

Bruxelles, 17 decembrie 2025  
(OR. en)

16953/25

ENER 689  
ENV 1405  
TRANS 655  
ECOFIN 1764  
RECH 566  
DELECT 197

## NOTĂ DE ÎNSOȚIRE

---

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Data primirii:	16 decembrie 2025
Destinatar:	Dna Thérèse BLANCHET, Secretară Generală a Consiliului Uniunii Europene
Nr. doc. Csie:	C(2025) 8723 final
Subiect:	REGULAMENTUL DELEGAT (UE) .../... AL COMISIEI din 16.12.2025 de modificare a anexei III la Directiva (UE) 2024/1275 a Parlamentului European și a Consiliului în ceea ce privește cadrul Uniunii pentru calcularea la nivel național a potențialului de încălzire globală pe durata ciclului de viață

---

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul C(2025) 8723 final.

---

Anexă: C(2025) 8723 final



Bruxelles, 16.12.2025  
C(2025) 8723 final

**REGULAMENTUL DELEGAT (UE) .../... AL COMISIEI**

**din 16.12.2025**

**de modificare a anexei III la Directiva (UE) 2024/1275 a Parlamentului European și a Consiliului în ceea ce privește cadrul Uniunii pentru calcularea la nivel național a potențialului de încălzire globală pe durata ciclului de viață**

## **EXPUNERE DE MOTIVE**

### **1. CONTEXTUL ACTULUI DELEGAT**

Directiva (UE) 2024/1275 a Parlamentului European și a Consiliului din 24 aprilie 2024 privind performanța energetică a clădirilor (reformare) (denumită și „Directiva reformată privind performanța energetică a clădirilor” sau „DPEC reformată”) face parte din programul de lucru al Comisiei pentru 2021 – pachetul legislativ „Pregătiți pentru 55”. Ea completează celelalte componente ale pachetului propus în iulie 2021<sup>1</sup> și stabilește viziunea privind realizarea unui parc imobiliar cu emisii zero până în 2050. Astfel cum s-a indicat deja în planul de acțiune în domeniul climei<sup>2</sup>, acesta este un instrument legislativ esențial pentru realizarea obiectivelor de decarbonizare pentru 2030 și 2050.

Directiva (UE) 2024/1275 recunoaște că clădirile sunt responsabile pentru emisiile de gaze cu efect de seră înainte, în timpul și după durata lor de viață operațională și solicită decarbonizarea parcului imobiliar, depășind accentul pus în prezent pe emisiile operaționale de gaze cu efect de seră. Directiva (UE) 2024/1275 prevede luarea în considerare progresiv, începând cu clădirile noi, a emisiilor generate de clădiri de-a lungul întregului ciclu de viață.

Potențialul de încălzire globală (GWP) pe durata ciclului de viață al unei clădiri arată contribuția globală a clădirii la emisiile care duc la schimbările climatice. Acesta reunește emisiile de gaze cu efect de seră încorporate în produsele pentru construcții și emisiile directe și indirecte din etapa de utilizare. Clădirile sunt bănci importante de materiale, constituind un rezervor de resurse timp de mai multe decenii. Calcularea GWP pe durata ciclului de viață ar trebui să încurajeze integrarea unor opțiuni de proiectare care țin seama de schimbările climatice și a unor opțiuni privind metodele de construcție și produsele pentru construcții pentru care există deja multe exemple bune.

Articolul 7 alineatul (2) din Directiva (UE) 2024/1275 prevede că GWP pe durata ciclului de viață se calculează în conformitate cu anexa III și se publică prin certificatul de performanță energetică al clădirii:

- (a) începând cu 1 ianuarie 2028, pentru toate clădirile noi cu o suprafață utilă mai mare de 1 000 m<sup>2</sup>;
- (b) începând cu 1 ianuarie 2030, pentru toate clădirile noi.

Conform articolului 7 alineatul (3) din directiva respectivă, Comisia este împuternicită să adopte acte delegate pentru a modifica anexa III în vederea stabilirii unui cadru al Uniunii pentru calcularea la nivel național a GWP pe durata ciclului de viață în vederea realizării neutralității climatice.

De asemenea, articolul 7 alineatul (5) din Directiva (UE) 2024/1275 prevede că statele membre trebuie să elaboreze, până la 1 ianuarie 2027, foi de parcurs naționale care să detalieze introducerea unor valori limită pentru GWP pe durata ciclului de viață al tuturor clădirilor noi. Comisia a adoptat orientări cu privire la dispozițiile de la articolul 7

---

<sup>1</sup> [Îndeplinirea angajamentelor asumate în cadrul Pactului verde european – Comisia Europeană.](#)

<sup>2</sup> Planul pentru atingerea obiectivului pentru 2030 privind clima: Stabilirea unui obiectiv mai ambițios în materie de climă pentru Europa în perspectiva anului 2030 – Investirea într-un viitor neutru din punct de vedere climatic, în interesul cetățenilor, COM(2020) 562 final.

alineatul (2) și alineatul (5) referitoare la GWP pe durata ciclului de viață al clădirilor noi, ca parte a unui set de documente de orientare privind dispozițiile noi sau modificate substanțial ale Directivei (UE) 2024/1275.

În temeiul articolului 7 alineatul (3) din Directiva (UE) 2024/1275, scopul prezentului regulament delegat este de a stabili un cadru al Uniunii pentru calcularea la nivel național a GWP pe durata ciclului de viață, în vederea publicării rezultatelor în certificatul de performanță energetică al clădirii. În ceea ce privește stabilirea valorilor limită naționale, statele membre ar trebui să consulte orientările privind potențialul de încălzire globală pe durata ciclului de viață al clădirilor noi, care prevăd că este de competența statelor membre să stabilească domeniul de aplicare al etapelor sau modulelor ciclului de viață care fac obiectul valorilor limită și că statele membre pot decide să excludă anumite părți ale domeniului de aplicare al componentelor clădirilor din sfera de aplicare a valorii limită.

GWP pe durata ciclului de viață este relevant și pentru o serie de alte dispoziții din Directiva (UE) 2024/1275:

- Articolul 6 alineatul (2) primul paragraf din Directiva (UE) 2024/1275, care menționează că statele membre pot lua în considerare GWP pe durata ciclului de viață atunci când calculează nivelurile optime, din punctul de vedere al costurilor, ale cerințelor minime de performanță energetică;
- articolul 19 alineatul (2) al doilea paragraf, care prevede că, pentru clădirile existente renovate la clasa A+, statele membre se asigură că GWP pe durata ciclului de viață este estimat și publicat în certificatul de performanță energetică al clădirii;
- anexa II, care stabilește modelul pentru planurile naționale de renovare a clădirilor menționate la articolul 3 și în care statele membre sunt invitate să își raporteze obiectivele privind GWP pe durata ciclului de viață și valoarea medie a acestuia în clădirile noi;
- anexa V punctul 1, care prevede că certificatul de performanță energetică trebuie să afișeze pe prima pagină GWP pe durata ciclului de viață, dacă este disponibil.

Trebuie remarcat faptul că prezentul regulament delegat stabilește un cadru al Uniunii pentru calcularea la nivel național a GWP pe durata ciclului de viață pentru a calcula GWP numai pentru clădirile noi. În ceea ce privește clădirile existente supuse renovării, statele membre sunt libere să adapteze metodologia cu etapele necesare sau să utilizeze o metodă proprie de calcul, în conformitate cu standardele relevante.

## **2. CONSULTĂRI ÎNAINTEA ADOPTĂRII ACTULUI**

Pentru pregătirea prezentului regulament delegat, Comisia s-a consultat în mai multe rânduri cu reprezentanții statelor membre, astfel cum se detaliază mai jos.

- Printr-un chestionar adresat statelor membre privind GWP pe durata ciclului de viață, pentru a înțelege mai bine cadrele naționale existente sau în curs de elaborare și așteptările față de regulamentul delegat. Chestionarul a fost distribuit la 31 octombrie 2024 și s-a colectat feedback în scris.
- Prin reuniuni ale grupului de experți al Comisiei „Performanța energetică a clădirilor” (E03689):
  - la 4 decembrie 2024, documentul intitulat „Document de lucru pentru actul delegat de stabilire a unui cadru al Uniunii pentru calcularea la

nivel național a GWP pe durata ciclului de viață” a fost distribuit înaintea reuniunii, colectându-se feedback în timpul reuniunii și observații scrise după reuniune;

- la 11 februarie 2025, documentul intitulat „Primul proiect al actului delegat de stabilire a unui cadru al Uniunii pentru calcularea la nivel național a GWP pe durata ciclului de viață” a fost distribuit înaintea reuniunii, colectându-se feedback în timpul reuniunii și observații scrise după reuniune;
- la 7 aprilie 2025, au fost furnizate actualizări cu privire la documentul intitulat „Proiect revizuit al actului delegat de stabilire a unui cadru al Uniunii pentru calcularea la nivel național a GWP pe durata ciclului de viață”, cu un accent special pe utilizarea datelor din Regulamentul (UE) nr. 305/2011 și Regulamentul (UE) 2024/3110, Regulamentele privind produsele pentru construcții, și a avut loc o discuție despre tipul de date care trebuie utilizate pentru calcul;
- la 22 mai 2025, documentul intitulat „Proiect revizuit al actului delegat de stabilire a unui cadru al Uniunii pentru calcularea la nivel național a GWP pe durata ciclului de viață” a fost distribuit înaintea reuniunii, colectându-se feedback cu privire la document în timpul reuniunii și observații scrise după reuniune;
- la 23 octombrie 2025, documentul intitulat „Proiectul actului delegat de stabilire a unui cadru al Uniunii pentru calcularea la nivel național a GWP pe durata ciclului de viață” a fost distribuit înaintea reuniunii. Pe baza schimbului de opinii din cadrul reuniunii, au fost aduse unele modificări textului. Grupul de experți a emis un aviz favorabil prin consens cu privire la proiectul modificat.
- Prin sesiuni dedicate în cadrul mai multor sesiuni plenare ale acțiunii concertate a DPEC. Aceasta este o inițiativă comună a statelor membre și a Comisiei, la care participă reprezentanți ai ministerelor naționale sau ai instituțiilor afiliate acestora care sunt responsabili cu pregătirea cadrului tehnic, juridic și administrativ pentru Directiva (UE) 2024/1275 în fiecare stat membru și în Norvegia (<https://www.ca-epbd.eu/>).

Părțile interesate profesionale (asociațiile industriale relevante, organizațiile neguvernamentale, mediul academic și profesioniștii din sectorul construcțiilor și al energiei etc.) au fost consultate după cum urmează.

- La 22 octombrie 2024 s-a organizat un eveniment online referitor la GWP pe durata ciclului de viață pentru a aduce la cunoștința părților interesate lucrările în curs și considerațiile legate de elaborarea actului delegat. În timpul reuniunii și după reuniune s-a colectat feedback prin contribuții scrise și documente de poziție.
- La 21 februarie 2025 s-a organizat o reuniune online a părților interesate pentru a aduce la cunoștința părților interesate lucrările în curs și considerațiile legate de elaborarea actului delegat. Înainte de reuniune au fost distribuite o prezentare și un sondaj. În timpul reuniunii și după reuniune s-a colectat feedback, în special prin intermediul sondajului.

Proiectul de regulament delegat al Comisiei și anexele la acesta au fost publicate pentru feedback în perioada 3-31 octombrie 2025. În această perioadă, 116 contribuții au fost transmise de o gamă diversă de respondenți, dintre care asociațiile de întreprinderi și

societățile/întreprinderile au fost cele mai numeroase, cu 43 și, respectiv, 30 de contribuții, urmate de organizațiile neguvernamentale (ONG) (18).

În general, respondenții și-au exprimat sprijinul pentru dosar. Nu au fost identificate probleme majore. Feedbackul a fost luat în considerare în mod corespunzător.

Pe baza observațiilor primite pe portalul „Exprimați-vă părerea!” și din partea statelor membre, textul a fost finalizat și transmis grupului de experți al Comisiei.

### **Obținerea și utilizarea expertizei**

Elaborarea regulamentului delegat și a orientărilor, precum și colectarea și analiza contribuțiilor părților interesate au fost sprijinite printr-un contract specific de asistență tehnică<sup>3</sup>.

### **3. ELEMENTELE JURIDICE ALE ACTULUI DELEGAT**

Pentru a răspunde noilor cerințe introduse la articolul 7 alineatul (2) din Directiva (UE) 2024/1275, regulamentul delegat stabilește un cadru al Uniunii pentru calcularea la nivel național a GWP pe durata ciclului de viață. Regulamentul delegat modifică și înlocuiește anexa III la Directiva (UE) 2024/1275 și oferă clarificări cu privire la următoarele aspecte:

- standardul de referință pentru cerințele cadrului;
- perioada de studiu de referință pentru calcularea GWP pe durata ciclului de viață;
- datele care trebuie utilizate pentru calcularea GWP pe durata ciclului de viață;
- definiția suprafeței utile;
- domeniul de aplicare al etapelor ciclului de viață;
- domeniul de aplicare al componentelor clădirilor;
- raportarea rezultatelor, în special cu privire la certificatele de performanță energetică ale clădirilor.

---

<sup>3</sup> Asistență tehnică pentru raportarea emisiilor de gaze cu efect de seră pe întreaga durată de viață a clădirilor. Cerere de servicii nr. ENER/B3/2023-305 în contextul Contractului-cadru de servicii multiple nr. ENER/2020/OP/0021 ENER/C3/2020-724 cu reluarea concursului pentru expertiză juridică, tehnică și economică calificată în domeniul eficienței energetice și al energiei din surse regenerabile.

## REGULAMENTUL DELEGAT (UE) .../... AL COMISIEI

din 16.12.2025

### de modificare a anexei III la Directiva (UE) 2024/1275 a Parlamentului European și a Consiliului în ceea ce privește cadrul Uniunii pentru calcularea la nivel național a potențialului de încălzire globală pe durata ciclului de viață

COMISIA EUROPEANĂ,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

având în vedere Directiva (UE) 2024/1275 a Parlamentului European și a Consiliului din 24 aprilie 2024 privind performanța energetică a clădirilor<sup>4</sup>, în special articolul 7 alineatul (3),

întrucât:

- (1) În temeiul articolului 7 alineatul (2) din Directiva (UE) 2024/1275, statele membre trebuie să se asigure că potențialul de încălzire globală (GWP) pe durata ciclului de viață este calculat și publicat în certificatul de performanță energetică al clădirilor noi în conformitate cu anexa III la directiva respectivă. Statele membre pot decide să excludă de la obligația de a calcula GWP pe durata ciclului de viață categoriile de clădiri pe care le exclud de la obligația de a deține un certificat de performanță energetică în temeiul articolului 20 alineatul (6) din directiva respectivă.
- (2) Un cadru armonizat la nivelul Uniunii pentru calcularea la nivel național a GWP pe durata ciclului de viață este necesar în sectorul construcțiilor, pentru a promova comparabilitatea emisiilor de gaze cu efect de seră pe durata ciclului de viață în întreaga Uniune, facilitând astfel evaluarea impactului asupra climei al diferitelor produse și activități legate de clădiri.
- (3) Un cadru al Uniunii pentru calcularea la nivel național a GWP pe durata ciclului de viață ar trebui să ofere o metodologie comună și un set de norme comune, care să permită statelor membre să calculeze emisiile de gaze cu efect de seră generate pe durata ciclului de viață într-un mod coerent și transparent, în vederea publicării rezultatelor în certificatul de performanță energetică al clădirii. Împreună cu declararea efectelor produselor pentru construcții asupra schimbărilor climatice pe durata ciclului de viață în conformitate cu Regulamentul (UE) nr. 305/2011<sup>5</sup> și cu Regulamentul (UE) 2024/3110<sup>6</sup> (regulamentul aplicabil depinde de produsul pentru construcții în cauză),

---

<sup>4</sup> JO L, 2024/1275, 8.5.2024.

<sup>5</sup> Regulamentul (UE) nr. 305/2011 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 martie 2011 de stabilire a unor condiții armonizate pentru comercializarea produselor pentru construcții și de abrogare a Directivei 89/106/CEE a Consiliului.

<sup>6</sup> Regulamentul (UE) 2024/3110 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 noiembrie 2024 de stabilire a unor norme armonizate pentru comercializarea produselor pentru construcții și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 305/2011 (JO L, 2024/3110, 18.12.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/3110/oj>).

cadrul Uniunii sprijină crearea unor piețe-lider pentru produsele cu emisii scăzute de carbon care reduc emisiile pe durata întregului ciclu de viață al clădirilor. Lipsa unui astfel de cadru al Uniunii poate duce la inconsecvențe și la un tratament inegal al operatorilor economici, subminând eficiența și coerența politicilor Uniunii în domeniul climei.

- (4) Pentru a asigura condiții de concurență echitabile și a facilita tranziția către o abordare unificată, este necesar să se stabilească un cadru uniform care să instituie principii comune pentru instrumentele sau metodele naționale existente instituite înainte de adoptarea Directivei (UE) 2024/1275 și instrumentele sau metodele care ar urma să fie dezvoltate în viitor.
- (5) Cadrul Uniunii ar trebui să ofere un anumit nivel de adaptabilitate, permițând statelor membre să își integreze instrumentele sau metodele naționale oficiale existente în noua abordare unificată, asigurând totodată coerența cadrului general și promovarea comparabilității rezultatelor în întreaga Uniune.
- (6) Cadrul Uniunii pentru evaluarea GWP pe durata ciclului de viață ar trebui să se bazeze pe standarde și metodologii recunoscute pe plan internațional, în special EN 15978 (EN 15978:2011 Sustenabilitatea lucrărilor de construcții. Evaluarea performanței de mediu a clădirilor. Metoda de calcul), și să țină seama de orice standard ulterior referitor la sustenabilitatea lucrărilor de construcții și la metoda de calcul pentru evaluarea performanței de mediu a clădirilor, promovând totodată stocarea carbonului în sau pe clădiri, construcțiile de lungă durată și economia circulară în construcții, inclusiv reutilizarea și reciclarea materialelor și proiectarea în vederea dezasamblării. De asemenea, cadrul Uniunii ar trebui să ia în considerare inițiativele existente, inclusiv cadrul comun „Level(s)” al UE pentru indicatorul 1.2 și cadrele naționale oficiale, pentru a asigura un nivel ridicat de protecție a mediului și coerența cu instrumentele și metodele naționale existente și cu eforturile globale de combatere a schimbărilor climatice.
- (7) Cadrul Uniunii ar trebui să stabilească o definiție uniformă a domeniului de aplicare al elementelor de construcție și al echipamentelor tehnice, care să reducă la minimum barierele de piață dintre statele membre și să faciliteze înțelegerea și compararea rezultatelor, permițând totodată identificarea surselor de emisii. Este necesar un nivel echilibrat de detaliere în definirea uniformă a domeniului de aplicare al elementelor de construcție și al echipamentelor tehnice pentru a se obține rezultate precise și comparabile, deoarece o generalizare excesivă sau niveluri diferite de detaliere ar putea genera abordări neuniforme și percepții incorecte privind impactul asupra mediului al diferitelor proiecte și soluții.
- (8) Pentru a reduce în mod eficient emisiile de gaze cu efect de seră pe durata întregului ciclu de viață, GWP pe durata ciclului de viață ar trebui să fie calculat sau estimat deja în etapa de proiectare, înainte de începerea construcției clădirii, atunci când proiectul clădirii mai poate fi modificat.
- (9) Rezultatele publicate în certificatul de performanță energetică ar trebui să reflecte starea construită, pentru a se asigura că emisiile reale de gaze cu efect de seră ale clădirii finalizate sunt contabilizate cu acuratețe.
- (10) Pentru a asigura acuratețea și coerența calculelor privind GWP pe durata ciclului de viață, suprafața utilă utilizată în calcule ar trebui să fie clar definită, evitându-se astfel potențialul suprafețelor cu impact redus de a reduce în mod artificial rezultatul total al GWP pe durata ciclului de viață al clădirii. Prin urmare, cadrul Uniunii ar trebui să

impună transparență în ceea ce privește suprafețele utilizate în calcul, solicitând norme naționale care să țină seama de standardele recunoscute pe plan internațional, dar permițând totodată statelor membre o anumită flexibilitate în definirea suprafeței utile la nivel național.

- (11) Pentru a asigura acuratețea și fiabilitatea calculului GWP pe durata ciclului de viață, ar trebui stabilită o ierarhie clară a datelor de intrare, bazată pe calitatea și precizia acestora. Calcularea GWP pe durata ciclului de viață ar trebui să acorde prioritate utilizării datelor emise în temeiul actelor juridice relevante ale Uniunii, inclusiv al Regulamentului (UE) 2024/3110, care stabilește norme armonizate pentru comercializarea produselor pentru construcții.
- (12) În regiunile ultraperiferice, în sensul articolului 349 din TFUE, statele membre pot lua în considerare simplificarea calculului GWP pe durata ciclului de viață al clădirii, permițând o utilizare extinsă a datelor implicite în regiunile respective, pentru a ține seama de posibilitatea de exceptare recunoscută prin Regulamentul (UE) 2024/3110, aplicabilă produselor pentru construcții introduse pe piață în regiunile ultraperiferice.
- (13) GWP pe durata ciclului de viață al clădirii publicat în certificatul de performanță energetică ar trebui raportat într-un format transparent, indicând rezultatele cel puțin pentru fiecare etapă a ciclului de viață. În alte scopuri, inclusiv controlul, verificarea și colectarea de date pentru stabilirea și actualizarea valorilor-limită la nivel național, statele membre sunt încurajate să colecteze informații mai detaliate privind GWP pe durata ciclului de viață al clădirii.
- (14) Prin urmare, Directiva (UE) 2024/1275 trebuie modificată în consecință,

ADOPTĂ PREZENTUL REGULAMENT:

#### *Articolul 1*

Anexa III la Directiva (UE) 2024/1275 se înlocuiește cu textul din anexa la prezentul regulament.

#### *Articolul 2*

Prezentul regulament intră în vigoare în a douăzecea zi de la data publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Prezentul regulament este obligatoriu în toate elementele sale și se aplică direct în toate statele membre.

Adoptat la Bruxelles, 16.12.2025

*Pentru Comisie*  
*Președinta*  
*Ursula VON DER LEYEN*