksi, ei ole omiaan haittaamaan luonnonmukaisten tuotteiden tasapuolista kilpailua sisämarkkinoilla tai aiheuttamaan epäselvyyttä, joka voisi johtaa kuluttajia harhaan. Tämä johtuu siitä, että tällainen tunnus ei aseta asianomaista tuotetta kilpailun kannalta samalle tasolle unionin luonnonmukaisten tuotteiden kanssa eikä se ole omiaan antamaan vaikutelmaa siitä, että asianomainen tuote täyttää kaikki asetuksessa (EU) 2018/848 säädetyt vaatimukset.

Luonnonmukaiseen tuotantoon viittaavia ilmaisuja, mukaan lukien niiden johdokset ja lyhenteet, käytetään sekä unionissa että kolmansissa maissa osoittamaan ostajalle, että tuote ja sen ainesosat on tuotettu sovellettavien luonnonmukaisten tuotantomenetelmien mukaisesti. Näin on myös Codex Alimentarius -ohjeissa CAC/GL 32, joissa luonnonmukaiseen tuotantotapaan viittaavia ilmaisuja, kuten ”luonnonmukainen”, ”biologinen”, ”ekologinen” tai vastaavia ilmaisuja, mukaan lukien lyhenteet, käytetään osoittamaan ostajalle, että tuote tai sen ainesosat on tuotettu luonnonmukaisten tuotantomenetelmien mukaisesti. Lisäksi tietyissä kolmansien maiden luonnonmukaista tuotantoa koskevilla säännöissä edellytetään luonnonmukaiseen tuotantoon viittaavien ilmaisujen käyttöä tuotteissa ja niiden ainesosissa, jotka on tuotettu sovellettavien luonnonmukaisten tuotantomenetelmien mukaisesti.

Kaikilla kolmansilla mailla, joiden luonnonmukaista tuotantoa ja valvontaa koskevat järjestelmät on hyväksytty unionin järjestelmiä vastaaviksi, ei ole omaa luonnonmukaisen tuotannon tunnusta. Näin ollen, jos tällaisista kolmansista maista peräisin olevissa tuotteissa ei voisi olla luonnonmukaiseen tuotantoon viittaavia ilmaisuja, kyseisten kolmansien maiden toimijoilla ei olisi mahdollisuutta ilmoittaa tällaisten tuotteiden luonnonmukaisuutta ja osoittaa unionin kuluttajille, että kyseiset tuotteet ovat peräisin luonnonmukaisesta tuotannosta ja että ne on tuotettu alkuperämaidensa luonnonmukaisia tuotantomenetelmiä noudattaen. Tätä olisi myös vaikea sovittaa yhteen Codex Alimentarius -ohjeiden CAC/GL 32 kanssa, koska tällaisten tuotteiden merkinnöissä ei olisi mahdollista viitata luonnonmukaisiin tuotantomenetelmiin, vaikka ne täyttäisivät kaikki näissä ohjeissa esitetyt vastaavat edellytykset.

Kolmannen maan luonnonmukaista tuotantoa ja valvontaa koskevien järjestelmien tunnustaminen unionin järjestelmiä vastaaviksi tarkoittaa, että tällaisen järjestelmän on arvioitu saavuttavan samat tavoitteet ja noudattavan samoja periaatteita kuin unionin järjestelmien soveltamalla sääntöjä, joilla varmistetaan sama vaatimustenmukaisuuden taso, vaikka se saavutettaisiin eri keinoin.

Vastaaviksi hyväksytyjen kolmansien maiden luonnonmukaista tuotantoa ja valvontaa koskevilla järjestelmissä sovellettavien sääntöjen ja unionissa sovellettavien sääntöjen väliset erot ovat olennainen osa vastaavuusjärjestelmää. Komission tekemä vastaavuuden arviointi on osoittanut, että vaikka jotkin näistä eroista ovat vähäisiä eivätkä vaikuta tuotteen ominaisuuksiin, muihin eroihin liittyy luonnonmukaista tuotantoa koskevia sääntöjä, joilla on tärkeä rooli luonnonmukaisen tuotannon rakenteessa unionissa ja jotka auttavat saavuttamaan tavoitteen kuluttajien luonnonmukaisia tuotteita koskevien odotusten täyttämisestä samalla kun varmistetaan tasapuolinen kilpailu sisämarkkinoilla sellaisten tuotteiden välillä, jotka ovat kaikilta osin unionin tuotanto- ja valvontasääntöjen mukaisten tuotteiden ja kyseisiä unionin sääntöjä vastaavien sääntöjen mukaisten tuotteiden välillä. Nämä säännöt kattavat elävän maaperän, eläinten hyvinvointia koskevat vaatimukset ja elintarvikkeiden jalostuksen käyttäen mahdollisimman vähän keinotekoisia aineita.

Kesä- ja heinäkuussa 2024 tehdyssä Eurobarometri-tutkimuksessa<sup>7</sup> ”Europeans, Agriculture and the CAP” todettiin, että Euroopan unionin luonnonmukaisen tuotannon tunnus on

<sup>7</sup> <https://europa.eu/eurobarometer/surveys/detail/3226>.

eurooppalaisten parhaiten tuntema elintarvikkeiden tunnus. Se on olennaisen tärkeä sekä kuluttajille että tuottajille, koska se helpottaa kuluttajien mahdollisuuksia tunnistaa luonnonmukaiset tuotteet ja auttaa tuottajia markkinoimaan niitä kaikkialla unionissa.

Jotta voidaan varmistaa tasapuolinen kilpailu sisämarkkinoilla sellaisten tuotteiden välillä, jotka ovat kaikilta osin unionin tuotanto- ja valvontasääntöjen mukaisten tuotteiden ja kyseisiä unionin sääntöjä vastaavien sääntöjen mukaisten tuotteiden välillä, ja jotta voidaan vastata kuluttajien odotuksiin siitä, että sellaisista kolmansista maista tuodut tuotteet, joiden luonnonmukaista tuotantoa ja valvontaa koskevat järjestelmät on hyväksytty unionin järjestelmiä vastaaviksi, täyttävät yhtä korkeat vaatimukset kuin unionin vaatimukset, Euroopan unionin luonnonmukaisen tuotannon tunnuksen käyttö olisi sallittava kyseisistä kolmansista maista tuotujen tuotteiden merkinnöissä, esittelyssä ja mainonnassa edellyttäen, että kyseisten vastaavien sääntöjen lisäksi kyseiset tuotteet täyttävät tietyt tuotantoa ja valvontaa koskevat lisävaatimukset.

Jotta voidaan säilyttää asetuksen (EU) 2018/848 vaikuttavuus kolmansien maiden kanssa käytävän kaupan osalta, tällaisten lisävaatimusten olisi vastattava tuotanto- ja valvontasääntöjä, joilla on tärkeä rooli luonnonmukaisen tuotannon rakenteessa unionissa ja jotka auttavat saavuttamaan tavoitteen kuluttajien luonnonmukaisia tuotteita koskevien odotusten täyttämisestä samalla, kun varmistetaan tasapuolinen kilpailu sisämarkkinoilla.

Jos tuotantosääntöjä muutetaan EU:ssa tai kolmansissa maissa, joiden luonnonmukaisen tuotannon järjestelmät on hyväksytty unionin järjestelmiä vastaaviksi, komissiolle olisi siirrettävä valta hyväksyä tietyt säädosvallan siirron nojalla annettavia delegoituja säädöksiä sellaisten tuotantoa ja valvontaa koskevien lisävaatimusten lisäämisestä tai muuttamisesta, jotka kyseisistä kolmansista maista tuotavien tuotteiden on täytettävä, jotta ne voivat käyttää Euroopan unionin luonnonmukaisen tuotannon tunnusta.

Luonnonmukaisia elintarvikkeita ja rehuja tuottavat unionin toimijat ovat riippuvaisia sellaisista kolmansista maista tuotujen ainesosien käytöstä, joiden luonnonmukaista tuotantoa ja valvontaa koskevat järjestelmät on hyväksytty unionin järjestelmiä vastaaviksi. Tällaisia ainesosia käytetään vaihtelevassa määrin luonnonmukaisten tuotteiden jalostuksessa unionissa, ja ne ovat välttämättömiä monille erilaisille unionissa jalostetuille luonnonmukaisille tuotteille.

Kyseisiä ainesosia käytettäessä jalostustoimet unionissa toteutetaan asetuksessa (EU) 2018/848 vahvistettujen tuotantosääntöjen mukaisesti. Euroopan unionin luonnonmukaisen tuotannon tunnuksen käyttö olisi sen vuoksi sallittava unionissa jalostetuissa tuotteissa, jotka sisältävät luonnonmukaisia ainesosia, jotka on joko tuotettu tämän asetuksen mukaisesti tai tuotu kolmansista maista, joiden luonnonmukaista tuotantoa ja valvontaa koskevat järjestelmät on hyväksytty unionin järjestelmiä vastaaviksi, ja jos näiden ainesosien osuus tuotteen maatalousperäisistä aineosista on enintään 5 painoprosenttia (elintarvikkeiden ja yleensä rehujen osalta).

Jos näiden ainesosien osuus on yli 5 painoprosenttia tuotteen maatalousperäisistä ainesosista (elintarvikkeiden ja yleensä rehujen osalta), ja jotta voidaan varmistaa tasapuolinen kilpailu täysin unionin tuotanto- ja valvontasääntöjen mukaisia ainesosia sisältävien jalostettujen tuotteiden ja kyseisiä unionin sääntöjä vastaavien sääntöjen mukaisia ainesosia sisältävien jalostettujen tuotteiden välillä, ja jotta voidaan vastata Euroopan unionin luonnonmukaisen tuotannon tunnuksen käyttöä koskeviin kuluttajien odotuksiin, kyseinen tunnus olisi sallittava kyseisistä kolmansista maista tuotuja ainesosia sisältävien jalostettujen tuotteiden merkinnöissä, esittelyssä ja mainonnassa edellyttäen, että kyseiset ainesosat täyttävät kyseisten vastaavien sääntöjen lisäksi tietyt tuotantoa ja valvontaa koskevat lisävaatimukset.

Asetuksessa (EU) 2018/848 säädetään, että Euroopan unionin luonnonmukaisen tuotannon tunnuksen käyttö on pakollista kaikissa unionissa tuotetuissa valmiiksi pakatuissa luonnonmukaisissa elintarvikkeissa. Sen vuoksi on tarpeen jättää tämän velvoitteen ulkopuolelle valmiiksi pakatut elintarvikkeet, jotka on tuotettu unionissa sellaisista kolmansista maista tuoduista ainesosista, joiden luonnonmukaista tuotantoa ja valvontaa koskevat järjestelmät on hyväksytty unionin järjestelmiä vastaaviksi, ja jos tällaisten ainesosien osuus on yli 5 painoprosenttia tuotteen maatalousperäisistä ainesosista eivätkä ne täytä tiettyjä tuotantoa ja valvontaa koskevia lisävaatimuksia.

Niiden kolmansien maiden, joiden luonnonmukaista tuotantoa ja valvontaa koskevat järjestelmät on hyväksytty unionin järjestelmiä vastaaviksi, hyväksynnän voimassaolo päättyy 31 päivänä joulukuuta 2026. Neuvosto valtuutti 28 päivänä kesäkuuta 2021 komission aloittamaan neuvottelut asetuksen (EY) N:o 834/2007 nojalla vastaavuustarkoituksessa hyväksytyjen kolmansien maiden kanssa luonnonmukaisten tuotteiden kauppaa koskevien sopimusten tekemiseksi. Komissio käy tältä pohjalta teknistä tietojenvaihtoa kyseisten kolmansien maiden kanssa. Keskustelujen edistymisessä on ilmennyt eroja, mikä johtuu erilaisista laeista ja säännöksistä sekä monimutkaisista kysymyksistä, jotka liittyvät kuluttajien erilaisiin käsityksiin luonnonmukaisesta tuotannosta eri järjestelmissä. Sen vuoksi on tarpeen ja kiireellistä varmistaa, että kyseisiä kolmansia maita koskevan hyväksynnän voimassaolo jatkuu 31 päivään joulukuuta 2036, jotta vältetään häiriöt luonnonmukaisten tuotteiden kaupassa.

Asetuksessa (EU) 2018/848 säädetään, että komission olisi sallittava luonnonmukaisessa tuotannossa käytettävien jalostus- ja varastointitilojen puhdistus- ja desinfiointiaineet ja sisällytettävä ne rajoittaviin luetteloihin. Tällaisten luetteloiden laatimiseen liittyy kuitenkin useita haasteita. Nämä haasteet on vahvistettu useissa luonnonmukaista tuotantoa koskevaa teknistä neuvontaa antavan asiantuntijaryhmän (EGTOP) raporteissa. Ensinnäkin unionin markkinoilla on tällä hetkellä saatavilla suuri määrä jalostus- ja varastointitilojen puhdistukseen ja desinfiointiin tarkoitettuja tuotteita ja aineita. Toiseksi luonnonmukaisia tuotteita jalostetaan ja varastoidaan monentyyppisissä laitoksissa, joissa käytetään monenlaisia laitteita, koneita ja rakennuksia. Kolmanneksi jalostus- ja varastointilaitteet ja -koneet on puhdistettava ja desinfioitava valmistajan eritelmien mukaisesti niiden asianmukaisen kunnossapidon ja toiminnan varmistamiseksi. Jotta luonnonmukaisen tuotannon toimijat voisivat käyttää markkinoilla saatavilla olevia puhdistus- ja desinfiointiaineita ja -tuotteita, vaatimus, jonka mukaan komission on sallittava luonnonmukaisessa tuotannossa käytettävien jalostus- ja varastointitilojen puhdistus- ja desinfiointiaineiden käyttö ja sisällytettävä ne rajoittaviin luetteloihin, olisi poistettava.

Asetuksen (EU) 2018/848 nojalla jäsenvaltiot voivat vapauttaa pienemmät toimijat, jotka myyvät muita pakkaamattomia luonnonmukaisia tuotteita kuin rehua, asetuksen (EU) 2018/848 35 artiklan 1 kohdan mukaisesta sertifikaatin hallussapitoa koskevasta velvoitteesta. Nykyiset olosuhteet voivat kuitenkin olla kasvun esteenä. Lisäksi pienemmille toimijoille asetuksen (EU) 2018/848 soveltamisen alkamisesta lähtien lisääntyneet kustannukset ovat kasvattaneet niiden liikevaihtoa muiden pakkaamattomien luonnonmukaisten tuotteiden kuin rehun osalta. Niiden on näin ollen vaikeampi täyttää liikevaihtoa koskevat edellytykset, joita 35 artiklan 1 kohdan mukaisesta sertifikaatin hallussapitoa koskevasta velvoitteesta vapauttamiseksi vaaditaan. Nämä edellytykset olisi sen vuoksi poistettava. Lisäksi vuotuista myyntiä koskevaa edellytystä olisi tarkistettava ylöspäin, jotta se ei estäisi pienempien toimijoiden vapauttamista 35 artiklan 1 kohdan mukaisesta sertifikaatin hallussapitoa koskevasta velvoitteesta.

Asetuksessa (EU) 2018/848 vahvistetaan säännökset toimijaryhmien kokoonpanosta unionissa ja kolmansissa maissa. Kyseisten säännösten täytäntöönpanoa koskeva näyttö osoittaa, että

sellaisten toimijaryhmien perustamisessa, jotka täyttävät jäsenten kokoonpanoa, erityisesti vuotuista liikevaihtoa, ja oikeushenkilöllisyyttä koskevat vaatimukset, on huomattavia vaikeuksia. Nämä vaikeudet estävät pienempiä toimijoita liittymästä toimijaryhmiin. Kun on kyse kolmansista maista, tuottajien toiminnan uudelleenjärjestely voi myös johtaa vaikeuksiin toimittaa unioniin kolmansista maista peräisin olevia tuotteita, mistä aiheutuu kaupan häiriöiden riski. Toimijaryhmien jäsenten vuotuista liikevaihtoa koskevat vaatimukset olisi sen vuoksi poistettava. Lisäksi jäsenten maatilojen tukikelpoista enimmäispinta-alaa koskevaa vaatimusta olisi tarkistettava ylöspäin, jotta pienemmät toimijat voidaan sisällyttää toimijaryhmiin.

Asetuksessa (EU) 2018/848 ei vahvisteta erityistä siirtymävaihetta tai vähimmäisteurastusikää viiriäisten osalta, mikä haittaa niiden tuotantoa. Sen vuoksi on aiheellista vahvistaa tällaiset säännöt. Jäsenvaltioissa, joissa tällä hetkellä kasvatetaan luonnonmukaisesti tuotettavia viiriäisiä lihantuotantoon, ne teurastetaan 42 päivän iästä alkaen, ja siirtymävaihe on viisi viikkoa. Tämä on yksi viikko vähemmän kuin näiden lajien vähimmäisteurastusikä. Näin ollen lihantuotantoon tarkoitettun siipikarjan nykyinen kymmenen viikon siirtymävaihe ei ole asianmukainen viiriäisille, ja sitä olisi lyhennettävä ottaen huomioon niiden teurastusikä. Sen vuoksi on aiheellista vahvistaa lihantuotantoa varten kasvatettavien viiriäisten vähimmäisteurastusikäksi 42 päivää ja viiden viikon siirtymävaihe.

Asetuksessa (EU) 2018/848 vahvistetaan eläinlääkinnällistä hoitoa koskevat säännöt. Kyseisissä säännöissä säädetään, että maaeläinten osalta Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksessa (EU) 2019/6 määriteltyjen kemiallisesti syntetisoitujen allopaattisten lääkkeiden käytön jälkeinen varoaika on kaksinkertainen tavanomaiseen varoikaan nähden ja vähintään 48 tuntia. Tämä tarkoittaa, että vaikka eläinlääkkeen tavanomainen varoaika on nolla päivää, varoajan on oltava vähintään 48 tuntia. Vesiviljelyn osalta kyseisissä säännöissä säädetään, että varoaika eläinlääkkeiden käytön jälkeen on kaksinkertainen tavanomaiseen varoikaan nähden tai vähintään 48 tuntia, jos varoaikaa ei ole määritelty. Jotta vältetään rasite maaeläinten tuotannolle erityisesti tapauksissa, joissa eläinlääkkeessä täsmennetty varoaika on nolla päivää, maaeläimiä ja vesiviljelyä koskevat säännökset olisi yhdenmukaistettava.

Asetuksessa (EU) 2018/848 edellytetään, että siipikarjalla on oltava päiväsaikaan jatkuva pääsy ulkojaloittelualueelle niin nuorena kuin käytännössä on mahdollista. Tällainen vaatimus voi vaarantaa nuorten höyhenettömien lintujen turvallisuuden niiden tuotantosyklin aikana, kun ne tarvitsevat muun muassa vakaita lämpötiloja kehittääkseen ruokinta- ja juomakäyttäytymistään, immunisaatiotaan infektioita vastaan ja suojaa mahdollisilta petoeläimiltä. Sen vuoksi kyseisiä vaatimuksia olisi muutettava siten, että ulkojaloittelualueille pääsyä edellytetään ainoastaan niiden lintujen osalta, joilla on riittävästi höyheniä ruumiinlämpönsä säätelämiseksi, kun ne altistuvat ulkoilmaolosuhteille.

Asetuksessa (EU) 2018/848 säädetään, että lihasiipikarjan pitämiseen tarkoitettujen siipikarjarakennusten kokonaiskäyttöpinta-ala ei saa ylittää 1 600:aa neliometriä missään tuotantoyksikössä. Tämä rajoittaa luonnonmukaisen lihasiipikarjantuotannon edelleenkehittämistä rajoittamalla luonnonmukaisessa tuotantoyksikössä olevien lihasiipikarjan pitämiseen tarkoitettujen rakennusten kokoa tuomatta lisähyötyä eläinten hyvinvoinnille ja ympäristölle. Sen vuoksi lihasiipikarjan käytettävissä oleva enimmäispinta-ala olisi määriteltävä siipikarjarakennusten tasolla.

## Ehdotus

**EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS****asetuksen (EU) 2018/848 muuttamisesta tiettyjen tuotanto-, merkintä- ja sertifiointisääntöjen sekä kolmansien maiden kanssa käytävää kauppaa koskevien tiettyjen sääntöjen osalta**

(ETA:n kannalta merkityksellinen teksti)

EUROOPAN PARLAMENTTI JA EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, jotka

ottavat huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 43 artiklan 2 kohdan,

ottavat huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sen jälkeen kun esitys lainsäätämisyksityksessä hyväksyttäväksi säädökseksi on toimitettu kansallisille parlamenteille,

ottavat huomioon Euroopan talous- ja sosiaalikomitean lausunnon<sup>8</sup>,ottavat huomioon alueiden komitean lausunnon<sup>9</sup>,

noudattavat tavallista lainsäätämisyksitystä,

sekä katsovat seuraavaa:

- (1) Asetuksessa (EU) 2018/848 vahvistetaan säännökset, jotka koskevat tuotteiden ja aineiden käytön sallimista luonnonmukaisessa tuotannossa. Komissio voi erityisesti sallia luonnonmukaisessa tuotannossa käytettävien jalostus- ja varastointitilojen puhdistus- ja desinfiointiaineet ja sisällyttää ne rajoittaviin luetteloihin. Tällaisten luetteloiden laatimiseen liittyy kuitenkin useita haasteita, kuten useat luonnonmukaista tuotantoa koskevaa teknistä neuvontaa antavan asiantuntijaryhmän (EGTOP)<sup>10</sup> raportit vahvistavat. Ensinnäkin unionin markkinoilla on tällä hetkellä saatavilla suuri määrä jalostus- ja varastointitilojen puhdistukseen ja desinfiointiin tarkoitettuja tuotteita ja aineita. Toiseksi luonnonmukaisia tuotteita jalostetaan ja varastoidaan monentyyppisissä laitoksissa, joissa käytetään monenlaisia laitteita, koneita ja rakennuksia. Kolmanneksi jalostus- ja varastointilaitteet ja -koneet on puhdistettava ja

<sup>8</sup> EUVL C, ...<sup>9</sup> EUVL C, ...<sup>10</sup> EGTOP, ”Final report on the criteria for evaluation of products for cleaning and disinfection”, 8. joulukuuta 2021, [https://agriculture.ec.europa.eu/document/download/2cd40421-9a7e-432c-9818-947cc97358c4\\_en?filename=egtop-report-on-criteria-cleaning-and-disinfection\\_en.pdf](https://agriculture.ec.europa.eu/document/download/2cd40421-9a7e-432c-9818-947cc97358c4_en?filename=egtop-report-on-criteria-cleaning-and-disinfection_en.pdf); EGTOP, ”Final report on cleaning and disinfection (III)”, 14. huhtikuuta 2025, [https://agriculture.ec.europa.eu/document/download/bc0480a6-d269-468b-97df-3da3216f0d4d\\_en?filename=final-report-egtop-on-cleaning-disinfectant-iii\\_en.pdf](https://agriculture.ec.europa.eu/document/download/bc0480a6-d269-468b-97df-3da3216f0d4d_en?filename=final-report-egtop-on-cleaning-disinfectant-iii_en.pdf); EGTOP, ”Final report on cleaning and disinfection (IV)”, 6. marraskuuta 2025, [https://agriculture.ec.europa.eu/farming/organic-farming/co-operation-and-expert-advice/egtop-reports\\_en](https://agriculture.ec.europa.eu/farming/organic-farming/co-operation-and-expert-advice/egtop-reports_en).

desinfiointiainetta valmistajan eritelmien mukaisesti niiden asianmukaisen kunnossapidon ja toiminnan varmistamiseksi. Jotta luonnonmukaisen tuotannon toimijat voisivat käyttää markkinoilla saatavilla olevia puhdistus- ja desinfiointiaineita ja -tuotteita, vaatimus, jonka mukaan komission on sallittava luonnonmukaisessa tuotannossa käytettävien jalostus- ja varastointitilojen puhdistus- ja desinfiointiaineiden käyttö ja sisällytettävä ne rajoittaviin luetteloihin, olisi poistettava.

- (2) Asetuksessa (EU) 2018/848 vahvistetaan säännöt, jotka koskevat tuotteiden tuontia kolmansista maista niiden saattamiseksi unionin markkinoille luonnonmukaisina tai siirtymävaiheen tuotteina. Kyseisten sääntöjen mukaan luonnonmukaisilla tuotteilla voi olla pääsy unionin markkinoille, jos ne ovat luonnonmukaista tuotantoa koskevien unionin sääntöjen mukaisia tai jos ne tulevat sellaisista kolmansista maista, joiden luonnonmukaista tuotantoa ja valvontaa koskevat järjestelmät on hyväksytty unionin järjestelmiä vastaaviksi joko unionin ja kyseisten kolmansien maiden välisellä kansainvälisellä sopimuksella tai vastaavuustarkoituksessa asetuksen (EY) N:o 834/2007 nojalla kyseisten kolmansien maiden osalta annetulla hyväksynnällä.
- (3) Euroopan unionin tuomioistuin totesi asiassa C-240/23 Herbaria Kräuterparadies II, että asetusta (EU) 2018/848 on tulkittava siten, että kolmannesta maasta, jonka luonnonmukaista tuotantoa ja valvontaa koskevat järjestelmät on hyväksytty unionin järjestelmiä vastaaviksi joko unionin ja kyseisten kolmansien maiden välisellä kansainvälisellä sopimuksella tai vastaavuustarkoituksessa asetuksen (EY) N:o 834/2007 nojalla kyseisten kolmansien maiden osalta annetulla hyväksynnällä, tuodun tuotteen merkinnöissä ei saa olla Euroopan unionin luonnonmukaisen tuotannon tunnusta eikä lähtökohtaisesti luonnonmukaiseen tuotantoon viittaavia ilmaisuja. Unionin tuomioistuin päätti lisäksi, että asetuksen (EU) 2018/848 vaikuttavuuden varmistamiseksi ja kyseisessä asetuksessa komissiolle annettujen toimivaltuuksien säilyttämiseksi sen kolmannen maan luonnonmukaisen tuotannon tunnuksen käyttö, josta tällainen tuote on peräisin, olisi sallittava tuotteessa, vaikka kyseinen tunnus sisältäisi samat ilmaisut kuin asetuksen (EU) 2018/848 30 artiklan 1 kohdassa ja liitteessä IV tarkoitetut luonnonmukaiseen tuotantoon viittaavat ilmaisut.
- (4) Kolmannen maan luonnonmukaisen tuotannon tunnuksen käyttö sellaisesta kolmannesta maasta tuodussa tuotteessa, jonka luonnonmukaista tuotantoa ja valvontaa koskevat järjestelmät on hyväksytty unionin järjestelmiä vastaaviksi, ei ole omiaan haittaamaan luonnonmukaisten tuotteiden tasapuolista kilpailua sisämarkkinoilla tai aiheuttamaan epäselvyyttä, joka voisi johtaa kuluttajia harhaan. Tämä johtuu siitä, että tällainen tunnus ei aseta asianomaista tuotetta kilpailun kannalta samalle tasolle unionin luonnonmukaisten tuotteiden kanssa eikä se ole omiaan antamaan vaikutelmaa siitä, että asianomainen tuote täyttää kaikki asetuksessa (EU) 2018/848 säädetyt vaatimukset.
- (5) Luonnonmukaiseen tuotantoon viittaavia ilmaisuja, mukaan lukien niiden johdokset ja lyhenteet, käytetään sekä unionissa että kolmansissa maissa osoittamaan ostajalle, että tuote ja sen ainesosat on tuotettu sovellettavien luonnonmukaisten tuotantomenetelmien mukaisesti. Näin on myös Codex Alimentarius -ohjeissa

CAC/GL 32<sup>11</sup>, joissa luonnonmukaiseen tuotantotapaan viittaavia ilmaisuja, kuten ”luonnonmukainen”, ”biologinen”, ”ekologinen” tai vastaavia ilmaisuja, mukaan lukien lyhenteet, käytetään osoittamaan ostajalle, että tuote tai sen ainesosat on tuotettu luonnonmukaisten tuotantomenetelmien mukaisesti. Lisäksi tietyissä kolmansien maiden luonnonmukaista tuotantoa koskevissa säännöissä edellytetään luonnonmukaiseen tuotantoon viittaavien ilmaisujen käyttöä tuotteissa ja niiden ainesosissa, jotka on tuotettu sovellettavien luonnonmukaisten tuotantomenetelmien mukaisesti.

- (6) Kaikilla kolmansilla mailla, joiden luonnonmukaista tuotantoa ja valvontaa koskevat järjestelmät on tunnustettu unionin järjestelmiä vastaaviksi, ei ole omaa luonnonmukaisen tuotannon tunnusta. Näin ollen, jos tällaisista kolmansista maista peräisin olevissa tuotteissa ei voisi olla luonnonmukaiseen tuotantoon viittaavia ilmaisuja, kyseisten kolmansien maiden toimijoilla ei olisi mahdollisuutta ilmoittaa tällaisten tuotteiden luonnonmukaisuutta ja osoittaa unionissa toimiville ostajille, että kyseiset tuotteet ovat peräisin luonnonmukaisesta tuotannosta ja että ne on tuotettu alkuperämaidensa luonnonmukaisia tuotantomenetelmiä noudattaen. Tätä olisi myös vaikea sovittaa yhteen Codex Alimentarius -ohjeiden CAC/GL 32 kanssa, koska tällaisten tuotteiden merkinnöissä ei olisi mahdollista viitata luonnonmukaisiin tuotantomenetelmiin, vaikka ne täyttävät kaikki kyseisissä ohjeissa esitetyt vastaavat edellytykset.
- (7) Jotta asetuksen (EU) 2018/848 vaikuttavuus voidaan varmistaa ja kyseisessä asetuksessa komissiolle annetut toimivaltuudet säilyttää, kolmansista maista, joiden luonnonmukaista tuotantoa ja valvontaa koskevat järjestelmät on hyväksytty unionin järjestelmiä vastaaviksi joko unionin ja kyseisten kolmansien maiden välisellä kansainvälisellä sopimuksella tai vastaavuustarkoituksessa asetuksen (EY) N:o 834/2007 nojalla kyseisten kolmansien maiden osalta annetulla hyväksynnällä, tuoduissa tuotteissa, joilla on pääsy unionin markkinoille luonnonmukaisina tuotteina, pitäisi saada käyttää luonnonmukaiseen tuotantoon viittaavia ilmaisuja.
- (8) Kolmannen maan luonnonmukaista tuotantoa ja valvontaa koskevien järjestelmien hyväksyminen unionin järjestelmiä vastaaviksi tarkoittaa, että tällaisen järjestelmän on arvioitu saavuttavan samat tavoitteet ja noudattavan samoja periaatteita kuin unionin järjestelmien soveltamalla sääntöjä, joilla varmistetaan sama vaatimustenmukaisuuden taso, vaikka se saavutettaisiin eri keinoin.
- (9) Vastaaviksi tunnustettujen kolmansien maiden luonnonmukaista tuotantoa ja valvontaa koskevissa järjestelmissä sovellettavien sääntöjen ja unionissa sovellettavien sääntöjen väliset erot ovat olennainen osa vastaavuusjärjestelmää. Komission tekemä vastaavuuden arviointi on osoittanut, että vaikka jotkin näistä eroista ovat laajuudeltaan vähäisiä, muihin eroihin liittyy luonnonmukaista tuotantoa koskevia sääntöjä, joilla on tärkeä rooli luonnonmukaisen tuotannon rakenteessa unionissa ja jotka auttavat saavuttamaan tavoitteen kuluttajien luonnonmukaisia tuotteita koskevien odotusten täyttämistä samalla kun varmistetaan tasapuolinen kilpailu sisämarkkinoilla sellaisten tuotteiden välillä, jotka ovat kaikilta osin unionin tuotanto- ja valvontasääntöjen mukaisten tuotteiden ja kyseisiä unionin sääntöjä vastaavien

---

<sup>11</sup> Guidelines for the production, processing, labelling and marketing of organically produced foods GL 32–1999 (Luonnonmukaisesti tuotettujen elintarvikkeiden tuotantoa, jalostusta, pakkausmerkintöjä ja markkinointia koskevat ohjeet): [https://www.fao.org/input/download/standards/360/cxg\\_032e.pdf](https://www.fao.org/input/download/standards/360/cxg_032e.pdf).

sääntöjen mukaisten tuotteiden välillä. Nämä säännöt kattavat elävän maaperän, eläinten hyvinvointia koskevat vaatimukset ja elintarvikkeiden jalostuksen käyttäen mahdollisimman vähän keinotekoisia aineita.

- (10) Kesä- ja heinäkuussa 2024 tehdyssä Eurobarometri-tutkimuksessa ”Europeans, Agriculture and the CAP” todettiin, että Euroopan unionin luonnonmukaisen tuotannon tunnus on eurooppalaisten parhaiten tuntema elintarvikkeiden tunnus. Se on olennaisen tärkeä sekä kuluttajille että tuottajille, koska se helpottaa kuluttajien mahdollisuuksia tunnistaa luonnonmukaiset tuotteet ja auttaa tuottajia markkinoimaan niitä kaikkialla unionissa.
- (11) Jotta voidaan varmistaa tasapuolinen kilpailu sisämarkkinoilla sellaisten tuotteiden välillä, jotka ovat kaikilta osin unionin tuotanto- ja valvontasääntöjen mukaisten tuotteiden ja kyseisiä unionin sääntöjä vastaavien sääntöjen mukaisten tuotteiden välillä, ja jotta voidaan vastata kuluttajien odotuksiin siitä, että sellaisista kolmansista maista tuodut tuotteet, joiden luonnonmukaista tuotantoa ja valvontaa koskevat järjestelmät on hyväksytty unionin järjestelmiä vastaaviksi, täyttävät yhtä korkeat vaatimukset kuin unionin vaatimukset, Euroopan unionin luonnonmukaisen tuotannon tunnuksen käyttö olisi sallittava kyseisistä kolmansista maista tuotujen tuotteiden merkinnöissä, esittelyssä ja mainonnassa edellyttäen, että kyseisten vastaavien sääntöjen lisäksi kyseiset tuotteet täyttävät tietyt tuotantoa ja valvontaa koskevat lisävaatimukset.
- (12) Jotta voidaan säilyttää asetuksen (EU) 2018/848 vaikuttavuus kolmansien maiden kanssa käytävän kaupan osalta, tällaisten lisävaatimusten olisi vastattava tuotanto- ja valvontasääntöjä, joilla on tärkeä rooli luonnonmukaisen tuotannon rakenteessa EU:ssa ja jotka auttavat saavuttamaan tavoitteen kuluttajien luonnonmukaisia tuotteita koskevien odotusten täyttämistä samalla kun varmistetaan tasapuolinen kilpailu sisämarkkinoilla.
- (13) Jos tuotanto- ja valvontasääntöjä muutetaan unionissa tai kolmansissa maissa, joiden luonnonmukaista tuotantoa ja valvontaa koskevat järjestelmät on hyväksytty unionin järjestelmiä vastaaviksi, komissiolle olisi siirrettävä valta hyväksyä tiettyjä säädösvallan siirron nojalla annettavia delegoituja säädöksiä sellaisten tuotantoa ja valvontaa koskevien lisävaatimusten lisäämisestä tai muuttamisesta, jotka kyseisistä kolmansista maista tuotavien tuotteiden on täytettävä, jotta ne voivat käyttää Euroopan unionin luonnonmukaisen tuotannon tunnusta.
- (14) Luonnonmukaisia elintarvikkeita ja rehuja tuottavat unionin toimijat ovat riippuvaisia sellaisista kolmansista maista tuotujen ainesosien käytöstä, joiden luonnonmukaista tuotantoa ja valvontaa koskevat järjestelmät on hyväksytty unionin järjestelmiä vastaaviksi. Tällaisia ainesosia käytetään vaihtelevassa määrin luonnonmukaisten tuotteiden jalostuksessa unionissa, ja ne ovat välttämättömiä monille erilaisille unionissa jalostetuille luonnonmukaisille tuotteille. Kyseisiä ainesosia käytettäessä jalostustoimet unionissa toteutetaan asetuksessa (EU) 2018/848 vahvistettujen tuotantosääntöjen mukaisesti. Euroopan unionin luonnonmukaisen tuotannon tunnuksen käyttö olisi sen vuoksi sallittava unionissa jalostetuissa tuotteissa, jotka sisältävät luonnonmukaisia ainesosia, jotka on joko tuotettu tämän asetuksen mukaisesti tai tuotu kolmansista maista, joiden luonnonmukaista tuotantoa ja valvontaa koskevat järjestelmät on hyväksytty unionin järjestelmiä vastaaviksi, ja jos näiden ainesosien osuus tuotteen maatalousperäisistä aineosista on enintään 5 painoprosenttia (elintarvikkeiden ja yleensä rehujen osalta). Jos näiden ainesosien osuus on yli 5 painoprosenttia tuotteen maatalousperäisistä ainesosista

(elintarvikkeiden ja yleensä rehujen osalta), ja jotta voidaan varmistaa tasapuolinen kilpailu sisämarkkinoilla kaikilta osin unionin tuotanto- ja valvontasääntöjen mukaisten tuotteiden ja kyseisiä unionin sääntöjä vastaavien sääntöjen mukaisten tuotteiden välillä, ja jotta voidaan vastata Euroopan unionin luonnonmukaisen tuotannon tunnuksen käyttöä koskeviin kuluttajien odotuksiin, kyseinen tunnus olisi sallittava kyseisistä kolmansista maista tuotuja ainesosia sisältävien jalostettujen tuotteiden merkinnöissä, esittelyssä ja mainonnassa edellyttäen, että kyseiset ainesosat täyttävät kyseisten vastaavien sääntöjen lisäksi tietyt tuotantoa ja valvontaa koskevat lisävaatimukset.

- (15) Asetuksessa (EU) 2018/848 säädetään, että Euroopan unionin luonnonmukaisen tuotannon tunnuksen käyttö on pakollista kaikissa unionissa tuotetuissa valmiiksi pakatuissa luonnonmukaisissa elintarvikkeissa. Sen vuoksi on tarpeen jättää tämän velvoitteen ulkopuolelle valmiiksi pakatut elintarvikkeet, jotka on tuotettu unionissa sellaisista kolmansista maista tuoduista ainesosista, joiden luonnonmukaista tuotantoa ja valvontaa koskevat järjestelmät on hyväksytty unionin järjestelmiä vastaaviksi, ja jos tällaisten ainesosien osuus on yli 5 painoprosenttia tuotteen maatalousperäisistä ainesosista eivätkä ne täytä tiettyjä tuotantoa ja valvontaa koskevia lisävaatimuksia.
- (16) Asetuksessa (EU) 2018/848 vahvistetaan säännökset edellytyksistä, joiden täytyessä jäsenvaltiot voivat vapauttaa pienemmät toimijat kyseisen asetuksen 35 artiklan 1 kohdan mukaisesta sertifikaatin hallussapitoa koskevasta velvoitteesta. Pienemmille toimijoille asetuksen (EU) 2018/848 soveltamisen alkamisesta lähtien lisääntyneet kustannukset ovat kasvattaneet niiden liikevaihtoa muiden pakkaamattomien luonnonmukaisten tuotteiden kuin rehun osalta. Tämä on luonut esteen niiden liikevaihtoa koskevien edellytysten täyttymiselle, jotta ne voitaisiin vapauttaa 35 artiklan 1 kohdan mukaisesta sertifikaatin hallussapitoa koskevasta velvoitteesta. Tällainen este puolestaan lisää kyseisestä velvoitteesta aiheutuvia kustannuksia. Sen vuoksi olisi poistettava vuotuista liikevaihtoa koskevat edellytykset, joiden mukaisesti jäsenvaltiot voivat vapauttaa pienemmät toimijat kyseisen asetuksen 35 artiklan 1 kohdan mukaisesta sertifikaatin hallussapitoa koskevasta velvoitteesta. Lisäksi vuotuista myyntiä koskevaa edellytystä olisi tarkistettava ylöspäin, jotta se ei estäisi pienempien toimijoiden vapauttamista kyseisen asetuksen 35 artiklan 1 kohdan mukaisesta sertifikaatin hallussapitoa koskevasta velvoitteesta.
- (17) Asetuksessa (EU) 2018/848 vahvistetaan säännökset toimijaryhmien kokoonpanosta unionissa ja kolmansissa maissa. Kyseisten säännösten täytäntöönpanoa koskeva näyttö osoittaa, että sellaisten toimijaryhmien perustamisessa, jotka täyttävät jäsenten kokoonpanoa, erityisesti vuotuista liikevaihtoa, ja oikeushenkilöllisyyttä koskevat vaatimukset, on huomattavia vaikeuksia. Tällaisia vaikeuksia ovat muun muassa hallinnolliset kustannukset ja sellaisten tuottajaryhmien taloudellisen toiminnan uudelleenorganisoinnin tarve, jotka tällä hetkellä kuuluvat osuuskuntiin, toimijoiden osuuskuntiin, yhdistyksiin, liittoihin tai järjestöihin. Tällaiset vaikeudet estävät pienempiä toimijoita liittymästä toimijaryhmiin, koska voimassa olevissa säännöksissä ei oteta asianmukaisesti huomioon pienviljelijöiden ja pientoimijoiden tarpeita ja resurssivalmiuksia, mikä haittaa luonnonmukaisen maatalouden kehittämistä sekä unionissa että kolmansissa maissa. Kun on kyse kolmansista maista, tuottajien toiminnan uudelleenjärjestely voi myös johtaa vaikeuksiin toimittaa unioniin kolmansista maista peräisin olevia tuotteita, mistä aiheutuu kaupan häiriöiden riski. Toimijaryhmien jäsenten vuotuista liikevaihtoa koskevat vaatimukset olisi sen vuoksi poistettava. Lisäksi jäsenten maatilojen tukikelpoista enimmäispinta-alaa koskevaa

vaatimusta olisi tarkistettava ylöspäin, jotta pienemmät toimijat voidaan sisällyttää toimijaryhmiin.

- (18) Niiden kolmansien maiden, joiden luonnonmukaista tuotantoa ja valvontaa koskevat järjestelmät on tunnustettu unionin järjestelmiä vastaaviksi, hyväksynnän voimassaolo päättyy 31 päivänä joulukuuta 2026. Neuvosto valtuutti 28 päivänä kesäkuuta 2021 komission aloittamaan neuvottelut asetuksen (EY) N:o 834/2007 nojalla vastaavuustarkoituksessa hyväksytyjen yhdentoista kolmannen maan kanssa luonnonmukaisten tuotteiden kauppaa koskevien kansainvälisten sopimusten tekemiseksi. Komissio on tältä pohjalta käynyt teknistä tietojenvaihtoa kyseisten kolmansien maiden kanssa. Keskustelujen edistymisessä on ilmennyt eroja, mikä johtuu erilaisista laeista ja säännöksistä sekä monimutkaisista kysymyksistä, jotka liittyvät kuluttajien erilaisiin käsityksiin luonnonmukaisesta tuotannosta eri järjestelmissä. Sen vuoksi on tarpeen ja kiireellistä varmistaa, että kyseisiä kolmansia maita koskevan hyväksynnän voimassaolo jatkuu 31 päivään joulukuuta 2036, jotta vältetään häiriöt luonnonmukaisten tuotteiden kaupassa.
- (19) Asetuksessa (EU) 2018/848 vahvistetaan lihantuotantoon tarkoitetun siipikarjan siirtymävaihe ja vähimmäisteurastusikä tapauksissa, joissa ei käytetä hitaasti kasvavia siipikarjakantoja. Tällaisissa säännöksissä ei vahvisteta erityistä siirtymävaihetta tai vähimmäisteurastusikää viiriäisten osalta. Jäsenvaltioissa, joissa luonnonmukaisesti tuotettavia viiriäisiä kasvatetaan lihantuotantoa varten, niiden tuotantosykli on lyhyempi kuin muilla lihantuotantoon tarkoitetuilla siipikarjalajeilla, koska ne teurastetaan 42 päivän iästä alkaen. Siirtymävaiheen olisi oltava viisi viikkoa. Tämä on yksi viikko vähemmän kuin näiden lajien vähimmäisteurastusikä. Näin ollen lihantuotantoon tarkoitetun siipikarjan nykyinen kymmenen viikon siirtymävaihe ei ole asianmukainen viiriäisille, ja sitä olisi lyhennettävä ottaen huomioon niiden teurastusikä. Sen vuoksi on aiheellista vahvistaa lihantuotantoon tarkoitettujen viiriäisten siirtymävaiheeksi viisi viikkoa ja vähimmäisteurastusikäksi 42 päivää.
- (20) Asetuksessa (EU) 2018/848 vahvistetaan eläinlääkinnällistä hoitoa koskevat säännöt. Kyseisissä säännöissä säädetään, että maaeläinten osalta Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksessa (EU) 2019/6<sup>12</sup> määriteltyjen kemiallisesti syntetisoitujen allopaattisten lääkkeiden käytön jälkeinen varoaika on kaksinkertainen tavanomaiseen varoikaan nähden ja vähintään 48 tuntia. Tämä tarkoittaa, että vaikka eläinlääkkeen tavanomainen varoaika on nolla päivää, varoajan on oltava vähintään 48 tuntia. Vesiviljelyn osalta kyseisissä säännöissä säädetään, että varoajan allopaattisten eläinlääkkeiden käytön jälkeen on oltava kaksinkertainen myyntiluvan saaneen eläinlääkkeen varoikaan nähden tai vähintään 48 tuntia, jos varoaikaa ei ole määritelty. Jotta vältetään rasite maaeläinten tuotannolle erityisesti tapauksissa, joissa eläinlääkkeessä täsmennetty varoaika on nolla päivää, maaeläimiä ja vesiviljelyä koskevat säännökset olisi yhdenmukaistettava.
- (21) Asetuksessa (EU) 2018/848 vahvistetaan siipikarjan eläinsuojia ja eläintuotannon käytäntöjä koskevat säännöt, mukaan lukien se, että siipikarjalla on oltava päiväsaikaan jatkuva pääsy ulkojaloittelualueelle niin nuorena kuin käytännössä on mahdollista. Tällainen sääntö voi kuitenkin vaarantaa nuorten höyhenettömien lintujen turvallisuuden niiden tuotantosyklin aikana, kun ne tarvitsevat muun muassa vakaita

<sup>12</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2019/6, annettu 11 päivänä joulukuuta 2018, eläinlääkkeistä ja direktiivin 2001/82/EY kumoamisesta (EUVL L 4, 7.1.2019, s. 43, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2019/6/oj>).

lämpötiloja kehittääkseen ruokinta- ja juomakäyttäytymistään, immunisaatiotaan infektioita vastaan ja suojaa mahdollisilta petoeläimiltä. Sen vuoksi kyseistä sääntöä olisi muutettava siten, että ulkojaloittealueille pääsy vaaditaan ainoastaan linnuille, joilla on riittävästi höyheniä ruumiinlämpönsä säätelemiseksi, kun ne altistuvat ulkoilmaolosuhteille.

- (22) Asetuksessa (EU) 2018/848 säädetään, että lihasiipikarjan pitämiseen tarkoitettujen siipikarjarakennusten kokonaiskäyttöpinta-ala ei saa ylittää 1 600:aa neliometriä missään tuotantoyksikössä. Tämä rajoittaa luonnonmukaisen lihasiipikarjantuotannon edelleenkehittämistä rajoittamalla luonnonmukaisessa tuotantoyksikössä olevien lihasiipikarjan pitämiseen tarkoitettujen rakennusten kokoa tuomatta lisähyötyä eläinten hyvinvoinnille ja ympäristölle. Sen vuoksi asetusta (EU) 2018/848 olisi muutettava, jotta voidaan määritellä lihasiipikarjan käytettävissä oleva enimmäispinta-ala siipikarjarakennusten tasolla.
- (23) Jäsenvaltiot eivät voi riittävällä tavalla saavuttaa tämän asetuksen tavoitteita, jotka liittyvät tasapuoliseen kilpailuun ja luonnonmukaisten tuotteiden sisämarkkinoiden moitteettomaan toimintaan sekä kuluttajien kyseisiin tuotteisiin ja Euroopan unionin luonnonmukaisen tuotannon tunnuksen tuntemaan luottamuksen varmistamiseen, vaan ne voidaan luonnonmukaisen tuotannon sääntöjen yhdenmukaistamisvaatimuksen vuoksi saavuttaa paremmin unionin tasolla. Sen vuoksi unioni voi toteuttaa toimenpiteitä Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 5 artiklassa vahvistetun toissijaisuusperiaatteen mukaisesti. Mainitussa artiklassa vahvistetun suhteellisuusperiaatteen mukaisesti tässä asetuksessa ei ylitetä sitä, mikä on tarpeen kyseisten tavoitteiden saavuttamiseksi.
- (24) Asetus (EU) 2018/848 olisi sen vuoksi muutettava vastaavasti.
- (25) Koska on tarpeen välttää tarpeettomia häiriöitä luonnonmukaisten tuotteiden kaupassa ja varmistaa sujuva siirtyminen kolmansien maiden vastaavuuden hyväksyntää koskevaan järjestelmään kansainvälisillä sopimuksilla sekä poistaa luonnonmukaisen tuotannon toimijoille aiheutuva tarpeeton rasite, tämän asetuksen olisi tultava voimaan kiireellisesti sitä päivää seuraavana päivänä, jona se julkaistaan *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*,

OVAT HYVÄKSYNEET TÄMÄN ASETUKSEN:

#### *1 artikla*

Muutetaan asetus (EU) 2018/848 seuraavasti:

- (1) poistetaan 24 artiklan 1 kohdan g alakohta;
- (2) muutetaan 30 artikla seuraavasti:
- (a) korvataan 1 kohta seuraavasti:

”1. Tätä asetusta sovellettaessa tuotteessa on käytettävä luonnonmukaiseen tuotantotapaan viittaavia ilmauksia, jos merkinnöissä, mainonnassa tai kaupallisissa asiakirjoissa tuotetta, sen ainesosia tai rehuaineita kuvaillaan ilmauksilla, joilla ostajan annetaan ymmärtää, että tuote, sen ainesosat tai sen tuotantoon käytetyt rehuaineet on tuotettu tämän asetuksen mukaisesti. Erityisesti liitteessä IV lueteltuja ilmauksia sekä niiden johdoksia ja lyhenteitä, kuten ”bio” tai ”eko”, saa käyttää yksin tai yhdistettyinä kaikkialla unionissa ja millä tahansa kyseisessä liitteessä luetellulla kielellä sellaisen 2 artiklan 1 kohdassa tarkoitetun tuotteen merkinnöissä ja mainonnassa, joka on tämän

asetuksen mukainen tai jota tuodaan kolmannesta maasta 45 artiklan 1 kohdan b alakohdan ii tai iii alakohdassa säädetyin edellytyksin, kyseisen tuotteen saattamiseksi unionin markkinoille luonnonmukaisena tuotteena.”;

(b) korvataan 2 kohdan ensimmäinen alakohta seuraavasti:

”Tämän artiklan 1 kohdassa tarkoitettuja ilmauksia ei saa 2 artiklan 1 kohdassa tarkoitettujen tuotteiden osalta käyttää missään osassa unionia millään liitteessä IV luetellulla kielellä sellaista tuotetta koskeviin merkintöihin, mainontaan tai kaupallisiin asiakirjoihin, joka ei ole tämän asetuksen mukainen tai jota ei tuoda kolmannesta maasta 45 artiklan b alakohdan ii tai iii alakohdassa säädetyin edellytyksin, kyseisen tuotteen saattamiseksi unionin markkinoille luonnonmukaisena tuotteena.”;

(3) korvataan 32 artiklan 1 kohdan b alakohta seuraavasti:

”b) valmiiksi pakatuissa elintarvikkeissa 33 artiklassa tarkoitetun, Euroopan unionin luonnonmukaisen tuotannon tunnuksen on oltava myös pakkauksessa, lukuun ottamatta seuraavia tapauksia:

– 30 artiklan 3 kohdassa tarkoitetussa tapauksessa;

– 30 artiklan 5 kohdan b ja c alakohdassa tarkoitetuissa tapauksissa;

– jos 30 artiklan 5 kohdan a alakohdassa tarkoitettu jalostettu elintarvike on valmistettu 45 artiklan 1 kohdan b alakohdan ii tai iii alakohdan mukaisesti tuoduista ainesosista ja jos tällaisten ainesosien osuus on yli 5 painoprosenttia jalostetun elintarvikkeen luonnonmukaisista maatalousperäisistä ainesosista eivätkä ne täytä liitteessä VII vahvistettuja vaatimuksia.”;

(4) korvataan 33 artikla seuraavasti:

### *”33 artikla*

#### **Euroopan unionin luonnonmukaisen tuotannon tunnus**

1. Euroopan unionin luonnonmukaisen tuotannon tunnusta saa käyttää seuraavissa tapauksissa:

a) sellaisten tuotteiden merkinnöissä, esittelyssä ja mainonnassa, jotka on tuotettu II, III ja IV luvussa vahvistettujen sääntöjen mukaisesti;

b) sellaisten tuotteiden merkinnöissä, esittelyssä ja mainonnassa, jotka on tuotu 45 artiklan 1 kohdan b alakohdan ii tai iii alakohdan mukaisesti ja jotka täyttävät liitteessä VII vahvistetut vaatimukset;

c) 30 artiklan 5 kohdan a alakohdassa tarkoitetuissa jalostetuissa elintarvikkeissa ja 30 artiklan 6 kohdassa tarkoitetussa jalostetussa rehussa, jonka ainesosat on tuotu 45 artiklan 1 kohdan b alakohdan ii tai iii alakohdan mukaisesti, edellyttäen, että kyseiset ainesosat täyttävät liitteessä VII vahvistetut vaatimukset tai niiden osuus jalostetuissa elintarvikkeissa on alle 5 painoprosenttia tuotteen luonnonmukaisista maatalousperäisistä ainesosista tai alle 5 prosenttia jalostetun rehun sisältämistä luonnonmukaisista maatalousperäisistä ainesosista;

d) tiedotus- ja koulutustarkoituksiin itse tunnuksen olemassaolon esille tuomiseksi ja mainostamiseksi edellyttäen, että kyseinen käyttö ei ole omiaan johtamaan kuluttajia harhaan tiettyjen tuotteiden luonnonmukaisen tuotannon osalta ja edellyttäen, että tunnus on jäljennetty liitteessä V esitettyjä sääntöjä noudattaen. Tällaisessa

tapauksessa ei sovelleta 32 artiklan 2 kohdan ja liitteessä V olevan 1.7 kohdan vaatimuksia.

Euroopan unionin luonnonmukaisen tuotannon tunnusta ei saa käyttää 30 artiklan 5 kohdan b ja c alakohdassa tarkoitetuissa jalostetuissa elintarvikkeissa eikä 30 artiklan 3 kohdassa tarkoitetuissa siirtymävaiheen tuotteissa.

2. Lukuun ottamatta 1 kohdan d alakohdan mukaista käyttöä Euroopan unionin luonnonmukaisen tuotannon tunnus on asetuksen (EU) 2017/625 86 ja 91 artiklan mukainen virallinen varmennus.
  3. Euroopan unionin luonnonmukaisen tuotannon tunnuksen käyttö kolmansista maista tuoduissa tuotteissa on vapaaehtoista. Jos kyseinen tunnus esiintyy tällaisten tuotteiden merkinnöissä 1 kohdan mukaisesti, niihin on lisättävä myös 32 artiklan 2 kohdassa tarkoitettu maininta.
  4. Euroopan unionin luonnonmukaisen tuotannon tunnuksen on oltava liitteessä V esitetyn mallin ja kyseisessä liitteessä esitettyjen sääntöjen mukainen.
  5. Kansallisia tunnuksia ja yksityisiä tunnuksia saa käyttää sellaisten tuotteiden merkinnöissä, esittelyssä ja mainonnassa, jotka ovat tämän asetuksen mukaisia.
  6. Siirretään komissiolle valta antaa 54 artiklan mukaisesti delegoituja säädöksiä, joilla muutetaan liitettä V Euroopan unionin luonnonmukaisen tuotannon tunnuksen ja siihen liittyvien sääntöjen osalta.
  7. Siirretään komissiolle valta antaa 54 artiklan mukaisesti delegoituja säädöksiä, joilla muutetaan liitettä VII siltä osin kuin on kyse Euroopan unionin luonnonmukaisen tuotannon tunnuksen käytöstä 45 artiklan 1 kohdan b alakohdan ii tai iii alakohdan mukaisesti tuoduissa tuotteissa lisäämällä vaatimuksia, jotka on täytettävä kuluttajien odotuksiin vastaamiseksi ja tasapuolisen kilpailun ylläpitämiseksi luonnonmukaisten tuotteiden unionin markkinoilla, tai muuttamalla kyseisiä lisävaatimuksia, jotka koskevat erityisesti kestävien kasvintuotantojärjestelmien käyttöä, eläinten hyvinvoinnin ja kestävä ravitsemuksen varmistavia kotieläintuotantojärjestelmiä ja elintarvikkeiden jalostusmenetelmiä, joissa käytetään mahdollisimman vähän keinotekoisia aineita, ottaen samalla huomioon kolmansien maiden erityispiirteet sellaisten tuotteiden osalta, joita ei kasvateta tai jalosteta unionissa.”;
- (5) korvataan 35 artiklan 8 kohdan ensimmäinen alakohta seuraavasti:

”Jäsenvaltiot voivat vapauttaa 2 kohdassa tarkoitettua sertifiikaattivelvoitteesta toimijat, jotka myyvät suoraan loppukuluttajalle muita pakkaamattomia luonnonmukaisia tuotteita kuin rehua edellyttäen, että kyseiset toimijat eivät tuota, valmista eivätkä varastoi kyseisiä tuotteita muuten kuin myyntipisteen yhteydessä, eivät tuo kyseisiä tuotteita kolmannesta maasta eivätkä ole antaneet tällaisia toimia kolmannelle osapuolelle alihankintana tehtäväksi, ja edellyttäen, että tällainen myynti on enintään 10 000 kilogrammaa vuodessa.”;

- (6) muutetaan 36 artiklan 1 kohta seuraavasti:

(a) korvataan b alakohta seuraavasti:

”b) muodostuttava yksinomaan jäsenistä, joista kunkin tilan pinta-ala on enintään

- i) 10 hehtaaria,
- ii) yksi hehtaari kasvihuoneiden osalta tai
- iii) 30 hehtaaria pysyvän nurmen osalta;”;

- (b) korvataan d alakohta seuraavasti:  
”d) oltava oikeushenkilö tai kuuluttava viljelijöiden osuuskuntaan, toimijoiden osuuskuntaan, yhdistykseen, liittoon tai järjestöön, jolla on oikeushenkilöllisyys;”;
- (7) korvataan 48 artiklan 1 kohdan toisessa alakohdassa päivämäärä ”31 päivänä joulukuuta 2025” päivämäärällä ”31 päivänä joulukuuta 2036”.
- (8) muutetaan liite II seuraavasti:
- (a) muutetaan II osa seuraavasti:
- (a) korvataan 1.2.2 kohdan c ja d alakohta seuraavasti:
- ”c) alle kolmen vuorokauden ikäisenä tilalle tuodun, lihantuotantoon käytettävän siipikarjan osalta kymmenen viikkoa; tämä ei koske Pekingin ankkaa tai viiriäistä;
- d) alle kolmen vuorokauden ikäisenä tilalle tuodun Pekingin ankan osalta seitsemän viikkoa ja alle kolmen vuorokauden ikäisenä tilalle tuodun viiriäisen osalta viisi viikkoa;”;
- (b) korvataan 1.5.2.5 kohta seuraavasti:
- ”1.5.2.5 Kemiallisesti syntetisoidun allopaattisen eläinlääkkeen, myös eläimille tarkoitetun mikrobilääkkeen, varoaika, sellaisena kuin se on määritelty Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2019/6\* 4 artiklan 34 alakohdassa, on kaksinkertainen siihen varoikaan nähden, joka on määritelty
- (a) myyntiluvan ehtojen mukaisesti käytettyjen eläinlääkkeiden tuotetiedoissa; tai
- (b) kyseisen asetuksen 115 artiklassa, jos lääketta käytetään myyntiluvan ehtojen vastaisesti kyseisen asetuksen 113 artiklan mukaisesti.”

---

\* Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2019/6, annettu 11 päivänä joulukuuta 2018, eläinlääkkeistä ja direktiivin 2001/82/EY kumoamisesta (EUVL L 4, 7.1.2019, s. 43, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2019/6/oj>).”;

- (c) lisätään 1.9.4.1 kohdan kolmanteen alakohtaan alakohta seuraavasti:  
”j) 42 päivää viiriäisillä.”;
- (d) muutetaan 1.9.4.4 kohta seuraavasti:
- i) korvataan e alakohta seuraavasti:  
”e) niillä on oltava päiväsaikaan jatkuva pääsy ulkojaloittelualueelle siitä iästä alkaen kun niillä on riittävästi höyheniä ruumiinlämpönsä säätelemiseksi, kun ne altistuvat ulkoilmaolosuhteille, ja aina fysiologisten ja fyysisten olosuhteiden sen salliessa, paitsi jos unionin lainsäädännön perusteella on määrätty väliaikaisia rajoituksia;”;
- ii) korvataan m alakohta seuraavasti:

”m) lihasiipikarjan pitämiseen tarkoitettujen siipikarjarakennusten kokonaiskäyttöpinta-ala ei saa ylittää 1 600:aa neliometriä missään siipikarjarakennuksessa;”;

(b) korvataan III osan 3.1.4.2 kohdan f alakohta seuraavasti:

”Allopaattisen eläinlääkkeen varoaika, sellaisena kuin se on määritelty asetuksen (EU) 2019/6 4 artiklan 34 alakohdassa, on kaksinkertainen siihen varoikaan nähden, joka on määritelty

(a) myyntiluvan ehtojen mukaisesti käytettyjen eläinlääkkeiden tuotetiedoissa; tai

(b) kyseisen asetuksen 115 artiklassa, jos lääkettä käytetään myyntiluvan ehtojen vastaisesti kyseisen asetuksen 114 artiklan mukaisesti.”;

(c) poistetaan IV osan 2.2.3 kohta;

(d) poistetaan V osan 2.4 kohta;

(e) poistetaan VII osan 1.4 kohta;

(f) poistetaan liitteessä III oleva 7.5 kohta;

(g) lisätään liite seuraavasti:

”LIITE VII

32 artiklan 1 kohdan b alakohdassa ja 33 artiklan 1 kohdan b ja c alakohdassa tarkoitetut vaatimukset:

1) liitteessä II olevan I osan 1.2 kohta;

2) liitteessä II olevan II osan 1.7.5 kohta;

3) liitteessä II olevan II osan 1.7.11 kohta;

4) liitteessä II olevan IV osan 2.2.2 kohdan f alakohta”.

## 2 artikla

Tämä asetus tulee voimaan seuraavana päivänä sen jälkeen, kun se on julkaistu *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Tämä asetus on kaikilta osiltaan velvoittava, ja sitä sovelletaan sellaisenaan kaikissa jäsenvaltioissa.

Tehty Brysselissä

*Euroopan parlamentin puolesta*  
*Puhemies*

*Neuvoston puolesta*  
*Puheenjohtaja*