



Brüsszel, 2025. december 17.
(OR. en)

16953/25

ENER 689
ENV 1405
TRANS 655
ECOFIN 1764
RECH 566
DELECT 197

FEDŐLAP

Küldi:	az Európai Bizottság főtitkára részéről Martine DEPREEZ igazgató
Az átvétel dátuma:	2025. december 16.
Címzett:	Thérèse BLANCHET, az Európai Unió Tanácsának főtitkára
Biz. dok. sz.:	C(2025) 8723 final
Tárgy:	A BIZOTTSÁG (EU) .../... FELHATALMAZÁSON ALAPULÓ RENDELETE (2025.12.16.) az (EU) 2024/1275 európai parlamenti és tanácsi irányelv III. mellékletének az életciklusra vonatkozó globális felmelegedési potenciál nemzeti kiszámításának uniós kerete tekintetében történő módosításáról

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a következő dokumentumot: C(2025) 8723 final.

Melléklet: C(2025) 8723 final



Brüsszel, 2025.12.16.
C(2025) 8723 final

A BIZOTTSÁG (EU) .../... FELHATALMAZÁSON ALAPULÓ RENDELETE

(2025.12.16.)

az (EU) 2024/1275 európai parlamenti és tanácsi irányelv III. mellékletének az életciklusra vonatkozó globális felmelegedési potenciál nemzeti kiszámításának uniós kerete tekintetében történő módosításáról

INDOKOLÁS

1. A FELHATALMAZÁSON ALAPULÓ JOGI AKTUS HÁTTERE

Az épületek energiahatékonyságáról szóló, 2024. április 24-i (EU) 2024/1275 európai parlamenti és tanácsi irányelv (átdolgozás) (az épületek energiahatékonyságáról szóló átdolgozott irányelv) a Bizottság 2021. évi munkaprogramja és az „Irány az 55%!” intézkedéscsomag részét képezi. Kiegészíti a 2021 júliusában elfogadott csomag¹ többi elemét, és felvázolja a kibocsátásmentes épületállomány 2050-ig történő elérését lehetővé tévő jövőképet. Az éghajlat-politikai cselekvési tervben² foglaltaknak megfelelően az irányelv kulcsfontosságú jogalkotási eszköz a 2030-ra és 2050-re kitűzött dekarbonizációs célok megvalósításához.

Az (EU) 2024/1275 irányelv elismeri, hogy az épületek hasznos élettartamuk előtt, alatt és után is okoznak üvegházhatásúgáz-kibocsátást, és felszólítja a tagállamokat az épületállomány dekarbonizációjára, ami túlmutat az épületek üzemeltetéséhez kapcsolódó üvegházhatásúgáz-kibocsátás jelenleg is végzett kezelésén. Az (EU) 2024/1275 irányelv előírja, hogy fokozatosan figyelembe kell venni az épületek teljes életciklus alatti kibocsátását, kezdve az új épületekkel.

Egy épület teljes életciklusra vonatkozó globális felmelegedési potenciálja (GWP) azt jelzi, hogy az épület összességében milyen mértékben járul hozzá az éghajlatváltozást okozó kibocsátásokhoz. Figyelembe veszi nemcsak az épület használatának szakaszából származó közvetlen és közvetett kibocsátásokat, hanem az építési termékekbe beágyazott üvegházhatásúgáz-kibocsátást is. Az épületek ugyanis jelentős anyagbankok, amelyek évtizeden át tárolnak erőforrásokat. Az életciklusra vonatkozó globális felmelegedési potenciál kiszámítása várhatóan normává teszi az éghajlattudatos tervezést, valamint az olyan éghajlatbarát építési módszerek és termékek használatát, amelyek hatékonysága már ismert.

Az (EU) 2024/1275 irányelv 7. cikkének (2) bekezdése úgy rendelkezik, hogy az életciklusra vonatkozó globális felmelegedési potenciált a III. melléklettel összhangban kell kiszámítani, és az épület energetikai tanúsítványában fel kell tüntetni:

- a) 2028. január 1-jétől minden olyan új épület esetében, amelynek hasznos alapterülete meghaladja az 1000 m²-t;
- b) 2030. január 1-jétől pedig valamennyi új épület esetében.

A Bizottság az irányelv 7. cikke (3) bekezdésének értelmében felhatalmazást kapott arra, hogy felhatalmazáson alapuló jogi aktusokat fogadjon el a III. melléklet módosítására és az életciklusra vonatkozó globális felmelegedési potenciál nemzeti kiszámítására vonatkozó olyan uniós keret meghatározására, amely hozzájárul a klímasemlegesség eléréséhez.

Az (EU) 2024/1275 irányelv 7. cikkének (5) bekezdése azt is előírja a tagállamok számára, hogy 2027. január 1-jéig dolgozzanak ki nemzeti ütemtervet az összes új épület életciklusra vonatkozó globális felmelegedési potenciáljához tartozó határértékek bevezetéséhez. A Bizottság az (EU) 2024/1275 irányelv új vagy jelentősen módosított rendelkezéseire

¹ [Az európai zöld megállapodás megvalósítása – Európai Bizottság.](#)

² Éghajlat-politikai célterv: Az EU 2030-ra vonatkozó éghajlatvédelmi törekvésének fokozása – Beruházás a klímasemleges jövőbe az európai polgárok érdekében, COM(2020) 562 final.

vonatkozó útmutató dokumentumok között iránymutatást fogadott el a 7. cikk (2) és (5) bekezdésében foglalt, az új épületek életciklusra vonatkozó globális felmelegedési potenciáljára vonatkozó rendelkezésekről.

Az (EU) 2024/1275 irányelv 7. cikkének (3) bekezdésének megfelelően e felhatalmazáson alapuló rendelet célja meghatározni az épületek energetikai tanúsítványában feltüntetendő, az életciklusra vonatkozó globális felmelegedési potenciál nemzeti kiszámításának uniós keretét. A nemzeti határértékek megállapítása kapcsán a tagállamoknak figyelembe kell venniük az új épületek életciklusra vonatkozó globális felmelegedési potenciáljára vonatkozó iránymutatásokat, amelyek szerint a határértékek hatálya alá tartozó életciklusszakaszok vagy -modulok körének meghatározása a tagállamok feladata, és a tagállamok dönthetnek úgy, hogy az épületelemek bizonyos körét is kivonják a határérték alkalmazása alól.

Az életciklusra vonatkozó globális felmelegedési potenciál az (EU) 2024/1275 irányelv számos más rendelkezése tekintetében is releváns. Ezek a következők:

- Az (EU) 2024/1275 irányelv 6. cikkének (2) bekezdése értelmében a tagállamok az energiahatékonysági minimumkövetelmények költségoptimális szintjeinek kiszámítása során figyelembe vehetik az életciklusra vonatkozó globális felmelegedési potenciált (GWP).
- A 19. cikk (2) bekezdésének második albekezdése értelmében biztosítani kell, hogy az A+ osztályúvá felújított meglévő épületek esetében az életciklusra vonatkozó globális felmelegedési potenciált az épület energetikai tanúsítványa révén becsüljék meg és tegyék közzé.
- A II. melléklet meghatározza a 3. cikkben említett nemzeti épületfelújítási tervek mintáját. E tervekben jelteni kell az új épületek életciklusra vonatkozó globális felmelegedési potenciáljára vonatkozó célértékeket és átlagos értékeket.
- Az V. melléklet 1. pontja előírja, hogy az energetikai tanúsítvány első oldalán fel kell tüntetni az életciklusra vonatkozó globális felmelegedési potenciál (GWP) értékét, ha rendelkezésre áll.

Meg kell jegyezni, hogy az előterjesztett felhatalmazáson alapuló rendelet kizárólag az új épületek életciklusra vonatkozó GWP-jének nemzeti kiszámításához határoz meg uniós keretet. A meglévő és felújítás alá vont épületek életciklusra vonatkozó globális felmelegedési potenciáljának becsléséhez a tagállamok szabadon kiigazíthatják a módszertant a szükséges lépések hozzáadásával, vagy a vonatkozó szabványoknak megfelelően alkalmazhatnak saját számítási módszertant.

2. AZ AKTUS ELFOGADÁSÁT MEGELŐZŐ KONZULTÁCIÓK

E felhatalmazáson alapuló rendelet előkészítése érdekében a Bizottság több alkalommal is konzultált a tagállamok képviselőivel.

- A tagállamoknak az életciklusra vonatkozó globális felmelegedési potenciálra vonatkozó kérdőívet küldött ki, amelynek célja a meglévő vagy kialakítás alatt álló nemzeti keretek jobb megértése, valamint a felhatalmazáson alapuló rendelettel szembeni elvárások megismerése volt. A kérdőívet 2024. október 31-én küldték ki, és írásbeli visszajelzést kértek.
- Az épületek energiahatékonyságával foglalkozó informális bizottsági szakértői csoporton (E03689) belül is folytak egyeztetések:

- 2024. december 4-én az életciklusra vonatkozó globális felmelegedési potenciál nemzeti kiszámításának uniós keretét meghatározó felhatalmazáson alapuló jogi aktussal kapcsolatos munkadokumentumot vitattak meg, amelyet előzőleg kiküldtek a résztvevőknek. Az ülés során szóban és az ülést követően írásban is gyűjtötték az észrevételeket.
- 2025. február 11-én szintén előre kiküldött dokumentumként vitatták meg az életciklusra vonatkozó globális felmelegedési potenciál nemzeti kiszámításának uniós keretét meghatározó felhatalmazáson alapuló jogi aktus első tervezetét. Az ülés során szóban és az ülést követően írásban is gyűjtötték az észrevételeket.
- 2025. április 7-én az életciklusra vonatkozó globális felmelegedési potenciál nemzeti kiszámításának uniós keretét meghatározó felhatalmazáson alapuló jogi aktus módosított tervezetét vitatták meg, különös tekintettel az építési termékekről szóló 305/2011/EU és (EU) 2024/3110 rendeletekből származó adatok felhasználására és a számítható felhasználandó adatok típusára.
- 2025. május 22-én került sor, szintén előre kiküldött dokumentumként, az életciklusra vonatkozó globális felmelegedési potenciál nemzeti kiszámításának uniós keretét meghatározó felhatalmazáson alapuló jogi aktus módosított tervezetének megvitatására. Az ülés során szóban és az ülést követően írásban is gyűjtötték az észrevételeket.
- A 2025. október 23-i ülés előtt kiküldték az életciklusra vonatkozó globális felmelegedési potenciál nemzeti kiszámításának uniós keretét meghatározó felhatalmazáson alapuló jogi aktus tervezetét. Az ülésen folytatott eszmecsere alapján néhány módosításra került sor a szövegben. A szakértői csoport végül konszenzusos kedvező véleményt adott a módosított tervezetről.
- Az épületek energiahatékonyságáról szóló irányelvvel kapcsolatos összehangolt fellépés keretében is sor került több plenáris ülésre. Ez a tagállamok és a Bizottság közös kezdeményezése, amelyben a nemzeti minisztériumok vagy alárendelt intézményeik képviselői vesznek részt, akik az (EU) 2024/1275 irányelv technikai, jogi és igazgatási keretének előkészítéséért felelősek az egyes tagállamokban és Norvégiában (<https://www.ca-epbd.eu/>).

A szakmai érdekelt felekkel (az érintett ágazati szövetségekkel, nem kormányzati szervezetekkel, a tudomány képviselőivel és építőipari és energiaágazatbeli szakemberekkel stb.) az alábbiak szerint konzultáltak.

- 2024. október 22-én online rendezvény foglalkozott az életciklusra vonatkozó globális felmelegedési potenciállal, ahol tájékoztatták az érdekelt feleket a felhatalmazáson alapuló jogi aktus kidolgozásával kapcsolatos, folyamatban lévő munkáról és megfontolásokról. Az ülés során és azt követően írásbeli inputok és állásfoglalások formájában is kértek visszajelzéseket.
- 2025. február 21-én ismét online találkozót szerveztek az érdekelt felek számára, hogy tájékoztassák őket a felhatalmazáson alapuló jogi aktus kidolgozásával kapcsolatban zajló munkáról és a felmerült megfontolásokról. Az ülés előtt ismertető előadást és felmérést is küldtek a résztvevőknek. Az ülés során is, majd azt követően elsősorban a felmérés révén kértek visszajelzéseket.

A felhatalmazáson alapuló bizottsági rendelet tervezetét és annak mellékletét 2025. október 3. és 31. között közzétették véleményezés céljára. A megadott időszakban különféle válaszadóktól 116 véleménynyilvánítás érkezett. Többségük vállalkozói szövetség vagy vállalkozás volt (43, illetve 30), ezenfelül pedig érkeztek észrevételek nem kormányzati szervezetektől (18) is.

A válaszadók összességében támogatták a tervezetet. Jelentős hiányosságot nem jeleztek. A visszajelzéseket a Bizottság kellőképpen figyelembe vette.

A tervezetet az „Ossza meg velünk véleményét!” portálon jelzett, illetve a tagállamoktól beérkezett észrevételek alapján véglegesítették.

Szakértői vélemények összegyűjtése és felhasználása

A fentiekén túl a felhatalmazáson alapuló rendelet és az iránymutatások elkészítését, valamint az érdekelt felek észrevételeinek összegyűjtését és elemzését egy külön technikai támogatási szerződés³ révén egy külső szereplő is támogatta.

3. A FELHATALMAZÁSON ALAPULÓ JOGI AKTUS JOGI ELEMEI

Az (EU) 2024/1275 irányelv 7. cikkének (2) bekezdésével bevezetett új követelmények alkalmazása érdekében a felhatalmazáson alapuló rendelet meghatározza az életciklusra vonatkozó globális felmelegedési potenciál nemzeti kiszámításának uniós keretét. A felhatalmazáson alapuló rendelet módosítja és felváltja az (EU) 2024/1275 irányelv III. mellékletét, és egyértelműsíti a következőket:

- a keret egyes követelményeire vonatkozó alapértékek;
- az életciklusra vonatkozó globális felmelegedési potenciál számításának referencia-időszaka;
- az életciklusra vonatkozó globális felmelegedési potenciál kiszámításához használandó adatok;
- a hasznos alapterület meghatározása;
- a figyelembe veendő életciklusszakaszok;
- a figyelembe veendő épületelemek köre;
- az eredményekről való jelentéstétel, különösen az épületek energetikai tanúsítványai keretében.

³ Technikai segítségnyújtás az épületek teljes életciklusra vonatkozó üvegházhatásúgáz-kibocsátására vonatkozó jelentéstételhez. ENER/B3/2023–305. számú szolgáltatási felkérés az ENER/2020/OP/0021 ENER/C3/2020-724. számú többszereplős szolgáltatási keretszerződésen keresztül, az energiahatékonyság és a megújuló energia területén szakértelemmel rendelkező jogi, műszaki és gazdasági szakembereknek szóló ajánlati felhívás újbóli megnyitásával.

A BIZOTTSÁG (EU) .../... FELHATALMAZÁSON ALAPULÓ RENDELETE

(2025.12.16.)

az (EU) 2024/1275 európai parlamenti és tanácsi irányelv III. mellékletének az életciklusra vonatkozó globális felmelegedési potenciál nemzeti kiszámításának uniós kerete tekintetében történő módosításáról

AZ EURÓPAI BIZOTTSÁG,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre,

tekintettel az épületek energiahatékonyságáról szóló, 2024. április 24-i (EU) 2024/1275 európai parlamenti és tanácsi irányelvre⁴ és különösen annak 7. cikke (3) bekezdésére,

mivel:

- (1) Az (EU) 2024/1275 irányelv 7. cikkének (2) bekezdése értelmében a tagállamoknak biztosítaniuk kell, hogy új épületek esetében az említett irányelv III. mellékletének megfelelően kiszámítsák és az energetikai tanúsítványban közvétegyék az épületek életciklusra vonatkozó globális felmelegedési potenciálját (GWP). A tagállamok dönthetnek úgy, hogy az életciklusra vonatkozó globális felmelegedési potenciál kiszámításának kötelezettsége alól mentesítik azokat az épületkategóriákat, amelyeket az említett irányelv 20. cikkének (6) bekezdése alapján mentesítenek az energetikai tanúsítvánnyal való rendelkezés kötelezettsége alól.
- (2) Az életciklusra vonatkozó globális felmelegedési potenciál nemzeti kiszámításának harmonizált uniós keretére ahhoz van szükség, hogy az építőipari ágazatban Unió-szerte előmozdítsa az életciklusra vonatkozó üvegházhatásúgáz-kibocsátások összehasonlíthatóságát, és megkönnyítse az épületekkel kapcsolatos különböző termékek és tevékenységek éghajlati hatásainak értékelését.
- (3) Az életciklusra vonatkozó globális felmelegedési potenciál nemzeti kiszámítására vonatkozó uniós keretnek olyan közös módszertant és szabályrendszert kell biztosítania, amely alapján a tagállamok következetes és átlátható módon tudják kiszámítani az életciklusra vonatkozó üvegházhatásúgáz-kibocsátást annak érdekében, hogy az eredményeket közvétegyék az épület energetikai tanúsítványában. A 305/2011/EU rendelet⁵, illetve az (EU) 2024/3110 rendelet⁶ szerint az építési termékek életciklusa alatt az éghajlatváltozásra gyakorolt hatásokat fel kell tüntetni egy teljesítménynyilatkozatban (az alkalmazandó rendelet a szóban forgó építési terméktől

⁴ HL L 2024/1275, 2024.5.8.

⁵ Az Európai Parlament és a Tanács 305/2011/EU rendelete (2011. március 9.) az építési termékek forgalmazására vonatkozó harmonizált feltételek megállapításáról és a 89/106/EGK tanácsi irányelv hatályon kívül helyezéséről.

⁶ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2024/3110 rendelete (2024. november 27.) az építési termékek forgalmazására vonatkozó harmonizált feltételek megállapításáról és a 305/2011/EU rendelet hatályon kívül helyezéséről (HL L, 2024/3110, 2024.12.18., ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2024/3110/oj>).

függ); e teljesítménynyilatkozat tartalma és az uniós keret együtt várhatóan támogatja az alacsony szénlábnymú termékek vezető piacainak létrehozását, és ezáltal az épületek teljes életciklusra számított kibocsátásainak csökkentését. Ilyen uniós keret hiányában előfordulhatnak következetlenségek és a gazdasági szereplőkkel szembeni egyenlőtlen bánásmódok, ami aláásná az uniós éghajlat-politikák hatékonyságát és koherenciáját.

- (4) Az egyenlő versenyfeltételek biztosítása és az egységes megközelítésre való áttérés megkönnyítése érdekében olyan egységes keretet kell létrehozni, amely közös elveket határoz meg mind az (EU) 2024/1275 irányelv elfogadása előtt létrehozott nemzeti, mind a jövőben kidolgozandó eszközökhöz vagy módszerekhez.
- (5) Az uniós keretnek bizonyos szintű rugalmasságot kell kínálnia, lehetővé téve a tagállamok számára, hogy a már meglévő hivatalos nemzeti eszközeit vagy módszereiket integrálják az új egységes megközelítésbe, ugyanakkor biztosítani kell, hogy e keret összességében következetes maradjon, és előmozdítsa az eredmények Unión belüli összehasonlíthatóságát.
- (6) Az életciklusra vonatkozó globális felmelegedési potenciál értékelésének uniós keretét nemzetközileg elismert szabványokra és módszerekre kell építeni, különösen az EN 15978 szabványra (EN 15978:2011 Építmények fenntarthatósága. Épületek környezetvédelmi értékelése. Számítási módszer), és figyelembe kell venni az építés fenntarthatóságára vonatkozó és az épületek környezeti teljesítményének értékelése keretében alkalmazandó számítási módszereket meghatározó jövőbeni szabványokat. Támogatni kell az épületeken vagy épületekben megvalósuló szén-dioxid-tárolást, az időálló építést és az építőipar körforgásosságát, beleértve az anyagok újrafelhasználását és újrafeldolgozását, valamint a szétszerelhetőséget biztosító tervezést. Az uniós keretnek figyelembe kell vennie a meglévő kezdeményezéseket is, beleértve az 1.2. mutatóra vonatkozó közös uniós keretet és a hivatalos nemzeti kereteket a környezetvédelem magas szintjének biztosítása, valamint a meglévő nemzeti eszközökkel és módszerekkel, továbbá az éghajlatváltozás kezelésére irányuló globális erőfeszítésekkel való összhang érdekében.
- (7) Az uniós keretnek meg kell határoznia a hatálya alá tartozó épületelemek és műszaki berendezések körét, minimalizálendő a tagállamok között a piaci akadályokat, és meg kell könnyítenie az eredmények értékelését és összehasonlítását, ugyanakkor lehetővé kell tennie a kibocsátási források azonosítását is. Az eredmények pontossága és összehasonlíthatósága érdekében a keret hatálya alá tartozó épületelemek és műszaki berendezések körét a megfelelő részletességgel kell meghatározni, mivel a túlzott általánosság és az eltérő részletesség egyaránt következetlen megközelítésekhez és a különböző projektek és megoldások környezeti hatásainak kiegyensúlyozatlan megítéléséhez vezethet.
- (8) A teljes életciklusra számított üvegházhatásúgáz-kibocsátás tényleges csökkentése érdekében az életciklusra vonatkozó globális felmelegedési potenciált már a tervezési szakaszban ki kell számítani vagy meg kell becsülni, mielőtt az épület építése megkezdődik, tehát amikor az épület terve még módosítható.
- (9) Az energetikai tanúsítványban közzétett eredményeknek a megépített állapotot kell tükrözniük, hogy a befejezett épület tényleges üvegházhatásúgáz-kibocsátását vegyék figyelembe.
- (10) Az életciklusra vonatkozó globális felmelegedési potenciálra vonatkozó számítások pontosságának és következetességének biztosítása érdekében egyértelműen meg kell

határozni a számításokhoz használandó hasznos alapterületet, elkerülve ezáltal, hogy az alacsony környezeti lábnyomú területek mesterségesen csökkentsék az épület teljes életciklusra vonatkozó globális felmelegedési potenciálját. Az uniós keretnek ezért egyértelműséget kell biztosítania a számításhoz használt alapterületekkel kapcsolatban, méghozzá oly módon, hogy nemzetközileg elismert szabványokat figyelembe vevő nemzeti szabályokat követel meg, és csak némi rugalmasságot biztosít a tagállamok számára a hasznos alapterület nemzeti szintű meghatározása terén.

- (11) Az életciklusra vonatkozó globális felmelegedési potenciál pontos és megbízható kiszámítása érdekében meg kell határozni a bemeneti adatok minőségének és pontosságának egyértelmű hierarchiáját. Az életciklusra vonatkozó globális felmelegedési potenciál kiszámításakor elsősorban a vonatkozó uniós jogi aktusok, többek között az építési termékek forgalmazására vonatkozó harmonizált szabályokat megállapító (EU) 2024/3110 rendelet alapján megosztott adatokat kell használni.
- (12) A tagállamok az EUMSZ 349. cikke szerinti legkülső régiókban mérlegelhetik az épületek életciklusra vonatkozó globális felmelegedési potenciálja kiszámításának egyszerűsítését azáltal, hogy megengedik az alapértelmezett adatok szélesebb körű használatát, figyelembe véve a legkülső régiókban forgalomba hozott építési termékekre az (EU) 2024/3110 rendeletben biztosított mentesség lehetőségét.
- (13) Az életciklusra vonatkozó globális felmelegedési potenciált az épületek energetikai tanúsítványban könnyen érthető módon kell szerepeltetni, legalább az életciklus egyes szakaszaira vonatkozó eredmények feltüntetésével. A Bizottság arra ösztönzi a tagállamokat, hogy egyéb célokra – beleértve az ellenőrzést és a hitelesítést, valamint a határértékek nemzeti szintű meghatározásához és kiigazításához szükséges adatgyűjtést – részletesebb információkat gyűjtsenek az épületek életciklusra vonatkozó globális felmelegedési potenciáljáról.
- (14) Az (EU) 2024/1275 irányelvet ezért mindennek megfelelően módosítani kell,

ELFOGADTA EZT A RENDELETET:

1. cikk

Az (EU) 2024/1275 irányelv III. mellékletének helyébe e rendelet mellékletének szövege lép.

2. cikk

Ez a rendelet az *Európai Unió Hivatalos Lapjában* való kihirdetését követő huszadik napon lép hatályba.

Ez a rendelet teljes egészében kötelező és közvetlenül alkalmazandó a tagállamokban.

Kelt Brüsszelben, -án/-én. 2025.12.16.

a Bizottság részéről

elnök

Ursula VON DER LEYEN