

Брюксел, 17 декември 2025 г.
(OR. en)

16953/25

ENER 689
ENV 1405
TRANS 655
ECOFIN 1764
RECH 566
DELECT 197

ПРИДРУЖИТЕЛНО ПИСМО

От: Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от
г-жа Martine DEPREZ, директор

Дата на получаване: 16 декември 2025 г.

До: Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на
Европейския съюз

№ док. Ком.: C(2025) 8723 final

Относно: ДЕЛЕГИРАН РЕГЛАМЕНТ (ЕС) .../... НА КОМИСИЯТА
от 16.12.2025 година
за изменение на приложение III към Директива (ЕС) 2024/1275 на
Европейския парламент и на Съвета по отношение на рамката на
Съюза за изчисляване на национално равнище на потенциала за
глобално затопляне за целия жизнен цикъл

Приложено се изпраща на делегациите документ C(2025) 8723 final.

Приложение: C(2025) 8723 final



Брюксел, 16.12.2025 г.
C(2025) 8723 final

ДЕЛЕГИРАН РЕГЛАМЕНТ (ЕС) .../... НА КОМИСИЯТА

от 16.12.2025 година

за изменение на приложение III към Директива (ЕС) 2024/1275 на Европейския парламент и на Съвета по отношение на рамката на Съюза за изчисляване на национално равнище на потенциала за глобално затопляне за целия жизнен цикъл

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ДЕЛЕГИРАНИЯ АКТ

Директива (ЕС) 2024/1275 на Европейския парламент и на Съвета от 24 април 2024 г. относно енергийните характеристики на сградите (преработен текст) (наричана също „преработената Директива относно енергийните характеристики на сградите“ или „преработената ДЕХС“) е част от работната програма на Комисията за 2021 г. в рамките на пакета „Подготвени за цел 55“. С нея се допълват другите компоненти на пакета, предложен през юли 2021 г.¹, и се определя визията за постигане на сграден фонд с нулеви емисии до 2050 г. Както вече беше посочено в плана за действие в областта на климата², това е ключов законодателен инструмент за постигане на целите за декарбонизация до 2030 г. и 2050 г.

В Директива (ЕС) 2024/1275 се признава, че сградите са източник на емисии на парникови газове преди, по време на и след експлоатационния си срок, и се призовава за декарбонизация на сградния фонд, която надхвърля настоящото съсредоточаване върху експлоатационните емисии на парникови газове. Директива (ЕС) 2024/1275 изисква емисиите от целия жизнен цикъл на сградите постепенно да бъдат вземани предвид, като се започне с новите сгради.

Потенциалът за глобално затопляне (ПГЗ) за целия жизнен цикъл на дадена сграда показва цялостния принос на сградата към емисиите, които водят до изменение на климата. Той обединява емисиите на парникови газове в строителните материали с преките и непреките емисии от етапа на ползване. Сградите са резерв за значително количество материал, като са хранилище на ресурси в продължение на много десетилетия. Изчисляването на ПГЗ за целия жизнен цикъл следва да насърчава широкото използване на съобразени с климата варианти на проектиране и на избор на строителни методи и строителни продукти, за които вече съществуват голям брой добри примери.

В член 7, параграф 2 от Директива (ЕС) 2024/1275 се предвижда, че ПГЗ за целия жизнен цикъл трябва да се изчислява в съответствие с приложение III и да се посочва в сертификата за енергийни характеристики на сградата:

- а) от 1 януари 2028 г. — за всички нови сгради с полезна разгъната застроена площ над 1 000 m²;
- б) от 1 януари 2030 г. — за всички нови сгради.

Съгласно член 7, параграф 3 от посочената директива на Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове за изменение на приложение III с цел установяване на рамка на Съюза за изчисляване на национално равнище на ПГЗ за целия жизнен цикъл с оглед на постигането на неутралност по отношение на климата.

¹ [Осъществяване на Европейския зелен пакт — Европейска комисия](#)

² План във връзка с целта в областта на климата: Засилване на европейската амбиция в областта на климата за 2030 г. Инвестиция в неутрално по отношение на климата бъдеще в полза на нашите граждани, COM(2020) 562 final.

В член 7, параграф 5 от Директива (ЕС) 2024/1275 от държавите членки също така се изисква до 1 януари 2027 г. да изготвят национални пътни карти, в които подробно да се описва въвеждането на максимално допустими стойности за ПГЗ за целия жизнен цикъл на всички нови сгради. Комисията прие насоки относно разпоредбите за ПГЗ за целия жизнен цикъл на новите сгради в член 7, параграф 2 и 5 като част от набор от документи с насоки относно нови или съществено изменени разпоредби на Директива (ЕС) 2024/1275.

Съгласно член 7, параграф 3 от Директива (ЕС) 2024/1275 целта на настоящия делегиран регламент е да се определи рамка на Съюза за изчисляване на национално равнище на ПГЗ за целия жизнен цикъл с оглед на посочването на резултатите в сертификата за енергийни характеристики на сградата. Що се отнася до установяването на национални пределно допустими стойности, държавите членки следва да се позовават на насоките за потенциала за глобално затопляне през целия жизнен цикъл на новите сгради, в които се посочва, че държавите членки определят обхвата на етапите или модулите на жизнения цикъл, обхванати от пределно допустимите стойности, и че държавите членки могат да решат да изключат някои части от обхвата на сградните компоненти от обхвата на пределно допустимата стойност.

ПГЗ за целия жизнен цикъл е от значение и за няколко други разпоредби на Директива (ЕС) 2024/1275:

- Член 6, параграф 2, първа алинея от Директива (ЕС) 2024/1275, в който се посочва, че държавите членки могат да вземат предвид ПГЗ през целия жизнен цикъл, когато изчисляват равнищата на оптимални разходи във връзка с минималните изисквания за енергийните характеристики;
- Член 19, параграф 2, втора алинея, в който се предвижда, че за съществуващи сгради, санирани до клас „А+“, държавите членки гарантират, че ПГЗ за целия жизнен цикъл се оценява и посочва в сертификата за енергийните характеристики на сградата;
- Приложение II, в което се определя образецът за националните планове за саниране на сгради, посочени в член 3, и в което държавите членки се приканват да докладват своите цели и средната стойност на ПГЗ за целия жизнен цикъл в новите сгради;
- Точка 1 от приложение V, в която се определя, че сертификатът за енергийни характеристики трябва да показва на своята начална страница ПГЗ за целия жизнен цикъл, ако има такъв.

Следва да се отбележи, че с настоящия делегиран регламент се определя рамка на Съюза за изчисляване на национално равнище на ПГЗ за целия жизнен цикъл само за изчисляването на ПГЗ на нови сгради. По отношение на съществуващи сгради, които са в процес на саниране, държавите членки са свободни да адаптират методиката с необходимите стъпки или да използват своя собствена методика за изчисляване, в съответствие със съответните стандарти.

2. КОНСУЛТАЦИИ ПРЕДИ ПРИЕМАНЕТО НА АКТА

При изготвянето на настоящия делегиран регламент Комисията се консултира няколко пъти с представители на държавите членки, както е описано подробно по-долу.

- Чрез въпросник до държавите членки относно ПГЗ за целия жизнен цикъл, за да се постигне по-добро разбиране на съществуващите или недостатъчно развитите национални рамки и очакванията от делегирания регламент. Въпросникът беше разпространен на 31 октомври 2024 г. и беше събрана обратна информация в писмен вид.
- Чрез заседания на експертната група на Комисията „Енергийни характеристики на сградите“ (E03689):
 - на 4 декември 2024 г. документът „Работен документ за делегирания акт за определяне на рамка на Съюза за изчисляване на национално равнище на ПГЗ за целия жизнен цикъл“ беше разпространен преди заседанието, като обратна информация беше събрана по време на заседанието, а писмени коментари — след заседанието;
 - на 11 февруари 2025 г. документът „Първи проект на делегирания акт за определяне на рамка на Съюза за национално изчисляване на ПГЗ за целия жизнен цикъл“ беше разпространен преди заседанието с обратна информация, събрана по време на заседанието, и писмени коментари, събрани след заседанието;
 - на 7 април 2025 г. бяха предоставени актуализации на документа „прецизиран проект на делегирания акт за определяне на рамка на Съюза за изчисляване на национално равнище на ПГЗ за целия жизнен цикъл“, със специален акцент върху използването на данни от Регламент (ЕС) № 305/2011 и Регламент (ЕС) 2024/3110, регламентите за строителните продукти и беше проведено обсъждане относно вида на данните, които да се използват за изчислението;
 - на 22 май 2025 г. документът „Прецизиран проект на делегирания акт за определяне на рамка на Съюза за изчисляване на национално равнище на ПГЗ за целия жизнен цикъл“ беше разпространен преди заседанието с обратна информация относно документа, събрана по време на заседанието, и писмени коментари, събрани след заседанието.
 - на 23 октомври 2025 г. преди заседанието беше разпространен документът „Проект на делегиран акт за определяне на рамка на Съюза за национално изчисляване на ПГЗ за целия жизнен цикъл“. Въз основа на обмена на мнения по време на заседанието бяха направени някои изменения на текста. Експертната група даде положително становище с консенсус за изменения проект.
- Чрез специални заседания на няколко пленарни сесии на съгласуваното действие по ДЕХС. Това е съвместна инициатива на държавите членки и Комисията с участието на представители на националните министерства или свързаните с тях институции, които отговарят за подготовката на техническата, правната и административната уредба за Директива (ЕС) 2024/1275 във всяка държава членка и Норвегия (<https://www.ca-epbd.eu/>).

Бяха проведени консултации с професионални заинтересовани страни (съответните промишлени асоциации, неправителствени организации, академичните среди и специалисти в строителния и енергийния сектор и др.), както следва.

- На 22 октомври 2024 г. беше организирана онлайн проява относно ПГЗ за целия жизнен цикъл, за да се информират заинтересованите страни за текущата работа и съображенията, свързани с разработването на делегирания акт. По време на заседанието и след него беше събрана обратна информация чрез писмени становища и документи за изразяване на позиция.
- На 21 февруари 2025 г. беше организирана онлайн среща на заинтересованите страни, за да бъдат информирани за текущата работа и съображенията, свързани с разработването на делегирания акт. Преди заседанието бяха разпространени презентация и проучване. По време на заседанието и след него беше събрана обратна информация, особено чрез проучването.

Проектът на делегиран регламент на Комисията и приложенията към него бяха публикувани за обратна връзка от 3 октомври 2025 г. до 31 октомври 2025 г. През този период бяха получени 116 становища от различни участници, сред които най-многобройни бяха становищата от стопанските асоциации и дружествата/предприятията, съответно 43 и 30, следвани от неправителствените организации (НПО) (18).

Като цяло участниците изразиха подкрепа за досието. Не бяха установени съществени проблеми. Обратната информация беше надлежно взета под внимание.

Въз основа на коментарите, получени на портала „Споделете мнението си“ и от държавите членки, текстът беше завършен и изпратен на експертната група на Комисията.

Събиране и използване на експертни становища

Подготовката на делегирания регламент и указанията, както и събирането и анализът на информацията от заинтересованите страни, бяха подкрепени от специален договор за техническа помощ³.

3. ПРАВНИ ЕЛЕМЕНТИ НА ДЕЛЕГИРАНИЯ АКТ

За да се отговори на новите изисквания, въведени в член 7, параграф 2 от Директива (ЕС) 2024/1275, с делегирания регламент се определя рамка на Съюза за изчисляване на национално равнище на ПГЗ за целия жизнен цикъл. С делегирания регламент се изменя и заменя приложение III към Директива (ЕС) 2024/1275 и се предоставят разяснения по следните въпроси:

- базовия стандарт за изискванията на рамката;
- базовия проучвателен период за изчисляване на ПГЗ за целия жизнен цикъл;

³ Техническа помощ за докладване на емисиите на парникови газове през целия жизнен цикъл на сградите. Искане за услуги № ENER/B3/2023-305 в контекста на рамков договор за услуги ENER/2020/OP/0021 ENER/C3/2020-724 с подновяване на състезателната процедура за квалифицирана правна, техническа и икономическа експертиза в областта на енергийната ефективност и енергията от възобновяеми източници.

- данните, които трябва да се използват за изчисляването на ПГЗ за целия жизнен цикъл;
- определението за полезна разгъната застроена площ;
- обхвата на етапа на жизнения цикъл;
- обхвата на сградните компоненти;
- докладването на резултатите, по-специално за сертификатите за енергийни характеристики на сградите.

ДЕЛЕГИРАН РЕГЛАМЕНТ (ЕС) .../... НА КОМИСИЯТА

от 16.12.2025 година

за изменение на приложение III към Директива (ЕС) 2024/1275 на Европейския парламент и на Съвета по отношение на рамката на Съюза за изчисляване на национално равнище на потенциала за глобално затопляне за целия жизнен цикъл

ЕВРОПЕЙСКАТА КОМИСИЯ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Директива (ЕС) 2024/1275 на Европейския парламент и на Съвета от 24 април 2024 г. относно енергийните характеристики на сградите⁴, и по-специално член 7, параграф 3 от нея,

като има предвид, че:

- (1) Съгласно член 7, параграф 2 от Директива (ЕС) 2024/1275 държавите членки трябва да гарантират, че потенциалът за глобално затопляне (ПГЗ) за целия жизнен цикъл се изчислява и посочва в сертификата за енергийни характеристики на новите сгради в съответствие с приложение III към същата директива. Държавите членки могат да решат да изключат от задължението за изчисляване на ПГЗ за целия жизнен цикъл категориите сгради, които те изключват от задължението за притежаване на сертификат за енергийни характеристики съгласно член 20, параграф 6 от посочената директива.
- (2) Необходима е хармонизирана рамка на Съюза за изчисляване на национално равнище на ПГЗ за целия жизнен цикъл, за да може строителният сектор да насърчава съпоставимостта на емисиите на парникови газове през целия жизнен цикъл в целия Съюз, като по този начин се улеснява оценката на въздействието върху климата на различните продукти и дейности, свързани със сградите.
- (3) Рамката на Съюза за изчисляване на национално равнище на ПГЗ за целия жизнен цикъл следва да осигури обща методика и набор от правила, позволяващи на държавите членки да изчисляват емисиите на парникови газове през целия жизнен цикъл по последователен и прозрачен начин с оглед на посочването на резултатите в сертификата за енергийни характеристики на сградата. В съчетание с обявяването на въздействието на строителните продукти през целия им жизнен цикъл върху изменението на климата съгласно Регламент (ЕС) № 305/2011⁵ и Регламент (ЕС) 2024/3110⁶ (приложимият

⁴ ОВ L, 2024/1275, 8.5.2024 г.

⁵ Регламент (ЕС) № 305/2011 на Европейския парламент и на Съвета от 9 март 2011 г. за определяне на хармонизирани условия за предлагането на пазара на строителни продукти и за отмяна на Директива 89/106/ на Съвета

⁶ Регламент (ЕС) 2024/3110 на Европейския парламент и на Съвета от 27 ноември 2024 г. за определяне на хармонизирани правила за предлагането на пазара на строителни продукти и за

регламент зависи от въпросния строителен продукт), рамката на Съюза подкрепя създаването на водещи пазари за нисковъглеродни продукти, които намаляват емисиите през целия жизнен цикъл на сградите. Липсата на такава рамка на Съюза може да доведе до несъответствия и неравно третиране на икономическите оператори, което подкопава ефективността и съгласуваността на политиките на Съюза в областта на климата.

- (4) За да се гарантират еднакви условия на конкуренция и да се улесни преходът към единен подход, е необходимо да се установи единна рамка, с която да се въведат общи принципи за съществуващите национални инструменти или методи, установени преди приемането на Директива (ЕС) 2024/1275, и за инструментите или методите, които ще бъдат разработени в бъдеще.
- (5) Рамката на Съюза следва да предлага известна степен на адаптивност, което да позволи на държавите членки да интегрират своите съществуващи официални национални инструменти или методи в новия единен подход, като същевременно се гарантира, че цялостната рамка остава съгласувана и насърчава съпоставимостта на резултатите в целия Съюз.
- (6) Рамката на Съюза за оценка на ПГЗ за целия жизнен цикъл следва да се основава на международно признати стандарти и методики, по-специално EN 15978 (EN 15978:2011 Устойчиво строителство. Оценяване на екологичните показатели на сградите. Метод на изчисление) и да взема предвид всеки последващ стандарт, свързан с устойчивото строителство, и метода на изчисление за оценка на екологичните показатели на сградите, като същевременно насърчава съхранението на въглерод във или върху сградите, дълготрайното строителство и кръговата икономика в строителството, включително повторната употреба и рециклирането на материали и проектирането, позволяващо разглобяване. Рамката на Съюза следва също така да отчита съществуващите инициативи, включително нивото(ата) на общата рамка на ЕС за показател 1.2 и официалните национални рамки, за да се гарантира високо равнище на опазване на околната среда и съгласуваност със съществуващите национални инструменти и методи и глобалните усилия за справяне с изменението на климата.
- (7) Рамката на Съюза следва да установи единен обхват на сградните компоненти и техническото оборудване, който свежда до минимум пазарните пречки между държавите членки и улеснява разбирането и сравняването на резултатите, като същевременно дава възможност за идентифициране на източниците на емисии. Необходимо е балансирано ниво на подробност в единния обхват на сградните компоненти и техническото оборудване, за да се постигнат точни и съпоставими резултати, тъй като прекомерната обща приложимост или различната степен на подробност биха могли да доведат до непоследователни подходи и неточно възприемане на въздействието върху околната среда на различните проекти и решения.

отменя на Регламент (ЕС) № 305/2011 (ОВ L, 2024/3110, 18.12.2024 г., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/3110/oj>).

- (8) За да се намалят ефективно емисиите на парникови газове през целия жизнен цикъл, ПГЗ за целия жизнен цикъл следва да се изчислява или оценява още на етапа на проектиране, преди да започне строителството на сградата, когато все още могат да се правят промени в проекта на сградата.
- (9) Резултатите, посочени в сертификата за енергийни характеристики, следва да отразяват действителното състояние, за да се гарантира, че действителните емисии на парникови газове на завършената сграда се отчитат точно.
- (10) За да се гарантира точност и последователност в изчисленията на ПГЗ за целия жизнен цикъл, полезната разгъната застроена площ, използвана в изчисленията, следва да бъде ясно определена, като по този начин се избягва възможността зоните със слабо въздействие да намаляват изкуствено общия резултат за ПГЗ за целия жизнен цикъл на сградата. Поради това рамката на Съюза следва да изисква прозрачност по отношение на полезните разгънати застроени площи, използвани при изчислението, като изисква национални правила, отчитащи международно признатите стандарти, като същевременно позволява на държавите членки известна гъвкавост при определянето на полезната разгъната застроена площ на национално равнище.
- (11) За да се гарантира точността и надеждността на изчисляването на ПГЗ за целия жизнен цикъл, следва да се установи ясна йерархия на входящите данни въз основа на тяхното качество и точност. При изчисляването на ПГЗ за целия жизнен цикъл следва да се отдава приоритет на използването на данни, издадени съгласно съответните правни актове на Съюза, включително Регламент (ЕС) 2024/3110, с който се определят хармонизирани правила за предлагането на пазара на строителни продукти.
- (12) В най-отдалечените региони по смисъла на член 349 от ДФЕС държавите членки могат да обмислят опростяване на изчисляването на ПГЗ за целия жизнен цикъл на сградите, като позволят разширено използване на данни по подразбиране в тези региони, за да се вземе предвид възможността за освобождаване, призната в Регламент (ЕС) 2024/3110, приложима за строителните продукти, пуснати на пазара в най-отдалечените региони.
- (13) ПГЗ за целия жизнен цикъл на сградата, посочен в сертификата за енергийни характеристики, следва да се докладва в прозрачен формат, като се показват резултатите най-малко за всеки етап от жизнения цикъл. За други цели, включително контрол и проверка и събиране на данни за определяне и актуализиране на допустимите стойности на национално равнище, държавите членки се насърчават да събират по-подробна информация относно ПГЗ за целия жизнен цикъл на сградите.
- (14) Поради това Директива (ЕС) 2024/1275 следва да бъде съответно изменена,
ПРИЕ НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:

Член 1

Приложение III към Директива (ЕС) 2024/1275 се заменя с текста в приложението към настоящия регламент.

Член 2

Настоящият регламент влиза в сила на двадесетия ден след деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Настоящият регламент е задължителен в своята цялост и се прилага пряко в държавите членки.

Съставено в Брюксел на 16.12.2025 година.

За Комисията
Председател
Ursula VON DER LEYEN