

Brussel, 17 december 2025
(OR. en)

16953/25

ENER 689
ENV 1405
TRANS 655
ECOFIN 1764
RECH 566
DELECT 197

BEGELEIDENDE NOTA

van:	de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur
ingekomen:	16 december 2025
aan:	mevrouw Thérèse BLANCHET, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie

nr. Comdoc.:	C(2025) 8723 final
Betreft:	GEDELEGEERDE VERORDENING (EU) .../... VAN DE COMMISSIE van 16.12.2025 tot wijziging van bijlage III bij Richtlijn (EU) 2024/1275 van het Europees Parlement en de Raad wat betreft het Uniekader voor de nationale berekening van het aardopwarmingsvermogen gedurende de levenscyclus

De delegaties vinden hierbij document C(2025) 8723 final.

Bijlage: C(2025) 8723 final



Brussel, 16.12.2025
C(2025) 8723 final

GEDELEGEERDE VERORDENING (EU) .../... VAN DE COMMISSIE

van 16.12.2025

tot wijziging van bijlage III bij Richtlijn (EU) 2024/1275 van het Europees Parlement en de Raad wat betreft het Uniekader voor de nationale berekening van het aardopwarmingsvermogen gedurende de levenscyclus

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN DE GEDELEGEERDE HANDELING

Richtlijn (EU) 2024/1275 van het Europees Parlement en de Raad van 24 april 2024 betreffende de energieprestatie van gebouwen (herschikking) (ook wel de “herschikte richtlijn energieprestatie van gebouwen” of “herschikte EPBD” genoemd) maakt deel uit van het “Fit for 55”-pakket van het werkprogramma van de Commissie voor 2021. Zij vormt een aanvulling op de andere onderdelen van het in juli 2021 voorgestelde pakket¹ en streeft naar een emissievrij gebouwenbestand tegen 2050. Zoals reeds vermeld in het klimaatactieplan², gaat het om een belangrijk wetgevingsinstrument om de decarbonisatiedoelstellingen voor 2030 en 2050 te realiseren.

In Richtlijn (EU) 2024/1275 wordt erkend dat gebouwen vóór, tijdens en na hun operationele levensduur verantwoordelijk zijn voor broeikasgasemissies en wordt opgeroepen tot het koolstofvrij maken van het gebouwenbestand; dit gaat verder dan de huidige focus op operationele broeikasgasemissies. Richtlijn (EU) 2024/1275 schrijft voor dat geleidelijk rekening moet worden gehouden met de emissies gedurende de gehele levenscyclus van gebouwen, te beginnen met nieuwe gebouwen.

Het aardopwarmingsvermogen (GWP) gedurende de gehele levenscyclus van een gebouw geeft een indicatie van de totale bijdrage van een gebouw aan emissies die tot klimaatverandering leiden. Er wordt gekeken naar broeikasgasemissies die verband houden met de bouwproducten en naar directe en indirecte emissies tijdens de gebruiksfase. Gebouwen zijn belangrijke materiaalbanken, opslagplaatsen waar hulpbronnen decennialang worden bewaard. De berekening van het GWP gedurende de levenscyclus moet klimaatbewuste ontwerptopties algemeen ingang doen vinden en moet aanmoedigen om te kiezen voor bouwmethoden en -producten waarvoor al veel goede voorbeelden bestaan.

In artikel 7, lid 2, van Richtlijn (EU) 2024/1275 is bepaald dat het GWP gedurende de levenscyclus moet worden berekend overeenkomstig bijlage III en moet worden vermeld in het energieprestatiecertificaat van het gebouw:

- (a) vanaf 1 januari 2028, voor alle nieuwe gebouwen met een bruikbare vloerooppervlakte van meer dan 1 000 m²;
- (b) vanaf 1 januari 2030 voor alle nieuwe gebouwen.

Volgens artikel 7, lid 3, van die richtlijn is de Commissie bevoegd om gedelegeerde handelingen vast te stellen tot wijziging van bijlage III teneinde een Uniekader op te zetten voor de nationale berekening van het GWP gedurende de levenscyclus, met het oog op het bereiken van klimaatneutraliteit.

Op grond van artikel 7, lid 5, van Richtlijn (EU) 2024/1275 moeten de lidstaten uiterlijk op 1 januari 2027 nationale routekaarten publiceren voor de invoering van grenswaarden voor het GWP gedurende de levenscyclus van alle nieuwe gebouwen. In het kader van een leidraad over nieuwe of ingrijpend gewijzigde bepalingen van Richtlijn (EU) 2024/1275 heeft de

¹ [Delivering the European Green Deal – European Commission](#)

² Klimaatdoelstellingsplan: Een ambitieuzere klimaatdoelstelling voor Europa voor 2030: investeren in een klimaatneutrale toekomst voor ons allemaal (COM/2020/562 final).

Commissie richtsnoeren vastgesteld voor de bepalingen van artikel 7, leden 2 en 5, inzake het GWP gedurende de levenscyclus van nieuwe gebouwen.

Overeenkomstig artikel 7, lid 3, van Richtlijn (EU) 2024/1275 heeft deze gedelegeerde verordening tot doel een Uniekader vast te stellen voor de nationale berekening van het GWP gedurende de levenscyclus, met het oog op de bekendmaking van de resultaten in het energieprestatiecertificaat van het gebouw. Wat de vaststelling van nationale grenswaarden betreft, moeten de lidstaten verwijzen naar de richtsnoeren inzake het aardopwarmingsvermogen gedurende de levenscyclus van nieuwe gebouwen, waarin bepaald is dat het aan de lidstaten is om het toepassingsgebied te bepalen van levenscyclusfasen of -modules die onder de grenswaarden vallen, en dat de lidstaten mogen beslissen bepaalde delen van het toepassingsgebied van gebouwonderdelen uit te sluiten van het toepassingsgebied van de grenswaarde.

Het GWP gedurende de levenscyclus is ook relevant voor andere bepalingen van Richtlijn (EU) 2024/1275:

- artikel 6, lid 2, eerste alinea, waarin bepaald is dat de lidstaten bij de berekening van de kostenoptimale niveaus van de minimumeisen inzake energieprestaties rekening kunnen houden met het GWP gedurende de levenscyclus;
- artikel 19, lid 2, tweede alinea, waarin bepaald is dat de lidstaten, voor bestaande gebouwen die gerenoveerd zijn tot klasse A+, ervoor moeten zorgen dat het GWP gedurende de levenscyclus wordt geraamd en in het energieprestatiecertificaat van het gebouw wordt vermeld;
- bijlage II, waarin het model voor de in artikel 3 bedoelde nationale plannen voor de renovatie van gebouwen is vastgesteld en waarin de lidstaten worden verzocht verslag uit te brengen over hun streefcijfers voor en de gemiddelde waarde van het GWP gedurende de levenscyclus van nieuwe gebouwen;
- bijlage V, punt 1, waarin bepaald is dat het GWP gedurende de levenscyclus, indien beschikbaar, moet worden vermeld op de voorpagina van het energieprestatiecertificaat.

Er zij op gewezen dat deze gedelegeerde verordening alleen voor nieuwe gebouwen voorziet in een Uniekader voor de nationale berekening van het GWP gedurende de levenscyclus. Voor bestaande gebouwen die worden gerenoveerd, staat het de lidstaten vrij om de methode met de nodige stappen aan te passen of om hun eigen berekeningsmethode te gebruiken, in overeenstemming met de desbetreffende normen.

2. RAADPLEGING VOORAFGAAND AAN DE AANNEMING VAN DE HANDELING

Bij de voorbereiding van deze gedelegeerde verordening heeft de Commissie herhaaldelijk overlegd gepleegd met vertegenwoordigers van de lidstaten, zoals hieronder uiteengezet.

- Via een vragenlijst over het GWP gedurende de levenscyclus, om een beter inzicht te krijgen in de nationale kaders die reeds bestaan of in ontwikkeling zijn en de verwachtingen van de gedelegeerde verordening. De vragenlijst is op 31 oktober 2024 verspreid en schriftelijke feedback is verzameld.
- Via vergaderingen van de deskundigengroep van de Commissie “Energieprestaties van gebouwen” (E03689):

- op 4 december 2024 is het “werkdokument voor de gedelegeerde handeling tot vaststelling van een Uniekader voor de nationale berekening van het GWP gedurende de levenscyclus” vóór de vergadering verspreid; tijdens de vergadering werd feedback verzameld en na de vergadering werden schriftelijke opmerkingen verzameld;
- op 11 februari 2025 is het document “eerste ontwerp van de gedelegeerde handeling tot vaststelling van een Uniekader voor de nationale berekening van het GWP gedurende de levenscyclus” vóór de vergadering verspreid; tijdens de vergadering werd feedback verzameld en na de vergadering werden schriftelijke opmerkingen verzameld;
- op 7 april 2025 werden updates gegeven over het document “verfijnd ontwerp van de gedelegeerde handeling tot vaststelling van een Uniekader voor de nationale berekening van het GWP gedurende de levenscyclus”, met bijzondere aandacht voor het gebruik van gegevens uit Verordening (EU) nr. 305/2011 en Verordening (EU) 2024/3110 (de bouwproductenverordeningen), en werd gesproken over het soort gegevens dat voor de berekening moest worden gebruikt;
- op 22 mei 2025 is het document “verfijnd ontwerp van de gedelegeerde handeling tot vaststelling van een Uniekader voor de nationale berekening van het GWP gedurende de levenscyclus” vóór de vergadering verspreid; tijdens de vergadering werd feedback over het document verzameld en na de vergadering werden schriftelijke opmerkingen verzameld;
- op 23 oktober 2025 is het document “ontwerp van de gedelegeerde handeling tot vaststelling van een Uniekader voor de nationale berekening van het GWP gedurende de levenscyclus” vóór de vergadering verspreid. Op basis van de besprekingen tijdens de vergadering zijn enkele wijzigingen in de tekst aangebracht. De deskundigengroep heeft bij consensus een gunstig advies uitgebracht over het gewijzigde ontwerp.
- Via specifieke sessies tijdens verscheidene plenaire vergaderingen van de Concerted Action EPBD. Dit is een gezamenlijk initiatief van de lidstaten en de Commissie met vertegenwoordigers van de nationale ministeries of de daarbij aangesloten instellingen die belast zijn met de voorbereiding van het technische, juridische en administratieve kader voor Richtlijn (EU) 2024/1275 in elke lidstaat plus Noorwegen (<https://www.ca-epbd.eu/>).

Professionele belanghebbenden (relevante brancheorganisaties, niet-gouvernementele organisaties, de academische wereld en professionals uit de bouw- en energiesector enz.) werden als volgt geraadpleegd.

- Op 22 oktober 2024 werd een online-evenement over het GWP gedurende de levenscyclus georganiseerd om belanghebbenden te informeren over de lopende werkzaamheden en overwegingen in verband met de ontwikkeling van de gedelegeerde handeling. Tijdens de vergadering en na de vergadering werd feedback verzameld aan de hand van schriftelijke bijdragen en standpuntnota's.
- Op 21 februari 2025 werd een bijeenkomst met belanghebbenden georganiseerd om hen te informeren over de lopende werkzaamheden en overwegingen in verband met de ontwikkeling van de gedelegeerde handeling. Vóór de vergadering werd een

presentatie en enquête verspreid. Tijdens en na de vergadering werd feedback verzameld, met name aan de hand van de enquête.

Het ontwerp van de gedelegeerde verordening van de Commissie en de bijlagen daarbij zijn van 3 tot en met 31 oktober 2025 gepubliceerd met het oog op feedback. In deze periode werden 116 bijdragen ingediend door een breed scala van respondenten, waaronder vooral brancheorganisaties en bedrijven, die goed waren voor respectievelijk 43 en 30 bijdragen, gevolgd door niet-gouvernementele organisaties (ngo's) (18).

Over het algemeen spraken de respondenten hun steun uit voor het dossier. Er werden geen belangrijke problemen vastgesteld. Er werd rekening gehouden met de feedback.

Op basis van de opmerkingen op het portaal "Geef uw mening" en de opmerkingen van de lidstaten werd de definitieve tekst opgesteld en verspreid onder de deskundigengroepen van de Commissie.

Bijeenbrengen en gebruik van expertise

De voorbereiding van de gedelegeerde verordening en richtsnoeren, alsook de verzameling en analyse van de input van belanghebbenden, werden ondersteund door een specifiek contract voor technische ondersteuning³.

3. JURIDISCHE ELEMENTEN VAN DE GEDELEGEERDE HANDELING

Om tegemoet te komen aan de nieuwe voorschriften van artikel 7, lid 2, van Richtlijn (EU) 2024/1275, voorziet de gedelegeerde verordening in een Uniekader voor de nationale berekening van het GWP gedurende de levenscyclus. De gedelegeerde verordening wijzigt en vervangt bijlage III bij Richtlijn (EU) 2024/1275 en verduidelijkt de volgende punten:

- de basisnorm voor de vereisten van het kader;
- de referentiestudieperiode voor de berekening van het GWP gedurende de levenscyclus;
- de gegevens die moeten worden gebruikt voor de berekening van het GWP gedurende de levenscyclus;
- de definitie van de bruikbare vloeroppervlakte;
- de reikwijdte van de levenscyclusfase;
- het toepassingsgebied van onderdelen van gebouwen;
- de rapportage van de resultaten, met name voor de energieprestatiecertificaten van gebouwen.

³ Technische bijstand inzake de rapportage van broeikasgasemissies gedurende de gehele levensduur van gebouwen. Verzoek om dienstverlening nr. ENER/B3/2023-305 in het kader van het meervoudig raamcontract voor diensten nr. ENER/2020/OP/0021 ENER/C3/2020-724 met een hernieuwde oproep tot mededinging voor gekwalificeerde juridische, technische en economische expertise op het gebied van energie-efficiëntie en hernieuwbare energie.

GEDELEGEERDE VERORDENING (EU) .../... VAN DE COMMISSIE

van 16.12.2025

tot wijziging van bijlage III bij Richtlijn (EU) 2024/1275 van het Europees Parlement en de Raad wat betreft het Uniekader voor de nationale berekening van het aardopwarmingsvermogen gedurende de levenscyclus

DE EUROPESE COMMISSIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Richtlijn (EU) 2024/1275 van het Europees Parlement en de Raad van 24 april 2024 betreffende de energieprestatie van gebouwen⁴, en met name artikel 7, lid 3,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Overeenkomstig artikel 7, lid 2, van Richtlijn (EU) 2024/1275 moeten de lidstaten ervoor zorgen dat het aardopwarmingsvermogen (GWP) gedurende de levenscyclus wordt berekend en vermeld in het energieprestatiecertificaat van nieuwe gebouwen overeenkomstig bijlage III bij die richtlijn. De lidstaten kunnen besluiten om de categorieën gebouwen die zij uitsluiten van de verplichting om over een energieprestatiecertificaat te beschikken overeenkomstig artikel 20, lid 6, van die richtlijn, uit te sluiten van de verplichting om het GWP gedurende de levenscyclus te berekenen.
- (2) Een geharmoniseerd Uniekader voor de nationale berekening van het GWP gedurende de levenscyclus is noodzakelijk voor de bouwsector om de vergelijkbaarheid van broeikasgasemissies gedurende de levenscyclus in de hele Unie te bevorderen en zo de beoordeling van de klimaateffecten van verschillende bouwgerelateerde producten en activiteiten te vergemakkelijken.
- (3) Een Uniekader voor de nationale berekening van het GWP gedurende de levenscyclus moet een gemeenschappelijke methodologie en een reeks regels bevatten die de lidstaten in staat stellen de broeikasgasemissies gedurende de levenscyclus op consistente en transparante wijze te berekenen, met het oog op de bekendmaking van de resultaten in het energieprestatiecertificaat van het gebouw. In combinatie met de verklaring over de effecten die bouwproducten tijdens hun levenscyclus hebben op de klimaatverandering, uit hoofde van Verordening (EU) nr. 305/2011⁵ en Verordening (EU) 2024/3110⁶ (welke verordening van toepassing is, hangt af van het bouwproduct

⁴ PB L 2024/1275, 8.5.2024.

⁵ Verordening (EU) nr. 305/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 9 maart 2011 tot vaststelling van geharmoniseerde voorwaarden voor het verhandelen van bouwproducten en tot intrekking van Richtlijn 89/106/EEG van de Raad (PB L 88 van 4.4.2011, blz. 5).

⁶ Verordening (EU) nr. 2024/3110 van het Europees Parlement en de Raad van 27 november 2024 tot vaststelling van geharmoniseerde regels voor het verhandelen van bouwproducten en tot intrekking van

in kwestie), ondersteunt het Uniekader de totstandbrenging van leidende markten voor koolstofarme producten die de emissies gedurende de gehele levenscyclus van gebouwen verminderen. Zonder een dergelijk Uniekader kunnen inconsistenties en een ongelijke behandeling van marktdeelnemers ontstaan, waardoor de doeltreffendheid en samenhang van het klimaatbeleid van de Unie worden ondermijnd.

- (4) Om een gelijk speelveld te waarborgen en de overgang naar een uniforme aanpak te vergemakkelijken, moet een uniform kader worden vastgesteld met gemeenschappelijke beginselen voor bestaande nationale instrumenten of methoden die vóór de vaststelling van Richtlijn (EU) 2024/1275 zijn vastgesteld en voor eventuele toekomstige instrumenten of methoden.
- (5) Het Uniekader moet in zekere mate aanpasbaar zijn, zodat de lidstaten hun bestaande officiële nationale instrumenten of methoden kunnen integreren in de nieuwe uniforme aanpak; het algemene kader moet echter consistent blijven en de vergelijkbaarheid van de resultaten in de hele Unie bevorderen.
- (6) Het Uniekader voor de beoordeling van het GWP gedurende de levenscyclus moet gebaseerd zijn op internationaal erkende normen en methoden, met name EN 15978 (EN 15978:2011 Duurzaamheid van bouwwerken. Beoordeling van de milieuprestaties van gebouwen. Berekeningsmethode), en rekening houden met eventuele latere normen met betrekking tot de duurzaamheid van bouwwerken en de berekeningsmethode voor het beoordelen van de milieuprestaties van gebouwen, waarbij koolstofopslag in of op gebouwen, duurzame constructie en circulaire economie in de bouw worden bevorderd, met inbegrip van hergebruik en recycling van materialen en demontagevriendelijk ontwerp. Het Uniekader moet ook rekening houden met bestaande initiatieven, waaronder het gemeenschappelijke EU-kader Level(s) voor indicator 1.2 en officiële nationale kaders, om een hoog niveau van milieubescherming en samenhang met bestaande nationale instrumenten en methoden en wereldwijde inspanningen om de klimaatverandering aan te pakken, te waarborgen.
- (7) Het Uniekader moet zorgen voor een uniform toepassingsgebied van gebouwonderdelen en technische uitrusting, waardoor de marktbelemmeringen tussen de lidstaten tot een minimum worden beperkt en het inzicht in en de vergelijking van de resultaten worden vergemakkelijkt, en tegelijkertijd de identificatie van emissiebronnen mogelijk wordt gemaakt. Een evenwichtige mate van gedetailleerdheid in het uniforme toepassingsgebied van gebouwonderdelen en technische uitrusting is noodzakelijk om nauwkeurige en vergelijkbare resultaten te bereiken, aangezien overdreven algemene bepalingen of een uiteenlopende mate van gedetailleerdheid kan leiden tot inconsistente benaderingen en oneerlijke perceptie van de milieueffecten van verschillende projecten en oplossingen.
- (8) Om de broeikasgasemissies gedurende de gehele levenscyclus doeltreffend te verminderen, moet het GWP gedurende de levenscyclus reeds worden berekend of geraamd in de ontwerpfase, voordat met de bouw van het gebouw wordt begonnen,

Verordening (EU) nr. 305/2011 (PB L 2024/3110, 18.12.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/3110/oj>).

wanneer er nog wijzigingen in het ontwerp van het gebouw kunnen worden aangebracht.

- (9) De in het energieprestatiecertificaat bekendgemaakte resultaten moeten het “as built”-stadium weerspiegelen, om te garanderen dat de werkelijke broeikasgasemissies van het voltooide gebouw nauwkeurig in aanmerking worden genomen.
- (10) Om de nauwkeurigheid en consistentie van de GWP-berekeningen gedurende de levenscyclus te waarborgen, moet de bruikbare vloeroppervlakte die in de berekeningen wordt gebruikt, duidelijk worden gedefinieerd, zodat wordt voorkomen dat zones met een lage impact het GWP-resultaat van het gebouw over de gehele levenscyclus kunstmatig verlagen. Het Uniekader moet daarom transparantie vereisen over de bij de berekening gebruikte vloeroppervlakten door te eisen dat nationale regels rekening houden met internationaal erkende normen, en moet de lidstaten tegelijkertijd enige flexibiliteit bieden bij het definiëren van de bruikbare vloeroppervlakte op nationaal niveau.
- (11) Om de nauwkeurigheid en betrouwbaarheid van de berekening van het GWP gedurende de levenscyclus te waarborgen, moet een duidelijke hiërarchie van de inputgegevens worden vastgesteld op basis van hun kwaliteit en nauwkeurigheid. Bij de berekening van het GWP gedurende de levenscyclus moet voorrang worden gegeven aan het gebruik van gegevens die zijn verstrekt op grond van relevante rechtshandelingen van de Unie, met inbegrip van Verordening (EU) 2024/3110, waarin geharmoniseerde regels voor het in de handel brengen van bouwproducten zijn vastgesteld.
- (12) In ultraperifere gebieden in de zin van artikel 349 VWEU kunnen de lidstaten overwegen de berekening van het GWP gedurende de levenscyclus van het gebouw te vereenvoudigen door een ruimer gebruik van standaardgegevens in die gebieden toe te staan, om rekening te houden met de bij Verordening (EU) 2024/3110 erkende vrijstellingsmogelijkheid voor bouwproducten die in ultraperifere gebieden in de handel worden gebracht.
- (13) Het in het energieprestatiecertificaat vermelde GWP gedurende de levenscyclus van het gebouw moet worden gerapporteerd in een transparant formaat, waarbij de resultaten ten minste voor elke levenscyclusfase worden vermeld. Voor andere doeleinden, zoals controle en verificatie en gegevensverzameling voor de vaststelling en actualisering van grenswaarden op nationaal niveau, worden de lidstaten aangemoedigd meer gedetailleerde informatie te verzamelen over het GWP gedurende de levenscyclus van een gebouw.
- (14) Richtlijn (EU) 2024/1275 moet derhalve dienovereenkomstig worden gewijzigd,

HEEFT DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

Bijlage III bij Verordening (EU) 2024/1275 wordt vervangen door de tekst in de bijlage bij deze verordening.

Artikel 2

Deze verordening treedt in werking op de twintigste dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in de lidstaten.

Gedaan te Brussel, 16.12.2025

Voor de Commissie
De voorzitter
Ursula VON DER LEYEN