



Briuselis, 2025 m. gruodžio 17 d.
(OR. en)

16960/25

CYBER 389
JAI 1924
DATAPROTECT 345
TELECOM 485
MI 1075
CSC 693
CSCI 284
DELECT 198

PRIDEDAMAS PRANEŠIMAS

nuo:	Europos Komisijos generalinės sekretorės, kurios vardu pasirašo direktorė Martine DEPREZ
gavimo data:	2025 m. gruodžio 11 d.
kam:	Europos Sąjungos Tarybos generalinei sekretorei Thérèse BLANCHET
Komisijos dok. Nr.:	C(2025) 8407 final
Dalykas:	KOMISIJOS DELEGUOTASIS REGLAMENTAS (ES) .../... 2025 12 11 kuriuo papildomas Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) 2024/2847 nustatant sąlygas, kuriomis taikomos su kibernetiniu saugumu susijusios priemonės, dėl kurių atidedamas pranešimų platinimas

Delegacijoms pridedamas dokumentas C(2025) 8407 final.

Pridedama: C(2025) 8407 final



Briuselis, 2025 12 11
C(2025) 8407 final

KOMISIJOS DELEGUOTASIS REGLAMENTAS (ES) .../...

2025 12 11

**kuriuo papildomas Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) 2024/2847
nustatant sąlygas, kuriomis taikomos su kibernetiniu saugumu susijusios priežastys, dėl
kurių atidedamas pranešimų platinimas**

(Tekstas svarbus EEE)

AIŠKINAMASIS MEMORANDUMAS

1. DELEGUOTOJO AKTO BENDROSIOS APLINKYBĖS

Europos Parlamento ir Tarybos reglamente (ES) 2024/2847 (Kibernetinio atsparumo akte) reikalaujama, kad produktų su skaitmeniniais elementais gamintojai per bendrą pranešimų teikimo platformą praneštų apie kiekvieną aktyviai išnaudojamą pažeidžiamumą arba didelį incidentą, darantį poveikį produkto su skaitmeniniais elementais saugumui. Pagal to reglamento 16 straipsnio 2 dalį, reagavimo į kompiuterių saugumo incidentus tarnyba (CSIRT), kurią valstybė narė paskyrė koordinatorė ir kuri pirmoji gavo pranešimą, išimtinėmis aplinkybėmis ir dėl pagrįstų su kibernetiniu saugumu susijusių priežasčių gali atidėti pranešimo platinimą kitų valstybių narių, kuriose yra prieinamas produktas su skaitmeniniais elementais, CSIRT.

Taigi šiuo deleguotuoju aktu siekiama papildyti Kibernetinio atsparumo aktą nustatant sąlygas, kuriomis taikomos su kibernetiniu saugumu susijusios priežastys atidėti pranešimų platinimą. Tai daroma nustatant trijų tipų argumentus, kuriais remdamasi CSIRT, kuri pirmoji gavo pranešimą, gali nuspręsti, kad tolesnį platinimą kitoms CSIRT būtina atidėti. Toks sprendimas atidėti gali būti priimtas trimis atvejais:

- atsižvelgiant į pateiktos informacijos pobūdžio įvertinimą;
- jei pranešimą gavusi CSIRT negali užtikrinti tokios informacijos konfidencialumo;
- jei pakenkta bendrai pranešimų teikimo platformai arba ji laikinai neveikia.

Reglamento (ES) 2024/2847 14 straipsnyje nustatyti pranešimų teikimo įpareigojimai turi būti taikomi nuo 2026 m. rugsėjo 11 d.

2. KONSULTACIJOS PRIEŠ PRIIMANT AKTĄ

Dėl įvairių šio akto projekto redakcijų konsultuotasi su CSIRT tinklu ir Europos Sąjungos kibernetinio saugumo agentūra (ENISA). 2025 m. kovo 26 d. buvo surengta preliminarinė diskusija su orientaciniais klausimais ir suteikta galimybė iki 2025 m. balandžio 11 d. raštu pateikti pastabas. Pirmą šio akto redakciją CSIRT tinklui ir ENISA buvo pateikta 2025 m. gegužės 16 d., o 2025 m. birželio 6 d. buvo surengta diskusija ir suteikta galimybė savo nuomonę pateikti raštu iki 2025 m. birželio 27 d. Antra šio akto redakcija CSIRT tinklui ir ENISA buvo pateikta 2025 m. liepos 23 d. ir suteikta galimybė savo nuomonę pateikti raštu iki 2025 m. rugsėjo 1 d. Trečia šio akto redakcija CSIRT tinklui ir ENISA buvo pateikta 2025 m. rugsėjo 25 d., o 2025 m. spalio 9 d. buvo surengta diskusija ir suteikta galimybė savo nuomonę pateikti raštu iki 2025 m. spalio 27 d.

Dėl akto projekto nuo 2025 m. spalio 16 d. iki lapkričio 13 d. vyko viešos konsultacijos. Per jas gauti 34 atsakymai iš 31 atskiro respondento (turint omenyje, kad vienas respondentas pateikė 4 skirtingus atsakymus). Iš jų 29,41 proc. gauta iš verslo asociacijų, 26,47 proc. – iš įmonių, 17,65 proc. – iš ES piliečių, 14,71 proc. – iš valdžios institucijų, 5,88 proc. – iš nevyriausybinėse organizacijų (NVO), 5,88 proc. – iš akademinėse ir (arba) mokslinėse tyrimų institucijose¹.

Spalio 22 d. projektas taip pat buvo aptartas su Produktų su skaitmeniniais elementais kibernetinio saugumo ekspertų grupe (E03967), kurios nariai yra valstybių narių institucijos,

¹ Šie nuošimčiai neatspindi to, kad vienas respondentas 4 kartus pateikė skirtingą grįžtamąją informaciją.

ENISA, asmeniškai paskirti individualūs ekspertai ir organizacijos plačiąja šio žodžio prasme (pvz., įmonės, asociacijos, NVO).

3. DELEGUOTOJO AKTO TEISINIAI ASPEKTAI

Igaliojimai priimti deleguotuosius aktus numatyti Kibernetinio atsparumo akto 14 straipsnio 9 dalyje, kurioje reikalaujama, kad Komisija ne vėliau kaip 2025 m. gruodžio 11 d. nustatytų sąlygas, kuriomis taikomos su kibernetiniu saugumu susijusios priemonės, dėl kurių atidedamas pranešimų platinimas.

KOMISIJOS DELEGUOTASIS REGLAMENTAS (ES) .../...

2025 12 11

kuriuo papildomas Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) 2024/2847 nustatant sąlygas, kuriomis taikomos su kibernetiniu saugumu susijusios priemonės, dėl kurių atidedamas pranešimų platinimas

(Tekstas svarbus EEE)

EUROPOS KOMISIJA,

atsižvelgdama į Sutartį dėl Europos Sąjungos veikimo,

atsižvelgdama į 2024 m. spalio 23 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentą (ES) 2024/2847 dėl horizontaliųjų kibernetinio saugumo reikalavimų, keliamų produktams su skaitmeniniais elementais, kuriuo iš dalies keičiami reglamentai (ES) Nr. 168/2013 bei (ES) 2019/1020 ir Direktyva (ES) 2020/1828, (Kibernetinio atsparumo akta)², ypač į jo 14 straipsnio 9 dalį,

kadangi:

- (1) išimtinėmis aplinkybėmis, visų pirma, gamintojo prašymu, atsižvelgdama į praneštos informacijos neskelbtinumo lygį, dėl pagrįstų su kibernetiniu saugumu susijusių priemonių koordinatorė paskirta reagavimo į kompiuterių saugumo incidentus tarnyba (CSIRT), kuri pirmoji gavo pranešimą apie aktyviai išnaudojamą pažeidžiamumą arba didelį incidentą, darantį poveikį produktui su skaitmeniniais elementais saugumui, (toliau – CSIRT, kuri pirmoji gavo pranešimą) gali nuspręsti laikotarpiui, kuris yra tikrai būtinas, atidėti pranešimo platinimą per bendrą pranešimų teikimo platformą koordinatorėmis paskirtoms CSIRT, kurių teritorijoje, kaip nurodė pranešimą pateikęs gamintojas, yra prieinamas produktas su skaitmeniniais elementais, (toliau – atitinkamos CSIRT). Todėl būtina nustatyti tokių priemonių taikymo sąlygas. Kai taikomos tokios priemonės, CSIRT, kuri pirmoji gavo pranešimą, gali atidėti informacijos platinimą atitinkamoms CSIRT laikotarpiu, kuris yra tikrai būtinas, tačiau to daryti neprivalo. Pagal Reglamento (ES) 2024/2847 16 straipsnio 2 dalį, jei CSIRT, kuri pirmoji gavo pranešimą, nusprendžia pasinaudoti tuo pagrindu, ji turėtų nedelsdama informuoti Europos Sąjungos kibernetinio saugumo agentūrą (ENISA) apie savo sprendimą atidėti platinimą, jo priemonės ir kada ji ketina pranešimą platinti toliau;
- (2) pagal Reglamento (ES) 2024/2847 16 straipsnio 2 dalies antrą pastraipą, šiame reglamente nustatytos su kibernetiniu saugumu susijusių priemonių taikymo sąlygos negalioja ENISA prieigai prie pateiktos informacijos. ENISA prieiga prie pateiktos informacijos gali būti ribojama tik ypač išskirtinėmis aplinkybėmis: kai gamintojas savo pranešime nurodo, kad tenkinama viena iš trijų Reglamento (ES) 2024/2847 16 straipsnio 2 dalies trečios pastraipos a, b arba c punkte nurodytų sąlygų, ir tik dėl Reglamento (ES) 2024/2847 14 straipsnio 2 dalies b punkte nurodyto per 72 valandas pateiktino pranešimo apie pažeidžiamumą. Tokiais atvejais vienintelė informacija, kuri

² OL L, 2024/2847, 2024 11 20, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2847/oj>.

tuo pačiu turi būti pateikta ir ENISA, yra informacija, kad gamintojas pateikė pranešimą, bendra informacija apie produktą su skaitmeniniais elementais, informacija apie bendrą pažeidžiamumo išnaudojimo pobūdį ir informacija, kad buvo pasinaudota su saugumu susijusiomis priežastimis;

- (3) turėdamos prieigą prie pateiktos informacijos, CSIRT gali susidaryti bendrą vaizdą apie saugumo aplinką savo teritorijoje ir imtis rizikos mažinimo priemonių, taip padidindamos bendrą kibernetinio saugumo lygį Sąjungoje. Todėl tolesni pranešimų platinimo apribojimai pagal pateikiamos informacijos pobūdį turėtų būti galimi tik tais atvejais, kai, atsižvelgiant į pateiktos informacijos neskelbtinumą, dėl tolesnio platinimo atsirandanti kibernetinio saugumo rizika nusveria naudą Sąjungos saugumui ir tos rizikos negalima tinkamai sumažinti nustatant pranešimo tvarkymo ir tolesnio dalijimosi juo apribojimus pagal atitinkamus CSIRT tinkle naudojamus protokolus, pavyzdžiui, Srauto kontrolės protokolą (TLP) arba Leidžiamų veiksmų protokolą (PAP). Tai gali būti, pavyzdžiui, tas atvejis, kai gamintojas informavo CSIRT, kuri pirmoji gavo pranešimą, apie savo ketinimą netrukus suteikti rizikos mažinimo priemonę (pvz., pataisą). Tai gali būti ir tas atvejis, kai CSIRT, kuri pirmoji gavo pranešimą, nusprendžia dalytis tik pranešimo dalimis, tačiau ir šių dalių atitinkamoms CSIRT pakanka tam, kad jos galėtų užtikrinti galimybę įdiegti tinkamas rizikos mažinimo priemones. Be to, siekiant skatinti gamintojų, CSIRT ir saugumo tyrėjų bendradarbiavimą pažeidžiamumų nustatymo ir atskleidimo srityje, tai gali būti ir tas atvejis, kai CSIRT atlieka patikimos tarpininkės funkciją vykdomoje koordinuoto pažeidžiamumų atskleidimo procedūroje, nurodytoje Europos Parlamento ir Tarybos direktyvos (ES) 2022/2555 12 straipsnio 1 dalyje³. Tokiu atveju, kai CSIRT nusprendžia atidėti pranešimo platinimą, pagal Reglamento (ES) 2024/2847 16 straipsnio 6 dalį ji turi atidėti jį ne ilgesniam, nei griežtai būtina, laikotarpiui iki tol, kol susijusios koordinuoto pažeidžiamumų atskleidimo procedūros šalys duos sutikimą atskleisti informaciją;
- (4) pranešime pateikta informacija padės CSIRT vykdyti savo užduotis, susijusias su rizikos mažinimu ir incidentų valdymu. Tačiau retais atvejais tokios informacijos gali pakakti, kad net ir ribotų įgūdžių ir išteklių turintys subjektai galėtų sukurti galimybės išnaudoti pažeidžiamas vietas metodą be papildomų paieškų. Jei prie tos informacijos prieitų piktavališki subjektai, Sąjungos kibernetinis saugumas patirtų didelį poveikį, nes išnaudoti būtų lengva. Taip galėtų būti, pavyzdžiui, tuo atveju, kai pažeidžiama programinės įrangos versija tik nežymiai skiriasi nuo ankstesnių, nepažeidžiamų versijų. Tokiais atvejais, jei CSIRT, kuri pirmoji gavo pranešimą, mano, kad dėl tolesnio platinimo kibernetiniam saugumui kylančios rizikos negalima tinkamai sumažinti nustatant tvarkymo ir tolesnio dalijimosi apribojimus, ji gali nuspręsti atidėti platinimą iki tol, kol bus parengta efektyvi rizikos mažinimo priemonė, pavyzdžiui, saugumo naujinys arba naudotojo gairės;
- (5) jei atitinkama CSIRT negali tinkamai apsaugoti pateiktos informacijos, piktavaliai subjektai galėtų prieiti prie neskelbtinos informacijos ir išnaudojimas galėtų išplisti visoje bendrojoje rinkoje. Todėl tais atvejais, kai kyla didelis susirūpinimas dėl atitinkamos CSIRT pajėgumo užtikrinti pateiktos informacijos konfidencialumą, CSIRT, kuri pirmoji gavo pranešimą, gali nuspręsti atidėti pranešimo platinimą tik tai

³ 2022 m. gruodžio 14 d. Europos Parlamento ir Tarybos direktyva (ES) 2022/2555 dėl priemonių aukštam bendram kibernetinio saugumo lygiui visoje Sąjungoje užtikrinti, kuria iš dalies keičiamas Reglamentas (ES) Nr. 910/2014 ir Direktyva (ES) 2018/1972 ir panaikinama Direktyva (ES) 2016/1148, (TIS 2 direktyva) (OL L 333, 2022 12 27, p. 80–152).

atitinkamai CSIRT, kol toks susirūpinimas bus išsklaidytas. Taip gali būti tais atvejais, kai atitinkama CSIRT nukentėjo nuo kibernetinio saugumo incidento ir dėl to neteko pajėgumo saugiai veikti arba kai yra įrodymų ar informacijos apie aptiktus didelius CSIRT pajėgumų trūkumus, pavyzdžiui, didelį išteklių ribotumą, dėl kurių ji negali vykdyti savo funkcijų, arba kliovimasi pasenusia ar pažeidžiama programine įranga;

- (6) siekiant užkirsti kelią piktavalių subjektų prieigai prie neskelbtinos informacijos, tais atvejais, kai kibernetinio saugumo incidentas pakenkė pagal Reglamento (ES) 2024/2847 16 straipsnį sukurtai bendrai pranešimų teikimo platformai, CSIRT, kuri pirmoji gavo pranešimą, turėtų atidėti platinimą per bendrą pranešimų teikimo platformą, kol bus atkurtas platformos pajėgumas užtikrinti pateiktos informacijos konfidencialumą;
- (7) pagal Reglamento (ES) 2024/2847 16 straipsnio 2 dalies pirmą pastraipą CSIRT, kuri pirmoji gavo pranešimą, neprivalo platinti pranešimo jokiai kitai atitinkamai CSIRT, jei gamintojas nurodo, kad produktas su skaitmeniniais elementais tiekiamas tik CSIRT, kuri pirmoji gavo pranešimą, valstybės narės rinkai;
- (8) rengdama deleguotojo akto projektą Komisija konsultavosi su atitinkamais suinteresuotaisiais subjektais ir prašė jų pateikti savo nuomonę, taip pat konsultavosi su Produktų su skaitmeniniais elementais kibernetinio saugumo ekspertų grupe;
- (9) pagal Reglamento (ES) 2024/2847 14 straipsnio 9 dalį Komisija, rengdama deleguotojo akto projektą, glaudžiai bendradarbiavo su CSIRT tinklu, sukurtu pagal Direktyvos (ES) 2022/2555 15 straipsnį, ir ENISA,

PRIĖMĖ ŠĮ REGLAMENTĄ:

1 straipsnis

Dalykas

Šiame reglamente nustatomos Reglamento (ES) 2024/2847 16 straipsnio 2 dalyje nurodytų su kibernetiniu saugumu susijusių prižasčių taikymo sąlygos, kurios leidžia koordinatorė paskirti CSIRT, kuri pirmoji gavo pranešimą pagal to reglamento 14 straipsnio 1 ir 3 dalis ir 15 straipsnio 1 ir 2 dalis, atidėti pranešimo platinimą koordinatorėmis paskirtoms CSIRT, kurių teritorijoje, kaip nurodė gamintojas, yra prieinamas produktas su skaitmeniniais elementais.

2 straipsnis

Terminų apibrėžtys

Šiame reglamente vartojamų terminų apibrėžtys:

- (1) CSIRT, kuri pirmoji gavo pranešimą, – koordinatorė paskirta CSIRT, kuri pirmoji gavo pranešimą pagal Reglamento (ES) 2024/2847 14 straipsnio 1 ir 3 dalis ir 15 straipsnio 1 ir 2 dalis;
- (2) atitinkama CSIRT – koordinatorė paskirta CSIRT, kurios teritorijoje, kaip nurodė gamintojas, yra prieinamas produktas su skaitmeniniais elementais.

3 straipsnis

Su kibernetiniu saugumu susijusių prižasčių, kylančių dėl pateiktos informacijos pobūdžio, taikymo sąlygos

CSIRT, kuri pirmoji gavo pranešimą, gali nuspręsti atidėti pranešimų ar jų dalių platinimą atitinkamoms CSIRT ne ilgesniam laikotarpiui, nei tikrai būtina, tais atvejais, kai, atsižvelgiant į informacijos, apie kurią pranešta, neskelbtinumą, platinimo keliamo rizika kibernetiniam saugumui nusveria jo naudą saugumui ir tos rizikos negalima sumažinti nustatant pranešimo tvarkymo ar tolesnio dalijimosi juo apribojimus pagal atitinkamus protokolus, pavyzdžiui, Srauto kontrolės protokolą (TLP) arba Leidžiamų veiksmų protokolą (PAP), ir kai tenkinama bent viena iš šių sąlygų:

- (a) gamintojas CSIRT, kuri pirmoji gauna pranešimą, informavo, kad tikimasi, jog per 72 valandas bus pateikta efektyvi rizikos mažinimo priemonė, pavyzdžiui, saugumo naujinys arba naudotojo gairės; jei efektyvi rizikos mažinimo priemonė per šį laikotarpį nepateikiama, CSIRT, kuri pirmoji gavo pranešimą, išplatina pranešimą atitinkamoms CSIRT;
- (b) atsižvelgiant į aktyviai išnaudojamo pažeidžiamumo, apie kurį pranešta, pobūdį, pranešime pateikta informacija laikoma pakankama išnaudojimo metodui sukurti, ypač tais atvejais, kai pažeidžiamumą gali lengvai nustatyti ir juo pasinaudoti ribotų įgūdžių ir išteklių turintys subjektai; kai pateikiama efektyvi rizikos mažinimo priemonė, tokia kaip saugumo naujinys arba naudotojo gairės, CSIRT, kuri pirmoji gavo pranešimą, išplatina pranešimą atitinkamoms CSIRT;
- (c) CSIRT, kuri pirmoji gavo pranešimą, gali pasidalyti su atitinkamomis CSIRT informacija, kurios pakanka tam, kad atitinkamos CSIRT galėtų įdiegti tinkamas rizikos mažinimo priemones; kai pateikiama efektyvi rizikos mažinimo priemonė, tokia kaip saugumo naujinys arba naudotojo gairės, CSIRT, kuri pirmoji gavo pranešimą, atitinkamoms CSIRT išplatina visą pranešimą;
- (d) CSIRT, kuri pirmoji gavo pranešimą apie aktyviai išnaudojamą pažeidžiamumą, apie jį buvo informuota per koordinuoto pažeidžiamumų atskleidimo procedūrą, kurioje ji atlieka patikimos tarpininkės funkciją pagal Direktyvos (ES) 2022/2555 12 straipsnio 1 dalį; tokiu atveju, pagal Reglamento (ES) 2024/2847 16 straipsnio 6 dalį, CSIRT, kuri pirmoji gavo pranešimą, išplatina pranešimą atitinkamoms CSIRT, kai atidėjimas jau nėra tikrai būtinas ir susijusios koordinuoto pažeidžiamumų atskleidimo procedūros šalys sutiko, kad informacija būtų atskleista.

4 straipsnis

Su kibernetiniu saugumu susijusių prižasčių taikymo konkrečiai CSIRT sąlygos

CSIRT, kuri pirmoji gavo pranešimą, gali nuspręsti laikotarpiui, kuris yra tikrai būtinas, atidėti pranešimų ar jų dalių platinimą konkrečiai atitinkamai CSIRT tais atvejais, kai:

- (a) atitinkama CSIRT nukentėjo nuo kibernetinio saugumo incidento ir kyla abejonių, ar ji pajėgs užtikrinti pateiktos informacijos konfidencialumą;
- (b) turi pakankamai prižasčių manyti, kad atitinkamos CSIRT pajėgumų nepakanka, kad būtų užtikrintas pateiktos informacijos konfidencialumas.

Pirmos pastraipos a punkte nurodytais atvejais CSIRT, kuri pirmoji gavo pranešimą, gali atidėti platinimą, kol atitinkama CSIRT praneš Direktyvos 2022/2555 15 straipsnyje nurodytam CSIRT tinklui atkūrusi savo pajėgumą užtikrinti pranešimų konfidencialumą.

Pirmos pastraipos b punkte nurodytais atvejais CSIRT, kuri pirmoji gavo pranešimą, gali atidėti jo platinimą atitinkamai CSIRT, kol ta CSIRT pateiks įrodymų, kad pašalino nustatytus trūkumus.

5 straipsnis

Su kibernetiniu saugumu susijusių priežasčių taikymo bendrai pranešimų teikimo platformai sąlygos

CSIRT, kuri pirmoji gavo pranešimą, gali nuspręsti atidėti pranešimų platinimą per bendrą pranešimų teikimo platformą, sukurtą pagal Reglamento (ES) 2024/2847 16 straipsnį, jei ENISA pagal to reglamento 16 straipsnio 4 dalį informavo CSIRT tinklą, kad bendra pranešimų teikimo platforma nukentėjo nuo kibernetinio saugumo incidento ir kyla abejonių dėl jos pajėgumo užtikrinti pateiktos informacijos konfidencialumą. Tokiais atvejais CSIRT, kuri pirmoji gavo pranešimą, gali atidėti jo platinimą per bendrą pranešimų teikimo platformą, kol ENISA praneš CSIRT tinklui apie atkurtą platformos pajėgumą užtikrinti pranešimų konfidencialumą.

6 straipsnis

Šis reglamentas įsigalioja dvidešimtą dieną po jo paskelbimo *Europos Sąjungos oficialiajame leidinyje*.

Šis reglamentas privalomas visas ir tiesiogiai taikomas visose valstybėse narėse.

Priimta Briuselyje 2025 12 11

Komisijos vardu
Pirmininkė
Ursula VON DER LEYEN