

Bruxelles, den 17. december 2025  
(OR. en)

16953/25

ENER 689  
ENV 1405  
TRANS 655  
ECOFIN 1764  
RECH 566  
DELECT 197

### FØLGESKRIVELSE

---

fra: Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen

modtaget: 16. december 2025

til: Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union

---

Komm. dok. nr.: C(2025) 8723 final

---

Vedr.: KOMMISSIONENS DELEGEREDE FORORDNING (EU) .../... af 16.12.2025 om ændring af bilag III til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2024/1275 for så vidt angår EU-rammen for den nationale beregning af det globale opvarmingspotentiale i hele livscyklussen

---

Hermed følger til delegationerne dokument C(2025) 8723 final.

---

Bilag: C(2025) 8723 final



EUROPA-  
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 16.12.2025  
C(2025) 8723 final

**KOMMISSIONENS DELEGEREDE FORORDNING (EU) .../...**

**af 16.12.2025**

**om ændring af bilag III til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2024/1275 for  
så vidt angår EU-rammen for den nationale beregning af det globale  
opvarmningspotentiale i hele livscyklussen**

## **BEGRUNDELSE**

### **1. BAGGRUND FOR DEN DELEGEREDE RETSAKT**

Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2024/1275 af 24. april 2024 om bygningers energimæssige ydeevne (omarbejdning) (også kaldet "det omarbejdede direktiv om bygningers energimæssige ydeevne" eller "det omarbejdede EPBD") er en del af Kommissionens arbejdsprogram for 2021 "Fit for 55"-pakken. Det supplerer de øvrige komponenter i den pakke, der blev foreslået i juli 2021<sup>1</sup>, og udstikker en vision om at opnå en nulemissionsbygningssmasse senest i 2050. Som allerede anført i klimahandlingsplanen<sup>2</sup> er det et vigtigt lovgivningsinstrument til opfyldelse af dekarboniseringsmålene for 2030 og 2050.

I direktiv (EU) 2024/1275 anerkendes det, at bygninger tegner sig for drivhusgasemissioner før, under og efter deres driftslevetid, og der opfordres til dekarbonisering af bygningsmassen, hvilket går videre end det nuværende fokus på driftsrelaterede drivhusgasemissioner. I henhold til direktiv (EU) 2024/1275 skal der gradvis tages hensyn til drivhusgasemissionerne i bygningers samlede livscyklus, i første omgang for nye bygninger.

Det globale opvarmingspotentiale (GWP) i hele bygningens livscyklus angiver bygningens samlede bidrag til emissioner, der medfører klimaændringer. Det omfatter drivhusgasemissioner, der er indlejret i byggevarer, og direkte og indirekte emissioner i løbet af anvendelsesfasen. Bygninger udgør en betydelig materialebank, idet de fungerer som depoter for ressourcer i mange årtier. Beregningen af GWP i hele livscyklussen bør fremme integrationen af klimabevidste designvalg samt valg af byggemetoder og byggevarer, som der allerede findes mange gode eksempler på.

I henhold til artikel 7, stk. 2, i direktiv (EU) 2024/1275 skal GWP i hele livscyklussen beregnes i overensstemmelse med bilag III og offentliggøres i bygningens energiattest:

- (a) fra den 1. januar 2028 for alle nye bygninger med et nytteareal på over 1 000 m<sup>2</sup>
- (b) fra den 1. januar 2030 for alle nye bygninger.

I henhold til nævnte direktivs artikel 7, stk. 3, tillægges Kommissionen beføjelser til at vedtage delegerede retsakter med henblik på at ændre bilag III for at fastlægge en EU-ramme for den nationale beregning af GWP i hele livscyklussen med henblik på at opnå klimaneutralitet.

I henhold til artikel 7, stk. 5, i direktiv (EU) 2024/1275 skal medlemsstaterne senest den 1. januar 2027 udarbejde nationale køreplaner for indførelse af grænseværdier for GWP i hele livscyklussen for alle nye bygninger. Kommissionen vedtog retningslinjer for bestemmelserne om GWP i hele livscyklussen for nye bygninger i artikel 7, stk. 2 og 5, som led i en række vejledende dokumenter om nye eller væsentligt ændrede bestemmelser i direktiv (EU) 2024/1275.

I henhold til artikel 7, stk. 3, i direktiv (EU) 2024/1275 er formålet med denne delegerede forordning at fastsætte en EU-ramme for den nationale beregning af GWP i hele livscyklussen

---

<sup>1</sup> [Gennemførelse af den europæiske grønne pagt – Europa-Kommissionen.](#)

<sup>2</sup> Klimahandlingsplanen: Styrkelse af Europas klimaambitioner for 2030 – Investering i en klimaneutral fremtid til gavn for borgerne (COM(2020) 562 final).

med henblik på offentliggørelse af resultaterne i bygningernes energiattest. For så vidt angår fastsættelsen af nationale grænseværdier, bør medlemsstaterne henvise til vejledningen om nye bygningers globale opvarmningspotentiale i hele deres livscyklus, hvori det fastsættes, at det er op til medlemsstaterne at fastlægge, hvilke livscyklusfaser eller -moduler der er omfattet af grænseværdierne, og at medlemsstaterne kan beslutte at udelukke visse dele af bygningskomponenternes anvendelsesområde fra grænseværdien.

GWP i hele livscyklussen er også relevant for flere andre bestemmelser i direktiv (EU) 2024/1275:

- artikel 6, stk. 2, første afsnit, i direktiv (EU) 2024/1275, hvori det nævnes, at medlemsstaterne kan tage hensyn til GWP i hele livscyklussen, når de beregner de omkostningsoptimale niveauer for mindstekrav til energimæssig ydeevne
- artikel 19, stk. 2, andet afsnit, som fastsætter, at medlemsstaterne for eksisterende bygninger, der renoveres til klasse A+, skal sikre, at GWP i hele livscyklussen anslås og oplyses i bygningens energiattest
- bilag II, der fastlægger skabelonen for de nationale planer for renovering af bygninger omhandlet i artikel 3, og hvori medlemsstaterne opfordres til at indberette deres mål for og gennemsnitsværdi af GWP i hele livscyklussen i nye bygninger
- bilag V, punkt 1, som fastsætter, at energiattestens forside skal vise GWP i hele livscyklussen, hvis det foreligger.

Det bør bemærkes, at denne delegerede forordning fastsætter en EU-ramme for den nationale beregning af det globale opvarmningspotentiale (GWP) i hele livscyklussen med henblik på kun at beregne GWP for nye bygninger. For eksisterende bygninger, der gennemgår renovering, kan medlemsstaterne frit tilpasse metoden med de nødvendige skridt eller anvende deres egen beregningsmetode i overensstemmelse med de relevante standarder.

## **2. HØRINGER FORUD FOR RETSAKTENS VEDTAGELSE**

Med henblik på udarbejdelsen af denne delegerede forordning har Kommissionen ved flere lejligheder rådført sig med medlemsstaternes repræsentanter som nærmere beskrevet nedenfor:

- Gennem et spørgeskema til medlemsstaterne om GWP i hele livscyklussen, som skal give en bedre forståelse af nationale rammer, der allerede eksisterer, eller som er under udvikling, samt forventninger til den delegerede forordning. Spørgeskemaet blev rundsendt den 31. oktober 2024, og der blev indsamlet skriftlig feedback.
- Gennem møder i Kommissionens Ekspertgruppe om Bygningers Energimæssige Ydeevne (E03689):
  - Den 4. december 2024 blev et arbejdsdokument vedrørende den delegerede retsakt om fastlæggelse af en EU-ramme for den nationale beregning af GWP i hele livscyklussen rundsendt inden mødet. Der blev indsamlet feedback under mødet, og skriftlige bemærkninger blev indsamlet efter mødet.
  - Den 11. februar 2025 blev det første udkast til delegeret retsakt om fastlæggelse af en EU-ramme for den nationale beregning af GWP i hele

livscyklussen rundsendt inden mødet. Der blev indsamlet feedback under mødet, og skriftlige bemærkninger blev indsamlet efter mødet.

- Den 7. april 2025 blev der givet opdateringer om dokumentet med et bearbejdet udkast til delegeret retsakt om fastlæggelse af en EU-ramme for den nationale beregning af GWP i hele livscyklussen med særligt fokus på anvendelsen af data fra forordning (EU) nr. 305/2011 og forordning (EU) 2024/3110 (byggevarerforordningerne), og der blev drøftet, hvilken type data der skal anvendes til beregningen.
- Den 22. maj 2025 blev dokumentet med et bearbejdet udkast til delegeret retsakt om fastlæggelse af en EU-ramme for den nationale beregning af GWP i hele livscyklussen rundsendt inden mødet. Der blev indsamlet feedback under mødet, og skriftlige bemærkninger blev indsamlet efter mødet.
- Den 23. oktober 2025 blev dokumentet med et udkast til delegeret retsakt om fastlæggelse af en EU-ramme for den nationale beregning af GWP i hele livscyklussen rundsendt inden mødet. På baggrund af drøtelseerne på mødet blev der foretaget nogle ændringer af teksten. Ekspertgruppen afgav ved konsensus en positiv udtalelse om det ændrede udkast.
- Gennem dedikerede sessioner på flere plenarmøder om den samordnede indsats for direktivet om bygningers energimæssige ydeevne. Dette er et fælles initiativ mellem medlemsstaterne og Kommissionen med deltagelse af repræsentanter for de nationale ministerier eller deres tilknyttede institutioner, som er ansvarlige for at udarbejde de tekniske, retlige og administrative rammer for direktiv (EU) 2024/1275 i hver medlemsstat samt Norge (<https://www.ca-epbd.eu/>).

Faglige interessenter (relevante brancheforeninger, ikkestatslige organisationer, den akademiske verden og fagfolk inden for bygnings- og energisektoren osv.) blev hørt som følger.

- Den 22. oktober 2024 blev der afholdt et onlinearrangement om GWP i hele livscyklussen for at informere interessenter om det igangværende arbejde og overvejelser i forbindelse med udviklingen af den delegerede retsakt. Feedback blev indsamlet under mødet og efter mødet gennem skriftlige input- og holdningspapirer.
- Den 21. februar 2025 blev der afholdt et onlinemøde for interessenter for at informere dem om det igangværende arbejde og overvejelser i forbindelse med udviklingen af den delegerede retsakt. En præsentation og en spørgeundersøgelse blev rundsendt inden mødet. Feedback blev indsamlet under og efter mødet, især gennem spørgeundersøgelsen.

Udkastet til Kommissionens delegerede forordning og bilagene hertil blev offentliggjort med henblik på feedback fra den 3. til den 31. oktober 2025. I denne periode blev der indsendt 116 bidrag fra en bred vifte af respondenter, flest fra erhvervssammenslutninger og virksomheder, som tegnede sig for henholdsvis 43 og 30 bidrag, efterfulgt af ikkestatslige organisationer, som tegnede sig for 18 bidrag.

Generelt gav respondenterne udtryk for støtte til dokumentet. Der blev ikke udpeget større problemer. Der blev taget behørigt hensyn til feedback.

På grundlag af de bemærkninger, der blev modtaget på portalen "Deltag i debatten" og fra medlemsstaterne, blev teksten færdiggjort og rundsendt til Kommissionens ekspertgruppe.

### **Indhentning og brug af ekspertbistand**

Udarbejdelsen af den delegerede forordning og retningslinjerne samt indsamlingen og analysen af input fra interessenter blev understøttet af en specifik kontrakt om teknisk støtte<sup>3</sup>.

### **3. JURIDISKE ASPEKTER AF DEN DELEGEREDE RETSAKT**

For at imødekomme de nye krav, der er indført ved artikel 7, stk. 2, i direktiv (EU) 2024/1275, fastsætter den delegerede forordning en EU-ramme for den nationale beregning af GWP i hele livscyklussen. Den delegerede forordning ændrer og erstatter bilag III til direktiv (EU) 2024/1275 og præciserer følgende forhold:

- referencestandarden for kravene i rammen
- referenceundersøgelelsesperioden for beregningen af GWP i hele livscyklussen
- de data, der skal anvendes til beregning af GWP i hele livscyklussen
- definitionen af nytteareal
- anvendelsesområdet for livscyklusfasen
- anvendelsesområdet for bygningskomponenter
- rapporteringen af resultaterne, navnlig for så vidt angår energiattester for bygninger.

---

<sup>3</sup> Teknisk bistand til rapportering af drivhusgasemissioner fra bygninger i hele deres livscyklus. Anmodning om tjenesteydelser nr. ENER/B3/2023-305 i forbindelse med rammekontrakt nr. ENER/2020/OP/0021 ENER/C3/2020-724 med en ny indkaldelse om kvalificeret juridisk, teknisk og økonomisk ekspertise inden for energieffektivitet og vedvarende energi.

# KOMMISSIONENS DELEGEREDE FORORDNING (EU) .../...

af 16.12.2025

## om ændring af bilag III til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2024/1275 for så vidt angår EU-rammen for den nationale beregning af det globale opvarmningspotentiale i hele livscyklussen

EUROPA-KOMMISSIONEN HAR –

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2024/1275 af 24. april 2024 om bygningers energimæssige ydeevne<sup>4</sup>, særlig artikel 7, stk. 3, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) I henhold til artikel 7, stk. 2, i direktiv (EU) 2024/1275 skal medlemsstaterne sikre, at det globale opvarmningspotentiale (GWP) i hele livscyklussen beregnes og offentliggøres i energiattesten for nye bygninger i overensstemmelse med bilag III til nævnte direktiv. Medlemsstaterne kan beslutte at undtage de kategorier af bygninger, som de undtager fra forpligtelsen til at have en energiattest i henhold til artikel 20, stk. 6, i nævnte direktiv, fra forpligtelsen til at beregne GWP i hele livscyklussen.
- (2) En harmoniseret EU-ramme for den nationale beregning af GWP i hele livscyklussen er nødvendig for byggesektoren for at fremme sammenligneligheden af drivhusgasemissioner fra hele livscyklussen på tværs af Unionen og dermed lette vurderingen af klimapåvirkningen fra forskellige bygningsrelaterede produkter og aktiviteter.
- (3) En EU-ramme for den nationale beregning af GWP i hele livscyklussen bør indeholde en fælles metode og et sæt regler, der gør det muligt for medlemsstaterne at beregne drivhusgasemissioner i hele livscyklussen på en ensartet og gennemsigtig måde med henblik på offentliggørelse af resultaterne i bygningens energiattest. I kombination med deklARATIONEN om byggevarers indvirkning på klimaændringer i hele deres livscyklus i henhold til forordning (EU) nr. 305/2011<sup>5</sup> og forordning (EU) 2024/3110<sup>6</sup> (alt efter den pågældende byggevarer) understøtter EU-rammen oprettelsen af effektive markeder for kulstoffattige produkter, som reducerer bygningers samlede livscyklusemissioner. Manglen på en sådan EU-ramme kan føre til

---

<sup>4</sup> EUT L, 2024/1275, 8.5.2024.

<sup>5</sup> Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 305/2011 af 9. marts 2011 om fastlæggelse af harmoniserede betingelser for markedsføring af byggevarer og om ophævelse af Rådets direktiv 89/106/EØF.

<sup>6</sup> Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/3110 af 27. november 2024 om fastlæggelse af harmoniserede regler for markedsføring af byggevarer og om ophævelse af forordning (EU) nr. 305/2011 (EUT L, 2024/3110, 18.12.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/3110/oj>).

uoverensstemmelser og ulige behandling af økonomiske aktører og underminere effektiviteten og sammenhængen i Unionens klimapolitik.

- (4) For at sikre lige konkurrencevilkår og lette overgangen til en ensartet tilgang er det nødvendigt at fastlægge en ensartet ramme, der fastsætter fælles principper for eksisterende nationale værktøjer eller metoder, der er etableret før vedtagelsen af direktiv (EU) 2024/1275, samt for værktøjer eller metoder, der måtte blive udviklet i fremtiden.
- (5) EU-rammen bør tilbyde en vis grad af fleksibilitet, så medlemsstaterne kan integrere deres eksisterende officielle nationale værktøjer eller metoder i den nye ensartede tilgang, samtidig med at det sikres, at den overordnede ramme forbliver konsekvent og fremmer sammenligneligheden af resultater på tværs af Unionen.
- (6) EU-rammen for vurdering af GWP i hele livscyklussen bør bygge på internationalt anerkendte standarder og metoder, navnlig EN 15978 (EN 15978:2011 Bæredygtighed inden for byggeri og anlæg. Vurdering af bygningers miljømæssige kvalitet. Beregningsmetode), og tage hensyn til eventuelle efterfølgende standarder vedrørende bæredygtighed inden for byggeri og anlæg og beregningsmetoden til vurdering af bygningers miljømæssige kvalitet, samtidig med at kulstoflagring i eller på bygninger, langtidsholdbart byggeri og cirkulær økonomi i byggeriet fremmes, herunder genbrug og genanvendelse af materialer samt design med henblik på demontering. EU-rammen bør også tage hensyn til eksisterende initiativer, herunder den fælles EU-niveauramme for indikator 1.2 og officielle nationale rammer, for at sikre et højt miljøbeskyttelsesniveau og overensstemmelse med eksisterende nationale værktøjer og metoder samt globale bestræbelser på at imødegå klimaændringer.
- (7) EU-rammen bør fastlægge et ensartet anvendelsesområde for bygningsdele og teknisk udstyr, som minimerer markedshindringer mellem medlemsstaterne og letter forståelsen og sammenligningen af resultater, samtidig med at det muliggør identifikation af emissionskilder. Det er nødvendigt med en afbalanceret detaljeringsgrad i det ensartede anvendelsesområde for bygningsdele og teknisk udstyr for at opnå nøjagtige og sammenlignelige resultater, da overdreven generalitet eller varierende detaljeringsniveauer kan føre til inkonsekvente tilgange og urimelige opfattelser af forskellige projekters og løsningers miljøpåvirkning.
- (8) For effektivt at reducere drivhusgasemissioner i hele livscyklussen bør GWP i hele livscyklussen beregnes eller anslås allerede i designfasen, inden bygningens opførelse påbegyndes, hvor der stadig kan foretages ændringer i bygningens udformning.
- (9) De resultater, der offentliggøres i energiattesten, bør afspejle den faktiske status for at sikre, at de faktiske drivhusgasemissioner fra den færdige bygning registreres nøjagtigt.
- (10) For at sikre nøjagtighed og konsistens i beregningerne af GWP i hele livscyklussen bør det nytteareal, der anvendes i beregningerne, defineres klart, så det undgås, at lavt belastede arealer kunstigt reducerer det samlede resultat for bygningens GWP i hele livscyklussen. EU-rammen bør derfor kræve gennemsigtighed med hensyn til de etagearealer, der anvendes i beregningen, ved at kræve nationale regler, der tager hensyn til internationalt anerkendte standarder, samtidig med at medlemsstaterne gives en vis fleksibilitet til at definere nyttearealet på nationalt plan.
- (11) For at sikre nøjagtigheden og pålideligheden af beregningen af GWP i hele livscyklussen bør der fastlægges et klart hierarki for inputdata baseret på deres kvalitet og præcision. Beregningen af GWP i hele livscyklussen bør prioritere anvendelsen af

data udstedt i henhold til relevante EU-retsakter, herunder forordning (EU) 2024/3110, der fastsætter harmoniserede regler for markedsføring af byggevarer.

- (12) I regionerne i den yderste periferi, jf. i artikel 349 i TEUF, kan medlemsstaterne overveje at forenkle beregningen af bygningens GWP i hele livscyklusen ved at tillade en udvidet anvendelse af standarddata i disse regioner for at tage hensyn til den mulighed for undtagelse, der er anerkendt i forordning (EU) 2024/3110, og som finder anvendelse på byggevarer, der bringes i omsætning i regionerne i den yderste periferi.
- (13) Bygningens GWP i hele livscyklusen, som offentliggøres i energiattesten, bør rapporteres i et gennemsigtigt format, der som minimum viser resultaterne for hver livscyklusfase. Til andre formål, herunder kontrol og verifikation samt dataindsamling med henblik på fastsættelse og ajourføring af grænseværdier på nationalt plan, opfordres medlemsstaterne til at indsamle mere detaljerede oplysninger om bygningers GWP i hele livscyklusen.
- (14) Direktiv (EU) 2024/1275 bør derfor ændres –  
VEDTAGET DENNE FORORDNING:

#### *Artikel 1*

Bilag III til direktiv (EU) 2024/1275 erstattes af teksten i bilaget til nærværende forordning.

#### *Artikel 2*

Denne forordning træder i kraft på tyvendedagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat.

Udfærdiget i Bruxelles, den 16.12.2025.

*På Kommissionens vegne*  
*Formand*  
*Ursula VON DER LEYEN*