

Bryssel den 17 december 2025  
(OR. en)

16953/25

ENER 689  
ENV 1405  
TRANS 655  
ECOFIN 1764  
RECH 566  
DELECT 197

## FÖLJENOT

---

från: Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av  
Martine DEPREZ, direktör

inkom den: 16 december 2025

till: Thérèse BLANCHET, generalsekreterare för Europeiska unionens råd

---

Komm. dok. nr: C(2025) 8723 final

---

Ärende: KOMMISSIONENS DELEGERADE FÖRORDNING (EU) .../...  
av den 16.12.2025  
om ändring av bilaga III till Europaparlamentets och rådets direktiv (EU)  
2024/1275 vad gäller unionsramen för den nationella beräkningen av  
global uppvärmningspotential under hela livscykeln

---

För delegationerna bifogas dokument – C(2025) 8723 final.

---

Bilaga: C(2025) 8723 final



EUROPEISKA  
KOMMISSIONEN

Bryssel den 16.12.2025  
C(2025) 8723 final

**KOMMISSIONENS DELEGERADE FÖRORDNING (EU) .../...**

**av den 16.12.2025**

**om ändring av bilaga III till Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2024/1275  
vad gäller unionsramen för den nationella beräkningen av global  
uppvärmningspotential under hela livscykeln**

## MOTIVERING

### 1. BAKGRUND TILL DEN DELEGERADE AKTEN

Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2024/1275 av den 24 april 2024 om byggnaders energiprestanda (omarbetning) (också känt som *det omarbetade direktivet om byggnaders energiprestanda* eller *det omarbetade energiprestandadirektivet*) är en del av 55 %-paketet som ingick i kommissionens arbetsprogram för 2021. I detta direktiv, som kompletterar de övriga delarna i det paket som föreslogs i juli 2021<sup>1</sup>, presenteras visionen om att uppnå ett byggnadsbestånd med nollutsläpp senast 2050. Såsom redan angetts i klimathandlingsplanen<sup>2</sup> är det ett viktigt lagstiftningsinstrument för att uppnå målen om minskning av koldioxidutsläppen fram till 2030 och 2050.

I direktiv (EU) 2024/1275 konstateras att byggnader ger upphov till växthusgasutsläpp före, under och efter sin operativa livslängd, och där efterfrågas en utfasning av fossila bränslen i byggnadsbeståndet, vilket går längre än det nuvarande fokuset på driftsrelaterade växthusgasutsläpp. Enligt direktivet måste byggnaders utsläpp under hela livscykeln beaktas i högre grad, i första hand utsläpp från nya byggnader.

En byggnads globala uppvärmningspotential under hela livscykeln (*livscykel-GWP*) visar byggnadens totala bidrag till de utsläpp som leder till klimatförändring. Den inkluderar både växthusgasutsläpp som är inbäddade i byggprodukter och direkta och indirekta utsläpp under användningsfasen. Byggnader är en betydande materialbank som lagrar resurser under många årtionden. Beräkningen av livscykel-GWP bör bidra till att konstruktionsalternativ som utformats med hänsyn till klimatet, byggmetoder och byggprodukter, som det redan finns många goda exempel på, blir standard.

Enligt artikel 7.2 i direktiv (EU) 2024/1275 måste livscykel-GWP beräknas i enlighet med bilaga III och redovisas i byggnadens energicertifikat

- (a) från och med den 1 januari 2028 för alla nya byggnader med en användbar golvyta som är större än 1 000 m<sup>2</sup>,
- (b) från och med den 1 januari 2030 för alla nya byggnader.

Enligt artikel 7.3 i det direktivet har kommissionen befogenhet att anta delegerade akter för att ändra bilaga III för att fastställa en unionsram för den nationella beräkningen av livscykel-GWP i syfte att uppnå klimatneutralitet.

Enligt artikel 7.5 i direktiv (EU) 2024/1275 är medlemsstaterna även skyldiga att senast den 1 januari 2027 lägga fram nationella färdplaner med närmare uppgifter om införandet av gränsvärden för alla nya byggnaders livscykel-GWP. Kommissionen har antagit en vägledning om bestämmelserna om nya byggnaders livscykel-GWP i artikel 7.2 och 7.5 i direktiv (EU) 2024/1275, som en del av en rad vägledande dokument om nya eller väsentligt ändrade bestämmelser i det direktivet.

---

<sup>1</sup> [Så ska den gröna given genomföras – Europeiska kommissionen](#)

<sup>2</sup> Klimatmålsplan: Höjning av Europas klimatambition för 2030 – Investering i en klimatneutral framtid till förmån för våra medborgare, COM(2020) 562 final.

I enlighet med artikel 7.3 i direktiv (EU) 2024/1275 är syftet med denna delegerade förordning att fastställa en unionsram för den nationella beräkningen av livscykel-GWP, så att resultaten kan redovisas i byggnaders energicertifikat. Vad gäller fastställandet av nationella gränsvärden bör medlemsstaterna ta hjälp av vägledningen om global uppvärmningspotential under hela livscykeln för nya byggnader, enligt vilken det ankommer på medlemsstaterna att fastställa omfattningen av de livscykelskeden eller livscykelmoduler som gränsvärdena ska gälla och enligt vilken medlemsstaterna får besluta att undanta vissa delar av omfattningen av byggnadskomponenter från gränsvärdet.

Livscykel-GWP är också relevant för följande bestämmelser i direktiv (EU) 2024/1275:

- Artikel 6.2 första stycket i direktiv (EU) 2024/1275, där det nämns att medlemsstaterna, vid beräkningen av kostnadsoptimala nivåer för minimikrav avseende energiprestanda, får beakta livscykel-GWP.
- Artikel 19.2 andra stycket, där det fastslås att medlemsstaterna, när det gäller befintliga byggnader som har renoverats till klass A+, ska säkerställa att livscykel-GWP uppskattas och redovisas i byggnadens energicertifikat.
- Bilaga II, i vilken mallen för de nationella byggnadsrenoveringsplaner som avses i artikel 3 fastställs, och i vilken medlemsstaterna uppmanas att rapportera sina mål, liksom genomsnittsvärdet, för livscykel-GWP i nya byggnader.
- Bilaga V punkt 1, där det fastställs att energicertifikatet på sin framsida måste innehålla uppgifter om livscykel-GWP, om sådana finns tillgängliga.

Det bör noteras att det i denna delegerade förordning fastställs en unionsram för den nationella beräkningen av livscykel-GWP, som endast är avsedd att tillämpas på nya byggnader. När det gäller befintliga byggnader som genomgår renovering får medlemsstaterna anpassa metoden på det sätt som krävs eller använda en egen beräkningsmetod, i enlighet med rådande normer.

## **2. SAMRÅD SOM FÖREGÅTT ANTAGANDET AV AKTEN**

Vid utarbetandet av denna delegerade förordning har kommissionen samrått med medlemsstaternas företrädare på följande sätt:

- Ett frågeformulär om livscykel-GWP har skickats till medlemsstaterna i syfte att få en bättre förståelse av befintliga eller underutvecklade nationella ramar och förväntningar kopplade till den delegerade förordningen. Frågeformuläret skickades ut den 31 oktober 2024 och skriftliga synpunkter har samlats in.
- I samband med möten i kommissionens expertgrupp för byggnaders energiprestanda (E03689) har följande dokument behandlats:
  - Före mötet den 4 december 2024 distribuerades ett arbetsdokument om den delegerade akten om fastställande av en unionsram för den nationella beräkningen av livscykel-GWP, varefter synpunkter och skriftliga kommentarer samlades in under respektive efter mötet.
  - Före mötet den 11 februari 2025 distribuerades ett första utkast till delegerad akt om fastställande av en unionsram för den nationella beräkningen av livscykel-GWP, varefter synpunkter och skriftliga kommentarer samlades in under respektive efter mötet.

- Den 7 april 2025 presenterades uppdateringar om det preciserade utkastet till delegerad akt om fastställande av en unionsram för den nationella beräkningen av livscykel-GWP, med särskilt fokus på användningen av data från förordning (EU) nr 305/2011, förordning (EU) 2024/3110 och förordningarna om byggprodukter, och en diskussion fördes om vilken typ av data som skulle användas i samband med beräkningen.
- Före mötet den 22 maj 2025 distribuerades ett första utkast till delegerad akt om fastställande av en unionsram för den nationella beräkningen av livscykel-GWP, varefter synpunkter på dokumentet och skriftliga kommentarer samlades in under respektive efter mötet.
- Före mötet den 23 oktober 2025 distribuerades ett utkast till delegerad akt om fastställande av en unionsram för den nationella beräkningen av livscykel-GWP. På grundval av diskussionen vid mötet gjordes vissa ändringar av texten. Expertgruppen avgav enhälligt ett positivt yttrande om det ändrade utkastet.
- Särskilda sessioner har organiserats i samband med flera plenarsessioner i forumet för samordnade åtgärder för energiprestandadirektivet. Initiativet till forumet har tagits gemensamt av medlemsstaterna och kommissionen och i det deltar företrädare för nationella ministerier eller till dessa anslutna institutioner som ansvarar för utarbetandet av den tekniska, rättsliga och administrativa ramen för direktiv (EU) 2024/1275 i varje medlemsstat samt Norge (<https://www.ca-epbd.eu/>).

Professionella intressenter (berörda branschorganisationer, icke-statliga organisationer, forskarsamhället och yrkesverksamma inom bygg- och energisektorn osv.) har rådfrågats i samband med följande aktiviteter:

- Den 22 oktober 2024 anordnades ett onlineevenemang om livscykel-GWP i syfte att upplysa berörda parter om det pågående arbetet och överväganden rörande utarbetandet av den delegerade akten. Synpunkter i form av skriftliga kommentarer och ståndpunktsdokument samlades in under och efter mötet.
- Den 21 februari 2025 anordnades ett möte med berörda parter i syfte att upplysa dessa om det pågående arbetet och överväganden rörande utarbetandet av den delegerade akten. En presentation och en enkät skickades ut före mötet. Synpunkter samlades in under och efter mötet, i synnerhet via enkäten.

Utkastet till kommissionens delegerade förordning och dess bilagor offentliggjordes för återkoppling mellan den 3 oktober 2025 och den 31 oktober 2025. Under denna period lämnades 116 bidrag in av en rad olika uppgiftslämnare, bland vilka näringslivsorganisationer och företag var flest (dessa stod för 43 respektive 30 av bidragen), åtföljda av icke-statliga organisationer (18 bidrag).

Uppgiftslämnarna var överlag positivt inställda till utkastet. Inga avgörande brister identifierades. Vederbörlig hänsyn togs till de synpunkter som framfördes.

Texten färdigställdes med beaktande av den återkoppling som inkommit på portalen Kom med synpunkter och den som lämnats av medlemsstaterna och skickades till kommissionens expertgrupp.

## **Insamling och användning av sakkunnigutlåtanden**

Utarbetandet av den delegerade förordningen och vägledningen samt insamlingen och analysen av intressenternas synpunkter understöddes genom ett särskilt avtal om tekniskt stöd<sup>3</sup>.

### **3. DEN DELEGERADE AKTENS RÄTTSLIGA ASPEKTER**

Som ett svar på de nya kraven i artikel 7.2 i direktiv (EU) 2024/1275 fastställs i den delegerade förordningen en unionsram för den nationella beräkningen av livscykel-GWP. Genom den delegerade förordningen ändras och ersätts bilaga III till direktiv (EU) 2024/1275. Den innehåller även förtydliganden när det följdande frågor:

- Referensnorm för ramens krav.
- Referensstudieperioden för beräkningen av livscykel-GWP.
- Data som ska användas vid beräkningen av livscykel-GWP.
- Definitionen av användbar golvyta.
- Livscykelkedets omfattning.
- Byggnadskomponenternas omfattning.
- Rapporteringen av resultaten, särskilt för byggnaders energicertifikat.

---

<sup>3</sup> Tekniskt stöd för rapportering av byggnaders växthusgasutsläpp under hela livscykeln. Tjänstebegäran nr ENER/B3/2023–305 inom ramen för Multiple Service Framework Contract ENER/2020/OP/0021 ENER/C3/2020-724 with reopening of competition for qualified legal, technical and economic expertise in the field of Energy Efficiency and Renewable Energy.

# KOMMISSIONENS DELEGERADE FÖRORDNING (EU) .../...

av den 16.12.2025

## om ändring av bilaga III till Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2024/1275 vad gäller unionsramen för den nationella beräkningen av global uppvärmningspotential under hela livscykeln

EUROPEISKA KOMMISSIONEN HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2024/1275 av den 24 april 2024 om byggnaders energiprestanda<sup>4</sup>, särskilt artikel 7.3, och

av följande skäl:

- (1) Enligt artikel 7.2 i direktiv (EU) 2024/1275 är medlemsstaterna skyldiga säkerställa att den globala uppvärmningspotentialen under hela livscykeln (*livscykel-GWP*) beräknas och redovisas i nya byggnaders energicertifikatet i enlighet med bilaga III till det direktivet. Medlemsstaterna får besluta att göra undantag från skyldigheten att beräkna livscykel-GWP för de kategorier av byggnader för vilka de, i enlighet med artikel 20.6 i det direktivet, gör undantag från skyldigheten att förfoga över ett energicertifikat.
- (2) En enhetlig unionsram för den nationella beräkningen av livscykel-GWP är nödvändig för att byggnadssektorn ska kunna bidra till möjligheten att jämföra växthusgasutsläpp under hela livscykeln i olika delar av unionen och därigenom underlätta bedömningen av olika byggnadsrelaterade produkters och verksamheters klimatpåverkan.
- (3) En unionsram för den nationella beräkningen av livscykel-GWP bör innehålla en gemensam metod och en uppsättning regler som gör det möjligt för medlemsstaterna att beräkna växthusgasutsläpp under hela livscykeln på ett konsekvent och transparent sätt, så att resultaten kan redovisas i byggnaders energicertifikat. I kombination med den deklaration av byggprodukters klimatförändringseffekter under hela livscykeln som föreskrivs i förordning (EU) nr 305/2011<sup>5</sup> och förordning (EU) 2024/3110<sup>6</sup> (vilken av förordningarna som bör tillämpas beror på byggprodukten i fråga) främjar unionsramen skapandet av pionjärmarknader för koldioxidsnåla produkter som minskar byggnaders utsläpp under hela livscykeln. Avsaknaden av en sådan unionsram kan ge upphov till inkonsekvenser och ojämlig behandling av ekonomiska

---

<sup>4</sup> EUT L, 2024/1275, 8.5.2024.

<sup>5</sup> Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 305/2011 av den 9 mars 2011 om fastställande av harmoniserade villkor för saluföring av byggprodukter och om upphävande av rådets direktiv 89/106/EG.

<sup>6</sup> Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/3110 av den 27 november 2024 om fastställande av harmoniserade regler för saluföring av byggprodukter och om upphävande av förordning (EU) nr 305/2011 (EUT L, 2024/3110, 18.12.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/3110/oj>).

aktörer och därmed undergräva ändamålsenligheten och koherensen i unionens klimatpolitik.

- (4) För att säkerställa lika villkor och underlätta övergången till en enhetlig strategi är det nödvändigt att fastställa en enhetlig ram med gemensamma principer för de befintliga nationella verktyg och metoder som inrättats före antagandet av direktiv (EU) 2024/1275 och för de verktyg och metoder som kan komma att utvecklas i framtiden.
- (5) Unionsramen bör erbjuda vissa anpassningsmöjligheter så att medlemsstaterna kan integrera sina befintliga officiella nationella verktyg och metoder i den nya enhetliga strategin, samtidigt som det säkerställs att den övergripande ramen alltjämt hänger samman och bidrar till att resultat i olika delar av unionen går att jämföra med varandra.
- (6) Unionens ram för bedömning av livscykel-GWP bör baseras på internationellt erkända standarder och metoder, särskilt EN 15978 (EN 15978:2011 Hållbarhet hos byggnadsverk – Värdering av byggnaders miljöprestanda – Beräkningsmetod), och ta hänsyn till eventuella senare standarder som rör byggnadsverks hållbarhet och beräkningsmetoden för värdering av byggnaders miljöprestanda, samtidigt som den främjar koldioxidlagring i eller på byggnader, långsiktigt byggande och cirkulär ekonomi inom byggsektorn, inbegripet återanvändning och återvinning av material och utformning för demontering. Hänsyn bör även tas till befintliga initiativ, inbegripet det gemensamma EU-ramverket Level(s) för indikator 1.2 och officiella nationella ramar, så att unionens ram upprätthåller en hög miljöskyddsnivå och är förenlig med befintliga nationella verktyg och metoder samt med insatser på global nivå för att bekämpa klimatförändringen.
- (7) Genom unionsramen bör en enhetlig omfattning av byggnadselement och teknisk utrustning fastställas, något som minimerar marknadshinder mellan medlemsstaterna, gör det lättare att förstå och jämföra resultat samt gör det möjligt att identifiera utsläppskällor. För att uppnå korrekta och jämförbara resultat fordras en välbalanserad detaljnivå i den enhetliga omfattningen av byggnadselement och teknisk utrustning, eftersom överdriven generalitet eller varierande detaljnivåer kan resultera i inkonsekventa strategier och missvisande uppfattningar om olika projekts och lösningars miljöpåverkan.
- (8) För att växthusgasutsläppen under hela livscykeln ska kunna minskas på ett verkningsfullt sätt bör livscykel-GWP beräknas eller uppskattas redan under projekteringsfasen, innan byggnadsfasen påbörjats, när ändringar av byggnadens utformning fortfarande kan göras.
- (9) De resultat som redovisas i energicertifikatet bör återspegla den färdigställda byggnadens faktiska skick, så att den färdigbyggda byggnadens faktiska växthusgasutsläpp redovisas korrekt.
- (10) För att en byggnads livscykel-GWP ska beräknas på ett korrekt och konsekvent sätt bör den användbara golvyta som används i beräkningarna tydligt definieras, så att områden med låg påverkan inte riskerar att på konstgjord väg minska byggnadens sammantagna livscykel-GWP. När det gäller vilka golvytor som används i beräkningen bör därför unionsramen innehålla ett transparenskrav i form av ett krav på att nationella regler måste utformas med hänsyn till internationellt erkända standarder, samtidigt som medlemsstaterna bör ges ett visst manöverutrymme när det gäller att definiera den användbara golvytan på nationell nivå.

- (11) För att en byggnads livscykel-GWP ska beräknas på ett korrekt och tillförlitligt sätt bör en tydlig hierarki för indata fastställas på grundval av deras kvalitet och grad av precision. Beräkningar av byggnaders livscykel-GWP bör främst baseras på data som utfärdats i enlighet med tillämpliga unionsrättsakter, inbegripet förordning (EU) 2024/3110, i vilken harmoniserade regler för saluföring av byggprodukter fastställs.
- (12) I de yttersta randområdena, i den mening som avses i artikel 349 i EUF-fördraget, får medlemsstaterna överväga att förenkla beräkningen av byggnaders livscykel-GWP genom att tillåta en utvidgad användning av standarddata, för att på så vis göra bruk av den möjlighet till undantag som erkänns i förordning (EU) 2024/3110 och som är tillämplig på byggprodukter som släpps ut på marknaden i de yttersta randområdena.
- (13) Den livscykel-GWP som redovisas i en byggnads energicertifikat bör rapporteras i ett transparent format som åtminstone visar resultaten för varje skede i livscykeln. För andra ändamål, inbegripet kontroll och verifiering liksom datainsamling för fastställande och uppdatering av gränsvärden på nationell nivå, uppmanas medlemsstaterna att samla in mer detaljerad information om byggnaders livscykel-GWP.
- (14) Direktiv (EU) 2024/1275 bör därför ändras i enlighet med detta.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

#### *Artikel 1*

Bilaga III till direktiv (EU) 2024/1275 ska ersättas med texten i bilagan till den här förordningen.

#### *Artikel 2*

Denna förordning träder i kraft den tjugonde dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Bryssel den 16.12.2025

*På kommissionens vägnar*  
*Ordförande*  
*Ursula VON DER LEYEN*