



Brüssel, 17. detsember 2025
(OR. en)

16953/25

ENER 689
ENV 1405
TRANS 655
ECOFIN 1764
RECH 566
DELECT 197

SAATEMÄRKUSED

Saatja:	Euroopa Komisjoni peasekretär, allkirjastanud Martine DEPREZ, direktor
Kättesaamise kuupäev:	16. detsember 2025
Saaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopa Liidu Nõukogu peasekretär
Komisjoni dok nr:	C(2025) 8723 final
Teema:	KOMISJONI DELEGEERITUD MÄÄRUS (EL) .../..., 16.12.2025, millega muudetakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivi (EL) 2024/1275 III lisa olelusringi globaalse soojendamise potentsiaali riigisiseseks arvutamiseks kasutatava liidu raamistiku osas

Käesolevaga edastatakse delegatsioonidele dokument C(2025) 8723 final.

Lisatud: C(2025) 8723 final



Brüssel, 16.12.2025
C(2025) 8723 final

KOMISJONI DELEGEERITUD MÄÄRUS (EL) .../...,

16.12.2025,

**millega muudetakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivi (EL) 2024/1275 III lisa
olelusringi globaalse soojendamise potentsiaali riigisiseseks arvutamiseks kasutatava
liidu raamistiku osas**

SELETUSKIRI

1. DELEGEERITUD ÕIGUSAKTI TAUST

Euroopa Parlamendi ja nõukogu 24. aprilli 2024. aasta direktiiv (EL) 2024/1275 hoonete energiatõhususe kohta (uuesti sõnastatud) (edaspidi ka „hoonete energiatõhususe uuesti sõnastatud direktiiv“) on osa komisjoni 2021. aasta tööprogrammi kuuluvast paketist „Eesmärk 55“. Sellega täiendatakse 2021. aasta juulis esitatud paketi¹ muid osi ja selles esitatakse visioon heitevaba hoonefondi saavutamisest 2050. aastaks. Nagu kliimameetmete tegevuskavas² juba märgiti, on see peamine õigusakt, mille abil saavutada 2030. ja 2050. aastaks seatud CO₂ heite vähendamise eesmärgid.

Direktiivis (EL) 2024/1275 tunnistatakse, et hooned põhjustavad kasvuhoonegaaside heidet enne oma kasutusiga, selle ajal ja pärast seda, ning selles kutsutakse üles vähendama hoonefondi CO₂ heidet, mis läheb kaugemale praegusest keskendumisest kasutusaegsete kasvuhoonegaaside heitkogustele. Direktiivi (EL) 2024/1275 kohaselt tuleb hoonete kogu olelusringi jooksul tekkivat heidet järk-järgult arvesse võtta, alustades uutest hoonetest.

Hoone olelusringi globaalse soojendamise potentsiaal näitab hoone üldist panust kliimamuutusteni viivatesse heitkogustesse. See ühendab ehitustoodetes sisalduvad kasvuhoonegaaside heitkogused ning otsesed ja kaudsed heitkogused kasutusetaapist. Hooned on oluline materjalihooldla, mis säilitab ressursse paljude aastakümnete jooksul. Olelusringi globaalse soojendamise potentsiaali arvutamine peaks soodustama selliste kliimateadlike projekteerimisvõimaluste ning ehitusmeetodite ja -toodete üldist kasutamist, mille kohta on juba palju häid näiteid.

Direktiivi (EL) 2024/1275 artikli 7 lõikes 2 on sätestatud, et olelusringi globaalse soojendamise potentsiaal arvutatakse vastavalt III lisale ja avaldatakse hoone energiamärgisel:

- (a) alates 1. jaanuarist 2028 kõigi uute hoonete puhul, mille kasulik põrandapind on suurem kui 1 000 m²;
- (b) alates 1. jaanuarist 2030 kõigi uute hoonete puhul.

Komisjonil on õigus võtta kooskõlas kõnealuse direktiivi artikli 7 lõikega 3 vastu delegeeritud õigusakte III lisa muutmiseks, et kehtestada liidu raamistik olelusringi globaalse soojendamise potentsiaali riigisiseseks arvutamiseks, eesmärgiga saavutada kliimanetraalsus.

Direktiivi (EL) 2024/1275 artikli 7 lõike 5 kohaselt peavad liikmesriigid koostama 1. jaanuariks 2027 riiklikud tegevuskavad kõigi uute hoonete olelusringi globaalse soojendamise potentsiaali piirväärtuste kehtestamise kohta. Komisjon võttis direktiivi (EL) 2024/1275 uusi või oluliselt muudetud sätteid käsitlevate juhenddokumentide osana vastu suunised, milles keskendutakse uute hoonete olelusringi globaalse soojendamise potentsiaali käsitlevatele artikli 7 lõigete 2 ja 5 kohastele sätetele.

Direktiivi (EL) 2024/1275 artikli 7 lõike 3 kohaselt on käesoleva delegeeritud määruse eesmärk kehtestada liidu raamistik olelusringi globaalse soojendamise potentsiaali

¹ [Delivering the European Green Deal – Euroopa Komisjon](#)

² Kliimaeesmärgi kava: „Euroopa 2030. aasta kliimaeesmärgi suurendamine: investeerimine kliimanetraalsesse tulevikku meie inimeste hüvanguks“ (COM(2020) 562 final).

riigisiseseks arvutamiseks, et avaldada tulemused hoone energiamärgisel. Riiklike piirväärtuste kehtestamisel peaksid liikmesriigid viitama uute hoonete olelusringi globaalse soojendamise potentsiaali käsitlevatele suunistele, milles on sätestatud, et piirväärtustega hõlmatud olelusringi etappide või moodulite ulatuse määravad kindlaks liikmesriigid ning et liikmesriigid võivad otsustada jätta teatavad hoonekomponentide ulatuse osad piirväärtuse kohaldamisalast välja jätta.

Olelusringi globaalse soojendamise potentsiaal on asjakohane ka direktiivi (EL) 2024/1275 mitme muu sätte puhul:

- direktiivi (EL) 2024/1275 artikli 6 lõike 2 esimese lõigu kohaselt võivad liikmesriigid energiatõhususe miinimumnõuete kuluoptimaalse taseme arvutamisel võtta olelusringi globaalse soojendamise potentsiaali arvesse;
- artikli 19 lõike 2 teises lõigus on sätestatud, et nende olemasolevate hoonete puhul, mis kuuluvad renoveerimise tulemusel klassi A+, tagavad liikmesriigid, et nende olelusringi globaalse soojendamise potentsiaali on hinnatud ja see avaldatakse hoone energiamärgisel;
- II lisas on esitatud artiklis 3 osutatud hoonete renoveerimise riiklike kavade vorm, mida liikmesriigid peaksid kasutama oma uute hoonete olelusringi globaalse soojendamise potentsiaali eesmärkide ja keskmise väärtuse esitamiseks;
- V lisa punktiga 1 on ette nähtud, et energiamärgise esiküljel esitatakse olelusringi globaalse soojendamise potentsiaal, kui see on teada.

Tuleb märkida, et käesoleva delegeeritud määrusega kehtestatakse liidu raamistik olelusringi globaalse soojendamise potentsiaali riigisiseseks arvutamiseks üksnes uute hoonete puhul. Olemasolevate renoveeritavate hoonetega seoses võivad liikmesriigid meetodikat vajalike sammudega kohandada või kasutada oma arvutusmeetodikat kooskõlas asjakohaste standarditega.

2. ÕIGUSAKTI VASTUVÕTMISELE EELNENUD KONSULTEERIMINE

Käesoleva delegeeritud määruse ettevalmistamisel konsulteeris komisjon mitmel korral liikmesriikide esindajatega, nagu on kirjeldatud allpool.

- Liikmesriikidega konsulteerimiseks kasutati olelusringi globaalse soojendamise potentsiaali käsitlevat küsimustikku, et paremini mõista olemasolevaid või välja töötatavaid riiklikke raamistikke ning delegeeritud määrusest tulenevaid ootusi. Küsimustik saadeti laiali 31. oktoobril 2024 ja tagasisidet saadi kirjalikult.
- Tagasisidet saadi hoonete energiatõhususele keskenduva komisjoni ekspertiisrühma (E03689) kohtumistel:
 - 4. detsembril 2024, enne koosolekut levitati dokumenti „Delegeeritud õigusakti töödokument, millega kehtestatakse liidu raamistik olelusringi globaalse soojendamise potentsiaali riigisiseseks arvutamiseks“, kusjuures koosoleku käigus koguti tagasisidet ja pärast koosolekut koguti kirjalikke märkusi;
 - 11. veebruaril 2025, enne koosolekut levitati dokumenti „Delegeeritud õigusakti (millega kehtestatakse liidu raamistik olelusringi globaalse soojendamise potentsiaali riigisiseseks arvutamiseks) esimene eelnõu“,

kusjuures koosoleku käigus koguti tagasisidet ja pärast koosolekut koguti kirjalikke märkusi;

- 7. aprillil 2025, ajakohastati dokumenti „Delegeeritud õigusakti (millega kehtestatakse liidu raamistik olulusringi globaalse soojendamise potentsiaali riigisiseseks arvutamiseks, pöörates erilist tähelepanu määrusest (EL) nr 305/2011 ja määrusest (EL) 2024/3110 ning ehitustoodete määrustest tulenevate andmete kasutamisele) täiustatud eelnõu“, ning korraldati arutelu arvutamisel kasutatavate andmete liigi kohta;
- 22. mail 2025, enne koosolekut levitati dokumenti „Delegeeritud õigusakti (millega kehtestatakse liidu raamistik olulusringi globaalse soojendamise potentsiaali riigisiseseks arvutamiseks) täiustatud eelnõu“, kusjuures koosoleku käigus koguti dokumendi kohta tagasisidet ja pärast koosolekut koguti kirjalikke märkusi;
- 23. oktoobril 2025, enne koosolekut levitati dokumenti „Delegeeritud õigusakti (millega kehtestatakse liidu raamistik olulusringi globaalse soojendamise potentsiaali riigisiseseks arvutamiseks) eelnõu“. Koosolekul toimunud teabevahetuse põhjal tehti teksti mõned muudatused. Ekspertide rühm andis muudetud eelnõule konsensuse alusel pooldava arvamuse.
- Konsulteerimine toimus ka hoonete energiatõhususe direktiivi kohaste kooskõlastatud meetmete algatuse mitmel vastavasisulisel täiskogu istungjärgul. See on liikmesriikide ja komisjoni ühisalgatus, millesse on kaasatud liikmesriikide ministeeriumide või nendega seotud asutuste esindajad, kes vastutavad direktiivi (EL) 2024/1275 tehnilise, õigus- ja haldusraamistiku ettevalmistamise eest igas liikmesriigis ja Norras (<https://www.ca-epbd.eu/>).

Kutseliste sidusrühmadega (asjaomased tööstusliidud, valitsusvälised organisatsioonid, akadeemilised ringkonnad ning ehitus- ja energiasektori spetsialistid jne) konsulteeriti järgmiselt.

- 22. oktoobril 2024 korraldati veebiüritus olulusringi globaalse soojendamise potentsiaali kohta, et teavitada sidusrühmi käimasolevast tööst ja delegeeritud õigusakti väljatöötamisega seotud kaalutlustest. Tagasisidet koguti koosoleku ajal ja pärast koosolekut kirjalike sisenddokumentide ja seisukohavõtude kaudu.
- 21. veebruaril 2025 korraldati veebiüritus olulusringi globaalse soojendamise potentsiaali kohta, et teavitada sidusrühmi käimasolevast tööst ja delegeeritud õigusakti väljatöötamisega seotud kaalutlustest. Enne koosolekut levitati ettekannet ja küsitlust. Tagasisidet koguti koosoleku ajal ja pärast koosolekut, eelkõige küsimustiku kaudu.

Komisjoni delegeeritud määruse eelnõu ja selle lisad avaldati ning sellele oodati tagasisidet 3. oktoobrist kuni 31. oktoobrini 2025. Sel perioodil esitasid erinevad vastajad 116 vastust. Vastajate hulgas oli kõige rohkem ettevõtjate ühendusi (43 vastust) ja ettevõtjaid (30 vastust), neile järgnesid valitsusvälised organisatsioonid (18 vastust).

Üldiselt väljendasid vastajad dokumentidele toetust. Suuri probleeme ei tuvastatud. Tagasisidet võeti nõuetekohaselt arvesse.

Portaalist „Avaldage arvamust!“ ja liikmesriikidelt saadud märkuste põhjal vormistati lõplikult tekst, mis esitati komisjoni eksperdirühmale.

Eksperdiarvamuste kogumine ja kasutamine

Delegeeritud määruse ja suuniste ettevalmistamist ning sidusrühmadelt saadud teabe kogumist ja analüüsimist toetas spetsiaalne tehnilise toe leping³.

3. DELEGEERITUD ÕIGUSAKTI ÕIGUSLIK KÜLG

Direktiivi (EL) 2024/1275 artikli 7 lõikega 2 kehtestatud uute nõuete täitmiseks on käesolevas delegeeritud määruses esitatud liidu raamistik olelusringi globaalse soojendamise potentsiaali riigisiseseks arvutamiseks. Delegeeritud määrusega muudetakse ja asendatakse direktiivi (EL) 2024/1275 III lisa ning selgitatakse järgmisi küsimusi:

- raamistiku nõuete alusstandard;
- olelusringi globaalse soojendamise potentsiaali arvutamise võrdlusuuringuperiood;
- olelusringi globaalse soojendamise potentsiaali arvutamiseks kasutatavad andmed;
- kasuliku põrandapinna määratlus;
- olelusringi etapi ulatus;
- hoonekomponentide ulatus;
- tulemuste aruandlus, eelkõige hoone energiamärgiste puhul.

³ Tehniline abi hoonete kogu olelusringi jooksul tekkivate kasvuhoonegaaside heite aruandluseks. Teenuste taotlus nr ENER/B3/2023-305 mitme teenuse raamlepingu nr ENER/2020/OP/0021 ENER/C3/2020-724 raames koos konkursi taasavamisega kvalifitseeritud juriidilise, tehnilise ja majandusliku eksperdiabi saamiseks energiatõhususe ja taastuvenergia valdkonnas.

KOMISJONI DELEGEERITUD MÄÄRUS (EL) .../...,

16.12.2025,

millega muudetakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivi (EL) 2024/1275 III lisa olelusringi globaalse soojendamise potentsiaali riigisiseseks arvutamiseks kasutatava liidu raamistiku osas

EUROOPA KOMISJON,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut,

võttes arvesse Euroopa Parlamendi ja nõukogu 24. aprilli 2024. aasta direktiivi (EL) 2024/1275 hoonete energiatõhususe kohta,⁴ eriti selle artikli 7 lõiget 3,

ning arvestades järgmist:

- (1) Direktiivi (EL) 2024/1275 artikli 7 lõike 2 kohaselt peavad liikmesriigid tagama, et olelusringi globaalse soojendamise potentsiaal (GWP) arvutatakse ja avaldatakse uute hoonete energiamärgisel vastavalt kõnealuse direktiivi III lisale. Liikmesriigid võivad otsustada jätta olelusringi globaalse soojendamise potentsiaali arvutamise kohustusest välja hoonekategoriad, mille nad vabastavad kõnealuse direktiivi artikli 20 lõike 6 kohasest energiamärgise omamise kohustusest.
- (2) Hoonesektori jaoks on vaja olelusringi globaalse soojendamise potentsiaali riigisisese arvutamise ühtlustatud liidu raamistikku, et edendada olelusringi jooksul tekkivate kasvuhoonegaaside heitkoguste võrreldavust kogu liidus, hõlbustades seeläbi hoonetega seotud erinevate toodete ja tegevuste kliimamõju hindamist.
- (3) Olelusringi globaalse soojendamise potentsiaali riigisiseseks arvutamiseks kasutatava liidu raamistikuga tuleks ette näha ühine metoodika ja eeskirjad, mis võimaldavad liikmesriikidel arvutada olelusringi jooksul tekkivaid kasvuhoonegaaside heitkoguseid järjepideval ja läbipaistval viisil, eesmärgiga avalikustada tulemused hoone energiamärgisel. Koos ehitustoodete olelusringi jooksul avalduva mõju deklareerimisega vastavalt määrusele (EL) nr 305/2011⁵ ja määrusele (EL) 2024/3110⁶ (kohaldatav määrus sõltub asjaomasest ehitustootest) toetatakse liidu raamistikuga selliste vähese CO₂ heitega toodete juhtivate turgude loomist, mis vähendavad hoonete kogu olelusringi heidet. Sellise liidu raamistiku puudumine võib põhjustada vastuolusid ja ettevõtjate ebavõrdset kohtlemist, kahjustades liidu kliimapoliitika tõhusust ja sidusust.

⁴ ELT L 2024/1275, 8.5.2024.

⁵ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 9. märtsi 2011. aasta määrus (EL) nr 305/2011, millega sätestatakse ehitustoodete ühtlustatud turustustingimused ning tunnistatakse kehtetuks nõukogu direktiiv 89/106/EMÜ.

⁶ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 27. novembri 2024. aasta määrus (EL) 2024/3110, millega sätestatakse ehitustoodete ühtlustatud turustusreeglid ja tunnistatakse kehtetuks määrus (EL) nr 305/2011 (ELT L, 2024/3110, 18.12.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/3110/oj>).

- (4) Selleks et tagada võrdsed tingimused ja hõlbustada üleminekut ühtsele lähenemisviisile, on vaja näha ette ühtne raamistik, millega kehtestatakse ühised põhimõtted selliste olemasolevate riiklike vahendite või meetodite jaoks, mis on kehtestatud enne direktiivi (EL) 2024/1275 vastuvõtmist, ning vahendite või meetodite jaoks, mis töötatakse välja tulevikus.
- (5) Liidu raamistik peaks võimaldama teataval määral kohandamist, et liikmesriigid saaksid integreerida oma olemasolevad ametlikud riiklikud vahendid või meetodid uude ühtsesse lähenemisviisi, tagades samal ajal, et säilib üldise raamistiku järjepidevus ja et sellega edendatakse tulemuste võrreldavust kogu liidus.
- (6) Olelusringi globaalse soojendamise potentsiaali hindamise liidu raamistik peaks põhinema rahvusvaheliselt tunnustatud standarditel ja meetoditel, eelkõige standardil EN 15978 (EN 15978:2011 Ehitiste jätkusuutlikkus. Hoonete keskkonnatoimivuse hindamine. Arvutusmeetod), ning võtma arvesse kõiki järgnevaid ehitiste jätkusuutlikkusega seotud standardeid ja hoonete keskkonnatoimivuse hindamise arvutusmeetodit, edendades samal ajal CO₂ säilitamist hoonetes või nende pinnal, kestvat ehitust ja ringmajandust ehituses, sh materjalide korduskasutamist ja ringlussevõttu ning demonteerimist võimaldavat projekteerimist. Liidu raamistikus tuleks kaaluda ka olemasolevaid algatusi, sh ELi ühist raamistikku Level(s) näitaja 1.2 puhul ja ametlikke riiklike raamistikke, et tagada keskkonnakaitse kõrge tase ning kooskõla olemasolevate riiklike vahendite ja meetoditega ning kliimamuutuste valdkonna ülemaailmsete jõupingutustega.
- (7) Liidu raamistikuga tuleks kehtestada hoonekomponentide ja tehniliste seadmete ühtne ulatus, millega minimeeritakse liikmesriikidevahelisi turutõkkeid ning hõlbustatakse tulemuste mõistmist ja võrdlemist, võimaldades samal ajal kindlaks teha ka heiteallikad. Täpsete ja võrreldavate tulemuste saavutamiseks peab hoonekomponentide ja tehniliste seadmete ühtne ulatus olema piisavalt üksikasjalik, kuna liiga üldine või erinev üksikasjalikkuse tase võib viia ebajärjekindlate lähenemisviiside kasutamiseni ning luua ebaõiglase arusaama eri projektide ja lahenduste keskkonnamõjust.
- (8) Selleks et tõhusalt vähendada kogu olelusringi jooksul tekkivat kasvuhoonegaaside heidet, tuleks olelusringi globaalse soojendamise potentsiaali arvutada või hinnata juba projekteerimisetapis, enne hoone ehitamise algust, kui hoone projekti on veel võimalik muuta.
- (9) Energiämärgisel esitatud tulemused peaksid kajastama teostusjärgset olukorda, et tagada valmis hoone tegelike kasvuhoonegaaside heitkoguste täpne arvessevõtmine.
- (10) Olelusringi globaalse soojendamise potentsiaali arvutuste täpsuse ja järjepidevuse tagamiseks tuleks arvutustes kasutatav kasulik põrandapind selgelt kindlaks määrata, vältides seega võimalust, et väikese mõjuga alad vähendavad kunstlikult hoone kogu olelusringi globaalse soojendamise potentsiaali. Liidu raamistikuga tuleks seega ette näha arvutustes kasutatavate põrandapindade läbipaistvus ja siseriiklikud eeskirjad, milles võetakse arvesse rahvusvaheliselt tunnustatud standardeid, võimaldades samal ajal liikmesriikidele teatavat paindlikkust kasuliku põrandapinna kindlaksmääramisel riiklikul tasandil.
- (11) Olelusringi globaalse soojendamise potentsiaali arvutamise täpsuse ja usaldusväärsuse tagamiseks tuleks kehtestada sisendandmete kvaliteedil ja täpsusel põhinev selge andmehierarhia. Olelusringi globaalse soojendamise potentsiaali arvutamisel tuleks eelistada selliste andmete kasutamist, mis põhinevad asjakohastel liidu õigusaktidel,

sealhulgas määrusel (EL) 2024/3110, milles on sätestatud ehitustoodete ühtlustatud turustusreeglid.

- (12) ELi toimimise lepingu artikli 349 tähenduses äärepoolseimates piirkondades võivad liikmesriigid kaaluda hoone olelusringi globaalse soojendamise potentsiaali arvutamise lihtsustamist, lubades nendes piirkondades laiendada vaikeandmete kasutamist, et võtta arvesse määruses (EL) 2024/3110 tunnustatud erandi tegemise võimalust, mida kohaldatakse äärepoolseimates piirkondades turule lastud ehitustoodete suhtes.
- (13) Energiapärgisel esitatud hoone olelusringi globaalse soojendamise potentsiaal tuleks esitada läbipaistval kujul, näidates tulemused vähemalt iga olelusringi etapi kohta. Muudel eesmärkidel, sealhulgas kontroll ja tõendamine ning andmete kogumine piirmäärade kehtestamiseks ja ajakohastamiseks siseriiklikul tasandil, julgustatakse liikmesriike koguma üksikasjalikumad teavet hoone olelusringi globaalse soojendamise potentsiaali kohta.
- (14) Seepärast tuleks direktiivi (EL) 2024/1275 vastavalt muuta,
ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA MÄÄRUSE:

Artikkel 1

Direktiivi (EL) 2024/1275 III lisa asendatakse käesoleva määruse lisa tekstiga.

Artikkel 2

Käesolev määrus jõustub kahekümnendal päeval pärast selle avaldamist *Euroopa Liidu Teatajas*.

Käesolev määrus on tervikuna siduv ja vahetult kohaldatav kõikides liikmesriikides.

Brüssel, 16.12.2025

Komisjoni nimel
president
Ursula VON DER LEYEN