

Brusel 17. prosince 2025
(OR. en)

16953/25

ENER 689
ENV 1405
TRANS 655
ECOFIN 1764
RECH 566
DELECT 197

PRŮVODNÍ POZNÁMKA

Odesílatel:	Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise
Datum přijetí:	16. prosince 2025
Příjemce:	Thérèse BLANCHETOVÁ, generální tajemnice Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	C(2025) 8723 final
Předmět:	NAŘÍZENÍ KOMISE V PŘENESENÉ PRAVOMOCI (EU) .../... ze dne 16.12.2025, kterým se mění příloha III směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/1275, pokud jde o rámec Unie pro vnitrostátní výpočet potenciálu globálního oteplování během životního cyklu

Delegace naleznou v příloze dokument C(2025) 8723 final.

Příloha: C(2025) 8723 final



V Bruselu dne 16.12.2025
C(2025) 8723 final

NAŘÍZENÍ KOMISE V PŘENESENÉ PRÁVOMOCI (EU) .../...

ze dne 16.12.2025,

**kterým se mění příloha III směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/1275,
pokud jde o rámec Unie pro vnitrostátní výpočet potenciálu globálního oteplování
během životního cyklu**

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI AKTU V PŘENESENÉ PRAVOMOCI

Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/1275 ze dne 24. dubna 2024 o energetické náročnosti budov (přepřacované znění) (dále také „přepřacované znění směrnice o energetické náročnosti budov“ nebo „přepřacované znění směrnice EPBD“) je součástí balíčku „Fit for 55“ v rámci pracovního programu Komise na rok 2021. Doplní ostatní složky balíčku navrženého v červenci 2021¹ a stanoví vizi k dosažení cíle vytvořit do roku 2050 fond budov s nulovými emisemi. Jak již bylo uvedeno v plánu dosažení cíle v oblasti klimatu², jedná se o klíčový legislativní nástroj k dosažení cílů dekarbonizace do roku 2030 a 2050.

Směrnice (EU) 2024/1275 uznává, že budovy jsou odpovědné za emise skleníkových plynů před začátkem své životnosti, v jejím průběhu i po jejím skončení, a vyzývá k dekarbonizaci fondu budov, což přesahuje stávající zaměření na provozní emise skleníkových plynů. Směrnice (EU) 2024/1275 vyžaduje, aby se postupně zohledňovaly emise z budov za celý životní cyklus, a to počínaje novými budovami.

Potenciál globálního oteplování během životního cyklu budovy ukazuje celkový příspěvek budovy k emisím, které vedou ke změně klimatu. Spojuje emise skleníkových plynů obsažené ve stavebních výrobcích s přímými a nepřímými emisemi z fáze používání. Budovy jsou významnými zdroji materiálu, ve kterých jsou zdroje uloženy po mnoho desetiletí. Výpočet potenciálu globálního oteplování během životního cyklu by měl podpořit možnosti návrhu zohledňující změny klimatu a výběr stavebních metod a stavebních výrobků, které jsou ohleduplné ke klimatu, pro což již existuje mnoho dobrých příkladů.

Podle ustanovení čl. 7 odst. 2 směrnice (EU) 2024/1275 se potenciál globálního oteplování během životního cyklu vypočítá v souladu s přílohou III a zveřejní se v certifikátu energetické náročnosti budovy:

- a) od 1. ledna 2028 pro všechny nové budovy s užitnou podlahovou plochou větší než 1 000 m²;
- b) od 1. ledna 2030 pro všechny nové budovy.

Podle čl. 7 odst. 3 uvedené směrnice je Komisi svěřena pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci za účelem změny přílohy III a stanovení rámce Unie pro vnitrostátní výpočet potenciálu globálního oteplování během životního cyklu s cílem dosáhnout klimatické neutrality.

Ustanovení čl. 7 odst. 5 směrnice (EU) 2024/1275 rovněž vyžaduje, aby členské státy do 1. ledna 2027 vypracovaly vnitrostátní plány obsahující podrobné informace o zavedení mezních hodnot potenciálu globálního oteplování během životního cyklu všech nových budov. Komise přijala pokyny k ustanovením o potenciálu globálního oteplování během životního cyklu nových budov v čl. 7 odst. 2 a 5 jako součást souboru pokynů k novým nebo podstatně změněným ustanovením směrnice (EU) 2024/1275.

¹ [Delivering the European Green Deal \(Realizace Zelené dohody pro Evropu\) – Evropská komise.](#)

² Plán dosažení cíle v oblasti klimatu: Zvýšení cílů Evropy v oblasti klimatu do roku 2030 – Investice do klimaticky neutrální budoucnosti ve prospěch našich občanů (COM(2020) 562 final).

Podle čl. 7 odst. 3 směrnice (EU) 2024/1275 je účelem tohoto nařízení v přenesené pravomoci stanovit rámec Unie pro vnitrostátní výpočet potenciálu globálního oteplování během životního cyklu s cílem zveřejnit výsledky v certifikátu energetické náročnosti budovy. Pokud jde o stanovení vnitrostátních mezních hodnot, měly by členské státy vycházet z pokynů k potenciálu globálního oteplování během životního cyklu nových budov, které stanoví, že je na členských státech, aby určily rozsah fází životního cyklu nebo modulů, na které se vztahují mezní hodnoty, a že členské státy mohou rozhodnout, že některé části rozsahu součástí budovy z působnosti mezní hodnoty vyloučí.

Potenciál globálního oteplování během životního cyklu je rovněž důležitý pro několik dalších ustanovení směrnice (EU) 2024/1275:

- ustanovení čl. 6 odst. 2 prvního pododstavce směrnice (EU) 2024/1275, které uvádí, že členské státy mohou při výpočtu nákladově optimální úrovně minimálních požadavků na energetickou náročnost zohlednit potenciál globálního oteplování během životního cyklu,
- ustanovení čl. 19 odst. 2 druhého pododstavce, které uvádí, že u stávajících budov renovovaných na úroveň třídy A+ členské státy zajistí, aby byl v certifikátu energetické náročnosti budovy odhadnut a zveřejněn potenciál globálního oteplování během životního cyklu,
- příloha II, která stanoví vzor vnitrostátních plánů renovace budov uvedených v článku 3 a v níž jsou členské státy vyzývány, aby oznámily své cíle a průměrnou hodnotu potenciálu globálního oteplování během životního cyklu nových budov,
- bod 1 přílohy V, který stanoví, že se na přední straně certifikátu energetické náročnosti uvede potenciál globálního oteplování během životního cyklu, je-li k dispozici.

Je třeba poznamenat, že toto nařízení v přenesené pravomoci stanoví rámec Unie pro vnitrostátní výpočet potenciálu globálního oteplování během životního cyklu pouze pro výpočet potenciálu globálního oteplování nových budov. Pokud jde o stávající budovy, které procházejí renovací, členské státy mohou metodiku upravit pomocí nezbytných kroků nebo použít vlastní metodu výpočtu v souladu s příslušnými normami.

2. KONZULTACE PŘED PŘIJETÍM PRÁVNÍHO AKTU

Při přípravě tohoto nařízení v přenesené pravomoci Komise několikrát vedla konzultace se zástupci členských států, jak je uvedeno níže.

- Prostřednictvím dotazníku pro členské státy týkajícího se potenciálu globálního oteplování během životního cyklu s cílem lépe porozumět stávajícím nebo nedostatečně rozvinutým vnitrostátním rámcům a očekáváním od nařízení v přenesené pravomoci. Dotazník byl rozeslán dne 31. října 2024 a byla shromážděna písemná zpětná vazba.
- Prostřednictvím zasedání skupiny odborníků „Energetická náročnost budov“ zřízené Komisí (E03689):
 - dne 4. prosince 2024 byl před zasedáním rozeslán dokument „pracovní dokument k aktu v přenesené pravomoci, kterým se stanoví rámec Unie pro vnitrostátní výpočet potenciálu globálního oteplování během

životního cyklu“, přičemž během setkání byla shromážděna zpětná vazba a po setkání byly shromážděny písemné připomínky,

- dne 11. února 2025 byl před zasedáním rozeslán dokument „první návrh aktu v přenesené pravomoci, kterým se stanoví rámec Unie pro vnitrostátní výpočet potenciálu globálního oteplování během životního cyklu“, přičemž během zasedání byla shromážděna zpětná vazba a po setkání byly shromážděny písemné připomínky,
- dne 7. dubna 2025 byly poskytnuty aktuální informace o dokumentu „upřesněný návrh aktu v přenesené pravomoci, kterým se stanoví rámec Unie pro vnitrostátní výpočet potenciálu globálního oteplování během životního cyklu, se zvláštním zaměřením na použití údajů z nařízení (EU) č. 305/2011 a nařízení (EU) 2024/3110, nařízení o stavebních výrobcích“ a proběhla diskuse o typu údajů, které mají být pro výpočet použity,
- dne 22. května 2025 byl před zasedáním rozeslán dokument „upřesněný návrh aktu v přenesené pravomoci, kterým se stanoví rámec Unie pro vnitrostátní výpočet potenciálu globálního oteplování během životního cyklu“, přičemž během setkání byla shromážděna zpětná vazba k tomuto dokumentu a po setkání byly shromážděny písemné připomínky,
- dne 23. října 2025 byl před zasedáním rozeslán dokument „návrh aktu v přenesené pravomoci, kterým se stanoví rámec Unie pro vnitrostátní výpočet potenciálu globálního oteplování během životního cyklu“. Na základě výměny názorů během zasedání byly provedeny některé změny textu. Skupina odborníků vydala k upravenému návrhu na základě konsensu kladné stanovisko.
- Prostřednictvím specializovaných zasedání na několika plenárních zasedáních v rámci koordinovaného postupu ke směrnici EPBD. Jedná se o společnou iniciativu členských států a Komise, na níž se podílejí zástupci ministerstev členských států nebo jejich přidružených institucí, kteří mají na starosti přípravu technického, právního a administrativního rámce pro směrnici (EU) 2024/1275 v každém členském státě a v Norsku (<https://www.ca-epbd.eu/>).

Odborné zúčastněné strany (příslušná odvětvová sdružení, nevládní organizace, akademická obec a odborníci v sektoru budov a energetiky atd.) byly konzultovány následujícím způsobem:

- Dne 22. října 2024 byla uspořádána online akce o potenciálu globálního oteplování během životního cyklu, jejímž cílem bylo informovat zúčastněné strany o probíhajících pracích a úvahách souvisejících s přípravou aktu v přenesené pravomoci. Zpětná vazba byla shromážděna během zasedání a po něm prostřednictvím písemných příspěvků a stanovisek.
- Dne 21. února 2025 bylo uspořádáno online setkání zúčastněných stran, jehož cílem bylo informovat zúčastněné strany o probíhajících pracích a úvahách souvisejících s přípravou aktu v přenesené pravomoci. Před zasedáním byla rozeslána prezentace a průzkum. Zpětná vazba byla shromážděována během setkání i po něm, zejména prostřednictvím dotazníku.

Návrh nařízení Komise v přenesené pravomoci a jeho přílohy byly zveřejněny za účelem shromáždění zpětné vazby od 3. října 2025 do 31. října 2025. V tomto období bylo předloženo 116 příspěvků od různých respondentů, z nichž nejpočetnější byla podnikatelská

sdužení a společnosti/podniky, jež předložily 43 a 30 příspěvků, následované nevládními organizacemi (18).

Celkově respondenti vyjádřili souboru podporu. Nebyly zjištěny žádné závažné problémy. Zpětná vazba byla náležitě zohledněna.

Na základě připomínek obdržených na portálu „Podělte se o svůj názor“ a od členských států byl text dokončen a rozeslán skupině odborníků zřízené Komisí.

Sběr a využití výsledků odborných konzultací

Příprava nařízení v přenesené pravomoci a pokynů, jakož i shromažďování a analýza podnětů od zúčastněných stran byly podpořeny zvláštní smlouvou o technické podpoře³.

3. PRÁVNÍ STRÁNKA AKTU V PŘENESENÉ PRAVOMOCI

Nařízení v přenesené pravomoci stanoví rámec Unie pro vnitrostátní výpočet potenciálu globálního oteplování během životního cyklu s cílem splnit nové požadavky zavedené v čl. 7 odst. 2 směrnice (EU) 2024/1275. Nařízení v přenesené pravomoci mění a nahrazuje přílohu III směrnice (EU) 2024/1275 a poskytuje vysvětlení k následujícím tématům:

- základní norma pro požadavky rámce,
- referenční studované období pro výpočet potenciálu globálního oteplování během životního cyklu,
- údaje, které se použijí pro výpočet potenciálu globálního oteplování během životního cyklu,
- definice užité podlahové plochy,
- rozsah fáze životního cyklu,
- rozsah součástí budovy,
- vykazování výsledků, zejména pro certifikáty energetické náročnosti budov.

³ Technická pomoc při podávání zpráv o emisích skleníkových plynů za celý životní cyklus budov. Poptávka služeb č. ENER/B3/2023-305 v souvislosti s rámcovou smlouvou o poskytování více služeb ENER/2020/OP/0021 ENER/C3/2020-724 s obnovením soutěže na kvalifikované právní, technické a ekonomické expertízy v oblasti energetické účinnosti a energie z obnovitelných zdrojů.

NAŘÍZENÍ KOMISE V PŘENESENÉ PRAVOMOCI (EU) .../...

ze dne 16.12.2025,

kterým se mění příloha III směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/1275, pokud jde o rámec Unie pro vnitrostátní výpočet potenciálu globálního oteplování během životního cyklu

EVROPSKÁ KOMISE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na směrnici Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/1275 ze dne 24. dubna 2024 o energetické náročnosti budov⁴, a zejména na čl. 7 odst. 3 uvedené směrnice,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Podle čl. 7 odst. 2 směrnice (EU) 2024/1275 mají členské státy zajistit, aby byl potenciál globálního oteplování během životního cyklu vypočítán a zveřejněn v certifikátu energetické náročnosti nových budov v souladu s přílohou III uvedené směrnice. Členské státy se mohou rozhodnout, že povinnost vypočítat potenciál globálního oteplování během životního cyklu neuplatní na ty kategorie budov, které vyjímají z povinnosti mít certifikát energetické náročnosti podle čl. 20 odst. 6 uvedené směrnice.
- (2) Harmonizovaný rámec Unie pro vnitrostátní výpočet potenciálu globálního oteplování během životního cyklu je pro sektor budov nezbytný, aby se podpořila srovnatelnost emisí skleníkových plynů během životního cyklu v celé Unii, a tím se usnadnilo posuzování dopadu různých výrobků a činností souvisejících s budovou na klima.
- (3) Rámec Unie pro vnitrostátní výpočet potenciálu globálního oteplování během životního cyklu by měl stanovit společnou metodiku a soubor pravidel, které členskými státy umožní vypočítat emise skleníkových plynů během životního cyklu konzistentním a transparentním způsobem s cílem zveřejnit výsledky v certifikátu energetické náročnosti budovy. V kombinaci s prohlášením o účincích stavebních výrobků na změnu klimatu během jejich životního cyklu podle nařízení (EU) č. 305/2011⁵ a nařízení (EU) 2024/3110⁶ (příslušné nařízení závisí na daném stavebním výrobku) podporuje rámec Unie vytváření hlavních trhů pro nízkouhlíkové výrobky, které snižují emise za celý životní cyklus budov. Neexistence takového rámce Unie

⁴ Úř. věst. L 2024/1275, 8.5.2024.

⁵ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 305/2011 ze dne 9. března 2011, kterým se stanoví harmonizované podmínky pro uvádění stavebních výrobků na trh a kterým se zrušuje směrnice Rady 89/106/EHS.

⁶ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/3110 ze dne 27. listopadu 2024, kterým se stanoví harmonizovaná pravidla pro uvádění stavebních výrobků na trh a zrušuje nařízení (EU) č. 305/2011 (Úř. věst. L, 2024/3110, 18.12.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/3110/oj>).

může vést k nesrovnalostem a nerovnému zacházení s hospodářskými subjekty, což může narušit účinnost a soudržnost politik Unie v oblasti klimatu.

- (4) Pro zajištění rovných podmínek a usnadnění přechodu na jednotný přístup je nezbytné stanovit jednotný rámec, který zavádí společné zásady pro stávající vnitrostátní nástroje nebo metody zavedené před přijetím směrnice (EU) 2024/1275 a nástroje nebo metody, které budou vyvinuty v budoucnu.
- (5) Rámec Unie by měl nabízet určitou míru přizpůsobivosti, která členským státům umožní začlenit jejich stávající oficiální vnitrostátní nástroje nebo metody do nového jednotného přístupu a zároveň zajistí, aby celkový rámec zůstal konzistentní a podporoval srovnatelnost výsledků v celé Unii.
- (6) Rámec Unie pro posuzování potenciálu globálního oteplování během životního cyklu by měl vycházet z mezinárodně uznávaných norem a metodik, zejména z normy EN 15978 (EN 15978:2011 Udržitelnost staveb – Posuzování environmentálních vlastností budov – Výpočtová metoda), a zohledňovat všechny následné normy týkající se udržitelnosti staveb a výpočtovou metodu pro posuzování environmentálních vlastností budov a zároveň podporovat ukládání uhlíku v budovách nebo na budovách, stavby s dlouhou životností a oběhové hospodářství ve stavebnictví, včetně opětovného použití a recyklace materiálů a designu pro demontáž. Rámec Unie by měl rovněž přihlídnout ke stávajícím iniciativám, včetně společného rámce EU Level(s) pro ukazatel 1.2 a oficiálních vnitrostátních rámců, aby byla zajištěna vysoká úroveň ochrany životního prostředí a soulad se stávajícími vnitrostátními nástroji a metodami a celosvětovým úsilím o řešení změny klimatu.
- (7) Rámec Unie by měl stanovit jednotný rozsah prvků budovy a technického zařízení, který minimalizuje tržní překážky mezi členskými státy a usnadňuje pochopení a porovnávání výsledků a zároveň umožňuje identifikaci zdrojů emisí. Pro dosažení přesných a srovnatelných výsledků je nezbytná vyvážená úroveň podrobnosti jednotného rozsahu prvků budovy a technického zařízení, protože přílišná obecnost nebo různá úroveň podrobnosti by mohly vést k nejednotnému přístupu a nespravedlivému vnímání dopadu různých projektů a řešení na životní prostředí.
- (8) Pro účinné snížení emisí skleníkových plynů za celý životní cyklus by se potenciál globálního oteplování během životního cyklu měl vypočítat nebo odhadnout již ve fázi návrhu, tedy před zahájením výstavby budovy, kdy je ještě možné provést změny v návrhu budovy.
- (9) Výsledky zveřejněné v certifikátu energetické náročnosti by měly odrážet skutečný stav, aby bylo zajištěno přesné zohlednění skutečných emisí skleníkových plynů u dokončené budovy.
- (10) Aby byla zajištěna přesnost a konzistentnost výpočtů potenciálu globálního oteplování během životního cyklu, měla by být jasně definována užitná podlahová plocha použitá při výpočtech, čímž se vyloučí možnost, aby plochy s nízkým dopadem uměle snižovaly celkový výsledek potenciálu globálního oteplování během životního cyklu dané budovy. Rámec Unie by proto měl vyžadovat transparentnost u podlahových ploch použitých při výpočtu požadováním vnitrostátních pravidel, která zohledňují mezinárodně uznávané normy, a zároveň ponechat členským státům určitou flexibilitu při definování užitné plochy na vnitrostátní úrovni.
- (11) Pro zajištění přesnosti a spolehlivosti výpočtu potenciálu globálního oteplování během životního cyklu by měla být stanovena jasná hierarchie vstupních údajů podle jejich kvality a přesnosti. Při výpočtu potenciálu globálního oteplování během životního

cyklu by se měly přednostně používat údaje vydané podle příslušných právních předpisů Unie, včetně nařízení (EU) 2024/3110, kterým se stanoví harmonizovaná pravidla pro uvádění stavebních výrobků na trh.

- (12) V nejbližších regionech ve smyslu článku 349 SFEU mohou členské státy zvážit zjednodušení výpočtu potenciálu globálního oteplování během životního cyklu budovy tím, že v těchto regionech umožní rozšířené použití výchozích údajů, aby se zohlednila možnost výjimky uznaná nařízením (EU) 2024/3110, která se vztahuje na stavební výrobky uváděné na trh v nejbližších regionech.
- (13) Potenciál globálního oteplování během životního cyklu budovy zveřejněný v certifikátu energetické náročnosti by měl být uveden v transparentním formátu a měl by obsahovat výsledky alespoň pro každou fázi životního cyklu. Pro další účely, včetně kontroly, ověřování a shromažďování údajů pro stanovení a aktualizaci mezních hodnot na vnitrostátní úrovni, se členské státy vyzývají, aby o potenciálu globálního oteplování během životního cyklu budov shromažďovaly podrobnější informace.
- (14) Směrnice (EU) 2024/1275 by proto měla být odpovídajícím způsobem změněna,
PŘIJALA TOTO NAŘÍZENÍ:

Článek 1

Příloha III směrnice (EU) 2024/1275 se nahrazuje zněním uvedeným v příloze tohoto nařízení.

Článek 2

Toto nařízení vstupuje v platnost dvacátým dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.

Toto nařízení je závazné v celém rozsahu a přímo použitelné v členských státech.

V Bruselu dne 16.12.2025

*Za Komisi
předsedkyně
Ursula VON DER LEYEN*