

Brüssel, 17. detsember 2025
(OR. en)

16960/25

CYBER 389
JAI 1924
DATAPROTECT 345
TELECOM 485
MI 1075
CSC 693
CSCI 284
DELECT 198

SAATEMÄRKUSED

Saatja:	Euroopa Komisjoni peasekretär, allkirjastanud Martine DEPREZ, direktor
Kättesaamise kuupäev:	11. detsember 2025
Saaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopa Liidu Nõukogu peasekretär
Komisjoni dok nr:	C(2025) 8407 final
Teema:	KOMISJONI DELEGEERITUD MÄÄRUS (EL) .../..., 11.12.2025, millega täiendatakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrust (EL) 2024/2847 ja määratakse kindlaks tingimused küberturvalisusega seotud aluste kohaldamiseks seoses teavituste edastamise edasilükkamisega

Käesolevaga edastatakse delegatsioonidele dokument C(2025) 8407 final.

Lisatud: C(2025) 8407 final



Brüssel, 11.12.2025
C(2025) 8407 final

KOMISJONI DELEGEERITUD MÄÄRUS (EL) .../...,

11.12.2025,

millega täiendatakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrust (EL) 2024/2847 ja määratakse kindlaks tingimused küberturvalisusega seotud aluste kohaldamiseks seoses teavituste edastamise edasilükkamisega

(EMPs kohaldatav tekst)

SELETUSKIRI

1. DELEGEERITUD ÕIGUSAKTI TAUST

Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus (EL) 2024/2847 (küberkerksuse määrus) kohustab digielemente sisaldavate toodete tootjaid teatama ühtse teatamisplatvormi kaudu kõigist aktiivselt ärakasutatavatest nõrkustest ja tõsistest intsidentidest, mis mõjutavad digielemente sisaldava toote turvalisust. Vastavalt nimetatud määruse artikli 16 lõikele 2 võib liikmesriigi poolt koordinaatoriks määratud küberintsidentidele reageerimise üksus (CSIRT), kes algselt teavituse saab, lükata erandlikel asjaoludel ja küberturvalisusega seotud põhjendatud alustel edasi teatise edastamise teiste liikmesriikide CSIRTidele, kelle territooriumil on see digielemente sisaldav toode kättesaadavaks tehtud.

Seepärast täiendatakse küberkerksuse määrust käesoleva delegeeritud õigusaktiga, milles määratakse kindlaks tingimused küberturvalisusega seotud aluste kohaldamiseks seoses teavituste edastamise edasilükkamisega. Selleks esitatakse kolm põhjusetüüpi, mille korral võib algselt teavituse saanud CSIRT otsustada, et teavituse edastamine teistele CSIRTidele on vaja edasi lükata. Teavituse edastamise võib otsustada edasi lükata kolmel juhul:

- lähtudes esitatud teabe olemusele antud hinnangust;
- kui CSIRT, kellele teavitus saadetakse, ei suuda tagada sellise teabe konfidentsiaalsust;
- kui ühtse teatamisplatvormi turvalisus on rikutud või platvorm ei tööta ajutiselt.

Määruse (EL) 2024/2847 artiklis 14 sätestatud teatamiskohustust kohaldatakse alates 11. septembrist 2026.

2. ÕIGUSAKTI VASTUVÕTMISELE EELNENUD KONSULTEERIMINE

Käesoleva delegeeritud õigusakti eelnõu eri versioonide üle konsulteeriti CSIRTide võrgustiku ja Euroopa Liidu Küberturvalisuse Ametiga (ENISA). 26. märtsil 2025 peeti esialgne arutelu, mille käigus esitati suunavaid küsimusi, ning kirjalikke ettepanekuid sai esitada kuni 11. aprillini 2025. Käesoleva õigusakti eelnõu esimest versiooni jagati CSIRTide võrgustiku ja ENISAGA 16. mail 2025 ning 6. juunil 2025 toimus arutelu, pärast mida sai esitada kirjalikke ettepanekuid kuni 27. juunini 2025. Käesoleva õigusakti eelnõu teist versiooni jagati CSIRTide võrgustiku ja ENISAGA 23. juulil 2025 ning kirjalikke ettepanekuid sai esitada kuni 1. septembrini 2025. Käesoleva õigusakti eelnõu kolmandat versiooni jagati CSIRTide võrgustiku ja ENISAGA 25. septembril 2025 ning 9. oktoobril 2025 toimus arutelu, pärast mida sai esitada kirjalikke ettepanekuid kuni 27. oktoobrini 2025.

Õigusakti eelnõu üle toimus 16. oktoobrist 2025 kuni 13. novembrini 2025 avalik konsultatsioon, mille tulemusena saadi 34 vastust 31 vastajalt (üks vastaja esitas tagasiside nelja eri dokumendina). Vastustest 29,41 % saadi ettevõtjate ühendustelt, 26,47 % ettevõtetest, 17,65 % ELi kodanikelt, 14,71 avaliku sektori asutustelt, 5,88 % valitsusvälistelt organisatsioonidelt ja 5,88 % akadeemilistelt/teadusasutustelt¹.

22. oktoobril arutati eelnõu ka digielemente sisaldavate toodete küberturvalisuse eksperdirühmaga (E03967), mille liikmete hulka kuuluvad liikmesriikide ametiasutused,

¹ Nendes protsendimäärades ei võeta arvesse asjaolu, et üks vastaja esitas oma seisukohad nelja eri dokumendina.

ENISA, isikuliselt ametisse nimetatud üksikeksperdid ja organisatsioonid selle sõna laiemas tähenduses (nt ettevõtted, ühendused, valitsusvälised organisatsioonid).

3. DELEGEERITUD ÕIGUSAKTI ÕIGUSLIK KÜLG

Õigus võtta vastu delegeeritud õigusakte on sätestatud küberkerksuse määruse artikli 14 lõikes 9, mille kohaselt peab komisjon määrama 11. detsembriks 2025 kindlaks tingimused küberturvalisusega seotud aluste kohaldamiseks seoses teavituste edastamise edasilükkamisega.

KOMISJONI DELEGEERITUD MÄÄRUS (EL) .../...,

11.12.2025,

millega täiendatakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrust (EL) 2024/2847 ja määratakse kindlaks tingimused küberturvalisusega seotud aluste kohaldamiseks seoses teavituste edastamise edasilükkamisega

(EMPs kohaldatav tekst)

EUROOPA KOMISJON,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut,

võttes arvesse Euroopa Parlamendi ja nõukogu 23. oktoobri 2024. aasta määrust (EL) 2024/2847, mis käsitleb digielemente sisaldavate toodete küberturvalisuse horisontaalseid nõudeid ja millega muudetakse määrusi (EL) nr 168/2013 ja (EL) 2019/1020 ning direktiivi (EL) 2020/1828 (küberkerksuse määrus),² eriti selle artikli 14 lõiget 9,

ning arvestades järgmist:

- (1) Erandlikel asjaoludel ja eelkõige tootja taotluse korral, küberturvalisusega seotud põhjendatud alustel ning võttes arvesse esitatud teabe tundlikkuse taset, võib koordinaatoriks määratud küberintsidendidele reageerimise üksus (CSIRT), kes saab algselt teavituse aktiivselt ära kasutatava nõrkuse või tõsise intsidendi kohta, mis mõjutab digielemente sisaldava toote turvalisust („algselt teavituse saanud CSIRT“), otsustada lükata rangelt vajaliku ajavahemiku võrra edasi ühtse teatamisplatvormi kaudu teavituse edastamise CSIRTidele, kes on määratud koordinaatoriks territooriumil, mille kohta teavituse esitanud tootja on märkinud, et digielemente sisaldav toode on seal kättesaadavaks tehtud („asjaomased CSIRTid“). Seepärast tuleb ette näha selliste aluste kohaldamise tingimused. Kui selliseid aluseid kohaldatakse, on algselt teavituse saanud CSIRTil lubatud teavituse edastamine asjaomastele CSIRTidele rangelt vajaliku ajavahemiku võrra edasi lükata, kuid ta ei ole kohustatud seda tegema. Määruse (EL) 2024/2847 artikli 16 lõikes 2 on sätestatud, et kui algselt teavituse saanud CSIRT otsustab sellistele alustele tugineda, peaks ta oma otsusest teavituse edastamine edasi lükata viivitamata teatama Euroopa Liidu Küberturvalisuse Ametile (ENISA), esitama sellise otsuse põhjused ja märkima, millal ta kavatses teavituse edastada.
- (2) Vastavalt määruse (EL) 2024/2847 artikli 16 lõike 2 teisele lõigule ei kohaldata käesoleva määrusega ettenähtud tingimusi küberturvalisusega seotud aluste kohaldamiseks juhul, kui asi puudutab ENISA juurdepääsu esitatud teabele. ENISA juurdepääsu teavituses sisalduvale teabele võib piirata ainult väga erandlike asjaolude korral: kui tootja märgib oma teavituses, et täidetud on üks kolmest määruse (EL) 2024/2847 artikli 16 lõike 2 kolmanda lõigu punktis a, b või c osutatud tingimusest, ning ka siis ainult selles osas, mis puudutab nõrkusest teatamist 72 tunni jooksul, millele on viidatud määruse (EL) 2024/2847 artikli 14 lõike 2 punktis b. Sellistel juhtudel tuleb ENISA-le samal ajal kättesaadavaks teha üksnes teave selle kohta, et

² ELT L, 2024/2847, 20.11.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2847/oj>.

tootja on esitanud teavituse; üldine teave digielemente sisaldava toote kohta; teave nõrkuse ärakasutamise üldise iseloomu kohta ning teave selle kohta, et tuginetakse küberturvalisusega seotud alustele.

- (3) Juurdepääs esitatud teabele annab CSIRTidele võimaluse omada ülevaadet oma territooriumi julgeolekuolukorrast ja kehtestada leevendusmeetmeid, et tõsta liidus küberturvalisuse üldist taset. Seega peaks olema võimalik kehtestada teavituste edastamise suhtes täiendavaid piiranguid, mis tulenevad edastatava teabe laadist, üksnes juhtudel, kus edastamisest tulenevad küberriskid oleks edastatud teabe tundlikkuse tõttu suuremad kui kasu liidu julgeolekule ning neid riske ei saa piisavalt leevendada sellega, et CSIRTide võrgustikus kasutatavate asjakohaste protokollide (nt valgusfoorprotokoll, i.k: „Traffic Light Protocol“ ehk TLP, või lubatavate toimingute protokoll, i.k: „Permissible Actions Protocol“ ehk PAP) abil kehtestatakse piirangud teavituse käitlemise ja edasise jagamise kohta. Nii võib see olla näiteks juhul, kui tootja on algselt teavituse saanud CSIRTile teatanud, et ta kavatseb lähemal ajal pakkuda leevendusmeetet (näiteks paika). Nii võib see olla ka juhul, kui algselt teavituse saanud CSIRT otsustab jagada ainult teavituse mingeid osi, mis on siiski piisavad, et asjaomased CSIRTid saaksid tagada piisavate riskileevendusmeetmete kehtestamise. Lisaks võib see olla nii ka juhul, kui CSIRT tegutseb usaldusväärse vahendajana Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivi (EL) 2022/2555³ artikli 12 lõikes 1 osutatud nõrkuste koordineeritud avalikustamise pooleliolevas menetluses, millisel juhul on selle eesmärk ühtlasi edendada tootjate, CSIRTide ja küberturvalisusega tegelevate teadlaste koostööd turvanõrkuste avastamise ja avalikustamise vallas. Kui CSIRT otsustab sellisel juhul teavituse edastamise edasi lükata, võib ta selle vastavalt määruse (EL) 2024/2847 artikli 16 lõikele 6 edasi lükata ajavahemiku võrra, mis ei ole pikem kui rangelt vajalik, ja ajani, mil nõrkuste koordineeritud avalikustamise menetluse osalised annavad avalikustamiseks nõusoleku.
- (4) Teavituses esitatud teave aitab CSIRTidel täita oma ülesandeid seoses riskide leevendamise ja intsidentide käsitlemisega. Harvadel juhtudel võib selline teave siiski olla piisav, et ka piiratud oskuste ja ressursidega isikud suudaksid ilma täiendava uurimistööta luua eksploidimeetodi. Kui selline teave satuks kuritahtlike isikute kätte, kahjustaks see eksploidi kasutamise hõlpsuse tõttu oluliselt liidu küberturvalisust. Nii võib juhtuda näiteks siis, kui tarkvara turvanõrkusega versioon erineb eelmistest, ilma turvanõrkuseta versioonidest väga vähe. Kui algselt teavituse saanud CSIRT usub sellisel juhul, et edastamisest tulenevaid küberriske ei saa piisavalt leevendada käitlemise ja edasise jagamise piirangute kehtestamisega, võib ta otsustada teavituse edastamise edasi lükata, kuni on olemas tulemuslik riskileevendusmeede, nagu turvauuend või kasutajatele mõeldud juhend.
- (5) Kui asjaomane CSIRT ei suuda esitatud teavet piisavalt kaitsta, võib tundlik teave sattuda kuritahtlike isikute kätte ja kogu ühtsel turul võidakse kasutusele võtta eksploidid. Seega, kui on tõsiseid kahtlusi seoses asjaomase CSIRTi suutlikkusega tagada esitatud teabe konfidentsiaalsus, võib algselt teavituse saanud CSIRT otsustada, et lükkab edasi üksnes teavituse edastamise sellele asjaomasele CSIRTile, kuni sellised küsimused on lahendatud. See võib juhtuda näiteks olukorras, kus asjaomast

³ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 14. detsembri 2022. aasta direktiiv (EL) 2022/2555, mis käsitleb meetmeid, millega tagada küberturvalisuse ühtlaselt kõrge tase kogu liidus, ja millega muudetakse määrust (EL) nr 910/2014 ja direktiivi (EL) 2018/1972 ning tunnistatakse kehtetuks direktiiv (EL) 2016/1148 (küberturvalisuse 2. direktiiv) (ELT L 333, 27.12.2022, lk 80–152).

CSIRTi on tabanud küberintsident, mis mõjutab tema suutlikkust turvaliselt tegutseda, või kus on tõendeid või teavet selle kohta, et CSIRTi võimekuses on avastatud märkimisväärseid puudusi, nagu tõsised ressursipiirangud, mis kahjustavad selle CSIRTi suutlikkust täita oma ülesandeid, või sõltuvus aegunud või turvanõrkustega tarkvarast.

- (6) Hoidmaks ära kuritahtlike isikute juurdepääsu tundlikule teabele juhul, kui küberintsidendi tulemusena on rikutud määruse (EL) 2024/2847 artikli 16 alusel loodud ühtse teatamisplatvormi turvalisust, peaks algselt teavituse saanud CSIRT ühtse teatamisplatvormi kaudu teabe edastamise edasi lükkama seni, kuni taastatakse platvormi suutlikkus tagada esitatud teabe konfidentsiaalsus.
- (7) Vastavalt määruse (EL) 2024/2847 artikli 16 lõike 2 esimesele lõigule ei pea algselt teavituse saanud CSIRT edastama teavitust ühelegi teisele asjaomasele CSIRTile, kui tootja märgib, et digielemente sisaldav toode on kättesaadavaks tehtud ainult algselt teavituse saanud CSIRTi liikmesriigi turul.
- (8) Komisjon konsulteeris käesoleva delegeeritud õigusakti eelnõu koostamise käigus asjaomaste sidusrühmadega ja küsis nende arvamust ning konsulteeris digielemente sisaldavate toodete küberturvalisuse eksperdirühmaga.
- (9) Vastavalt määruse (EL) 2024/2847 artikli 14 lõikele 9 tegi komisjon delegeeritud õigusakti eelnõu väljatöötamisel tihedat koostööd direktiivi (EL) 2022/2555 artikli 15 kohaselt loodud CSIRTide võrgustiku ja ENISAgaga,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA MÄÄRUSE:

Artikkel 1

Reguleerimisese

Käesolevas määruses määratakse kindlaks määruse (EL) 2024/2847 artikli 16 lõikes 2 osutatud küberturvalisusega seotud aluste kohaldamise tingimused, mis võimaldavad koordinaatoriks määratud CSIRTil, kes saab algselt teavituse vastavalt nimetatud määruse artikli 14 lõikele 1 või 3 või artikli 15 lõikele 1 või 2, lükata edasi teavituse edastamine CSIRTidele, kes on määratud koordinaatoriks territooriumil, mille kohta tootja on märkinud, et digielemente sisaldav toode on seal kättesaadavaks tehtud.

Artikkel 2

Mõisted

Käesoleva määruse kohaldamisel kasutatakse järgmisi mõisteid:

- (1) „algselt teavituse saanud CSIRT“ – koordinaatoriks määratud CSIRT, kes saab algselt teavituse vastavalt määruse (EL) 2024/2847 artikli 14 lõikele 1 või 3 või artikli 15 lõikele 1 või 2;
- (2) „asjaomane CSIRT“ – CSIRT, kes on määratud koordinaatoriks territooriumil, mille kohta tootja on märkinud, et digielemente sisaldav toode on seal kättesaadavaks tehtud.

Artikkel 3

Esitatud teabe olemusest tulenevate küberturvalisusega seotud aluste kohaldamise tingimused

Algselt teavituse saanud CSIRT võib otsustada lükata rangelt vajaliku ajavahemiku võrra edasi teavituste või nende osade edastamise asjaomastele CSIRTidele, kui edastamisest tulenevad küberriskid oleks esitatud teabe tundlikkuse tõttu suuremad kui kasu julgeolekule ning neid riske ei saa leevendada sellega, et asjakohaste protokollide (nt valgusfoorprotokoll, i.k: „Traffic Light Protocol“ ehk TLP, või lubatavate toimingute protokoll, i.k: „Permissible Actions Protocol“ ehk PAP) abil kehtestatakse piirangud teavituse käitlemise ja edasise jagamise kohta, ja täidetud on vähemalt üks järgmistest tingimustest:

- (a) tootja on algselt teavituse saanud CSIRTile teatanud, et eeldatavasti tehakse 72 tunni jooksul kättesaadavaks tulemuslik riskilevendusmeede, nagu turvauuend või kasutajatele mõeldud juhend; kui tulemuslikku riskilevendusmeedet selle aja jooksul kättesaadavaks ei tehta, edastab algselt teavituse saanud CSIRT teavituse asjaomastele CSIRTidele;
- (b) teavituses sisalduvat teavet võib teatatud aktiivselt ära kasutatava nõrkuse laadi arvestades pidada piisavaks, et luua eksploidimeetod, eriti juhul, kui piiratud oskuste ja ressursidega isikud saavad turvanõrkuse hõlpsalt kindlaks teha ja seda ära kasutada; kui tulemuslik riskilevendusmeede, nagu turvauuend või kasutajatele mõeldud juhend, on kättesaadav, edastab algselt teavituse saanud CSIRT teavituse asjaomastele CSIRTidele;
- (c) algselt teavituse saanud CSIRT saab jagada asjaomaste CSIRTidega piisavalt teavet tagamaks, et asjaomased CSIRTid saavad kehtestada piisavad riskilevendusmeetmed; kui tulemuslik riskilevendusmeede, nagu turvauuend või kasutajatele mõeldud juhend, on kättesaadav, edastab algselt teavituse saanud CSIRT asjaomastele CSIRTidele teavituse täisversiooni;
- (d) aktiivselt ära kasutatava nõrkuse kohta algselt teavituse saanud CSIRTile on sellest teatatud nõrkuste koordineeritud avalikustamise menetluse raames, millega seoses tegutseb see CSIRT usaldusväärse vahendajana vastavalt direktiivi (EL) 2022/2555 artikli 12 lõikele 1; sellisel juhul ja vastavalt määruse (EL) 2024/2847 artikli 16 lõikele 6 edastab algselt teavituse saanud CSIRT teavituse asjaomastele CSIRTidele siis, kui edasilükkamine ei ole enam rangelt vajalik ja nõrkuste koordineeritud avalikustamise menetluse osalised on andnud avalikustamiseks nõusoleku.

Artikkel 4

Tingimused küberturvalisusega seotud aluste kohaldamiseks seoses konkreetse CSIRTiga

Algselt teavituse saanud CSIRT võib otsustada lükata rangelt vajaliku ajavahemiku võrra edasi teavituste või nende osade edastamise konkreetsele asjaomasele CSIRTile, kui:

- (a) asjaomast CSIRTi mõjutab küberintsident, mis seab kahtluse alla tema suutlikkuse tagada esitatud teabe konfidentsiaalsus;
- (b) tal on piisavalt põhjust uskuda, et asjaomase CSIRTi võimekus ei ole esitatud teabe konfidentsiaalsuse tagamiseks piisav.

Esimese lõigu punktis a osutatud juhtudel võib algselt teavituse saanud CSIRT teavituse edastamise edasi lükata, kuni asjaomane CSIRT teatab direktiivi 2022/2555 artiklis 15 osutatud CSIRTide võrgustikule, et tema suutlikkus tagada teavituste konfidentsiaalsus on taastatud.

Esimese lõigu punktis b osutatud juhtudel võib algselt teavituse saanud CSIRT teavituse edastamise asjaomasele CSIRTile edasi lükata, kuni see CSIRT esitab tõendid, et on kindlaks tehtud puudused kõrvaldanud.

Artikkel 5

Tingimused küberturvalisusega seotud aluste kohaldamiseks seoses ühtse teatamisplatvormiga

Algselt teavituse saanud CSIRT võib otsustada lükata edasi teavituste edastamise määruse (EL) 2024/2847 artikliga 16 loodud ühtse teatamisplatvormi kaudu, kui ENISA on andnud CSIRTide võrgustikule vastavalt nimetatud määruse artikli 16 lõikele 4 teada, et ühtset teatamisplatvormi on mõjutanud küberintsident, mis seab kahtluse alla platvormi suutlikkuse tagada esitatud teabe konfidentsiaalsus. Sellistel juhtudel võib algselt teavituse saanud CSIRT lükata ühtse teatamisplatvormi kaudu teavituse edastamise edasi, kuni ENISA on CSIRTide võrgustikule teatanud, et platvormi suutlikkus tagada teavituste konfidentsiaalsus on taastatud.

Artikkel 6

Käesolev määrus jõustub kahekümnendal päeval pärast selle avaldamist *Euroopa Liidu Teatajas*.

Käesolev määrus on tervikuna siduv ja vahetult kohaldatav kõikides liikmesriikides.

Brüssel, 11.12.2025

Komisjoni nimel
president
Ursula VON DER LEYEN