

Bruxelles, 17. prosinca 2025.
(OR. en)

16953/25

ENER 689
ENV 1405
TRANS 655
ECOFIN 1764
RECH 566
DELECT 197

POP RATNA BILJEŠKA

Od: Glavna tajnica Europske komisije, potpisala direktorica Martine
DEPREZ

Datum primitka: 16. prosinca 2025.

Za: Thérèse BLANCHET, glavna tajnica Vijeća Europske unije

Br. dok. Kom.: C(2025) 8723 final

Predmet: DELEGIRANA UREDBA KOMISIJE (EU) .../...
od 16.12.2025.
o izmjeni Priloga III. Direktivi (EU) 2024/1275 Europskog parlamenta i
Vijeća u pogledu okvira Unije za nacionalni izračun potencijala
globalnog zagrijavanja tijekom životnog ciklusa

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument C(2025) 8723 final.

Priloženo: C(2025) 8723 final



EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 16.12.2025.
C(2025) 8723 final

DELEGIRANA UREDBA KOMISIJE (EU) .../...

od 16.12.2025.

o izmjeni Priloga III. Direktivi (EU) 2024/1275 Europskog parlamenta i Vijeća u pogledu okvira Unije za nacionalni izračun potencijala globalnog zagrijavanja tijekom životnog ciklusa

OBRAZLOŽENJE

1. KONTEKST DELEGIRANOG AKTA

Direktiva (EU) 2024/1275 Europskog parlamenta i Vijeća od 24. travnja 2024. o energetskeim svojstvima zgrada (preinaka) (poznata i kao „preinačena Direktiva o energetskeim svojstvima zgrada” ili „preinaka Direktive o energetskeim svojstvima zgrada”) dio je paketa „Spremni za 55 %” prema programu rada Komisije iz 2021. Ona predstavlja nastavak i dopunu ostalih sastavnica paketa predloženog u srpnju 2021.¹ te se njome utvrđuje vizija o postizanju fonda zgrada s nultom razinom emisija do 2050. Kako je već navedeno u akcijskom planu za klimu², riječ je o jednom od glavnih zakonodavnih instrumenata za ostvarivanje ciljeva dekarbonizacije do 2030. i do 2050.

U Direktivi (EU) 2024/1275 prepoznaje se da zgrade uzrokuju emisije stakleničkih plinova prije, tijekom i nakon svojeg operativnog životnog vijeka te se poziva na dekarbonizaciju fonda zgrada koja nadilazi trenutačnu usredotočenost na operativne emisije stakleničkih plinova. Direktivom (EU) 2024/1275 zahtijeva se da se emisije koje nastaju tijekom cijelog životnog ciklusa zgrada postupno uzimaju u obzir, počevši od novih zgrada.

Potencijal globalnog zagrijavanja tijekom životnog ciklusa zgrade pokazuje ukupni doprinos zgrade emisijama koje dovode do klimatskih promjena. Objedinjuje emisije stakleničkih plinova ugrađene u građevne proizvode i izravne i neizravne emisije iz faze uporabe. Zgrade su važan rezervoar materijala, odnosno rezervoar resursa tijekom brojnih desetljeća. Izračun potencijala globalnog zagrijavanja tijekom životnog ciklusa trebao bi pomoći u širenju primjene građevinskih metoda, proizvoda i mogućnosti projektiranja koji su manje štetni za klimu, i za to već postoje mnogi dobri primjeri.

Člankom 7. stavkom 2. Direktive (EU) 2024/1275 predviđeno je da se potencijal globalnog zagrijavanja tijekom životnog ciklusa izračunava u skladu s Prilogom III. i objavljuje u energetskeim certifikatu zgrade:

- (a) od 1. siječnja 2028. za sve nove zgrade s korisnom podnom površinom većom od 1000 m²;
- (b) od 1. siječnja 2030. za sve nove zgrade.

U skladu s člankom 7. stavkom 3. te direktive Komisija je ovlaštena za donošenje delegiranih akata radi izmjene Priloga III. kako bi se utvrdio okvir Unije za nacionalni izračun potencijala globalnog zagrijavanja tijekom životnog ciklusa radi postizanja klimatske neutralnosti.

Člankom 7. stavkom 5. Direktive (EU) 2024/1275 od država članica zahtijeva se i da do 1. siječnja 2027. izrade nacionalne planove za uvođenje graničnih vrijednosti za potencijal globalnog zagrijavanja tijekom životnog ciklusa svih novih zgrada. Komisija je donijela smjernice o odredbama o potencijalu globalnog zagrijavanja tijekom životnog ciklusa novih zgrada iz članka 7. stavaka 2. i 5. kao dio skupa smjernica o novim ili znatno izmijenjenim odredbama Direktive (EU) 2024/1275.

¹ [Provedba europskog zelenog plana – Europska komisija](#)

² Plan za postizanje klimatskog cilja: Povećanje klimatskih ambicija Europe za 2030., Ulaganje u klimatski neutralnu budućnost za dobrobit naših građana, COM(2020) 562 final.

U skladu s člankom 7. stavkom 3. Direktive (EU) 2024/1275 svrha je ove Delegirane uredbe utvrditi okvir Unije za nacionalni izračun potencijala globalnog zagrijavanja tijekom životnog ciklusa, a rezultati tog izračuna trebali bi biti vidljivi u energetsom certifikatu zgrade. Kad je riječ o utvrđivanju nacionalnih graničnih vrijednosti, države članice trebale bi uzeti u obzir smjernice o potencijalu globalnog zagrijavanja tijekom životnog ciklusa novih zgrada, u kojima se navodi da je na državama članicama da odrede na koje će se faze životnog ciklusa ili module primjenjivati granične vrijednosti te da države članice mogu odlučiti da određene elemente iz opsega sastavnih dijelova zgrade isključe iz opsega graničnih vrijednosti.

Potencijal globalnog zagrijavanja tijekom životnog ciklusa relevantan je i za nekoliko drugih odredaba Direktive (EU) 2024/1275:

- članak 6. stavak 2. prvi podstavak Direktive (EU) 2024/1275 u kojem se navodi da pri izračunu troškovno optimalnih razina minimalnih zahtjeva u pogledu energetske svojstava države članice mogu uzeti u obzir potencijal globalnog zagrijavanja tijekom životnog ciklusa;
- članak 19. stavak 2. drugi podstavak, za postojeće zgrade obnovljene u razred A+ države članice osiguravaju da se potencijal globalnog zagrijavanja tijekom životnog ciklusa procijeni i objavi u energetsom certifikatu zgrade;
- Prilog II., u kojem se utvrđuje predložak za nacionalne planove obnove zgrada iz članka 3. i u kojem se države članice pozivaju da izvijeste o svojim ciljevima i prosječnoj vrijednosti potencijala globalnog zagrijavanja tijekom životnog ciklusa za nove zgrade;
- točku 1. Priloga V., u kojoj se navodi da se u energetsom certifikatu na njegovoj prednjoj stranici prikazuje potencijal globalnog zagrijavanja tijekom životnog ciklusa, ako je dostupan.

Treba napomenuti da se ovom Delegiranom uredbom utvrđuje okvir Unije za nacionalni izračun potencijala globalnog zagrijavanja tijekom životnog ciklusa samo za nove zgrade. Kad je riječ o postojećim zgradama koje se obnavljaju, države članice mogu prilagoditi metodologiju potrebnim koracima ili upotrebljavati vlastitu metodu izračuna, u skladu s relevantnim normama.

2. SAVJETOVANJA PRIJE DONOŠENJA AKTA

Komisija se tijekom pripreme ove Delegirane uredbe u nekoliko navrata savjetovala s predstavnicima država članica, kako je detaljnije navedeno u nastavku:

- uz pomoć upitnika o potencijalu globalnog zagrijavanja tijekom životnog ciklusa koji je poslan državama članicama kako bi se bolje razumjeli postojeći nacionalni okviri ili nacionalni okviri koji su u razvoju te očekivanja iz Delegirane uredbe. Upitnik je poslan 31. listopada 2024. te su dobivene pisane povratne informacije;
- na sastancima Komisijine stručne skupine za energetska svojstva zgrada (E03689):
 - 4. prosinca 2024., prije sastanka, poslan je dokument „Radni dokument za delegirani akt kojim se utvrđuje okvir Unije za nacionalni izračun potencijala globalnog zagrijavanja tijekom životnog ciklusa” te su

- tijekom sastanka i nakon njega prikupljene povratne informacije i pisani komentari;
- 11. veljače 2025., prije sastanka, poslan je dokument „prvi nacrt delegiranog akta kojim se utvrđuje okvir Unije za nacionalni izračun potencijala globalnog zagrijavanja tijekom životnog ciklusa” te su tijekom sastanka i nakon njega prikupljene povratne informacije i pisani komentari;
 - 7. travnja 2025. ažuriran je „dorađeni nacrt delegiranog akta kojim se utvrđuje okvir Unije za nacionalni izračun potencijala globalnog zagrijavanja tijekom životnog ciklusa”, s posebnim naglaskom na korištenju podataka iz Uredbe (EU) br. 305/2011 i Uredbe (EU) 2024/3110, odnosno uredaba o građevnim proizvodima, te je održana rasprava o vrsti podataka koje bi trebalo upotrebljavati za izračun;
 - 22. svibnja 2025., prije sastanka, poslan je dokument „dorađeni nacrt delegiranog akta kojim se utvrđuje okvir Unije za nacionalni izračun potencijala globalnog zagrijavanja tijekom životnog ciklusa” te su tijekom sastanka i nakon njega prikupljene povratne informacije i pisani komentari;
 - 23. listopada 2025., prije sastanka, poslan je dokument „nacrt delegiranog akta kojim se utvrđuje okvir Unije za nacionalni izračun potencijala globalnog zagrijavanja tijekom životnog ciklusa”. Na temelju razmjene mišljenja na sastanku u tekst su unesene određene izmjene. Stručna skupina konsenzusom se pozitivno izjasnila o izmijenjenom nacrtu;
 - na posebnim sjednicama u sklopu nekoliko plenarnih sjednica u okviru usklađenog djelovanja u području Direktive o energetske svojstvima zgrada (*Concerted Action EPBD*). To je zajednička inicijativa država članica i Komisije koja uključuje predstavnike nacionalnih ministarstava ili s njima povezanih institucija koji su zaduženi za pripremu tehničkog, pravnog i administrativnog okvira za Direktivu (EU) 2024/1275 u svakoj državi članici i Norveškoj (<https://www.ca-epbd.eu/>).

Savjetovanja sa stručnim dionicima (relevantna industrijska udruženja, nevladine organizacije, akademska zajednica i stručnjaci u građevinskom i energetske sektoru i dr.) provedena su na sljedeći način:

- 22. listopada 2024. organizirano je internetsko događanje o potencijalu globalnog zagrijavanja tijekom životnog ciklusa kako bi se dionike informiralo o tekućem radu i razmatranjima povezanim s izradom delegiranog akta. Tijekom sastanka i nakon njega prikupljene su povratne informacije i u obliku pisanih komentara i dokumenata sa stajalištem;
- 21. veljače 2025. organiziran je internetski sastanak dionika kako bi ih se informiralo o tekućem radu i razmatranjima povezanim s izradom delegiranog akta. Prije sastanka poslana je prezentacija i anketa. Tijekom sastanka i nakon njega prikupljene su povratne informacije, posebno putem ankete.

Nacrt delegirane uredbe Komisije i njezini prilozi objavljeni su radi dobivanja povratnih informacija od 3. do 31. listopada 2025. Tijekom tog razdoblja zaprimljeno je 116 primjedbi i prijedloga od širokog kruga ispitanika. Među njima najbrojnija su bila poslovna udruženja (njih 43) i gospodarski subjekti (30) te nevladine organizacije (18).

Ispitanici su općenito podržali akt. Nisu utvrđeni veći nedostaci. Povratne informacije pažljivo su razmotrene.

Na temelju primjedbi zaprimljenih na portalu „Iznesite svoje mišljenje” i od država članica tekst je dovršen i poslan stručnoj skupini Komisije.

Prikupljanje i primjena stručnog znanja

Na temelju posebnog ugovora o tehničkoj potpori³ dobivena je pomoć tijekom izrade revidirane delegirane uredbe i smjernica te tijekom prikupljanja i analize doprinosa dionika.

3. PRAVNI ELEMENTI DELEGIRANOG AKTA

Kako bi se odgovorilo na nove zahtjeve uvedene člankom 7. stavkom 2. Direktive (EU) 2024/1275, Delegiranom uredbom utvrđuje se okvir Unije za nacionalni izračun potencijala globalnog zagrijavanja tijekom životnog ciklusa. Delegiranom uredbom mijenja se i zamjenjuje Prilog III. Direktivi (EU) 2024/1275 te se pojašnjavaju sljedeća pitanja:

- osnovni standard za zahtjeve okvira;
- referentno razdoblje ispitivanja za izračun potencijala globalnog zagrijavanja tijekom životnog ciklusa;
- podaci koji će se upotrebljavati za izračun potencijala globalnog zagrijavanja tijekom životnog ciklusa;
- definicija korisne podne površine;
- opseg faze životnog ciklusa;
- opseg sastavnih dijelova zgrade;
- izvješćivanje o rezultatima, posebno za energetske certifikate zgrada.

³ Tehnička pomoć za izvješćivanje o emisijama stakleničkih plinova tijekom cijelog životnog vijeka zgrada. Zahtjev za usluge br. ENER/B3/2023-305 u kontekstu višestrukog okvirnog ugovora o pružanju usluga ENER/2020/OP/0021 ENER/C3/2020-724 uz ponovno otvaranje natječaja za stručne pravne, tehničke i gospodarske konzultacije u području energetske učinkovitosti i obnovljive energije.

DELEGIRANA UREDBA KOMISIJE (EU) .../...

od 16.12.2025.

o izmjeni Priloga III. Direktivi (EU) 2024/1275 Europskog parlamenta i Vijeća u pogledu okvira Unije za nacionalni izračun potencijala globalnog zagrijavanja tijekom životnog ciklusa

EUROPSKA KOMISIJA,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije,

uzimajući u obzir Direktivu (EU) 2024/1275 Europskog parlamenta i Vijeća od 24. travnja 2024. o energetske svojstvima zgrada⁴, a posebno njezin članak 7. stavak 3.,

budući da:

- (1) U skladu s člankom 7. stavkom 2. Direktive (EU) 2024/1275 države članice osiguravaju da se potencijal globalnog zagrijavanja tijekom životnog ciklusa izračunava i objavljuje u energetske certifikatu novih zgrada u skladu s Prilogom III. toj direktivi. Države članice mogu odlučiti da će iz obveze izračuna potencijala globalnog zagrijavanja tijekom životnog ciklusa isključiti kategorije zgrada koje isključuju iz obveze posjedovanja energetske certifikata na temelju članka 20. stavka 6. te direktive.
- (2) Usklađeni okvir Unije za nacionalni izračun potencijala globalnog zagrijavanja tijekom životnog ciklusa neophodan je kako bi se u građevinskom sektoru u cijeloj Uniji promicala usporedivost emisija stakleničkih plinova tijekom životnog ciklusa i tako olakšala procjena utjecaja raznih proizvoda i aktivnosti povezanih sa zgradama na klimu.
- (3) Okvir Unije za nacionalni izračun potencijala globalnog zagrijavanja tijekom životnog ciklusa trebao bi osigurati zajedničku metodologiju i skup pravila kojima se državama članicama omogućuje da dosljedno i transparentno izračunavaju emisije stakleničkih plinova tijekom životnog ciklusa kako bi se rezultati objavili u energetske certifikatu zgrade. U kombinaciji s izjavom o utjecaju na klimatske promjene tijekom životnog ciklusa građevnih proizvoda na temelju Uredbe (EU) br. 305/2011⁵ i Uredbe (EU) 2024/3110⁶ (primjenjiva uredba ovisi o predmetnom građevnom proizvodu), okvir Unije podupire stvaranje vodećih tržišta za niskougljične proizvode koji doprinose smanjenju emisija tijekom cijelog životnog ciklusa zgrada. Nepostojanje takvog okvira

⁴ SL L 2024/1275, 8.5.2024.

⁵ Uredba (EU) br. 305/2011 Europskog parlamenta i Vijeća od 9. ožujka 2011. o utvrđivanju usklađenih uvjeta za stavljanje na tržište građevnih proizvoda i stavljanju izvan snage Direktive Vijeća 89/106/EEZ.

⁶ Uredba (EU) 2024/3110 Europskog parlamenta i Vijeća od 27. studenog 2024. o utvrđivanju usklađenih pravila za stavljanje na tržište građevnih proizvoda i stavljanju izvan snage Uredbe (EU) br. 305/2011 (SL L, 2024/3110, 18.12.2024., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/3110/oj>).

Unije može dovesti do nedosljednosti i nejednakog postupanja prema gospodarskim subjektima, čime bi se ugrozila djelotvornost i usklađenost klimatskih politika Unije.

- (4) Kako bi se osigurali jednaki uvjeti i olakšao prelazak na jedinstveni pristup, potrebno je utvrditi jedinstveni okvir kojim se utvrđuju zajednička načela za postojeće nacionalne alate ili metode uspostavljene prije donošenja Direktive (EU) 2024/1275 i alate ili metode koji bi se razvili u budućnosti.
- (5) Okvir Unije trebao bi ponuditi određenu razinu prilagodljivosti kako bi se državama članicama omogućilo da svoje postojeće službene nacionalne alate ili metode integriraju u novi jedinstveni pristup, no cjelokupni okvir trebao bi biti dosljedan i promicati usporedivost rezultata u cijeloj Uniji.
- (6) Okvir Unije za procjenu potencijala globalnog zagrijavanja tijekom životnog ciklusa trebao bi se temeljiti na međunarodno priznatim normama i metodologijama, posebno na normi EN 15978 (EN 15978:2011 Održivost građevina -- Ocjenjivanje svojstva zgrada s obzirom na okoliš -- Proračunska metoda) i uzeti u obzir sve naknadne norme koje se odnose na održivost građevinskih radova i metodu izračuna za procjenu svojstava zgrada s obzirom na okoliš, uz istodobno promicanje skladištenja ugljika u ili na zgradama, dugotrajnosti zgrade i kružnog gospodarstva u građevinarstvu, uključujući ponovnu uporabu i recikliranje materijala te projektiranje za rastavljanje. U okviru Unije trebalo bi uzeti u obzir i postojeće inicijative, uključujući zajednički okvir EU-a Level(s) za pokazatelj 1.2. i službene nacionalne okvire, kako bi se osigurala visoka razina zaštite okoliša i dosljednost s postojećim nacionalnim alatima i metodama te globalnim naporima za rješavanje problema klimatskih promjena.
- (7) Okvirom Unije trebalo bi uspostaviti jedinstven opseg dijelova zgrada i tehničke opreme i tako smanjiti tržišne prepreke među državama članicama i olakšati razumijevanje i usporedbu rezultata te istodobno omogućiti utvrđivanje izvora emisija. Potrebna je uravnotežena razina detaljnosti u ujednačenom opsegu dijelova zgrada i tehničke opreme kako bi se postigli točni i usporedivi ishodi jer bi prekomjerna općenitost ili razlike s obzirom na razinu detalja mogle dovesti do nedosljednih pristupa i netočne percepcije utjecaja različitih projekata i rješenja na okoliš.
- (8) Kako bi se djelotvorno smanjile emisije stakleničkih plinova tijekom cijelog životnog ciklusa, potencijal globalnog zagrijavanja tijekom životnog ciklusa trebalo bi izračunati ili procijeniti već u fazi projektiranja, prije početka izgradnje zgrade, kada je još moguće izmijeniti projekt zgrade.
- (9) Rezultati objavljeni u energetske certifikatu trebali bi odražavati fazu gotove zgrade kako bi se osiguralo da su stvarne emisije stakleničkih plinova dovršene zgrade točno procijenjene.
- (10) Kako bi se osigurala točnost i dosljednost u izračunima potencijala globalnog zagrijavanja tijekom životnog ciklusa, trebalo bi jasno definirati korisnu površinu poda koja se upotrebljava za izračune, čime bi se izbjegla mogućnost da dijelovi zgrade s malim utjecajem umjetno smanje ukupni rezultat globalnog zagrijavanja tijekom životnog ciklusa zgrade. Okvir Unije stoga bi trebao nalagati transparentnost u pogledu podnih površina koje se upotrebljavaju za izračun tako da nacionalna pravila budu obvezna uzeti u obzir međunarodno priznate norme, a istodobno omogućiti državama članicama određenu fleksibilnost da definiraju korisnu podnu površinu na nacionalnoj razini.
- (11) Kako bi se osigurala točnost i pouzdanost izračuna potencijala globalnog zagrijavanja tijekom životnog ciklusa, trebalo bi uspostaviti jasnu hijerarhiju ulaznih podataka na

temelju njihove kvalitete i preciznosti. Pri izračunu potencijala globalnog zagrijavanja tijekom životnog ciklusa prednost bi trebalo dati upotrebi podataka izdanih na temelju relevantnih pravnih akata Unije, uključujući Uredbu (EU) 2024/3110, kojom se utvrđuju usklađena pravila za stavljanje na tržište građevnih proizvoda.

- (12) U najudaljenijim regijama, u smislu članka 349. UFEU-a, države članice mogu razmotriti pojednostavnjenje izračuna potencijala globalnog zagrijavanja tijekom životnog ciklusa zgrade dopuštanjem proširene upotrebe zadanih podataka u tim regijama kako bi se uzela u obzir mogućnost izuzeća priznata Uredbom (EU) 2024/3110 koja se primjenjuje na građevne proizvode stavljene na tržište u najudaljenijim regijama.
- (13) O potencijalu globalnog zagrijavanja tijekom životnog ciklusa zgrade objavljenom u energetske certifikatu trebalo bi izvješćivati u transparentnom formatu i prikazati rezultate barem za svaku fazu životnog ciklusa. U druge svrhe, uključujući kontrolu i provjeru te prikupljanje podataka za utvrđivanje i ažuriranje graničnih vrijednosti na nacionalnoj razini, države članice potiču se da prikupljaju detaljnije informacije o potencijalu globalnog zagrijavanja tijekom životnog ciklusa zgrade.
- (14) Direktivu (EU) 2024/1275 trebalo bi stoga na odgovarajući način izmijeniti,

DONIJELA JE OVU UREDBU:

Članak 1.

Prilog III. Direktivi (EU) 2024/1275 zamjenjuje se tekstem iz Priloga ovoj Uredbi.

Članak 2.

Ova Uredba stupa na snagu dvadesetog dana od dana objave u *Službenom listu Europske unije*.

Ova je Uredba u cijelosti obvezujuća i izravno se primjenjuje u državama članicama.

Sastavljeno u Bruxellesu 16.12.2025.

Za Komisiju
Predsjednica
Ursula VON DER LEYEN