

Bruxelles, 17. prosinca 2025.  
(OR. en)

16960/25

CYBER 389  
JAI 1924  
DATAPROTECT 345  
TELECOM 485  
MI 1075  
CSC 693  
CSCI 284  
DELECT 198

#### POP RATNA BILJEŠKA

---

Od: Glavna tajnica Europske komisije, potpisala direktorica Martine  
DEPREZ

Datum primitka: 11. prosinca 2025.

Za: Thérèse BLANCHET, glavna tajnica Vijeća Europske unije

---

Br. dok. Kom.: C(2025) 8407 final

---

Predmet: DELEGIRANA UREDBA KOMISIJE (EU) .../...  
od 11.12.2025.  
o dopuni Uredbe (EU) 2024/2847 Europskog parlamenta i Vijeća  
utvrđivanjem uvjeta za primjenu razloga povezanih s kibernetičkom  
sigurnošću na odgodu dijeljenja obavijesti

---

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument C(2025) 8407 final.

---

Priloženo: C(2025) 8407 final



Bruxelles, 11.12.2025.  
C(2025) 8407 final

**DELEGIRANA UREDBA KOMISIJE (EU) .../...**

**od 11.12.2025.**

**o dopuni Uredbe (EU) 2024/2847 Europskog parlamenta i Vijeća utvrđivanjem uvjeta  
za primjenu razloga povezanih s kibernetičkom sigurnošću na odgodu dijeljenja  
obavijesti**

(Tekst značajan za EGP)

## **OBRAZLOŽENJE**

### **1. KONTEKST DELEGIRANOG AKTA**

Uredbom (EU) 2024/2847 Europskog parlamenta i Vijeća („Akt o kibernetičkoj otpornosti“) propisuje se da proizvođači proizvoda s digitalnim elementima putem jedinstvene platforme za izvješćivanje obavješćuju o svakoj aktivno iskorištenoj ranjivosti ili značajnom incidentu koji utječe na sigurnost proizvoda s digitalnim elementima. U skladu s člankom 16. stavkom 2. te uredbe tim za odgovor na računalne sigurnosne incidente (CSIRT) koji je država članica imenovala koordinatorom koji je prvotno primio obavijest može, u iznimnim okolnostima i na temelju opravdanih razloga povezanih s kibernetičkom sigurnošću, odgoditi slanje obavijesti CSIRT-ovima drugih država članica u kojima je proizvod s digitalnim elementima stavljen na raspolaganje.

Stoga je svrha ovog delegiranog akta dopuniti Akt o kibernetičkoj otpornosti utvrđivanjem uvjeta za primjenu razloga povezanih s kibernetičkom sigurnošću radi odgode dijeljenja obavijesti. Zbog toga se utvrđuju tri vrste razloga zbog kojih CSIRT koji je prvotno primio obavijest može odlučiti da treba odgoditi njezino slanje drugim CSIRT-ovima. Takva odluka o odgodi može se donijeti u tri situacije:

- na temelju ocjene prirode dostavljenih informacija
- ako CSIRT koji bi trebao primiti obavijest ne može osigurati povjerljivost takvih informacija
- ako je jedinstvena platforma za izvješćivanje ugrožena ili privremeno nije u funkciji.

Obveze izvješćivanja iz članka 14. Uredbe (EU) 2024/2847 trebale bi se primjenjivati od 11. rujna 2026.

### **2. SAVJETOVANJA PRIJE DONOŠENJA AKTA**

O različitim nacrtima ovog akta provedeno je savjetovanje s mrežom CSIRT-ova i Agencijom Europske unije za kibersigurnost (ENISA). Preliminarna rasprava o glavnim pitanjima održana je 26. ožujka 2025., a pisane primjedbe mogle su se dostaviti do 11. travnja 2025. Prvi nacrt tog akta je mreži CSIRT-ova i ENISA-i dostavljen 16. svibnja 2025., rasprava je održana 6. lipnja 2025., a pisane su se primjedbe mogle podnijeti do 27. lipnja 2025. Drugi nacrt akta je mreži CSIRT-ova i ENISA-i dostavljen 23. srpnja 2025., a pisane su se primjedbe mogle podnijeti do 1. rujna 2025. Treći nacrt akta je mreži CSIRT-ova i ENISA-i dostavljen 25. rujna 2025., rasprava je održana 9. listopada 2025., a pisane su se primjedbe mogle podnijeti do 27. listopada 2025.

Nacrt akta bio je predmet javnog savjetovanja od 16. listopada do 13. studenog 2025., tijekom kojeg su primljena 34 odgovora od 31 ispitanika (uzimajući u obzir da je jedan ispitanik povratne informacije dostavio u četiri različita podneska). Od toga je 29,41 % odgovora primljeno od poslovnih udruženja, 26,47 % od poduzeća, 17,65 % od građana EU-a, 14,71 % od javnih tijela, 5,88 % od nevladinih organizacija, a 5,88 % od akademskih/istraživačkih ustanova<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> U tim postocima nije uzeto u obzir da je jedan ispitanik povratne informacije dostavio u četiri različita podneska.

O nacrtu se 22. listopada raspravljalo i sa Stručnom skupinom za kibernetičku sigurnost proizvoda s digitalnim elementima (E03967), među čijim su članovima tijela država članica, ENISA, pojedinačni stručnjaci imenovani u osobnom svojstvu i organizacije u širem smislu (npr. poduzeća, udruge, nevladine organizacije).

### **3. PRAVNI ELEMENTI DELEGIRANOG AKTA**

Člankom 14. stavkom 9. Akta o kibernetičkoj otpornosti Komisiji je dodijeljena ovlast za donošenje delegiranih akata radi utvrđivanja uvjeta za primjenu razloga povezanih s kibernetičkom sigurnošću na odgodu dijeljenja obavijesti, koje je obvezna donijeti do 11. prosinca 2025.

## DELEGIRANA UREDBA KOMISIJE (EU) .../...

od 11.12.2025.

### **o dopuni Uredbe (EU) 2024/2847 Europskog parlamenta i Vijeća utvrđivanjem uvjeta za primjenu razloga povezanih s kibernetičkom sigurnošću na odgodu dijeljenja obavijesti**

(Tekst značajan za EGP)

EUROPSKA KOMISIJA,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije,

uzimajući u obzir Uredbu (EU) 2024/2847 Europskog parlamenta i Vijeća od 23. listopada 2024. o horizontalnim zahtjevima u pogledu kibernetičke sigurnosti za proizvode s digitalnim elementima i o izmjeni uredbi (EU) br. 168/2013 i (EU) 2019/1020 te Direktive (EU) 2020/1828 (Akt o kibernetičkoj otpornosti)<sup>2</sup>, a posebno njezin članak 14. stavak 9.,

budući da:

- (1) U iznimnim okolnostima, a posebno na zahtjev proizvođača i s obzirom na razinu osjetljivosti prijavljenih informacija te na temelju opravdanih razloga povezanih s kibernetičkom sigurnošću, tim za odgovor na računalne sigurnosne incidente (CSIRT) koji je imenovan koordinatorom koji je prvotno primio obavijest o aktivno iskorištenoj ranjivosti ili značajnom incidentu koji utječe na sigurnost proizvoda s digitalnim elementima („CSIRT koji je prvotno primio obavijest”) može odlučiti da će na razdoblje koje je nužno odgoditi slanje obavijesti putem jedinstvene platforme za izvješćivanje CSIRT-ovima koji su imenovani koordinatorima na državnom području za koje je proizvođač koji je podnio obavijest naveo da je proizvod s digitalnim elementima na njemu stavljen na raspolaganje („relevantni CSIRT-ovi”). Stoga je potrebno utvrditi uvjete za primjenu takvih razloga. Ako se takvi razlozi primjenjuju, CSIRT koji je prvotno primio obavijest može odgoditi slanje informacija relevantnim CSIRT-ovima na razdoblje koje je nužno, ali nije to obvezan učiniti. Na temelju članka 16. stavka 2. Uredbe (EU) 2024/2847, ako se CSIRT koji je prvotno primio obavijest odluči pozvati na takve razloge, trebao bi odmah obavijestiti Agenciju Europske unije za kibersigurnost (ENISA) o svojoj odluci o odgodi i njezino obrazloženje, kao i o tome kad namjerava dalje dijeliti tu obavijest.
- (2) U skladu s člankom 16. stavkom 2. drugim podstavkom Uredbe (EU) 2024/2847 uvjeti za primjenu razloga povezanih s kibernetičkom sigurnošću utvrđeni u ovoj Uredbi ne primjenjuju se na pristup ENISA-e prijavljenim informacijama. ENISA-in pristup prijavljenim informacijama može se ograničiti samo u posebno iznimnim okolnostima: ako proizvođač u svojoj obavijesti navede da je ispunjen jedan od tri uvjeta iz članka 16. stavka 2. trećeg podstavka točaka (a), (b) ili (c) Uredbe (EU) 2024/2847, i to samo u vezi s obavijesti o ranjivosti u roku od 72 sata iz članka 14. stavka 2. točke (b) Uredbe (EU) 2024/2847. U takvim slučajevima ENISA-i se istodobno stavlja

<sup>2</sup> SL L, 2024/2847, 20.11.2024., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2847/oj>.

na raspolaganje samo informaciju da je proizvođač poslao obavijest, opće informacije o proizvodu s digitalnim elementima, informacije o općoj prirodi iskorištavanja i informacije o pozivanju na sigurnosne razloge.

- (3) Zahvaljujući pristupu prijavljenim informacijama CSIRT-ovi imaju pregled sigurnosnog okruženja na svojem državnom području i mogu uspostaviti mjere ublažavanja, čime se podiže ukupna razina kibernetičke sigurnosti u Uniji. Stoga bi daljnja ograničenja dijeljenja obavijesti zbog prirode informacija o kojima se obavješćuje trebala omogućiti samo u slučajevima u kojima, s obzirom na osjetljivost prijavljenih informacija, kibernetički sigurnosni rizici koji proizlaze iz daljnjeg dijeljenja nadmašuju sigurnosne koristi za Uniju, a ti se rizici ne mogu na odgovarajući način ublažiti ograničavanjem postupanja i daljnjeg dijeljenja obavijesti putem odgovarajućih protokola koji se koriste u okviru mreže CSIRT-ova, kao što su protokol o semaforu ili protokol o dopuštenim mjerama. To može biti slučaj, na primjer, ako je proizvođač obavijestio CSIRT koji je prvotno primio obavijest da očekuje skoro poduzimanje mjere ublažavanja (kao što je zakrpa). To može biti slučaj i ako CSIRT koji je prvotno primio obavijest odluči podijeliti samo dijelove obavijesti koji su dovoljni da bi relevantni CSIRT-ovi osigurali da mogu uvesti odgovarajuće mjere za ublažavanje rizika. Nadalje, kako bi se potaknula suradnja u utvrđivanju i otkrivanju ranjivosti između proizvođača, CSIRT-ova i istraživača u području sigurnosti, to može biti slučaj i kad CSIRT djeluje kao pouzdani posrednik za tekući postupak koordiniranog otkrivanja ranjivosti (CVD) iz članka 12. stavka 1. Direktive (EU) 2022/2555 Europskog parlamenta i Vijeća<sup>3</sup>. U tom slučaju, ako CSIRT odluči odgoditi dijeljenje obavijesti, u skladu s člankom 16. stavkom 6. Uredbe (EU) 2024/2847, može ga odgoditi na razdoblje koje nije dulje nego što je nužno i sve dok strane uključene u koordinirano otkrivanje ranjivosti ne daju suglasnost za otkrivanje.
- (4) Informacije uključene u obavijest pomoći će CSIRT-ovima da ispune svoje zadaće u kontekstu ublažavanja rizika i rješavanja incidenata. Međutim, u rijetkim bi slučajevima takve informacije mogle biti dovoljne da bi se osmislila tehnika iskorištavanja bez dodatnog istraživanja, čak i kad je riječ o akterima s ograničenim vještinama i resursima. Ako bi tim informacijama pristupili zlonamjerni akteri, to bi znatno utjecalo na kibernetičku sigurnost Unije s obzirom na lakoću iskorištavanja. To bi mogao biti slučaj, na primjer, ako se ranjiva verzija softvera tek neznatno razlikuje od prethodnih verzija koje nisu osjetljive. U takvim slučajevima, ako CSIRT koji je prvotno primio obavijest smatra da se kibernetički sigurnosni rizici koji proizlaze iz daljnjeg dijeljenja ne mogu na odgovarajući način ublažiti ograničavanjem postupanja i daljnjeg dijeljenja obavijesti, može odlučiti odgoditi dijeljenje dok ne bude dostupna učinkovita mjera za ublažavanje rizika, kao što su sigurnosno ažuriranje ili smjernice za korisnike.
- (5) Ako relevantni CSIRT ne može na odgovarajući način zaštititi prijavljene informacije, zlonamjerni bi akteri mogli pristupiti osjetljivim informacijama i iskoristiti ih na cijelom jedinstvenom tržištu. Stoga, ako postoje ozbiljni razlozi za zabrinutost kad je riječ o sposobnosti relevantnog CSIRT-a da osigura povjerljivost prijavljenih informacija, CSIRT koji je prvotno primio obavijest može odlučiti da će odgoditi slanje obavijest samo tim relevantnim CSIRT-om dok se takvi razlozi za zabrinutost ne otklone. To može biti slučaj kad je relevantni CSIRT predmet kibernetičkog

---

<sup>3</sup> Direktiva (EU) 2022/2555 Europskog parlamenta i Vijeća od 14. prosinca 2022. o mjerama za visoku zajedničku razinu kibersigurnosti širom Unije, izmjeni Uredbe (EU) br. 910/2014 i Direktive (EU) 2018/1972 i stavljanju izvan snage Direktive (EU) 2016/1148 (Direktiva NIS 2) (SL L 333, 27.12.2022., str. 80.)

sigurnosnog incidenta koji utječe na njegovu sposobnost sigurnog rada ili ako postoje dokazi ili informacije da su otkriveni znatni nedostaci u njegovim sposobnostima, kao što su ozbiljna ograničenja resursa koja ugrožavaju njegovu sposobnost izvršavanja funkcija ili oslanjanje na zastarjeli ili ranjivi softver.

- (6) Kako bi se zlonamjerni akteri spriječili u pristupu osjetljivim informacijama, ako je kibernetički sigurnosni incident ugrozio jedinstvenu platformu za izvješćivanje uspostavljenu na temelju članka 16. Uredbe (EU) 2024/2847, CSIRT koji je prvotno primio obavijest trebao bi odgoditi dijeljenje putem te platforme dok ona ne bude ponovno sposobna osigurati povjerljivost prijavljenih informacija.
- (7) U skladu s člankom 16. stavkom 2. prvim podstavkom Uredbe (EU) 2024/2847 CSIRT koji je prvotno primio obavijest ne mora proslijediti obavijest nijednom drugom relevantnom CSIRT-u ako proizvođač navede da se proizvod s digitalnim elementima stavlja na raspolaganje samo na tržištu države članice CSIRT-a koji je prvotno primio obavijest.
- (8) Komisija se u pripremi nacрта delegiranog akta savjetovala s relevantnim dionicima i zatražila njihova stajališta te se savjetovala sa Stručnom skupinom za kibernetičku sigurnost proizvoda s digitalnim elementima.
- (9) U skladu s člankom 14. stavkom 9. Uredbe (EU) 2024/2847 Komisija je u pripremi nacрта delegiranog akta blisko surađivala s mrežom CSIRT-ova uspostavljenom na temelju članka 15. Direktive (EU) 2022/2555 i s ENISA-om,

DONIJELA JE OVU UREDBU:

### *Članak 1.*

#### **Predmet**

Ovom se Uredbom utvrđuju uvjeti za primjenu razloga povezanih s kibernetičkom sigurnošću iz članka 16. stavka 2. Uredbe (EU) 2024/2847 kojima se CSIRT-u koji je imenovan koordinatorom koji je prvotno primio obavijest u skladu s člankom 14. stavcima 1. i 3. te člankom 15. stavcima 1. i 2. te uredbe omogućuje da odgodi slanje obavijesti CSIRT-ovima koji su imenovani koordinatorima na državnom području za koje je proizvođač naveo da je proizvod s digitalnim elementima na njemu stavljen na raspolaganje.

### *Članak 2.*

#### **Definicije**

Za potrebe ove Uredbe primjenjuju se sljedeće definicije:

- (1) „CSIRT koji je prvotno primio obavijest” znači CSIRT koji je imenovan koordinatorom koji je prvotno primio obavijest u skladu s člankom 14. stavcima 1. i 3. te člankom 15. stavcima 1. i 2. Uredbe (EU) 2024/2847;
- (2) „relevantni CSIRT” znači CSIRT koji je imenovan koordinatorom na državnom području za koje je proizvođač naveo da je proizvod s digitalnim elementima na njemu stavljen na raspolaganje.

### *Članak 3.*

**Uvjeti za primjenu razloga povezanih s kibernetičkom sigurnošću koji proizlaze iz prirode dostavljenih informacija**

CSIRT koji je prvotno primio obavijest može odlučiti da će na razdoblje koje je nužno odgoditi slanje obavijesti ili njihovih dijelova relevantnim CSIRT-ovima u slučajevima u kojima, s obzirom na osjetljivost dostavljenih informacija, kibernetički sigurnosni rizici koje nosi dijeljenje nadilaze njegove sigurnosne koristi, a ne mogu se ublažiti ograničavanjem postupanja ili daljnje dijeljenje obavijesti putem odgovarajućih protokola, kao što su protokol o semaforu ili protokol o dopuštenim mjerama, te ako je ispunjen barem jedan od sljedećih uvjeta:

- (a) proizvođač je obavijestio CSIRT koji je prvotno primio obavijest da se očekuje da će učinkovita mjera za ublažavanje rizika, kao što su sigurnosno ažuriranje ili smjernice za korisnike, biti dostupna u roku od 72 sata; ako se u tom roku učinkovita mjera za ublažavanje rizika ne stavi na raspolaganje, CSIRT koji je prvotno primio obavijest prosljeđuje je relevantnim CSIRT-ovima;
- (b) informacije iz obavijesti smatraju se, s obzirom na prirodu prijavljene aktivno iskorištene ranjivosti, dostatnima za osmišljavanje tehnike iskorištavanja, posebno ako akteri s ograničenim vještinama i resursima mogu lako utvrditi i iskoristiti ranjivost; kad bude dostupna mjera za ublažavanje rizika, kao što su sigurnosno ažuriranje ili smjernice za korisnike, CSIRT koji je prvotno primio obavijest prosljeđuje je relevantnim CSIRT-ovima;
- (c) CSIRT koji je prvotno primio obavijest može s relevantnim CSIRT-ovima podijeliti dovoljno informacija kako bi se osiguralo da ti relevantni CSIRT-ovi mogu uvesti odgovarajuće mjere za ublažavanje rizika; kad bude dostupna mjera za ublažavanje rizika, kao što su sigurnosno ažuriranje ili smjernice za korisnike, CSIRT koji je prvotno primio obavijest cijelu obavijest prosljeđuje relevantnim CSIRT-ovima;
- (d) CSIRT koji je prvotno primio obavijest o aktivno iskorištenoj ranjivosti o njoj je obaviješten u okviru koordiniranog otkrivanja ranjivosti za koje taj CSIRT djeluje kao pouzdani posrednik u skladu s člankom 12. stavkom 1. Direktive (EU) 2022/2555; u tom slučaju i u skladu s člankom 16. stavkom 6. Uredbe (EU) 2024/2847 CSIRT koji je prvotno primio obavijest prosljeđuje je relevantnim CSIRT-ovima ako odgoda više nije nužna i ako strane uključene u koordinirano otkrivanje ranjivosti daju suglasnost za otkrivanje.

#### *Članak 4.*

#### **Uvjeti za primjenu razloga povezanih s kibernetičkom sigurnošću u vezi s određenim CSIRT-om**

CSIRT koji je prvotno primio obavijest može odlučiti da će na razdoblje koje je nužno odgoditi slanje obavijesti ili njihovih dijelova određenom relevantnom CSIRT-u u sljedećim slučajevima:

- (a) relevantni CSIRT predmet je kibernetičkog sigurnosnog incidenta koji dovodi u pitanje njegovu sposobnost da osigura povjerljivost dostavljenih informacija;
- (b) postoji dovoljno razloga da se sposobnosti relevantnog CSIRT-a smatraju nedostatnima za osiguravanje povjerljivosti dostavljenih informacija.

U slučajevima iz prvog podstavka točke (a) CSIRT koji je prvotno primio obavijest može odgoditi dijeljenje dok relevantni CSIRT ne obavijesti mrežu CSIRT-ova iz članka 15. Direktive 2022/2555 da je ponovno sposoban osigurati povjerljivost obavijesti.

U slučajevima iz prvog podstavka točke (b) CSIRT koji je prvotno primio obavijest može odgoditi slanje obavijesti relevantnom CSIRT-u dok taj CSIRT ne dostavi dokaze da je uklonio utvrđene nedostatke.

#### *Članak 5.*

#### **Uvjeti za primjenu razloga povezanih s kibernetičkom sigurnošću u vezi s jedinstvenom platformom za izvješćivanje**

CSIRT koji je prvotno primio obavijest može odlučiti odgoditi dijeljenje obavijesti putem jedinstvene platforme za izvješćivanje uspostavljene u članku 16. Uredbe (EU) 2024/2847 ako je ENISA u skladu s člankom 16. stavkom 4. te uredbe obavijestila mrežu CSIRT-ova da je na jedinstvenu platformu za izvješćivanje utjecao kibernetički sigurnosni incident koji dovodi u pitanje njezinu sposobnost da osigura povjerljivost dostavljenih informacija. U takvim slučajevima CSIRT koji je prvotno primio obavijest može odgoditi dijeljenje putem jedinstvene platforme za izvješćivanje dok ENISA ne obavijesti mrežu CSIRT-ova da je platforma ponovno sposobna osigurati povjerljivost obavijesti.

#### *Članak 6.*

Ova Uredba stupa na snagu dvadesetog dana od dana objave u *Službenom listu Europske unije*.

Ova je Uredba u cijelosti obvezujuća i izravno se primjenjuje u svim državama članicama.

Sastavljeno u Bruxellesu 11.12.2025.

*Za Komisiju  
Predsjednica  
Ursula VON DER LEYEN*