

Bruselj, 17. december 2025  
(OR. en)

16953/25

ENER 689  
ENV 1405  
TRANS 655  
ECOFIN 1764  
RECH 566  
DELECT 197

## SPREMNI DOPIS

---

Pošiljatelj: za generalno sekretarko Evropske komisije:  
direktorica Martine DEPREZ

Datum prejema: 16. december 2025

Prejemnik: Thérèse BLANCHET, generalna sekretarka Sveta Evropske unije

---

Št. dok. Kom.: C(2025) 8723 final

---

Zadeva: DELEGIRANA UREDBA KOMISIJE (EU) .../...  
z dne 16.12.2025  
o spremembi Priloge III k Direktivi (EU) 2024/1275 Evropskega  
parlamenta in Sveta glede okvira Unije za nacionalni izračun potenciala  
globalnega segrevanja v življenjskem ciklu

---

Delegacije prejmejo priloženi dokument C(2025) 8723 final.

---

Priloga: C(2025) 8723 final



Bruselj, 16.12.2025  
C(2025) 8723 final

**DELEGIRANA UREDBA KOMISIJE (EU) .../...**

**z dne 16.12.2025**

**o spremembi Priloge III k Direktivi (EU) 2024/1275 Evropskega parlamenta in Sveta  
glede okvira Unije za nacionalni izračun potenciala globalnega segrevanja v  
življenjskem ciklu**

## **OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM**

### **1. OZADJE DELEGIRANEGA AKTA**

Direktiva (EU) 2024/1275 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 24. aprila 2024 o energetski učinkovitosti stavb (prenovitev) (imenovana tudi „prenovljena direktiva o energetski učinkovitosti stavb“) je del delovnega programa Komisije iz leta 2021 „Pripravljene na 55“. Dopolnjuje druge elemente svežnja, predlaganega julija 2021<sup>1</sup>, in določa vizijo za doseganje stavbnega fonda z ničelnimi emisijami do leta 2050. Kot je bilo navedeno že v podnebnem akcijskem načrtu<sup>2</sup>, je to ključni zakonodajni instrument za uresničitev ciljev razogljičenja do leta 2030 in do leta 2050.

V Direktivi (EU) 2024/1275 je priznано, da stavbe povzročajo emisije toplogrednih plinov pred svojo obratovalno življenjsko dobo, med njo in po njej, hkrati pa se v njej poziva k razogljičenju stavbnega fonda, ki presega sedanjo osredotočenost na obratovalne emisije toplogrednih plinov. Z Direktivo (EU) 2024/1275 se zahteva, da se postopoma upoštevajo emisije v celotnem življenjskem ciklu stavb, začevši z novimi stavbami.

Potencial globalnega segrevanja v življenjskem ciklu stavb (v nadaljnjem besedilu: GWP v življenjskem ciklu) pomeni skupni prispevek stavbe k emisijam, ki povzročajo podnebne spremembe. Združuje emisije toplogrednih plinov, vgrajene v gradbene proizvode, z neposrednimi in posrednimi emisijami iz faze uporabe. Stavbe so pomembna banka materialov, saj več desetletij služijo kot odlagališče virov. Izračun GWP v življenjskem ciklu bi moral spodbujati vključevanje podnebno ozaveščenih možnosti projektiranja ter izbiro načinov gradnje in gradbenih proizvodov, za katere že obstaja veliko dobrih primerov.

Člen 7(2) Direktive (EU) 2024/1275 določa, da se GWP v življenjskem ciklu izračuna v skladu s Prilogo III in navede v energetski izkaznici stavbe:

- (a) od 1. januarja 2028 za vse nove stavbe z uporabno tlorisno površino, večjo od 1 000 m<sup>2</sup>;
- (b) od 1. januarja 2030 za vse nove stavbe.

V skladu s členom 7(3) navedene direktive je Komisija pooblaščenca za sprejemanje delegiranih aktov za spremembo Priloge III, da se določi okvir Unije za nacionalni izračun GWP v življenjskem ciklu z namenom doseganja podnebne nevtralnosti.

V skladu s členom 7(5) Direktive (EU) 2024/1275 morajo države članice do 1. januarja 2027 pripraviti tudi nacionalne časovne načrte, v katerih podrobno opredelijo uvedbo mejnih vrednosti GWP v življenjskem ciklu vseh novih stavb. Komisija je sprejela smernice o določbah o GWP v življenjskem ciklu novih stavb iz člena 7(2) in (5) v okviru sklopa smernic o novih ali bistveno spremenjenih določbah Direktive (EU) 2024/1275.

V skladu s členom 7(3) Direktive (EU) 2024/1275 je namen te delegirane uredbe določiti okvir Unije za nacionalni izračun GWP v življenjskem ciklu, da se lahko rezultati navedejo v energetski izkaznici stavbe. Kar zadeva določitev nacionalnih mejnih vrednosti, bi se morale

---

<sup>1</sup> [Uresničevanje evropskega zelenega dogovora – Evropska komisija](#).

<sup>2</sup> Načrt za uresničitev podnebnih ciljev: Krepitev evropskih podnebnih ambicij do leta 2030 – Vlaganje v podnebno nevtralno prihodnost v korist naših državljanov (COM(2020) 562 final).

države članice sklicevati na smernice o potencialu globalnega segrevanja v življenjskem ciklu novih stavb, v katerih je določeno, da so države članice tiste, ki določijo obseg faz življenjskega cikla ali modulov, ki jih zajemajo mejne vrednosti, ter da se lahko države članice odločijo, da nekatere dele obsega komponent stavb izključijo iz obsega mejne vrednosti.

GWP v življenjskem ciklu je relevanten tudi za več drugih določb Direktive (EU) 2024/1275:

- za člen 6(2), prvi pododstavek, Direktive (EU) 2024/1275, v katerem je navedeno, da lahko države članice pri izračunu stroškovno optimalnih ravni minimalnih zahtev glede energetske učinkovitosti upoštevajo GWP v življenjskem ciklu;
- za člen 19(2), drugi pododstavek, ki določa, da države članice zagotovijo, da se za obstoječe stavbe, ki po prenovi spadajo v razred A+, GWP v življenjskem ciklu oceni in navede v energetske izkaznici stavbe;
- za Prilogo II, v kateri je določena predloga za nacionalne načrte prenove stavb iz člena 3 in v kateri so države članice pozvane, da poročajo o svojih ciljih in povprečni vrednosti GWP v življenjskem ciklu novih stavb;
- za Prilogo V, točka 1, ki določa, da energetska izkaznica na sprednji strani vsebuje GWP v življenjskem ciklu, če je ta na voljo.

Opozoriti je treba, da ta delegirana uredba določa okvir Unije za nacionalni izračun GWP v življenjskem ciklu, ki se uporablja izključno za izračun potenciala globalnega segrevanja novih stavb. V zvezi z obstoječimi stavbami, ki se prenavljajo, lahko države članice metodologijo prilagodijo s potrebnimi koraki ali uporabijo svojo metodo izračuna v skladu z ustreznimi standardi.

## **2. POSVETOVANJA PRED SPREJETJEM AKTA**

Komisija se je pri pripravi te delegirane uredbe večkrat posvetovala s predstavniki držav članic, kot je podrobno opisano v nadaljevanju:

- z vprašalnikom za države članice o GWP v življenjskem ciklu, da bi boljše razumela obstoječe ali nastajajoče nacionalne okvire ter pričakovanja glede delegirane uredbe. Vprašalnik je bil razposlan 31. oktobra 2024, zbrane pa so bile pisne povratne informacije;
- na sestankih strokovne skupine Komisije za energetske učinkovitost stavb (E03689):
  - 4. decembra 2024 je bil pred sestankom razposlan delovni dokument za delegirani akt o določitvi okvira Unije za nacionalni izračun GWP v življenjskem ciklu, pri čemer so bile povratne informacije zbrane med sestankom, pisne pripombe pa po njem;
  - 11. februarja 2025 je bil pred sestankom razposlan prvi osnutek delegiranega akta o določitvi okvira Unije za nacionalni izračun GWP v življenjskem ciklu, pri čemer so bile povratne informacije zbrane med sestankom, pisne pripombe pa po njem;
  - 7. aprila 2025 so bile predložene posodobitve izboljšane osnutka delegiranega akta o določitvi okvira Unije za nacionalni izračun GWP v življenjskem ciklu, s posebnim poudarkom na uporabi podatkov iz Uredbe (EU) št. 305/2011, Uredbe (EU) 2024/3110 in uredb o gradbenih

proizvodih, potekala pa je tudi razprava o vrsti podatkov, ki naj se uporabijo za izračun;

- 22. maja 2025 je bil pred sestankom razposlan izboljšan osnutek delegiranega akta o določitvi okvira Unije za nacionalni izračun GWP v življenjskem ciklu, pri čemer so bile povratne informacije zbrane med sestankom, pisne pripombe pa po njem;
- 23. oktobra 2025 je bil pred sestankom razposlan osnutek delegiranega akta o določitvi okvira Unije za nacionalni izračun GWP v življenjskem ciklu. Besedilo je bilo na podlagi izmenjave mnenj na sestanku nekoliko spremenjeno. Strokovna skupina je soglasno izdala pozitivno mnenje o spremenjenem osnutku;
- na namenskih sestankih na več plenarnih zasedanjih mreže za usklajeno ukrepanje na podlagi direktive o energetske učinkovitosti stavb. To je skupna pobuda držav članic in Komisije, ki vključuje predstavnike nacionalnih ministrstev ali z njimi povezanih institucij, ki so odgovorni za pripravo tehničnega, pravnega in upravnega okvira za Direktivo (EU) 2024/1275 v posamezni državi članici EU in na Norveškem (<https://www.ca-epbd.eu/>).

Opravljen so bila posvetovanja s strokovnimi deležniki (ustrezna industrijska združenja, nevladne organizacije, akademski krogi in strokovnjaki v stavbnem in energetske sektorju itd.):

- 22. oktobra 2024 je bil organiziran spletni dogodek o GWP v življenjskem ciklu, da bi deležnike seznanili s tekočim delom in premisleki, povezanimi s pripravo delegiranega akta. Povratne informacije so bile zbrane med sestankom in po njem s pisnimi prispevki in dokumenti o stališču;
- 21. februarja 2025 je bil organiziran spletni sestanek z deležniki, da bi jih seznanili s tekočim delom in premisleki, povezanimi s pripravo delegiranega akta. Pred sestankom sta bili razposlani predstavitev in anketa. Povratne informacije so bile zbrane med sestankom in po njem, zlasti z anketo.

Osnutek delegirane uredbe Komisije in njenih prilog je bil za povratne informacije objavljen od 3. oktobra 2025 do 31. oktobra 2025. V tem obdobju so različni respondenti predložili 116 prispevkov, pri čemer so bili najštevilčnejši med njimi poslovna združenja in podjetja, ki so predložila 43 oziroma 30 prispevkov, sledile pa so jim nevladne organizacije (NVO) (18).

Respondenti so na splošno izrazili podporo osnutku. Ugotovljene niso bile nobene večje težave. Povratne informacije so bile ustrezno upoštevane.

Na podlagi pripomb, prejetih prek portala Povejte svoje mnenje in od držav članic, je bila pripravljena končna različica besedila, ki je bila nato poslana strokovni skupini Komisije.

## **Zbiranje in uporaba strokovnih mnenj**

Priprava delegirane uredbe in smernic ter zbiranje in analiza prispevkov deležnikov so bili podprti s posebno pogodbo o tehnični podpori<sup>3</sup>.

### **3. PRAVNI ELEMENTI DELEGIRANEGA AKTA**

Da bi se obravnavale nove zahteve iz člena 7(2) Direktive (EU) 2024/1275, delegirana uredba določa okvir Unije za nacionalni izračun GWP v življenjskem ciklu. Delegirana uredba spreminja in nadomešča Prilogo III k Direktivi (EU) 2024/1275 ter zagotavlja pojasnila o naslednjih vprašanjih:

- osnovni standard za zahteve okvira,
- referenčno obdobje študije za izračun GWP v življenjskem ciklu,
- podatki, ki se uporabijo za izračun GWP v življenjskem ciklu,
- opredelitev uporabne tlorisne površine,
- obseg faze življenjskega cikla,
- obseg komponent stavbe,
- poročanje o rezultatih, zlasti za energetske izkaznice stavb.

---

<sup>3</sup> Tehnična pomoč pri poročanju o emisijah toplogrednih plinov v celotnem življenjskem ciklu stavb. Zahtevki za storitve št. ENER/B3/2023-305 v okviru večkratnega okvirnega naročila storitev št. ENER/2020/OP/0021 ENER/C3/2020-724 s ponovnim odpiranjem konkurence za kvalificirano pravno, tehnično in ekonomsko strokovno znanje na področju energetske učinkovitosti in energije iz obnovljivih virov.

## DELEGIRANA UREDBA KOMISIJE (EU) .../...

z dne 16.12.2025

### **o spremembi Priloge III k Direktivi (EU) 2024/1275 Evropskega parlamenta in Sveta glede okvira Unije za nacionalni izračun potenciala globalnega segrevanja v življenjskem ciklu**

EVROPSKA KOMISIJA JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije,

ob upoštevanju Direktive (EU) 2024/1275 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 24. aprila 2024 o energetske učinkovitosti stavb<sup>4</sup>, zlasti člena 7(3) Direktive,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) V skladu s členom 7(2) Direktive (EU) 2024/1275 morajo države članice zagotoviti, da se potencial globalnega segrevanja v življenjskem ciklu izračuna in navede v energetske izkaznici novih stavb v skladu s Prilogo III k navedeni direktivi. Države članice se lahko odločijo, da iz obveznosti izračuna GWP v življenjskem ciklu izključijo kategorije stavb, ki jih izključijo iz obveznosti pridobitve energetske izkaznice v skladu s členom 20(6) Direktive.
- (2) Harmoniziran okvir Unije za nacionalni izračun GWP v življenjskem ciklu je za stavbni sektor potreben, da bi se spodbujala primerljivost emisij toplogrednih plinov v življenjskem ciklu po vsej Uniji ter s tem olajšala ocena vpliva različnih proizvodov in dejavnosti, povezanih s stavbami, na podnebje.
- (3) Okvir Unije za nacionalni izračun GWP v življenjskem ciklu bi moral zagotoviti skupno metodologijo in sklop pravil, da bi se državam članicam omogočil dosleden in pregleden izračun emisij toplogrednih plinov v življenjskem ciklu, z namenom navedbe rezultatov v energetske izkaznici stavbe. Okvir Unije v povezavi z izjavo o učinkih gradbenih proizvodov na podnebne spremembe v njihovem življenjskem ciklu v skladu z Uredbo (EU) št. 305/2011<sup>5</sup> in Uredbo (EU) 2024/3110<sup>6</sup> (od zadevnega gradbenega proizvoda je odvisno, katera uredba se uporablja) podpira oblikovanje vodilnih trgov za nizkoogljične proizvode, ki zmanjšujejo emisije stavb v celotnem življenjskem ciklu. Neobstoj takega okvira Unije lahko privede do nedoslednosti in neenake obravnave gospodarskih subjektov ter s tem ogrozi učinkovitost in skladnost podnebnih politik Unije.

---

<sup>4</sup> UL L 2024/1275, 8.5.2024.

<sup>5</sup> Uredba (EU) št. 305/2011 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 9. marca 2011 o določitvi usklajenih pogojev za trženje gradbenih proizvodov in razveljavitvi Direktive Sveta 89/106/EGS.

<sup>6</sup> Uredba (EU) 2024/3110 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 27. novembra 2024 o določitvi harmoniziranih pravil za trženje gradbenih proizvodov in razveljavitvi Uredbe (EU) št. 305/2011 (UL L, 2024/3110, 18.12.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/3110/oj>).

- (4) Da bi zagotovili enake konkurenčne pogoje in olajšali prehod na enoten pristop, je treba določiti enoten okvir, ki bo določal skupna načela za obstoječa nacionalna orodja ali metode, vzpostavljene pred sprejetjem Direktive (EU) 2024/1275, ter orodja ali metode, ki bi bili razviti v prihodnosti.
- (5) Okvir Unije bi moral omogočati določeno stopnjo prilagodljivosti, da bi lahko države članice v novi enotni pristop vključile obstoječa uradna nacionalna orodja ali metode, hkrati pa zagotoviti, da splošni okvir ostane dosleden in spodbuja primerljivost rezultatov po vsej Uniji.
- (6) Okvir Unije za oceno GWP v življenjskem ciklu bi moral temeljiti na mednarodno priznanih standardih in metodologijah, zlasti standardu EN 15978 (standard EN 15978:2011. Trajnostnost gradbenih objektov – Ocena okoljske učinkovitosti stavb – Računska metoda), ter upoštevati vse poznejše standarde v zvezi s trajnostnostjo gradbenih objektov in računsko metodo za oceno okoljske učinkovitosti stavb, hkrati pa spodbujati shranjevanje ogljika v stavbah ali na njih, trajno gradnjo in krožno gospodarstvo v gradbeništvu, vključno s ponovno uporabo in recikliranjem materialov ter zasnovo za razstavljanje. Okvir Unije bi moral upoštevati tudi obstoječe pobude, vključno s skupnim okvirom EU Level(s) za indikator 1.2 in uradnimi nacionalnimi okviri, da bi se zagotovili visoka raven varstva okolja ter skladnost z obstoječimi nacionalnimi orodji in metodami in globalnimi prizadevanji za obravnavanje podnebnih sprememb.
- (7) Okvir Unije bi moral vzpostaviti enoten obseg elementov stavb in tehnične opreme, kar bi zmanjšalo tržne ovire med državami članicami ter olajšalo razumevanje rezultatov in njihovo primerjavo, hkrati pa omogočilo tudi opredelitev virov emisij. Uravnotežena raven podrobnosti v enotnem obsegu elementov stavb in tehnične opreme je potrebna za doseganje točnih in primerljivih rezultatov, saj bi lahko prekomerna posplošenost ali različne ravni podrobnosti povzročile nedosledne pristope in krivično dojemanje vpliva različnih projektov in rešitev na okolje.
- (8) Da bi učinkovito zmanjšali emisije toplogrednih plinov v celotnem življenjskem ciklu, bi bilo treba GWP v življenjskem ciklu izračunati ali oceniti že na stopnji zasnove, pred začetkom gradnje stavbe, ko je še mogoče spremeniti zasnovo stavbe.
- (9) Rezultati, navedeni v energetske izkaznici, bi morali izkazovati stanje že zgrajene stavbe, da bi se zagotovilo natančno upoštevanje dejanskih emisij toplogrednih plinov dokončane stavbe.
- (10) Za zagotovitev točnosti in doslednosti izračunov GWP v življenjskem ciklu bi bilo treba jasno opredeliti uporabno tlorisno površino, uporabljeno pri izračunih, s čimer bi se preprečilo, da bi območja z majhnim vplivom umetno znižala skupni rezultat GWP v življenjskem ciklu stavbe. Okvir Unije bi zato moral zahtevati preglednost glede tlorisnih površin, ki se uporabijo pri izračunu, tako da bi zahteval, da nacionalna pravila upoštevajo mednarodno priznane standarde, hkrati pa bi državam članicam omogočal določeno prožnost pri opredelitvi uporabne tlorisne površine na nacionalni ravni.
- (11) Za zagotovitev točnosti in zanesljivosti izračuna GWP v življenjskem ciklu bi bilo treba vzpostaviti jasno hierarhijo vhodnih podatkov glede na njihovo kakovost in natančnost. Pri izračunu GWP v življenjskem ciklu bi bilo treba dati prednost uporabi podatkov, izdanih na podlagi ustreznih pravnih aktov Unije, vključno z Uredbo (EU) 2024/3110, ki določa harmonizirana pravila za trženje gradbenih proizvodov.

- (12) V najbolj oddaljenih regijah v smislu člena 349 PDEU lahko države članice razmislijo o poenostavitvi izračuna GWP v življenjskem ciklu stavbe, tako da omogočijo razširjeno uporabo privzetih podatkov v teh regijah, da se upošteva možnost izjeme, priznane z Uredbo (EU) 2024/3110, ki se uporablja za gradbene proizvode, dane na trg v najbolj oddaljenih regijah.
- (13) O GWP v življenjskem ciklu stavbe, navedenem v energetske izkaznici, bi bilo treba poročati v pregledni obliki, tako da bi bili rezultati prikazani vsaj za vsako fazo življenjskega cikla. Za druge namene, vključno z nadzorom in preverjanjem ter zbiranjem podatkov za določanje in posodabljanje mejnih vrednosti na nacionalni ravni, se države članice spodbuja, naj zbirajo podrobnejše informacije o GWP v življenjskem ciklu stavbe.
- (14) Direktivo (EU) 2024/1275 bi bilo zato treba ustrezno spremeniti –  
SPREJELA NASLEDNJO UREDBO:

#### *Člen 1*

Priloga III k Direktivi (EU) 2024/1275 se nadomesti z besedilom iz Priloge k tej uredbi.

#### *Člen 2*

Ta uredba začne veljati dvajseti dan po objavi v *Uradnem listu Evropske unije*.

Ta uredba je v celoti zavezujoča in se neposredno uporablja v vseh državah članicah.

V Bruslju, 16.12.2025

*Za Komisijo*  
*Predsednica*  
*Ursula VON DER LEYEN*