

Брюксел, 17 декември 2025 г.
(OR. en)

16969/25

**Междуинституционално досие:
2025/0417 (COD)**

**AGRI 729
AGRILEG 209
CODEC 2163**

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

От: Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от
г-жа Martine DEPREZ, директор

Дата на получаване: 16 декември 2025 г.

До: Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на
Европейския съюз

№ док. Ком.: COM(2025) 780 final

Относно: Предложение за
РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА
за изменение на Регламент (ЕС) 2018/848 по отношение на някои
правила относно производството, етикетирването и
сертифицирането и някои правила относно търговията с трети
държави

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2025) 780 final.

Приложение: COM(2025) 780 final



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 16.12.2025 г.
COM(2025) 780 final

2025/0417 (COD)

Предложение за

РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА

**за изменение на Регламент (ЕС) 2018/848 по отношение на някои правила относно
производството, етикетирането и сертифицирането и някои правила относно
търговията с трети държави**

{SWD(2025) 424 final}

(текст от значение за ЕИП)

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

- **Основания и цели на предложението**

Биологичното земеделие е ключов елемент от общата селскостопанска политика на Европейския съюз. Делът на земята, обработвана по биологичен начин, постепенно нараснал до сегашните 11 %. Потребителите все по-често купуват биологични храни, които се разпознават лесно благодарение на логото на ЕС и общия етикет. Производството и етикетирането на биологични продукти се уреждат от Регламент (ЕС) 2018/848, който се прилага от януари 2022 г., и от приетите въз основа на него делегирани регламенти и регламенти за изпълнение. С тези регламенти се установяват подробните правила, които са в основата на биологичното производство.

В решението си по дело С-240/23 Съдът на Европейския съюз постановява, че с оглед на формулировката на член 30, параграф 2 и член 33, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2018/848 нито контекстът и целите на законодателството, от което тези разпоредби са част, нито термините, отнасящи се до биологичното производство, нито логото на Европейския съюз за биологично производство могат да се използват за продукти, отговарящи само на стандарти, равностойни на правилата за производство в Регламент (ЕС) 2018/848. Поради това е необходимо да се гарантира възможността за информиран избор на потребителите при покупката на продукти от трети държави, чието биологично производство и системи за контрол са признати за равностойни на тези на Съюза, както и да се осигури доверието на потребителите в тези продукти и в логото на Европейския съюз за биологично производство, като същевременно се гарантира лоялна конкуренция на вътрешния пазар между продукти, които напълно отговарят на правилата на Съюза за производство и контрол, и продукти, които отговарят на правила, равностойни на тези на Съюза.

Освен това, като се има предвид, че признаването на трети държави, чието биологично производство и системи за контрол са признати за равностойни на тези на Съюза, ще изтече на 31 декември 2026 г. и че техническите дискусии с тези трети държави с цел сключване на споразумения за търговия с биологични продукти все още продължават, е необходимо и спешно признаването на тези трети държави да остане в сила до 31 декември 2036 г., за да се предотвратят смущенията в търговията с биологични продукти.

И накрая, макар с Регламент (ЕС) 2018/848 да се предоставя стабилна основа за надежден и разрастващ се сектор на биологичното производство в Съюза, е необходимо да се извършат целенасочени корекции на някои правила за производство, за да се установи по-ефективна, ефикасна и лесна за ползване регулаторна рамка.

- **Съгласуваност с действащите разпоредби в тази област на политиката**

С настоящото предложение за регламент се изменят съществуващите правила с цел да се улеснят биологичното производство, етикетирането, контролът и търговията в Съюза и в трети държави. С него също така ще се гарантира възможността за информиран избор на потребителите при покупката на биологични продукти, внесени от трети държави.

- **Съгласуваност с други политики на Съюза**

С настоящото предложение се изменят съществуващите разпоредби на Регламент (ЕС) 2018/848, без да се променя същността им. Тъй като тези съществуващи

разпоредби са в съответствие с други политики на Съюза, предложението е в съответствие и с тези политики.

С предложението се гарантира възможността за информиран избор на потребителите по отношение на биологичните продукти, внесени от трети държави, чието биологично производство и системи за контрол са признати за равностойни на тези на Съюза — по-специално когато носят логото на Европейския съюз за биологично производство и са обозначени с термини, отнасящи се до биологичното производство. С него се удължава и срокът за изтичане на признаването на трети държави, които са били признати за целите на равностойността съгласно член 33, параграф 2 от Регламент (ЕО) № 834/2007. И накрая, чрез намаляване на сложността на регулаторната тежест върху операторите в сектора на биологичното производство това предложение може да улесни инвестициите и да създаде възможности за заетост в този сектор, както и за по-нататъшно развитие на селскостопански практики с високи екологични стандарти.

2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ

• Правно основание

Член 43, параграф 2 от Договора за функционирането на Европейския съюз.

• Субсидиарност (при неизключителна компетентност)

С настоящото предложение се изменят разпоредбите на Регламент (ЕС) 2018/848. Посоченият регламент е приет на равнището на ЕС и се прилага във всички държави членки.

С предложението се премахват спънките пред държавите членки, операторите в Съюза и в трети държави и се предотвратяват смущенията в търговията с биологични продукти, като за целта: i) се разрешава използването на наличните на пазара продукти и вещества за почистване и дезинфекция за употреба при преработка и съхранение; ii) се гарантира, че потребителите получават подходяща информация, когато купуват продукти, носещи логото на Европейския съюз за биологично производство и обозначени с термини, отнасящи се до биологичното производство; iii) се адаптират условията за освобождаване на по-малките оператори, които продават непакетирани биологични продукти, различни от фуражи, от задължението да притежават сертификат съгласно член 35, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2018/848; iv) се адаптират изискванията за състава на групите от оператори; v) се отлага изтичането на признаването на равностойни трети държави; и vi) се адаптират правилата относно животновъдството.

С измененията се запазва вече постигнатата с Регламент (ЕС) 2018/848 степен на хармонизация и се осигуряват еднакви условия на конкуренция между операторите в сектора на биологичното производство. Поради това се счита, че не са възможни самостоятелни действия за изпълнение от страна на държавите членки.

• Пропорционалност

С предложението Регламент (ЕС) 2018/848 се изменя само до степеня, която е строго необходима за постигане на заложените в него цели, като същевременно се гарантира, че измененията остават целенасочени и в рамките на необходимото за постигане на тези цели. С него се намалява административната тежест за държавите членки и операторите и се добавят нови елементи само до степеня, която е строго необходима за привеждане на Регламент (ЕС) 2018/848 в съответствие с горепосочените цели.

С предложението се изменят конкретни аспекти за ограничен брой разпоредби в Регламент (ЕС) 2018/848: i) разрешава се използването от операторите на наличните на пазара продукти и вещества за почистване и дезинфекция за употреба при преработка и съхранение. С това изменение не се променят целите, заложи в Регламент (ЕС) 2018/848, а единствено се адаптират разпоредбите спрямо нуждите на сектора и спрямо тези цели; ii) адаптират се правилата относно етикетването на биологични продукти, внесени от трети държави. С това изменение се гарантира възможността за информиран избор на потребителите при покупката на продукти от трети държави, чието биологично производство и системи за контрол са признати за равностойни на тези на Съюза, и се осигурява доверието на потребителите в тези продукти и в логото на Европейския съюз за биологично производство, като същевременно се гарантира лоялна конкуренция на вътрешния пазар между продукти, които напълно отговарят на правилата на Съюза за производство и контрол, и такива, които отговарят на правила, равностойни на тези на Съюза; iii) адаптират се условията за освобождаване на по-малките оператори, които продават непакетирани биологични продукти, различни от фуражи, от задължението да притежават сертификат съгласно член 35, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2018/848. С това изменение се улеснява освобождаването на по-малките оператори, а оттам — и постигането на заложената в Регламент (ЕС) 2018/848 цел за насърчаване на кратките дистрибуторски вериги и местното производство на територията на Съюза; iv) адаптират се и се опростяват изискванията за състава на групите от оператори. С това изменение се улесняват изпълнението на съществуващите разпоредби и развитието на биологичното земеделие в съответствие с Регламент (ЕС) 2018/848; v) отлага се изтичането на признаването на равностойни трети държави. С това изменение се предотвратяват смущенията в търговията с биологични продукти и се осигурява плавен преход към схемата за признаване на трети държави чрез международни споразумения; и vi) адаптират се производствените правила за животновъдството. Това изменение, с което се целят опростяване на съществуващите правила и адаптирането им към нуждите на операторите, е пропорционално, доколкото новите елементи, добавени към законодателната рамка на ЕС за биологично производство (като например специфичния преходен период и минималната възраст за клане на пдпъдъци), са ограничени до степента, която е строго необходима за привеждане на съществуващите разпоредби в съответствие с горепосочените цели.

- **Избор на инструмент**

Правилата, които трябва да бъдат изменени, са определени в регламент на Европейския парламент и на Съвета. Поради това избраният инструмент също трябва да бъде регламент на Европейския парламент и на Съвета.

3. РЕЗУЛТАТИ ОТ ПОСЛЕДВАЩИТЕ ОЦЕНКИ, КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

- **Последващи оценки/проверки за пригодност на действащото законодателство**

По отношение на Регламент (ЕС) 2018/848 не е извършена оценка или проверка за пригодност. Независимо от това от януари 2022 г. и след влизането в сила на Регламент (ЕС) 2018/848 Комисията проведе консултации с държавите членки и заинтересованите страни относно изпълнението на регламента.

- **Консултации със заинтересованите страни**

Комисията редовно обменя информация с държавите членки чрез Експертната група по биологично производство и със заинтересованите страни чрез Групата за граждански диалог по въпросите на биологичното земеделие. По време на тези срещи Комисията събира мнения по различни аспекти, свързани с изпълнението на Регламент (ЕС) 2018/848 и приетите въз основа на него делегирани регламенти и регламенти за изпълнение.

През 2024 г. платформата „Готови за бъдещето“ — експертната група на високо равнище, създадена в помощ на Комисията при опростяването на съществуващото законодателство и намаляването на административната тежест — издаде становище относно начина, по който Регламент (ЕС) 2018/848 и приетите въз основа на него делегирани регламенти и регламенти за изпълнение могат да бъдат опростени¹. Становището беше обсъдено в Съвета по селско стопанство и рибарство на 27 януари 2025 г.

През първата половина на 2025 г. Комисията проведе консултации с Експертната група по биологично производство и Групата за граждански диалог по въпросите на биологичното земеделие с цел да се предприемат последващи действия по становището на тази платформа. Заключение от тези консултации беше, че някои елементи от Регламент (ЕС) 2018/848 и приетите въз основа на него делегирани регламенти и регламенти за изпълнение могат да бъдат опростени.

На 24 септември 2025 г. се проведе съвместна среща на Експертната група по биологично производство и Групата за граждански диалог по въпросите на биологичното земеделие с цел да се обсъди начинът, по който Регламент (ЕС) 2018/848 може да бъде опростен, без да се занижават неговите цели, принципи и стандарти.

На 10 ноември 2025 г. се проведе диалог относно изпълнението на политиката за биологичното земеделие², който беше председателстван от комисаря, отговарящ за селското стопанство и храните, и в който участваха няколко оператори в сектора на биологичното производство и други заинтересовани страни. Акцент в дискусиите беше поставен върху техния опит с правилата за биологично производство и етикетането на биологични продукти, както и върху начините за опростяване на някои аспекти на Регламент (ЕС) 2018/848 и приетите въз основа на него делегирани регламенти и регламенти за изпълнение.

Беше отправена също така покана за предоставяне на данни, чийто срок обхваща периода от 21 октомври до 18 ноември 2025 г.³. Получени бяха данни от общо 720 граждани на ЕС (44,9 %), дружества/предприятия (31,3 %), стопански асоциации (11 %), неправителствени организации (2,8 %), публични органи (1,5 %), синдикални организации (1,3 %) и други заинтересовани страни (7,4 %). Представените от тях становища се отнасяха до евентуални изменения на Регламент (ЕС) 2018/848 и приетите въз основа на него делегирани регламенти и регламенти за изпълнение.

¹ https://commission.europa.eu/document/download/25d40cdf-9e5e-4a8b-8da6-7a72efad04ed_en?filename=fo_2024_8_organic_production_and_labeling_en.pdf&prefLang=mt

² https://agriculture.ec.europa.eu/media/events/implementation-dialogue-eu-organic-policy-2025-11-10_en

³ https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/15273-Organic-production-targeted-updates-and-simplification_bg

- **Събиране и използване на експертни становища**

Комисията редовно обменя мнения с държавите членки и заинтересованите страни относно изпълнението на Регламент (ЕС) 2018/848 и приетите въз основа на него делегирани регламенти и регламенти за изпълнение, като включително събира информация за трудностите, с които те се сблъскват. Комисията събира данни и чрез посочените по-горе целенасочени консултации. Експертните становища, събраните в рамките на всички тези консултации, бяха използвани от Комисията при подготовката на настоящата инициатива.

- **Оценка на въздействието**

Изготвяне на оценка на въздействието не беше възможно поради спешната необходимост: i) да се гарантира възможността за информиран избор на потребителите при покупката на продукти от трети държави, чието биологично производство и системи за контрол са признати за равностойни на тези на Съюза, както и да се осигури доверието на потребителите в тези продукти и в логото на Европейския съюз за биологично производство, като същевременно се гарантира лоялна конкуренция на вътрешния пазар между продукти, които напълно отговарят на правилата на Съюза за производство и контрол, и такива, които отговарят на правила, равностойни на тези на Съюза; ii) да се предотвратят на смущенията в търговията с биологични продукти с трети държави, признати за равностойни; и iii) да се предприемат действия за разрешаване на предизвикателствата, пред които е изправен секторът на биологичното производство, като се премахнат спънките и се повиши неговата конкурентоспособност.

Предложените изменения на Регламент (ЕС) 2018/848 обаче са разработени въз основа на данните, които бяха събрани в рамките на консултациите, описани в раздела „Консултации със заинтересованите страни“. Те са насочени към определени цели и няма да променят общите цели на политиката.

Пълното въздействие на предложението ще зависи от спазването на предложените мерки от страна на операторите в сектора на биологичното производство. Очаква се премахването на пречките пред операторите в Съюза и в трети държави не само да намали паричните разходи, но и да стимулира поддържането и навлизането на биологичното земеделие, с което ще се увеличат екологичните и социалните ползи от него.

В аналитичен работен документ на службите на Комисията, който ще бъде публикуван заедно с настоящото предложение, ще бъде представено намаляването на спънките, включително оценка на разходите и ползите и начина, по който са взети предвид резултатите от консултациите.

Тъй като не се очаква предложените мерки да доведат до увеличаване на емисиите на парникови газове, настоящото предложение е в съответствие с целта за неутралност по отношение на климата, посочена в член 2, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2021/1119 на Европейския парламент и на Съвета (Европейския закон за климата), и с целите на Съюза в областта на климата за 2030 г.⁴ и 2040 г.⁵. Същевременно, тъй като с

⁴ https://climate.ec.europa.eu/eu-action/climate-strategies-targets/2030-climate-targets_en

⁵ Предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета за изменение на Регламент (ЕС) 2021/1119 за създаване на рамката за постигане на неутралност по отношение на

практиките за биологично земеделие може да се засили издръжливостта спрямо изменението на климата⁶, предложените мерки допринасят за усилията на ЕС за адаптиране към изменението на климата, определени в член 5 от Регламент (ЕС) 2021/1119.

- **Пригодност и опростяване на законодателството**

В предложението се съдържат няколко елемента, които допринасят за опростяване, намаляване на бюрокрацията и административната тежест за операторите в сектора на биологичното производство и администрациите на държавите членки: i) разрешаване на използването на наличните на пазара продукти и вещества за почистване и дезинфекция, за употреба при преработка и съхранение; ii) адаптиране на условията за освобождаване на по-малките оператори, които продават непакетирани биологични продукти, различни от фуражи, от задължението да притежават сертификат съгласно член 35, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2018/848; iii) адаптиране на изискванията за състава на групите от оператори; и iv) адаптиране на правилата относно животновъдството. Тези елементи са от полза и за администрациите на държавите членки във връзка с адаптирането на условията за освобождаване на по-малките оператори, които продават непакетирани биологични продукти, различни от фуражи, от задължението да притежават сертификат съгласно член 35, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2018/848.

С тези елементи разпоредбите на Регламент (ЕС) 2018/848 съответно се адаптират към практическите нужди на операторите, като се запазват целите и принципите на посочения регламент, поддържат се заложените в него високи стандарти и се избягват универсални подходи, които биха могли да се окажат трудни за изпълнение и не особено ефективни.

По-специално тези елементи могат да доведат до годишни икономии на преки административни разходи в размер на общо 47,8 милиона евро, от които 45,9 милиона евро за предприятията и 1,9 милиона евро за администрациите. Те могат също така да доведат до икономии на преки еднократни разходи за корекции за предприятията в размер на 109,2 милиона евро и икономии на преки годишни разходи за корекции в размер на 90,2 милиона евро.

След цифровата оценка настоящото предложение не включва никакви изисквания, свързани с цифрови аспекти. Настоящото предложение няма отношение към цифровите средства, нито към обмена на данни.

- **Основни права**

С настоящото предложението се зачитат основните права и се спазват принципите, определени по-конкретно в Хартата на основните права на Европейския съюз.

4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

Настоящото предложение няма отражение върху бюджета.

климата (COM/2025/524 final) — https://climate.ec.europa.eu/document/download/e1b5a957-c6b9-4cb2-a247-bd28bf675db6_en

⁶ N. Scialabba, M. Müller-Lindenlauf, Organic agriculture and climate change, Renewable Agriculture and Food Systems (Биологично земеделие и изменение на климата, възобновяемо земеделие и хранителни системи), 25 (2), стр. 158—169 (2010) 10.1017/S1742170510000116.

5. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ

- **Планове за изпълнение и механизъм за мониторинг, оценка и докладване**

Създадените от Комисията обсерватории на пазара извършват непрекъснато наблюдение на предлагането и търсенето на биологични продукти на пазара на Съюза, както и на техните цени. Те ще продължат да предоставят данни за тенденциите, свързани с тези продукти. Същевременно в рамките на редовните си срещи с представители на държавите членки и на заинтересованите страни Комисията ще продължи да наблюдава изпълнението на Регламент (ЕС) 2018/848 и приетите въз основа на него делегирани регламенти и регламенти за изпълнение. И накрая, както е предвидено в член 48 от Регламент (ЕС) 2018/848, Комисията ще продължи да осигурява подходящ надзор по отношение на трети държави, признати за целите на равностойността съгласно Регламент (ЕО) № 834/2007.

- **Обяснителни документи (за директивите)**

Не се прилага.

- **Подробно разяснение на конкретните разпоредби на предложението**

Съгласно решението на Съда на ЕС по дело C-240/23 — *Herbaria Kräuterparadies II*, Регламент (ЕС) 2018/848 трябва да се тълкува в смисъл, че при етикетирването на продукт, внесен от трета държава, чието биологично производство и системи за контрол са признати за равностойни на тези на Съюза — било посредством международно споразумение между Съюза и тези трети държави, или когато третите държави са били признати за целите на равностойността съгласно Регламент (ЕО) № 834/2007 — не могат да се използват нито логото на Европейския съюз за биологично производство, нито, по принцип, термини, отнасящи се до биологичното производство. Съдът на ЕС също така постанови, че използването на логото за биологично производство на третата държава, от която произхожда този продукт, следва да бъде разрешено по отношение на продукта дори когато това лого съдържа термини, идентични на отнасящите се до биологичното производство по смисъла на член 30, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2018/848 и на приложение IV към него.

Използването на логото за биологично производство на трета държава за продукт, внесен от трета държава, чието биологично производство и системи за контрол са признати за равностойни на тези на Съюза, не може да засяга лоялната конкуренция на вътрешния пазар на биологични продукти, нито да води до двусмислие, което може да подведе потребителите. Това се дължи на факта, че подобно лого нито приравнява съответните продукти към биологичните продукти от Съюза от гледна точка на конкуренцията, нито успява да създаде впечатление, че съответният продукт отговаря на всички изисквания, определени в Регламент (ЕС) 2018/848.

Термините, отнасящи се до биологичното производство, включително техните производни и съкратени форми, се използват както в Съюза, така и в трети държави, за да укажат на купувача, че продуктът и неговите съставки са произведени в съответствие с приложимите методи за биологично производство. Това се отнася и до насоките CAC/GL 32 на Codex Alimentarius, където термините, отнасящи се до методи за биологично производство, като например „органичен“, „биологичен“, „екологичен“ или думи с подобно значение, включително съкратените им форми, се използват с цел да се укаже на купувача, че продуктът или неговите съставки са произведени в съответствие с методите за биологично производство. Наред с това съгласно някои правила за биологично производство в трети държави се изисква термините, отнасящи се до биологичното производство, да се използват за продукти и техните съставки,

които са произведени в съответствие с приложимите методи за биологично производство.

Не всяка трета държава, чието биологично производство и системи за контрол са признати за равностойни на тези на Съюза, притежава свое собствено лого за биологично производство. Следователно ако продуктите от такива трети държави не могат да бъдат обозначени с термини, отнасящи се до биологичното производство, това би лишило операторите в тези трети държави от възможността да посочват биологичния статус на тези продукти и да указват на потребителите в Съюза, че тези продукти произхождат от биологично производство и са произведени в съответствие с методите за биологично производство в техните държави на произход. Това би било трудно за съгласуване и с насоките CAC/GL 32 на Codex Alimentarius, тъй като не би било възможно да се посочват методи за биологично производство при етикетирването на такива продукти, въпреки че те отговарят на всички съответни условия, посочени в тези насоки.

Признаването на биологичното производство и системите за контрол на трета държава за равностойни на тези на Съюза означава, че такава система е оценена като отговаряща на същите цели и принципи като тези на Съюза, като се прилагат правила, които осигуряват същото равнище на гарантиране на съответствие, дори ако това се постига чрез различни средства.

Наличието на разлики между правилата, прилагани по отношение на биологичното производство и системите за контрол на трети държави, признати за равностойни, и тези, прилагани в Съюза, е неразделен елемент от режима на равностойност. Извършената от Комисията оценка на равностойността показва, че макар някои от тези разлики да са ограничени по обхват и да не засягат характеристиките на продукта, са налице разлики, отнасящи се до правилата за биологично производство, които изпълняват важна роля в структурата на биологичното производство в Съюза и допринасят за постигането на целта за задоволяване на очакванията на потребителите по отношение на биологичните продукти, като същевременно се гарантира лоялна конкуренция на вътрешния пазар между продукти, които напълно отговарят на правилата на Съюза за производство и контрол, и такива, които отговарят на правила, равностойни на тези на Съюза. Тези правила се отнасят до живата почва, стандартите за хуманно отношение към животните и преработката на храни с използване на минимално количество изкуствени суровини.

Проучване на Евробарометър⁷, проведено в периода юни—юли 2024 г. и озаглавено „Европейците, селското стопанство и общата селскостопанска политика“, показва, че логото за хранителни продукти, с което европейците са запознати най-добре, е логото на Европейския съюз за биологично производство. Тази осведоменост е от съществено значение както за потребителите, така и за производителите, тъй като улеснява потребителите при разпознаването на биологичните продукти и помага на производителите да ги предлагат на пазара в целия Съюз.

С цел да се осигури лоялна конкуренция в рамките на вътрешния пазар между продукти, които напълно отговарят на правилата на Съюза за производство и контрол, и такива, които отговарят на правила, равностойни на тези на Съюза, и за да се отговори на очакванията на потребителите, че внесените от трети държави продукти, чието биологично производство и системи за контрол са признати за равностойни на тези на Съюза, отговарят на толкова високи стандарти, колкото са тези на Съюза,

⁷ <https://europa.eu/eurobarometer/surveys/detail/3226>

използването на логото на Европейския съюз за биологично производство следва да бъде разрешено при етикетирането, представянето и рекламирането на продукти, внесени от тези трети държави, при условие че в допълнение към тези равностойни правила посочените продукти отговарят на някои допълнителни изисквания за производство и контрол.

С цел да се запази полезното действие на Регламент (ЕС) 2018/848 по отношение на търговията с трети държави, тези допълнителни изисквания следва да съответстват на правилата за производство и контрол, които изпълняват важна роля в структурата на биологичното производство в Съюза и допринасят за постигането на целта за задоволяване на очакванията на потребителите по отношение на биологичните продукти, като същевременно се гарантира лоялна конкуренция на вътрешния пазар.

Когато са налице промени в правилата за производство в ЕС или в трети държави, чиито системи за биологично производство са признати за равностойни на тези на Съюза, на Комисията следва да бъде делегирано правомощието да приема определени актове по отношение на добавянето или изменението на допълнителни изисквания за производство и контрол, на които трябва да отговарят внесените от тези трети държави продукти, за да използват логото на Европейския съюз за биологично производство.

Операторите в Съюза, които произвеждат биологични храни и фуражи, разчитат на използването на съставки, внесени от трети държави, чието биологично производство и системи за контрол са признати за равностойни на тези на Съюза. Такива съставки се използват в различни пропорции по време на преработката на биологични продукти в Съюза и са необходими за множество биологични продукти, преработвани в Съюза.

Дейностите по преработка в Съюза, при които се използват тези съставки, се извършват в съответствие с правилата за производство, определени в Регламент (ЕС) 2018/848. Поради това използването на логото на Европейския съюз за биологично производство следва да бъде разрешено за продукти, преработени в Съюза и съдържащи биологични съставки, произведени в съответствие с настоящия регламент или внесени от трети държави, чието биологично производство и системи за контрол са признати за равностойни на тези на Съюза, и когато тези съставки представляват 5 % или по-малко от съставките от земеделски произход на продукта (по тегло за храни и като цяло за фуражи).

Когато тези съставки представляват повече от 5 % от съставките от земеделски произход на продукта (по тегло за храни и като цяло за фуражи) и за да се осигури лоялна конкуренция между преработени продукти, съдържащи съставки, които напълно отговарят на правилата на Съюза за производство и контрол, и такива, които отговарят на правила, равностойни на тези на Съюза, както и за да се отговори на очакванията на потребителите във връзка с използването на логото на Европейския съюз за биологично производство, това лого следва да бъде разрешено при етикетирането, представянето и рекламирането на преработени продукти, съдържащи съставки, внесени от тези трети държави, при условие че в допълнение към тези равностойни правила посочените съставки отговарят на някои допълнителни изисквания за производство и контрол.

В Регламент (ЕС) 2018/848 се определя, че използването на логото на Европейския съюз за биологично производство следва да стане задължително за всички предварително опаковани биологични храни, произведени в рамките на Съюза. Поради това е необходимо от това задължение да се изключат предварително опакованите храни, произведени в рамките на Съюза със съставки, внесени от трети държави, чието биологично производство и системи за контрол са признати за равностойни на тези на

Съюза, и когато тези съставки представляват повече от 5 % от теглото на съставките от земеделски произход на продукта и не отговарят на някои допълнителни изисквания за производство и контрол.

Признаването на трети държави, чието биологично производство и системи за контрол са признати за равностойни на тези на Съюза, ще изтече на 31 декември 2026 г. На 28 юни 2021 г. Съветът упълномощи Комисията да започне преговори с трети държави, признати за целите на равностойността съгласно Регламент (ЕО) № 834/2007, с оглед на сключване на споразумения за търговия с биологични продукти. С оглед на това са в ход технически дискусии между Комисията и съответните трети държави. Тези дискусии показват различни равнища на напредък поради разнообразието от правни и регулаторни рамки и сложността, свързана с различните възприятия на потребителите за биологичното производство между отделните системи за биологично производство. Поради това е налице необходимост и спешност тези трети държави да продължат да бъдат признавани до 31 декември 2036 г. с цел да се предотвратят смущения в търговията с биологични продукти.

В Регламент (ЕС) 2018/848 се определя, че продуктите за почистване и дезинфекция в преработвателни и складови съоръжения, предназначени за употреба в биологично производство, следва да бъдат разрешени и включени в списъци под ограничителен режим от Комисията. Съставянето на такива списъци обаче е съпроводено с редица предизвикателства. Тези предизвикателства са потвърдени в няколко доклада на експертната група за технически съвети по въпросите на биологичното производство (EGTOP). Първо, на пазара на Съюза понастоящем се предлагат голям брой продукти и вещества за почистване и дезинфекция на преработвателни и складови съоръжения. Второ, преработката и съхранението на биологични продукти се извършват в множество различни видове предприятия и включват използването на широк набор от оборудване, машини и сгради. Трето, оборудването и машините за преработка и съхранение трябва да се почистват и дезинфекцират в съответствие със спецификациите на производителите, за да се осигурят подходяща поддръжка и експлоатация. С цел да се позволи на операторите в сектора на биологичното производство да използват предлаганите на пазара продукти и вещества за почистване и дезинфекция, следва да бъде заличено изискването Комисията да разрешава продукти за почистване и дезинфекция в преработвателни и складови съоръжения за употреба в биологичното производство и да ги включва в списъци под ограничителен режим.

С Регламент (ЕС) 2018/848 на държавите членки се предоставя правото да освобождават по-малките оператори, които продават непакетирани биологични продукти, различни от фуражи, от задължението да притежават сертификат съгласно член 35, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2018/848. Настоящите условия обаче могат да действат като пречка пред растежа. Наред с това все по-големите разходи, които понасят по-малките оператори след влизането в сила на Регламент (ЕС) 2018/848, са довели до увеличаване на оборота им от непакетирани биологични продукти, различни от фуражи. Това създава пречки пред изпълнението на условията по отношение на техния оборот, свързани с освобождаване от задължението да притежават сертификат съгласно член 35, параграф 1. Съответно тези условия следва да бъдат отменени. Същевременно свързаното с годишните продажби условие следва да бъде преразгледано в посока увеличение, за да не се възпрепятства освобождаването на по-малките оператори от задължението да притежават сертификат съгласно член 35, параграф 1.

С Регламент (ЕС) 2018/848 се определят разпоредби относно състава на групите от оператори в Съюза и в трети държави. Данните относно изпълнението на тези

разпоредби показват значителни трудности при създаването на групи от оператори, които да отговарят на изискванията по отношение на състава на членовете им — по-специално във връзка с годишния оборот, и по отношение на тяхната правосубектност. Тези трудности пречат на малките оператори да станат част от група от оператори. В трети държави реорганизацията на дейността на производителите също може да доведе до трудности при снабдяването на Съюза с продукти с произход от тези държави, включително последващия риск от смущения в търговията. Съответно изискванията, свързани с годишния оборот на членовете на групите от оператори, следва да бъдат премахнати. Наред с това изискването, отнасящо се до максималната допустима площ на стопанствата на членовете, следва да бъде преразгледано в посока увеличение, за да се даде възможност за интегрирането на по-малки оператори в групи от оператори.

С Регламент (ЕС) 2018/848 не се определят специфичен преходен период, нито минимална възраст за клане на пълпъдъци, с които да се възпрепятства тяхното производство. Поради това е целесъобразно да се определят такива правила. В държавите членки, където понастоящем пълпъдъците се отглеждат по биологичен метод за производство на месо, те се умъртвяват след 42-дневна възраст, с преходен период от пет седмици. Това съответства на една седмица по-малко от минималната възраст за клане за тези биологични видове. Поради това настоящият преходен период от 10 седмици за домашни птици, използвани за производство на месо, не е подходящ за пълпъдъци и следва да бъде съкратен, като се вземе предвид възрастта им при клане. Ето защо е целесъобразно за пълпъдъци, използвани за производство на месо, да се определи минимална възраст от 42 дни при клане и преходен период от пет седмици.

С Регламент (ЕС) 2018/848 се определят правилата относно ветеринарни лечения. Тези правила предвиждат, че за сухоземните животни карентният срок след употребата на синтезирани по химически път алопатични лекарствени продукти, определени в Регламент (ЕС) 2019/6 на Европейския парламент и на Съвета, е двойно по-дълъг от нормалния карентен срок и е с минимална продължителност 48 часа. Това означава, че дори ако приложимият нормален карентен срок на ветеринарния лекарствен продукт е нула дни, карентният срок трябва да бъде най-малко 48 часа. По отношение на аквакултурите в тези правила се предвижда, че карентният срок след употребата на ветеринарни лекарствени продукти е двойно по-дълъг от нормалния карентен срок или е с минимална продължителност 48 часа, ако не е посочен срок. С цел да се предотвратят спънките пред производството на сухоземни животни, особено в случаите, когато посоченият във ветеринарния лекарствен продукт карентен срок е нула дни, разпоредбите по отношение на сухоземните животни и аквакултурите следва да бъдат хармонизирани.

Съгласно Регламент (ЕС) 2018/848 на домашните птици трябва да се осигурява непрекъснат достъп до открити пространства от толкова ранна възраст, колкото е практически възможно. Подобно изискване може да изложи на риск безопасността на младите, неоперени птици в периода на техния производствен цикъл, когато те се нуждаят, наред с други елементи, от стабилни температури, за да развият нависите си на хранене и пиене, да бъдат имунизирани срещу инфекции и да получат подслон от всякакви хищници. Тези изисквания следва да бъдат изменени, за да се включи изискване за достъп до открити пространства само за птици, които са достатъчно оперени, за да регулират телесната си температура, когато са изложени на външни климатични условия.

В Регламент (ЕС) 2018/848 се определя, че общата използвана площ от птичарниците, която служи за угодяване на домашни птици във всяка производствена единица, не трябва да надвишава 1 600 m². Това ограничава по-нататъшното развитие на

биологичното производство на домашни птици за угодяване, като ограничава размера на всяко помещение за угодяване на домашни птици в единица за биологично производство, без да носи допълнителни ползи за хуманното отношение към животните и за околната среда. Поради това максималната обща използваема площ за угодяване на домашни птици следва да се определи на равнището на птицефермите.

Предложение за

РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА

за изменение на Регламент (ЕС) 2018/848 по отношение на някои правила относно производството, етикетирането и сертифицирането и някои правила относно търговията с трети държави

(текст от значение за ЕИП)

ЕВРОПЕЙСКИЯТ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взеха предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 43, параграф 2 от него,

като взеха предвид предложението на Европейската комисия,

след предаване на проекта на законодателния акт на националните парламенти,

като взеха предвид становището на Европейския икономически и социален комитет⁸,

като взеха предвид становището на Комитета на регионите⁹,

в съответствие с обикновената законодателна процедура,

като имат предвид, че:

- (1) С Регламент (ЕС) 2018/848 се определят разпоредбите за разрешаване на продукти и вещества за употреба в биологичното производство. По-специално Комисията може да разрешава продуктите за почистване и дезинфекция в преработвателни и складови съоръжения, предназначени за употреба в биологично производство, и да ги включва в списъци под ограничителен режим. Съставянето на такива списъци обаче е съпроводено с редица предизвикателства, както е потвърдено в няколко доклада на експертната група за технически съвети по въпросите на биологичното производство (EGTOP)¹⁰. Първо, на пазара на Съюза понастоящем се предлагат голям брой продукти и вещества за почистване и дезинфекция на преработвателни и складови съоръжения. Второ, преработката и съхранението на биологични продукти се

⁸ ОВ С, ...

⁹ ОВ С, ...

¹⁰ EGTOP, „Final report on the criteria for evaluation of products for cleaning and disinfection“ (Окончателен доклад относно критериите за оценка на продукти за почистване и дезинфекция), 8 декември 2021 г. — https://agriculture.ec.europa.eu/document/download/2cd40421-9a7e-432c-9818-947cc97358c4_en?filename=egtop-report-on-criteria-cleaning-and-disinfection_en.pdf; EGTOP, „Final report on cleaning and disinfection (III)“ (Окончателен доклад относно почистването и дезинфекцията (III)), 14 април 2025 г. — https://agriculture.ec.europa.eu/document/download/bc0480a6-d269-468b-97df-3da3216f0d4d_en?filename=final-report-egtop-on-cleaning-disinfectant-iii_en.pdf; EGTOP, „Final report on cleaning and disinfection (IV)“ (Окончателен доклад относно почистването и дезинфекцията (IV)), 6 ноември 2025 г. — https://agriculture.ec.europa.eu/farming/organic-farming/co-operation-and-expert-advice/egtop-reports_en

извършват в множество различни видове предприятия и включват използването на широк набор от оборудване, машини и сгради. Трето, оборудването и машините за преработка и съхранение трябва да се почистват и дезинфекцират в съответствие със спецификациите на производителите, за да се осигурят подходяща поддръжка и експлоатация. С цел да се позволи на операторите в сектора на биологичното производство да използват предлаганите на пазара продукти и вещества за почистване и дезинфекция, следва да бъде заличено изискването Комисията да разрешава продукти за почистване и дезинфекция в преработвателни и складови съоръжения за употреба в биологичното производство и да ги включва в списъци под ограничителен режим.

- (2) С Регламент (ЕС) 2018/848 се определят правила за внос на продукти от трети държави с цел пускането им на пазара на Съюза като биологични продукти или продукти, произведени при преход към биологично производство. Съгласно тези правила достъп на биологични продукти до пазара на Съюза може да се предостави, когато те отговарят на правилата на Съюза за биологично производство или когато произхождат от трети държави, чието биологично производство и системи за контрол са признати за равностойни на тези на Съюза, или чрез международно споразумение между Съюза и тези трети държави, или когато третите държави са били признати за целите на равностойността съгласно Регламент (ЕО) № 834/2007.
- (3) Съгласно решението на Съда на ЕС по дело C-240/23 — *Herbaria Kräuterparadies II*, Регламент (ЕС) 2018/848 трябва да се тълкува в смисъл, че при етикетването на продукт, внесен от трета държава, чието биологично производство и системи за контрол са признати за равностойни на тези на Съюза — било посредством международно споразумение между Съюза и тези трети държави, или когато третите държави са били признати за целите на равностойността съгласно Регламент (ЕО) № 834/2007 — не могат да се използват нито логото на Европейския съюз за биологично производство, нито, по принцип, термини, отнасящи се до биологичното производство. Съдът на ЕС също така постанови, че с цел да се гарантира полезното действие на Регламент (ЕС) 2018/848, както и за да се запазят правомощията, които този регламент предоставя на Комисията, използването на логото за биологично производство на третата държава, от която произхожда този продукт, следва да бъде разрешено по отношение на продукта дори когато това лого съдържа термини, идентични на отнасящите се до биологичното производство по смисъла на член 30, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2018/848 и на приложение IV към него.
- (4) Използването на логото за биологично производство на трета държава за продукт, внесен от трета държава, чието биологично производство и системи за контрол са признати за равностойни на тези на Съюза, не може да засяга лоялната конкуренция на вътрешния пазар на биологични продукти, нито да води до двусмислие, което може да подведе потребителите. Това се дължи на факта, че подобно лого нито приравнява съответните продукти към биологичните продукти от Съюза от гледна точка на конкуренцията, нито успява да създаде впечатление, че съответният продукт отговаря на всички изисквания, определени в Регламент (ЕС) 2018/848.
- (5) Термините, отнасящи се до биологичното производство, включително техните производни и съкратени форми, се използват както в Съюза, така и в трети държави, за да укажат на купувача, че продуктът и неговите съставки са

произведени в съответствие с приложимите методи за биологично производство. Това се отнася и до насоките CAC/GL 32 на Codex Alimentarius¹¹, където термините, отнасящи се до методи за биологично производство, като например „органичен“, „биологичен“, „екологичен“ или думи с подобно значение, включително съкратените им форми, се използват с цел да се укаже на купувача, че продуктът или неговите съставки са произведени в съответствие с методите за биологично производство. Наред с това съгласно някои правила за биологично производство в трети държави се изисква термините, отнасящи се до биологичното производство, да се използват за продукти и техните съставки, които са произведени в съответствие с приложимите методи за биологично производство.

- (6) Не всяка трета държава, чието биологично производство и системи за контрол са признати за равностойни на тези на Съюза, притежава свое собствено лого за биологично производство. Следователно ако продуктите от такива трети държави не могат да бъдат обозначени с термини, отнасящи се до биологичното производство, това би лишило операторите в тези трети държави от възможността да посочват биологичния статус на тези продукти и да указват на купувачите в Съюза, че тези продукти произхождат от биологично производство и са произведени в съответствие с методите за биологично производство в техните държави на произход. Това би било трудно за съгласуване и с насоките CAC/GL 32 на Codex Alimentarius, тъй като не би било възможно да се посочват методи за биологично производство при етикетирането на такива продукти, въпреки че те отговарят на всички съответни условия, посочени в тези насоки.
- (7) С цел да се гарантира полезното действие на Регламент (ЕС) 2018/848, както и за да се запазят предоставените със същия регламент правомощия на Комисията, продуктите, внесени от трети държави, чието биологично производство и системи за контрол са признати като равностойни на тези на Съюза, или чрез международно споразумение между Съюза и тези трети държави, или когато третите държави са били признати за целите на равностойността съгласно Регламент (ЕО) № 834/2007, които имат достъп на пазара на Съюза като производители на биологични продукти, следва да могат да бъдат обозначени с термини, отнасящи се до биологичното производство.
- (8) Признаването на биологичното производство и системите за контрол на трета държава за равностойни на тези на Съюза означава, че такава система е оценена като отговаряща на същите цели и принципи като тези на Съюза, като се прилагат правила, които осигуряват същото равнище на гарантиране на съответствие, дори ако това се постига чрез различни средства.
- (9) Наличието на разлики между правилата, прилагани по отношение на биологичното производство и системите за контрол на трети държави, признати за равностойни, и тези, прилагани в Съюза, е неразделен елемент от режима на равностойност. Извършената от Комисията оценка на равностойността показва, че макар някои от тези разлики да са ограничени по обхват, са налице разлики, отнасящи се до правилата за биологично производство, които изпълняват важна роля в структурата на биологичното производство в Съюза и допринасят за

¹¹ Насоки GL 32–1999 относно производството, преработката, етикетирането и предлагането на пазара на биологично произведени храни — https://www.fao.org/input/download/standards/360/cxg_032e.pdf

постигането на целта за задоволяване на очакванията на потребителите по отношение на биологичните продукти, като същевременно се гарантира лоялна конкуренция на вътрешния пазар между продукти, които напълно отговарят на правилата на Съюза за производство и контрол, и такива, които отговарят на правила, равностойни на тези на Съюза. Тези правила се отнасят до живата почва, стандартите за хуманно отношение към животните и преработката на храни с използване на минимално количество изкуствени суровини.

- (10) Проучване на Евробарометър, проведено в периода юни—юли 2024 г. и озаглавено „Европейците, селското стопанство и общата селскостопанска политика“, показва, че логото за хранителни продукти, с което европейците са запознати най-добре, е логото на Европейския съюз за биологично производство. Тази осведоменост е от съществено значение както за потребителите, така и за производителите, тъй като улеснява потребителите при разпознаването на биологичните продукти и помага на производителите да ги предлагат на пазара в целия Съюз.
- (11) С цел да се осигури лоялна конкуренция в рамките на вътрешния пазар между продукти, които напълно отговарят на правилата на Съюза за производство и контрол, и такива, които отговарят на правила, равностойни на тези на Съюза, и за да се отговори на очакванията на потребителите, че внесените от трети държави продукти, чието биологично производство и системи за контрол са признати за равностойни на тези на Съюза, отговарят на толкова високи стандарти, колкото са тези на Съюза, използването на логото на Европейския съюз за биологично производство следва да бъде разрешено при етикетирането, представянето и рекламирането на продукти, внесени от тези трети държави, при условие че в допълнение към тези равностойни правила посочените продукти отговарят на някои допълнителни изисквания за производство и контрол.
- (12) С цел да се запази полезното действие на Регламент (ЕС) 2018/848 по отношение на търговията с трети държави, тези допълнителни изисквания следва да съответстват на правилата за производство и контрол, които изпълняват важна роля в структурата на биологичното производство в ЕС и допринасят за постигането на целта за задоволяване на очакванията на потребителите по отношение на биологичните продукти, като същевременно се гарантира лоялна конкуренция на вътрешния пазар.
- (13) Когато са налице промени в правилата за производство и контрол в Съюза или в трети държави, чието биологично производство и системи за контрол са признати за равностойни на тези на Съюза, на Комисията следва да бъде делегирано правомощието да приема определени актове по отношение на добавянето или изменението на допълнителни изисквания за производство и контрол, на които трябва да отговарят внесените от тези трети държави продукти, за да използват логото на Европейския съюз за биологично производство.
- (14) Операторите в Съюза, които произвеждат биологични храни и фуражи, разчитат на използването на съставки, внесени от трети държави, чието биологично производство и системи за контрол са признати за равностойни на тези на Съюза. Такива съставки се използват в различни пропорции по време на преработката на биологични продукти в Съюза и са необходими за множество биологични продукти, преработвани в Съюза. Дейностите по преработка в Съюза, при които се използват тези съставки, се извършват в съответствие с

правилата за производство, определени в Регламент (ЕС) 2018/848. Поради това използването на логото на Европейския съюз за биологично производство следва да бъде разрешено за продукти, преработени в Съюза и съдържащи биологични съставки, произведени в съответствие с настоящия регламент или внесени от трети държави, чието биологично производство и системи за контрол са признати за равностойни на тези на Съюза, и когато тези съставки представляват 5 % или по-малко от съставките от земеделски произход на продукта (по тегло за храни и като цяло за фуражи). Когато тези съставки представляват повече от 5 % от съставките от земеделски произход на продукта (по тегло за храни и като цяло за фуражи) и за да се осигури лоялна конкуренция в рамките на вътрешния пазар между преработени продукти, съдържащи съставки, които напълно отговарят на правилата на Съюза за производство и контрол, и такива, които отговарят на правила, равностойни на тези на Съюза, както и за да се отговори на очакванията на потребителите във връзка с използването на логото на Европейския съюз за биологично производство, това лого следва да бъде разрешено при етикетването, представянето и рекламирането на преработени продукти, съдържащи съставки, внесени от тези трети държави, при условие че в допълнение към тези равностойни правила посочените съставки отговарят на някои допълнителни изисквания за производство и контрол.

- (15) В Регламент (ЕС) 2018/848 се определя, че използването на логото на Европейския съюз за биологично производство следва да стане задължително за всички предварително опаковани биологични храни, произведени в рамките на Съюза. Поради това е необходимо от това задължение да се изключат предварително опакованите храни, произведени в рамките на Съюза със съставки, внесени от трети държави, чието биологично производство и системи за контрол са признати за равностойни на тези на Съюза, и когато тези съставки представляват повече от 5 % от теглото на съставките от земеделски произход на продукта и не отговарят на някои допълнителни изисквания за производство и контрол.
- (16) С Регламент (ЕС) 2018/848 се определят разпоредбите относно условията, съгласно които държавите членки могат да освобождават по-малките оператори от задължението да притежават сертификат съгласно член 35, параграф 1 от посочения регламент. Все по-големите разходи, които понасят по-малките оператори след влизането в сила на Регламент (ЕС) 2018/848, са довели до увеличаване на оборота им от непакетирани биологични продукти, различни от фуражи. Това създава пречки пред изпълнението на условията по отношение на техния оборот, свързани с освобождаване от задължението да притежават сертификат съгласно член 35, параграф 1. Тези пречки, от своя страна, водят до увеличаване на разходите, породени от посоченото задължение. Поради това свързаните с годишния оборот условия, при които държавите членки могат да освободят по-малките оператори от задължението да притежават сертификат съгласно член 35, параграф 1 от посочения регламент, следва да бъдат премахнати. Същевременно свързаното с годишните продажби условие следва да бъде преразгледано в посока увеличение, за да не се възпрепятства освобождаването на по-малките оператори от задължението да притежават сертификат съгласно член 35, параграф 1 от посочения регламент.
- (17) С Регламент (ЕС) 2018/848 се определят разпоредби относно състава на групите от оператори в Съюза и в трети държави. Данните относно изпълнението на тези

разпоредби показват значителни трудности при създаването на групи от оператори, които да отговарят на изискванията по отношение на състава на членовете им — по-специално във връзка с годишния оборот, и по отношение на тяхната правосубектност. Трудностите включват административни разходи и необходимостта от реорганизиране на икономическите дейности на групите от производители, които понастоящем са в кооперативни сдружения, кооперации на оператори, сдружения, федерации или организации. Заради тях по-малките оператори не могат да станат част от групи от оператори, тъй като действащите разпоредби не отразяват по подходящ начин потребностите и ресурсния капацитет на малките земеделски стопани и оператори, което е в ущърб на развитието на биологичното земеделие както в Съюза, така и в трети държави. В трети държави реорганизацията на дейността на производителите също може да доведе до трудности при снабдяването на Съюза с продукти с произход от тези държави, включително последващия риск от смущения в търговията. Съответно изискванията, свързани с годишния оборот на членовете на групите от оператори, следва да бъдат премахнати. Наред с това изискването, отнасящо се до максималната допустима площ на стопанствата на членовете, следва да бъде преразгледано в посока увеличение, за да се даде възможност за интегрирането на по-малки оператори в групи от оператори.

- (18) Признаването на трети държави, чието биологично производство и системи за контрол са признати за равностойни на тези на Съюза, ще изтече на 31 декември 2026 г. На 28 юни 2021 г. Съветът упълномощи Комисията да започне преговори с единадесет трети държави, признати за целите на равностойността съгласно Регламент (ЕО) № 834/2007, с оглед на сключването с тях на международни споразумения за търговия с биологични продукти. С оглед на това са в ход технически дискусии между Комисията и съответните трети държави. Тези дискусии показват различни равнища на напредък поради разнообразието от правни и регулаторни рамки и сложността, свързана с различните възприятия на потребителите за биологичното производство между отделните системи за биологично производство. Поради това е налице необходимост и спешност тези трети държави да продължат да бъдат признавани до 31 декември 2036 г. с цел да се предотвратят смущения в търговията с биологични продукти.
- (19) С Регламент (ЕС) 2018/848 се определят преходен период за домашни птици, използвани за производство на месо, и минимална възраст за клане в случаите, когато не се използват генетични линии за бавнорастящи домашни птици. С тези разпоредби не се определят специфичен преходен период, нито минимална възраст за клане на пълпъдъци. В държавите членки, където пълпъдъците се отглеждат по биологичен метод за производство на месо, техният производствен цикъл е по-кратък от този, приложим за други видове домашни птици за производство на месо, тъй като те се умъртвяват след 42-дневна възраст. Преходният период следва да бъде пет седмици. Това съответства на една седмица по-малко от минималната възраст за клане за тези биологични видове. Поради това настоящият преходен период от 10 седмици за домашни птици, използвани за производство на месо, не е подходящ за пълпъдъци и следва да бъде съкратен, като се вземе предвид възрастта им при клане. Ето защо е целесъобразно за пълпъдъци, използвани за производство на месо, да се определят преходен период от пет седмици и минимална възраст от 42 дни при клане.

- (20) С Регламент (ЕС) 2018/848 се определят правилата относно ветеринарни лечения. Тези правила предвиждат, че за сухоземните животни карентният срок след употребата на синтезирани по химически път алопатични лекарствени продукти, определени в Регламент (ЕС) 2019/6 на Европейския парламент и на Съвета¹², е двойно по-дълъг от нормалния карентен срок и е с минимална продължителност 48 часа. Това означава, че дори ако приложимият нормален карентен срок на ветеринарния лекарствен продукт е нула дни, карентният срок трябва да бъде най-малко 48 часа. По отношение на аквакултурите в тези правила се предвижда, че карентният срок след употребата на алопатични ветеринарни лекарствени продукти трябва да бъде два пъти по-дълъг от този на разрешен ветеринарен лекарствен продукт или най-малко 48 часа, ако не е посочен срок. С цел да се предотвратят спънките пред производството на сухоземни животни, особено в случаите, когато посоченият във ветеринарния лекарствен продукт карентен срок е нула дни, разпоредбите по отношение на сухоземните животни и аквакултурите следва да бъдат хармонизирани.
- (21) С Регламент (ЕС) 2018/848 се определят правилата относно помещенията за отглеждане и животновъдните практики за домашни птици, включително задължението да им се осигурява непрекъснат достъп до открити пространства от толкова ранна възраст, колкото е практически възможно. Подобно правило обаче може да изложи на риск безопасността на младите, неоперени птици в периода на техния производствен цикъл, когато те се нуждаят, наред с други елементи, от стабилни температури, за да развият навиците си на хранене и пиене, да бъдат имунизирани срещу инфекции и да получат подслон от всякакви хищници. Ето защо това правило следва да бъде изменено, за да се изиска достъп до открити пространства само за птици, които са достатъчно оперени, за да регулират телесната си температура, когато са изложени на външни климатични условия.
- (22) В Регламент (ЕС) 2018/848 се определя, че общата използваема площ от птичарниците, която служи за угодяване на домашни птици във всяка производствена единица, не трябва да надвишава 1 600 m². Това ограничава по-нататъшното развитие на биологичното производство на домашни птици за угодяване, като ограничава размера на всяко помещение за угодяване на домашни птици в единица за биологично производство, без да носи допълнителни ползи за хуманното отношение към животните и за околната среда. Поради това Регламент (ЕС) 2018/848 следва да бъде изменен, за да се определи максималната обща използваема площ за угодяване на домашни птици на равнището на птицефермите.
- (23) Доколкото целите на настоящия регламент — по-специално в областта на лоялната конкуренция и правилното функциониране на вътрешния пазар на биологични продукти, както и спечелването на доверието на потребителите в тези продукти и в логото на Европейския съюз за биологично производство, не могат да бъдат постигнати в достатъчна степен от държавите членки, а поради изискването за хармонизиране на правилата за биологично производство могат да бъдат по-добре постигнати на равнището на Съюза, Съюзът може да приема мерки в съответствие с принципа на субсидиарност, уреден в член 5 от Договора

¹² Регламент (ЕС) 2019/6 на Европейския парламент и на Съвета от 11 декември 2018 г. относно ветеринарните лекарствени продукти и за отмяна на Директива 2001/82/ЕО (ОВ L 4, 7.1.2019 г., стр. 43, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2019/6/oj>).

за Европейския съюз. В съответствие с принципа на пропорционалност, уреден в същия член, настоящият регламент не надхвърля необходимото за постигането на тези цели.

- (24) Поради това Регламент (ЕС) 2018/848 следва да бъде съответно изменен.
- (25) С оглед на необходимостта да се предотвратят ненужни смущения в търговията с биологични продукти и да се осигури плавен преход към схемата за признаване на трети държави чрез международни споразумения, както и да се премахнат излишните спънки пред операторите в сектора на биологичното производство, настоящият регламент следва да влезе в сила по спешност в деня след деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*,

ПРИЕХА НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:

Член 1

Регламент (ЕС) 2018/848 се изменя, както следва:

- 1) В член 24, параграф 1 буква ж) се заличава.
- 2) Член 30 се изменя, както следва:
 - а) параграф 1 се заменя със следното:

„1. За целите на настоящия регламент даден продукт се счита за обозначен с термини, отнасящи се до биологичното производство, ако в етикетирането, рекламните материали или търговската документация продуктът, неговите съставки или фуражните суровини, използвани за производството му, са характеризирани с термини, които указват на купувача, че продуктът, съставките или фуражните суровини са произведени в съответствие с настоящия регламент. По-специално термините, посочени в приложение IV, и техните производни и съкратени форми като „био“ и „еко“, самостоятелно или в комбинация, могат да се използват в целия Съюз и на всеки език, описан в посоченото приложение, за етикетиране и рекламиране на продуктите, посочени в член 2, параграф 1, които отговарят на изискванията на настоящия регламент или са внесени от трета държава съгласно условията, определени в член 45, параграф 1, буква б), подточка ii) или iii), с цел да бъдат пуснати на пазара на Съюза като биологични продукти.“;
 - б) в параграф 2 първата алинея се заменя със следното:

„Що се отнася до продуктите, посочени в член 2, параграф 1, термините, посочени в параграф 1 от настоящия член, не трябва да се използват никъде в Съюза на нито един от езиците, включени в списъка в приложение IV, за етикетиране, рекламни материали или търговска документация на продукт, който не отговаря на изискванията на настоящия регламент или не е внесен от трета държава съгласно условията, определени в член 45, буква б), подточка ii) или iii), с цел да бъде пуснат на пазара на Съюза като биологичен продукт.“
- 3) В член 32, параграф 1 буква б) се заменя със следното:

„б) в случай на предварително пакетирани храни на опаковката се поставя също така логото на Европейския съюз за биологично производство, посочено в член 33, освен в следните случаи:

— в случая, посочен в член 30, параграф 3,
— в случаите, посочени в член 30, параграф 5, букви б) и в),
— в случаите, когато преработените храни, посочени в член 30, параграф 5, буква а), са произведени със съставки, внесени в съответствие с член 45, параграф 1, буква б), подточка ii) или iii), и когато такива съставки представляват повече от 5 % от биологичните съставки от земеделски произход на продукта спрямо теглото на преработените храни и не отговарят на изискванията, посочени в приложение VII.“

4) Член 33 се заменя със следното:

„Член 33

Лого на Европейския съюз за биологично производство

1. Логото на Европейския съюз за биологично производство може да се използва в следните случаи:

а) при етикетирането, представянето и рекламирането на продукти, които са произведени в съответствие с правилата, определени в глави II, III и IV;

б) при етикетирането, представянето и рекламирането на продукти, които са внесени в съответствие с член 45, параграф 1, буква б), подточка ii) или iii) и които отговарят на изискванията, определени в приложение VII;

в) за преработените храни, посочени в член 30, параграф 5, буква а), и за преработените фуражи, посочени в член 30, параграф 6, със съставки, внесени в съответствие с член 45, параграф 1, буква б), подточка ii) или iii), при условие че тези съставки отговарят на определените в приложение VII изисквания или представляват по-малко от 5 % от биологичните съставки от земеделски произход на продукта спрямо теглото на преработените храни или по-малко от 5 % от биологичните съставки от земеделски произход, които се съдържат в преработените фуражи;

г) за предоставяне на информация и за образователни цели, свързани със съществуването и рекламата на самото лого, при условие че такава употреба не може да подведе потребителя по отношение на биологичното производство на специфични продукти и при условие че логото е възпроизведено в съответствие с правилата, посочени в приложение V. В такъв случай не се прилагат изискванията съгласно член 32, параграф 2 и съгласно точка 1.7 от приложение V.

Логото на Европейския съюз за биологично производство не се използва за преработените храни, посочени в член 30, параграф 5, букви б) и в), и за продуктите, произведени при преход към биологично производство, посочени в член 30, параграф 3.

2. Освен когато се използва в съответствие с параграф 1, буква г), логото на Европейския съюз за биологично производство е официално удостоверение в съответствие с членове 86 и 91 от Регламент (ЕС) 2017/625.

3. Използването на логото на Европейския съюз за биологично производство не е задължително за продукти, внесени от трети държави. Когато логото е поставено на етикета на такива продукти в съответствие с параграф 1, обозначението, посочено в член 32, параграф 2, също се поставя на етикета.

4. Логото на Европейския съюз за биологично производство трябва да следва модела, определен в приложение V, и да отговаря на правилата, определени в същото приложение.
5. При етикетирането, представянето и рекламирането на продуктите, които отговарят на изискванията на настоящия регламент, може да се използва лого с национален или частен характер.
6. На Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член 54 за изменение на приложение V по отношение на логото на Европейския съюз за биологично производство и правилата, отнасящи се до него.
7. На Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член 54 за изменение на приложение VII по отношение на използването на логото на Европейския съюз за биологично производство за продукти, внесени в съответствие с член 45, параграф 1, буква б), подточка ii) или iii), чрез добавяне на изисквания, които трябва да бъдат изпълнени, за да се отговори на очакванията на потребителите и да се поддържа лоялна конкуренция на пазара на биологични продукти в Съюза, или чрез изменение на тези добавени изисквания — по-специално по отношение на използването на устойчиви системи за растениевъдство, на системи за животновъдство, осигуряващи хуманно отношение към животните и устойчиво хранене, на методи за преработка на храни, при които се използват минимални изкуствени суровини, като същевременно се вземат предвид специфичните характеристики на третите държави във връзка с продуктите, които не се отглеждат или преработват в Съюза.“

5) В член 35, параграф 8 първа алинея се заменя със следното:

„Държавите членки могат да освободят от задължението за притежаване на сертификат, посочено в параграф 2, операторите, които продават директно на крайния потребител непакетирани биологични продукти, различни от фуражи, при условие че тези оператори не произвеждат, обработват, складираат, освен във връзка с мястото на продажба, или внасят такива продукти от трета държава или възлагат тези дейности на трета страна, и при условие че такива продажби не надвишават 10 000 kg годишно.“

б) В член 36 параграф 1 се изменя, както следва:

а) буква б) се заменя със следното:

„б) е съставена единствено от членове, всеки от които притежава стопанства с максимален размер:

— i) 10 хектара;

— ii) един хектар — в случая на оранжерии; или

— iii) 30 хектара — изключително в случая на постоянни пасища;“;

б) буква г) се заменя със следното:

„г) има юридическа правосубектност и е част от кооперативно сдружение на земеделски стопани, кооперация на оператори, сдружение, федерация или организация, която има правосубектност;“.

- 7) В член 48, параграф 1, втора алинея датата „31 декември 2026 г.“ се заменя с „31 декември 2036 г.“
- 8) Приложение II се изменя, както следва:
- а) част II се изменя, както следва:
- а) в точка 1.2.2 букви в) и г) се заменят със следното:
- „в) 10 седмици за домашни птици, използвани за производство на месо, с изключение на пекинските патици и пѐдпѐдъците, ако са влезли в стопанството, преди да навършат три дни;
- г) седем седмици за пекинските патици и пет седмици за пѐдпѐдъците, ако са влезли в стопанството, преди да навършат три дни;“;
- б) точка 1.5.2.5 се заменя със следното:
- „1.5.2.5. Карентният срок, посочен в член 4, точка 34 от Регламент (ЕС) 2019/6 на Европейския парламент и на Съвета*, на синтезиран по химически път алопатичен ветеринарен лекарствен продукт, включително антиминобен ветеринарен лекарствен продукт, трябва да е двойно по-дълъг от карентния срок, посочен в:
- а) информацията за ветеринарните лекарствени продукти, използвани в рамките на условията на тяхното разрешение за търговия; или
- б) член 115 от посочения регламент, когато лекарствен продукт се използва извън условията на разрешението за търговия в съответствие с член 113 от същия регламент.“

* Регламент (ЕС) 2019/6 на Европейския парламент и на Съвета от 11 декември 2018 г. относно ветеринарните лекарствени продукти и за отмяна на Директива 2001/82/ЕО (ОВ L 4, 7.1.2019 г., стр. 43, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2019/6/oj>).“;

- в) в трета алинея в точка 1.9.4.1 се добавя следната буква:
- „й) 42 дни за пѐдпѐдъците.“;
- г) точка 1.9.4.4 се изменя, както следва:
- i) буква д) се заменя със следното:
- „д) през деня се предоставя непрекъснат достъп до открити пространства от ранна възраст, от която птиците имат достатъчно оперение, за да регулират температурата на тялото си, когато са изложени на външни климатични условия и когато физиологичните и физическите условия позволяват това, освен когато са наложени временни ограничения съгласно законодателството на Съюза;“;
- ii) буква м) се заменя със следното:
- „м) общата използвана площ от птичарниците, която служи за угодяване на домашни птици, не трябва да надвишава 1 600 m² във всеки птичарник;“;

- б) в част III, точка 3.1.4.2 буква е) се заменя със следното:
„карантинният срок, посочен в член 4, точка 34 от Регламент (ЕС) 2019/6, на алопатичен ветеринарен лекарствен продукт трябва да е двойно по-дълъг от карантинния срок, посочен в:
- а) информацията за ветеринарните лекарствени продукти, използвани в рамките на условията на тяхното разрешение за търговия; или
 - б) член 115 от посочения регламент, когато лекарствен продукт се използва извън условията на разрешението за търговия в съответствие с член 114 от същия регламент.“;
- в) в част IV точка 2.2.3 се заличава;
- г) в част V точка 2.4 се заличава;
- д) в част VII точка 1.4 се заличава;
- е) в приложение III точка 7.5 се заличава;
- ж) добавя се следното приложение:
„ПРИЛОЖЕНИЕ VII
Изисквания, посочени в член 32, параграф 1, буква б) и член 33, параграф 1, букви б) и в):
- 1) част I, точка 1.2 от приложение II;
 - 2) част II, точка 1.7.5 от приложение II;
 - 3) част II, точка 1.7.11 от приложение II;
 - 4) част IV, точка 2.2.2, буква е) от приложение II.“

Член 2

Настоящият регламент влиза в сила в деня след деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Настоящият регламент е задължителен в своята цялост и се прилага пряко във всички държави членки.

Съставено в Брюксел на _____ година.

За Европейския парламент
Председател

За Съвета
Председател