

Bruksela, 17 grudnia 2025 r.  
(OR. en)

16953/25

ENER 689  
ENV 1405  
TRANS 655  
ECOFIN 1764  
RECH 566  
DELECT 197

**PISMO PRZEWODNIE**

---

Od: Sekretarz generalna Komisji Europejskiej (podpisała dyrektor Martine DEPREZ)

Data otrzymania: 16 grudnia 2025 r.

Do: Thérèse BLANCHET, sekretarz generalna Rady Unii Europejskiej

---

Nr dok. Kom.: C(2025) 8723 final

---

Dotyczy: ROZPORZĄDZENIE DELEGOWANE KOMISJI (UE) .../...  
z dnia 16.12.2025 r.  
zmieniające załącznik III do dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/1275 w odniesieniu do unijnych ram dla krajowego obliczania współczynnika globalnego ocieplenia w cyklu życia

---

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument C(2025) 8723 final.

Załącznik: C(2025) 8723 final



Bruksela, dnia 16.12.2025 r.  
C(2025) 8723 final

**ROZPORZĄDZENIE DELEGOWANE KOMISJI (UE) .../...**

**z dnia 16.12.2025 r.**

**zmieniające załącznik III do dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE)  
2024/1275 w odniesieniu do unijnych ram dla krajowego obliczania współczynnika  
globalnego ocieplenia w cyklu życia**

## UZASADNIENIE

### 1. KONTEKST AKTU DELEGOWANEGO

Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/1275 z dnia 24 kwietnia 2024 r. w sprawie charakterystyki energetycznej budynków (wersja przekształcona) (zwana również „przekształconą dyrektywą w sprawie charakterystyki energetycznej budynków”) jest częścią pakietu „Gotowi na 55” przewidzianego w programie prac Komisji na 2021 r. Uzupełnia ona pozostałe elementy pakietu zaproponowanego w lipcu 2021 r.<sup>1</sup> i określa wizję osiągnięcia bezemisyjnych zasobów budowlanych do 2050 r. Jak już wskazano w planie działania na rzecz klimatu<sup>2</sup>, jest to kluczowy instrument legislacyjny służący osiągnięciu celów w zakresie dekarbonizacji na lata 2030 i 2050.

W dyrektywie (UE) 2024/1275 uznano, że budynki odpowiadają za emisje gazów cieplarnianych przed okresem eksploatacji, w jego trakcie i po jego zakończeniu, oraz wezwano do dekarbonizacji zasobów budowlanych, co wykracza poza kwestię operacyjnych emisji gazów cieplarnianych, na której skupiano się do tej pory. Dyrektywa (UE) 2024/1275 nakłada wymóg stopniowego uwzględniania emisji w całym cyklu życia budynków, zaczynając od nowych budynków.

Współczynnik globalnego ocieplenia (GWP) w cyklu życia budynku wskazuje na ogólny wkład budynku w emisje prowadzące do zmiany klimatu. Wyraża on zarówno emisje dwutlenku węgla wbudowane w wyroby budowlane, jak i bezpośrednie oraz pośrednie emisje dwutlenku węgla na etapie użytkowania. Budynki są ważnym bankiem materiałów, ponieważ przez wiele dziesięcioleci deponuje się w nich zasoby. Obliczanie GWP w cyklu życia powinno zachęcać do uwzględniania opcji projektowania przyjaznych klimatowi oraz wyboru metod budowlanych i wyrobów budowlanych, dla których istnieje już wiele dobrych przykładów.

Art. 7 ust. 2 dyrektywy (UE) 2024/1275 stanowi, że GWP w cyklu życia jest obliczany zgodnie z załącznikiem III i ujawniany w świadectwie charakterystyki energetycznej budynku:

- a) od dnia 1 stycznia 2028 r. – w przypadku wszystkich nowych budynków o powierzchni użytkowej większej niż 1 000 m<sup>2</sup>;
- b) od dnia 1 stycznia 2030 r. – w przypadku wszystkich nowych budynków.

Zgodnie z art. 7 ust. 3 tej dyrektywy Komisja jest uprawniona do przyjmowania aktów delegowanych w celu zmiany załącznika III, aby określić unijne ramy dla krajowego obliczania GWP w cyklu życia z myślą o osiągnięciu neutralności klimatycznej.

W art. 7 ust. 5 dyrektywy (UE) 2024/1275 zobowiązano również państwa członkowskie do sporządzenia do dnia 1 stycznia 2027 r. krajowych planów działania szczegółowo opisujących sposób wprowadzenia wartości granicznych dotyczących GWP w cyklu życia wszystkich nowych budynków. Komisja przyjęła wytyczne dotyczące przepisów w sprawie GWP

---

<sup>1</sup> [Realizacja Europejskiego Zielonego Ładu – Komisja Europejska.](#)

<sup>2</sup> Plan w zakresie celów klimatycznych: Ambitniejszy cel klimatyczny Europy do 2030 r. – Inwestowanie w przyszłość neutralną dla klimatu z korzyścią dla obywateli (COM(2020) 562 final).

w cyklu życia nowych budynków zawartych w art. 7 ust. 2 i 5 w ramach zestawu wytycznych dotyczących nowych lub znacząco zmienionych przepisów dyrektywy (UE) 2024/1275.

Zgodnie z art. 7 ust. 3 dyrektywy (UE) 2024/1275 celem niniejszego rozporządzenia delegowanego jest określenie unijnych ram dla krajowego obliczania GWP w cyklu życia w celu ujawnienia wyników w świadectwie charakterystyki energetycznej budynku. Jeżeli chodzi o ustanowienie krajowych wartości granicznych, państwa członkowskie powinny odnieść się do wytycznych dotyczących współczynnika globalnego ocieplenia w cyklu życia nowych budynków, w których określono, że ustalenie zakresu etapów cyklu życia lub modułów objętych wartościami granicznymi należy do państw członkowskich oraz że państwa członkowskie mogą podjąć decyzję o wyłączeniu niektórych części zakresu elementów budynków z zakresu wartości granicznej.

GWP w cyklu życia ma również znaczenie dla kilku innych przepisów dyrektywy (UE) 2024/1275:

- art. 6 ust. 2 akapitu pierwszego dyrektywy (UE) 2024/1275, w którym wskazano, że państwa członkowskie mogą uwzględniać GWP w cyklu życia przy obliczaniu optymalnych pod względem kosztów poziomów minimalnych wymagań dotyczących charakterystyki energetycznej;
- art. 19 ust. 2 akapitu drugiego, w którym wskazano, że w przypadku istniejących budynków, które dzięki renowacji uzyskały klasę A+, państwa członkowskie zapewniają, aby GWP w cyklu życia został oszacowany i ujawniony w świadectwie charakterystyki energetycznej budynku;
- załącznika II, w którym określono wzór krajowych planów renowacji budynków, o których mowa w art. 3, oraz w którym zachęca się państwa członkowskie do zgłaszania swoich celów dotyczących GWP w cyklu życia w nowych budynkach oraz jego średniej wartości;
- pkt 1 załącznika V, który stanowi, że świadectwo charakterystyki energetycznej musi zawierać na pierwszej stronie GWP w cyklu życia, jeśli jest dostępny.

Należy zauważyć, że niniejsze rozporządzenie delegowane określa unijne ramy dla krajowego obliczania GWP w cyklu życia wyłącznie w celu obliczania GWP nowych budynków. W odniesieniu do istniejących budynków poddawanych renowacji państwa członkowskie mają swobodę dostosowania metodyki z uwzględnieniem niezbędnych kroków lub zastosowania własnej metody obliczeniowej, zgodnie z odpowiednimi normami.

## **2. KONSULTACJE PRZEPROWADZONE PRZED PRZYJĘCIEM AKTU**

W celu przygotowania niniejszego rozporządzenia delegowanego Komisja kilkakrotnie konsultowała się z przedstawicielami państw członkowskich, jak wyszczególniono poniżej.

- Za pośrednictwem kwestionariusza skierowanego do państw członkowskich dotyczącego GWP w cyklu życia w celu lepszego zrozumienia istniejących lub słabo rozwiniętych ram krajowych oraz oczekiwań wynikających z rozporządzenia delegowanego. Kwestionariusz rozesłano 31 października 2024 r. i zgromadzono pisemne informacje zwrotne.
- Za pośrednictwem posiedzeń nieformalnej grupy ekspertów Komisji ds. charakterystyki energetycznej budynków (E03689):

- w dniu 4 grudnia 2024 r. przed posiedzeniem rozesłano dokument roboczy dotyczący aktu delegowanego ustanawiającego unijne ramy dla krajowego obliczania GWP w cyklu życia, z informacjami zwrotnymi zgromadzonymi podczas posiedzenia i pisemnymi uwagami zebranymi po posiedzeniu;
- w dniu 11 lutego 2025 r. przed posiedzeniem rozesłano dokument zawierający pierwszy projekt aktu delegowanego ustanawiającego unijne ramy dla krajowego obliczania GWP w cyklu życia, z informacjami zwrotnymi zgromadzonymi podczas posiedzenia i pisemnymi uwagami zebranymi po posiedzeniu;
- w dniu 7 kwietnia 2025 r. przedstawiono aktualizację dokumentu zawierającego dopracowany projekt aktu delegowanego ustanawiającego unijne ramy dla krajowego obliczania GWP w cyklu życia, ze szczególnym uwzględnieniem wykorzystania danych z rozporządzenia (UE) nr 305/2011 i rozporządzenia (UE) 2024/3110 – rozporządzeń w sprawie wyrobów budowlanych, oraz przeprowadzono dyskusję na temat rodzaju danych do wykorzystania w obliczeniach;
- w dniu 22 maja 2025 r. przed posiedzeniem rozesłano dokument zawierający dopracowany projekt aktu delegowanego ustanawiającego unijne ramy dla krajowego obliczania GWP w cyklu życia, z informacjami zwrotnymi na temat dokumentu zgromadzonymi podczas posiedzenia i pisemnymi uwagami zebranymi po posiedzeniu;
- w dniu 23 października 2025 r. przed posiedzeniem rozesłano dokument zawierający projekt aktu delegowanego ustanawiającego unijne ramy dla krajowego obliczania GWP w cyklu życia. W wyniku wymiany poglądów na posiedzeniu wprowadzono pewne zmiany w tekście. Grupa ekspertów wydała w drodze konsensusu pozytywną opinię w sprawie zmienionego projektu.
- Za pośrednictwem specjalnych sesji podczas kilku sesji plenarnych inicjatywy dotyczącej wspólnego działania na rzecz dyrektywy w sprawie charakterystyki energetycznej budynków. Jest to wspólna inicjatywa państw członkowskich i Komisji obejmująca przedstawicieli ministerstw krajowych lub powiązanych z nimi instytucji odpowiedzialnych za przygotowanie ram technicznych, prawnych i administracyjnych dotyczących dyrektywy (UE) 2024/1275 w każdym państwie członkowskim i w Norwegii (<https://www.ca-epbd.eu/>).

Przeprowadzono następujące konsultacje z zainteresowanymi podmiotami zawodowymi (odpowiednimi stowarzyszeniami branżowymi, organizacjami pozarządowymi, środowiskiem akademickim oraz specjalistami w sektorze budowlanym i energetycznym itp.).

- W dniu 22 października 2024 r. zorganizowano wydarzenie internetowe dotyczące GWP w cyklu życia, aby poinformować zainteresowane strony o bieżących pracach i rozważaniach związanych z opracowaniem aktu delegowanego. Informacje zwrotne zebrano podczas posiedzenia oraz po jego zakończeniu w formie pisemnych uwag i stanowisk.
- W dniu 21 lutego 2025 r. zorganizowano internetowe posiedzenie zainteresowanych stron, aby poinformować zainteresowane strony o bieżących pracach i rozważaniach związanych z opracowaniem aktu delegowanego. Przed posiedzeniem rozesłano

prezentację i ankietę. Informacje zwrotne zebrano podczas posiedzenia i po jego zakończeniu, zwłaszcza za pośrednictwem ankiety.

Projekt rozporządzenia delegowanego Komisji i załączniki do niego opublikowano na potrzeby uzyskania informacji zwrotnych w okresie od dnia 3 października 2025 r. do dnia 31 października 2025 r. W tym okresie przedłożono 116 odpowiedzi pochodzących od różnych respondentów, wśród których najliczniejszą grupę stanowiły stowarzyszenia przedsiębiorców i spółki/przedsiębiorstwa, które odpowiadały odpowiednio za 43 i 30 odpowiedzi, a następnie organizacje pozarządowe (18).

Ogólnie rzecz biorąc, respondenci wyrazili poparcie dla tego portfolio. Nie stwierdzono żadnych poważnych problemów. Informacje zwrotne zostały należycie uwzględnione.

Na podstawie uwag otrzymanych na portalu „Wyraź swoją opinię” oraz od państw członkowskich tekst sfinalizowano i przekazano grupie ekspertów Komisji.

### **Gromadzenie i wykorzystanie wiedzy eksperckiej**

Przygotowanie rozporządzenia delegowanego i wytycznych, a także gromadzenie i analizę wkładu zainteresowanych stron uzupełniono szczegółową umową o wsparcie techniczne<sup>3</sup>.

## **3. ASPEKTY PRAWNE AKTU DELEGOWANEGO**

Aby uwzględnić nowe wymogi wprowadzone w art. 7 ust. 2 dyrektywy (UE) 2024/1275, w rozporządzeniu delegowanym ustanowiono unijne ramy dla krajowego obliczania GWP w cyklu życia. Rozporządzenie delegowane zmienia i zastępuje załącznik III do dyrektywy (UE) 2024/1275 oraz zawiera wyjaśnienia dotyczące następujących kwestii:

- normy bazowej dla wymogów ram;
- referencyjnego okresu badania na potrzeby obliczania GWP w cyklu życia;
- danych, które należy wykorzystać do obliczenia GWP w cyklu życia;
- definicji powierzchni użytkowej;
- zakresu etapu cyklu życia;
- zakresu elementów budynku;
- sprawozdawczości w zakresie wyników, w szczególności w odniesieniu do świadectw charakterystyki energetycznej budynków.

---

<sup>3</sup> Pomoc techniczna w zakresie raportowania emisji gazów cieplarnianych w całym cyklu życia budynków. Wniosek o świadczenie usług nr ENER/B3/2023-305 w kontekście wielokrotnej umowy ramowej o świadczenie usług nr ENER/2020/OP/0021 ENER/C3/2020-724 z ponownym poddaniem zamówienia procedurze konkurencyjnej na wykwalifikowaną specjalistyczną wiedzę prawną, techniczną i ekonomiczną w dziedzinie efektywności energetycznej oraz energii odnawialnej.

## ROZPORZĄDZENIE DELEGOWANE KOMISJI (UE) .../...

z dnia 16.12.2025 r.

### zmieniające załącznik III do dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/1275 w odniesieniu do unijnych ram dla krajowego obliczania współczynnika globalnego ocieplenia w cyklu życia

KOMISJA EUROPEJSKA,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

uwzględniając dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/1275 z dnia 24 kwietnia 2024 r. w sprawie charakterystyki energetycznej budynków<sup>4</sup>, w szczególności jej art. 7 ust. 3,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Zgodnie z art. 7 ust. 2 dyrektywy (UE) 2024/1275 państwa członkowskie zapewniają, aby współczynnik globalnego ocieplenia (GWP) w cyklu życia był obliczany i ujawniany w świadectwie charakterystyki energetycznej nowych budynków zgodnie z załącznikiem III do tej dyrektywy. Państwa członkowskie mogą podjąć decyzję o wyłączeniu z obowiązku obliczania GWP w cyklu życia kategorii budynków, które wyłączają one z obowiązku posiadania świadectwa charakterystyki energetycznej zgodnie z art. 20 ust. 6 tej dyrektywy.
- (2) Zharmonizowane unijne ramy dla krajowego obliczania GWP w cyklu życia są niezbędne dla sektora budynków, aby propagować porównywalność emisji gazów cieplarnianych w całym cyklu życia w całej Unii, ułatwiając tym samym ocenę wpływu różnych produktów i działań związanych z budynkami na klimat.
- (3) Unijne ramy dla krajowego obliczania GWP w cyklu życia powinny obejmować wspólną metodykę i zbiór przepisów umożliwiających państwom członkowskim obliczanie emisji gazów cieplarnianych w całym cyklu życia w sposób spójny i przejrzysty, z myślą o ujawnieniu wyników w świadectwie charakterystyki energetycznej budynku. W połączeniu ze zgłoszeniem skutków zmiany klimatu w cyklu życia wyrobów budowlanych na podstawie rozporządzenia (UE) nr 305/2011<sup>5</sup> i rozporządzenia (UE) 2024/3110<sup>6</sup> (stosowne rozporządzenie zależy od danego wyrobu budowlanego), unijne ramy wspierają tworzenie rynków pionierskich dla

---

<sup>4</sup> Dz.U. L, 2024/1275, 8.5.2024.

<sup>5</sup> Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 305/2011 z dnia 9 marca 2011 r. ustanawiające zharmonizowane warunki wprowadzania do obrotu wyrobów budowlanych i uchylające dyrektywę Rady 89/106/EWG.

<sup>6</sup> Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/3110 z dnia 27 listopada 2024 r. w sprawie ustanowienia zharmonizowanych zasad wprowadzania do obrotu wyrobów budowlanych i uchylecia rozporządzenia (UE) nr 305/2011 (Dz.U. L, 2024/3110, 18.12.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/3110/oj>).

wyrobów niskoemisyjnych, które zmniejszają emisje w całym cyklu życia budynków. Brak takich unijnych ram może prowadzić do niespójności i nierównego traktowania podmiotów gospodarczych, osłabiając skuteczność i spójność unijnej polityki klimatycznej.

- (4) Aby zapewnić równe warunki działania i ułatwić przejście w kierunku jednolitego podejścia, konieczne jest ustanowienie jednolitych ram ustanawiających wspólne zasady dotyczące istniejących krajowych narzędzi lub metod ustanowionych przed przyjęciem dyrektywy (UE) 2024/1275 oraz narzędzi lub metod, które zostaną opracowane w przyszłości.
- (5) Unijne ramy powinny zapewniać pewien poziom zdolności dostosowawczych, umożliwiając państwom członkowskim włączenie swoich istniejących oficjalnych krajowych narzędzi lub metod do nowego jednolitego podejścia, przy jednoczesnym zapewnieniu spójności ogólnych ram i propagowaniu porównywalności wyników w całej Unii.
- (6) Unijne ramy oceny GWP w cyklu życia powinny opierać się na uznanych na szczeblu międzynarodowym normach i metodykach, w szczególności na normie EN 15978 (EN 15978:2011 Zrównoważone obiekty budowlane. Ocena środowiskowych właściwości użytkowych budynków. Metoda obliczania), oraz uwzględniać wszelkie późniejsze normy dotyczące zrównoważonych obiektów budowlanych i metodę obliczania na potrzeby oceny efektywności środowiskowej budynków, przy jednoczesnym propagowaniu składowania dwutlenku węgla w budynkach lub na ich powierzchni, długotrwałych konstrukcji i gospodarki o obiegu zamkniętym w budownictwie, w tym ponownego użycia i recyklingu materiałów oraz łatwości demontażu. Unijne ramy powinny również uwzględniać istniejące inicjatywy, w tym wspólne unijne ramy systemu Level(s) dla wskaźnika 1.2 i oficjalne ramy krajowe, aby zapewnić wysoki poziom ochrony środowiska i spójność z istniejącymi krajowymi narzędziami i metodami oraz globalnymi staraniami na rzecz przeciwdziałania zmianie klimatu.
- (7) W unijnych ramach należy ustanowić jednolity zakres elementów budynków i wyposażenia technicznego, który minimalizuje bariery rynkowe między państwami członkowskimi oraz ułatwia zrozumienie i porównywanie wyników, a jednocześnie umożliwia identyfikację źródeł emisji. Aby osiągnąć dokładne i porównywalne wyniki, niezbędny jest zrównoważony poziom szczegółowości w jednolitym zakresie elementów budynków i wyposażenia technicznego, ponieważ nadmiernie ogólny charakter lub zróżnicowany poziom szczegółowości mogą prowadzić do niespójnych podejść i niesprawiedliwego postrzegania wpływu różnych projektów i rozwiązań na środowisko.
- (8) Aby skutecznie ograniczyć emisje gazów cieplarnianych w całym cyklu życia, GWP w całym cyklu życia należy obliczyć lub oszacować już na etapie projektowania, przed rozpoczęciem budowy budynku, kiedy nadal można dokonać zmian w jego projekcie.
- (9) Wyniki ujawnione w świadectwie charakterystyki energetycznej powinny odzwierciedlać etap powykonawczy, aby zapewnić prawidłowe uwzględnianie rzeczywistych emisji gazów cieplarnianych z ukończonego budynku.
- (10) Aby zapewnić dokładność i spójność obliczeń GWP w cyklu życia, należy jasno określić powierzchnię użytkową wykorzystywaną w obliczeniach, unikając tym samym możliwości sztucznego zmniejszenia ogólnego wyniku GWP w cyklu życia budynku przez obszary o niskim wpływie. Unijne ramy powinny zatem wymagać przejrzystości w odniesieniu do powierzchni użytkowej wykorzystywanej

w obliczeniach przez wprowadzenie wymogu stosowania przepisów krajowych z uwzględnieniem norm uznanych na szczeblu międzynarodowym, przy jednoczesnym pozostawieniu państwom członkowskim pewnej elastyczności w definiowaniu powierzchni użytkowej na szczeblu krajowym.

- (11) Aby zapewnić dokładność i wiarygodność obliczania GWP w cyklu życia, należy ustanowić jasną hierarchię danych wejściowych opartą na ich jakości i precyzji. Przy obliczaniu GWP w cyklu życia należy priorytetowo traktować wykorzystanie danych wydanych na podstawie odpowiednich aktów prawnych Unii, w tym rozporządzenia (UE) 2024/3110, w którym ustanowiono zharmonizowane zasady wprowadzania do obrotu wyrobów budowlanych.
- (12) W regionach najbardziej oddalonych w rozumieniu art. 349 TFUE państwa członkowskie mogą rozważyć uproszczenie obliczania GWP w cyklu życia budynku dzięki umożliwieniu szerszego wykorzystania danych domyślnych w tych regionach, aby uwzględnić możliwość stosowania wyłączenia uznanego w rozporządzeniu (UE) 2024/3110 w odniesieniu do wyrobów budowlanych wprowadzanych do obrotu w regionach najbardziej oddalonych.
- (13) GWP w cyklu życia budynku ujawniony w świadectwie charakterystyki energetycznej należy zgłaszać w przejrzystym formacie, przedstawiając wyniki co najmniej dla każdego etapu cyklu życia. Do innych celów, w tym kontroli i weryfikacji oraz gromadzenia danych na potrzeby ustalania i aktualizowania wartości granicznych na szczeblu krajowym, państwa członkowskie zachęca się do gromadzenia bardziej szczegółowych informacji na temat GWP w cyklu życia budynku.
- (14) Należy zatem odpowiednio zmienić dyrektywę (UE) 2024/1275,

PRZYJMUJE NINIEJSZE ROZPORZĄDZENIE:

#### *Artykuł 1*

Załącznik III do dyrektywy (UE) 2024/1275 zastępuje się tekstem znajdującym się w załączniku do niniejszego rozporządzenia.

#### *Artykuł 2*

Niniejsze rozporządzenie wchodzi w życie dwudziestego dnia po jego opublikowaniu w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

Niniejsze rozporządzenie wiąże w całości i jest bezpośrednio stosowane w państwach członkowskich.

Sporządzono w Brukseli dnia 16.12.2025 r.

*W imieniu Komisji*  
*Przewodnicząca*  
*Ursula VON DER LEYEN*