

Brussel, 18 december 2023
(OR. en)

16946/23

Interinstitutioneel dossier:
2022/0396(COD)

ENV 1515
MI 1142
ENT 275
IND 698
CONSOM 495
COMPET 1286
AGRI 833
FOOD 100
CODEC 2536

RESULTAAT BESPREKINGEN

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
aan:	de delegaties
nr. vorig doc.:	16706/23 + COR 1 REV 1 + COR 2
nr. Comdoc.:	15581/22 + ADD 1
Betreft:	Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende verpakkingen en verpakkingsafval, tot wijziging van Verordening (EU) 2019/1020 en Richtlijn (EU) 2019/904, en tot intrekking van Richtlijn 94/62/EG – Algemene Oriëntatie

Voor de delegaties gaat in de bijlage de tekst van de algemene oriëntatie over bovengenoemd voorstel, die de Raad (Milieu) tijdens zijn 3998e zitting van 18 december 2023 heeft goedgekeurd.

De wijzigingen ten opzichte van de vorige versie van de tekst (doc. ST 16706/23 + COR 1 REV 1 + COR 2), die voortvloeien uit de besprekingen in de Raad, zijn **vetgedrukt en onderstreept**. Eerdere wijzigingen ten opzichte van het Commissievoorstel zijn **vetgedrukt**. Geschrapte tekst is aangegeven met [...].

2022/0396 (COD)

Voorstel voor een

VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

**betreffende verpakkingen en verpakkingsafval, tot wijziging van Verordening (EU) 2019/1020
en Richtlijn (EU) 2019/904, en tot intrekking van Richtlijn 94/62/EG**

(Voor de EER relevante tekst)

HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 114,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Na toezending van het ontwerp van wetgevingshandeling aan de nationale parlementen,

Gezien het advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité¹,

Gezien het advies van het Comité van de Regio's²,

Handelend volgens de gewone wetgevingsprocedure,

Overwegende hetgeen volgt:

¹ PB C [...] van [...], blz. [...].

² PB C [...] van [...], blz. [...].

- (1) Producten moeten worden verpakt **zodat** zij beschermd zijn en gemakkelijk kunnen worden vervoerd van de plaats waar zij worden gemaakt naar de plaats waar zij **worden** gebruikt of geconsumeerd. Voor de efficiënte werking van de interne markt voor producten is het essentieel dat belemmeringen op de interne markt voor verpakkingen worden voorkomen. Versnipperde regelgeving en onduidelijke eisen leiden tot extra kosten voor de marktdeelnemers.
- (2) Daarnaast worden veel nieuwe materialen in verpakkingen gebruikt, [...]40 % van de in de Unie gebruikte kunststoffen en 50 % van het papier is bestemd voor verpakkingen[...], en zorgen verpakkingen voor 36 % van het vaste stedelijk afval³. Het feit dat veel verpakkingen worden geproduceerd en dat die productie doorlopend toeneemt, vormt, samen met het feit dat deze verpakkingen weinig worden hergebruikt en onvoldoende worden gerecycled, een grote belemmering voor de totstandkoming van een koolstofarme circulaire economie. **Daarom** moeten in deze verordening regels worden vastgelegd **voor** de gehele levenscyclus van verpakkingen, waarmee wordt bijgedragen tot een efficiënte werking van de interne markt door nationale maatregelen te harmoniseren en tegelijkertijd de negatieve effecten van verpakkingen en verpakkingsafval op het milieu en de gezondheid van de mens te voorkomen en te beperken. Door op de afvalhiërarchie afgestemde maatregelen **vast te stellen** moet **deze verordening** bijdragen tot de transitie naar een circulaire economie.
- (3) Richtlijn 94/62/EG van het Europees Parlement en de Raad⁴ bevat verplichtingen voor de lidstaten met betrekking tot verpakkingen, onder meer essentiële eisen met betrekking tot de samenstelling en de herbruikbaarheid en geschiktheid voor terugwinning van verpakkingen, en streefcijfers voor terugwinning en recycling.
- (4) In 2014 werd in een geschiktheidscontrole van Richtlijn 94/62/EG⁵ voorgesteld over te gaan tot aanpassingen **aan de essentiële eisen, die werden gezien als een belangrijk instrument om de milieuprestaties van verpakkingen te verbeteren**, om deze “concreter en gemakkelijker afdwingbaar” te maken en te versterken. [...].

³ Eurostat, Packaging waste statistics: https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title=Packaging_waste_statistics

⁴ Richtlijn 94/62/EG van het Europees Parlement en de Raad van 20 december 1994 betreffende verpakking en verpakkingsafval (PB L 365 van 31.12.1994, blz. 10).

⁵ Europese Commissie (2014), “Ex-post evaluation of Five Waste Stream Directives (SWD(2014) 209).

- (5) In overeenstemming met de Green Deal⁶ wordt in het nieuwe actieplan voor de circulaire economie⁷ toegezegd de essentiële eisen voor verpakking aan te scherpen om tegen 2030 alle verpakkingen herbruikbaar of recyclebaar te maken, en andere maatregelen te overwegen om de hoeveelheid (overtollige) verpakkingen en verpakkingsafval te verminderen, het ontwerp voor hergebruik en recyclebaarheid van verpakkingen te stimuleren, de verpakkingsmaterialen minder complex te maken en eisen in te voeren voor het gehalte aan gerecycled materiaal in kunststofverpakkingen. [...**D**]e Commissie **verbindt zich ertoe** de haalbaarheid **te** beoordelen van Uniebrede etikettering die de correcte scheiding van verpakkingsafval aan de bron vergemakkelijkt.
- (6) Kunststof is het meest koolstofintensieve verpakkingsmateriaal, en het recyclen van kunststofafval is wat het verbruik van fossiele brandstoffen betreft ongeveer vijf keer beter dan verbranding met energierugwinning⁸. Zoals ook vermeld in de Europese strategie voor kunststoffen⁹, wordt in het actieplan voor de circulaire economie toegezegd dat meer gerecyclede kunststoffen zullen worden gebruikt en zal worden bijgedragen tot een duurzamer gebruik van kunststoffen. De begroting en het stelsel van eigen middelen van de Unie dragen bij tot de vermindering van de verontreiniging als gevolg van kunststof verpakkingsafval¹⁰. Per 1 januari 2021 is bij Besluit (EU, Euratom) 2020/2053 van 14 december 2020 van de Raad betreffende het stelsel van eigen middelen van de Europese Unie een nationale bijdrage ingevoerd die evenredig is aan de hoeveelheid niet-gerecycled kunststof verpakkingsafval in iedere lidstaat. Deze categorie eigen middelen [...] **is een onderdeel van** de stimulansen om het verbruik van kunststoffen voor eenmalig gebruik te verminderen, recycling te bevorderen en de circulaire economie aan te jagen.

⁶ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/?uri=COM%3A2019%3A640%3AFIN>

⁷ https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/?uri=COM:2020:98:FIN&WT.mc_id=Twitter

⁸ Amadei A., Ardente F., Garcia-Gutierrez P., Klenert D., Nessi S., Tonini D., Tosches D., Saveyn H.,

Environmental and economic assessment of plastic waste recycling, Mechanical, physical and chemical recycling technologies (2022, nog niet gepubliceerd).

⁹ Mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's over een Europese strategie voor kunststoffen in een circulaire economie (COM(2018) 28 final).

¹⁰ Besluit (EU, Euratom) 2020/2053 van de Raad van 14 december 2020 betreffende het stelsel van eigen middelen van de Europese Unie en tot intrekking van Besluit 2014/335/EU, Euratom (PB L 424 van 15.12.2020, blz. 1).

- (7) De Raad onderstreepte in zijn conclusies van december 2020¹¹ dat bij de herziening van Richtlijn 94/62/EG geactualiseerde, concretere, doeltreffendere en makkelijker te implementeren bepalingen moeten worden opgenomen om het gebruik van duurzame verpakkingen op de interne markt te bevorderen, de complexiteit van verpakkingen tot een minimum te beperken teneinde economisch haalbare oplossingen te bevorderen, de herbruikbaarheid en recyclebaarheid **van verpakkingen** te verbeteren en zorgwekkende stoffen in verpakkingsmateriaal tot een minimum te beperken, met name in materialen voor levensmiddelenverpakkingen, en benadrukte dat verpakkingen op eenvoudig te begrijpen wijze moeten worden geëtiketteerd om de consument te informeren over de recyclebaarheid ervan en over waar het verpakkingsafval moet worden weggegooid om [...] recycling te vergemakkelijken.
- (8) Het Europees Parlement wees in zijn resolutie van 10 februari 2021 over het nieuwe actieplan voor de circulaire economie¹² nogmaals op de doelstelling dat alle verpakkingsmaterialen tegen 2030 op een rendabele manier herbruikbaar of recyclebaar moeten zijn, en vroeg de Commissie met een wetsvoorstel te komen om maatregelen en streefcijfers voor afvalvermindering en ambitieuze essentiële vereisten op te nemen in de richtlijn verpakking en verpakkingsafval, teneinde overtollige verpakkingen, ook in de e-handel, te beperken, de recyclebaarheid te verbeteren en de complexiteit van verpakkingen tot een minimum te beperken, het gehalte aan gerecyclede materialen te verhogen, gevaarlijke en schadelijke stoffen geleidelijk uit te bannen en hergebruik te bevorderen.
- (9) Deze verordening vormt een aanvulling op Verordening (EU) .../... [ecologisch ontwerp voor duurzame producten]¹³, waarin verpakking niet als een specifieke productcategorie wordt behandeld. Er moet echter op worden gewezen dat in op grond van Verordening (EU) .../... [ecologisch ontwerp voor duurzame producten] vastgestelde gedelegeerde handelingen aanvullende of meer gedetailleerde voorschriften voor de verpakking **van specifieke producten** kunnen worden vastgelegd, met name met betrekking tot het tot een minimum beperken van verpakkingen wanneer het ontwerp of het herontwerp van producten verpakkingen kan opleveren die minder schadelijk zijn voor het milieu.

¹¹ [...] <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-14167-2020-INIT/nl/pdf>

¹² https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2021-0040_NL.html

¹³ https://ec.europa.eu/info/energy-climate-change-environment/standards-tools-and-labels/products-labelling-rules-and-requirements/sustainable-products/ecodesign-sustainable-products_nl

- (10) Deze verordening moet van toepassing zijn op alle verpakkingen die in de Unie in de handel worden gebracht en op alle verpakkingsafval, ongeacht het soort verpakking of het gebruikte materiaal. Ten behoeve van de juridische duidelijkheid moet de definitie van “verpakking” in Richtlijn 94/62/EG (de voorloper van deze verordening) worden geherformuleerd zonder dat de inhoud wordt gewijzigd. De begrippen “verkoopverpakking”, “verzamelverpakking” en “verzendverpakking” moeten afzonderlijk worden gedefinieerd om overlappende terminologie te voorkomen. “Verkoopverpakking” is dus hetzelfde als primaire verpakking, “verzamelverpakking” is secundaire verpakking, en “verzendverpakking” is tertiaire verpakking.
- (10a) **Bekers, voedselverpakkingen, broodzakjes of andere artikelen die een verpakkingsfunctie kunnen vervullen, mogen niet worden beschouwd als verpakkingen die [...] ontworpen en bedoeld zijn om door de einddistributeur leeg te worden verkocht. Deze artikelen mogen alleen als verpakking worden beschouwd wanneer zij ontworpen en bedoeld zijn om op het verkooppunt te worden gevuld, in welk geval zij als 'serviceverpakking' worden beschouwd, of [...] door de einddistributeur te koop worden aangeboden na met voedsel of drank te zijn gevuld, mits deze artikelen een verpakkingsfunctie vervullen.**
- (10b) **De definitie van primaire productieverpakkingen mag niet leiden tot een uitbreiding van producten die als verpakking in de zin van deze verordening worden beschouwd. De invoering van de definitie en het gebruik ervan in de definitie van „producent” garandeert dat de natuurlijke of rechtspersoon die dit soort verpakkingen voor het eerst ter beschikking stelt, wordt beschouwd als de producent in de zin van deze verordening, en niet de bedrijven in de primaire sector (bv. de landbouwers) die dit soort verpakkingen gebruiken.**

- (11) Een artikel dat integraal deel uitmaakt van een product en nodig is om dat product tijdens zijn levensduur te bevatten, te ondersteunen of te bewaren en waarvan alle elementen bedoeld zijn om samen gebruikt, verbruikt of verwijderd te worden, mag niet als verpakking worden beschouwd, aangezien de functie ervan intrinsiek verbonden is met het feit dat het deel uitmaakt van het product. Aangezien consumenten zakjes, pads en capsules voor koffie en thee doorgaans samen met de productresten verwijderen, waardoor de stromen van composteerbaar en recyclebaar afval verontreinigd raken, moeten die specifieke producten echter wel als verpakkingen worden behandeld. Dit is in overeenstemming met de doelstelling om de gescheiden inzameling van bioafval te bevorderen, zoals krachtens artikel 22 van Richtlijn 2008/98/EG van het Europees Parlement en de Raad¹⁴ is vereist, en waarborgt samenhang met de financiële en operationele verplichtingen aan het einde van de levensduur [...]. **Verven, inkten en kleefstoffen die rechtstreeks op een product zijn aangebracht, mogen niet onder de definitie van verpakking vallen. Etiketten die rechtstreeks op een product worden aangebracht of daarop zijn bevestigd, met inbegrip van stickeretiketten op groenten en fruit, vallen echter wel onder de definitie van verpakking, aangezien de kleefstof een lijm is en geen etiket.**
- (11a) Een verpakking mag alleen op de markt worden gebracht wanneer zij beantwoordt aan de in deze verordening opgenomen [...] duurzaamheidsvoorschriften en etiketteringsvoorschriften. Het in de handel brengen wordt geacht plaats te vinden wanneer de verpakking voor het eerst op de markt van de Unie wordt aangeboden en door de fabrikant of importeur wordt geleverd voor distributie, consumptie of gebruik in het kader van een handelsactiviteit, al dan niet tegen betaling. **Verpakkingen die reeds vóór de datum van toepassing van de desbetreffende voorschriften in de Unie in de handel zijn gebracht en zich in de voorraden van distributeurs bevinden, met inbegrip van klein- en groothandelaren, hoeven dus niet aan die voorschriften te voldoen.**

¹⁴ Richtlijn 2008/98/EG van het Europees Parlement en de Raad van 19 november 2008 betreffende afvalstoffen en tot intrekking van een aantal richtlijnen (PB L 312 van 22.11.2008, blz. 3).

- (12) Overeenkomstig de afvalhiërarchie van [...] Richtlijn 2008/98/EG en de levenscyclusbenadering om algemeen beschouwd het beste milieuresultaat op te leveren, [...] moet met de maatregelen van deze verordening worden beoogd om — zowel qua volume als qua gewicht — minder verpakkingen in de handel te brengen en de productie van verpakkingsafval te voorkomen, vooral door zo weinig mogelijk verpakkingen te gebruiken, het gebruik van verpakking te voorkomen waar dat niet nodig is en meer verpakkingen te hergebruiken. Daarnaast zijn de maatregelen erop gericht meer gerecycled materiaal in verpakkingen te gebruiken, vooral in kunststofverpakkingen, waarin tot dusverre erg weinig gerecycled materiaal wordt gebruikt, een groter aandeel van verpakkingen te recyclen en de kwaliteit van de daaruit voortvloeiende secundaire grondstoffen te verhogen, en tegelijkertijd andere vormen van terugwinning en definitieve verwijdering te beperken.
- (13) Verpakkingen moeten zodanig worden ontworpen, geproduceerd en aangeboden dat zij kunnen worden hergebruikt of gerecycled en dat de milieueffecten gedurende de gehele levenscyclus van de verpakking en het product waarvoor de verpakking is ontworpen, tot een minimum worden beperkt.

- (14) In overeenstemming met de doelstellingen van het actieplan voor de circulaire economie¹⁵ en de strategie voor duurzame chemische stoffen¹⁶, om te waarborgen dat chemische stoffen gedurende hun hele levenscyclus goed worden beheerd, om te zorgen voor de transitie naar een gifvrije en circulaire economie en rekening houdend met het belang van verpakkingen in het dagelijks leven, moet met deze verordening het effect worden gereduceerd **dat door verpakkingen wordt teweeggebracht** op de gezondheid van de mens, het milieu en duurzaamheidsprestaties in het algemeen, waaronder circulariteit, als gevolg van **de aanwezigheid van** zorgwekkende stoffen gedurende de hele levenscyclus van verpakkingen, van de productie tot het gebruik en het einde van de levensduur ervan, met inbegrip van afvalbeheer.
- (15) Rekening houdend met de wetenschappelijke en technologische vooruitgang moeten verpakkingen zodanig worden ontworpen en geproduceerd dat de aanwezigheid van bepaalde zware metalen en andere zorgwekkende stoffen in de samenstelling ervan wordt beperkt. Zoals vermeld in de strategie voor duurzame chemische stoffen moet de aanwezigheid van zorgwekkende stoffen tot een minimum worden beperkt en moeten deze stoffen waar mogelijk worden vervangen, waarbij de aanwezigheid van schadelijkste stoffen voor niet-essentiële maatschappelijke toepassingen, met name in consumentenproducten, geleidelijk naar nul moet worden gebracht. Bijgevolg moeten zorgwekkende stoffen in verpakkingsmateriaal of verpakkingsonderdelen tot een minimum worden beperkt om te waarborgen dat verpakkingen en uit verpakkingen gerecyclede materialen gedurende hun levenscyclus geen nadelige gevolgen hebben voor de gezondheid van de mens of voor het milieu.

¹⁵ [...]

¹⁶ Mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's "Strategie voor duurzame chemische stoffen — Op weg naar een gifvrij milieu" (COM(2020) 667 final).

- (16) In overeenstemming met het actieplan om alle verontreiniging naar nul te brengen¹⁷, moet het beleid van de Unie gebaseerd zijn op het beginsel dat preventief moet worden opgetreden aan de bron. De Commissie benadrukt in de strategie voor duurzame chemische stoffen dat Verordening (EG) nr. 1907/2006 van het Europees Parlement en de Raad¹⁸ en Verordening (EG) nr. 1272/2008 van het Europees Parlement en de Raad¹⁹, als hoekstenen voor de regulering van chemische stoffen in de Unie, moeten worden versterkt en aangevuld met coherente benaderingen voor het beoordelen en beheren van chemische stoffen in de bestaande sectorale wetgeving. Daarom worden chemische stoffen in verpakkingen en verpakkingsonderdelen aan de bron beperkt en worden deze in eerste instantie aangepakt door middel van de voorschriften en procedures van titel VIII van Verordening (EG) nr. 1907/2006, om de gezondheid van de mens en het milieu te beschermen gedurende de hele levenscyclus van de stof, met inbegrip van de afvalfase. Daarom moet eraan worden herinnerd dat [...] die verordening van toepassing is op **de vaststelling of wijziging van beperkingen op stoffen die worden geproduceerd voor gebruik in of worden gebruikt voor de productie van verpakkingen of verpakkingsonderdelen, en op het in de handel brengen van stoffen in verpakkingen of verpakkingsonderdelen.** Wat betreft verpakkingen die onder het toepassingsgebied van Verordening (EG) nr. 1935/2004 van het Europees Parlement en de Raad²⁰ vallen, moet eraan worden herinnerd dat die verordening tot doel heeft een hoge mate van bescherming van consumenten van verpakte levensmiddelen te waarborgen. **Het is mogelijk dat stoffen in verpakkingen, verpakkingsonderdelen en verpakkingsafval ook vallen onder in andere Uniehandelingen opgenomen beperkingen, zoals de beperkingen en verboden die op grond van Verordening 2019/1021²¹ zijn vastgesteld voor persistente organische verontreinigende stoffen.**

¹⁷ Mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's, "Route naar een gezonde planeet voor iedereen — EU-actieplan: Verontreiniging van lucht, water en bodem naar nul" (COM(2021) 400 final).

¹⁸ Verordening (EG) nr. 1907/2006 van het Europees Parlement en de Raad van 18 december 2006 inzake de registratie en beoordeling van en de autorisatie en beperkingen ten aanzien van chemische stoffen (Reach), tot oprichting van een Europees Agentschap voor chemische stoffen, houdende wijziging van Richtlijn 1999/45/EG en houdende intrekking van Verordening (EEG) nr. 793/93 van de Raad en Verordening (EG) nr. 1488/94 van de Commissie alsmede Richtlijn 76/769/EEG van de Raad en de Richtlijnen 91/155/EEG, 93/67/EEG, 93/105/EG en 2000/21/EG van de Commissie (PB L 396 van 30.12.2006, blz. 1).

¹⁹ Verordening (EG) nr. 1272/2008 van het Europees Parlement en de Raad van 16 december 2008 betreffende de indeling, etikettering en verpakking van stoffen en mengsels, tot wijziging en intrekking van de Richtlijnen 67/548/EEG en 1999/45/EG en tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1907/2006 (PB L 353 van 31.12.2008, blz. 1).

²⁰ Verordening (EG) nr. 1935/2004 van het Europees Parlement en de Raad van 27 oktober 2004 inzake materialen en voorwerpen bestemd om met levensmiddelen in contact te komen en houdende intrekking van de Richtlijnen 80/590/EEG en 89/109/EEG (PB L 338 van 13.11.2004, blz. 4).

²¹ Verordening (EU) 2019/1021 van het Europees Parlement en de Raad van 20 juni 2019 betreffende persistente organische verontreinigende stoffen (PB L 169 van 25.6.2019, blz. 45).

- (17) Naast de beperkingen van bijlage XVII bij Verordening (EG) nr. 1907/2006 die [...] van toepassing zijn op [...] **materialen en voorwerpen** die met levensmiddelen in contact komen, **en van** [...] Verordening (EG) nr. 1935/2004, moeten de beperkingen voor lood, cadmium, kwik en zeswaardig chroom in verpakkingen en verpakkingsonderdelen omwille van de consistentie worden gehandhaafd.

- (18) Beschikking 2001/171/EG van de Commissie²² en Beschikking 2009/292/EG van de Commissie²³ bevatten vrijstellingen van de concentratieniveaus voor lood, cadmium, kwik en zeswaardig chroom in verpakkingen of verpakkingsonderdelen die op grond van Richtlijn 94/62/EG zijn vastgesteld en die ook in het kader van deze verordening moeten worden gehandhaafd. Om **die [...] vrijstellingen** te kunnen wijzigen of intrekken **of** om [...] de concentratiegrenswaarde voor die metalen te kunnen **verlagen om deze aan te passen** aan de technische en wetenschappelijke vooruitgang, moet aan de Commissie [...] de bevoegdheid worden overgedragen om overeenkomstig artikel 290 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU) handelingen vast te stellen. **Op basis van de mededeling van de Commissie “Strategie voor duurzame chemische stoffen — Op weg naar een gifvrij milieu”²⁴ is dezelfde grenswaarde voor gevaarlijke stoffen in beginsel van toepassing op nieuwe en gerecyclede materialen. Er kunnen zich evenwel uitzonderlijke omstandigheden voordoen waarin een afwijking van dat beginsel noodzakelijk kan zijn. [...] [...] In dergelijke gevallen [...] zou een grenswaarde voor gerecyclede materialen die verschillend is van die voor nieuwe materialen gerechtvaardigd moeten zijn op basis van een analyse per geval. De Commissie moet met dat beginsel rekening houden wanneer zij de bestaande vrijstellingen van de concentratieniveaus van lood, cadmium, kwik en zeswaardig chroom wijzigt.**

²² Beschikking 2001/171/EG van de Commissie van 19 februari 2001 tot vaststelling van de voorwaarden voor een afwijking voor glazen verpakkingen van de bij Richtlijn 94/62/EG betreffende verpakking en verpakkingsafval vastgestelde grenswaarden voor de concentratie van zware metalen (PB L 62 van 2.3.2001, blz. 20).

²³ Beschikking 2009/292/EG van de Commissie van 24 maart 2009 tot vaststelling van de voorwaarden voor een afwijking ten aanzien van de bij Richtlijn 94/62/EG van het Europees Parlement en de Raad betreffende verpakking en verpakkingsafval vastgestelde concentraties van zware metalen in kunststof kratten en kunststof paletten (PB L 79 van 25.3.2009, blz. 44).

²⁴ [...]

- (19) Behalve de beperkingen voor lood, cadmium, kwik en zeswaardig chroom waarin Richtlijn 94/62/EG voorziet en die in het kader van deze verordening moeten worden gehandhaafd, mag de beperking van **het gebruik van** stoffen omwille van de chemische veiligheid of de voedselveiligheid niet krachtens deze verordening mogelijk worden gemaakt, aangezien dergelijke beperkingen het voorwerp uitmaken van andere [...] **rechtshandelingen** van de Unie. Deze verordening moet echter voorzien in de mogelijkheid om, met name om andere redenen dan de chemische veiligheid of de voedselveiligheid, de aanwezigheid te beperken van stoffen die in verpakkingen en verpakkingsonderdelen of de productieprocessen daarvan worden gebruikt en die negatieve gevolgen hebben voor de duurzaamheid van verpakkingen, vooral wat betreft de circulariteit, en met name het hergebruik of de recycling, van die verpakkingen.

- (20) Het ontwerpen van verpakkingen met het oog op de recycling ervan wanneer zij verpakkingsafval worden, is een van de meest efficiënte maatregelen om de circulariteit van verpakkingen te verbeteren, het recyclingpercentage van verpakkingen te verhogen en ervoor te zorgen dat meer gerecycled materiaal in verpakkingen wordt gebruikt. Voor een aantal verpakkingsformaten zijn ontwerpcriteria voor recycling vastgesteld in het kader van vrijwillige sectorale regelingen of door sommige lidstaten, **die deze hebben vastgesteld** om de vergoedingen wegens uitgebreide producentenverantwoordelijkheid te kunnen differentiëren. Om belemmeringen voor de interne markt te voorkomen, de industrie een gelijk speelveld te bieden en de duurzaamheid van verpakkingen te bevorderen, is het belangrijk om bindende eisen voor de recyclebaarheid van verpakkingen vast te stellen door de criteria en de methode voor de beoordeling van de recyclebaarheid van verpakkingen op Unieniveau te harmoniseren op basis van een ontwerpmethode voor recycling. Om te voldoen aan de in het actieplan voor de circulaire economie vastgelegde doelstelling dat alle verpakkingen uiterlijk in 2030 op economisch haalbare wijze recyclebaar [...] **moeten zijn, moeten recyclebare verpakkingen worden ontworpen voor materiaalrecycling en** moeten prestatieklassen voor recyclebaarheid van verpakkingen worden vastgesteld op basis van ontwerpcriteria voor recycling voor de in bijlage II vermelde verpakkingscategorieën, **uitgedrukt in klasse A, B of C, zodat de verpakking als recyclebaar moet worden beschouwd en bijgevolg toestemming moet worden verleend om deze in de handel te brengen. Indien een verpakking niet voldoet aan de criteria van klasse C, moet deze als technisch niet-recyclebaar worden beschouwd en moet het in de handel brengen ervan worden beperkt.** Om marktdeelnemers voldoende tijd te bieden om zich aan te passen, hoeven verpakkingen echter pas vanaf 1 januari 2030 aan die criteria te voldoen.

- (20a) De definitie van materiaalrecycling[...] in deze verordening moet een aanvulling vormen op de definities van recycling en materiaalterugwinning in [...] Richtlijn 2008/98/EG. Materiaalrecycling [...] zorgt ervoor dat hulpbronnen blijven circuleren in de materialeneconomie. Biologische afvalverwerking mag daar derhalve niet onder vallen. De definitie van materiaalrecycling in het kader van deze verordening mag geen invloed hebben op de berekening van de recycling-doelstellingen die krachtens deze verordening voor de lidstaten zijn vastgelegd. Die doelstellingen en de berekening daarvan zijn gebaseerd op de definitie van “recycling” in Richtlijn 2008/98/EG.**
- (20b) Recycling van hoge kwaliteit houdt in dat de gerecyclede materialen, op basis van hun behouden technische eigenschappen, kwalitatief gelijkwaardig of beter zijn dan het oorspronkelijke materiaal en kunnen worden gebruikt ter vervanging van primaire grondstoffen voor verpakking of soortgelijke toepassingen. Het gerecyclede materiaal kan meerdere keren worden gerecycled. De inzameling van naar behoren gesorteerd verpakkingsafval is cruciaal om de productie van grondstoffen op basis van recycling van hoge kwaliteit mogelijk te maken. Het verschil tussen materiaalrecycling en recycling van hoge kwaliteit is dat bij materiaalrecycling het verpakkingsmateriaal tot materiaal wordt gerecycled, terwijl dat verpakkingsmateriaal bij recycling van hoge kwaliteit wordt gerecycled tot materialen van dezelfde kwaliteitsklasse die kunnen worden gebruikt voor verpakking of [...] andere toepassingen waarbij de kwaliteit van het gerecyclede materiaal behouden blijft.**

- (21) Aangezien enkel de beoordeling van het ontwerp voor recycling niet voldoende is om te waarborgen dat verpakkingen in de praktijk worden gerecycled, moeten een uniforme methode en [...] **een mechanisme voor doorlopende controle worden ingesteld om te waarborgen dat het verpakkingsafval daadwerkelijk op grote schaal wordt gerecycled op basis van** gescheiden inzameling, **en gevestigde processen** voor sortering en recycling [...] **die reeds in een operationele omgeving zijn getest**[...] ²⁵ [...]. [...]

Bijgevolg moet vanaf 2035 een nieuwe beoordeling worden verricht op basis van de hoeveelheid (het gewicht) materiaal die daadwerkelijk wordt gerecycled, voor elke verpakkingscategorie overeenkomstig de methode en de drempels op basis van artikel 6, lid 6 [...]. De drempels voor recycling op grote schaal moeten worden vastgelegd, rekening houdend met de in artikel 3, lid 1, punt 32, vastgelegde doelstellingen voor de hoeveelheid jaarlijks gerecycled materiaal. [...] [...]

²⁵ h2020-wp1415-annex-g-trl_en.pdf (europa.eu)

Naar verwachting zullen de lidstaten in 2030 aan de Commissie reeds de eerste gegevens hebben verstrekt over de per verpakkingscategorie gerecyclede hoeveelheden verpakkingsafval overeenkomstig de monitoringverplichtingen van de artikelen 50, lid 2, punt c), en artikel 50, lid 4. [...]

De producenten, in het geval van individuele nakoming van de verplichtingen inzake uitgebreide producentenverantwoordelijkheid, de organisaties voor producentenverantwoordelijkheid waaraan die nakoming is toevertrouwd of de verpakkingsafvalverwerkers ingeval de overheid verantwoordelijk is voor de organisatie van het verpakkingsafvalbeheer, moeten ervoor zorgen dat het verpakkingsafval gescheiden wordt ingezameld, gesorteerd en gerecycled in geïnstalleerde infrastructuur met gebruikmaking van gevestigde processen in een geteste operationele omgeving, en moeten de fabrikant alle technische documentatie verstrekken om ervoor te zorgen dat verpakkingen op grote schaal worden gerecycled.

- (22) Om geharmoniseerde voorschriften voor het ontwerp van verpakkingen vast te stellen waarmee de recyclebaarheid ervan wordt gewaarborgd, moet aan de Commissie de bevoegdheid worden overgedragen **uitvoerings**handelingen vast te stellen met gedetailleerde criteria voor het ontwerp van verpakkingen per verpakkingscategorie [...] en **om** te beoordelen of de verpakkingen op grote schaal **worden gerecycled** [...], ook voor verpakkingscategorieën die niet in deze verordening zijn opgenomen. [...]

- (23) Om innovatie op het gebied van verpakkingen te stimuleren, moet worden toegestaan dat voor verpakkingen met innovatieve kenmerken die [...] een aanzienlijke verbetering van de kernfunctie van verpakkingen en aantoonbare milieuvoordelen opleveren, een [...] extra periode van [...] **drie** jaar wordt geboden om aan de eisen inzake recyclebaarheid te voldoen. Die innovatieve kenmerken **en de geplande ontwikkeling van een recyclingtraject** moeten worden toegelicht in de technische documentatie bij de verpakking. **Deze informatie moet onder meer worden gebruikt voor eventuele noodzakelijke wijzigingen van de [...] uitvoeringshandelingen inzake ontwerpcriteria voor recycling. De marktdeelnemer moet tevens kennisgeving doen aan de Commissie en de bevoegde autoriteit voordat hij innovatieve verpakkingen in de handel brengt.**

- (24) Om de gezondheid en veiligheid van mens en dier te beschermen en vanwege de aard van de verpakte producten en de daaruit voortvloeiende eisen, mogen de eisen inzake recyclebaarheid niet **worden opgelegd** [...] voor primaire verpakkingen als gedefinieerd in [...] Richtlijn 2001/83/EG van het Europees Parlement en de Raad²⁶ en [...] Verordening (EU) 2019/6 van het Europees Parlement en de Raad²⁷ die rechtstreeks met het geneesmiddel in contact staan, en voor **buitenverpakkingen als gedefinieerd in de voornoemde handelingen in gevallen waarin die verpakking nodig is om te voldoen aan specifieke eisen voor het behoud van de kwaliteit van het geneesmiddel. De eisen inzake recyclebaarheid mogen evenmin worden opgelegd** voor contactgevoelige kunststofverpakkingen van medische hulpmiddelen die onder Verordening (EU) 2017/745 van het Europees Parlement en de Raad²⁸ vallen, [...] voor medische hulpmiddelen voor in-vitrodiagnostiek die onder Verordening (EU) 2017/746 van het Europees Parlement en de Raad²⁹ vallen [...] **en voor verpakkingen die worden gebruikt voor het vervoer van gevaarlijke goederen overeenkomstig Richtlijn 2008/68/EG. Ook verkoopverpakkingen van licht hout, kurk, textiel, rubber, keramiek of porselein moeten worden vrijgesteld, behalve van artikel 6, lid 6 bis bis, aangezien zij in zeer kleine hoeveelheden in de handel worden gebracht: elk van die categorieën vertegenwoordigt minder dan 1 % van het gewicht van de verpakkingen die in de Unie in de handel worden gebracht.** [...]

²⁶ Richtlijn 2001/83/EG van het Europees Parlement en de Raad van 6 november 2001 tot vaststelling van een communautair wetboek betreffende geneesmiddelen voor menselijk gebruik (PB L 311 van 28.11.2001, blz. 67).

²⁷ Verordening (EU) 2019/6 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2018 betreffende diergeneesmiddelen en tot intrekking van Richtlijn 2001/82/EG (PB L 4 van 7.1.2019, blz. 43).

²⁸ Verordening (EU) 2017/745 van het Europees Parlement en de Raad van 5 april 2017 betreffende medische hulpmiddelen, tot wijziging van Richtlijn 2001/83/EG, Verordening (EG) nr. 178/2002 en Verordening (EG) nr. 1223/2009, en tot intrekking van Richtlijnen 90/385/EEG en 93/42/EEG van de Raad (PB L 117 van 5.5.2017, blz. 1).

²⁹ Verordening (EU) 2017/746 van het Europees Parlement en de Raad van 5 april 2017 betreffende medische hulpmiddelen voor in-vitrodiagnostiek en tot intrekking van Richtlijn 98/79/EG en Besluit 2010/227/EU van de Commissie (PB L 117 van 5.5.2017, blz. 176).

- (25) Sommige lidstaten ondernemen actie om de recyclebaarheid van verpakkingen aan te moedigen door afstemming van de vergoedingen voor uitgebreide producentenverantwoordelijkheid; dergelijke initiatieven op nationaal niveau kunnen voor onzekerheid onder marktdeelnemers zorgen over de regelgeving, met name wanneer zij verpakkingen in verschillende lidstaten leveren. Tegelijkertijd is de afstemming van vergoedingen voor uitgebreide producentenverantwoordelijkheid een doeltreffend economisch instrument om een duurzamer ontwerp van verpakkingen te stimuleren, hetgeen leidt tot verpakkingen die beter te recyclen zijn en tot een betere werking van de interne markt. Daarom moeten de criteria voor afstemming van vergoedingen voor uitgebreide producentenverantwoordelijkheid op basis van de door de beoordeling van de recyclebaarheid verkregen prestatieklasse voor recyclebaarheid worden geharmoniseerd, zonder de exacte bedragen voor die vergoedingen vast te stellen. Aangezien die criteria verband moeten houden met de criteria inzake recyclebaarheid, moet aan de Commissie de bevoegdheid worden verleend om die geharmoniseerde criteria vast te stellen samen met de gedetailleerde ontwerpcriteria voor recyclebaarheid per verpakkingscategorie.

- (26) Om de circulariteit van verpakkingen te waarborgen, moeten verpakkingen zodanig worden ontworpen dat nieuwe materialen steeds meer kunnen worden vervangen door gerecyclede materialen. Door meer gerecyclede materialen te gebruiken, wordt bijgedragen tot de ontwikkeling van een circulaire economie met goed functionerende markten voor gerecyclede materialen, worden kosten, afhankelijkheden en negatieve milieueffecten als gevolg van het gebruik van primaire grondstoffen teruggedrongen, en wordt het mogelijk gemaakt materialen op een hulpbronnenefficiëntere wijze te gebruiken. Van alle verschillende verpakkingsmaterialen worden in kunststofverpakkingen de minste gerecyclede materialen gebruikt. Om deze problemen op de meest geschikte manier aan te pakken, moet ervoor worden gezorgd dat meer gerecyclede kunststof wordt gebruikt door streefcijfers voor het gehalte aan gerecycled materiaal in kunststofverpakkingen vast te stellen op verschillende niveaus afhankelijk van de contactgevoeligheid³⁰ van verschillende toepassingen van kunststofverpakkingen, en ervoor te zorgen dat die streefcijfers tegen 2030 bindend worden. Om [...] **ervoor te zorgen** dat de circulariteit van verpakkingen **in stijgende lijn gaat**, moeten vanaf 2040 hogere streefcijfers gelden.
- (27) Er moet worden verduidelijkt dat papiermateriaal dat afkomstig is van de vervaardiging van pulp niet **mag worden**[...] geacht onder de definitie van kunststof in **deze verordening** [...] te vallen.

³⁰ De term “contactgevoelige verpakkingen” verwijst naar kunststofverpakkingen van producten die onder de volgende handelingen vallen: Verordening (EG) nr. 1831/2003 van het Europees Parlement en de Raad van 22 september 2003 betreffende toevoegingsmiddelen voor diervoeding (PB L 268 van 18.10.2003, blz.29); Verordening (EG) nr. 1935/2004 van het Europees Parlement en de Raad van 27 oktober 2004 inzake materialen en voorwerpen bestemd om met levensmiddelen in contact te komen (PB L 338 van 13.11.2004, blz. 4); Verordening (EG) nr. 767/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 13 juli 2009 betreffende het in de handel brengen en het gebruik van diervoeders, tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1831/2003 van het Europees Parlement en de Raad en tot intrekking van Richtlijn 79/373/EEG van de Raad, Richtlijn 80/511/EEG van de Commissie, Richtlijnen 82/471/EEG, 83/228/EEG, 93/74/EEG, 93/113/EG en 96/25/EG van de Raad en Beschikking 2004/217/EG van de Commissie (PB L 229 van 1.9.2009, blz. 1); Verordening (EG) nr. 1223/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 30 november 2009 betreffende cosmetische producten (herschikking) (PB L 342 van 22.12.2009, blz. 59); Verordening (EU) 2017/745 van het Europees Parlement en de Raad van 5 april 2017 betreffende medische hulpmiddelen, tot wijziging van Richtlijn 2001/83/EG, Verordening (EG) nr. 178/2002 en Verordening (EG) nr. 1223/2009, en tot intrekking van Richtlijnen 90/385/EEG en 93/42/EEG van de Raad (PB L 117 van 5.5.2017, blz. 1); Verordening (EU) 2017/746 van het Europees Parlement en de Raad van 5 april 2017 betreffende medische hulpmiddelen voor in-vitrodiagnostiek en tot intrekking van Richtlijn 98/79/EG en Besluit 2010/227/EU van de Commissie (PB L 117 van 5.5.2017, blz. 176); Verordening (EU) 2019/4 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2018 betreffende de vervaardiging, het in de handel brengen en het gebruik van gemedicineerde diervoeders, tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1831/2005 van het Europees Parlement en de Raad en tot intrekking van Richtlijn 90/167/EEG van de Raad (PB L 4 van 7.1.2019, blz. 1); Verordening (EU) 2019/6 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2018 betreffende diergeneesmiddelen en tot intrekking van Richtlijn 2001/82/EG (PB L 4 van 7.1.2019, blz. 43); Richtlijn 2001/83/EG van het Europees Parlement en de Raad van 6 november 2001 tot vaststelling van een communautair wetboek betreffende geneesmiddelen voor menselijk gebruik (PB L 311 van 28.11.2001, blz. 67); en Richtlijn 2008/68/EG van het Europees Parlement en de Raad van 24 september 2008 betreffende het vervoer van gevaarlijke goederen over land (PB L 260 van 30.9.2008, blz. 13).

- (28) Om overeenkomstig de voorschriften van **het Unierecht** [...] een hoog niveau van bescherming van de gezondheid van mens en dier te waarborgen en om risico's voor de voorzieningszekerheid en voor de veiligheid van geneesmiddelen en **van** medische hulpmiddelen te voorkomen, moeten primaire verpakkingen als gedefinieerd in [...] Richtlijn 2001/83/EG en [...] in Verordening (EU) 2019/6, contactgevoelige kunststofverpakkingen van medische hulpmiddelen die onder Verordening (EU) 2017/745 vallen en contactgevoelige verpakkingen van medische hulpmiddelen voor in-vitrodiagnostiek die onder Verordening (EU) 2017/746 vallen, worden vrijgesteld van de verplichting inzake een minimumgehalte aan gerecycled materiaal in kunststofverpakkingen. [...] **Die** vrijstelling moet ook gelden voor de buitenverpakking van geneesmiddelen voor menselijk en diergeneeskundig gebruik als gedefinieerd in [...] Richtlijn 2001/83/EG en in [...] Verordening (EU) 2019/6, in gevallen waarin die verpakking moet voldoen aan specifieke eisen om de kwaliteit van het geneesmiddel te behouden.
- (29) Om belemmeringen [...] **op** de interne markt te voorkomen en de doeltreffende uitvoering van de verplichtingen **op grond van deze verordening** te waarborgen, moeten marktdeelnemers ervoor zorgen dat het kunststofdeel van [...] **verpakkingen een minimumpercentage aan gerecycled materiaal dat na consumptie uit kunststofafval is teruggewonnen bevat, bepaald per verpakkingsoort en -formaat (vermeld in tabel 1 van bijlage II), per fabriek en per jaar.**
- (29a) **Het gebruik van de fabriek als berekeningsbasis zorgt ervoor dat verpakking-fabrikanten een zekere flexibiliteit krijgen om het minimumpercentage aan gerecycled materiaal te halen. Onder “fabriek” moet uitsluitend worden verstaan [...] een industriële installatie waar verpakkingen worden vervaardigd.**
- (30) Marktdeelnemers moeten worden gestimuleerd om het gehalte aan gerecycled materiaal in het kunststofdeel van verpakkingen te verhogen. **Een** [...] manier **om dit te bereiken** is het afstemmen van vergoedingen voor uitgebreide producentenverantwoordelijkheid op het percentage gerecycled materiaal in verpakkingen. De afstemming van vergoedingen moet **in die gevallen** gebaseerd zijn op gemeenschappelijke regels en op een gemeenschappelijke beoordeling van de gerecyclede materialen in dergelijke verpakkingen.

- (31) Om te waarborgen dat de voorwaarden voor de uitvoering van de regels voor de berekening en beoordeling **van kunststofafval na consumptie per verpakkingsoort en -formaat (vermeld in tabel 1 van bijlage II vermelde), per fabriek en per jaar**, voor het aanwezige gehalte aan gerecycled materiaal **verkregen door** terugwinning uit kunststofafval na consumptie en voor het vaststellen van het formaat van de technische documentatie uniform zijn, moet aan de Commissie de bevoegdheid worden overgedragen om overeenkomstig [...] Verordening (EU) nr. 182/2011 van het Europees Parlement en de Raad³¹ uitvoeringsbepalingen vast te stellen.
- (31 bis) **Om te zorgen voor een interne markt voor hoogwaardige recycling van kunststoffen en het gebruik van secundaire grondstoffen, moet het kunststofdeel in verpakkingen die in de handel worden gebracht, een bepaald minimumpercentage gerecycled materiaal dat is teruggewonnen uit kunststofafval na consumptie bevatten, bepaald per verpakkingsoort en -formaat (vermeld in tabel 1 van bijlage II) en berekend per fabriek en per [...] jaar. Onder verpakkingsoort moet worden verstaan het polymeer waaruit de verpakking hoofdzakelijk is gemaakt, terwijl het verpakkingsformaat moet worden begrepen als de grootte en de vorm van een specifieke verpakkings-eenheid.**
- (32) **Er zij aan herinnerd dat materialen die met levensmiddelen in contact komen en gerecyclede kunststof bevatten, moeten voldoen aan de voorschriften van Verordening (EU) 2022/1616, waarin voorschriften inzake recyclingtechnologieën zijn vastgelegd.** Voor kunststofverpakkingen, behalve als die gemaakt zijn van polyethyleentereftalaat (pet), **is het passend** [...] de beschikbaarheid van geschikte recyclingtechnologieën tijdig voor de datum van toepassing van de desbetreffende eisen voor het gehalte aan gerecycled materiaal opnieuw te beoordelen [...], waarbij ook rekening moet worden gehouden met de toelatingsstatus in het kader van de toepasselijke Unievoorschriften en het daadwerkelijke gebruik van dergelijke technologieën. Op basis van die beoordeling kan het [...] voor bepaalde contactgevoelige kunststofverpakkingen nodig zijn te [...] voorzien in afwijkingen van de eisen inzake het gehalte aan gerecycled materiaal, of moeten de afwijkingen worden herzien. Daarom moet aan de Commissie de bevoegdheid worden overgedragen om overeenkomstig artikel 290 VWEU [...] handelingen vast te stellen.

³¹ Verordening (EU) nr. 182/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 16 februari 2011 tot vaststelling van de algemene voorschriften en beginselen die van toepassing zijn op de wijze waarop de lidstaten de uitoefening van de uitvoeringsbevoegdheden door de Commissie controleren (PB L 55 van 28.2.2011, blz. 13).

- (33) Om rekening te houden met de risico's in verband met een mogelijk ontoereikend aanbod van een specifieke soort kunststofafval voor recycling, dat zou kunnen leiden tot buitensporige prijzen of negatieve gevolgen voor de gezondheid, de veiligheid en het milieu, moet aan de Commissie de bevoegdheid worden overgedragen om overeenkomstig artikel 290 VWEU handelingen vast te stellen om de streefcijfers voor het verplichte gehalte aan gerecycled materiaal in kunststofverpakkingen tijdelijk te wijzigen. Wanneer de Commissie beoordeelt of een dergelijke gedelegeerde handeling gerechtvaardigd is, moet zij naar behoren gemotiveerde verzoeken van natuurlijke en rechtspersonen beoordelen.
- (34) Het is duidelijk dat primaire grondstoffen van andere materialen dan kunststoffen, zoals glas of aluminium, steeds meer worden vervangen door gerecycled materiaal. Gezien de juridische en economische ontwikkelingen en de verwachtingen van consumenten, zal deze trend naar verwachting bovendien aanhouden. De Commissie moet niettemin nauwlettend toezien op het gebruik van gerecycled materiaal in ander verpakkingsmateriaal dan kunststof, en moet beoordelen of het passend is verdere maatregelen te treffen met als doel meer gerecycled materiaal te gebruiken in andere verpakkingen dan kunststofverpakkingen, bijvoorbeeld het vaststellen van streefcijfers.
- (35) De bioafvalstroom is vaak verontreinigd met conventionele kunststoffen en de materiaalrecyclingstromen zijn vaak verontreinigd met composteerbare kunststoffen. Deze kruisverontreiniging leidt tot verspilling van hulpbronnen en tot een lagere kwaliteit van secundaire grondstoffen, en moet daarom bij de bron worden voorkomen. **De lidstaten moeten voor composteerbare verpakkingen derhalve specificeren welke afvalbeheeroptie geschikt is voor hun grondgebied.** Aangezien het voor consumenten steeds onduidelijker wordt waar zij afval moeten verwijderen, is het gerechtvaardigd en noodzakelijk duidelijke en gemeenschappelijke voorschriften voor het gebruik van composteerbare kunststofverpakkingen vast te stellen, en deze alleen verplicht te stellen wanneer het gebruik ervan duidelijke voordelen voor het milieu en de gezondheid van de mens oplevert. Dit is met name het geval wanneer het gebruik van composteerbare verpakkingen bijdraagt tot het inzamelen of verwijderen van bioafval.

- (36) Voor een beperkt aantal verpakkingstoepassingen van biologisch afbreekbare kunststofpolymeren levert het gebruik van composteerbare verpakkingen aantoonbaar milieuvoordelen op als die verpakkingen onder gecontroleerde omstandigheden composteerinstallaties, waaronder installaties voor anaerobe vergisting, binnenkomen. **Lidstaten die artikel 22, lid 1, tweede alinea, van de kaderrichtlijn afvalstoffen toepassen** en over passende afvalinzamelingsregelingen en een adequate afvalverwerkingsinfrastructuur beschikken, **moeten** [...] de nodige flexibiliteit krijgen [...] **om op hun grondgebied al dan niet het gebruik toe te staan** [...] van composteerbare [...] **niet-metalen wegwerpverpakkingen voor dranksystemen (koffie, thee of andere dranken), zeer lichte en lichte plastic draagtassen en ander verpakkingsmateriaal waarvan de composteerbaarheid reeds voor deze verordening aldaar verplicht was** [...]. Om verwarring onder consumenten over de juiste **manier van** verwijdering te voorkomen en rekening te houden met de milieuvoordelen van circulariteit van koolstof, moet het materiaal van alle andere [...]verpakkingen worden gerecycled en moet er met het ontwerp daarvan voor worden gezorgd dat dit geen afbreuk doet aan de recyclebaarheid van ander afvalstromen.
- (36a) **Zoals beschreven in het EU-beleidskader³² valt biologisch afbreken bij thuiscompostering niet onder de normen voor industriële compostering. Industriële compostering vereist hoge temperaturen (55 °C-60 °C) en hoge vochtigheidsniveaus. Bij thuiscompostering, die wordt uitgevoerd door particulieren, ook in gemeenschappen, hangen de feitelijke omstandigheden sterk af van de plaatselijke klimaatomstandigheden en consumentenpraktijken. Daarom bestaat het risico dat de biologische afbraak bij thuiscompostering trager verloopt dan bij industriële compostering, of niet wordt voltooid. Met name thuiscompostering voor kunststofverpakkingen mag alleen worden overwogen voor specifieke toepassingen, indien het gebruik van die kunststoffen een duidelijke toegevoegde waarde heeft, en in de context van specifieke lokale omstandigheden onder toezicht van de betrokken autoriteiten.**

³² EU-beleidskader inzake biogebaseerde, biologisch afbreekbare en composteerbare kunststoffen, 30 november 2022, https://environment.ec.europa.eu/publications/communication-eu-policy-framework-biobased-biodegradable-and-compostable-plastics_nl

- (37) Indien dat vanwege de technologische en regelgevingsontwikkelingen die van invloed zijn op de verwijdering van composteerbare kunststoffen gerechtvaardigd en passend is en [...] onder de specifieke voorwaarden die waarborgen dat het gebruik van dergelijke materialen gunstig is voor het milieu en de gezondheid van de mens, **moet de Commissie, in voorkomend geval, een wetgevingsvoorstel indienen** om de lijst van composteerbare verpakkingen te wijzigen [...].
- (38) Om de beoordeling van de conformiteit met de eisen inzake composteerbare verpakkingen [...] te vergemakkelijken, moet worden voorzien in een vermoeden van conformiteit voor composteerbare verpakkingen [...] **overeenkomstig de op grond van Verordening (EU) nr. 1025/2012 van het Europees Parlement en de Raad³³ vastgestelde geharmoniseerde normen. Daarbij moet rekening worden gehouden met de [...]** gedetailleerde technische specificaties van die eisen, [...] in overeenstemming met de meest recente wetenschappelijke en technologische ontwikkelingen. **Die parameters, onder meer composteertijden en toegestane verontreinigingsniveaus, moeten [...]** een afspiegeling vormen van de reële omstandigheden in installaties voor de verwerking van bioafval, waaronder anaerobe vergistingsprocessen. **De huidige norm voor industriële compostering zal niet langer voorzien in een vermoeden van conformiteit, aangezien hij moet worden herzien en vervangen door een bijgewerkte versie. Tot er een nieuwe of bijgewerkte geharmoniseerde norm beschikbaar is, kan evenwel de huidige norm als richtsnoer worden gebruikt. [...]**Voor thuiscomposteerbare verpakkingen [...] kan de Commissie in voorkomend geval verzoeken om de ontwikkeling van een EN-normering[...].

³³ Verordening (EU) nr. 1025/2012 van het Europees Parlement en de Raad van 25 oktober 2012 betreffende Europese normalisatie, tot wijziging van de Richtlijnen 89/686/EEG en 93/15/EEG van de Raad alsmede de Richtlijnen 94/9/EG, 94/25/EG, 95/16/EG, 97/23/EG, 98/34/EG, 2004/22/EG, 2007/23/EG, 2009/23/EG en 2009/105/EG van het Europees Parlement en de Raad en tot intrekking van Beschikking 87/95/EEG van de Raad en Besluit nr. 1673/2006/EG van het Europees Parlement en de Raad (PB L 316 van 14.11.2012, blz. 12).

- (39) Er moet worden opgemerkt dat alle verpakkingen **die bestemd zijn om met levensmiddelen in contact te komen of daar nu reeds in contact mee komen, waaronder composteerbare verpakkingen**, aan de eisen van Verordening (EG) nr. 1935/2004 moeten voldoen. **In voorkomend geval kunnen de documentatie en de informatie die vereist zijn krachtens de wetgeving van de Unie inzake materialen die met levensmiddelen in contact komen, ook worden gebruikt als onderdeel van de krachtens deze verordening vereiste informatie en documentatie.**

- (40) Verpakkingen moeten worden ontworpen op een manier die het volume en gewicht ervan tot een minimum beperkt zonder dat dit afdoet aan de verpakkingsfunctie **en die de recyclebaarheid** ervan mogelijk maakt. De fabrikant van de verpakking moet de verpakking beoordelen aan de hand van de in bijlage IV bij deze verordening opgenomen prestatiecriteria. Gezien de doelstelling van deze verordening om de productie van verpakkingen en verpakkingsafval te verminderen en de circulariteit van verpakkingen op de hele interne markt te verbeteren, moeten de bestaande criteria nader worden gespecificeerd en strikter worden gemaakt. De lijst van prestatiecriteria voor verpakkingen als opgenomen in de bestaande geharmoniseerde norm EN 13428:2004³⁴ moet daarom worden gewijzigd. **Tot er een nieuwe of bijgewerkte geharmoniseerde norm beschikbaar is, mag evenwel EN 13428:2004 worden gebruikt.** Hoewel marketing en aanvaarding door de consument relevant blijven voor het ontwerp van verpakkingen, mogen zij geen prestatiecriteria zijn waarmee zwaardere en grotere verpakkingen zouden worden gerechtvaardigd. Dit mag echter geen afbreuk doen aan productspecificaties voor ambachtelijke en industriële producten en levensmiddelen en landbouwproducten **waarvan de verpakking is** [...] geregistreerd en beschermd in het kader van de EU-regeling voor de bescherming van geografische aanduidingen als onderdeel van de doelstelling van de Unie om cultureel erfgoed en traditionele kennis te beschermen, **onder meer Verordening (EU) nr. 1308/2013 voor wijn, Verordening EU 2019/787 voor gedistilleerde dranken, of onder de in Verordening (EU) nr. 1151/2012 bedoelde kwaliteitsregelingen valt. Een en ander mag evenmin afbreuk doen aan verpakkingsontwerpen die door een Unie- of lidstaatmodel of merkenrecht zijn beschermd [...] of internationale overeenkomsten die in een van de lidstaten van toepassing zijn. Deze uitzondering is slechts gerechtvaardigd voor zover de nieuwe regels inzake de minimalisering van verpakkingen de vorm van de verpakking zodanig zouden beïnvloeden dat bij een handelsmerk het merkproduct niet langer te onderscheiden valt van het product van een andere onderneming, en het ontwerp zijn nieuwe en individuele kenmerken niet langer kan behouden. Om het risico van misbruik te voorkomen, mag de vrijstelling enkel van toepassing zijn op handelsmerken en modelrechten die vóór [datum van inwerkingtreding van deze verordening] zijn beschermd.** Recyclebaarheid, het gebruik van gerecycled materiaal en hergebruik kunnen echter het gebruik van zwaardere of grotere verpakkingen rechtvaardigen, en moeten daarom aan de prestatiecriteria worden toegevoegd. Verpakkingen met een dubbele laag, valse bodems of andere kenmerken die uitsluitend zijn bedoeld de indruk van een groter productvolume te wekken, mogen niet in

34 Verpakking – Specifieke eisen voor fabricage en samenstelling – Preventie door reductie aan de bron.

de handel worden gebracht, aangezien zij niet voldoen aan de eis om de verpakking tot een minimum te beperken. Voor overbodige verpakkingen die niet noodzakelijk zijn om de verpakkingsfunctie te waarborgen, moet hetzelfde gelden.

- (41) Om aan de eisen met betrekking tot de minimalisering van verpakkingen te voldoen, moet bijzondere aandacht worden besteed aan het beperken van lege ruimte **in**[...] verzamelverpakkingen en verzendverpakkingen, met inbegrip van verpakkingen voor de elektronische handel.
- (42) Om de beoordeling van de conformiteit met de eisen inzake minimalisering van verpakkingen te faciliteren, moet een vermoeden van conformiteit gelden ten aanzien van verpakkingen die in overeenstemming zijn met overeenkomstig Verordening (EU) nr. 1025/2012 vastgestelde geharmoniseerde normen die voorzien in gedetailleerde technische specificaties voor die eisen en in meetbare ontwerpcriteria, in voorkomend geval met inbegrip van een maximumgewicht of grenswaarden voor lege ruimte voor specifieke verpakkingsformaten en gestandaardiseerde verpakkingsontwerpen die aan de eis inzake minimalisering van verpakkingen voldoen.
- (43) Om de circulariteit en het duurzame gebruik van verpakking te bevorderen, moeten herbruikbare verpakkingen en systemen voor hergebruik worden gestimuleerd. Daartoe moet het begrip “herbruikbare verpakking” worden verduidelijkt en moet ervoor worden gezorgd dat dit begrip niet alleen verband houdt met het ontwerp van verpakkingen, waarmee het mogelijke aantal trajecten of omlopen moet worden **geminimaliseerd** [...] en de veiligheids-, kwaliteits- en hygiëne-eisen bij het legen, uitladen, navullen of herladen moeten worden gehandhaafd, maar ook met het opzetten van systemen voor hergebruik waarmee aan de minimeisen van deze verordening moet worden voldaan. Om de beoordeling van de conformiteit met de eisen inzake herbruikbare verpakkingen te beoordelen, moet worden voorzien in een vermoeden van conformiteit voor verpakkingen die in overeenstemming zijn met overeenkomstig Verordening (EU) nr. 1025/2012 geharmoniseerde normen die voorzien in gedetailleerde technische specificaties voor die eisen, alsook in criteria en formaten voor herbruikbare verpakkingen, met inbegrip van het minimale aantal trajecten of omlopen, gestandaardiseerde ontwerpen en eisen voor systemen voor hergebruik, waaronder hygiëne-eisen. **De bestaande norm, EN 13429:2004, voorziet niet langer in een vermoeden van conformiteit, aangezien deze norm moet worden herzien en vervangen door een bijgewerkte versie. Tot er een nieuwe of bijgewerkte geharmoniseerde norm beschikbaar is, mag evenwel EN 13429:2004 als richtsnoer worden gebruikt.**

- (44) Consumenten moeten worden geïnformeerd en in staat worden gesteld om verpakkingsafval, waaronder composteerbare, lichte en zeer lichte plastic draagtassen, op correcte wijze te verwijderen. De meest geschikte manier daarvoor is het vaststellen van een geharmoniseerd etiketteringssysteem voor het scheiden van afval op basis van de materialen waaruit de verpakking is samengesteld, in combinatie met overeenkomstige etiketten op afvalbakken.
- (45) Om consumenten te helpen bij het scheiden en verwijderen van verpakkingsafval moet een systeem worden ingevoerd van geharmoniseerde symbolen, die zowel op de verpakking als op de afvalbakken moeten worden aangebracht, waardoor consumenten de symbolen kunnen vergelijken om hun afval te verwijderen. Met deze symbolen moet een correct afvalbeheer mogelijk worden gemaakt, aangezien zij consumenten informatie moeten bieden over de eigenschappen inzake compostering van verpakkingen, met name om verwarring onder consumenten te voorkomen met betrekking tot het feit dat composteerbare verpakkingen niet per definitie geschikt zijn voor thuiscompostering **of om te vermijden dat composteerbare verpakkingen die alleen in industrieel gecontroleerde omstandigheden composteerbaar zijn, in de natuur worden weggegooid[...].** [...] Deze aanpak moet leiden tot een betere gescheiden inzameling van verpakkingsafval, waardoor dat afval beter wordt gerecycled, en tot een zekere mate van harmonisatie van de systemen voor de inzameling van verpakkingsafval op de interne markt. Ook moeten de symbolen in verband met de verplichte statiegeldregelingen **die na de inwerkingtreding van de verordening zijn ingesteld**, worden geharmoniseerd. **De lidstaten kunnen het gebruik van een dergelijk geharmoniseerd etiket eisen op verpakkingen die onderworpen zijn aan [...] een statiegeldregeling die vóór de inwerkingtreding van deze verordening krachtens het nationale recht is ingesteld.** Het gebruik van die symbolen mag niet verplicht zijn voor verzendverpakkingen, met uitzondering van verpakkingen voor elektronische handel, aangezien die niet via systemen voor de inzameling van stedelijk afval worden ingezameld.

- (46) Het weergeven van het gehalte aan gerecycled materiaal in verpakkingen op het etiket mag niet verplicht zijn, aangezien die informatie niet essentieel is om een correcte behandeling van verpakkingen aan het einde van de levensduur te waarborgen. Fabrikanten zullen echter verplicht zijn om de streefcijfers voor gerecyclede inhoud van deze verordening te halen, en het zou kunnen dat zij die informatie op hun verpakking willen aanbrengen om consumenten daarover te informeren. Om ervoor te zorgen dat deze informatie in de hele Unie op geharmoniseerde wijze wordt gecommuniceerd, moet worden voorzien in een geharmoniseerd etiket waarop het gehalte aan gerecycled materiaal wordt vermeld.
- (46a) **De etikettering van het gehalte aan biogebaseerde kunststoffen in verpakkingen mag evenmin verplicht worden, aangezien die kunststoffen aan een aantal voorwaarden moeten voldoen om duurzaamheid te waarborgen en er meer wetenschappelijk bewijs nodig is om ervoor te zorgen dat het gebruik van biogebaseerde kunststoffen gedurende hun gehele levenscyclus in overeenstemming is met de beginselen van de circulaire economie zoals uiteengezet in de mededeling van de Commissie over een EU-beleidskader inzake biogebaseerde, biologisch afbreekbare en composteerbare kunststoffen.³⁵ Niettemin zullen sommige fabrikanten die informatie misschien op hun verpakking willen vermelden om consumenten te informeren over het gehalte aan biogebaseerde kunststoffen in de verpakking. Om ervoor te zorgen dat deze informatie in de hele Unie op geharmoniseerde wijze wordt gecommuniceerd, moet worden voorzien in een geharmoniseerd etiket waarop het gehalte aan gerecycled materiaal wordt vermeld.**
- (47) Om eindgebruikers te informeren over de herbruikbaarheid, de beschikbaarheid van systemen voor hergebruik en de inzamelkanalen[...] van herbruikbare verpakkingen, moeten die verpakkingen voorzien zijn van **een etiket en een QR-code of een andere gegevensdrager met die informatie. De QR-code of een andere soort gestandaardiseerde, open en digitale gegevensdrager moet informatie bevatten die het volgen en berekenen van trajecten en omlopen vergemakkelijkt, of een gemiddelde schatting indien de berekening niet haalbaar is. Deze etikettering moet facultatief zijn voor openkringloopsystemen zonder systeembeheerder [...]. [...]** Daarnaast moeten herbruikbare verkoopverpakkingen duidelijk op het verkooppunt worden geïdentificeerd.

- (48) Er mag geen wildgroei aan etiketten op verpakkingen plaatsvinden. Om dit te voorkomen, moeten, wanneer in andere wetgeving van de Unie is voorgeschreven dat informatie over het verpakte product via een gegevensdrager digitaal beschikbaar moet zijn, de informatie die krachtens deze verordening voor de verpakking vereist is en de voor het verpakte product vereiste informatie via dezelfde gegevensdrager beschikbaar zijn. Die gegevensdrager moet voldoen aan de eisen van deze verordening of van andere toepasselijke wetgeving van de Unie. Met name wanneer het verpakte product valt onder Verordening (EU) .../... [ecologisch ontwerp voor duurzame producten] of andere wetgeving van de Unie op grond waarvan een digitaal productpaspoort vereist is, moet dat digitale productpaspoort ook worden gebruikt om de relevante informatie op grond van deze verordening te verstrekken. **Verpakkingen die zorgwekkende stoffen bevatten, moeten worden gemarkeerd met behulp van een gestandaardiseerde digitale markeringstechnologie zoals bepaald in door de Commissie vastgestelde uitvoeringshandelingen. Deze informatie moet het mogelijk maken circulariteit te bevorderen en ervoor te zorgen dat afvalverwerkers toegang hebben tot relevante informatie over de chemische samenstelling om, overeenkomstig de afvalhiërarchie, de meest geschikte afvalbeheeroptie te bepalen en zo de circulariteit van verpakkingen te bevorderen.**
- (49) Om bij te dragen tot de verwezenlijking van de doelstellingen van deze verordening, moeten consumenten worden beschermd tegen misleidende en verwarrende informatie over de eigenschappen van verpakkingen en de correcte verwerking ervan aan het einde van de levensduur, waarvoor in deze verordening geharmoniseerde etiketten worden bepaald. Het [...] **kan** mogelijk zijn verpakkingen die onder de regeling voor uitgebreide producentenverantwoordelijkheid vallen, te identificeren door middel van [...] een **overeenkomstig** symbool op het gehele grondgebied van **die regeling, uitsluitend aan de hand van een QR-code of een andere gestandaardiseerde digitale markerings-technologie om aan te geven dat de producent zijn verplichtingen inzake uitgebreide producentenverantwoordelijkheid nakomt.** Dat symbool moet voor consumenten of gebruikers duidelijk en ondubbelzinnig zijn wat betreft de recyclebaarheid van verpakkingen. [...] ³⁵[...]

³⁵ [...]

- (49a) Verpakkingen die onder een [...]verplichte statiegeldregeling vallen, moeten voorzien zijn van een etiket waarmee de consument wordt geïnformeerd dat de verpakking onder het systeem valt en daarom moet worden ingezameld via specifieke [...]inzamelkanalen. Dit etiket moet een geharmoniseerd EU-etiket zijn dat door de Commissie wordt bepaald. De lidstaten kunnen het gebruik van een dergelijk geharmoniseerd etiket eisen op verpakkingen die onderworpen zijn aan een [...]statiegeldregeling die vóór de inwerkingtreding van deze verordening krachtens het nationale recht is ingesteld. [...]**
- (49 b) [Placeholder: Richtlijn 2005/29/EG fungeert als een “vangnet” dat in alle sectoren een hoog niveau van consumentenbescherming waarborgt en vormt een aanvulling op meer gedetailleerde vereisten in sector- of productspecifieke wetgeving van de Unie, tenzij in geval van strijdigheid tussen [...]deze richtlijn en andere regels van de Unie met betrekking tot specifieke aspecten van oneerlijke handelspraktijken, waarbij deze laatste voorrang moeten hebben en van toepassing moeten zijn op die specifieke aspecten. Het voorstel voor een richtlijn tot wijziging van de Richtlijnen 2005/29/EG en 2011/83/EU wat betreft het versterken van de positie van de consument voor de groene transitie door middel van een betere bescherming tegen oneerlijke praktijken en dankzij betere informatie, bepaalt dat het gebruiken van een vrijwillig duurzaamheidsetiket, dat niet aan bepaalde vereisten voldoet, een oneerlijke handelspraktijk vormt.]**

- (50) Om voor uniforme voorwaarden voor de uitvoering van de etiketteringsvoorschriften te zorgen, moeten aan de Commissie [...] **uitvoeringsbevoegdheden worden [...]toegekend** om de scheiding van afval verder te verbeteren, om voorwaarden vast te stellen voor het identificeren van de materiële samenstelling van verpakkingen door middel van **gestandaardiseerde, open** digitale [...]technologieën en om gedetailleerde geharmoniseerde specificaties vast te stellen voor de in deze verordening vastgelegde etiketteringsvoorschriften voor verpakkingen en afvalbakken. Bij het opstellen van deze specificaties moet de Commissie **de linguïstische elementen tot een minimum beperken en** rekening houden met wetenschappelijke of andere beschikbare technische informatie, met inbegrip van relevante internationale normen. **Bij het ontwerpen van de geharmoniseerde etikettering van verpakkingen waarvoor een [...] statiegeldregeling geldt, moet rekening worden gehouden met de verschillende statiegeldtarieven die in de lidstaten kunnen bestaan.** Met het oog op het nieuwe systeem moet Beschikking 97/129/EG van de Commissie³⁶ worden ingetrokken met ingang van 42 maanden na de datum van inwerkingtreding van deze verordening, en moet de inhoud ervan in deze uitvoeringshandeling worden opgenomen.
- (51) Marktdelnemers moeten waarborgen dat de verpakkingen voldoen aan de voorschriften van deze verordening. Zij moeten passende maatregelen treffen om de naleving te waarborgen met betrekking tot hun respectieve rol in de toeleveringsketen, teneinde het vrije verkeer van verpakkingen op de interne markt te waarborgen en de duurzaamheid ervan te verbeteren.

³⁶ Beschikking van de Commissie van 28 januari 1997 tot vaststelling van het identificatiesysteem voor verpakkingsmaterialen overeenkomstig Richtlijn 94/62/EG van het Europees Parlement en de Raad betreffende verpakking en verpakkingsafval (PB L 50 van 20.2.1997, blz. 28).

- (51a) **Besluit nr. 768/2008/EG van het Europees Parlement en de Raad³⁷ [...] bevat gemeenschappelijke beginselen en referentiebepalingen voor het opstellen van wetgeving tot harmonisering van de voorwaarden voor het verhandelen van producten. Om de samenhang met [...]bestaande sectorale wetgeving te waarborgen en de toepassing en handhaving te vereenvoudigen, moet deze verordening op dat besluit worden afgestemd, tenzij specifieke omstandigheden een andere oplossing vereisen in deze verordening. Daarom moet Besluit 768/2008/EG worden gebruikt voor bepaalde definities, algemene verplichtingen van marktdeelnemers, het vermoeden van conformiteit, formele bezwaren tegen geharmoniseerde normen, kennisgevingsprocedures en de bepalingen betreffende procedures voor producten die een risico vormen, tenzij anders bepaald in deze verordening.**
- (52) De fabrikant, die op de hoogte is van de details van het ontwerp- en productieproces, is het best in staat om de conformiteitsbeoordelingsprocedure in het kader van deze verordening uit te voeren. Het uitvoeren van die conformiteitsbeoordeling moet daarom uitsluitend de verantwoordelijkheid van de fabrikant blijven.
- (53) Er moet worden gewaarborgd dat de leveranciers van verpakkingen of verpakkingsmateriaal de fabrikant alle informatie en documentatie verstrekken die de fabrikant nodig heeft om de conformiteit van de verpakkingen en het verpakkingsmateriaal aan te tonen. Die informatie en documentatie moeten op papier of elektronisch worden verstrekt.

37 Besluit nr. 768/2008/EG van het Europees Parlement en de Raad van 9 juli 2008 betreffende een gemeenschappelijk kader voor het verhandelen van producten en tot intrekking van Besluit 93/465/EEG van de Raad (PB L 218 van 13.8.2008, blz. 82).

- (54) Om de werking van de interne markt te waarborgen, moet worden gewaarborgd dat verpakkingen uit derde landen die de markt van de Unie binnenkomen, aan deze verordening voldoen, ongeacht of deze worden ingevoerd als [...] **afzonderlijke** verpakking of [...] **in combinatie met** een verpakt product. Er moet in het bijzonder worden gewaarborgd dat fabrikanten de juiste conformiteitsbeoordelingsprocedures hebben uitgevoerd voor die verpakkingen. Daarom moeten importeurs waarborgen dat de verpakkingen die zij in de handel brengen, aan die eisen voldoen en dat de door de fabrikanten opgestelde documenten ter inspectie beschikbaar zijn voor de bevoegde nationale autoriteiten.
- (55) Indien importeurs verpakkingen in de handel brengen, moeten zij hierop hun naam, geregistreerde handelsnaam of het geregistreerde handelsmerk en hun postadres vermelden, alsook in voorkomend geval een manier waarop op elektronische wijze contact met de importeur kan worden opgenomen. Er moet worden voorzien in uitzonderingen indien dit voor een verpakking niet mogelijk is.
- (56) Aangezien de distributeur verpakkingen op de markt aanbiedt nadat de fabrikant of importeur deze in de handel heeft gebracht, moet deze de nodige zorgvuldigheid betrachten in verband met de toepasselijke eisen van deze verordening. De distributeur moet er ook voor zorgen dat de wijze waarop zij de verpakkingen hanteren geen afbreuk doet aan de naleving van die voorschriften.
- (57) Omdat distributeurs en importeurs dicht bij de markt staan en belangrijk zijn voor het waarborgen van de conformiteit van verpakkingen, moeten zij worden betrokken bij de markttoezichttaken van de bevoegde nationale autoriteiten en moeten zij bereid zijn actief medewerking te verlenen door die autoriteiten alle nodige informatie over de desbetreffende [...] **verpakking** te verstrekken.

- (58) Elke importeur of distributeur die verpakkingen onder zijn eigen naam of handelsmerk in de handel brengt, of zodanig wijzigt dat de overeenstemming met deze verordening in het gedrang kan komen, moet als fabrikant worden beschouwd en moet de verplichtingen van de fabrikant overnemen.
- (59) Als de traceerbaarheid van verpakkingen in de gehele toeleveringsketen wordt gewaarborgd, vergemakkelijkt dit de taak van de markttoezichtautoriteiten om marktdeelnemers te traceren die non-conforme verpakkingen in de handel hebben gebracht of op de markt hebben aangeboden. Marktdeelnemers moeten daarom worden verplicht de informatie over hun transacties gedurende een bepaalde periode te bewaren.
- (60) Het probleem van de overmatige productie van verpakkingsafval kan niet volledig worden aangepakt door verplichtingen voor het ontwerp van verpakkingen vast te stellen. Voor bepaalde soorten verpakkingen moeten verplichtingen om het percentage lege ruimte te verminderen worden opgelegd aan marktdeelnemers **die deze [...] verpakkingen vullen of anderszins gebruiken [...] [...] [...]**. Voor verzamel- en verzendverpakkingen en verpakkingen voor de elektronische handel die worden gebruikt voor het leveren van producten aan einddistributeurs of eindgebruikers, mag er niet meer dan [...] **50 %** lege ruimte zijn. In overeenstemming met de afvalhiërarchie **en om de innovatie op het gebied van verpakkingen te bevorderen met het oog op verpakkingsafvalreductie**, moeten marktdeelnemers die verkoopverpakkingen als verpakkingen voor elektronische handel gebruiken, van deze verplichting kunnen worden vrijgesteld.

- (61) Om een hoge mate van milieubescherming op de interne markt en een hoog niveau van voedselveiligheid en [...] **voedselhygiëne** te waarborgen en het halen van de streefcijfers voor verpakkingsafval te vergemakkelijken, mogen onnodige of vermijdbare verpakkingen niet in de handel worden gebracht. De lijst van die verpakkingen is opgenomen in bijlage V bij deze verordening. Om de lijst aan te passen aan de wetenschappelijke en technische vooruitgang, moet in overeenstemming met artikel 290 van het **VWEU** aan de Commissie de bevoegdheid worden overgedragen om [...] handelingen [...] vast te stellen. **De Commissie [...] moet richtsnoeren bekendmaken waarin bijlage V nader wordt toegelicht, met inbegrip van voorbeelden van de verpakking en richtsnoeren met betrekking tot de vrijstellingen van de beperkingen.**
- (62) Om de doelstelling van circulariteit en duurzaam gebruik van verpakkingen te bevorderen, moet het risico dat als herbruikbaar in de handel gebrachte verpakkingen in de praktijk niet herbruikbaar zijn, worden beperkt, en moet ervoor worden gezorgd dat consumenten herbruikbare verpakkingen inleveren. De meest geschikte manier om dit te realiseren, is marktdeelnemers die herbruikbare verpakkingen gebruiken, te verplichten om ervoor te zorgen dat een systeem voor hergebruik wordt ingevoerd, waardoor dergelijke verpakkingen kunnen circuleren en rouleren en meermaals kunnen worden gebruikt. Om ervoor te zorgen dat dergelijke systemen zo veel mogelijk voordelen opleveren, moeten minimumeisen worden vastgesteld voor systemen met een open kringloop en met een gesloten kringloop. De bevestiging dat herbruikbare verpakkingen in overeenstemming zijn met **een** [...] systeem voor hergebruik moet ook deel uitmaken van de technische documentatie van dergelijke verpakkingen. **Systemen voor hergebruik kunnen variëren in omvang en geografische dekking, en van kleinere lokale systemen tot grotere systemen die zich over het grondgebied van een of meer lidstaten kunnen uitstrekken.**

- (63) Herbruikbare verpakkingen moeten veilig zijn voor de gebruikers ervan. Daarom moeten marktdeelnemers die hun producten in herbruikbare verpakkingen aanbieden, waarborgen dat herbruikbare verpakkingen vóór het hergebruik een herstelproces ondergaan, waarvoor eisen moeten worden vastgesteld.
- (64) Herbruikbare verpakkingen worden afval (afvalstoffen) in de zin van artikel 3, punt 1, van Richtlijn 2008/98/EG wanneer de houder zich ervan ontdoet, voornemens is zich ervan te ontdoen of zich ervan moet ontdoen. Herbruikbare verpakkingen in een herstelproces worden doorgaans niet als afval beschouwd.
- (65) Om afvalpreventie te stimuleren, moet een nieuw begrip van “navulling” worden ingevoerd. Navulling moet worden beschouwd als een specifieke afvalpreventiemaatregel die bijdraagt tot en nodig is voor het halen van de streefcijfers voor hergebruik en navulling. Houders die eigendom zijn van de consument en die een verpakkingsfunctie vervullen in het kader van navulling, zoals herbruikbare bekertjes, mokken, flessen of dozen, zijn echter geen verpakking in de zin van deze verordening.
- (66) Indien marktdeelnemers producten via navulling te koop aanbieden, moeten zij ervoor zorgen dat hun navulstations aan bepaalde eisen voldoen om de gezondheid en veiligheid van de consument te waarborgen. Als consumenten hun eigen houders gebruiken, moeten de marktdeelnemers hen in dit verband informeren over de voorwaarden voor het veilig navullen en gebruiken van die houders. Om navulling aan te moedigen, mogen marktdeelnemers op de navulstations geen verpakkingen aanbieden die gratis zijn of die niet onder een statiegeldregeling vallen.

- (67) Om het toenemende aandeel van wegwerpverpakkingen en de toenemende hoeveelheid geproduceerd verpakkingsafval terug te dringen, moeten streefcijfers voor hergebruik en navulling van verpakkingen worden vastgesteld in sectoren waarvan is vastgesteld dat zij het grootste potentieel hebben voor de vermindering van verpakkingsafval, namelijk afhaalmaaltijden en -dranken, grote witgoedproducten en verzendverpakkingen. Die streefcijfers zijn gebaseerd op factoren zoals bestaande systemen voor hergebruik, de noodzaak van verpakkingen en de mogelijkheden om aan de functionele eisen voor insluiting, netheid, gezondheid, hygiëne en veiligheid te voldoen. Ook is rekening gehouden met de verschillen tussen de producten en hun productie- en distributiesystemen. **Bij de uitvoering van de [...]streefcijfers moet rekening worden gehouden met de milieuvoordelen die gedurende de gehele levenscyclus van een product worden behaald.** Met het vaststellen van de streefcijfers wordt naar verwachting de innovatie ondersteund en het aandeel van hergebruik- en navuloplossingen verhoogd. In de horecasector moet het gebruik van wegwerpverpakkingen voor het vullen en consumeren van eten en drinken ter plaatse verboden zijn.
- (68) Om de doeltreffendheid van de streefcijfers voor hergebruik en navulling te vergroten en de gelijke behandeling van marktdeelnemers te waarborgen, moeten de streefcijfers aan de marktdeelnemers worden opgelegd. Streefcijfers voor dranken moeten daarnaast ook aan fabrikanten worden opgelegd, aangezien zij kunnen bepalen welke verpakkingsformaten worden gebruikt voor de producten die zij aanbieden. **Sommige specifieke dranken die bederfelijk worden geacht en gevoelig zijn voor microbiologisch bederf door bacteriën of gisten, hebben specifieke aseptische technologie nodig om ze te beschermen tegen bederf en tegelijkertijd lang houdbaar te blijven. Daarom moeten melk en andere bederfelijke dranken worden vrijgesteld van de verplichting om de streefcijfers voor hergebruik van drankverpakkingen te halen.** De streefcijfers moeten worden berekend als een percentage van de verkoop, **het volume of het gewicht verkocht in** herbruikbare verpakkingen binnen een systeem voor hergebruik of navulling of, in **het** geval van verzendverpakkingen, als een percentage van [...]het aantal keer dat deze zijn gebruikt. De streefcijfers gelden ongeacht het gebruikte materiaal. Om uniforme voorwaarden voor de uitvoering van streefcijfers voor hergebruik en navulling te waarborgen, [...] moeten aan de Commissie uitvoeringsbevoegdheden worden toegekend [...]met betrekking tot de methode voor de berekening ervan[...] [...].

- (69) [...] **In sommige gevallen is het gebruik** van verzendverpakkingen voor eenmalig gebruik **niet** [...] nodig, aangezien er een brede waaier aan goed functionerende herbruikbare alternatieven bestaat. Om ervoor te zorgen dat dergelijke alternatieven daadwerkelijk worden gebruikt, moeten marktdeelnemers worden verplicht bij het transport van producten tussen verschillende locaties van dezelfde marktdeelnemer, of tussen locaties van de marktdeelnemer en de verbonden of partnerondernemingen, **enkel** herbruikbare verzendverpakkingen te gebruiken voor verpakkingsformaten zoals pallets, inklapbare plastic dozen, plastic kratten, vaste of soepele IBC's (intermediate bulk containers/ bergingsmiddelen voor bulkgoederen) en vaten. Om dezelfde redenen moet deze verplichting gelden voor marktdeelnemers die producten binnen één lidstaat vervoeren. **Voor sommige specifieke verzendverpakkingen, wat het geval is voor kartonnen dozen, kunnen herbruikbare alternatieven geen optie zijn voor contactgevoelige producten, die tussen elk gebruik specifiek moeten worden gewassen, en voor andere toepassingen is het aantal omlopen zeer laag. Daarom moeten kartonnen dozen worden vrijgesteld van de verplichting om de streefcijfers voor hergebruik van verzendverpakkingen te halen.**
- (70) Het halen van de streefcijfers voor hergebruik en navulling kan voor kleinere marktdeelnemers moeilijk zijn. Daarom [...] [...] **moeten** bepaalde marktdeelnemers worden vrijgesteld van de verplichting om de streefcijfers voor hergebruik van verpakkingen te halen indien zij minder dan een bepaald volume verpakkingen in de handel brengen, [...] **en** aan de definitie van micro-**onderneming** [...] in Aanbeveling 2003/361/**EG** van de Commissie³⁸ voldoen of [...] **een** verkoopoppervlakte [...] hebben die kleiner is dan een bepaalde oppervlaktelimiet. [...] Aan de Commissie moet de bevoegdheid worden overgedragen om overeenkomstig artikel 290 **VWEU** [...] handelingen vast te stellen waarin [...] aanvullende vrijstellingen voor andere marktdeelnemers worden bepaald of waarbij bepaalde verpakkingsformaten waarop de streefcijfers voor hergebruik en navulling van toepassing zijn, worden vrijgesteld in geval van ernstige problemen met betrekking tot de hygiëne, de voedselveiligheid of het milieu die het halen van die streefcijfers in de weg staan. **Voorts moet de Commissie richtsnoeren publiceren waarin de producten die binnen het toepassingsgebied van artikel 26, [...] lid 4 [...], vallen, nader worden toegelicht vanwege de complexiteit van zowel de markt van alcoholische dranken als die van niet-alcoholische dranken.**

³⁸ Aanbeveling **2003/361/EG** van de Commissie van 6 mei 2003 betreffende de definitie van kleine, middelgrote en micro-ondernemingen (kennisgeving geschied onder nummer C(2003) 1422) (PB L 124 van 20.5.2003, blz. 36).

- (71) Om de naleving van de streefcijfers voor hergebruik en navulling te kunnen controleren, moeten de betrokken marktdeelnemers verslag uitbrengen aan de bevoegde autoriteiten. Marktdeelnemers moeten de relevante gegevens voor elk kalenderjaar met ingang van 1 januari 2030 rapporteren. De lidstaten moeten die gegevens openbaar maken.
- (71a) Aangezien het mogelijk is dat marktdeelnemers verschillende verpakkingsformaten gebruiken, moet het behalen van de streefcijfers voor hergebruik of navulling worden berekend op basis van het [...] totale aantal verkoopeenheden of navullingen of van het totale gewicht aan levensmiddelen, of op basis van het totale aantal verkoop-eenheden of navullingen of van het totale volume aan dranken, dat op de markt[...] beschikbaar wordt gesteld.**
- (72) Aangezien plastic draagtassen nog steeds veel worden verbruikt, zorgen voor een inefficiënt gebruik van hulpbronnen en een grote potentiële bron van zwerfafval vormen, moeten bepalingen die gericht zijn op een duurzame vermindering van plastic draagtassen, zoals reeds vastgesteld bij Richtlijn 94/62/EG als gewijzigd bij Richtlijn (EU) 2015/720 van het Europees Parlement en de Raad³⁹, worden behouden. Gezien de huidige uiteenlopende benaderingen en beperkte rapportage-eisen met betrekking tot plastic draagtassen, is het moeilijk te beoordelen of met de door de lidstaten getroffen maatregelen de doelstelling van “duurzame” vermindering van het verbruik van dergelijke draagtassen is verwezenlijkt en of die niet hebben geleid tot meer verbruik van andere soorten plastic draagtassen. Daarom moet de definitie van “duurzaam verbruik” worden geharmoniseerd en moeten een gemeenschappelijk streefcijfer en strenge eisen voor rapportage worden vastgesteld.
- (73) Naar aanleiding van de resultaten van de evaluatiestudie naar plastic draagtassen⁴⁰ moeten verdere maatregelen worden getroffen om het verbruik van lichte plastic draagtassen te verminderen en moeten de mogelijke effecten van de vervanging daarvan door zeer lichte plastic draagtassen en plastic draagtassen dikker dan 50 micron worden beoordeeld.

³⁹ Richtlijn (EU) 2015/720 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2015 tot wijziging van Richtlijn 94/62/EG betreffende de vermindering van het verbruik van lichte plastic draagtassen (PB L 115 van 6.5.2015, blz. 11).

⁴⁰ “Scoping study to assess the feasibility of further EU measures on waste prevention and implementation of the Plastic Bags Directive. Part II, Implementation of the Plastic Bags Directive”, Eunomia (2021), bekendgemaakt door het Publicatiebureau van de Europese Unie in 2022.

- (74) **Om het verbruik van lichte plastic draagtassen op hun grondgebied duurzaam te verminderen moeten**[...] de lidstaten [...] [...] **maatregelen kunnen vaststellen, zoals een verbod op dit soort plastic draagtassen, [...] de uitvoering**[...] van nationale reductiestreefcijfers, de handhaving of invoering van economische instrumenten en **andere** beperkingen op het in de handel brengen, op voorwaarde dat deze [...] **maatregelen** evenredig en niet-discriminerend zijn. Die maatregelen kunnen verschillend zijn afhankelijk van het effect op het milieu van de terugwinning of verwijdering van lichte plastic draagtassen, en de composteringskenmerken, de duurzaamheid of het specifieke beoogde gebruik ervan. **Mits de in artikel 29 beoogde resultaten worden bereikt, kunnen de lidstaten de bepalingen van artikel 29, lid 1, omzetten door middel van overeenkomsten tussen de bevoegde instanties en de betrokken bedrijfssectoren.**
- (75) Om te waarborgen dat de in het kader van deze verordening vastgestelde duurzaamheidseisen op doeltreffende en geharmoniseerde wijze worden toegepast, moet de naleving van die eisen worden gemeten door middel van betrouwbare, accurate en reproduceerbare methoden, waarin rekening wordt gehouden met de algemeen erkende, geavanceerde methoden.
- (76) Om te waarborgen dat er geen belemmeringen voor de handel op de interne markt zijn, moeten de eisen inzake de duurzaamheid van verpakkingen, met inbegrip van eisen inzake zorgwekkende stoffen in verpakkingen, composteerbare verpakkingen, minimalisering van verpakkingen, herbruikbare verpakkingen en systemen voor hergebruik, op het niveau van de Unie worden geharmoniseerd. Om de beoordeling van de conformiteit met dergelijke eisen, onder meer inzake testmethoden, metingen of berekeningen, te vergemakkelijken, moet worden voorzien in een vermoeden van conformiteit voor verpakkingen en verpakte producten die in overeenstemming zijn met geharmoniseerde normen die overeenkomstig Verordening (EU) nr. 1025/2012 zijn vastgesteld om gedetailleerde technische specificaties voor die eisen vast te leggen, met name de eis dat de levenscyclus van verpakking en verpakte producten een afspiegeling moet zijn van het typische consumentengedrag en robuust moet zijn om opzettelijke en onopzettelijke omzeiling van de eisen te voorkomen.

- (77) Indien er geen geharmoniseerde normen zijn, moeten als [...] **terugvaloplossing** gemeenschappelijke technische specificaties worden gebruikt om de fabrikant te helpen voldoen aan zijn verplichting de duurzaamheidseisen na te leven, bijvoorbeeld als er onnodige vertragingen optreden bij het opstellen van de geharmoniseerde norm. Bovendien moet deze oplossing kunnen worden ingezet indien de Commissie de referenties van de betrokken geharmoniseerde normen heeft beperkt of ingetrokken overeenkomstig artikel 11, lid 5, van Verordening (EU) nr. 1025/2012. Ook overeenstemming met door de Commissie in uitvoeringshandelingen vastgelegde gemeenschappelijke technische specificaties moet een vermoeden van conformiteit vestigen.
- (78) Om uniforme voorwaarden voor de inzet van gemeenschappelijke technische specificaties te waarborgen, **moeten aan de Commissie uitvoeringsbevoegdheden worden toegekend** om gemeenschappelijke technische specificaties voor de eisen inzake duurzaamheid, etikettering en systemen voor hergebruik vast te leggen, te wijzigen of in te trekken, en om test-, meet- of berekeningsmethoden vast te stellen. **De Commissie moet rekening houden met de standpunten van de bevoegde lichamen of de deskundigengroep en moet alle belanghebbenden naar behoren raadplegen bij het opstellen van de ontwerpuitvoeringshandelingen.**
- (79) Om coherentie met andere Uniewetgeving te waarborgen, moet de conformiteitsbeoordelingsprocedure de module voor interne productiecontrole van deze verordening zijn, die is gebaseerd op de modules uit Besluit nr. 768/2008/EG van het Europees Parlement en de Raad⁴¹.
- (80) Op de CE-markering op de verpakking mag niet worden aangegeven of de verpakking aan de eisen van deze verordening voldoet, maar in voorkomend geval alleen of het verpakte product in overeenstemming is met de toepasselijke productwetgeving van de Unie. Krachtens de productwetgeving van de Unie moet de CE-markering voor het product immers doorgaans op het product zelf of op de verpakking ervan worden aangebracht. Vereisen dat CE-markering op de verpakking wordt aangebracht om overeenstemming met de eisen van deze verordening aan te tonen, kan leiden tot verwarring en misverstanden met betrekking tot de vraag of de markering betrekking heeft op de verpakking zelf of op het verpakte product, en daarmee tot onduidelijkheden over de daadwerkelijke veiligheid en conformiteit van de desbetreffende verpakte producten.

⁴¹ Besluit nr. 768/2008/EG van het Europees Parlement en de Raad van 9 juli 2008 betreffende een gemeenschappelijk kader voor het verhandelen van producten en tot intrekking van Besluit 93/465/EEG van de Raad (PB L 218 van 13.8.2008, blz. 82).

- (81) In plaats daarvan moet met de EU-conformiteitsverklaring worden aangetoond dat de verpakking zelf aan de eisen van deze verordening voldoet.
- (82) Fabrikanten moeten een EU-conformiteitsverklaring opstellen om informatie over de overeenstemming van verpakkingen met deze verordening te verschaffen. Fabrikanten kunnen ook op grond van andere Uniewetgeving verplicht zijn een EU-conformiteitsverklaring op te stellen. Om effectieve toegang tot informatie voor markttoezichtdoeleinden te waarborgen, moet voor alle Uniehandelingen één enkele EU-conformiteitsverklaring worden opgesteld. Ter vermindering van de administratieve lasten voor marktdeelnemers zou die EU-conformiteitsverklaring moeten kunnen bestaan in een dossier van relevante afzonderlijke conformiteitsverklaringen.
- (83) Bij Verordening (EG) nr. 765/2008 van het Europees Parlement en de Raad⁴² wordt voorzien in een kader voor het markttoezicht op producten en voor controles op producten uit derde landen. Die verordening moet van toepassing zijn op verpakkingen waarop deze verordening betrekking heeft, opdat verpakkingen die onder het vrije verkeer van goederen binnen de Unie vallen, voldoen aan vereisten die een hoog niveau van bescherming waarborgen van maatschappelijke belangen zoals volksgezondheid, veiligheid en het milieu.
- (84) Het afvalbeheer in de Unie moet worden verbeterd met het oog op de bescherming, het behoud en de verbetering van de kwaliteit van het milieu, de bescherming van de gezondheid van de mens, het behoedzaam, efficiënt en rationeel gebruik van natuurlijke hulpbronnen, de bevordering van het beginsel van de circulaire economie, het grootschaliger gebruik van hernieuwbare energie, de verhoging van de energie-efficiëntie en de vermindering van de afhankelijkheid van de Unie van ingevoerde hulpbronnen, zodat er nieuwe economische kansen ontstaan en het concurrentievermogen op lange termijn **wordt** bevorderd. Hulpbronnen efficiënter gebruiken zal ook aanzienlijke nettobesparingen voor het bedrijfsleven, overheden en consumenten in de Unie met zich meebrengen en leiden tot vermindering van de totale jaarlijkse uitstoot van broeikasgassen.

⁴² Verordening (EG) nr. 765/2008 van het Europees Parlement en de Raad van 9 juli 2008 tot vaststelling van de eisen inzake accreditatie en markttoezicht betreffende het verhandelen van producten en tot intrekking van Verordening (EEG) nr. 339/93 (PB L 218 van 13.8.2008, blz. 30).

- (85) Ondanks de in Richtlijn 94/62/EG vastgelegde eisen en streefcijfers voor de minimalisering van verpakkingen, wordt er, zowel in absolute termen als per hoofd van de bevolking, steeds meer verpakkingsafval geproduceerd, en lijkt het erop dat het hergebruik en de navulling van verpakkingen zal blijven dalen, hetgeen wordt verergerd door de toenemende consumptie onderweg en de groeiende elektronische handel. Met de ontwikkeling van producten, materialen en consumptiepatronen is het gebruik van wegwerpverpakkingen, met name van kunststof voor eenmalig gebruik, sterk toegenomen. Dit heeft te maken met de detailhandel, waarin een combinatie van grotere distributienetwerken en de productie en verpakking van producten op snelle verpakkingslijnen hergebruik en navulling onder druk zet.
- (86) Om te monitoren en te verifiëren of producenten en organisaties voor producentenverantwoordelijkheid hun verplichtingen in het kader van de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid met betrekking tot de inzameling en verwerking van hun producten naleven, moeten de lidstaten een of meer bevoegde autoriteiten aanwijzen.
- (87) Om ervoor te zorgen dat de lidstaten hun verplichtingen beter, sneller en op een meer eenvormige wijze naleven en te anticiperen op zwakke punten bij de uitvoering daarvan, moet een systeem van verslagen voor vroegtijdige waarschuwing worden onderhouden, zodat tekortkomingen aan het licht komen en maatregelen kunnen worden genomen vóór de termijn voor het halen van de streefcijfers. De uitbreiding van dit systeem, dat in het kader van Richtlijn 94/62/EG betrekking had op het halen van streefcijfers voor recycling, moet ook streefcijfers voor de vermindering van verpakkingsafval omvatten, die de lidstaten tegen 2030 en 2035 moeten halen.
- (88) Aangezien [...] beheer van verpakking en verpakkingsafval een belangrijk element is van afvalbeheer in het algemeen, moeten de lidstaten een apart hoofdstuk hieraan besteden in de afvalbeheerplannen die in het kader van de naleving van de in Richtlijn 2008/98/EG vastgelegde verplichting worden opgesteld. De [...] maatregelen in verband met preventie en hergebruik van afval moeten [...] **worden opgenomen in de afvalpreventieprogramma's die zijn vereist krachtens Richtlijn 2008/98/EG [...]. Die hoofdstukken moeten worden opgenomen in het afvalbeheerplan en het afvalpreventieprogramma als onderdeel van hun volgende op grond van Richtlijn 2008/98/EG vereiste regelmatige beoordeling, of eerder.**

- (89) Met deze verordening wordt voortgebouwd op de regels voor afvalbeheer en de algemene beginselen van Richtlijn 2008/98/EG.
- (90) Afvalpreventie is de beste manier om de hulpbronnefficiëntie te verbeteren en de milieueffecten van afval te verminderen. Daarom is het belangrijk dat de marktdeelnemers passende maatregelen treffen om de productie van afval terug te dringen door overtollige verpakkingen [...] en het gebruik van bepaalde verpakkingsformaten [...] te elimineren, de levensduur van verpakkingen te verlengen, producten opnieuw te ontwerpen op een manier waarbij geen of minder verpakking kan worden gebruikt, onder meer door verkoop in bulk, en door van wegwerpverpakkingen over te stappen op herbruikbare verpakkingen.
- (91) Om tot een ambitieuze en duurzame vermindering van de totale productie van verpakkingsafval te komen, moeten streefcijfers voor de vermindering van de hoeveelheid verpakkingsafval per hoofd van de bevolking worden vastgesteld, die tegen 2030 moeten zijn gehaald. Als het streefcijfer van 5 % vermindering in 2030 ten opzichte van 2018 wordt gehaald, betekent dat een absolute vermindering in 2030 van gemiddeld ongeveer 19 % in de hele Unie ten opzichte van het referentiescenario voor 2030. De lidstaten moeten de productie van verpakkingsafval tegen 2035 met 10 % verminderen ten opzichte van 2018; hiermee wordt de hoeveelheid verpakkingsafval met 29 % verminderd ten opzichte van het referentiescenario voor 2030. Om ervoor te zorgen dat de reductie-inspanningen na 2030 worden voortgezet, moet voor 2035 een reductiestreefcijfer van 10 % ten opzichte van 2018 worden vastgesteld, hetgeen een reductie van 29 % ten opzichte van het referentiescenario zou betekenen, en moet voor 2040 een reductiestreefcijfer van 15 % ten opzichte van 2018 worden vastgesteld — een reductie van 37 % ten opzichte van het referentiescenario.

- (92) De lidstaten kunnen deze streefcijfers halen door middel van economische instrumenten en andere maatregelen om te voorzien in stimulansen voor de toepassing van de afvalhiërarchie, waaronder maatregelen die moeten worden uitgevoerd door middel van regelingen voor uitgebreide producentenverantwoordelijkheid, en door het opzetten en doeltreffend functioneren van systemen voor hergebruik te bevorderen en marktdeelnemers aan te moedigen eindgebruikers meer mogelijkheden voor navulling aan te bieden. Dergelijke maatregelen moeten worden getroffen parallel aan en in aanvulling op andere maatregelen in het kader van deze verordening die gericht zijn op verpakkingsafvalreductie, zoals eisen inzake de minimalisering van verpakkingen, streefcijfers voor hergebruik en navulling, volumegrenswaarden en maatregelen om het verbruik van lichte plastic draagtassen blijvend te verminderen. Een lidstaat kan, met inachtneming van de algemene regels van het Verdrag en de bepalingen van deze verordening, bepalingen vaststellen die verder gaan dan de in deze verordening vastgelegde minimumstreefcijfers voor afvalpreventie. **Bij de uitvoering van dergelijke maatregelen moeten de lidstaten zich bewust zijn van het risico van een verschuiving van zwaardere naar lichtere verpakkingsmaterialen en moeten zij voorrang geven aan maatregelen die dat risico beperken.**

- (93) Voor de toepassing van het beginsel dat de vervuiler betaalt, moeten de verplichtingen voor het beheer van verpakkingsafval rusten op producenten[...]⁴³. [...] **Daartoe bouwt deze verordening voort op de in Richtlijn 2008/98/EG vastgelegde vereisten inzake uitgebreide producentenverantwoordelijkheid om ervoor te zorgen dat de regeling voor uitgebreide producentenverantwoordelijkheid [...] alle kosten van het afvalbeheer van verpakkingen dekt en om adequate controles door de bevoegde autoriteiten te vergemakkelijken. Met deze verordening wordt beoogd duidelijk één producent per verpakkingseenheid te definiëren, zowel voor lege verpakkingen als voor verpakkingen die producten bevatten. In het algemeen is de producent de [...] in een lidstaat [...] gevestigde [...] marktdeelnemer [...] die voor het eerst als in die lidstaat gevestigde fabrikant, importeur of distributeur vanuit het grondgebied van die lidstaat verpakte producten [...] aanbiedt. Dit omvat alle aanbiedingen voor distributie, consumptie of gebruik die tot een daadwerkelijke levering zouden kunnen leiden. Indien een onderneming een verpakt product koopt uit een andere lidstaat dan die waar de onderneming is gevestigd of uit een derde land, en dit verpakte product levert in de lidstaat waar zij is gevestigd, moet die onderneming derhalve als producent worden beschouwd, aangezien zij de eerste onderneming is die het verpakte product vanuit het grondgebied van die lidstaat aanbiedt. Wat onlineplatforms betreft, moet het initiële aanbod van een product worden beschouwd als beschikbaarstelling in de zin van de definitie van producent.**

⁴³ [...]

Teneinde echter[...] de onnodige administratieve lasten voor kleine ondernemingen die verzendverpakkingen, herbruikbare verpakkingen, primaireproductie-verpakkingen of serviceverpakkingen op het verkooppunt vullen, tot een minimum te beperken, moet [...] [...] [...] de [...] producent de fabrikant, distributeur of importeur van die verpakkingen zijn, die de verpakking voor het eerst aanbiedt vanuit het grondgebied van de lidstaat, aangezien die marktdeelnemer het meest geschikt is om aan de [...] uitgebreide producentenverantwoordelijkheid te voldoen.

Wanneer daarentegen de verpakking of het verpakte product via overeenkomsten op afstand rechtstreeks aan de eindgebruiker[...] wordt aangeboden, [...]kan de producent ook [...] in een andere lidstaat of in een derde land zijn [...]gevestigd. In deze gevallen moet de producent, indien hij in een andere lidstaat is gevestigd, een gemachtigde voor de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid aanwijzen in de lidstaat waar de eindgebruiker is gevestigd. Indien de producent in een derde land is gevestigd, kunnen de lidstaten bepalen dat de aanstelling van een gemachtigde voor de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid ook verplicht is om te voorkomen dat de verplichtingen inzake uitgebreide producentenverantwoordelijkheid worden omzeild.

[...]

- (94) Om erop toe te zien dat de producenten voldoen aan hun financiële en organisatorische verplichtingen om te waarborgen dat het afval dat afkomstig is van de verpakkingen die zij voor het eerste op de markt van een lidstaat aanbieden, wordt beheerd, moet de bevoegde autoriteit in elke lidstaat een register instellen en beheren waarin producenten zich moeten registreren.
- (95) De eisen voor registratie moeten in de hele Unie zo veel mogelijk worden geharmoniseerd om de registratie te vergemakkelijken, met name wanneer producenten verpakkingen in verschillende lidstaten aanbieden. Om voor uniforme voorwaarden voor de uitvoering van de registratie-eisen te zorgen, moeten aan de Commissie [...] **uitvoeringsbevoegdheden** [...] worden [...] **toegekend** om een gemeenschappelijk formaat voor registratie in en verslaglegging aan het register vast te stellen, waarin de te verstrekken gegevens worden gespecificeerd.
- (96) In overeenstemming met het beginsel dat de vervuiler betaalt, als neergelegd in artikel 191, lid 2, **VWEU** [...], is het van essentieel belang dat producenten die verpakkingen en verpakte producten in de Unie in de handel brengen, de verantwoordelijkheid voor het beheer ervan aan het einde van de levensduur op zich nemen. Er moet aan worden herinnerd dat uiterlijk op 31 december 2024 regelingen voor uitgebreide producentenverantwoordelijkheid als bedoeld in Richtlijn 94/62/EG moeten zijn vastgesteld, aangezien zij het meest geschikte middel zijn om dit te verwezenlijken en zij een positief milieueffect kunnen hebben door de productie van verpakkingsafval te verminderen en de inzameling en recycling ervan te verhogen. De manier waarop die regelingen zijn opgezet, hoe efficiënt zij zijn en hoe ver de verantwoordelijkheid van de producenten reikt, loopt sterk uiteen. Daarom moeten de voorschriften van Richtlijn 2008/98/EG met betrekking tot de uitoefening van uitgebreide producentenverantwoordelijkheid algemeen van toepassing zijn op regelingen voor uitgebreide producentenverantwoordelijkheid voor producenten van verpakkingen, en moeten deze waar nodig en passend worden aangevuld met aanvullende specifieke bepalingen. **Om bijvoorbeeld de gescheiden inzameling van verpakkingsafval te vergemakkelijken, moeten [...] de producenten de etikettering van afvalbakken financieren. [...] Een dergelijke verplichting zou in overeenstemming zijn met het beginsel dat [...] de vervuiler betaalt en met de algemene minimeisen voor regelingen inzake uitgebreide producentenverantwoordelijkheid die zijn vastgelegd in Richtlijn 2008/98/EG.**

- (96a) Wat de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid betreft, is deze verordening een *lex specialis* ten opzichte van Richtlijn 2008/98/EG. [...] [...] Dat betekent dat de bepalingen betreffende uitgebreide producentenverantwoordelijkheid van [...] deze verordening [...] voorrang moeten hebben op eventuele daarmee strijdige bepalingen van die richtlijn. Dit beginsel heeft bijvoorbeeld betrekking op vereisten inzake producentenregistratie, [...] modulatie van vergoedingen voor uitgebreide producentenverantwoordelijkheid en verslaglegging. [...]
- (96b) Naast het geharmoniseerde voorschrift inzake recyclebaarheid voor de modulatie van de financiële bijdragen van de producenten [...] dat moet worden vastgelegd in gedelegeerde handelingen [...] die overeenkomstig deze verordening worden vastgesteld, moet het de lidstaten worden toegestaan andere criteria te gebruiken, zoals hoeveelheid gerecycled materiaal, herbruikbaarheid, aanwezigheid van gevaarlijke stoffen of andere criteria overeenkomstig [...] Richtlijn 2008/98/EG.

(97) Producenten moeten die verplichtingen samen kunnen nakomen door middel van organisaties voor producentenverantwoordelijkheid, die namens hen de verantwoordelijkheid op zich nemen. Producenten of organisaties voor producentenverantwoordelijkheid moeten een vergunning van de lidstaten verkrijgen en moeten onder meer aantonen dat zij de financiële middelen hebben om de kosten van de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid te dragen. De lidstaten kunnen bij het vaststellen van administratieve en procedurele regels voor de verlening van vergunningen aan producenten, in het geval van individuele naleving, en aan de organisatie voor producentenverantwoordelijkheid, in het geval van gezamenlijke naleving, onderscheid maken tussen procedures voor individuele producenten en voor organisaties voor producentenverantwoordelijkheid, teneinde de administratieve lasten voor individuele producenten te verlichten. Er moet aan worden herinnerd dat de lidstaten aan meerdere organisaties voor producentenverantwoordelijkheid een vergunning kunnen verlenen, aangezien mededinging tussen dergelijke organisaties grotere voordelen voor consumenten kan opleveren. [...]

(97a) **In het geval van door de overheid beheerde organisaties voor producentenverantwoordelijkheid, zijn, aangezien zij geen mandaat hebben van de vertegenwoordigde producent, de voorschriften van deze verordening betreffende dergelijke mandaten niet van toepassing. Aangezien de vergoeding voor uitgebreide producentenverantwoordelijkheid die door de organisatie in rekening wordt gebracht, als overheidsinkomsten wordt aangemerkt en om de begrotingsregels te volgen die vereisen dat de overheidsinkomsten gebaseerd zijn op nauwkeurige gegevens, kan de lidstaat die de organisatie beheert, evenwel eisen dat de producent de in de delen B en C van bijlage IX bedoelde informatie vaker dan eenmaal per jaar aan de voor het register verantwoordelijke bevoegde autoriteit verstrekt.**

- (98) **In deze verordening moet worden gespecificeerd hoe de traceerbaarheid van de verplichtingen van handelaren die zijn vastgelegd in Verordening (EU) 2022/2065 van het Europees Parlement en de Raad⁴⁴ [...], onder meer in artikel 30, lid 2 en lid 3, moet worden toegepast op aanbieders van onlineplatforms die consumenten in staat stellen op afstand overeenkomsten te sluiten met producenten die verpakkingen aanbieden aan consumenten in de Unie, met betrekking tot de overeenkomstig deze verordening ingestelde producentenregisters. Voor de toepassing van deze verordening moet elke producent, ongeacht of deze in een lidstaat of in een derde land is gevestigd, die door middel van overeenkomsten op afstand verpakkingen rechtstreeks aanbiedt aan consumenten in een lidstaat, worden beschouwd als een producent die[...] onder de definitie van handelaar [...] in Verordening (EU) 2022/2065 valt.** Om te voorkomen dat dergelijke aanbieders van onlineplatforms meeliften op de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid, moet worden gespecificeerd hoe zij aan die verplichtingen moeten voldoen met betrekking tot de registers van verpakkingsproducenten die bij deze verordening worden ingesteld. Aanbieders van onlineplatforms die onder het toepassingsgebied van hoofdstuk III [...], afdeling 4, van Verordening (EU) 2022/2065 vallen en consumenten in staat stellen overeenkomsten op afstand met producenten te sluiten, moeten in dat verband, **overeenkomstig Verordening (EU) 2022/2065**, informatie van die producenten verkrijgen over hun naleving van de regels inzake uitgebreide producentenverantwoordelijkheid van deze verordening. Voor de regels inzake de traceerbaarheid van handelaren die verpakkingen online verkopen, gelden de handhavingsregels van Verordening (EU) 2022/2065. [...]
- (98a) **Soortgelijk ongewenst meeliftgedrag kan zich voordoen met betrekking tot fulfilmentdienstverleners. Deze verordening bevat een aantal bepalingen om dit te voorkomen via een soortgelijke benadering als in Verordening (EU) 2022/2065 inzake aanbieders van onlineplatforms.**

⁴⁴ Verordening (EU) 2022/2065 van het Europees Parlement en de Raad van 19 oktober 2022 betreffende een eengemaakte markt voor digitale diensten en tot wijziging van Richtlijn 2000/31/EG (digitaaldienstenverordening) (PB L 277 van 27.10.2022, blz. 1).

- 98b) Het op grond van deze verordening ingestelde producentenregister[...] moet worden beschouwd als een openbaar register overeenkomstig Verordening (EU) 2022/2065. Daarom moeten aanbieders van onlineplatforms die consumenten in staat stellen overeenkomsten op afstand met producenten te sluiten, alles [...] in het werk stellen om te beoordelen of de door de betrokken producenten verstrekte informatie betrouwbaar en volledig is, met name door vrij beschikbare officiële online-databanken en online-interfaces te gebruiken of te verifiëren, of de betrokken handelaren te verzoeken betrouwbare ondersteunende documenten te verstrekken, overeenkomstig Verordening (EU) 2022/2065 [...]. Wat de openbaar beschikbare gegevens overeenkomstig deze verordening betreft, kan “alles in het werk stellen” in de zin van artikel 30, lid 2, eerste alinea, van Verordening (EU) 2022/2065 gewoonlijk vereisen dat de door de producent verstrekte informatie wordt geverifieerd aan de hand van de openbare gegevens overeenkomstig deze verordening. Dit geldt met name wanneer een lidstaat een online-interface heeft opgezet voor geautomatiseerde onderlinge afstemming van gegevens overeenkomstig deze verordening.
- (99) De lidstaten moeten zorgen voor maatregelen [...]ter uitvoering van de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid, regels voor de gescheiden inzameling van verpakkingsafval en de etikettering van afvalbakken [...]indien deze verordening niet in een volledige harmonisatie van dergelijke maatregelen voorziet. Voorts moet het voor de lidstaten mogelijk zijn om in aanvullende vereisten [...] te voorzien [...] voor de uitvoering van de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid, overeenkomstig [...] Richtlijn 2008/98/EG en [...] deze verordening, op voorwaarde dat dergelijke maatregelen geen belemmeringen voor de interne markt vormen. Deze verordening regelt niet welke marktdeelnemer verantwoordelijk is voor de inzameling van verpakkingsafval, noch andere nationale contractuele regelingen voor de inzameling van verpakkingsafval.

- (100) De lidstaten moeten inzamelsystemen voor verpakkingsafval opzetten, zodat dit afval overeenkomstig de afvalhiërarchie naar het meest geschikte alternatief voor afvalbeheer wordt geleid. Die systemen moeten openstaan voor deelname van alle geïnteresseerde partijen, met name voor marktdeelnemers en overheidsinstanties, en moeten worden opgezet met inachtneming van het milieu en de gezondheid, veiligheid en hygiëne van consumenten. Ook verpakking van ingevoerde producten moet op grond van niet-discriminerende bepalingen onder de inzamelsystemen vallen.
- (100a) Bij de omzetting van artikel 7 van Richtlijn 94/62/EG kunnen de lidstaten reeds systemen voor gescheiden afvalinzameling en -recycling hebben opgezet, die de basis vormen voor desbetreffende nationale vergunningen en contractuele regelingen. De lidstaten kunnen deze systemen blijven gebruiken, mits zij de verplichtingen op grond van deze verordening correct nakomen.**
- (101) Daarnaast moeten de lidstaten maatregelen treffen om recycling te stimuleren, waarbij aan de kwaliteitsnormen voor het gebruik van gerecycled materiaal in relevante sectoren wordt voldaan. Deze verplichting is met name relevant met het oog op **het** minimale gehalte gerecycled materiaal in kunststofverpakkingen.
- (102) Er is aangetoond dat goed functionerende statiegeldregelingen leiden tot een zeer hoog inzamelingspercentage **en recycling van hoge kwaliteit**, met name van drankflessen en blikjes. Om het halen van de in Richtlijn (EU) 2019/904 vastgelegde streefcijfers voor gescheiden inzameling van plastic drankflessen voor eenmalig gebruik te ondersteunen en de hoge inzamelingspercentages **en recycling van hoge kwaliteit** van metalen drankverpakkingen verder te stimuleren, is het passend dat lidstaten statiegeldregelingen instellen. Die regelingen zullen bijdragen tot een toename van het aanbod van hoogwaardige secundaire grondstoffen die geschikt zijn voor recycling in een gesloten kringloop en tot een afname van zwerfafval van drankverpakkingen.

- (103) Statiegeldregelingen moeten verplicht zijn voor kunststof drankflessen voor eenmalig gebruik en voor metalen drankverpakkingen. De lidstaten zouden ook kunnen beslissen om andere verpakkingen **voor andere producten of die van andere materialen gemaakt zijn**, met name glazen flessen voor eenmalig gebruik, in deze regelingen op te nemen en moeten ervoor zorgen dat statiegeldregelingen voor wegwerpverpakkingen, met name voor glazen drankflessen voor eenmalig gebruik, in gelijke mate beschikbaar zijn voor herbruikbare verpakkingen indien dat technisch en economisch haalbaar is. Zij moeten overwegen om ook voor herbruikbare verpakkingen statiegeldregelingen in te voeren. [...] Het moet lidstaten worden toegestaan om, met inachtneming van de algemene regels van het Verdrag en met inachtneming van de bepalingen van deze verordening, bepalingen vast te stellen die verder gaan dan de minimumeisen van deze verordening[...], **zoals de heffing van statiegeld op het verkooppunt in geval van verbruik in horecagelegenheden of de verplichting voor alle einddistributeurs om statiegeldverpakkingen te aanvaarden, ongeacht het verpakkingsmateriaal en -formaat dat zij distribueren of de grootte van hun verkoopoppervlakte.**
- (104) Gezien de aard van de producten en de verschillen in hun productie- en distributiesystemen, mogen statiegeldregelingen echter niet verplicht zijn voor verpakkingen van wijn, gearomatiseerde wijnbouwproducten **en vruchtenwijn**, gedistilleerde dranken en voor melk en zuivelproducten die zijn vermeld in deel XVI van bijlage I bij [...] Verordening (EU) nr. 1308/2013 van het Europees Parlement en de Raad⁴⁵. De lidstaten kunnen **echter** statiegeldregelingen invoeren voor **dergelijke drankverpakkingen en voor andere drankverpakkingen en niet-drankverpakkingen.**

⁴⁵ Verordening (EU) nr. 1308/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 17 december 2013 tot vaststelling van een gemeenschappelijke ordening van de markten voor landbouwproducten en tot intrekking van de Verordeningen (EEG) nr. 922/72, (EEG) nr. 234/79, (EG) nr. 1037/2001 en (EG) nr. 1234/2007 van de Raad (PB L 347 van 20.12.2013, blz. 671).

- (104a) **Mousserende wijnen, likeurwijnen en wijnen waaraan krachtens de wetgeving van de Unie een beschermde geografische aanduiding van oorsprong is toegekend, vertonen specifieke en reeds lang gekende onderscheidende kenmerken die kwaliteits- en authenticiteitsnormen en bijzondere productiepraktijken vereisen, zoals het rijpen op fles, die niet verenigbaar zijn met systemen voor hergebruik en navulling. Bovendien belemmeren de distributiesystemen in de wijnsector en de sterke uitvoerpraktijk de doeltreffende toepassing van systemen voor hergebruik en navulling. Daarom moeten verpakkingen van mousserende wijnen, likeurwijnen en wijnen met een beschermde oorsprongsbenaming en geografische aanduiding worden uitgesloten van de streefcijfers voor hergebruik en navulling.**
- (105) **Uiterlijk op 1 januari 2029 [...]** moeten alle statiegeldregelingen **voor kunststof drankflessen voor eenmalig gebruik en metalen drankverpakkingen voor eenmalig gebruik [...]** aan de **algemene** minimeisen[...] van deze verordening voldoen, **met uitzondering van de vóór de inwerkingtreding van deze verordening ingestelde statiegeldregelingen die op 1 januari 2029 het streefcijfer van 90 % gescheiden inzameling halen.** Met die eisen zal worden bijgedragen tot meer consistentie en hogere inleverpercentages in de lidstaten. Zij zijn vastgesteld op basis van standpunten van belanghebbenden, analyse door deskundigen en beste praktijken in het kader van bestaande statiegeldregelingen. De eisen zijn opgesteld om zowel innovatie mogelijk te maken als een mate van flexibiliteit te bieden om de lokale omstandigheden in acht te nemen.

(106) [...] [...]

107) Lidstaten die zonder statiegeldregeling twee opeenvolgende kalenderjaren voordat deze verplichting begint te gelden, 90 % van de beoogde soorten verpakkingen inzamelen, kunnen verzoeken geen statiegeldregeling in te voeren.

(107a) De lidstaten kunnen ervoor kiezen de statiegeldregeling op subnationaal niveau toe te passen, rekening houdend met de nationale administratieve indelingen en de specifieke situatie van overzeese gebieden, mits zij de milieu- en economische prestaties van een dergelijke regeling aantonen, alsook de volledige overeenstemming ervan met het in deze verordening vastgelegde inzamelingspercentage van 90 % voor kunststof drankflessen voor eenmalig gebruik en metalen drankverpakkingen.

- (108) De lidstaten moeten oplossingen voor hergebruik en navulling actief aanmoedigen als specifieke maatregelen voor afvalpreventie. Zij moeten de invoering van statiegeldregelingen ondersteunen en toezicht houden op de werking ervan en op de naleving van de hygiënenormen. De lidstaten worden aangemoedigd aanvullende maatregelen te treffen, bijvoorbeeld het opzetten van statiegeldregelingen voor herbruikbare verpakkingsformaten, het gebruikmaken van economische stimulansen of van einddistributeurs eisen dat zij een bepaald percentage van producten die niet onder de streefcijfers voor hergebruik en navulling vallen, in herbruikbare verpakkingen of via navulling beschikbaar maken, mits dergelijke eisen niet leiden tot versnippering van de eengemaakte markt of tot handelsbelemmeringen. [...]
- (108a) De eisen voor inzameling, sortering, herverdeling met betrekking tot vullingen en reiniging zijn van geheel andere aard voor statiegeldregelingen voor eenmalig gebruik en voor op statiegeld gebaseerde systemen voor hergebruik. Daarom mogen de minimeisen voor statiegeldregelingen niet gelden voor op statiegeld gebaseerde systemen voor hergebruik. In plaats daarvan moet de eisen die specifiek zijn voor de systemen voor hergebruik worden toegepast.**
- (109) Richtlijn 94/62/EG is gewijzigd bij Richtlijn (EU) 2018/852 van het Europees Parlement en de Raad⁴⁶, waarin streefcijfers voor recycling zijn vastgelegd die de lidstaten tegen 2025 en 2030 moeten halen. Deze streefcijfers en de regels voor de berekening ervan moeten worden gehandhaafd. Bovendien moeten maatregelen voor het halen van die streefcijfers worden getroffen, zoals duurzaamheidseisen voor verpakkingen, met name wat betreft de recyclebaarheid ervan. Daarom mag het niet mogelijk zijn de termijnen voor het halen van de recyclingstreefcijfers voor 2030 uit te stellen.

⁴⁶ Richtlijn (EU) 2018/852 van het Europees Parlement en de Raad van 30 mei 2018 tot wijziging van Richtlijn 94/62/EG betreffende verpakking en verpakkingsafval (PB L 150 van 14.6.2018, blz. 141).

- (110) Krachtens Richtlijn 94/62/EG moet de Commissie de recyclingstreefcijfers voor verpakking voor 2030 herzien om deze te handhaven of indien nodig te verhogen. Het is echter nog niet passend de streefcijfers voor 2030 te wijzigen, aangezien uit gegevens blijkt dat sommige lidstaten nog steeds moeite hebben om de bestaande streefcijfers te halen. Daarom moeten maatregelen worden getroffen om fabrikanten aan te moedigen meer recyclebare verpakkingen in de handel te brengen en zo de lidstaten te helpen de recyclingstreefcijfers te halen. In de toekomst zullen [...]fijnmazigere[...] [...]gegevens op de verpakking **en de recyclingstromen van verpakkingsafval** [...] aan de Commissie moeten worden gemeld. Dit zal de Commissie in staat stellen de streefcijfers te herzien door deze te handhaven of te verhogen. Om rekening te houden met het effect van de maatregelen tot verbetering van de recyclebaarheid van verpakkingen, mag de herziening niet eerder plaatsvinden dan de geplande algehele evaluatie van de verordening acht jaar na de inwerkingtreding ervan. Bij die herziening moet ook aandacht worden besteed aan de mogelijkheid om nieuwe streefcijfers op een gedetailleerder niveau in te voeren dan de huidige streefcijfers.

- (111) De berekening van de recyclingstreefcijfers moet gebaseerd zijn op het gewicht van het verpakkingsafval dat in het recyclingproces wordt gebracht. De lidstaten moeten de betrouwbaarheid en nauwkeurigheid van de verzamelde gegevens over gerecycled verpakkingsafval waarborgen. Als algemene regel moet de werkelijke meting van het gewicht van als gerecycled meegeteld verpakkingsafval plaatsvinden op het punt waarop het verpakkingsafval in het recyclingproces wordt gebracht. Niettemin moet het de lidstaten, om de administratieve lasten te beperken, onder strikte voorwaarden en in afwijking van de algemene regel zijn toegestaan het gewicht van gerecycled verpakkingsafval vast te stellen op basis van de meting van de output van elke sorteringshandeling, die moet worden aangepast aan de gemiddelde verliespercentages voordat het afval in het recyclingproces wordt gebracht. Materiaalverliezen die plaatsvinden voordat het afval in het recyclingproces wordt gebracht, bijvoorbeeld als gevolg van sortering of andere voorbereidende werkzaamheden, mogen niet worden opgenomen in de als gerecycled gerapporteerde hoeveelheden afval. Die verliezen kunnen worden vastgesteld op basis van elektronische registers, technische specificaties, gedetailleerde regels voor de berekening van gemiddelde verliespercentages voor de verschillende afvalstromen of andere gelijkwaardige maatregelen. De lidstaten moeten in de kwaliteitscontroleverslagen die de aan de Commissie gerapporteerde gegevens over afvalrecycling vergezellen, verslag uitbrengen over die maatregelen. De gemiddelde verliespercentages moeten bij voorkeur worden vastgesteld op het niveau van afzonderlijke sorteerinstallaties en moeten worden gekoppeld aan de verschillende soorten afvalstoffen, diverse bronnen (bijvoorbeeld huishoudelijk of bedrijfsafval), verschillende inzamel-systemen en verschillende soorten sorteerprocessen. Gemiddelde verliespercentages mogen alleen worden gebruikt in gevallen waarin er geen andere betrouwbare gegevens beschikbaar zijn, met name in het kader van overbrenging en uitvoer van afvalstoffen. Het verlies aan gewicht van materialen of stoffen als gevolg van fysische of chemische verwerkingsprocessen die deel uitmaken van het recyclingproces en waarbij verpakkingsafval daadwerkelijk opnieuw wordt verwerkt tot producten, materialen of stoffen, mag niet worden afgetrokken van het gewicht van het als gerecycled gerapporteerd afval.

- (112) Wanneer de berekening van het recyclingpercentage wordt toegepast op de aerobe of anaerobe verwerking van biologisch afbreekbare afvalstoffen, mogen de hoeveelheden afval die in het proces voor aerobe of anaerobe verwerking worden gebracht als gerecycled worden meegeteld, mits die behandeling een output genereert die bestemd is voor gebruik als gerecycled product of materiaal of als gerecyclede stof. De output van de verwerking is meestal compost of digestaat, maar ook andere output kan in aanmerking worden genomen, mits deze een vergelijkbaar gehalte aan gerecycled materiaal bevat ten opzichte van de hoeveelheid verwerkt biologisch afbreekbaar verpakkingsafval. In andere gevallen mogen volgens de definitie van recycling de herverwerking van biologisch afbreekbaar verpakkingsafval tot materialen die bestemd zijn voor gebruik als brandstoffen of andere middelen voor het opwekken van energie, die worden verwijderd, of die bestemd zijn voor gebruik in andere handelingen dan recycling met hetzelfde doel als de nuttige toepassing van afval, niet worden meegeteld voor het halen van de recyclingstreefcijfers.
- (113) Wanneer verpakkingsafvalmaterialen niet langer afvalstoffen zijn als gevolg van een voorbereidingshandeling voordat zij daadwerkelijk opnieuw worden verwerkt, moeten zij als gerecycled worden meegeteld, mits zij bestemd zijn voor verdere herverwerking tot producten, materialen of stoffen, hetzij voor hun oorspronkelijke hetzij voor andere doeleinden. Materialen in de eindeafvalfase die bestemd zijn voor gebruik als brandstoffen of andere middelen voor het opwekken van energie, die worden gebruikt voor opvulling, die worden verwijderd, of die bestemd zijn voor gebruik voor andere handelingen dan recycling met hetzelfde doel als de nuttige toepassing van afval, mogen niet worden meegeteld voor het halen van de recyclingstreefcijfers.
- (114) De lidstaten moeten de mogelijkheid krijgen om rekening te houden met de recycling van metalen die na verbranding van afval zijn gescheiden in verhouding tot het aandeel van het verbrande verpakkingsafval, mits de gerecyclede metalen voldoen aan bepaalde criteria als vastgelegd in Uitvoeringsbesluit (EU) 2019/1004 van de Commissie⁴⁷ tot vaststelling van voorschriften voor de berekening, de verificatie en de verslaglegging van gegevens over afvalstoffen overeenkomstig Richtlijn 2008/98/EG.
- (115) Verordening (EG) nr. 1013/2006 van het Europees Parlement en de Raad⁴⁸ is van toepassing op de uitvoer van verpakkingsafval uit de Unie met het oog op recycling.

⁴⁷ Uitvoeringsbesluit (EU) 2019/1004 van de Commissie van 7 juni 2019 tot vaststelling van voorschriften voor de berekening, de verificatie en de verslaglegging van gegevens over afvalstoffen overeenkomstig Richtlijn 2008/98/EG van het Europees Parlement en de Raad en tot intrekking van Uitvoeringsbesluit C(2012) 2384 van de Commissie (PB L 163 van 20.6.2019, blz. 66).

⁴⁸ Verordening (EG) nr. 1013/2006 van het Europees Parlement en de Raad van 14 juni 2006 betreffende de overbrenging van afvalstoffen (PB L 190 van 12.7.2006, blz. 1).

- (116) Aangezien hergebruik inhoudt dat er geen nieuwe verpakkingen in de handel worden gebracht, moeten herbruikbare verkoopverpakkingen die voor het eerst in de handel worden gebracht en houten verpakkingen die met het oog op hergebruik worden gerepareerd, in aanmerking worden genomen voor het halen van de respectieve recyclingstreefcijfers voor verpakkingen. De lidstaten moeten gebruik kunnen maken van de mogelijkheid om aangepaste streefcijfers te berekenen door rekening te houden met maximaal 5 procentpunten van het gemiddelde aandeel herbruikbare verkoopverpakkingen die in de drie voorgaande jaren voor het eerst in de handel zijn gebracht en in het kader van een systeem voor hergebruik opnieuw worden gebruikt.
- (117) Producenten en organisaties voor producentenverantwoordelijkheid moeten actief worden betrokken bij het verstrekken van informatie over preventie en beheer van verpakkingsafval aan eindgebruikers, met name aan consumenten. Die informatie moet onder meer betrekking hebben op regelingen voor hergebruik van verpakkingen, de betekenis van op verpakkingen aangebrachte etiketten en andere instructies voor het verwijderen van verpakkingsafval. [...] **Producenten en organisaties voor producentenverantwoordelijkheid moeten de consument er ook op attent maken dat een als composteerbaar aangemerkte verpakking kan worden gecomposteerd onder industrieel gecontroleerde omstandigheden in installaties voor bio-afvalverwerking, maar niet geschikt is voor thuiscompostering. [...] Geen enkele verpakking is geschikt om biologisch in de natuur te worden afgebroken.** De producenten moeten ook meedelen dat eindgebruikers een belangrijke rol spelen bij het waarborgen van een vanuit milieuoogpunt optimaal beheer van verpakkingsafval. Bij het verstrekken van informatie aan alle eindgebruikers en de verslaglegging over verpakkingen moet gebruik worden gemaakt van moderne informatietechnologieën. De informatie moet worden verstrekt met klassieke middelen, zoals posters binnen- en buitenshuis en socialemediacampagnes, of op innovatievere wijze, zoals elektronische toegang tot websites met QR-codes op de verpakkingen.

(117a) [...] ⁴⁹[...]

- (118) De lidstaten moeten de Commissie informatie verstrekken over het halen van de recyclingstrefcijfers voor elk jaar. Om de doeltreffendheid van de maatregelen ter vermindering van het verbruik van plastic draagtassen te beoordelen, moeten ook gegevens over het verbruik van zeer lichte plastic draagtassen en dikke plastic draagtassen worden gerapporteerd om te kunnen beoordelen of het verbruik van deze draagtassen is toegenomen naar aanleiding van de maatregelen ter reductie van lichte plastic draagtassen. Het verstrekken van gegevens over het jaarlijkse verbruik van zeer dikke draagtassen door de lidstaten moet vrijwillig zijn. Om te kunnen beoordelen of de door de lidstaten in te voeren verplichte statiegeldregelingen doeltreffend zijn, dan wel of het gerechtvaardigd is lidstaten vrij te stellen van de verplichting om dergelijke systemen op te zetten, is het belangrijk informatie te verkrijgen over het inzamelingspercentage van dergelijke verpakkingen door middel van verslaglegging door de lidstaten.

⁴⁹ [...]

- (119) Om de methode vast te stellen voor de beoordeling van recyclebaarheid op grote schaal, moeten de lidstaten ook gegevens rapporteren over de **hoeveelheden gerecycled** verpakkingsafval per verpakkings**categorie**, [...] **en** de hoeveelheden verpakking[...] **die voor het eerst op het grondgebied van de lidstaat** in de handel **is** gebracht, per [...] verpakkings**categorie** [...]. Er moet jaarlijks verslag worden uitgebracht. **De Commissie moet die gegevens toevoegen en bekendmaken om de jaarlijkse vooruitgang van het op grote schaal gerecyclede verpakkingsafval te monitoren [...].**
- (120) De lidstaten moeten gegevens elektronisch aan de Commissie rapporteren en haar een kwaliteitscontroleverslag verstrekken. Daarnaast moeten gegevens over recycling-streefcijfers vergezeld gaan van een verslag waarin de maatregelen worden beschreven die zijn getroffen om een doeltreffend systeem voor kwaliteitscontrole en traceerbaarheid van verpakkingsafval op te zetten.

- (121) Om voor uniforme voorwaarden voor de uitvoering van de verslagleggingsverplichtingen te zorgen, moeten aan de Commissie [...] **uitvoeringsbevoegdheden worden toegekend zodat zij** regels [...] **kan vaststellen** voor de berekening en verificatie van gegevens over het halen van de recyclingstreefcijfers, het percentage onder de statiegeldregeling vallende verpakkingen die gescheiden worden ingezameld, en gegevens die nodig zijn om de beoordelingsmethode voor recyclebaarheid op grote schaal vast te stellen. In de desbetreffende uitvoeringshandeling moeten ook regels voor het bepalen van de hoeveelheid geproduceerd verpakkingsafval worden opgenomen en moet het formaat voor de rapportage van gegevens worden vastgelegd. Daarin moet ook een methode voor de berekening van het jaarlijkse verbruik van lichte plastic draagtassen per persoon worden vastgelegd, alsook het formaat waarin die gegevens moeten worden gerapporteerd, aangezien dit nodig is ter ondersteuning van het toezicht op en de volledige uitvoering van de materiële eisen inzake plastic draagtassen, met name om te waarborgen dat de verslaglegging over verschillende categorieën plastic draagtassen uitgesplitst en verplicht is. Die uitvoeringshandeling moet Uitvoeringsbesluit (EU) 2018/896 van de Commissie⁵⁰ en Beschikking 2005/270/EG van de Commissie⁵¹ vervangen.
- (122) Om bij te dragen tot de monitoring van de verwezenlijking van de doelstellingen van deze verordening door de lidstaten en de Commissie, moeten de lidstaten verpakkingsdatabanken opzetten en ervoor zorgen dat deze **databanken** goed functioneren.

⁵⁰ Uitvoeringsbesluit (EU) 2018/896 van de Commissie van 19 juni 2018 tot vaststelling van de methode voor de berekening van het jaarlijkse verbruik van lichte plastic draagtassen en tot wijziging van Beschikking 2005/270/EG (*PB L 160 van 25.6.2018, blz. 6*).

⁵¹ Beschikking 2005/270/EG van de Commissie van 22 maart 2005 tot vaststelling van de tabellen voor het databanksysteem overeenkomstig Richtlijn 94/62/EG van het Europees Parlement en de Raad betreffende verpakking en verpakkingsafval (*PB L 86 van 5.4.2005, blz. 6*).

- (123) Om eerlijke mededinging te waarborgen, is het essentieel om de duurzaamheidseisen doeltreffend te handhaven, teneinde ervoor te zorgen dat de verwachte voordelen en bijdrage aan de verwezenlijking van de klimaat-, energie- en circulariteitsdoelstellingen van de Unie met deze verordening worden gerealiseerd. Verordening (EU) 2019/1020 van het Europees Parlement en de Raad⁵², waarin een horizontaal kader wordt vastgelegd voor markttoezicht en controle op producten die de markt van de Unie binnenkomen, moet daarom van toepassing zijn op verpakkingen waarvoor in deze verordening duurzaamheidseisen zijn vastgelegd. **De markttoezichtmechanismen van Verordening (EU) 2019/1020 bevatten de vereisten voor markttoezicht met betrekking tot het in de handel brengen van producten en voorzien in vrijwaringsmechanismen om de conformiteit met deze verordening met betrekking tot het in de handel brengen van verpakkingen te controleren.**
- (124) Verpakkingen mogen alleen in de handel worden gebracht als zij geen bekend risico voor het milieu of de gezondheid van de mens inhouden. Om producten beter af te stemmen op de specifieke aard van duurzaamheidseisen en te waarborgen dat markttoezichtactiviteiten zijn gericht op de niet-naleving van die vereisten, moeten verpakkingen die een risico inhouden voor de toepassing van deze verordening worden gedefinieerd als verpakkingen die negatieve gevolgen kunnen hebben voor het milieu of andere maatschappelijke belangen die door de desbetreffende eisen worden beschermd, door niet-naleving van een duurzaamheidseis of omdat een verantwoordelijke marktdeelnemer niet aan een duurzaamheidseis voldoet.

⁵² [...] **Verordening (EU) 2019/1020 van het Europees Parlement en de Raad van 20 juni 2019 betreffende markttoezicht en conformiteit van producten en tot wijziging van Richtlijn 2004/42/EG en de Verordeningen (EG) nr. 765/2008 en (EU) nr. 305/2011 (PB L 169 van 25.6.2019, blz. 1).**

- (125) Er moet een procedure bestaan om belanghebbenden te informeren over voorgenomen maatregelen tegen verpakkingen die een risico inhouden. Ook moet deze procedure markttoezichtautoriteiten in de lidstaten in staat stellen samen met de betrokken marktdeelnemers eerder tegen dergelijke verpakkingen op te treden. Om uniforme voorwaarden voor de uitvoering van deze verordening te waarborgen, **moeten** aan de Commissie [...] **uitvoeringsbevoegdheden worden toegekend** om te bepalen of nationale maatregelen met betrekking tot non-conforme producten al dan niet gerechtvaardigd zijn.
- (126) De markttoezichtautoriteiten moeten het recht hebben van marktdeelnemers te eisen dat zij corrigerende maatregelen treffen op basis van bevindingen dat verpakkingen niet voldoen aan duurzaamheids- en etiketteringseisen of dat de marktdeelnemer andere regels inzake het in de handel brengen van verpakkingen heeft overtreden. Om uniforme voorwaarden te waarborgen voor de uitvoering van de verplichting voor marktdeelnemers om corrigerende maatregelen te treffen, **moeten** aan de Commissie [...] **uitvoeringsbevoegdheden worden toegekend** om te besluiten of een nationale maatregel al dan niet gerechtvaardigd is.
- (127) Bij zorgen over de gezondheid van de mens **moet** de markttoezichtautoriteit een risico voor de gezondheid van mens of dier dat het gevolg is van het verpakkingsmateriaal en dat van daaruit wordt overgebracht op het verpakte product niet beoordelen, maar [...] de autoriteiten in kennis stellen die bevoegd zijn voor het beheersen van de risico's en zijn aangewezen overeenkomstig Verordening (EU) 2017/625 van het Europees Parlement en de Raad, Verordening (EU) 2017/745, Verordening (EU) 2017/746, Richtlijn 2001/83/EG of Verordening (EU) 2019/6.

- (128) Overheidsopdrachten zijn goed voor 14 % van het bbp van de Unie. Om bij te dragen aan het verwezenlijken van klimaatneutraliteit, het verbeteren van de energie- en hulpbronnen-efficiëntie en de overgang naar een circulaire economie die de volksgezondheid en biodiversiteit beschermt, moet aan de Commissie de bevoegdheid worden **toegekend** om [...] uitvoeringshandelingen vast te stellen, [...], **teneinde** [...] aanbestedende diensten en entiteiten zoals gedefinieerd in Richtlijn 2014/24/EU van het Europees Parlement en de Raad⁵³ en Richtlijn 2014/25/EU van het Europees Parlement en de Raad⁵⁴ **te** [...] verplichten hun aanbesteding af te stemmen op specifieke **verplichte minimumvereisten** voor groene overheidsopdrachten, **die in krachtens deze verordening vastgestelde uitvoeringshandelingen moeten worden vastgelegd**. In vergelijking met een vrijwillige benadering, moet met verplichte **vereisten** [...] [...] worden gezorgd voor een optimaal hefboomeffect van overheidsuitgaven om de vraag naar beter presterende verpakkingen te stimuleren. [...] De **vereisten** [...] moeten transparant, objectief en niet-discriminerend zijn. **De vereisten kunnen betrekking hebben op technische specificaties, selectiecriteria of voorwaarden voor de uitvoering van de opdracht en hoeven niet noodzakelijk cumulatief te zijn. Aanbestedende diensten en entiteiten moeten, met inachtneming van de algemene regels van het Verdrag en de bepalingen van deze verordening, bepalingen kunnen vaststellen die verder gaan dan de in deze verordening vastgelegde minimumvereisten voor groene overheidsopdrachten.**
- (129) De uitvoeringsbevoegdheden die bij deze verordening aan de Commissie worden overgedragen en die geen betrekking hebben op het bepalen of maatregelen van de lidstaten met betrekking tot niet-conforme verpakkingen al dan niet gerechtvaardigd zijn, moeten worden uitgeoefend overeenkomstig Verordening (EU) nr. 182/2011.

⁵³ Richtlijn 2014/24/EU van het Europees Parlement en de Raad van 26 februari 2014 betreffende het plaatsen van overheidsopdrachten en tot intrekking van Richtlijn 2004/18/EG (PB L 94 van 28.3.2014, blz. 65).

⁵⁴ Richtlijn 2014/25/EU van het Europees Parlement en de Raad van 26 februari 2014 betreffende het plaatsen van opdrachten in de sectoren water- en energievoorziening, vervoer en postdiensten en houdende intrekking van Richtlijn 2004/17/EG (PB L 94 van 28.3.2014, blz. 243).

- (130) Voor verpakkingen die de markt van de Unie binnenkomen, moet de voorkeur worden gegeven aan samenwerking op de markt tussen markttoezichtautoriteiten en marktdeelnemers. Hoewel het betrekking kan hebben op alle verpakkingen die de markt van de Unie binnenkomen, moet het optreden van de overeenkomstig artikel 25, lid 1, van Verordening (EU) 2019/1020 aangewezen autoriteiten daarom in de eerste plaats gericht zijn op verpakkingen waarvoor de markttoezichtautoriteiten verbodsmaatregelen hebben getroffen. Om een risicogebaseerde aanpak voor producten die de markt van de Unie binnenkomen mogelijk te maken, moeten marktdeelnemers, indien zij dergelijke verbodsmaatregelen treffen en die maatregelen niet beperkt zijn tot het nationale grondgebied, de gegevens die nodig zijn om dergelijke niet-conforme verpakkingen aan de grenzen te identificeren, met inbegrip van informatie over de verpakte producten en de marktdeelnemers, meedelen aan de autoriteiten die zijn aangewezen voor de controles van verpakkingen die de markt van de Unie binnenkomen. In dergelijke gevallen moet de douane ernaar streven deze verpakkingen aan de grenzen te identificeren en tegen te houden.

- (131) Om het controleproces aan de buitengrenzen van de Unie te optimaliseren en te ontlasten, moet geautomatiseerde gegevensoverdracht tussen het informatie- en communicatiesysteem voor markttoezicht (ICSMS) en de douanesystemen mogelijk worden gemaakt. Er moet onderscheid worden gemaakt tussen twee verschillende gegevensoverdrachten, met het oog op hun respectieve doeleinden. Ten eerste moeten de verbodsmaatregelen waartoe de markttoezichtautoriteiten naar aanleiding van de identificatie van niet-conforme verpakkingen hebben besloten, door het ICSMS aan de douane worden meegedeeld, zodat de autoriteiten die zijn aangewezen voor controles aan de buitengrenzen die kunnen gebruiken om verpakkingen te identificeren waarvoor een dergelijke verbodsmaatregel zou kunnen gelden. Voor die eerste gegevensoverdrachten moet het **elektronische** [...] douanerisicobeheersysteem [...] als bedoeld in artikel 36 van Uitvoeringsverordening (EU) 2015/2447 van de Commissie worden gebruikt, onverminderd eventuele toekomstige ontwikkelingen van het douanerisicobeheer. Ten tweede zal dossierbeheer nodig zijn indien douaneautoriteiten niet-conforme verpakkingen identificeren, onder andere om de kennisgeving van de schorsing, de conclusie van de markttoezichtautoriteiten en het resultaat van de door de douane getroffen maatregelen door te geven. Deze tweede gegevensoverdracht tussen het ICSMS en de nationale douanesystemen wordt ondersteund door middel van de EU-éénloketomgeving voor de douane.

- (132) Om voor uniforme voorwaarden voor de realisatie van de verbinding tussen de markttoezichtautoriteiten en de douaneautoriteiten te zorgen, moet aan de Commissie de bevoegdheid worden overgedragen om uit hoofde van artikel 291 van het Verdrag uitvoeringshandelingen vast te stellen waarin de procedurevoorschriften en de details voor de uitvoeringsregelingen, waaronder de functionaliteiten, gegevenselementen en gegevensverwerking, worden gespecificeerd, alsook de regels inzake de verwerking van persoonsgegevens, vertrouwelijkheid en verantwoordelijkheid voor die verbinding.
- (133) Bij het vaststellen van gedelegeerde handelingen uit hoofde van artikel 290 van het Verdrag moet de Commissie bij haar voorbereidende werkzaamheden passende raadplegingen uitvoeren, onder meer op deskundigenniveau, in overeenstemming met de beginselen die zijn vastgelegd in het Interinstitutioneel Akkoord van 13 april 2016 over beter wetgeven⁵⁵. Met name om te zorgen voor gelijke deelname aan de voorbereiding van gedelegeerde handelingen, ontvangen het Europees Parlement en de Raad alle documenten op hetzelfde tijdstip als de deskundigen van de lidstaten en hebben hun deskundigen systematisch toegang tot de vergaderingen van de deskundigengroepen van de Commissie die zich bezighouden met de voorbereiding van de gedelegeerde handelingen. Bij het opstellen van deze gedelegeerde handelingen moet de Commissie rekening houden met wetenschappelijke of andere beschikbare technische informatie, met inbegrip van relevante internationale normen.
- (134) Om ervoor te zorgen dat de productvereisten van Richtlijn (EU) 2019/904 kunnen worden gemonitord en gehandhaafd en dat zij onderworpen zijn aan passend markttoezicht, moet Verordening (EU) 2019/1020 worden gewijzigd om Richtlijn (EU) 2019/904 in het toepassingsgebied van die verordening op te nemen. De eisen met betrekking tot het gehalte aan gerecyclede kunststof in kunststof drankflessen moeten per 1 januari 2030 uit Richtlijn (EU) 2019/904 worden geschrapt, aangezien deze kwestie uitsluitend bij deze verordening wordt geregeld. Ook de bijbehorende rapportageverplichtingen moeten worden geschrapt.

⁵⁵ [...]

(134a) In deze verordening worden algemene regels vastgelegd die van toepassing zijn op alle verpakkingen. Niettemin moeten bepaalde kunststofproducten voor eenmalig gebruik die onder Richtlijn (EU) 2019/904 vallen, zoals plastic draagtassen, drinkbekers, voedsel- en drankverpakkingen, met inbegrip van flessen, ook als verpakkingen beschouwd worden. Richtlijn (EU) 2019/904 is ten opzichte van deze verordening een lex specialis. Indien Richtlijn (EU) 2019/904 in strijd zou zijn met deze verordening, dan heeft Richtlijn (EU) 2019/904 binnen haar toepassingsgebied voorrang.

[...]Krachtens Richtlijn (EU) 2019/904 moeten de lidstaten maatregelen, waaronder marktbeperkingen, nemen om het gebruik van bepaalde kunststofproducten voor eenmalig gebruik te verminderen. [...]Die marktbeperkingen moeten gelden en voorrang hebben over eventuele strijdige bepalingen in deze verordening. [...]

[...]In deze verordening wordt voorzien in een beperking op het in de handel brengen van de in bijlage V, punt 3, vermelde kunststofproducten, terwijl de lidstaten krachtens [...] Richtlijn (EU) 2019/904 de nodige maatregelen kunnen nemen om het gebruik van die kunststofproducten voor eenmalig gebruik te verminderen.

Aangezien nationale uitvoeringsmaatregelen op grond van Richtlijn (EU) 2019/904 minder beperkend kunnen zijn dan een verbod op het in de handel brengen, moet deze verordening voorrang krijgen op Richtlijn (EU) 2019/904 met betrekking tot de producten die onder de definitie van verpakking vallen, teneinde de vermindering van kunststofverpakkingen voor eenmalig gebruik te stimuleren en de hoeveelheid kunststofverpakkingen voor eenmalig gebruik in het milieu te verminderen. Bijgevolg mag het voor de lidstaten niet mogelijk zijn te voorzien in een uitzondering op het verbod in Richtlijn (EU) 2019/904 op het in de handel brengen van verpakkingen op basis van geëxpandeerd polystyreen. [...]Daarnaast moeten artikel 26, leden 2 en 3, en artikel [...] 26, lid 15 bis [...] van deze verordening om dezelfde redenen voorrang hebben over Richtlijn (EU) 2019/904 met betrekking tot [...] de binnen het toepassingsgebied vallende producten.[...] Om dit te weerspiegelen moet Richtlijn (EU) 2019/904 dienovereenkomstig worden gewijzigd.

(134b[...]) Deze verordening regelt niet het gehalte aan gerecycled materiaal in het kunststof deel van verpakkingen vóór 1 januari 2030 en dus moeten de bepalingen met vereisten voor het gehalte aan gerecycled materiaal in kunststof drankflessen in Richtlijn (EU) 2019/904 tot die datum van kracht blijven.

(135) Om het vertrouwen van het publiek in verpakkingen die in de handel worden gebracht te vergroten, met name wat betreft de naleving van duurzaamheidseisen, moeten marktdeelnemers die niet-conforme verpakkingen in de handel brengen of die hun verplichtingen niet nakomen, aan sancties worden onderworpen. Daarom moeten de lidstaten in hun intern recht voorzien in doeltreffende, evenredige en afschrikkende sancties ter bestraffing van de niet-naleving van deze verordening.

- (136) De Commissie moet een evaluatie van deze verordening uitvoeren. Overeenkomstig punt 22 van het Interinstitutioneel Akkoord over beter wetgeven, moet die evaluatie worden uitgevoerd op basis van de vijf criteria doelmatigheid, doeltreffendheid, relevantie, samenhang en meerwaarde van de Unie, en vormt die evaluatie de basis voor effectbeoordelingen van opties voor verdere acties. De Commissie moet een verslag over de uitvoering van deze verordening en de gevolgen ervan voor de milieuduurzaamheid van verpakkingen en de werking van de interne markt indienen bij het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's.
- (137) Marktdeelnemers moeten voldoende tijd krijgen om aan de verplichtingen van deze verordening te voldoen, en de lidstaten moeten voldoende tijd krijgen om de nodige administratieve infrastructuur voor de toepassing van deze verordening op te zetten. De toepassing van deze verordening moet daarom worden uitgesteld tot een datum waarop deze voorbereidingen redelijkerwijs kunnen zijn voltooid. In het bijzonder moet aandacht worden besteed aan het helpen van kmo's met het nakomen van hun verplichtingen in het kader van deze verordening en het naleven van de eisen daarvan, onder meer door middel van door de Commissie te verstrekken richtsnoeren om de naleving door marktdeelnemers te vergemakkelijken, waarin de nadruk moet worden gelegd op kmo's.
- (138) Om die verbintenissen na te komen en een ambitieus maar geharmoniseerd kader voor verpakkingen vast te stellen, moet een verordening worden vastgesteld met de eisen voor verpakkingen gedurende de hele levenscyclus ervan. Richtlijn 94/62/EG moet derhalve worden ingetrokken.

- (139) Om de lidstaten in staat te stellen de nodige administratieve maatregelen te treffen voor de organisatie van de vergunningsprocedures door de bevoegde autoriteiten, waarbij de continuïteit voor de marktdeelnemers moet worden behouden, moet de toepassing van deze verordening worden uitgesteld.
- (140) Richtlijn 94/62/EG moet worden ingetrokken met ingang van de datum van toepassing van deze verordening. Om echter een soepele overgang en continuïteit te waarborgen totdat de Commissie uit hoofde van deze verordening nieuwe regels heeft vastgesteld, en om te voorzien in continuïteit bij de toepassing van het stelsel van eigen middelen van de Unie met betrekking tot de grondslag van de eigen middelen voor niet-gerecycled kunststof-afval, moeten bepaalde verplichtingen uit hoofde van die richtlijn met betrekking tot etikettering, recyclingstreefcijfers en de gegevensoverdracht aan de Commissie gedurende een bepaalde periode van kracht blijven.
- (141) Daar de doelstellingen van deze verordening, namelijk de verbetering van de milieuduurzaamheid van verpakkingen en de waarborging van het vrije verkeer van verpakkingen op de interne markt, niet voldoende door de lidstaten kunnen worden verwezenlijkt, maar, vanwege de omvang en de gevolgen ervan, [...] **beter** op het niveau van de Unie kunnen worden verwezenlijkt, kan de Unie, overeenkomstig het in artikel 5 van het Verdrag betreffende de Europese Unie neergelegde subsidiariteitsbeginsel, maatregelen nemen. Overeenkomstig het in datzelfde artikel neergelegde evenredigheidsbeginsel gaat deze verordening niet verder dan nodig is om deze doelstellingen te verwezenlijken,

HEBBEN DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Hoofdstuk I

Algemene bepalingen

Artikel 1

Onderwerp

1. Bij deze verordening worden voor de gehele levenscyclus van verpakkingen eisen vastgesteld voor de milieuduurzaamheid en de etikettering, ten behoeve van het in de handel brengen ervan, en voor de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid, met betrekking tot inzameling [...] **en** verwerking, **met inbegrip van** [...] recycling van verpakkingsafval.
2. Deze verordening draagt bij tot de efficiënte werking van de interne markt doordat nationale maatregelen inzake verpakking en verpakkingsafval worden geharmoniseerd teneinde handelsbelemmeringen en verstoring en beperking van de mededinging binnen de Unie te vermijden en tegelijkertijd de negatieve effecten van verpakking en verpakkingsafval op het milieu en de gezondheid van de mens te voorkomen of te verminderen op basis van een hoog niveau van milieubescherming.
3. Daarnaast draagt deze verordening bij tot de transitie naar een circulaire economie door maatregelen die in overeenstemming zijn met de afvalhiërarchie overeenkomstig artikel 4 van Richtlijn 2008/98/EG.

Artikel 2

Toepassingsgebied

1. Deze verordening is van toepassing op alle verpakkingen, ongeacht het gebruikte materiaal, en op alle verpakkingsafval, ongeacht of dit afval wordt gebruikt in of afkomstig is van industrie, andere productie, detailhandel of distributie, kantoren, diensten of huishoudens.

2. Deze verordening geldt onverminderd **het bepaalde in Richtlijn 2008/98/EG, wat het beheer van gevaarlijk afvalstoffen betreft, en onverminderd** de Unievoorschriften voor verpakkingen, zoals eisen op het gebied van veiligheid, kwaliteit, bescherming van de gezondheid en hygiëne van de verpakte producten of eisen inzake het vervoer. [...] **Indien deze verordening echter in strijd is met Richtlijn 2008/68/EG, heeft die richtlijn voorrang.**

Artikel 3

Definities

1. Voor de toepassing van deze verordening wordt verstaan onder:
- 1) “verpakking”: **een** artikel[...], ongeacht de[...]materialen **waarvan het is gemaakt**, dat [...]is bestemd om **door een marktdeelnemer** te worden gebruikt voor het insluiten, beschermen, hanteren, leveren of presenteren van producten [...] **aan een andere marktdeelnemer of aan een eindgebruiker**, en dat op basis van [...]zijn functie, materiaal en ontwerp kan worden onderscheiden in verpakkingsformaten, met inbegrip van:
- a) **een** artikel[...] **dat**[...] nodig [...] **is** om het product gedurende zijn levensduur in te sluiten of te ondersteunen of bewaren zonder integrerend deel uit te maken van het product, en **dat** bestemd [...] **is** om samen met het product te worden gebruikt, geconsumeerd of verwijderd;
- b) **een onderdeel**[...] en **een hulpstuk**[...] van een in punt a) bedoeld artikel **dat** [...] in het artikel [...] **is** verwerkt;

- c) een hulpstuk[...] van een in punt a) bedoeld artikel **dat** [...] rechtstreeks aan het product [...] **is** gehangen of bevestigd en **dat** [...] een verpakkingsfunctie vervult[...] zonder integrerend deel uit te maken van het product, en **dat** [...] bestemd [...] **is** om samen met het product te worden gebruikt, geconsumeerd of verwijderd;
 - d) een artikel[...] **dat is** [...] ontworpen en bestemd om op het verkooppunt te worden gevuld **voor het uitreiken van het product**, [...] **ook wel “serviceverpakking” genoemd**;
 - e) een wegwerpartikel[...] **dat** op het verkooppunt wordt[...] verkocht of gevuld, of [...] **dat is** ontworpen en bestemd om op het verkooppunt te worden gevuld, [...] **en dat** een verpakkingsfunctie vervult[...];
 - f) een thee- of koffiezakje[...] **of een zakje voor een andere drank** [...] **dat** een thee- of koffieproduct **of een ander drankproduct bevat**, een **filterfunctie heeft** en [...] bestemd [...] **is** om samen met het product te worden gebruikt en verwijderd;
 - g) een zakje[...], pad[...] **of capsule** [...] voor koffie, [...]thee **of een andere drank dat/die bestemd is voor gebruik in een machine voor het bereiden van de drank en dat/die** [...] samen met het product wordt[...] gebruikt en verwijderd;
- 1 bis) **“afhaalverpakking”**: serviceverpakking [...] die op bemenste verkooppunten wordt [...] gevuld met [...] dranken [...] of kant-en-klare maaltijden [...], die worden verpakt voor vervoer en[...] onmiddellijke consumptie op een andere locatie zonder dat verdere bereiding nodig is, en doorgaans uit de [...]verpakking worden geconsumeerd;
- 1 ter) **“primaireproductieverpakking”**: een artikel dat ontworpen en bestemd is om te worden gebruikt als verpakking voor onverwerkte producten afkomstig uit primaire productie zoals gedefinieerd in Verordening (EG) nr. 178/2002;

- 2) “verkoopverpakking”: verpakking die zodanig is ontworpen dat deze voor de eindgebruiker [...] op het verkooppunt een verkoopeenheid vormt die bestaat uit producten en verpakking;
- 3) “verzamelverpakking”: verpakking die zodanig is ontworpen dat deze een groep van een bepaald aantal verkoopeenheden op het verkooppunt vormt, ongeacht of die **verzameling verkoopeenheden** als zodanig aan de eindgebruiker wordt[...] verkocht, dan wel of de verpakking [...] dient om **de herbevoorrading van de rekken** in het verkooppunt te [...] **faciliteren** of om een inventaris- of distributie-eenheid te creëren, en die van het product kan worden verwijderd zonder de eigenschappen daarvan aan te tasten;
- 4) “verzendverpakking”: verpakking die zodanig is ontworpen dat het hanteren en vervoeren van een **of meer** [...] verkoopeenheden of [...] **een verzameling verkoopeenheden**, [...] wordt vergemakkelijkt om **schade aan het product als gevolg van** fysieke hantering en transport te voorkomen, **doch met uitzondering van weg-, spoor-, scheeps- en luchtvrachtcontainers**;
- 5) “verpakking voor elektronische handel”: verzendverpakking die wordt gebruikt om producten te leveren in het kader van onlineverkoop of andere vormen van verkoop op afstand aan de eindgebruiker;
- 6) “op de markt aanbieden”: het in het kader van een handelsactiviteit, al dan niet tegen betaling, verstrekken van een verpakking met het oog op distributie, consumptie of gebruik op de markt van de Unie;
- 7) “in de handel brengen”: het voor het eerst in de Unie op de markt aanbieden van een verpakking;
- 8) “marktdeelnemer”: fabrikanten en leveranciers van verpakkingen, importeurs, distributeurs, **gemachtigden**, einddistributeurs[...] en fulfilmentdienstverleners;

- 9) “fabrikant”: een natuurlijke of rechtspersoon die [...] verpakkingen **of verpakte producten** vervaardigt [...]. **Indien een natuurlijke of rechtspersoon verpakkingen of verpakte producten onder zijn of haar eigen naam of handelsmerk laat ontwerpen of vervaardigen, ongeacht of er enig ander handelsmerk op de verpakking of het verpakte product zichtbaar is, wordt deze persoon als de “fabrikant” beschouwd, in plaats van de persoon die de verpakking of het verpakte product vervaardigt, uitgezonderd in het in onderstaande alinea beschreven geval.** [...];

Bij verzendverpakkingen, herbruikbare verpakkingen, primaireproductie-verpakkingen of serviceverpakkingen wordt, indien de natuurlijke of rechtspersoon die de verpakking onder zijn of haar eigen naam of handelsmerk laat ontwerpen of vervaardigen, valt onder de definitie van micro-onderneming overeenkomstig Aanbeveling 2003/361/EG van de Commissie, die openbaar is op ... [PB: gelieve datum in te voegen = de datum van inwerkingtreding van deze verordening], en de aanbieder van de verpakking in dezelfde lidstaat is gevestigd, de aanbieder van de verpakking als de fabrikant beschouwd.

- 10) “producent”: een fabrikant, importeur of distributeur die, ongeacht de gebruikte verkooptechniek, met inbegrip van overeenkomsten op afstand zoals gedefinieerd in artikel 2, punt 7, van Richtlijn 2011/83/EU, [...] **hetzij**:
- i) **in een lidstaat is gevestigd en voor het eerst vanuit het grondgebied van die lidstaat [...] en op datzelfde grondgebied verzendverpakkingen, serviceverpakkingen, herbruikbare verpakkingen of primaireproductieverpakkingen beschikbaar stelt,[...] of [...]**
 - ii) **in een lidstaat is gevestigd en voor het eerst vanuit het grondgebied van die lidstaat en op datzelfde grondgebied in andere dan de in punt i) genoemde soorten verpakkingen verpakte producten beschikbaar stelt, of[...] [...]**

iii) [...]

iii[...]) in een lidstaat of een derde land is gevestigd en voor het eerst op het grondgebied van een andere lidstaat [...] verzendverpakkingen, serviceverpakkingen, herbruikbare verpakkingen of primaireproductieverpakkingen dan wel [...] in andere dan de bovengenoemde soorten verpakking verpakte producten via overeenkomsten op afstand rechtstreeks aan eindgebruikers beschikbaar stelt; [...]

- 11) “leverancier”: een natuurlijke of rechtspersoon die verpakkingen of verpakkingsmateriaal verstrekt aan een fabrikant [...];
- 12) “importeur”: een in de Unie gevestigde natuurlijke persoon of rechtspersoon die verpakking of een verpakt product uit een derde land in de Unie in de handel brengt;
- 13) “distributeur” een natuurlijke of rechtspersoon in de toeleveringsketen, verschillend van de fabrikant of de importeur, die een verpakking of een verpakt product op de markt aanbiedt;

- 14) “gemachtigde”: een in de Unie gevestigde natuurlijke of rechtspersoon die schriftelijk door een fabrikant is gemachtigd om namens hem specifieke taken te vervullen in verband met de verplichtingen van de fabrikant op grond van deze verordening;
- 15) “**gemachtigde** [...] voor de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid”: een natuurlijke **of rechtspersoon** die gevestigd is in een lidstaat waarin de producent voor het eerst verpakking op de markt aanbiedt maar niet de lidstaat **of het derde land** is waarin de producent is gevestigd, en die overeenkomstig artikel 8 bis, lid 5, derde alinea, van Richtlijn 2008/98/EG door de producent is aangewezen om de verplichtingen van die producent op grond van hoofdstuk VII van deze verordening na te komen;
- 16) “einddistributeur”: de distributeur die verpakte producten aan de eindgebruiker levert die via navulling kunnen worden gekocht;
- 17) “consument”: een natuurlijke persoon die handelt voor doeleinden buiten zijn handels-, bedrijfs-, of beroepsactiviteit;
- 18) “eindgebruiker”: een in de Unie verblijvende of gevestigde natuurlijke of rechtspersoon aan wie een product is aangeboden als consument of als professionele eindgebruiker in het kader van zijn industriële of beroepsactiviteiten, en die dit product niet langer op de markt aanbiedt in de vorm waarin het is aangeleverd;
- 19) “samengestelde verpakking”: een verpakkingseenheid van twee of meer verschillende materialen, uitgezonderd de materialen die worden gebruikt voor etiketten, sluitingen en verzegeling, die niet handmatig van elkaar kunnen worden gescheiden en daarom één geheel vormen;

- 20) “verpakkingsafval”: alle verpakkingen of verpakkingsmaterialen die onder de definitie van “afvalstof” in artikel 3 van Richtlijn 2008/98/EG vallen, met uitzondering van productiereststoffen;
- 21) “preventie van verpakkingsafval”: maatregelen die worden getroffen voordat een verpakking of verpakkingsmateriaal verpakkingsafval wordt en waarmee de hoeveelheid verpakkingsafval wordt teruggedrongen, zodat minder of geen verpakking nodig is om producten in te sluiten of te beschermen, hanteren, leveren of presenteren, **met inbegrip van maatregelen met betrekking tot hergebruik van verpakkingen en maatregelen tot verlenging van de levensduur van verpakkingen voordat deze afval worden;**[...]
- 22) “hergebruik”: elke handeling waarbij herbruikbare verpakking opnieuw wordt gebruikt voor hetzelfde doel als dat waarvoor het was bedoeld;
- 23) “wegwerpverpakking”: verpakking die geen herbruikbare verpakking is;
- 24) “omloop”: de cyclus die herbruikbare verpakking doorloopt vanaf het moment waarop de verpakking samen met **het** [...] door de verpakking in te sluiten, te beschermen, te hanteren, af te leveren of aan te bieden product[...] in de handel wordt gebracht, tot het moment waarop die verpakking klaar is voor hergebruik in een systeem voor hergebruik, met als doel deze verpakking opnieuw samen met [...] **een ander** product[...] aan de eindgebruikers te leveren;
- 25) “traject”: het overbrengen van verpakkingen, vanaf het vullen of laden tot het legen of lossen, als deel van een omloop of als zodanig;
- 26) “systemen voor hergebruik”: organisatorische, technische of financiële regelingen waarmee hergebruik in een open of gesloten kringloop mogelijk wordt gemaakt. [...] **Daartoe behoren** statiegeldregelingen, als daarmee wordt gewaarborgd dat verpakkingen worden ingezameld voor hergebruik [...];

- 27) “herstel”: een handeling, **vermeld in bijlage VI, deel B**, die nodig is om een herbruikbare verpakking opnieuw functioneel te maken met het oog op hergebruik ervan;
- 28) “navulling”: een handeling waarmee **de eigen houder van** een eindgebruiker [...], die de verpakkingsfunctie vervult, **door de eindgebruiker of de einddistributeur wordt gevuld**[...] met een of meerdere producten die door de einddistributeur in het kader van een handelstransactie worden aangeboden;
- 29) “navulstation”: een plaats waar een einddistributeur producten aanbiedt die eindgebruikers door middel van navulling kunnen kopen;
- 30) “horecasector”: het verschaffen van accommodatie en maaltijden, overeenkomstig de statistische classificatie van economische activiteiten NACE Rev. 2⁵⁶;
- 30 bis) “[...]verkoopoppervlakte”[...]: de oppervlakte die beschikbaar is voor de uitstalling van te koop aangeboden goederen, voor de betaling daarvan en als ruimte waar klanten kunnen vertoeven en rondlopen. Hieronder vallen niet de ruimten die niet toegankelijk zijn voor het publiek, zoals opslagplaatsen, of andere ruimten waar geen producten worden uitgesteld, zoals parkeergarages of -terreinen. In de context van verpakkingen voor elektronische handel wordt de opslag- en verzendzone als verkoopoppervlakte beschouwd;**
- 31) “ontwerp voor recycling”: ontwerp van verpakkingen, met inbegrip van de afzonderlijke onderdelen van verpakkingen, [...] **dat** ervoor zorgt[...] dat deze met [...] **gevestigde, in een operationele omgeving geteste** processen voor inzameling, afvalscheiding en recycling kunnen worden gerecycled;

⁵⁶ NACE Rev. 2 – Statistical classification of economic activities – Products Manuals and Guidelines – Eurostat (europa.eu); Accommodation and food service statistics – NACE Rev. 2 – Statistics Explained (europa.eu).

31 bis) “recyclebaarheid”: de geleidelijke geschiktheid van een bepaalde verpakking die voor recycling is ontworpen en die, na op grote schaal te zijn gerecycled, leidt tot voldoende kwaliteit in vergelijking met het oorspronkelijke materiaal om primaire grondstoffen te vervangen [...];

32) “op grote schaal gerecycled verpakkingsafval”: verpakkingsafval dat gescheiden wordt ingezameld, gesorteerd en gerecycled in geïnstalleerde infrastructuur, met gebruikmaking van gevestigde, in een operationele omgeving geteste processen die op EU-niveau jaarlijks een hoeveelheid gerecycled materiaal waarborgen die voor elk van de in tabel 1 bis van bijlage II vermelde verpakkingscategorieën gelijk is aan of groter is dan 30 % voor hout en 55 % voor alle andere materialen. [...]

- [...]
- [...]
- [...]
- [...]
- [...]
- [...]

Dit omvat verpakkingsafval dat met het oog op afvalbeheer uit de Unie wordt uitgevoerd en dat kan worden geacht aan de eisen van artikel 47, lid 12, te voldoen.

i) [...]

[...]

[...]

ii) [...]

32 bis) “materiaalrecycling”: elke nuttige toepassing waardoor afvalstoffen opnieuw worden verwerkt tot materialen of stoffen, voor het oorspronkelijke doel of voor een ander doel, met uitzondering van biologische afvalverwerking, het opnieuw bewerken van organisch afval, de terugwinning van energie en het opnieuw bewerken tot materialen die bestemd zijn om te worden gebruikt als brandstof of als opvulmateriaal;

32 ter) “recycling van hoge kwaliteit”: een recyclingproces dat gerecyclede materialen oplevert die qua behouden technische eigenschappen kwalitatief gelijkwaardig zijn aan de oorspronkelijke materialen, en die in de plaats van primaire grondstoffen [...] worden gebruikt voor verpakking of [...] andere toepassingen waarbij de kwaliteit van het gerecyclede materiaal behouden blijft;

- 33) “verpakkingscategorie”: een combinatie van materiaal en specifiek verpakkingsontwerp die bepalend is voor de recyclebaarheid **op basis van [...]** **gevestigde, in een operationele omgeving geteste** inzamelings-, afvalscheidings- en recyclingprocessen, en die relevant is voor het vaststellen van de criteria voor ontwerp voor recycling;
- 34) “geïntegreerd onderdeel”: een verpakkingsonderdeel dat kan worden onderscheiden van het hoofddeel van de verpakkingseenheid en van een ander materiaal kan zijn, maar dat integraal deel uitmaakt van de verpakkingseenheid en onontbeerlijk is voor het functioneren daarvan, niet hoeft te worden losgemaakt van het hoofddeel van de verpakkingseenheid om het product te consumeren, en doorgaans tegelijkertijd, maar niet noodzakelijkerwijs samen, met de verpakkingseenheid wordt verwijderd;
- 35) “afzonderlijk onderdeel”: een ander verpakkingsonderdeel dan het hoofddeel van de verpakkingseenheid, dat van een ander materiaal [...] is, volledig en permanent van het hoofddeel van de verpakkingseenheid moet worden losgemaakt om toegang te krijgen tot het product, [...] dat doorgaans eerst en afzonderlijk van de verpakkingseenheid wordt verwijderd, **en verpakkingsonderdelen omvat die eenvoudig door mechanische druk tijdens vervoer of sortering van elkaar kunnen worden gescheiden**;
- 36) “verpakkingseenheid”: een eenheid als geheel, met inbegrip van alle geïntegreerde of afzonderlijke onderdelen, die samen een verpakkingsfunctie vervullen, zoals het insluiten, beschermen, hanteren, leveren, opslaan, vervoeren en presenteren van producten, en met inbegrip van onafhankelijke eenheden van verzamel- of verzendverpakkingen die vóór het verkooppunt worden verwijderd;

- 37) “innovatieve verpakking”: een vorm van verpakking die wordt geproduceerd met nieuwe materialen [...] die leiden tot een aanzienlijke verbetering van de functies van de verpakking, zoals insluiting, bescherming, hantering, levering of presentatie van producten, en tot aantoonbare milieuvoordelen, met uitzondering van verpakking die het resultaat is van aanpassing van bestaande verpakkingen met als enig doel de presentatie en marketing van producten te verbeteren;
- 38) “secundaire grondstoffen”: materialen die zijn verkregen door middel van recyclingprocessen en die primaire grondstoffen kunnen vervangen;
- 39) “kunststofafval na consumptie”: kunststofafval dat afkomstig is van in de handel gebrachte kunststofproducten;
- 40) “contactgevoelige verpakking”: verpakking die bestemd is om te worden **toegepast op producten** [...] die vallen onder Verordening (EG) nr. 1831/2003, (EG) nr. 1935/2004, (EG) nr. 767/2009, (EG) nr. 2009/1223, (EU) 2017/745, (EU) 2017/746, (EU) 2019/4 of (EU) 2019/6 of onder Richtlijn 2001/83/EG of 2008/68/EG, **of op producten zoals gedefinieerd in de artikelen 1 en 2 van Besluit (EU) 2023/1809 van de Commissie**;
- 41) “composteerbare verpakking”: verpakking die **alleen in industrieel gecontroleerde omstandigheden, onder meer door middel van anaerobe vergisting, biologisch wordt of kan worden** afgebroken, **en die uiteindelijk wordt omgezet** in [...] koolstofdioxide **of, bij gebrek aan zuurstof, methaan,** minerale zouten, biomassa en water [...], en geen belemmering **of gevaar** vormt voor gescheiden afvalinzameling, noch voor het composteren [...] **en de anaerobe vergisting** [...];

- 41 bis) “voor thuiscompostering geschikte verpakking”: verpakking die biologisch afbreekbaar is in een niet-gecontroleerde omgeving die geen industriële composteerinstallatie is en waarvan het composteerproces door particulieren wordt uitgevoerd met als doel compost voor eigen gebruik te produceren;
- 41 ter) “biogebaseerde kunststoffen”: kunststoffen die geheel of gedeeltelijk gemaakt zijn van biologische hulpbronnen zoals biomassagrondstoffen, organisch afval of biologische bijproducten. Biogebaseerde kunststoffen kunnen zowel biologisch afbreekbaar als niet biologisch afbreekbaar zijn; [...]
- 42) “kunststof drankflessen voor eenmalig gebruik”: drankflessen vermeld in deel F van de bijlage bij Richtlijn (EU) 2019/904;
- 43) “kunststof”: een **materiaal bestaande uit een** polymeer in de zin van artikel 3, punt 5, van Verordening (EG) nr. 1907/2006, waaraan mogelijk additieven of andere stoffen zijn toegevoegd, en dat als een structureel hoofdbestanddeel van verpakking kan worden gebruikt, met uitzondering van natuurlijke polymeren die niet chemisch gewijzigd zijn;
- 44) “plastic draagtassen”: van kunststof gemaakte draagtassen, met of zonder handgreep, die aan consumenten worden verstrekt op de plaats van verkoop van producten;
- 45) “lichte plastic draagtassen”: plastic draagtassen met een wanddikte van minder dan 50 micron;

- 46) “zeer lichte plastic draagtassen”: plastic draagtassen met een wanddikte van minder dan 15 micron;
- 47) “dikke plastic draagtassen”: plastic draagtassen met een wanddikte van 50 tot 99 micron;
- 48) “zeer dikke plastic draagtassen”: plastic draagtassen met een wanddikte van meer dan 99 micron;
- 49) “afvalbakken”: bakken **die worden gebruikt voor de opslag en inzameling van afval, bijvoorbeeld** containers, prullenbakken en zakken;
- 50) “statiegeld”: een vast geldbedrag dat geen deel uitmaakt van de prijs van een verpakt of gevuld product en dat van de eindgebruiker wordt geïnd bij de aankoop van een dergelijk verpakt of gevuld product dat onder een statiegeldregeling in een [...] lidstaat valt, en dat wordt terugbetaald wanneer [...] de statiegeldverpakking **wordt teruggebracht** [...] naar een daartoe bestemd inzamelpunt **in die lidstaat**;
- 51) “statiegeldregeling”: een systeem waarbij de eindgebruiker statiegeld wordt aangerekend bij de aankoop van een verpakt of gevuld product dat onder deze regeling valt en waarbij dit statiegeld wordt terugbetaald wanneer de [...] statiegeldverpakking **wordt teruggebracht** [...] naar een daartoe bestemd inzamelpunt;
- 52) “technische specificatie”: een document met de technische voorschriften waaraan een product, een proces of een dienst moet voldoen;

- 53) “geharmoniseerde norm”: een norm zoals gedefinieerd in artikel 2, punt 1), c), van Verordening (EU) nr. 1025/2012;
- 54) “conformiteitsbeoordeling”: het proces om aan te tonen of aan de duurzaamheids-, veiligheids-, etiketterings- en informatie-eisen van deze verordening met betrekking tot een verpakking is voldaan;
- 55) “organisatie voor producentenverantwoordelijkheid”: een rechtspersoon die de nakoming van de verplichtingen in het kader van de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid namens meerdere producenten financieel of financieel en operationeel regelt;
- 56) “levenscyclus”: de opeenvolgende en onderling gerelateerde stadia [...] **in de levensduur van een verpakking, vanaf de verwerving van de grondstoffen of de opwekking daarvan uit natuurlijke hulpbronnen, de voorbehandeling, de vervaardiging, de opslag, de distributie, het gebruik, de reparatie, het hergebruik, tot het einde van de levensduur;**[...]
- 57) “verpakking die een risico inhoudt”: [...] verpakking die, door niet te voldoen aan een in of op grond van deze verordening vastgelegde eis die niet in artikel 56, lid 1, is vermeld, negatieve gevolgen **zou kunnen** [...] hebben voor het milieu of andere maatschappelijke belangen die door middel van de desbetreffende eis worden beschermd;
- 58) “verpakking die een ernstig risico inhoudt”: [...] verpakking die een risico inhoudt waarvoor de markttoezichtautoriteiten gezien de mate van de betrokken niet-naleving of de hiermee samenhangende schade, op basis van een beoordeling, worden geacht snel te moeten ingrijpen, ook indien de gevolgen van de niet-naleving zich niet onmiddellijk voordoen;

- 59) “onlineplatform”: een onlineplatform zoals gedefinieerd in artikel 3, punt i), van Verordening (EU) 2022/2065;
- 60) “afval”: afval zoals gedefinieerd in artikel 3, punt 1, van Richtlijn 2008/98/EG. [...]Herbruikbare verpakkingen die worden afgevoerd om te worden hersteld, **worden niet als afval beschouwd**;
- 61) **“overheidsopdrachten”: overheidsopdrachten zoals gedefinieerd in artikel 2, lid 1, punt 5, van Richtlijn 2014/24/EU of als bedoeld in Richtlijn 2014/25/EU;**

2. Naast de in lid 1 vermelde definities zijn de volgende definities van toepassing:

- a) [...] “afvalstoffenbeheer”, “inzameling”, **“verwerking”**, “gescheiden inzameling”, “regeling voor uitgebreide producentenverantwoordelijkheid”, “voorbereiding voor hergebruik”[...] en “recycling”, vastgelegd in artikel 3 van Richtlijn 2008/98/EG;

- b) [...] “markttoezicht”, “markttoezichtautoriteit”, “fulfilmentdienstverlener”, “corrigerende maatregel”, “terugroepen”, “uit de handel nemen” en “risico”, vastgelegd in artikel 3 [...] van Verordening (EU) 2019/1020; [...]
- c) **“zorgwekkende stoffen” en “gegevensdrager”, vastgelegd in artikel 2, van Verordening [ecologisch ontwerp voor duurzame producten].**[...]

3. Bijlage I bevat een indicatieve lijst van artikelen die onder de definitie van “verpakking” in **lid 1**, punt 1, vallen.

Artikel 4

Vrij verkeer

1. Verpakkingen worden uitsluitend in de handel gebracht indien zij voldoen aan deze verordening.
2. De lidstaten mogen het in de handel brengen van verpakkingen die aan de duurzaamheids-, **etiketterings- en informatie-eisen** van de artikelen 5 tot en met 11 [...] voldoen, niet verbieden, beperken of belemmeren.
3. [...]
4. Indien lidstaten ervoor kiezen nationale duurzaamheids- of informatie-eisen te behouden of in te voeren naast de in deze verordening vastgelegde eisen, mogen die eisen niet in strijd zijn met de eisen van deze verordening. [...] **De lidstaten mogen het voor het eerst op het grondgebied van een lidstaat [...] op de markt aanbieden** van verpakkingen die aan de eisen van deze verordening voldoen, niet verbieden, beperken of belemmeren op grond van niet-naleving van die nationale eisen.

5. Naast de in artikel 11 vastgelegde etiketteringseisen kunnen lidstaten voorzien in nadere etiketteringseisen om **een statiegeldregeling of, door middel van een gestandaardiseerde digitale markeringstechnologie**, de regeling voor uitgebreide producentenverantwoordelijkheid of een statiegeldregeling [...] vast te stellen. **De lidstaten mogen het aanbrengen van etiketten met betrekking tot statiegeldregelingen in andere lidstaten niet verbieden.**
6. Lidstaten mogen niet verhinderen dat verpakkingen die niet aan deze verordening voldoen, op handelsbeurzen, tentoonstellingen of soortgelijke evenementen worden vertoond, mits een zichtbaar teken duidelijk vermeldt dat die verpakkingen niet aan deze verordening voldoen en niet te koop zijn totdat zij conform zijn gemaakt.

Hoofdstuk II

Duurzaamheidseisen

Artikel 5

Eisen voor stoffen in verpakkingen

1. Verpakkingen **die in de handel worden gebracht**, worden zodanig vervaardigd dat de aanwezigheid en concentratie van zorgwekkende stoffen als bestanddelen van het verpakkingsmateriaal of van verpakkingsonderdelen tot een minimum wordt beperkt, ook met betrekking tot de aanwezigheid daarvan in emissies en andere resultaten van afvalbeheer, zoals secundaire grondstoffen, as of ander materiaal voor definitieve verwijdering.
- 1 bis. Uiterlijk op 31 december 2026 stelt de Commissie, met de hulp van het Europees Agentschap voor chemische stoffen, een verslag op over de aanwezigheid van zorgwekkende stoffen in verpakkingen en onderdelen daarvan, ter bepaling van de mate waarin zij een negatieve invloed hebben op hergebruik en recycling van materialen of een effect hebben op de chemische veiligheid.**

De Commissie dient het verslag in bij het Europees Parlement, de Raad en het in artikel 59 van deze verordening bedoelde comité, en zet daarin haar bevindingen uiteen en overweegt passende follow-upmaatregelen, waaronder:

- a) voor zorgwekkende stoffen in verpakkingsmaterialen die in de eerste plaats van invloed zijn op de gezondheid van de mens of op het milieu, gebruikmaking van de procedures van artikel 68, leden 1 en 2, van Verordening (EG) nr. 1907/2006 voor het vaststellen van nieuwe beperkingen;**
- b) voor zorgwekkende stoffen die een negatieve invloed hebben op hergebruik en recycling van materialen waarin zij aanwezig zijn, vaststelling van beperkingen als onderdeel van ontwerpcriteria voor recycling overeenkomstig artikel 6, lid 4, van deze verordening.**

Indien een lidstaat van oordeel is dat een stof een negatieve invloed heeft op hergebruik en recycling van materialen in de verpakkingen waarin zij aanwezig is, verstrekt hij die informatie uiterlijk op 31 december 2025 aan de Commissie en het Europees Agentschap voor chemische stoffen, onder verwijzing naar de desbetreffende risicobeoordelingen of andere relevante gegevens, indien die beschikbaar zijn.

- 1 ter. De lidstaten kunnen de Commissie verzoeken te overwegen het gebruik te beperken van zorgwekkende stoffen die potentieel een negatieve invloed hebben op hergebruik en recycling van materialen in verpakkingen waarin zij aanwezig zijn, om andere redenen dan die welke in de eerste plaats verband houden met hun chemische veiligheid, en wel op grond artikel 6, lid 4, punt a). De lidstaten voegen bij dergelijke verzoeken een verslag waarin de identiteit en het gebruik van de stof worden gedocumenteerd, alsmede een beschrijving van de wijze waarop het gebruik van de stoffen in verpakkingen om andere redenen belemmert dan die welke voornamelijk verband houden met chemische veiligheid. De Commissie evalueert het verzoek en legt de resultaten van die evaluatie aan het in artikel 59 bedoelde comité voor.**

2. Onverminderd de beperkingen voor chemische stoffen als vermeld in bijlage XVII bij Verordening (EG) nr. 1907/2006 of in voorkomend geval de beperkingen en specifieke maatregelen voor [...] **materialen en artikelen** die met levensmiddelen in contact komen van Verordening (EG) nr. 1935/2004, mag de som van de concentratieniveaus van lood, cadmium, kwik en zeswaardig chroom die afkomstig zijn van stoffen in verpakking of verpakkingsonderdelen niet hoger zijn dan 100 mg/kg.
3. In de technische documentatie die wordt opgesteld overeenkomstig bijlage VII moet worden aangetoond dat aan de eisen van lid 2 wordt voldaan.
4. [...]
5. Om rekening te houden met [...] wetenschappelijke en technische vooruitgang kan de Commissie overeenkomstig artikel 58 gedelegeerde handelingen vaststellen tot wijziging van deze verordening, waarbij [...] de som van de concentratieniveaus van lood, cadmium, kwik en zeswaardig chroom die afkomstig zijn van stoffen in verpakking of verpakkingsonderdelen, als bedoeld in lid 2, wordt verlaagd.

5 bis. Om rekening te houden met [...] wetenschappelijke en technische vooruitgang kan de Commissie overeenkomstig artikel 58 gedelegeerde handelingen vaststellen tot aanvulling van deze verordening, waarbij [...] wordt bepaald onder welke voorwaarden de in lid 2 bedoelde concentratie niet van toepassing is op gerecyclede materialen [...] of op producten die zijn opgenomen in een gesloten en gecontroleerde keten, en waarbij op basis van de in tabel 1 van bijlage II vermelde categorieën verpakkingen wordt bepaald welke soorten of formaten verpakking van de in lid 2 vastgelegde eisen worden vrijgesteld.

Dergelijke gedelegeerde handelingen **worden gerechtvaardigd op basis van een analyse per geval**, zijn beperkt in de tijd, voorzien in passende markerings- en informatie-eisen, en bevatten eisen voor regelmatige verslaglegging om te waarborgen dat de vrijstelling regelmatig wordt herzien. **Gedelegeerde handelingen die overeenkomstig dit lid worden vastgesteld, strekken uitsluitend tot wijziging van vrijstellingen die zijn bepaald op grond van de Besluiten 2001/171/EG en 2009/292/EG van de Commissie.**

5 ter. Uiterlijk op ... [8 jaar na de datum van toepassing van deze verordening] verricht de Commissie een evaluatie om te beoordelen of dit artikel en overeenkomstig artikel 6, lid 4, vastgestelde ontwerpcriteria voor recycling voldoende hebben bijgedragen tot het tot een minimum beperken van de aanwezigheid en de concentratie van zorgwekkende stoffen als bestanddelen van verpakkingsmaterialen.

Artikel 6
Recyclebare verpakkingen

1. Alle verpakkingen **die in de handel worden gebracht**, moeten recyclebaar zijn.
2. Verpakkingen worden als recyclebaar beschouwd **indien zij aan de volgende voorwaarden voldoen**:
 - a) zij zijn ontworpen met het oog op **materiaalrecycling, wat het gebruik mogelijk maakt van daaruit resulterende secundaire grondstoffen die in vergelijking met het oorspronkelijke materiaal van voldoende kwaliteit zijn om te worden gebruikt in de plaats van primaire grondstoffen, overeenkomstig lid 4.**
Verpakkingen die in overeenstemming zijn met de krachtens de leden 4 en 6 vastgestelde [...] uitvoeringshandelingen, worden geacht aan beide in dit lid vermelde voorwaarden te voldoen.
 - [...]) [...]
 - [...]
 - [...]

[...] b) [...]wanneer zij afval worden, kunnen zij afzonderlijk worden ingezameld overeenkomstig artikel 43, leden 1 en 2, worden gesorteerd in specifieke afvalstromen, zonder dat dit afdoet aan de recyclebaarheid van andere afvalstromen, en op grote schaal worden gerecycled volgens de overeenkomstig lid 6 bepaalde methodiek.

Verpakkingen die in overeenstemming zijn met de krachtens de leden 4 en 6 vastgestelde [...] uitvoeringshandelingen, worden geacht aan beide in dit lid vermelde voorwaarden te voldoen.

2 bis. Lid 2, punt a), is van toepassing vanaf 1 januari 2030 of twee jaar na de datum van inwerkingtreding van de in lid 4 bedoelde [...] uitvoeringshandeling, indien dat later is. [...]

Lid 2, punt b), is van toepassing vanaf 1 januari 2035 of vijf jaar na de datum van inwerkingtreding van de in lid 6 bedoelde [...] uitvoeringshandeling, indien dat later is. [...]

[...]

3. [...]

De fabrikant beoordeelt overeenkomstig artikel 13 de recyclebaarheid van verpakkingen op basis van de [...] uitvoeringshandelingen krachtens de leden 4 en 6. De recyclebaarheid van verpakkingen wordt uitgedrukt in recyclebaarheidsprestatieklasse A, B of C (beschreven in tabel 2 van bijlage II).

Onverminderd lid 9, mogen verpakkingen vanaf 1 januari 2030 uitsluitend in de handel worden gebracht indien zij recyclebaar zijn volgens prestatieklasse A, B of C.

3 bis. [...]

[...] [...]

[...]

[...]

[...]

[...]

[...]

[...] [...]

4. **Uiterlijk op 1 januari 2028, stelt** [...] de Commissie [...] **uitvoeringshandelingen** vast [...] ter bepaling van:

- a) ontwerpcriteria voor recycling en prestatieklassen voor recyclebaarheid op basis van de [...] parameters in [...] tabel [...] **2 bis** van bijlage II voor in tabel 1 van die bijlage vermelde verpakkingscategorieën.

In verband met ontwerpcriteria voor recycling en prestatieklassen voor recyclebaarheid:

i) wordt rekening gehouden met de vraag of verpakkingsafval kan worden gescheiden in verschillende materiaalstromen voor recycling, gesorteerd en gerecycled, zodat de resulterende secundaire grondstoffen in vergelijking met het oorspronkelijke materiaal van voldoende kwaliteit zijn en in de plaats van de primaire grondstoffen kunnen worden gebruikt voor verpakking of andere toepassingen waarbij de kwaliteit van het gerecyclede materiaal behouden blijft, waar dat haalbaar is;

[...]

ii) worden gevestigde inzamelings-, sorteer- en recyclingprocessen overwogen die in een operationele omgeving zijn getest en die alle verpakkingsonderdelen behelzen;

iii) worden, naargelang het geval, zorgwekkende stoffen geïdentificeerd die een negatieve invloed hebben op hergebruik en recycling van materialen in de verpakking waarin zij aanwezig zijn; [...]

iv) worden, naargelang het geval, beperkingen opgelegd aan de aanwezigheid van dergelijke stoffen of groepen van stoffen in verpakkingen of verpakkingsonderdelen om redenen die niet in de eerste plaats verband houden met de chemische veiligheid;

b) een regeling om te bepalen hoe de recyclebaarheidsprestaties beoordeeld kunnen worden en de resultaten daarvan uit te drukken in recyclebaarheidsprestatieklassen per verpakkingseenheid qua gewicht, met inbegrip van materiaalspecifieke criteria en sorteringsefficiëntie, teneinde vast te stellen of verpakking recyclebaar is op grond van lid 2;

- c) een beschrijving van de voorwaarden voor de naleving van de respectieve prestatieklassen voor elke in tabel 1 van bijlage II vermelde verpakkingscategorie;
- d) een kader voor het afstemmen van de financiële bijdragen die producenten moeten betalen om aan hun in artikel 40, lid 1, vermelde verplichtingen inzake uitgebreide producentenverantwoordelijkheid te voldoen, op basis van de prestatieklassen voor de recyclebaarheid van verpakkingen[...].

[...]

Bij de vaststelling van de in de eerste alinea bedoelde [...] uitvoeringshandelingen houdt de Commissie rekening met de resultaten van de eventuele beoordeling overeenkomstig artikel 5, lid 1, punt a). Die uitvoeringshandelingen worden volgens de in artikel 59, lid 3, bedoelde onderzoeksprocedure vastgesteld.

- 4 bis.** De Commissie is bevoegd overeenkomstig artikel 58 gedelegeerde handelingen vast te stellen om tabel 1 van bijlage II te wijzigen teneinde deze aan te passen aan de wetenschappelijke en technische ontwikkelingen op het gebied van het ontwerp van materialen en producten, en de infrastructuur voor inzameling, sortering en recycling. **De Commissie is bevoegd ontwerpcriteria voor recycling voor extra verpakkingscategorieën vast te stellen, of subcategorieën te creëren binnen de in tabel 1 van bijlage II vermelde categorieën.**

[...]

Marktdeelnemers voldoen uiterlijk drie jaar na de inwerkingtreding van de desbetreffende gedelegeerde handeling aan de nieuwe of bijgewerkte ontwerpcriteria voor recycling.

5. [...]

[...]

6. **Uiterlijk op 1 januari 2030**[...], stelt [...] de Commissie [...] uitvoeringshandelingen vast, [...], [...], ter bepaling van:

- a) de methode **voor het beoordelen van recycling op grote schaal per verpakkingscategorie in tabel 1 bis van bijlage II, ter aanvulling van tabel 2 van bijlage II door bepaling van de drempels voor de prestatieklassen voor recyclebaarheid, en, zo nodig, ter actualisering van de algemene [...]** recyclebaarheidsprestatieklassen. [...]

[...]

[...]

Die methode wordt gebaseerd op ten minste de volgende elementen:

- i) de **hoeveelheid** verpakkingen per verpakkingscategorie in tabel 1 **bis** van bijlage II die in de hele Unie en in elke lidstaat in de handel is gebracht;

[...]

- iii [...] de **hoeveelheid** gerecycled[...] verpakkingsafval **op het rekenpunt overeenkomstig Besluit 2005/270/EG** per verpakkingscategorie in tabel 1 **bis** van bijlage II, in de hele Unie en in elke lidstaat.[...]

[...]

[...]

[...].

- b) het mechanisme van doorlopende controle, dat waarborgt dat verpakkingen op grote schaal worden gerecycled.

Deze doorlopende controle wordt gebaseerd op ten minste de volgende elementen:

- i) technische documentatie over de hoeveelheid ingezameld verpakkingsafval die naar sorteer- en recyclinginrichtingen wordt verzonden;
- ii) een verificatieproces op grond waarvan fabrikanten van de marktdeelnemers verderop in de keten de nodige gegevens kunnen verkrijgen om zich ervan te vergewissen dat de verpakkingen op grote schaal worden gerecycled.

Die uitvoeringshandelingen worden volgens de in artikel 59, lid 3, bedoelde onderzoeksprocedure vastgesteld.

- 6 bis. De Commissie beoordeelt de mate van gedetailleerdheid van de gemelde gegevens inzake recycling op grote schaal. Zo nodig [...] stelt de Commissie [...] [...] overeenkomstig artikel 58 gedelegeerde handelingen vast tot wijziging van tabel 1 bis van bijlage II en tabel 4 van bijlage XII [...] om deze aan te passen aan [...] technische en wetenschappelijke ontwikkeling. [...]
- 6 bis. Uiterlijk in 2035 kan de Commissie op basis van de ontwikkeling van de recyclingtechnologieën de minimumdrempel om overeenkomstig artikel 3, lid 1, punt 32), als op grote schaal gerecycled te worden beschouwd, evalueren en zo nodig een wetgevingsvoorstel indienen om die drempel te herzien.
- 6 bis bis. 18 maanden na de datum van inwerkingtreding van de overeenkomstig de leden 4 en 6 van dit artikel vastgestelde [...] uitvoeringshandelingen worden, om het niveau van recyclebaarheid van verpakkingen te verhogen, de financiële bijdragen die producenten betalen om te voldoen aan hun verplichtingen inzake uitgebreide producentenverantwoordelijkheid overeenkomstig artikel 40, aangepast aan de prestatieklassen voor recyclebaarheid, zoals uiteengezet in de in de leden 4 en 6 van dit artikel bedoelde gedelegeerde handelingen.

6 ter. [...]

7. [...]

[...]

[...]

[...]

[...]

[...]

8. In de technische documentatie met betrekking tot verpakking in bijlage VII moet worden aangetoond dat aan de eisen van de leden 2 en 3 is voldaan.

Indien een verpakkingseenheid geïntegreerde onderdelen bevat, omvat de beoordeling van de conformiteit met de ontwerpcriteria voor recycling en met de eisen voor recyclebaarheid op grote schaal alle geïntegreerde onderdelen. **Er wordt een afzonderlijke beoordeling verricht voor geïntegreerde onderdelen die door mechanische druk tijdens vervoer of sortering van elkaar los kunnen raken.**

Indien een verpakkingseenheid afzonderlijke onderdelen bevat, wordt de beoordeling van de conformiteit met de ontwerpcriteria voor recycling en met de eisen voor recyclebaarheid op grote schaal afzonderlijk voor elk van die onderdelen uitgevoerd.

Alle onderdelen van een verpakkingseenheid moeten compatibel zijn met de [...] **gevestigde, in een operationele omgeving geteste** inzamelings-, sorteer- en recyclingprocessen en mogen geen afbreuk doen aan de recyclebaarheid van het hoofddeel van de verpakkingseenheid.

9. **In afwijking van de leden 2 en 3** mogen innovatieve verpakkingen **die niet aan de eisen van lid 2 voldoen**, [...] vanaf 1 januari 2030 [...] in de handel worden gebracht tot maximaal drie [...] jaar **na het einde van het kalenderjaar waarin zij voor het eerst in de handel zijn gebracht.**

Indien van deze afwijking wordt gebruikgemaakt, stelt de marktdeelnemer de bevoegde autoriteit daarvan in kennis voordat de innovatieve verpakking in de handel wordt gebracht en voegt hij of zij bij die kennisgeving alle technische gegevens waaruit blijkt dat het om een innovatieve verpakking gaat. De kennisgeving bevat tevens een tijdschema voor het voldoen aan de eisen voor het bereiken van recyclebaarheid “op grote schaal”, wat betreft inzameling en recycling van de innovatieve verpakking. De informatie wordt beschikbaar gesteld aan de Commissie en de nationale autoriteiten die markttoezicht uitoefenen.

[...] [...]

Indien de bevoegde autoriteit van oordeel is dat de verpakking geen innovatieve verpakking is, moet de marktdeelnemer aan de geldende ontwerpcriteria voor recycling voldoen.

Indien de bevoegde autoriteit van oordeel is dat de verpakking een innovatieve verpakking is, stelt zij de Commissie daarvan in kennis.[...]

De Commissie beoordeelt verzoeken van bevoegde autoriteiten met betrekking tot het innovatieve karakter van verpakkingen en actualiseert gedelegeerde handelingen krachtens lid 4 of stelt er nieuwe vast, naargelang het geval.

Na afloop van de in de eerste alinea bedoelde periode gaan dergelijke verpakkingen vergezeld van de in lid 8 bedoelde technische documentatie.

9 bis. [...]

10. [...]Dit artikel **is** niet van toepassing op:

- a) primaire verpakking, zoals gedefinieerd in artikel 1, punt 23, van Richtlijn 2001/83/EG en artikel 4, punt 25, van Verordening (EU) 2019/6;
- b) contactgevoelige kunststofverpakkingen van medische hulpmiddelen die onder Verordening (EU) 2017/745 vallen;
- c) contactgevoelige kunststofverpakkingen van medische hulpmiddelen voor in-vitrodiagnostiek die onder Verordening (EU) 2017/746 vallen;[...]
- c bis) buitenverpakking, zoals gedefinieerd in artikel 1, punt 24, van Richtlijn 2001/83/EG en in artikel 4, punt 26, van Verordening (EU) 2019/6 indien dergelijke verpakking noodzakelijk is om te voldoen aan specifieke eisen om de kwaliteit van het geneesmiddel in stand te houden;[...]**
- c ter) verpakkingen die worden gebruikt voor het vervoer van gevaarlijke goederen in het kader van Richtlijn 2008/68/EG;**
- c quater) verkoopverpakkingen van lichtgewicht hout, kurk, textiel, rubber, keramiek of porselein. Op deze verpakkingen is evenwel lid 6 bis bis van toepassing.**

10 bis. Uiterlijk op 1 januari 2035 verricht de Commissie een evaluatie van de uitzonderingen krachtens lid 10 en beoordeelt zij op grond daarvan of het passend is ze voort te zetten, en dient zij zo nodig een wetgevingsvoorstel in.[...]

11. [...]

Artikel 7

Minimaal gehalte aan gerecycled materiaal in kunststofverpakkingen

1. [...]Uiterlijk op 1 januari 2030 **of drie jaar na de datum van inwerkingtreding van de in lid 7 bedoelde uitvoeringshandeling, indien dan later is**, bevatten de kunststof gedeelten van **in de handel gebrachte** verpakkingen het volgende minimumpercentage aan gerecycled materiaal dat uit kunststofafval na consumptie is teruggewonnen, en wel **per verpakkingsoort en -formaat als bedoeld in tabel 1 van bijlage II, per fabriek en per jaar [...]**:
 - a) 30 % voor contactgevoelige verpakkingen met polyethyleentereftalaat (pet) als belangrijkste bestanddeel, **met uitzondering van drankflessen voor eenmalig gebruik**;
 - b) 10 % voor contactgevoelige verpakkingen van een ander kunststofmateriaal dan pet, met uitzondering van kunststof drankflessen voor eenmalig gebruik;
 - c) 30 % voor kunststof drankflessen voor eenmalig gebruik;
 - d) 35 % voor andere verpakkingen dan de in de punten a), b) en c) bedoelde verpakkingen.
2. [...]Uiterlijk op 1 januari 2040 bevatten de kunststof gedeelten van in de handel gebrachte verpakkingen het volgende minimumpercentage aan gerecycled materiaal dat uit kunststofafval na consumptie is teruggewonnen, en wel per **verpakkingsoort en -formaat als bedoeld in tabel 1 van bijlage II, per fabriek en per jaar [...]**:
 - a) 50 % voor contactgevoelige kunststofverpakkingen, met uitzondering van kunststof drankflessen voor eenmalig gebruik;
 - b) 65 % voor kunststof drankflessen voor eenmalig gebruik;
 - c) 65 % voor andere kunststofverpakkingen dan de in de punten a) en b) bedoelde verpakkingen.

3. De leden 1 en 2 zijn niet van toepassing op:
- a) primaire verpakking, zoals gedefinieerd in artikel 1, punt 23, van Richtlijn 2001/83/EG en artikel 4, punt 25, van Verordening (EU) 2019/6;
 - b) contactgevoelige kunststofverpakkingen van medische hulpmiddelen die onder Verordening (EU) 2017/745 vallen;
 - c) contactgevoelige kunststofverpakkingen van medische hulpmiddelen voor in-vitrodiagnostiek die onder Verordening (EU) 2017/746 vallen;
 - d) buitenverpakking, zoals gedefinieerd in artikel 1, punt 24, van Richtlijn 2001/83/EG en in artikel 4, punt 26, van Verordening (EU) 2019/6 indien dergelijke verpakking noodzakelijk is om te voldoen aan specifieke eisen om de kwaliteit van het geneesmiddel in stand te houden[...];
 - e) [...] composteerbare kunststofverpakkingen;
- e bis) verpakkingen die worden gebruikt voor het vervoer van gevaarlijke goederen op grond van Richtlijn 2008/68/EG.**
5. In de in bijlage VII bedoelde technische informatie met betrekking tot verpakking moet worden aangetoond dat aan de eisen van de leden 1 en 2 [...] is voldaan.
6. [...]

7. Uiterlijk op 31 december 2026 [...] **stelt** de Commissie [...] uitvoeringshandelingen vast [...] tot bepaling van de methode voor de berekening en verificatie van het percentage aan gerecycled materiaal **als bedoeld in de leden 1 en 2 van dit artikel [...]**, en tot bepaling van het formaat voor de in bijlage VII bedoelde technische documentatie. [...] **Bij de vaststelling van deze uitvoeringshandelingen zal de Commissie [...], in het licht van de beschikbare recyclingtechnologieën, de economische en milieuprestaties van die technologieën beoordelen, met inbegrip van de kwaliteit van de output, de beschikbaarheid van het [...] afval, de benodigde energie en de broeikasgasemissies. [...] Op basis van [...] die beoordeling kan de Commissie duurzaamheidscriteria voor de recyclingtechnologieën opnemen in de methode die is vastgelegd in de uitvoeringshandeling op grond van de vorige alinea.** Die uitvoeringshandelingen worden volgens de in artikel 59, lid 3, bedoelde onderzoeksprocedure vastgesteld.
- 7 bis. **De Commissie verzoekt de Europese normalisatieorganisaties geharmoniseerde normen op te stellen waarin de methode wordt vastgelegd om te certificeren dat de materialen die zijn geëtiketteerd en gedocumenteerd als gerecycled materiaal dat in de Unie in de handel wordt gebracht, inderdaad worden geproduceerd uit teruggewonnen en gerecyclede materialen na consumptie en niet uit nieuwe materialen.**
8. [...] Uiterlijk op 1 januari 2029 **of twee jaar na de datum van inwerkingtreding van de in lid 7 bedoelde uitvoeringshandeling, indien dat later is,** moeten de berekening en de verificatie van het percentage gerecycled materiaal in verpakkingen overeenkomstig lid 1 voldoen aan de regels die zijn vastgelegd in de in lid 7 bedoelde uitvoeringshandeling.
9. Uiterlijk op 1 januari 2028 beoordeelt de Commissie of het nodig is om van het minimumpercentage van lid 1, punten b) en d), af te wijken voor specifieke kunststofverpakkingen, of om de in lid 3 vastgelegde afwijking te herzien voor specifieke kunststofverpakkingen.

Indien er geen geschikte recyclingtechnologieën voor de recycling van kunststofverpakkingen beschikbaar zijn omdat die volgens de Unieregels niet zijn toegestaan of omdat die in de praktijk niet voldoende zijn geïnstalleerd, rekening houdend met eventuele veiligheidsvoorschriften, met name met betrekking tot contactgevoelige kunststofverpakkingen, met inbegrip van levensmiddelenverpakkingen, is de Commissie, op basis van [...] **die** beoordeling, bevoegd overeenkomstig artikel 58 gedelegeerde handelingen vast te stellen tot wijziging van deze verordening om:

- a) te voorzien in afwijkingen van het toepassingsgebied, het tijdschema of de hoogte van het in lid 1, punten b) en d), bedoelde percentage voor specifieke kunststofverpakkingen;[...] en[...]
- b) [...] **in voorkomend geval** de in lid 3 vastgelegde **lijst met** afwijkingen te **wijzigen**.

[...]

10. Indien dit gerechtvaardigd is door ontbrekende of excessief geprijsde specifieke gerecyclede kunststoffen die nadelige gevolgen kunnen hebben voor de gezondheid van mens of dier, de veiligheid of het milieu, waardoor het uiterst moeilijk wordt om aan de in de leden 1 en 2 vastgelegde minimumpercentages gerecycled materiaal te voldoen, is de Commissie bevoegd overeenkomstig artikel 58 een gedelegeerde handeling vast te stellen om de leden 1 en 2 te wijzigen door de minimumpercentages dienovereenkomstig aan te passen. Wanneer de Commissie evalueert of een dergelijke aanpassing gerechtvaardigd is, beoordeelt zij verzoeken van natuurlijke of rechtspersonen die vergezeld gaan van relevante informatie en gegevens over de marktsituatie voor dit kunststofafval na consumptie en het beste beschikbare bewijsmateriaal met betrekking tot de daaraan verbonden risico's voor de gezondheid van mens en dier, voor de continuïteit van de voedselvoorziening of voor het milieu. **De Commissie stelt de gedelegeerde handeling alleen vast in uitzonderlijke gevallen [...] indien er sprake is van ernstige nadelige gevolgen [...] voor [...] de gezondheid van mens of dier, de veiligheid van de voedselvoorziening of [...] het milieu.**

10 bis. Uiterlijk op 1 januari 2034 dient de Commissie, rekening houdend met de technologische ontwikkeling en de door de marktdeelnemers en de lidstaten opgedane praktische ervaring, een verslag in met een evaluatie van de toepassing van het in dit artikel vastgelegde minimumpercentage gerecycled materiaal voor 2030, van de vraag in hoeverre deze percentages leiden tot voor duurzame verpakkingen bevorderlijke oplossingen die doeltreffend en gemakkelijk uitvoerbaar zijn, van de haalbaarheid van de voor 2040 vastgestelde percentages, op basis van de ervaring met het behalen van de percentages voor 2030 en de veranderende omstandigheden, van de relevantie van handhaving van de in dit artikel vastgelegde vrijstellingen en afwijkingen, en van de noodzaak of relevantie van het bepalen van nieuwe minimumpercentages voor gerecycled materiaal. Dit verslag gaat zo nodig vergezeld van een wetgevingsvoorstel tot wijziging van dit artikel, met name de minimumpercentages gerecycled materiaal voor 2040.

11. Uiterlijk op ... [...] acht jaar **na** [...] de datum van inwerkingtreding van deze verordening] evalueert de Commissie de situatie met betrekking tot het gebruik van gerecyclede verpakkingsmaterialen in niet-kunststofverpakkingen, beoordeelt zij op basis daarvan of het passend is maatregelen te treffen of streefcijfers vast te stellen om het gebruik van gerecycled materiaal in dergelijke verpakkingen te verhogen, en dient zij indien nodig een wetgevingsvoorstel in.
- 11 bis. Uiterlijk op ... [6 jaar na de datum van inwerkingtreding van deze verordening] evalueert de Commissie de stand van de technologische ontwikkeling en de milieuprestaties van biogebaseerde kunststofverpakkingen. Op basis van die beoordeling presenteert de Commissie [...] indien nodig een wetgevingsvoorstel met doelstellingen om het gebruik van biogebaseerd kunststof in verpakkingen te verhogen middels een hiërarchische aanpak, waarbij gerecycled materiaal de eerste keuze moet zijn en biogebaseerde kunststof de tweede keuze.**

Artikel 8

Composteerbare verpakkingen

1. **In afwijking van artikel 6, lid 1, moeten de in artikel 3, lid 1, punt [...]1,[...] [...] f) [...], bedoelde in de handel gebrachte verpakkingen en de stickers op fruit en groenten uiterlijk op ... [...] 24 maanden na de datum **van** inwerkingtreding van deze verordening] composteerbaar zijn.**

2. **Indien lidstaten in afwijking van artikel 6, lid 1, toestaan dat afval met een vergelijkbare biologische afbreekbaarheid en composteerbaarheid samen met bioafval wordt ingezameld overeenkomstig [...] artikel 22, lid 1, van Richtlijn (EU) 2008/98 [...] en er passende afvalinzamelingsregelingen en afvalverwerkingsinfrastructuur beschikbaar zijn om te waarborgen dat **composteerbare** [...] verpakkingen in de beheerstroom voor organisch afval terechtkomen, [...] kunnen die lidstaten [...] vereisen dat **de volgende verpakkingen alleen voor het eerst op hun grondgebied in de handel mogen worden gebracht als ze composteerbaar zijn:****

i) niet-metalen verpakkingen [...] als bedoeld in artikel 3, lid 1, [...], punt 1, [...] g)[...], [...] zeer lichte en lichte plastic draagtassen;

ii) andere dan de in punt i) genoemde verpakkingen waarvoor de lidstaat het reeds vóór 1 januari [...] 2025 verplicht heeft gesteld dat zij composteerbaar zijn. [...]

[...] [...] [...] [...] [...] [...] [...] [...] [...].

3. Uiterlijk op ... *[[...]24 maanden na de datum van inwerkingtreding van deze verordening]* moeten andere dan de in de leden 1 **en 2** bedoelde verpakkingen, met inbegrip van verpakkingen die zijn vervaardigd van biologisch afbreekbare kunststofpolymeren **en andere biologisch afbreekbare materialen**, kunnen worden gerecycled **in overeenstemming met artikel 6 en** zonder afbreuk te doen aan de recyclebaarheid van andere afvalstromen.
4. In de technische informatie met betrekking tot verpakking als bedoeld in bijlage VII moet worden aangetoond dat aan de eisen van de leden 1, 2 en 3 is voldaan.
5. De Commissie [...] **kan [...] onderzoeken of er andere verpakkingen in artikel 8, lid 1, of artikel 8, lid 2, i), moeten worden opgenomen indien dit gerechtvaardigd en passend is vanwege technologische en regelgevingsontwikkelingen die invloed hebben op de verwijdering van composteerbare verpakkingen en in de in bijlage III vastgelegde omstandigheden, en zij kan, in voorkomend geval, een wetgevingsvoorstel presenteren.**

5 bis. Uiterlijk twaalf maanden [...] na de datum van inwerkingtreding van deze verordening verzoekt de Commissie de Europese normalisatieorganisaties geharmoniseerde normen op te stellen of bij te werken met de gedetailleerde technische specificaties van de vereisten voor composteerbare verpakkingen [...]. Daarbij moet de Commissie [...] vragen dat, in overeenstemming met de meest recente wetenschappelijke en technologische ontwikkelingen, rekening wordt gehouden met parameters zoals retentietijden, temperaturen en roeren, die de feitelijke omstandigheden bij thuiscompostering en in installaties voor de verwerking van bioafval weerspiegelen, met inbegrip van anaerobe vergistingsprocessen. De Commissie verzoekt dat die normen voorzien in de verificatie dat de composteerbare verpakking die biologisch wordt afgebroken volgens de gespecificeerde parameters, uiteindelijk wordt omgezet in koolstofdioxide of, bij gebrek aan zuurstof, in methaan, minerale zouten, biomassa en water.

Indien nodig kan de Commissie de Europese normalisatieorganisaties verzoeken geharmoniseerde normen op te stellen met de gedetailleerde technische specificaties van de vereisten voor thuiscomposteerbare verpakkingen.

Artikel 9

Minimalisering van verpakkingen

1. [...] **De fabrikant of importeur zorgt ervoor dat de in de handel gebrachte verpakkingen zodanig worden ontworpen dat het gewicht en volume ervan worden beperkt tot het minimum dat nodig is om de functionaliteit ervan te waarborgen, rekening houdend met het materiaal waaruit de verpakkingen bestaan.**

2. **De fabrikant of importeur zorgt ervoor dat verpakkingen die niet voldoen aan de prestatiecriteria van bijlage IV [...] en verpakkingen met kenmerken die uitsluitend zijn bedoeld om de indruk van een groter productvolume te wekken, zoals dubbele wanden, valse bodems en onnodige lagen, [...] niet in de handel worden gebracht, tenzij het verpakkingsontwerp wordt beschermd door een Gemeenschapsmodel op grond van Verordening (EG) 6/2002 van de Raad, de modellen die onder het toepassingsgebied van Richtlijn 98/71/EG vallen, [...] met inbegrip van internationale overeenkomsten die in een van de lidstaten van toepassing zijn, of de vorm ervan een handelsmerk is dat onder het toepassingsgebied van Verordening (EU) 2017/1001 of Richtlijn (EU) 2015/2436 valt, met inbegrip van handelsmerken die zijn geregistreerd op grond van internationale overeenkomsten die in een van de lidstaten van toepassing zijn, of het verpakte product of de verpakte drank, behoort tot de herkomstaanduidingen die bescherming genieten krachtens het Unierecht[...], waaronder Verordening (EU) nr. 1308/2013 voor wijn en Verordening (EU) 2019/787 voor gedistilleerde dranken, of valt onder een kwaliteitsregeling als bedoeld in Verordening (EU) nr. 1151/2012.**

De vrijstelling in bovenstaande alinea geldt enkel voor modelrechten en handelsmerken die uiterlijk op [*datum van inwerkingtreding van deze verordening*] zijn beschermd en enkel indien de toepassing van de eisen in dit artikel i) het ontwerp van de verpakking zodanig beïnvloedt dat de nieuwheid of het eigen karakter ervan wordt gewijzigd of ii) het handelsmerk zodanig beïnvloedt dat het merkproduct niet langer te onderscheiden valt van het product van andere ondernemingen.

3. [...]

[...]

[...]

[...]

4. Er moet worden aangetoond dat aan de eisen van de leden 1 en 2 is voldaan in de technische documentatie als bedoeld in bijlage VII, die de volgende elementen moet bevatten:
- a) een toelichting bij de technische specificaties, normen en voorwaarden die zijn gebruikt om de verpakking te beoordelen aan de hand van de prestatiecriteria en methode van bijlage IV;

- b) voor elk van die prestatiecriteria: identificatie van ontwerpisen waarmee verdere vermindering van het gewicht of volume van verpakkingen wordt verhinderd;
- c) eventuele testresultaten, studies of andere relevante bronnen, **zoals modellerings- en simulatiestudies**, die worden gebruikt om het minimaal noodzakelijke volume of gewicht van de verpakking te beoordelen.

Voor herbruikbare verpakkingen wordt bij de beoordeling van de naleving van de eisen van lid 1 rekening gehouden met de functie van herbruikbare verpakkingen als bedoeld in artikel 10 en in de eerste plaats met de desbetreffende eisen.

4 bis. Uiterlijk op ... [12 maanden na de datum van inwerkingtreding van deze verordening] verzoekt [...] de Commissie de Europese normalisatieorganisaties [...] geharmoniseerde normen op te stellen of, waar passend, bij te werken waarin de methode wordt vastgelegd om de voorschriften inzake de minimalisering van verpakkingen op grond van deze verordening te berekenen en de naleving van deze voorschriften te verifiëren. Voor bepaalde meest gangbare verpakkingssoorten en -formaten vraagt de Commissie dat in die normen de maximale gewichts- en volumegrenzen en, waar passend, de wanddikte en de maximale lege ruimte worden gespecificeerd.

Artikel 10

Herbruikbare verpakkingen

1. Verpakkingen **die in de handel worden gebracht vanaf [de datum [...] van inwerkingtreding van deze [...] verordening]** worden **geacht** herbruikbaar **te zijn** indien zij aan de volgende voorwaarden voldoen:
 - a) zij zijn bedacht, ontworpen en in de handel gebracht met het oog op hergebruik of navulling;

- b) zij zijn bedacht en ontworpen om onder normaal voorspelbare gebruiks-omstandigheden zo veel mogelijk trajecten of omlopen te doorlopen, **maar niet minder dan vijf voor verpakkingen van karton en niet minder dan tien voor verpakkingen van andere materialen;**
- c) zij kunnen worden geleegd of gelost zonder schade **te veroorzaken** aan de verpakking [...] die **de functionaliteit en** het hergebruik ervan verhindert;
- d) zij kunnen worden geleegd, gelost, nagevuld of herladen zonder afbreuk te doen aan de toepasselijke veiligheids- en hygiëne-eisen, **waaronder die op het gebied van voedselveiligheid;**
- e) zij kunnen worden hersteld overeenkomstig deel B van bijlage VI zonder dat wordt afgedaan aan hun beoogde functie;
- f) zij kunnen zodanig worden geleegd, gelost, nagevuld of herladen dat de kwaliteit en veiligheid van het verpakte product wordt gehandhaafd en dat etikettering kan worden aangebracht en informatie kan worden verstrekt over de eigenschappen van dat product en de verpakking zelf, waaronder eventueel relevante instructies en informatie om de veiligheid, het correcte gebruik, de traceerbaarheid en de houdbaarheid van het product te waarborgen;
- g) zij kunnen worden geleegd, gelost, nagevuld of herladen zonder gevaar voor de gezondheid en veiligheid van degenen die daarvoor verantwoordelijk zijn; **en**
- h) zij voldoen aan de specifieke eisen voor recyclebare verpakkingen **als vervat in artikel 6** wanneer zij afval worden. [...]

2. In de technische informatie met betrekking tot verpakking als bedoeld in bijlage VII moet worden aangetoond dat aan de eisen van lid 1 is voldaan.

2 bis. Uiterlijk op ... [12 maanden vanaf [...] de inwerkingtreding van deze verordening] verzoekt de Commissie de Europese normalisatieorganisaties geharmoniseerde normen op te stellen waarin verschillende herbruikbare verpakkingsformaten worden gedefinieerd, op basis van de beoordeling van de meest gebruikte herbruikbare verpakkingsformaten en de noodzaak om deze formaten voor herbruikbare verpakkingen te standaardiseren met het oog op de in artikel 26 vastgelegde streefcijfers. De Commissie verzoekt dat in die normen [...] een specifiek minimumaantal trajecten en omlopen wordt vastgelegd, alsook hygiëne- of andere eisen, zoals logistieke eisen, voor elk van de verschillende verpakkingsformaten, alsook de methode voor de berekening en verificatie van het aantal [...] trajecten en omlopen, onder meer door middel van een gestandaardiseerde, open, digitale drager. Het aantal trajecten of omlopen [...] voor elk van de verpakkingsformaten mag [...] niet [...] minder zijn dan tien [...].

Hoofdstuk III

Eisen inzake etikettering, markering en informatie

Artikel 11

Etikettering van verpakkingen

1. Vanaf ... **[42 maanden [...] na de datum van inwerkingtreding van deze verordening]** of **24 maanden vanaf [...] de datum van inwerkingtreding van de uitvoeringshandeling bedoeld in de leden 5 en 6, indien dat later is, [...]** [...] wordt op verpakkingen die in de handel worden gebracht een etiket aangebracht met informatie over de materiële samenstelling ervan. [...] **Bij de in artikel 8 [...], lid 1, bedoelde verpakkingen en, indien van toepassing, de in artikel 8, lid 2, bedoelde verpakkingen, wordt op het etiket vermeld dat het materiaal composteerbaar is, het niet geschikt is voor thuiscompostering en composteerbare verpakkingen niet in de natuur mogen worden weggegooid. [...] Deze verplichting geldt niet voor verzendverpakkingen of verpakkingen die onder een statiegeldregeling vallen, maar wel voor verpakkingen voor elektronische handel. [...]**

Verpakkingen die vallen onder een statiegeldregeling **die is ingesteld na de inwerkingtreding van deze verordening** als bedoeld in artikel 44, lid [...] **2**, worden naast de in de eerste alinea bedoelde etikettering ook voorzien van een geharmoniseerd etiket dat wordt vastgelegd in de desbetreffende overeenkomstig lid 5 vastgestelde uitvoeringshandeling.

[...]

2. **Herbruikbare verpakkingen die in de handel worden gebracht vanaf ... [48 maanden vanaf [...] de datum van inwerkingtreding van deze verordening] of 24 maanden vanaf [...] de datum van inwerkingtreding van de in lid 5 bedoelde uitvoerings-handeling, indien dat later is, worden [...] voorzien van een etiket dat gebruikers informeert dat [...] de verpakking herbruikbaar is en van een QR-code of een andere soort gestandaardiseerde, open digitale gegevensdrager waarmee nadere informatie wordt verstrekt over de herbruikbaarheid van de verpakking, met inbegrip van de beschikbaarheid van een lokaal, nationaal of EU-breed systeem voor hergebruik en informatie over inzamelpunten, en waarmee het traceren van de verpakking en het berekenen van het aantal trajecten en omlopen wordt vergemakkelijkt, dan wel een gemiddelde schatting indien een berekening niet haalbaar is.** Daarnaast worden herbruikbare verkoopverpakkingen duidelijk op het verkooppunt geïdentificeerd en onderscheiden van wegwerpverpakkingen.
- 2 bis. **In afwijking van lid 2 is het vereiste om voorzien te zijn van een [...] etiket en een QR-code of een andere soort digitale gegevensdrager niet van toepassing op openkringloopsystemen zonder systeembeheerder [...] in overeenstemming met bijlage VI. [...]**

3. Indien een verpakkingseenheid **in de handel wordt gebracht vanaf [42 maanden vanaf [...] de datum van inwerkingtreding van deze verordening] [...] of 24 maanden vanaf [...] de datum van inwerkingtreding van de in lid 5 bedoelde uitvoeringshandeling, indien dat later is, en deze** is voorzien van een etiket waarop het gehalte aan gerecycled materiaal **in het kunststof gedeelte** is aangegeven, moet dat etiket voldoen aan de specificaties in de desbetreffende uitvoeringshandeling die op grond van [...] lid 5[...] is vastgesteld en worden gebaseerd op de methode van artikel 7, lid 7. Indien een kunststof verpakkingseenheid is voorzien van een etiket met informatie over het gehalte aan biogebaseerde kunststof, moet dat etiket voldoen aan de specificaties in de desbetreffende uitvoeringshandeling die op grond van [...] lid 5[...] is vastgesteld.
4. De in de leden 1 tot en met 3 bedoelde etiketten en de in lid 2 bedoelde QR-code of andere soort digitale gegevensdrager worden zichtbaar, duidelijk **en** leesbaar [...] op de verpakking aangebracht, afgedrukt of gegraveerd **en de informatie is beschikbaar voor eindgebruikers voorafgaand aan de aankoop van het product in [...] de onlineverkoop [...]. De informatie op de leden 1 tot en met 3 bedoelde etiketten en in de QR-code of een ander type digitale gegevensdrager wordt beschikbaar gesteld in een of meer talen die eindgebruikers gemakkelijk kunnen begrijpen, zoals bepaald door de lidstaat waar de verpakking op de markt wordt aangeboden.**

Indien de informatie op het verpakte product krachtens het Unierecht moet worden verstrekt door middel van een gegevensdrager, wordt één gegevensdrager gebruikt om [...]de vereiste informatie over het verpakte product **en [...] over de verpakking te verstrekken, waarbij beide soorten informatie makkelijk van elkaar te onderscheiden moeten zijn.**

5. Uiterlijk op ... *[PB: gelieve datum in te voegen = [...]* **24 maanden na de datum van inwerkingtreding van deze verordening**] stelt de Commissie uitvoeringshandelingen vast tot vaststelling van een geharmoniseerd etiket en geharmoniseerde specificaties voor de etiketteringseisen en de formaten van de etikettering van verpakkingen als bedoeld in de leden 1 tot en met 3 [...]. **De Commissie houdt bij het opstellen van de uitvoeringshandeling rekening met de specifieke kenmerken van samengestelde verpakkingen. Bij het ontwerpen van de geharmoniseerde etikettering van verpakkingen waarvoor een statiegeldregeling als bedoeld in artikel 44, lid 2, geldt, houdt de Commissie rekening met de verschillende statiegeldtarieven die in de lidstaten kunnen bestaan.** Die uitvoeringshandelingen worden volgens de in artikel 59, lid 3, bedoelde onderzoeksprocedure vastgesteld.
6. Uiterlijk op ... *[PB: gelieve datum in te voegen = 24 maanden na de datum van inwerkingtreding van deze verordening]* stelt de Commissie uitvoeringshandelingen vast om de methode voor het identificeren van de materiële samenstelling van verpakkingen als bedoeld in lid 1 vast te stellen door middel van **gestandaardiseerde, open, digitale markeringstechnologieën, ook voor samengestelde verpakkingen en [...] geïntegreerde of afzonderlijke onderdelen van verpakkingen.** Die uitvoeringshandelingen worden volgens de in artikel 59, lid 3, bedoelde onderzoeksprocedure vastgesteld. **De aanwijzing van stoffen die aanleiding geven tot bezorgdheid door middel van gestandaardiseerde, open, digitale technologieën wordt eveneens in die handelingen opgenomen en omvat ten minste de naam en de concentratie van de zorgwekkende stof in elk materiaal in een verpakkingseenheid.**
- De in de handel gebrachte verpakking die zorgwekkende stoffen bevat, moet uiterlijk in 2030 worden gemarkeerd met behulp van de in de eerste alinea vermelde technologieën.**
7. Onverminderd de eisen voor andere geharmoniseerde EU-etiketten, mogen marktdeelnemers geen etiketten, markeringen, symbolen of opschriften verstrekken of tonen waarmee consumenten of andere eindgebruikers waarschijnlijk worden misleid of in verwarring worden gebracht met betrekking tot de duurzaamheidseisen voor verpakkingen, andere eigenschappen van verpakkingen of opties voor het beheer van verpakkingsafval, waarvoor deze verordening voorziet in geharmoniseerde etikettering.

8. **Uiterlijk op ... [twee jaar na de inwerkingtreding van deze verordening] mogen verpakkingen die onder een regeling voor uitgebreide producentenverantwoordelijkheid [...] vallen, worden geïdentificeerd op het gehele grondgebied van de lidstaten waar die regelingen slechts van toepassing zijn door middel van een bijbehorend symbool in een QR-code of andere gestandaardiseerde digitale markeringstechnologie om aan te geven dat de producent voldoet aan zijn verplichtingen inzake uitgebreide producentenverantwoordelijkheid [...] [...]. Dat symbool is voor consumenten of gebruikers duidelijk, ondubbelzinnig en niet-misleitend wat betreft de recyclebaarheid of herbruikbaarheid van de verpakking.**
- 8 bis. **Verpakkingen die vallen onder een statiegeldregeling als bedoeld in artikel 44, lid 2, die na de inwerkingtreding van deze verordening is opgezet, worden voorzien van het geharmoniseerde etiket overeenkomstig lid 1, behalve voor de informatie over de materiële samenstelling ervan. De lidstaten kunnen op grond van nationale wetgeving eisen dat ook verpakkingen die onderworpen zijn aan een statiegeldregeling die vóór de inwerkingtreding van deze verordening krachtens het nationale recht is ingesteld, van een dergelijk geharmoniseerd etiket worden voorzien [...] mits dit niet leidt tot verstoring van de interne markt of tot handelsbelemmeringen voor producten uit andere lidstaten [...]. Verpakkingen die onder een andere statiegeldregeling dan de in artikel 44, lid [...]2, bedoelde regeling vallen, mogen, op grond van nationale wetgeving, op het gehele grondgebied waarop die regelingen gelden, worden geïdentificeerd door middel van een bijbehorend symbool. Dat [...] symbool is voor consumenten of gebruikers duidelijk, ondubbelzinnig en niet-misleitend wat betreft de recyclebaarheid of herbruikbaarheid [...] in de lidstaten waar de verpakkingen worden ingeleverd[...].**
- 8 ter. **Dit artikel is niet van toepassing op de primaire en buitenverpakking zoals gedefinieerd in Richtlijn 2001/83/EG en in de Verordeningen (EU) 2019/6, (EU) 2017/745 en (EU) 2017/746, indien er geen ruimte op de verpakking is als gevolg van andere etiketteringsvoorschriften zoals gedefinieerd in bovengenoemde wetgeving, of indien de etikettering van de verpakking het veilige gebruik van geneesmiddelen voor menselijk gebruik en van diergeneesmiddelen in gevaar zou kunnen brengen.**

Etikettering van afvalbakken voor de inzameling van verpakkingsafval

- 1 bis.** Uiterlijk [...] **42 maanden [...] vanaf de inwerkingtreding van deze verordening of 24 maanden na de inwerkingtreding van de in lid 1 ter bedoelde uitvoeringshandelingen, indien dat later is, zorgen de lidstaten ervoor dat er op alle bakken voor de inzameling van verpakkingsafval zichtbaar, leesbaar en onuitwisbaar geharmoniseerde etiketten worden** aangebracht, afgedrukt of gegraveerd waardoor elke materiaalspecifieke fractie van verpakkingsafval dat moet worden verwijderd in afzonderlijke bakken, gescheiden kan worden ingezameld. **Een bak voor verpakkingsafval kan meer dan één etiket bevatten. Deze verplichting geldt niet voor bakken die onder een statiegeldregeling vallen.**
- 1 ter.** Uiterlijk *[...] 18 maanden na de datum van inwerkingtreding van deze verordening]* stelt de Commissie uitvoeringshandelingen vast tot vaststelling van geharmoniseerde etiketten en geharmoniseerde specificaties voor de etiketteringseisen en de formaten van de etikettering van de in lid 1 bis bedoelde bakken. Bij het opstellen van de uitvoeringshandeling houdt de Commissie rekening met de specifieke kenmerken van de in de lidstaten gebruikte inzamelingssystemen en de specifieke kenmerken van samengestelde verpakkingen. De etikettering voor bakken moet overeenkomen met de etikettering voor verpakkingen als bedoeld in artikel 11, lid 5, met uitzondering van de etikettering voor verpakkingen die onder een statiegeldregeling vallen. Die uitvoeringshandelingen worden volgens de in artikel 59, lid 3, bedoelde onderzoeksprocedure vastgesteld.

Artikel 13

Verplichtingen van fabrikanten

1. [...] Fabrikanten brengen [...] **alleen** verpakkingen **in de handel die** aan de eisen van de artikelen 5 tot en met [...] [...] 11 **voldoen**.

2. Voordat fabrikanten verpakking in de handel brengen, voeren zij de desbetreffende, in artikel 33 bedoelde conformiteitsbeoordelingsprocedure uit of laten zij deze namens hen uitvoeren, en stellen zij de in bijlage VII bedoelde technische documentatie op.

Als met de desbetreffende, in artikel 33 bedoelde conformiteitsbeoordelingsprocedure is aangetoond dat verpakkingen aan de toepasselijke eisen voldoen, stellen fabrikanten overeenkomstig artikel 34 een EU-conformiteitsverklaring op.

3. Fabrikanten bewaren de technische documentatie en de in bijlage VII bedoelde EU-conformiteitsverklaring gedurende [...] **vijf** jaar [...] **na het in de handel brengen van wegwerpverpakkingen [...] en gedurende tien jaar na het in de handel brengen van herbruikbare verpakkingen**;

4. Fabrikanten zorgen ervoor dat zij beschikken over procedures om de overeenstemming van hun serieproductie van verpakkingen met deze verordening te blijven waarborgen.
Fabrikanten houden terdege rekening met veranderingen in het ontwerp of de eigenschappen van de verpakking, wijzigingen van geharmoniseerde normen, gemeenschappelijke technische specificaties of andere technische specificaties die als referentie dienen om de conformiteit te verklaren of die worden toegepast om de conformiteit te verifiëren [...]. Indien de fabrikanten van oordeel zijn dat de conformiteit van de verpakking in gevaar kan komen, voeren zij een nieuwe beoordeling uit volgens de conformiteitsbeoordelingsprocedure zoals gespecificeerd in artikel 33 en bijlage VII, of laten zij deze namens hen uitvoeren.
5. Fabrikanten zorgen ervoor dat op verpakkingen een type-, partij- of serienummer, dan wel een ander identificatiemiddel, is aangebracht, of indien dit door de omvang of aard van het product niet mogelijk is, dat de vereiste informatie in een bij het verpakte product gevoegd document is vermeld.
6. Fabrikanten vermelden op de verpakking of via een QR-code of een andere gegevensdrager hun naam, geregistreerde handelsnaam of het geregistreerde handelsmerk en hun postadres, en in voorkomend geval de manier waarop op elektronische wijze contact met de fabrikant kan worden opgenomen. Indien dat niet mogelijk is, wordt de vereiste informatie verstrekt als deel van de informatie via de in artikel 11, lid 2, bedoelde QR-code **of andere soort digitale gegevensdrager** of de in artikel 11, lid 4, bedoelde gegevensdrager, of in een bij het verpakte product gevoegd document. Het postadres geeft één enkele plaats aan waar met de fabrikant contact kan worden opgenomen. [...]
7. Fabrikanten waarborgen dat de overeenkomstig de leden 5 en 6 verstrekte informatie duidelijk, begrijpelijk en leesbaar is en informatie die krachtens andere wetgeving van de Unie op het etiket van het verpakte product vereist is, niet vervangt of verbergt en daar niet mee kan worden verward.

8. Fabrikanten die van oordeel zijn of redenen hebben om aan te nemen dat door hen in de handel gebrachte verpakkingen niet voldoen aan een of meer van de toepasselijke eisen van de artikelen 5 tot en met 11, treffen onmiddellijk de corrigerende maatregelen die nodig zijn om die verpakkingen conform te maken of zo nodig uit de handel te nemen of terug te roepen. Fabrikanten stellen in de lidstaat waar zij de verpakkingen op de markt hebben aangeboden, onmiddellijk de markttoezichtautoriteit in kennis van de vermeende niet-naleving en van de eventueel genomen corrigerende maatregelen.
9. Fabrikanten verstrekken op een met redenen omkleed verzoek van een nationale autoriteit alle benodigde informatie en documentatie om de conformiteit van de verpakking aan te tonen, met inbegrip van de technische documentatie, in een taal of talen die deze autoriteit gemakkelijk kan begrijpen. Die informatie en documentatie worden [...] elektronisch **en, op verzoek, op papier** verstrekt. De relevante documenten worden binnen tien dagen na ontvangst van het verzoek van de bevoegde nationale autoriteit beschikbaar gesteld. Fabrikanten werken samen met de nationale autoriteit aan alle maatregelen die worden getroffen om gevallen van niet-naleving van de eisen van de artikelen 5 tot en met 10 te verhelpen.

Artikel 14

Informatieverplichtingen voor leveranciers van verpakkingen of verpakkingsmaterialen

1. Elke leverancier van verpakkingen of verpakkingsmateriaal voorziet de fabrikant van alle informatie en documentatie die de fabrikant nodig heeft om aan te tonen dat de verpakkingen en het verpakkingsmateriaal in overeenstemming zijn met deze verordening, met inbegrip van de in bijlage VII bedoelde en krachtens de artikelen 5 tot en met 10 vereiste technische documentatie in een taal of talen die de fabrikant gemakkelijk kan begrijpen. Deze informatie en documentatie worden op papier of elektronisch verstrekt.
2. In voorkomend geval maken de documentatie en informatie overeenkomstig wetgeving inzake contactgevoelige verpakkingen deel uit van de informatie en documentatie die overeenkomstig lid 1 aan de fabrikant moeten worden verstrekt.

Artikel 15

Verplichtingen van de gemachtigde

1. Een fabrikant kan via een schriftelijk mandaat een gemachtigde aanstellen.

De verplichtingen uit hoofde van artikel 13, lid 1, en de verplichting om de in bijlage VII bedoelde en krachtens de artikelen 5 tot en met 10 vereiste technische documentatie op te stellen, maken geen deel uit van het mandaat van de gemachtigde.
2. Een gemachtigde voert de taken uit die gespecificeerd zijn in het van de fabrikant ontvangen mandaat. Het mandaat stelt de gemachtigde in staat ten minste het volgende te doen:
 - a) de EU-conformiteitsverklaring en de technische documentatie ter beschikking van de nationale markttoezichtautoriteiten houden gedurende [...] **vijf** jaar na [...] het in de handel brengen van **wegwerpverpakkingen, en gedurende tien jaar na het in de handel brengen van herbruikbare verpakkingen**;
 - b) op verzoek van de nationale autoriteiten medewerking verlenen aan eventuele maatregelen die zijn getroffen met betrekking tot niet-naleving van de onder het mandaat van de gemachtigde vallende verpakkingen;
 - c) op een met redenen omkleed verzoek van een nationale autoriteit aan deze autoriteit alle benodigde informatie en documentatie verstrekken om de conformiteit van de verpakkingen aan te tonen, in een taal of talen die deze autoriteit gemakkelijk kan begrijpen;
 - d) op verzoek van een bevoegde nationale autoriteit relevante [...] documenten beschikbaar stellen binnen tien dagen na ontvangst van dat verzoek;
 - e) het mandaat beëindigen indien de fabrikant in strijd met zijn verplichtingen uit hoofde van deze verordening handelt.

Artikel 16
Verplichtingen van importeurs

1. Importeurs brengen alleen verpakkingen in de handel die [...] **in overeenstemming zijn met** de eisen van de artikelen 5 tot en met 11.
2. Voordat importeurs verpakkingen in de handel brengen, waarborgen zij dat:
 - a) de passende conformiteitsbeoordelingsprocedure [...], als bedoeld in artikel 33, is uitgevoerd en dat de fabrikant de in bijlage VII bedoelde en krachtens de artikelen 5 tot en met 10 vereiste technische documentatie heeft opgesteld;
 - b) de verpakkingen overeenkomstig artikel 11 zijn geëtiketteerd;
 - c) de verpakkingen vergezeld gaan van de vereiste documenten;
 - d) de fabrikant aan de eisen van artikel 13, leden 5 en 6, heeft voldaan.

Een importeur die van oordeel is of redenen heeft om aan te nemen dat een verpakking niet voldoet aan de toepasselijke eisen van de artikelen 5 tot en met 11, brengt de verpakking niet in de handel voordat deze conform is gemaakt.
3. Importeurs vermelden op de verpakking hun naam en hun geregistreerde handelsnaam of geregistreerde handelsmerk en hun postadres, alsook in voorkomend geval de manier waarop op elektronische wijze contact met hen kan worden opgenomen. Indien dat niet mogelijk is, wordt de vereiste informatie verstrekt via de gegevensdrager die of in het document dat bij het verpakte product is gevoegd. De contactgegevens zijn duidelijk, begrijpelijk en leesbaar.
4. Importeurs waarborgen dat de overeenkomstig lid 3 verstrekte informatie duidelijk, begrijpelijk en leesbaar is en informatie die krachtens andere wetgeving van de Unie op het etiket van het verpakte product vereist is, niet vervangt of verbergt en daar niet mee kan worden verward.

5. Gedurende de periode dat zij voor de verpakking verantwoordelijk zijn, zorgen importeurs voor zodanige opslag- en vervoersomstandigheden dat de conformiteit van het product met de toepasselijke eisen van de artikelen 5 tot en met 11 niet in gevaar komt.
6. Importeurs die van oordeel zijn of redenen hebben om aan te nemen dat door hen in de handel gebrachte verpakkingen niet voldoen aan de toepasselijke eisen van de artikelen 5 tot en met 11, treffen onmiddellijk de corrigerende maatregelen die nodig zijn om die verpakkingen conform te maken of zo nodig uit de handel te nemen of terug te roepen.
7. Importeurs stellen in de lidstaten waar zij de verpakking op de markt hebben aangeboden, de markttoezichtautoriteiten onmiddellijk in kennis van de vermeende niet-naleving en van de eventueel getroffen corrigerende maatregelen.
8. Importeurs houden gedurende[...] **vijf** jaar nadat [...] de **wegwerp**verpakking in de handel is gebracht, **en gedurende tien jaar nadat de herbruikbare verpakking in de handel is gebracht**, een kopie van de EU-conformiteitsverklaring ter beschikking van de markttoezichtautoriteiten en zorgen ervoor dat de technische documentatie als bedoeld in bijlage VII en vereist krachtens de artikelen 5 tot met 10 op verzoek aan die autoriteiten kan worden verstrekt.
9. Importeurs verstrekken, op een met redenen omkleed verzoek van een nationale autoriteit, deze autoriteit alle benodigde informatie en documentatie, met inbegrip van technische documentatie, om aan te tonen dat de verpakkingen voldoen aan de eisen van de artikelen 5 tot en met 11, in een taal of talen die deze autoriteit gemakkelijk kan begrijpen. Die informatie en documentatie worden[...] elektronisch **en, op verzoek, op papier** verstrekt. De relevante documenten worden binnen tien dagen na ontvangst van het verzoek van de bevoegde nationale autoriteit beschikbaar gesteld.
10. Importeurs werken samen met de bevoegde nationale autoriteit aan alle maatregelen die worden getroffen om gevallen van niet-naleving van de eisen van de artikelen 5 tot en met 11 te verhelpen.

Artikel 17

Verplichtingen van distributeurs

1. Distributeurs die verpakkingen op de markt aanbieden, betrachten de nodige zorgvuldigheid in verband met de eisen van deze verordening.
2. Alvorens verpakkingen op de markt aan te bieden, gaan de distributeurs na of:
 - a) de producent op wie de verplichtingen inzake uitgebreide producentenverantwoordelijkheid voor de verpakkingen rust, geregistreerd is in het in artikel [...]39 bedoelde producentenregister;
 - b) de verpakkingen overeenkomstig artikel 11 zijn geëtiketteerd;
 - c) de fabrikant en de importeur aan de eisen van artikel 13, leden 5 en 6, respectievelijk artikel 16, lid 3, hebben voldaan.
3. Een distributeur die vóór het op de markt aanbieden van verpakkingen, van oordeel is of redenen heeft om aan te nemen dat een verpakking niet voldoet aan de toepasselijke eisen van de artikelen 5 tot en met 11, of dat de fabrikant **of importeur** niet aan die toepasselijke eisen voldoet, biedt de verpakking niet op de markt aan voordat deze conform is gemaakt of de fabrikant of de importeur aan de eisen voldoet.

Gedurende de periode dat zij voor de verpakking verantwoordelijk zijn, zorgen distributeurs voor zodanige opslag- en vervoersomstandigheden dat de conformiteit van het product met de eisen van de artikelen 5 tot en met 11 niet in gevaar komt.

4. Distributeurs die van oordeel zijn of redenen hebben om aan te nemen dat de verpakkingen die zij samen met het verpakte product op de markt hebben aangeboden, niet voldoen aan de toepasselijke eisen van de artikelen 5 tot en met 11, zien erop toe dat de corrigerende maatregelen worden getroffen die nodig zijn om die verpakkingen conform te maken of zo nodig uit de handel te nemen of terug te roepen.

Distributeurs stellen in de lidstaten waar zij de verpakking op de markt hebben aangeboden, de markttoezichtautoriteiten onmiddellijk in kennis van de vermeende niet-naleving en van de eventueel getroffen corrigerende maatregelen.

5. Distributeurs verstrekken, op een met redenen omkleed verzoek van een nationale autoriteit, deze autoriteit alle benodigde informatie en documentatie waarover zij beschikken die relevant is om aan te tonen dat de verpakkingen voldoen aan de eisen van de artikelen 5 tot en met 11, in een taal of talen die deze autoriteit gemakkelijk kan begrijpen. Die informatie en documentatie worden [...] elektronisch **en, op verzoek, op papier** verstrekt.

Distributeurs werken samen met de nationale autoriteit aan alle maatregelen die worden getroffen om gevallen van niet-naleving van de eisen van de artikelen 5 tot en met 11 te verhelpen.

Artikel 18

Verplichtingen van fulfilmentdienstverleners

1. **Producenten die verpakkingen aanbieden aan consumenten in de Unie, verstrekken fulfilmentdienstverleners de in artikel 40, lid 3, punten a) en b), bedoelde informatie bij de sluiting van de overeenkomst tussen de dienstverlener en de producent voor een van de in artikel 3, punt 11, van Verordening (EU) 2019/1020 vermelde diensten. [...]**

1 bis. Na ontvangst van de in lid 1 bedoelde informatie en op het moment van de sluiting van de overeenkomst tussen de dienstverlener en de producent voor een van de in artikel 3, punt 11, van Verordening (EU) 2019/1020 vermelde diensten stelt de fulfilmentdienstverlener alles in het werk om te beoordelen of de in lid 1 bedoelde informatie betrouwbaar en volledig is door vrij beschikbare officiële onlinedatabanken of online-interfaces die door een lidstaat of de Unie beschikbaar worden gesteld, of het in artikel 39, lid 10, bedoelde openbaar toegankelijke register te gebruiken of door de producent te verzoeken betrouwbare ondersteunende documenten te verstrekken. Voor de toepassing van deze verordening zijn de producenten aansprakelijk voor de juistheid van de verstrekte informatie.

Een fulfilmentdienstverlener die voldoende aanwijzingen verkrijgt of redenen heeft om aan te nemen dat van de betrokken producent verkregen informatie als bedoeld in lid 1 onjuist, onvolledig of niet actueel is, verzoekt de producent die situatie onverwijld of binnen de in het Unierecht en het nationale recht vastgelegde termijn recht te zetten.

Indien de producent die informatie niet verbetert of aanvult, schort de fulfilmentdienstverlener de verlening van zijn dienst aan de producent snel op voor wat betreft het aanbieden van verpakkingen aan consumenten in de Unie, totdat volledig aan het verzoek is voldaan. De fulfilmentdienstverlener deelt de producent de redenen voor de opschorting mee.

- 1 ter. Onverminderd artikel 4 van Verordening (EU) 2019/1150 heeft de betrokken producent, indien een fulfilmentdienstverlener de verlening van zijn dienst opschort overeenkomstig lid 1 bis van dit artikel, het recht het besluit van de fulfilmentdienstverlener aan te vechten voor een rechterlijke instantie van de lidstaten waar de fulfilmentdienstverlener is gevestigd.**
- 2.** Fulfilmentdienstverleners waarborgen dat de omstandigheden bij het opslaan, hanteren en verpakken, adresseren of verzenden van de verpakkingen die zij behandelen, de conformiteit van de verpakking met de eisen van de artikelen 5 tot en met 11 niet in gevaar brengen.

Artikel 19

Gevallen waarin de verplichtingen van fabrikanten van toepassing zijn op importeurs en distributeurs

Een importeur of distributeur wordt beschouwd als fabrikant voor de toepassing van deze verordening en is onderworpen aan de verplichtingen van de fabrikant overeenkomstig artikel 13[...], wanneer hij/zij verpakkingen onder zijn/haar eigen naam of merknaam in de handel brengt of al in de handel gebrachte verpakkingen zodanig wijzigt dat de naleving van de desbetreffende eisen van deze verordening in het gedrang kan komen.

Artikel 20

Identificatie van marktdeelnemers

1. Op verzoek voorzien marktdeelnemers de markttoezichtautoriteiten van informatie over:
- a) de identiteit van alle marktdeelnemers die hen verpakkingen hebben geleverd;
 - b) de identiteit van alle marktdeelnemers aan wie zij verpakkingen hebben geleverd.

2. Marktdeelnemers moeten tot [...] **vijf** jaar nadat **wegwerp**verpakkingen en tot [...] tien jaar nadat **herbruikbare** verpakkingen aan hen zijn geleverd, de in lid 1, **punt a)**, bedoelde informatie kunnen verstrekken.

Marktdeelnemers moeten tot vijf jaar nadat zij wegwerpverpakkingen hebben geleverd en tot tien jaar nadat zij herbruikbare verpakkingen hebben geleverd, de in lid 1, punt b), bedoelde informatie kunnen verstrekken.

Artikel 20 bis

Informatieverplichtingen van verpakkingsafvalverwerkers

Verpakkingsafvalverwerkers verstrekken de bevoegde autoriteiten jaarlijks de in tabel 4 van bijlage XII vermelde informatie over verpakkingsafval via het elektronische register of de elektronische registers, overeenkomstig artikel 35, lid 1, van Richtlijn (EU) 2008/98.

De verpakkingsafvalverwerkers verstrekken de producenten, in het geval van individuele nakoming van de verplichtingen inzake uitgebreide producentenverantwoordelijkheid, of de met de producentenverantwoordelijkheid belaste organisatie, in het geval van gezamenlijke nakoming van de verplichtingen inzake uitgebreide producentenverantwoordelijkheid, jaarlijks alle informatie die nodig is om te voldoen aan de in artikel 39, lid 7 quater, bedoelde informatieverplichtingen.

Krachtens het nationale recht kunnen de lidstaten bepalen dat wanneer overheidsinstanties verantwoordelijk zijn voor de organisatie van het beheer van verpakkingsafval, de verpakkingsafvalverwerkers die overheidsinstanties jaarlijks alle informatie verstrekken die nodig is om te voldoen aan de in artikel 39, lid 7 quater, bedoelde informatieverplichtingen, of via andere middelen ter aanvulling van het elektronische register of de elektronische registers overeenkomstig artikel 35, lid 1, van Richtlijn 2008/98/EG.

Hoofdstuk IV

Andere verplichtingen van marktdeelnemers dan de verplichtingen in hoofdstuk [...] VII

Artikel 21

Verplichting in verband met overtollige verpakking

1. **Uiterlijk op 1 januari 2030, of 36 maanden na de inwerkingtreding van de krachtens de tweede alinea vastgestelde gedelegeerde handelingen, indien dat later is,** waarborgen [...] de marktdeelnemers die [...] verzamelverpakkingen, verzendverpakkingen of verpakkingen voor de elektronische handel **vullen**, dat het percentage lege ruimte maximaal [...] **50 %** bedraagt.

Uiterlijk drie jaar na de inwerkingtreding van deze verordening is de Commissie bevoegd uitvoeringshandelingen vast te stellen overeenkomstig artikel 58 om de methode voor de berekening van het in lid 1 vermelde percentage lege ruimte vast te leggen. [...] De methode [...] houdt rekening met de speciale kenmerken van verpakkingen die in een lege ruimte moeten worden geplaatst die voldoende groot is om te voldoen aan de toepasselijke wettelijke voorschriften of om het product te beschermen, met name verpakte producten met een onregelmatige vorm, verpakking die meer dan een verkoopverpakking of product bevat, verpakking die vloeibare producten bevat, verpakte producten met fragiele inhoud, verpakte producten die door grotere producten kunnen worden beschadigd wegens hun kleine afmetingen, en de minimale ruimte bij verzendverpakkingen om verzendingsetiketten te kunnen bevestigen.

2. Voor deze berekening:

- a) is “lege ruimte” het verschil tussen het totale volume van de verzamelverpakking, verzendverpakking of verpakking voor de elektronische handel enerzijds en het volume van de verkoopverpakkingen daarin anderzijds;
- b) is het percentage lege ruimte de verhouding tussen de lege ruimte zoals gedefinieerd in punt a) van dit lid enerzijds en het totale volume van de verzamelverpakking, verzendverpakking of verpakking voor de elektronische handel anderzijds.

Ruimte die gevuld is met papiersnippers, luchtkussens, noppenfolie, spons- of schuimrubberen opvulling, houtwol, polystyreen, stukjes piepschuim **of ander vulmateriaal** wordt als lege ruimte beschouwd.

- 2 bis. Uiterlijk op ... [36 maanden na de datum van inwerkingtreding van deze verordening] [...] zorgt de marktdeelnemer die de verkoopverpakking vult, ervoor dat de lege ruimte wordt beperkt tot het minimum dat nodig is om de functionaliteit van de verpakking, waaronder de bescherming van het product, te waarborgen. Het percentage lege ruimte voor verkoopverpakkingen is het verschil tussen het totale interne volume van de verpakking [...] en het volume van het verpakte product [...].

Om te beoordelen of dit lid wordt nageleefd, wordt ruimte die gevuld is met papiersnippers, luchtkussens, noppenfolie, spons- of schuimrubberen opvulling, houtwol, polystyreen, stukjes piepschuim of andere vulmaterialen als lege ruimte beschouwd.

Naleving van dit lid [...] zal voor verkoopverpakkingen van producten die tijdens het vervoer samengedrukt kunnen worden of waarvoor lege ruimte nodig is om het levensmiddel te beschermen, of [...] van andere producten die deze kenmerken vertonen, worden beoordeeld op basis van het vulniveau van de verpakking op het vulpunt. Lucht tussen of in verpakte levensmiddelen en beschermende gassen wordt niet als lege ruimte beschouwd.

3. Marktdeelnemers die verkoopverpakkingen als verpakking voor de elektronische handel gebruiken **of die herbruikbare verpakkingen gebruiken**, zijn van de verplichting van lid 1 vrijgesteld. Zij waarborgen desalniettemin dat dergelijke verpakkingen aan de eisen van artikel 9 voldoen.

- 3 bis. Uiterlijk op ... [8 jaar na de datum van inwerkingtreding van deze verordening] evalueert de Commissie het percentage lege ruimte als bedoeld in lid 1, alsook de vrijstellingen van lid 3, en beoordeelt zij of het mogelijk is percentages lege ruimte voor verkoopverpakkingen, met name voor speelgoed, cosmetica, zelfbouwpakketten en elektronica, vast te leggen.

Artikel 22

Beperking van het gebruik van bepaalde verpakkingsformaten

1. **Uiterlijk op ... [drie jaar [...]] na de datum van inwerkingtreding van deze verordening** [...] mogen marktdeelnemers geen verpakkingen meer in de handel brengen in de formaten en voor de doeleinden die zijn vermeld in bijlage V.
- 1 bis. De lidstaten mogen beperkingen handhaven die vóór 1 januari 2024 zijn vastgesteld met betrekking tot het in de handel brengen van verpakkingen in de formaten en voor de doeleinden vermeld in bijlage V, maar die vervaardigd zijn van niet in bijlage V vermelde materialen.**
2. [...].
3. De lidstaten kunnen **micro-ondernemingen in de zin van [...] Aanbeveling 2003/361/EG van de Commissie** vrijstellen van punt 3 van bijlage V, in de versie die **openbaar** is op [de datum van de inwerkingtreding van deze verordening], [...] [...] **indien het is aangetoond dat** het technisch niet haalbaar is geen verpakking te gebruiken of toegang te krijgen tot de infrastructuur die nodig is voor de werking van een systeem voor hergebruik.
4. [...]

Uiterlijk op ... [PB: gelieve datum in te voegen = 8 jaar na de datum van inwerkingtreding van deze verordening] evalueert de Commissie bijlage V om deze aan te passen aan de technische en wetenschappelijke vooruitgang met het oog op de vermindering van verpakkingsafval en beoordeelt zij op basis daarvan of het passend is nieuwe beperkingen op het gebruik van specifieke verpakkingsformaten in te voeren en dient zij zo nodig een wetgevingsvoorstel in.

- 4 bis. Uiterlijk op ... [...] [24 maanden [...] na de datum van inwerkingtreding van deze verordening] publiceert de Commissie, in overleg met de lidstaten, richtsnoeren met een nadere toelichting over bijlage V, met inbegrip van voorbeelden van de verpakkingsformaten die binnen het toepassingsgebied vallen, [...] en eventuele vrijstellingen van de beperkingen, en met een voorbeeldlijst van groenten en fruit die zijn uitgesloten van punt 2 van bijlage V.

Artikel 23

Verplichting in verband met herbruikbare verpakkingen

1. Marktdeelnemers die [...] **voor het eerst** een herbruikbare verpakking **aanbieden op het grondgebied van een lidstaat** [...], zorgen ervoor dat er **in die lidstaat** een systeem voor hergebruik van die verpakking beschikbaar is dat aan de eisen van artikel 24 en bijlage VI voldoet.
2. De beschrijving van de overeenstemming van het systeem met deze eisen wordt opgesteld als onderdeel van de technische documentatie van herbruikbare verpakkingen die overeenkomstig artikel 10, lid 2, moet worden verstrekt. De fabrikant verzoekt de deelnemers aan het systeem daartoe om de desbetreffende schriftelijke bevestigingen als vermeld in bijlage VI.

Artikel 24

Verplichting met betrekking tot systemen voor hergebruik

1. Marktdeelnemers die herbruikbare verpakkingen gebruiken, nemen deel aan een of meer systemen voor hergebruik en waarborgen dat de systemen voor hergebruik waarvan de herbruikbare verpakkingen deel uitmaken, aan de eisen van deel A van bijlage VI voldoen.
2. Marktdeelnemers die herbruikbare verpakkingen gebruiken, **zorgen ervoor dat** dergelijke verpakkingen **worden hersteld** [...] overeenkomstig deel B van bijlage VI, voordat zij die opnieuw voor gebruik aan eindgebruikers aanbieden.
- 2 bis. Marktdeelnemers die herbruikbare verpakkingen gebruiken in systemen met een gesloten kringloop in de zin van bijlage VI, moeten de verpakking terugbrengen naar het (de) inzamelpunt(en) dat (die) door de deelnemers van het systeem is (zijn) aangeduid en door de systeembeheerder is (zijn) goedgekeurd.**

Artikel 25

Verplichtingen met betrekking tot navulling

1. Indien marktdeelnemers producten via navulling te koop aanbieden, stellen zij eindgebruikers in kennis van:
 - a) de soorten houders die kunnen worden gebruikt om de aangeboden producten via navulling te kopen;
 - b) de hygiënenormen voor navulling;
 - c) de verantwoordelijkheid van de eindgebruiker inzake gezondheid en veiligheid met betrekking tot het gebruik van de in punt a) bedoelde houders.

Deze informatie wordt regelmatig bijgewerkt en wordt duidelijk ter plaatse weergegeven of anderszins aan de eindgebruikers verstrekt.

2. Marktdeelnemers die navulling aanbieden, waarborgen dat navulstations voldoen aan de eisen van deel C van bijlage VI en aan eventuele eisen van andere Uniewetgeving voor de verkoop van producten via navulling.
3. Marktdeelnemers die navulling aanbieden, waarborgen dat verpakkingen **en houders** die bij navulstations aan eindgebruikers worden verstrekt, [...] alleen tegen betaling worden verstrekt **indien de verpakking niet voldoet aan de eisen van bijlage VI** of worden verstrekt in het kader van een statiegeldregeling.
4. Marktdeelnemers kunnen weigeren een door de eindgebruiker verstrekte houder na te vullen indien deze niet voldoet aan de door de marktdeelnemer overeenkomstig lid 1 meegedeelde eisen.

Artikel 26

Streefcijfers voor hergebruik en navulling

1. [...] **Marktdeelnemers** die in punt [...]1 van bijlage II bij Richtlijn 2012/19/EU vermelde grote huishoudelijke apparaten voor het eerst op het grondgebied van een lidstaat op de markt aanbieden, zorgen ervoor dat: [...]
 - a) **vanaf 1 januari 2030 ten minste 10 %** van die producten wordt aangeboden in herbruikbare verpakkingen die onder een systeem voor hergebruik vallen [...];
 - b) **vanaf 1 januari 2040 ten minste 50 % van die producten wordt aangeboden in herbruikbare verpakkingen die onder een systeem voor hergebruik vallen.[...]**
2. Einddistributeurs die [...]koude of warme dranken op het grondgebied van een lidstaat op de markt aanbieden waarmee op het verkooppunt **een afhaalverpakking of** een houder wordt gevuld om deze mee te nemen, zorgen ervoor dat:
 - a) vanaf 1 januari 2030 **ten minste 20 %** van die dranken wordt aangeboden in herbruikbare verpakkingen die onder een systeem voor hergebruik vallen of kunnen worden nagevuld;
 - b) vanaf 1 januari 2040 **ten minste 80 %** van die dranken wordt aangeboden in herbruikbare verpakkingen die onder een systeem voor hergebruik vallen of kunnen worden nagevuld.
3. [...] **Einddistributeurs** die [...] op het grondgebied van een lidstaat [...] [...] **afhaalverpakkingen met kant-en-klare maaltijden** op de markt aanbieden, zorgen ervoor dat:
 - a) vanaf 1 januari 2030 **ten minste 10 %** van die producten wordt aangeboden in herbruikbare verpakkingen die onder een systeem voor hergebruik vallen of kunnen worden nagevuld;
 - b) vanaf 1 januari 2040 **ten minste 40 %** van die producten wordt aangeboden in herbruikbare verpakkingen die onder een systeem voor hergebruik vallen of kunnen worden nagevuld.

4. Fabrikanten en einddistributeurs die

- alcoholhoudende **en alcoholvrije** [...] biersoorten,
- koolzuurhoudende alcoholhoudende dranken,
- andere gegiste **alcoholhoudende** dranken dan wijn, **mousserende wijn, likeurwijn**, gearomatiseerde wijnbouwproducten en vruchtenwijn,
- op gedistilleerde dranken gebaseerde producten, wijn of andere gegiste **alcoholhoudende** dranken gemengd met [...] **alcoholvrije** dranken, [...], [...]
- **alcoholvrije dranken in de vorm van water, water met toegevoegde suiker, water met andere zoetstoffen, gearomatiseerd water, frisdranken, koolzuurhoudende frisdranken, ijsthee, die onmiddellijk klaar zijn om te drinken, puur sap, sap of most van vruchten of groenten, vruchtennectar en vruchtensap met nectar, [...]**
- **smoothies zonder melk en**
- **alcoholvrije dranken die melk bevatten,**

op het grondgebied van een lidstaat op de markt aanbieden in een verkoopverpakking, zorgen ervoor dat:

- a) vanaf 1 januari 2030 **ten minste** 10 % van die producten wordt aangeboden in herbruikbare verpakkingen die onder een systeem voor hergebruik vallen of kunnen worden nagevuld;
- b) vanaf 1 januari 2040 **ten minste** [...] **40 %** van die producten wordt aangeboden in herbruikbare verpakkingen die onder een systeem voor hergebruik vallen of kunnen worden nagevuld.

De in dit lid vastgelegde streefcijfers zijn niet van toepassing op dranken die op grond van artikel 24 van Verordening (EU) nr. 1169/2011 als bederfelijk moeten worden beschouwd.

5. [...]

[...]

[...]

[...]

[...]

[...]

~~6.~~ [...]

[...]

[...]

7. Marktdeelnemers die verzendverpakkingen **of voor vervoer gebruikte [...]** **verkoopverpakkingen** gebruiken in de vorm van pallets, [...] **kunststofkratten**, vouwbare [...] **kunststofdozen**, emmers en vaten voor het vervoer of de verpakking van producten onder andere omstandigheden dan bedoeld in de leden 12 en 13, waarborgen:

- a) vanaf 1 januari 2030 dat **ten minste** 30 % van de gebruikte verpakkingen herbruikbaar is in het kader van een systeem voor hergebruik;
- b) vanaf 1 januari 2040 dat **ten minste** 90 % van de gebruikte verpakkingen herbruikbaar is in het kader van een systeem voor hergebruik.

[...]

De streefcijfers in de eerste alinea gelden niet voor verzend- of verkoopverpakkingen die worden gebruikt voor het vervoer van gevaarlijke goederen, overeenkomstig Richtlijn 2008/68/EG, noch voor grote machines en apparatuur die worden geproduceerd om aan de individuele eisen van de opdrachtgevende marktdeelnemer te voldoen.

8. Marktdeelnemers die verzendverpakkingen **of voor vervoer gebruikte [...]** [...] **verkoopverpakkingen** gebruiken voor het vervoer en de levering van non-foodartikelen die door middel van elektronische handel voor het eerst op de markt worden aangeboden, waarborgen:

- a) vanaf 1 januari 2030 dat **ten minste** 10 % van de gebruikte verpakkingen herbruikbaar is in het kader van een systeem voor hergebruik;
- b) vanaf 1 januari 2040 dat **ten minste** 50 % van de gebruikte verpakkingen herbruikbaar is in het kader van een systeem voor hergebruik.

9. Marktdeelnemers die verzendverpakkingen gebruiken [...] voor stabilisatie en bescherming van producten die tijdens het vervoer op pallets worden geplaatst, **waaronder [...]** **pallethoezen of riemen**, waarborgen:

- a) vanaf 1 januari 2030 dat **ten minste** 10 % [...] van de verpakkingen **voor stabilisatie en bescherming tijdens het vervoer** [...] herbruikbaar is in het kader van een systeem voor hergebruik;

- b) vanaf 1 januari 2040 dat **ten minste** 30 % [...] van de verpakkingen **voor stabilisatie en bescherming tijdens het vervoer** [...] herbruikbaar is in het kader van een systeem voor hergebruik.
10. Marktdeelnemers die verzamelverpakkingen gebruiken in de vorm van dozen [...], **uitgezonderd van karton**, die buiten de verkoopverpakking worden gebruikt om een bepaald aantal producten te groeperen om een inventariseenheid te vormen, waarborgen:
- a) vanaf 1 januari 2030 dat **ten minste** 10 % van de gebruikte verpakkingen herbruikbaar is in het kader van een systeem voor hergebruik;
- b) vanaf 1 januari 2040 dat **ten minste** 25 % van de gebruikte verpakkingen [...] herbruikbaar is in het kader van een systeem voor hergebruik.
11. [...]
11. **De in de leden 1 tot en met 10 vastgelegde streefcijfers worden berekend voor de periode van een kalenderjaar.**
12. [...] **Marktdeelnemers die [...] verzendverpakkingen of verkoopverpakkingen [...] gebruiken [...]** voor het vervoer van producten [...]
- [...] tussen verschillende locaties waar de marktdeelnemer zijn activiteiten verricht, of
- [...] tussen een van de locaties waar de marktdeelnemer zijn activiteiten verricht en de locaties van een andere verbonden onderneming of partneronderneming zoals gedefinieerd in artikel 3 van de bijlage bij Aanbeveling 2003/361/EG van de Commissie, [...] **in de versie die openbaar is** op [PB: *gelieve datum in te voegen = de datum van inwerkingtreding van deze verordening*],
- waarborgen dat die verpakkingen herbruikbaar zijn in het kader van een systeem voor hergebruik [...].**

[...]

[...]

De[...] **verplichting van de eerste alinea geldt**[...] voor pallets, dozen, **uitgezonderd van karton** [...], bakken, kunststofkragen, IBC's (intermediate bulk containers/bergingsmiddelen voor bulkgoederen), vaten en bussen van alle afmetingen en materialen, met inbegrip van flexibele formaten **uitgezonderd flexibele formaten van verzendverpakkingen die rechtstreeks met levensmiddelen in contact komen**[...].

De verplichting geldt niet voor verzend- of verkoopverpakkingen die worden gebruikt voor het vervoer van gevaarlijke goederen, overeenkomstig Richtlijn 2008/68/EG, noch voor grote machines en apparatuur die worden geproduceerd om aan de individuele eisen van de opdrachtgevende marktdeelnemer te voldoen.

13. [...]Marktdeelnemers die verzendverpakkingen of voor vervoer gebruikte [...] [...] verkoopverpakkingen gebruiken **om** [...] producten aan een andere marktdeelnemer binnen dezelfde lidstaat leveren, **waarborgen dat die verpakkingen herbruikbaar zijn in het kader van een systeem voor hergebruik.** [...]

[...]

[...]

De[...] **verplichting van de eerste alinea geldt**[...] voor pallets, dozen, **uitgezonderd van karton** [...], kunststofkragen, IBC's (intermediate bulk containers/bergingsmiddelen voor bulkgoederen), vaten en bussen van alle afmetingen en materialen, met inbegrip van flexibele formaten **uitgezonderd flexibele formaten van verzendverpakkingen die rechtstreeks met levensmiddelen in contact komen**[...]. **De verplichting geldt niet voor verzend- of verkoopverpakkingen die worden gebruikt voor het vervoer van gevaarlijke goederen, overeenkomstig Richtlijn 2008/68/EG, noch voor grote machines en apparatuur die worden geproduceerd om aan de individuele eisen van de opdrachtgevende marktdeelnemer te voldoen.**

[...]

- 13 ter. Einddistributeurs als bedoeld in de leden 2 tot en met [...] 4 met een verkoopoppervlakte van meer dan [...] 100 m² nemen kosteloos alle herbruikbare verpakkingen terug van dezelfde soort, vorm en grootte als de door hen op de markt aangeboden verpakkingen, binnen het specifieke systeem voor hergebruik in het verkooppunt, waarbij zij zorgen voor de nuttige toepassing en het terugplaatsen ervan in de gehele distributieketen. [...] De eindgebruikers kunnen [...] de verpakking terugbrengen naar de locatie waar de werkelijke overdracht van die verpakking plaatsvindt of in de onmiddellijke [...] nabijheid ervan. De einddistributeur betaalt het toepasselijke statiegeld volledig terug of neemt maatregelen om de terugbezorging van de verpakking te melden overeenkomstig de governanceregels van het [...]specifieke systeem voor hergebruik, wat de terugbetaling van het statiegeld kan inhouden.
14. Marktdelnemers worden vrijgesteld van de verplichting om de streefcijfers van de leden 2 tot en met 10 te halen indien zij gedurende een kalenderjaar:
- a) niet meer dan 1 000 kg aan verpakkingen **die beschikbaar zijn op de markt op het grondgebied van een lidstaat hebben [...] aangeboden; [...]**en
 - b) hebben voldaan aan de definitie van “micro-**onderneming**” [...] overeenkomstig de regels van Aanbeveling 2003/361/EG van de Commissie, **in de versie die openbaar is [...]** op ... *[PB: gelieve datum in te voegen = de datum van inwerkingtreding van deze verordening]*.

Op basis van de bijzondere omstandigheden in de einddistributiesector en bepaalde fabricagesectoren, zelfs op nationaal niveau, is de Commissie bevoegd overeenkomstig artikel 58 gedelegeerde handelingen vast te stellen om de drempels van punt a) te wijzigen.

15. [...] **Einddistributeurs** worden vrijgesteld van de verplichting om de streefcijfers van de leden 2 tot en met [...] **4** te halen indien zij gedurende een kalenderjaar een verkoopoppervlakte [...] hebben van maximaal 100 m² [...].

[...]

Op basis van de bijzondere omstandigheden in de einddistributiesector en bepaalde fabricagesectoren, zelfs op nationaal niveau, is de Commissie bevoegd overeenkomstig artikel 58 gedelegeerde handelingen vast te stellen om de drempel inzake de verkoopoppervlakte te wijzigen.

15 -bis. De lidstaten kunnen toestaan dat marktdeelnemers groepen vormen om aan de in lid 4 bedoelde verplichtingen te voldoen. Deze groepen mogen bestaan uit maximaal drie fabrikanten of maximaal drie einddistributeurs en mogen één van de in lid 4 genoemde drankencategorieën omvatten.

Indien een lidstaat de in dit lid bedoelde mogelijkheid biedt, moet de informatie die de groep aan de autoriteit van de lidstaat verstrekt, ten minste het volgende omvatten:

a) de marktdeelnemers die lid zijn van de groep, en

b) de marktdeelnemer die wordt aangewezen als beheerder van de groep en als contactpersoon zal optreden.

De lidstaten stellen nadere informatie-eisen vast die nodig zijn voor de handhaving van de regels door de marktdeelnemers.

Marktdeelnemers die lid zijn van een groep delen aan de bevoegde autoriteiten mee wat hun onderlinge afspraken zijn over het bijdragen aan de verwezenlijking van de streefcijfers van lid 4 en hoe de taken binnen de groep zijn verdeeld.

[Uiterlijk op 1 januari 2028] stelt de Commissie gedelegeerde handelingen vast tot aanvulling van deze verordening om de op deze groepsafspraken toe te passen gedetailleerde voorwaarden en rapportagevereisten te bepalen en te specificeren, rekening houdend met het type en de hoeveelheid verpakkingen die elke marktdeelnemer elk kalenderjaar in de handel brengt en de plaats waar de marktdeelnemers zijn gevestigd.

15 bis. Onder de voorwaarden van artikel 45 kunnen de lidstaten voor marktdeelnemers strengere streefcijfers vaststellen dan de minimumstreefcijfers die zijn vastgelegd in:

- i) de leden 2 en 3 van dit artikel met betrekking tot verpakkingen die binnen het toepassingsgebied van Richtlijn (EU) 2019/904 vallen;**
- ii) de leden 1 en 4 tot en met [...] 10 van dit artikel, voor zover hogere streefcijfers [...] noodzakelijk zijn om een lidstaat in staat te stellen een of meer van de streefcijfers van artikel 38 te halen.**

15 bis bis. Onder de in artikel 45 vermelde voorwaarden kunnen de lidstaten streefcijfers voor marktdeelnemers vaststellen met betrekking tot dranken die in verkoopverpakkingen worden aangeboden en die niet onder lid 4 van dit artikel vallen, voor zover de lidstaat die extra streefcijfers nodig heeft om een of meer van de streefcijfers van artikel 38 te halen.

15 bis ter. [...]De lidstaten kunnen einddistributeurs vrijstellen van de verplichting om de streefcijfers van de leden 2 tot en met 4 te halen indien hun verkoopoppervlakte gelegen is op een eiland met minder dan 2000 inwoners. In dat geval, indien de einddistributeur meer dan één verkoopoppervlakte heeft en slechts één of sommige van die oppervlakten op een dergelijk eiland zijn gelegen, worden de desbetreffende dranken en producten die op het grondgebied van een lidstaat in die verkoopoppervlakte op de markt worden aangeboden, niet berekend om de in de leden 2 tot en met 4 bedoelde streefcijfers te halen.

15 ter. Op basis van een met redenen omkleed verzoek van een marktdeelnemer kunnen de bevoegde autoriteiten van de [...] lidstaat de Commissie verzoeken te beoordelen of er sprake is van onvoorziene en uitzonderlijke economische omstandigheden die het voor een marktdeelnemer onmogelijk maken om aan een of meer van de in de leden 1 tot en met [...] 10 van dit artikel vastgelegde streefcijfers te voldoen binnen de in die leden vastgelegde termijnen.

De marktdeelnemer verstrekt met bewijsmateriaal gestaafde informatie over:

- i) het bestaan van die omstandigheden en de wijze waarop dit van invloed kan zijn op het vermogen van de betrokken marktdeelnemers om de streefcijfers te halen, waarbij wordt gespecificeerd om welke van de in de leden 1 tot en met [...] 10 genoemde streefcijfers het gaat, en**
- ii) wanneer op basis van de marktontwikkeling en de onvoorziene en uitzonderlijke omstandigheden redelijkerwijs kan worden verwacht dat de marktdeelnemer die streefcijfers kan halen.**

Bij haar beoordeling houdt de Commissie niet alleen rekening met het door de marktdeelnemer verstrekte bewijsmateriaal, maar ook met de specifieke omstandigheden van de categorie marktdeelnemers waartoe de marktdeelnemer behoort, de noodzaak om belemmeringen voor de mededinging en de handel te verminderen en de noodzaak om ervoor te zorgen dat op de gehele markt van de Unie een groot aantal verpakkingen wordt hergebruikt en verpakkingsafval wordt voorkomen.

Op basis van deze beoordeling is de Commissie, indien zij tot de conclusie komt dat er een aanzienlijk risico is dat de betrokken marktdeelnemer de betreffende streefcijfers voor hergebruik en navulling niet zal halen, bevoegd om overeenkomstig artikel 58 gedelegeerde handelingen vast te stellen tot wijziging van de leden 1 tot en met [...] 10 van [...] dit artikel, teneinde voor een of meer categorieën marktdeelnemers een termijn vast te stellen van maximaal vijf jaar later dan de in artikel 26 van deze verordening vastgelegde termijn, of om de betrokken marktdeelnemer voor een periode van maximaal vijf jaar vrij te stellen van de verplichting.

15 quater. Uiterlijk op ... [24 maanden na de datum van inwerkingtreding van deze verordening] publiceert de Commissie in overleg met de lidstaten richtsnoeren waarin de onder [...] lid 4 [...] vallende producten nader worden toegelicht.

16. Om rekening te houden met de recentste wetenschappelijke en technische informatie en ontwikkelingen is [...]de Commissie [...] overeenkomstig artikel 58 bevoegd om gedelegeerde handelingen vast te stellen ter aanvulling van deze verordening, teneinde:

[...] [...]

b) vrijstellingen voor marktdeelnemers vast te stellen in aanvulling op de in lid 14, punten a) [...] **en b)**, genoemde vrijstellingen, **als gevolg van bijzondere economische beperkingen in een specifieke sector in verband met de naleving van de in dit artikel vastgelegde streefcijfers;**

c) vrijstellingen vast te stellen voor specifieke verpakkingsformaten waarop de streefcijfers van de leden 2 tot en met [...] **4** van toepassing zijn, indien die streefcijfers niet kunnen worden gehaald omwille van hygiëne- [...] **en** voedselveiligheidskwesties [...];

c bis) vrijstellingen vast te stellen voor specifieke verpakkingsformaten waarop de streefcijfers van de leden 2 tot en met 10 [...] van toepassing zijn, indien die streefcijfers niet kunnen worden gehaald omwille van milieukwesties.

17. [...]

Uiterlijk op 1 januari 2034 dient de Commissie, rekening houdend met de technologische ontwikkeling en de door de marktdeelnemers en de lidstaten opgedane praktische ervaring, een verslag in met een evaluatie van de toepassing van de in dit artikel vastgestelde streefcijfers voor 2030, van de vraag in hoeverre deze streefcijfers leiden tot voor duurzame verpakkingen bevorderlijke oplossingen die doeltreffend en gemakkelijk uitvoerbaar zijn, van de haalbaarheid van de voor 2040 vastgestelde streefcijfers, op basis van de ervaring met het bereiken van de streefcijfers voor 2030 en de veranderende omstandigheden, van de relevantie van handhaving van de in dit artikel vastgelegde vrijstellingen en afwijkingen, van de levenscyclusbeoordeling van wegwerp- en herbruikbare verpakkingen, en van de noodzaak of relevantie van het bepalen van nieuwe streefcijfers voor hergebruik en navulling van andere verpakkingscategorieën. Dit verslag gaat zo nodig vergezeld van een wetgevingsvoorstel tot wijziging van dit artikel, met name de streefcijfers voor 2040.

Artikel 27

Regels om te berekenen of de streefcijfers voor hergebruik en navulling zijn gehaald

1. Om aan te tonen dat de in artikel 26, lid 1, vastgelegde streefcijfers zijn gehaald, berekenen marktdeelnemers die in punt [...]1 van bijlage II bij Richtlijn 2012/19/EU vermelde grote huishoudelijke apparaten voor het eerst op het grondgebied van een lidstaat op de markt aanbieden:
 - a) het aantal verkoopeenheden van die apparaten in herbruikbare verpakkingen in het kader van een systeem voor hergebruik dat in een kalenderjaar voor het eerst op het grondgebied van een lidstaat op de markt is aangeboden;
 - b) het aantal verkoopeenheden van die apparaten in andere verpakkingen dan de in punt a) bedoelde herbruikbare verpakkingen dat in een kalenderjaar voor het eerst op het grondgebied van een lidstaat op de markt is aangeboden.
2. Om aan te tonen dat de in artikel 26, leden 2 [...], 4 en 5, vastgelegde streefcijfers zijn gehaald, berekenen de einddistributeur[...] en de fabrikant, naargelang het geval, die dergelijke producten op het grondgebied van een lidstaat op de markt aanbieden, voor elk streefcijfer afzonderlijk:
 - a) het **totale** aantal verkoopeenheden **of het totale volume** van drank [...]in herbruikbare verpakkingen in het kader van een systeem voor hergebruik dat in een kalenderjaar op het grondgebied van een lidstaat op de markt is aangeboden;
 - b) het **totale** aantal verkoopeenheden **of navullingen, of het totale volume** van drank [...]dat in een kalenderjaar op het grondgebied van een lidstaat via navulling op de markt is aangeboden;
 - c) het **totale** aantal verkoopeenheden **of het totale volume** van drank [...]dat in een kalenderjaar op het grondgebied van een lidstaat op de markt is aangeboden op een andere manier dan bedoeld in de punten a) en b).

- 2 bis. Om aan te tonen dat de in artikel 26, lid 3, vastgelegde streefcijfers zijn gehaald, berekent de einddistributeur die dergelijke producten op het grondgebied van een lidstaat op de markt aanbiedt:**
- a) het totale aantal verkoopeenheden of het totale gewicht van voedsel in herbruikbare verpakkingen in het kader van een systeem voor hergebruik dat in een kalenderjaar op het grondgebied van een lidstaat op de markt is aangeboden;**
 - b) het totale aantal verkoopeenheden of navullingen, of het totale gewicht van voedsel dat in een kalenderjaar op het grondgebied van een lidstaat via navulling op de markt is aangeboden;**
 - c) het totale aantal verkoopeenheden of het totale gewicht van voedsel dat in een kalenderjaar op het grondgebied van een lidstaat op de markt is aangeboden op een andere manier dan bedoeld in de punten a) en b).**
3. Om aan te tonen dat de in artikel 26, leden 7 tot en met 10, vastgelegde streefcijfers zijn gehaald, berekenen marktdeelnemers die dergelijke verpakkingen gebruiken, voor elk streefcijfer afzonderlijk:
- a) het aantal equivalente eenheden van elk van de in artikel 26, leden 7 tot en met 10, bedoelde verpakkingsformaten die herbruikbare verpakkingen in het kader van een systeem voor hergebruik zijn die zij in een kalenderjaar hebben gebruikt;
 - b) het aantal equivalente eenheden van elk van de in artikel 26, leden 7 tot en met 10, bedoelde verpakkingsformaten, met uitzondering van de in punt a), bedoelde eenheden, die zij in een kalenderjaar hebben gebruikt.
4. Uiterlijk op [...] **1 januari** 2028 stelt de Commissie uitvoeringshandelingen vast met gedetailleerde regels en methoden voor de berekening van de streefcijfers van artikel 26.
- Die uitvoeringshandeling wordt vastgesteld volgens de in artikel 59, lid 3, bedoelde onderzoeksprocedure.

Artikel 28

Verslaglegging over streefcijfers voor hergebruik en navulling aan de bevoegde autoriteiten

1. De in artikel 26, leden 1 tot en met 10, bedoelde marktdeelnemers brengen elk kalenderjaar verslag uit aan de in artikel 35 van deze verordening bedoelde bevoegde autoriteit met gegevens over het halen van de streefcijfers van artikel 26.
2. Het in lid 1 bedoelde verslag wordt ingediend binnen zes maanden na het einde van het verslagjaar waarvoor de gegevens zijn verzameld.
3. De eerste verslagleggingsperiode omvat het kalenderjaar dat ingaat op 1 januari 2030.
4. De bevoegde autoriteiten zetten elektronische systemen op waarmee gegevens aan hen worden gerapporteerd en zij specificeren de formaten die daarbij moeten worden gebruikt.
5. De bevoegde autoriteiten kunnen alle aanvullende informatie opvragen die nodig is om de betrouwbaarheid van de gerapporteerde gegevens te waarborgen.
6. De lidstaten maken de resultaten van de in lid 1 bedoelde verslagen openbaar.

Hoofdstuk V

Plastic draagtassen

Artikel 29

Plastic draagtassen

1. De lidstaten nemen maatregelen om het verbruik van lichte plastic draagtassen op hun grondgebied blijvend te verminderen.

Er **wordt geacht** sprake te zijn van een blijvende vermindering als het jaarlijkse verbruik per persoon op 31 december 2025, en vervolgens op 31 december van elk daaropvolgende jaar, niet meer bedraagt dan 40 lichte plastic draagtassen of het equivalent daarvan in gewicht.

2. De door de lidstaten getroffen maatregelen om het streefcijfer van lid 1 te halen, kunnen verschillen naargelang het milieueffect van lichte plastic draagtassen bij de productie, de recycling of verwijdering ervan en de composteringskenmerken, de duurzaamheid of het specifieke beoogde gebruik ervan. In afwijking van artikel 4 kunnen dergelijke maatregelen **een verbod op lichte plastic draagtassen of andere handelsbeperkingen** omvatten, mits die evenredig en niet-discriminerend zijn.

Mits de in artikel 29 beoogde streefcijfers worden gehaald, kunnen de lidstaten [...]de in lid 1 bedoelde maatregelen uitvoeren door middel van overeenkomsten tussen de bevoegde autoriteiten en de betrokken economische sectoren.

3. De lidstaten kunnen **naast de onder de leden 1 en 2 vallende maatregelen ook** maatregelen treffen, bijvoorbeeld in de vorm van economische instrumenten en nationale reductiestreefcijfers, voor alle soorten plastic draagtassen, ongeacht hun wanddikte, in overeenstemming met de verplichtingen die voortvloeien uit het Verdrag.

- 3 bis. Een lidstaat die nationale reductiestreefcijfers voor bepaalde plastic draagtassen vaststelt, [...] kan maatregelen nemen om die streefcijfers te bereiken, die, in afwijking van artikel 4, een verbod op die draagtassen of andere handelsbeperkingen kunnen omvatten, mits [...] die maatregelen evenredig en niet-discriminerend zijn. Als de maatregelen de vorm aannemen van een verbod, monitoren de lidstaten het effect ervan [...] en trekken zij de maatregelen onmiddellijk in als er [...] aanwijzingen zijn dat de eindgebruikers [...] waarschijnlijk verpakkingen of producten gebruiken die meer negatieve gevolgen hebben voor het milieu dan de verboden draagtassen.**
4. De lidstaten kunnen zeer lichte plastic draagtassen die nodig zijn voor hygiënedoeleinden of als verkoopverpakking voor losse levensmiddelen worden aangeboden om voedselverspilling te voorkomen, vrijstellen van de verplichtingen van lid 1.

Hoofdstuk VI

Conformiteit van verpakkingen

Artikel 30

Test-, meet- en berekeningsmethoden

Om ervoor te zorgen dat verpakkingen aan de eisen van de artikelen 5 tot en met 11, [...] **21** en [...] **24** [...] voldoen en dit te verifiëren, worden tests, metingen en berekeningen uitgevoerd, waarbij betrouwbare, accurate en reproduceerbare methoden worden gebruikt waarin rekening wordt gehouden met de algemeen als meest geavanceerd beschouwde methoden en waarvan de resultaten worden geacht weinig onzeker te zijn.

Artikel 31

Vermoeden van conformiteit

1. De in artikel 30 bedoelde methoden voor tests, metingen of berekeningen die in overeenstemming zijn met geharmoniseerde normen of delen daarvan waarvan de referentienummers in het *Publicatieblad van de Europese Unie* zijn bekendgemaakt, worden geacht te voldoen aan de eisen van dat artikel die door die normen of delen daarvan worden bestreken.
- 1 bis. Indien de in lid 1 bedoelde methoden voor tests, metingen of berekeningen worden uitgevoerd door overeenkomstig Verordening (EG) nr. 765/2008 geaccrediteerde conformiteitsbeoordelingsinstanties, wordt geacht dat ze in overeenstemming zijn met de eisen van lid 1 en binnen het toepassingsgebied van de accreditatie vallen.**
2. Verpakkingen die in overeenstemming zijn met de in het *Publicatieblad van de Europese Unie* bekendgemaakte geharmoniseerde normen of delen daarvan, worden geacht te voldoen aan de eisen van de artikelen 5 tot en met 11, **21** en 24 die door die normen of delen daarvan worden bestreken.

Artikel 32

Gemeenschappelijke [...] specificaties

1. Verpakkingen die in overeenstemming zijn met de in lid 2 bedoelde gemeenschappelijke [...] specificaties of delen daarvan, worden geacht aan de eisen van de artikelen 5 tot en met 11 en artikel 24 te voldoen voor zover die eisen onder die gemeenschappelijke [...] specificaties of delen daarvan vallen.
2. De Commissie kan door middel van uitvoeringshandelingen gemeenschappelijke [...] specificaties vaststellen voor de eisen van de artikelen 5 tot en met 11 en artikel 24, indien aan de volgende voorwaarden is voldaan:
 - a) [...] **er is geen referentie van** geharmoniseerde normen met betrekking tot de desbetreffende eisen **van de artikelen 5 tot en met 11 en artikel 24** [...] in het *Publicatieblad van de Europese Unie* [...] bekendgemaakt **overeenkomstig Verordening (EU) nr. 1025/2012 en er wordt niet verwacht dat een dergelijke referentie binnen een redelijke termijn zal worden bekendgemaakt**, of de **bestaande** norm voldoet niet aan de eisen [...] die **het verzoek** beoogt te bestrijken; **en**
 - b) de Commissie heeft overeenkomstig artikel 10, lid 1, van Verordening (EU) nr. 1025/2012 een of meer Europese normalisatieorganisaties verzocht een geharmoniseerde norm op te stellen of te herzien voor de eisen van de artikelen 5 tot en met 11 en artikel 24, en [...]:
 - i) het verzoek is [...] niet aanvaard; **of**

ii) het verzoek is [...] aanvaard, maar de **geharmoniseerde** normen waarom werd verzocht:

- zijn niet binnen de in het verzoek gestelde termijn vastgesteld;
- voldoen niet aan het verzoek; **of**
- stemmen niet volledig overeen met de eisen die zij beogen te bestrijken.

Die uitvoeringshandelingen worden volgens de in artikel 59, lid 3, bedoelde onderzoeksprocedure vastgesteld.

2 bis. Alvorens de ontwerpuitvoeringshandeling op te stellen, stelt de Commissie het in artikel 22 van Verordening (EU) nr. 1025/2012 bedoelde comité ervan in kennis dat zij van oordeel is dat aan de voorwaarden van lid 2 is voldaan.

[...]

3. Wanneer een Europese normalisatieorganisatie een geharmoniseerde norm vaststelt en deze aan de Commissie voorstelt met het oog op de bekendmaking van de referentie ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*, beoordeelt de Commissie de geharmoniseerde norm overeenkomstig Verordening (EU) nr. 1025/2012. Wanneer een referentie[...] van een geharmoniseerde norm in het *Publicatieblad van de Europese Unie* wordt bekendgemaakt, beoordeelt de Commissie of de in lid 2 bedoelde uitvoeringshandelingen of delen daarvan die dezelfde eisen van de artikelen 5 tot en met 11 en artikel 24 bestrijken, moeten worden ingetrokken of gewijzigd.

3 bis. Een lidstaat die van oordeel is dat een gemeenschappelijke specificatie niet volledig aan de eisen van de artikelen 5 tot en met 11 en artikel 24 voldoet, stelt de Commissie daarvan in kennis door middel van een gedetailleerde toelichting. De Commissie beoordeelt de gedetailleerde toelichting en kan de uitvoeringshandeling tot vaststelling van de gemeenschappelijke specificatie in kwestie indien nodig wijzigen.

Artikel 33

Conformiteitsbeoordelingsprocedure

De beoordeling van de conformiteit van de verpakking met de eisen van de artikelen 5 tot en met 11 wordt uitgevoerd volgens de procedure van bijlage VII.

Artikel 34

EU-conformiteitsverklaring

- 1[...]. In de EU-conformiteitsverklaring wordt vermeld dat aangetoond is dat aan de eisen van de artikelen 5 tot en met 11 is voldaan.
- 2[...]. De EU-conformiteitsverklaring komt qua structuur overeen met het model in bijlage VIII, bevat de in de module van bijlage VII vermelde elementen en wordt voortdurend bijgewerkt. Zij wordt vertaald in de taal of talen zoals gevraagd door de lidstaat waar de verpakking in de handel wordt gebracht of op de markt wordt aangeboden.

- 3[...]. Als voor een verpakking of het verpakte product op grond van meer dan één handeling van de Unie een EU-conformiteitsverklaring vereist is, wordt met betrekking tot al die handelingen van de Unie **indien nodig** één EU-conformiteitsverklaring opgesteld. In die verklaring wordt aangegeven om welke handelingen van de Unie het gaat en worden de referenties van de bekendmaking van die handelingen vermeld. De verklaring mag een dossier met desbetreffende afzonderlijke EU-conformiteitsverklaringen zijn.
- 4[...]. Door de EU-conformiteitsverklaring op te stellen, neemt de fabrikant de verantwoordelijkheid op zich voor de conformiteit van de verpakking met de eisen van deze verordening.

Hoofdstuk VII

Beheer van verpakkingen en verpakkingsafval

AFDELING 1 – Algemene bepalingen

Artikel 35

Bevoegde autoriteit

1. De lidstaten wijzen een of meer bevoegde autoriteiten aan die verantwoordelijk zijn voor de uitvoering en handhaving van de verplichtingen op grond van dit hoofdstuk, **artikel 6, lid 9**, artikel 26, leden 1 tot en met 10, en de artikelen 27, 28 en 29.
2. De lidstaten stellen de details van de organisatie en werking van de bevoegde autoriteit of de bevoegde autoriteiten vast, met inbegrip van administratieve en procedurele regels betreffende:
 - a) de registratie van producenten overeenkomstig artikel 39;
 - b) de organisatie en monitoring van de verslagleggingseisen van artikel 39, leden 7 en 7 bis;

- c) het toezicht op de uitvoering van de verplichtingen inzake uitgebreide producentenverantwoordelijkheid overeenkomstig artikel 40;

**c bis) de toestemming voor het vervullen van de uitgebreide
producentenverantwoordelijkheid overeenkomstig artikel 42;**

- d) de informatieverstrekking overeenkomstig artikel 50.

- 3. Uiterlijk op ... *[PB: gelieve datum in te voegen = 6[...] maanden na de datum van inwerkingtreding van deze verordening]* stellen de lidstaten de Commissie in kennis van de naam en het adres van de overeenkomstig lid 1 aangewezen bevoegde autoriteiten. De lidstaten stellen de Commissie onverwijld in kennis van elke wijziging van de naam of het adres van die bevoegde autoriteiten.

Artikel 36

Verslag voor vroegtijdige waarschuwing

- 1. De Commissie stelt, in samenwerking met het Europees Milieuagentschap, uiterlijk drie jaar voor de in de artikelen 38 en 46 vastgelegde termijnen verslagen op over de voortgang met het halen van de in die artikelen vastgelegde streefcijfers.
- 2. De in lid 1 bedoelde verslagen omvatten het volgende:
 - a) een inschatting van de mate waarin de doelstellingen door elke lidstaat zijn gehaald;
 - b) een lijst van lidstaten die het risico lopen de doelstellingen niet binnen de respectieve termijnen te halen, vergezeld van passende aanbevelingen aan de lidstaten in kwestie;
 - c) voorbeelden van beste praktijken die in de hele Unie worden toegepast en die als leidraad kunnen dienen om vooruitgang te boeken bij het halen van de doelstellingen.

Artikel 37

Afvalbeheerplannen en afvalpreventieprogramma's

1. De lidstaten nemen in de in artikel 28 van Richtlijn 2008/98/EG bedoelde afvalbeheerplannen een specifiek hoofdstuk op over het beheer van verpakkingen en verpakkingsafval, met inbegrip van de op grond van de artikelen 43, 44 en[...]46 van deze verordening getroffen maatregelen.
- 1 bis. De lidstaten nemen in de in artikel 29 van Richtlijn 2008/98/EG bedoelde afvalpreventieprogramma's een specifiek hoofdstuk op over de [...]preventie van verpakkingen en verpakkingsafval en -zwerfafval met inbegrip van de op grond van de artikelen 38 en 45 van deze verordening getroffen maatregelen.**

AFDELING 2 — Afvalpreventie

Artikel 38

Preventie van verpakkingsafval

1. Elke lidstaat vermindert het geproduceerde verpakkingsafval per hoofd van de bevolking, in vergelijking met het in 2018 geproduceerde verpakkingsafval per hoofd van de bevolking als overeenkomstig Besluit 2005/270/EG gerapporteerd aan de Commissie, met **ten minste**:
 - a) 5 % tegen 2030,
 - a) 10 % tegen 2035,
 - a) 15 % tegen 2040.
- 1 bis. Om de lidstaten te ondersteunen bij het halen van de streefcijfers voor de preventie van verpakkingsafval van lid 1 zal de Commissie uiterlijk op ... [24 maanden [...]] na de datum van inwerkingtreding van deze verordening] door middel van uitvoeringshandelingen een correctiefactor hanteren om rekening te houden met de stijging of daling van het toerisme ten opzichte van het referentiejaar. Deze correctiefactor wordt gebaseerd op het percentage verpakkingsafval per toerist en de variatie van toeristen ten opzichte van het referentiejaar [...] en houdt rekening met het potentieel voor verpakkingsafvalreductie in de toeristische sector.**

2. De lidstaten treffen maatregelen om de productie van verpakkingsafval te voorkomen en de milieueffecten van verpakking tot een minimum te beperken.

Die maatregelen kunnen het gebruik van economische instrumenten en andere maatregelen om stimulansen te bieden voor de toepassing van de afvalhiërarchie omvatten, zoals de in de bijlagen IV en IV bis bij Richtlijn 2008/98/EG genoemde maatregelen of andere passende instrumenten en maatregelen, waaronder stimulansen door middel van regelingen voor uitgebreide producentenverantwoordelijkheid en verplichtingen voor producenten of organisaties voor producentenverantwoordelijkheid om afvalpreventieplannen vast te stellen. De maatregelen moeten evenredig en niet-discriminerend zijn, en zodanig zijn ontworpen dat, in overeenstemming met het Verdrag, handelsbelemmeringen of verstoringen van de mededinging worden voorkomen. Ze mogen niet leiden tot een verschuiving naar lichter verpakkingsmateriaal om aan de doelstelling van afvalminimalisering te voldoen.

3. Voor de toepassing van lid 2 kunnen lidstaten **maatregelen ter preventie van verpakkingsafval invoeren die verder gaan dan[...] de minimumstreefcijfers van [...]lid 1, en tegelijkertijd voldoen aan de bepalingen van deze verordening.**

[...]

- 3 bis. In afwijking van lid 1 kunnen de lidstaten [...]uiterlijk in [2028[...]] de Commissie verzoeken een ander referentiejaar dan 2018 te gebruiken voor de berekeningen van de streefcijfers op grond van lid 1. Onverminderd de leden 2[...] en 3 kan de Commissie de lidstaten toestaan het gevraagde referentiejaar te gebruiken voor de berekening van de streefcijfers op grond van lid 1, op voorwaarde dat de lidstaat bewijsmateriaal verstrekt:**
- i) van een aanzienlijke toename van verpakkingsafval in het jaar dat moet worden gebruikt als basis voor de berekening van de streefcijfers op grond van lid 1;**
 - ii) van het feit dat een dergelijke toename alleen te wijten is aan veranderingen in de rapportageprocedures; [...]**
 - iii) van het feit dat de toename niet het gevolg is van een toegenomen verbruik; en**
 - iv) van het feit dat de gegevens tussen de lidstaten op die manier beter te vergelijken zijn.**
- 4.[...] Uiterlijk op ... *[PB: gelieve datum in te voegen = 8 jaar na de datum van inwerkingtreding van deze verordening]* herziet de Commissie de in lid 1 vastgelegde streefcijfers. De Commissie dient daartoe een verslag in bij het Europees Parlement en de Raad, dat, indien de Commissie dat passend acht, vergezeld gaat van een wetgevingsvoorstel.
5. [...]

AFDELING 3

Producentenregister en uitgebreide producentenverantwoordelijkheid

Artikel 39

Producentenregister

1. De lidstaten zetten **uiterlijk 18 maanden na de inwerkingtreding van de in artikel 39, lid 11, bedoelde uitvoeringshandelingen** een register op, aan de hand waarvan wordt gecontroleerd of producenten van verpakkingen aan de eisen van dit hoofdstuk voldoen.

Dat register moet verwijzingen naar andere nationale registers van producentenwebsites bevatten om in alle lidstaten de registratie van producenten of [...] **gemachtigden** voor de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid te vergemakkelijken.
2. Producenten zijn verplicht zich in het in lid 1 bedoelde register te registreren. Te dien einde dienen zij in elke lidstaat waar zij verpakkingen voor het eerst op de markt aanbieden een registratieaanvraag in. Indien een producent een organisatie voor producentenverantwoordelijkheid als bedoeld in artikel 41, lid 1, [...] **in de arm heeft genomen**, moet die organisatie aan de in dit artikel vastgelegde verplichtingen voldoen, tenzij de lidstaat waarin het register is gevestigd, anders bepaalt.
3. De lidstaten kunnen bepalen dat [...] een [...] **gemachtigde** voor de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid **door middel van een schriftelijk mandaat** [...] namens de producenten aan de in dit artikel vastgelegde verplichtingen kan voldoen.
4. Producenten bieden geen verpakkingen op de markt **van een lidstaat** aan indien zij, of in voorkomend geval de door hen [...] **gemachtigden** voor de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid, niet in die [...] lidstaat zijn geregistreerd.

5. De registratieaanvraag bevat de overeenkomstig deel A van bijlage IX te verstrekken informatie. De lidstaten kunnen om aanvullende informatie of documenten verzoeken indien [...] **deze informatie of documenten nodig zijn om toe te zien op en om de naleving van deze verordening en de door een lidstaat op grond van artikel 35, lid 2, vastgestelde regels te waarborgen.**
6. Een [...] **gemachtigde** voor de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid die meer dan één producent vertegenwoordigt, verstrekt naast de overeenkomstig lid 5 te verstrekken informatie ook afzonderlijk de naam en de contactgegevens van elk van de vertegenwoordigde producenten.
7. De producent, of in voorkomend geval de door de producent [...] **gemachtigde** voor de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid of de organisatie voor producentenverantwoordelijkheid, verstrekt, **zoals bepaald in het nationale recht overeenkomstig lid 2**, uiterlijk op **1 juni** [...] de in deel B van bijlage IX bedoelde informatie met betrekking tot elk voorgaand volledig kalenderjaar aan de voor het register verantwoordelijke bevoegde autoriteit. **De lidstaten kunnen voorschrijven dat de verstrekking door onafhankelijke auditors onder het toezicht van de in artikel 35, lid 1, bedoelde bevoegde autoriteiten wordt gecontroleerd en gecertificeerd op basis van eventuele nationale normen.**

7 bis. Producenten [...] die gedurende één kalenderjaar op het grondgebied van de lidstaat een hoeveelheid verpakking van minder dan 10 ton in de handel hebben gebracht, [...] of in voorkomend geval de door de producent [...] gemachtigde voor de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid of de organisatie voor producentenverantwoordelijkheid, verstrekken, zoals bepaald in het nationale recht overeenkomstig lid 2, [...] uiterlijk op 1 juni de in deel C van bijlage IX bedoelde informatie met betrekking tot elk voorgaand volledig kalenderjaar aan de voor het register verantwoordelijke bevoegde autoriteit. [...]

De lidstaten kunnen bepalen dat, met betrekking tot een bepaald kalenderjaar, producenten en, in voorkomend geval, de door de producent gemachtigde voor de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid of de organisatie voor producentenverantwoordelijkheid, enkel op basis van de bovenstaande alinea verslag mogen uitbrengen indien zij een hoeveelheid verpakkingen in de handel brengen waarvoor de maximumdrempel in één kalenderjaar minder dan 10 ton bedraagt, op voorwaarde dat de betrokken lidstaat anders niet over voldoende nauwkeurige gegevens beschikt om i) in dat kalenderjaar te voldoen aan de verslagleggingsverplichtingen op grond van artikel 50, leden 1 en 2, en ii) ervoor te zorgen dat de in artikel 51 bedoelde databank volledig is en de in artikel 50, lid 2, punt a), bedoelde gegevens verstrekt.

7 ter. In het geval van een door de overheid beheerde organisatie voor producentenverantwoordelijkheid kan de betrokken lidstaat van de producent verlangen dat hij de in de delen B en C van bijlage IX bedoelde informatie driemaandelijks verstrekt aan de bevoegde autoriteit die verantwoordelijk is voor het register op grond van dit artikel.

7 quater[...]. De producenten, in het geval van individuele nakoming van de verplichtingen inzake uitgebreide producentenverantwoordelijkheid, [...] de met de producentenverantwoordelijkheid belaste organisatie, in het geval van gezamenlijke nakoming van de verplichtingen inzake uitgebreide producentenverantwoordelijkheid, of de exploitanten van het systeem voor hergebruik, in het geval dat systemen voor hergebruik de verplichtingen inzake uitgebreide producentenverantwoordelijkheid nakomen, verstrekken met betrekking tot elk voorgaand kalenderjaar de in deel D van bijlage IX bedoelde informatie aan de bevoegde autoriteit. De lidstaten kunnen op grond van het nationale recht bepalen dat, indien overheidsinstanties verantwoordelijk zijn voor de organisatie van het beheer van verpakkingsafval, deze instanties de in deel D van bijlage IX bedoelde informatie verstrekken.

8. De voor het register verantwoordelijke bevoegde autoriteit:

- a) ontvangt de in lid 2 bedoelde registratieaanvragen van producenten via een elektronisch gegevensverwerkingssysteem, waarvan de details op de website van de bevoegde autoriteit beschikbaar worden gesteld;**
- b) keurt registraties goed en verstrekt een registratienummer binnen een termijn van maximaal twaalf weken, te rekenen vanaf het tijdstip waarop alle in de leden 5 en 6 bedoelde informatie is verstrekt;**

- c) kan modaliteiten vaststellen met betrekking tot de eisen voor en het proces van registratie zonder inhoudelijke eisen toe te voegen aan de in de leden 5 en 6 vastgelegde eisen;
 - d) kan producenten een op kosten gebaseerde en evenredige vergoeding in rekening brengen voor de behandeling van de in lid 2 bedoelde aanvragen;
 - e) ontvangt en monitort de in lid 7 **en 7 bis** bedoelde verslaglegging.
9. De producent, of in voorkomend geval de door de producent [...] **gemachtigde** voor de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid of de organisatie voor producentenverantwoordelijkheid, stelt de bevoegde autoriteit onverwijld in kennis van eventuele wijzigingen van de informatie in de registratie en van de eventuele definitieve stopzetting van het op het grondgebied van de lidstaat op de markt aanbieden van de in de registratie genoemde verpakkingen. Producenten worden **drie jaar na het einde van het kalenderjaar waarin de registratie van de producent eindigt**, uit het register geschrapt wanneer de producent heeft opgehouden te bestaan.
10. **De lidstaten zorgen ervoor dat de lijst van geregistreerde producenten kosteloos openbaar wordt gemaakt. De vertrouwelijkheid van commercieel gevoelige informatie overeenkomstig het toepasselijke Unierecht en intern recht wordt evenwel gewaarborgd. De lijst van geregistreerde producenten is machineleesbaar, sorteerbaar en doorzoekbaar, waarbij open standaarden voor gebruik door derden in acht worden genomen. [...].**
11. De Commissie stelt **uiterlijk [...] [twaalf maanden na de datum van inwerkingtreding van deze verordening]** de uitvoeringshandelingen vast waarin het formaat voor registratie in en verslaglegging aan het register wordt vastgelegd, de gedetailleerdheid van de te rapporteren gegevens wordt gespecificeerd en de soorten verpakkingen en materiaalcategorieën waarop de verslaglegging betrekking moet hebben, worden bepaald.

Het formaat voor de verslaglegging is interoperabel, is gebaseerd op open standaarden en machineleesbare gegevens en is overdraagbaar via een interoperabel gegevensuitwisselingsnetwerk dat niet afhankelijk is van één aanbieder.

Die uitvoeringshandelingen worden volgens de in artikel 59, lid 3, bedoelde onderzoeksprocedure vastgesteld.

Artikel 40

Uitgebreide producentenverantwoordelijkheid

1. De uitgebreide producentenverantwoordelijkheid berust bij producenten [...] in het kader van de overeenkomstig de artikelen 8 en 8 bis van Richtlijn 2008/98/EG en deze afdeling vastgestelde regelingen voor de verpakkingen die zij voor het eerst op het grondgebied van een lidstaat op de markt aanbieden.
- 1 bis. Naast de in artikel 8 bis, lid[...] 4, punt a), van Richtlijn 2008/98/EG bedoelde kosten dekken d[...]e financiële bijdragen die producenten betalen de volgende kosten:**
 - a) de kosten voor de etikettering van afvalbakken voor de inzameling van verpakkingsafval als bedoeld in artikel 12; en**
 - b) de kosten voor het uitvoeren van onderzoeken naar de samenstelling van ingezameld ongesorteerd stedelijk afval op grond van Uitvoeringsverordening (EU) 2023/595 van de Commissie en de krachtens artikel 50, lid 7, punt a), van deze verordening vast te stellen uitvoeringshandelingen indien die uitvoeringshandelingen voorzien in een verplichting om dergelijke onderzoeken uit te voeren.**

2. Producenten **zoals gedefinieerd in artikel 3, punt 10), iii)**, wijzen bij schriftelijk mandaat een [...] **gemachtigde** voor de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid aan in elke lidstaat waar zij verpakkingen voor het eerst aanbieden die niet de lidstaat is waar zij gevestigd zijn. **De lidstaten kunnen bepalen dat in derde landen gevestigde producenten bij schriftelijk mandaat een gemachtigde voor de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid aanwijzen wanneer zij voor het eerst op hun grondgebied verpakte producten aanbieden.**
3. **Met het oog op de naleving van artikel 30, lid 1, punten d) en e), van Verordening (EU) 2022/2065** zorgen onder het toepassingsgebied van afdeling 4 van hoofdstuk III vallende **aanbieders van onlineplatforms** die consumenten de mogelijkheid bieden overeenkomsten op afstand te sluiten met producenten, ervoor dat zij de volgende informatie hebben ontvangen van producenten die verpakkingen aanbieden aan consumenten die gevestigd zijn in de Unie, **voordat zij hen toelaten van hun diensten gebruik te maken:**
- a) informatie over de registratie van de in artikel 39 bedoelde producenten in de lidstaat waar de consument is gevestigd en het registratienummer of de registratienummers van de producent in dat register;
 - b) een zelfcertificering van de producent waarin de producent zich ertoe verbindt alleen verpakkingen aan te bieden waarvoor in de lidstaat waar de consument is gevestigd, aan de in de leden 1 en 2 bedoelde eisen inzake uitgebreide producentenverantwoordelijkheid is voldaan.

De lidstaten kunnen bepalen dat, indien in die lidstaat in een geautomatiseerde afstemming van de gegevens op het nationale register is voorzien, dit geldt voor de verificatie van de punten a) en b).

Artikel 41

Organisatie voor producentenverantwoordelijkheid

1. Producenten kunnen overeenkomstig artikel 42 een organisatie voor producentenverantwoordelijkheid ermee belasten namens hen de verplichtingen inzake uitgebreide producentenverantwoordelijkheid na te leven. De lidstaten kunnen maatregelen treffen waarmee het belasten van een organisatie voor producentenverantwoordelijkheid verplicht wordt gesteld.
2. Indien op het grondgebied van een lidstaat meerdere organisaties voor producentenverantwoordelijkheid bevoegd zijn om namens producenten verplichtingen inzake uitgebreide producentenverantwoordelijkheid na te leven, waarborgt die lidstaat dat die organisaties voor producentenverantwoordelijkheid **en de producenten die geen organisatie met de producentenverantwoordelijkheid hebben belast**, samen het gehele grondgebied van de lidstaat bestrijken wat betreft de in artikel 42, lid 3, en de artikelen 43 en 44 bedoelde activiteiten. De lidstaten belasten de bevoegde autoriteit ermee erop toe te zien dat organisaties voor producentenverantwoordelijkheid hun verplichtingen op gecoördineerde wijze nakomen, of wijzen daar een onafhankelijke derde voor aan.
3. Organisaties voor producentenverantwoordelijkheid waarborgen de vertrouwelijkheid van de gegevens waarover zij beschikken met betrekking tot vertrouwelijke informatie of informatie die rechtstreeks kan worden toegeschreven aan afzonderlijke producenten of hun [...] **gemachtigden**.

4. Naast de in artikel 8 bis, lid 3, punt e), van Richtlijn 2008/98/EG bedoelde informatie, publiceren organisaties voor producentenverantwoordelijkheid ten minste elk jaar [...] informatie op hun website over de hoeveelheid verpakking die voor het eerst op het grondgebied van een lidstaat op de markt is aangeboden, en over de hoeveelheid teruggewonnen en gerecycled materiaal in verhouding tot de hoeveelheid verpakking waarvoor zij aan de verplichtingen inzake producentenverantwoordelijkheid hebben voldaan. **De lidstaten kunnen bepalen dat, indien overheidsinstanties verantwoordelijk zijn voor de organisatie van het beheer van verpakkingsafval, deze instanties ten minste eenmaal per jaar op hun website informatie publiceren over de hoeveelheid teruggewonnen en gerecycled materiaal ten opzichte van de hoeveelheid verpakkingsafval die op hun grondgebied wordt geproduceerd.**
5. **Organisaties voor producentenverantwoordelijkheid zorgen voor gelijke behandeling van producenten, ongeacht hun oorsprong of omvang, zonder onevenredige lasten op te leggen aan producenten van kleine hoeveelheden verpakkingen, waaronder kleine en middelgrote ondernemingen.**

Artikel 42

Vergunning voor het nakomen van de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid

1. Een producent, in het geval van individuele nakoming van de verplichtingen inzake uitgebreide producentenverantwoordelijkheid, of de [...] met de producentenverantwoordelijkheid **belaste** organisatie, [...] in het geval van gezamenlijke nakoming van de verplichtingen inzake uitgebreide producentenverantwoordelijkheid, vraagt bij de bevoegde autoriteit een vergunning aan.

2. In de maatregelen van een lidstaat tot vaststelling van administratieve en procedurele regels als bedoeld in artikel 35, legt die lidstaat de eisen en details van de vergunningsprocedure vast, die verschillend kunnen zijn voor de individuele en de gezamenlijke nakoming van de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid, alsook de manieren waarop die naleving kan worden geverifieerd, met inbegrip van de informatie die producenten of organisaties voor producentenverantwoordelijkheid daartoe moeten verstrekken. De vergunningsprocedure omvat eisen inzake de verificatie van de ingestelde regelingen om te waarborgen dat aan de eisen van lid 3 wordt voldaan en termijnen voor die verificatie van uiterlijk [...] **zes maanden** na indiening van een volledig aanvraagdossier. De verificatie **kan** worden uitgevoerd door **een bevoegde autoriteit of** een onafhankelijke deskundige, die een verificatieverslag over de resultaten ervan uitbrengt. De onafhankelijke deskundige is onafhankelijk van de bevoegde autoriteit en van de organisaties voor producentenverantwoordelijkheid of van de producenten die een vergunning voor individuele nakoming hebben.
3. De door de lidstaten overeenkomstig lid 2 te treffen maatregelen omvatten maatregelen om te waarborgen dat:
- a) aan de eisen van artikel 8 bis, lid 3, punten a) tot en met d), van Richtlijn 2008/98/EG wordt voldaan;
 - b) de door de producent of door de organisatie voor producentenverantwoordelijkheid getroffen **of betaalde** maatregelen volstaan om de **voor eindgebruikers** gratis inlevering of inzameling overeenkomstig artikel 43, leden 1 en 2, en artikel 44, **en recycling** van verpakkingsafval mogelijk te maken, met een frequentie die evenredig is aan het bestreken gebied en volume wordt ingeleverd, ingezameld **of gerecycled**, gezien de hoeveelheid en de soorten verpakkingen die voor het eerst op het grondgebied van een lidstaat op de markt worden aangeboden door die producent of door producenten namens wie de organisatie voor producentenverantwoordelijkheid optreedt;
 - c) daartoe de noodzakelijke regelingen, met inbegrip van voorlopige regelingen, zijn getroffen met distributeurs, overheidsinstanties of derden die namens hen afval beheren;

- d) er voldoende sorteer- en recyclingcapaciteit beschikbaar is om te waarborgen dat verpakkingsafval na inzameling wordt voorbehandeld en **hoogwaardig** gerecycled;
- e) aan de eis van lid 6 wordt voldaan.[...]

3 bis. De bevoegde autoriteit kan producenten of organisaties voor producentenverantwoordelijkheid een op kosten gebaseerde en evenredige vergoeding voor de in lid 2 bedoelde vergunningsprocedure in rekening brengen.

- 4. De producent of de organisatie voor producentenverantwoordelijkheid stelt de bevoegde autoriteit onverwijld in kennis van wijzigingen in de informatie in de vergunningsaanvraag, van wijzigingen met betrekking tot de vergunningsvoorwaarden of van de definitieve stopzetting van de activiteiten. **De bevoegde autoriteit kan besluiten de vergunning aan te passen overeenkomstig de gemelde wijzigingen.**
- 5. De bevoegde autoriteit kan besluiten de vergunning in te trekken, met name indien de producent of de organisatie voor producentenverantwoordelijkheid niet langer aan de eisen inzake de organisatie van de verwerking van verpakkingsafval voldoet, nalatig handelt met betrekking tot **andere verplichtingen inzake uitgebreide producentenverantwoordelijkheid in het kader van de regelingen die zijn vastgesteld overeenkomstig de artikelen 8 en 8 bis van Richtlijn 2008/98/EG en deze afdeling, zoals** verslaglegging aan de bevoegde autoriteit of met betrekking tot de kennisgeving van wijzigingen die betrekking hebben op de vergunningsvoorwaarden, of de activiteiten heeft gestaakt.

6. Een producent, in het geval van individuele nakoming van de verplichtingen inzake uitgebreide producentenverantwoordelijkheid, of de aangewezen organisatie[...] voor producentenverantwoordelijkheid, in het geval van gezamenlijke nakoming van de verplichtingen inzake uitgebreide producentenverantwoordelijkheid, voorziet in een passende waarborg die bedoeld is om de kosten met betrekking tot afvalbeheersactiviteiten te dekken en die de producent of de organisatie voor producentenverantwoordelijkheid verschuldigd is ingeval van niet-nakoming van de verplichtingen inzake uitgebreide producentenverantwoordelijkheid, ook in geval van definitieve stopzetting van de activiteiten of insolventie. [...]De lidstaten kunnen aanvullende eisen aan deze waarborg stellen. **In het geval van een door de overheid beheerde organisatie voor producentenverantwoordelijkheid mag die waarborg anders dan door de organisatie zelf worden verstrekt en kan zij de vorm aannemen van een uit producentenbijdragen gefinancierd overheidsfonds, waarvoor de lidstaat die de organisatie beheert, gezamenlijk en hoofdelijk aansprakelijk is.**

AFDELING 4

Inlever- en inzamelsystemen en statiegeldregelingen

Artikel 43

Inlever- en inzamelsystemen

1. [...]De lidstaten zorgen ervoor dat systemen worden opgezet voor het inleveren en gescheiden inzamelen van alle verpakkingsafval van eindgebruikers [...] om te waarborgen dat dit afval overeenkomstig de artikelen 4 en 13 van Richtlijn 2008/98/EG wordt verwerkt, en om de voorbereiding voor hergebruik en de hoogwaardige recycling ervan te vergemakkelijken. **Verpakkingen die voldoen aan de bij artikel 6, lid 4, [...] vastgestelde criteria voor recycling, worden ingezameld voor recycling. Verbranding en storting van dergelijke verpakkingen [...] zijn niet toegestaan, met uitzondering van afval dat afkomstig is van daaropvolgende verwerkingsactiviteiten van gescheiden ingezameld verpakkingsafval waarvoor recycling niet haalbaar is of niet het beste milieuresultaat oplevert.**

2. De lidstaten kunnen afwijkingen van lid 1 toestaan, mits het inzamelen van verpakkingen of fracties verpakkingsafval samen of samen met ander afval niet afdoet aan de mogelijkheid om dergelijke verpakkingen of fracties verpakkingsafval voor te bereiden voor hergebruik, te recyclen of anderszins nuttig toe te passen overeenkomstig de artikelen 4 en 13 van Richtlijn 2008/98/EG, en dat die handelingen resulteren in een output van vergelijkbare kwaliteit als de output van gescheiden inzameling.
3. De in lid 1 bedoelde systemen:
- a) staan open voor deelname van de marktdeelnemers uit de desbetreffende sectoren, de bevoegde overheidsinstanties en derden die namens hen afvalstoffen beheren;
 - b) bestrijken het hele grondgebied van de lidstaat en alle verpakkingsafval van alle soorten verpakkingen en activiteiten, en staan in verhouding tot de bevolkingsomvang, het verwachte volume en de verwachte samenstelling van het verpakkingsafval, en de toegankelijkheid en nabijheid voor eindgebruikers. Zij omvatten gescheiden inzameling in openbare ruimten, bedrijfsruimten en woonruimten;
 - c) staan open voor ingevoerde producten onder niet-discriminerende voorwaarden wat betreft de regels en eventuele tarieven voor toegang tot de systemen en alle andere voorwaarden, en worden zo opgezet dat handelsbelemmeringen of vervalsing van de mededinging overeenkomstig het Verdrag voorkomen worden.
- 3 bis. De lidstaten kunnen voorzien in de deelname van openbare afvalbeheersystemen aan de organisatie van de in lid 1 bedoelde systemen.**

4. De lidstaten treffen maatregelen om recycling van verpakkingsafval te stimuleren die voldoen aan de kwaliteitsnormen voor het gebruik van gerecycled materiaal in de betrokken sectoren.
5. [...]

Artikel 44

Statiegeldregelingen

1. Uiterlijk op 1 januari 2029 treffen de lidstaten de nodige maatregelen om te zorgen [...] **voor de gescheiden inzameling van ten minste 90 gewichtsprocent van de volgende verpakkingsformaten die in een bepaald kalenderjaar voor het eerst in die lidstaat op de markt worden aangeboden:**
 - a) kunststof drankflessen voor eenmalig gebruik met een [...]inhoud van [...]maximaal drie liter;
 - b) metalen drankverpakkingen voor eenmalig gebruik met een [...]inhoud van [...]maximaal drie liter.

[...] De lidstaten kunnen [...] de hoeveelheid verpakkingsafval die afkomstig is van verpakkingen die op de markt worden gebracht, gebruiken voor de berekening van de in de punten a) en b) bedoelde streefcijfers, zoals bepaald in de uitvoeringshandeling krachtens artikel 47, lid 2 [...].

2. **Om de in lid 1 bedoelde streefcijfers te halen, nemen de lidstaten de nodige maatregelen om ervoor te zorgen dat statiegeldregelingen worden opgezet voor de desbetreffende verpakkingsformaten als bedoeld in lid 1, en om ervoor te zorgen dat in het verkooppunt een statiegeld in rekening wordt gebracht. Bij consumptie in horecagelegenheden kunnen de lidstaten marktdeelnemers vrijstellen van het in rekening brengen van statiegeld, mits de statiegeldverpakking ter plaatse wordt geopend, het product ter plaatse wordt geconsumeerd en de lege statiegeldverpakking ter plaatse wordt ingeleverd.**

De in de eerste alinea, eerste zin, bedoelde verplichting [...] [...] geldt niet voor verpakkingen voor:

- a) wijn, gearomatiseerde wijnbouwproducten, **vruchtenwijn** en gedistilleerde dranken;
- b) melk en zuivelproducten als vermeld in deel XVI van bijlage I bij Verordening (EU) nr. 1308/2013.

De lidstaten kunnen kunststof drankflessen voor eenmalig gebruik en metalen drankverpakkingen voor eenmalig gebruik met een inhoud van minder dan 0,1 liter vrijstellen van deelname aan de statiegeldregeling indien dit technisch niet haalbaar is.

3. [...] Een lidstaat **kan** onder de volgende voorwaarden **worden** vrijgesteld van de verplichting van lid [...]2:

- a) het percentage van het desbetreffende verpakkingsformaat dat overeenkomstig artikel 43, leden 3 en 4, gescheiden moet worden ingezameld, bedraagt, volgens de verslaglegging aan de Commissie overeenkomstig artikel 50, lid 1, punt c), meer dan **78[...]** gewichtsprocent van dergelijke verpakkingen die op het grondgebied van die lidstaat in het kalenderjaar [...]2026 [...] **voor het eerst op de markt zijn aangeboden**. Indien een dergelijk verslag nog niet bij de Commissie is ingediend, verstrekt de lidstaat op basis van gevalideerde nationale gegevens een met redenen omklede rechtvaardiging daarvoor, en een beschrijving van de uitgevoerde maatregelen, waaruit blijkt dat aan de in dit lid vastgelegde voorwaarden voor de vrijstelling is voldaan;

- b) de lidstaat stelt de Commissie uiterlijk 24 maanden vóór de in lid 1 van dit artikel vastgelegde termijn in kennis van zijn verzoek om vrijstelling en dient een uitvoeringsplan in met een strategie met concrete acties, met inbegrip van een tijdschema om ervoor te zorgen dat het percentage van 90 gewichtsprocent gescheiden inzameling van de in lid 1 bedoelde verpakkingen wordt bereikt.
4. Binnen drie maanden na ontvangst van het overeenkomstig lid 3, punt b), ingediende uitvoeringsplan kan de Commissie een lidstaat verzoeken dat uitvoeringsplan te herzien indien zij van oordeel is dat het niet voldoet aan de eisen van punt **b[...]**) van dat lid. Binnen drie maanden na ontvangst van het verzoek van de Commissie dient de betrokken lidstaat een herzien plan in.
5. Indien het percentage gescheiden ingezamelde verpakkingen als bedoeld in lid 1 in een lidstaat afneemt en drie opeenvolgende kalenderjaren lager blijft dan 90 gewichtsprocent van een bepaald in de handel gebracht verpakkingsformaat, stelt de Commissie de betrokken lidstaat ervan in kennis dat de vrijstelling niet langer van toepassing is. De statiegeldregeling wordt uiterlijk ingevoerd op 1 januari van het tweede kalenderjaar na het jaar waarin de Commissie de desbetreffende lidstaat ervan in kennis heeft gesteld dat de vrijstelling niet langer van toepassing is.
6. De lidstaten streven ernaar statiegeldregelingen in te voeren en in stand te houden, met name voor glazen drankflessen voor eenmalig gebruik **en** drinkpakken[...]. De lidstaten streven ernaar te waarborgen dat statiegeldregelingen voor wegwerpverpakkingen, met name voor glazen drankflessen voor eenmalig gebruik, in gelijke mate beschikbaar zijn voor herbruikbare verpakkingen waar dat technisch en economisch haalbaar is.
7. Een lidstaat kan, met inachtneming van de algemene voorschriften van het Verdrag en de bepalingen van deze verordening, bepalingen vaststellen die verder gaan dan de in dit artikel vastgelegde minimumeisen[...], **bijvoorbeeld door de in lid 2, punten a) en b), bedoelde verpakkingen en verpakkingen voor andere producten of van andere materialen in hun regelingen op te nemen.**

8. De lidstaten waarborgen dat de inleverpunten en -mogelijkheden voor herbruikbare verpakkingen met een soortgelijk doel en formaat als de in lid 1 bedoelde verpakkingen [...] voor eindgebruikers **even** gunstig zijn [...] **als** [...] voor de inlevering van wegwerpverpakkingen in het kader van een statiegeldregeling.
9. De lidstaten waarborgen dat **minstens de** [...] op grond van lid 2[...] **na de inwerkingtreding van deze verordening** ingestelde statiegeldregelingen uiterlijk op 1 januari 202[...]9 aan de minimumcriteria van bijlage X voldoen.

De in bijlage X vermelde minimumcriteria gelden niet voor statiegeldregelingen die vóór de inwerkingtreding van deze verordening zijn ingesteld en die uiterlijk op 1 januari 2029 het in lid 1 vastgelegde streefcijfer halen. De lidstaten streven ernaar erop toe te zien dat de bestaande statiegeldregelingen bij hun eerste evaluatie aan de minimumvereisten van bijlage X voldoen. Indien het streefcijfer van 90 % op 1 januari 2029 niet wordt gehaald, voldoen de bestaande statiegeldregelingen uiterlijk op 1 januari 2035 aan de minimumvereisten van bijlage X.

9 bis.[...] [...]

- 9 ter. De in bijlage X vermelde minimumcriteria zijn, gezien de specifieke lokale kenmerken van die gebieden, niet van toepassing op ultraperifere gebieden, zoals erkend in artikel 349, vierde alinea, van het Verdrag.**

AFDELING 5

Hergebruik en navulling

Artikel 45

Hergebruik en navulling

1. **Onverminderd de artikelen 23 en 27 treffen** de lidstaten [...] maatregelen om te stimuleren dat op milieuvriendelijke wijze systemen voor hergebruik van verpakkingen en systemen voor navulling worden opgezet. Die systemen moeten voldoen aan de eisen van de artikelen 24 en 25 en bijlage VI, en mogen geen afbreuk doen aan de levensmiddelenhygiëne of de veiligheid van consumenten.
2. De maatregelen bedoeld in lid 1 kunnen betrekking hebben op:
 - a) het gebruik van statiegeldregelingen die aan de minimeisen van bijlage X voldoen voor herbruikbare verpakkingen en andere verpakkingsformaten dan de in artikel 44, lid 1, bedoelde formaten;
 - b) het gebruik van economische prikkels, met inbegrip van eisen voor einddistributeurs, om het gebruik van wegwerpverpakkingen te belasten [...] **en** om consumenten op het verkooppunt te informeren over de kosten van dergelijke verpakkingen;
 - c) het opleggen van een verplichting aan einddistributeurs om een bepaald percentage andere producten dan de onder de streefcijfers van artikel 26 vallende producten beschikbaar te stellen in herbruikbare verpakkingen die onder een systeem voor hergebruik of navulling vallen, op voorwaarde dat dit niet leidt tot verstoring van de interne markt of tot handelsbelemmeringen voor producten uit andere lidstaten.

[...]

AFDELING 6

Streefcijfers en stimulansen voor recycling

Artikel 46

Streefcijfers en stimulansen voor recycling

1. De lidstaten treffen de maatregelen die nodig zijn om op hun hele grondgebied de volgende streefcijfers voor recycling te halen:
 - a) tegen 31 december 2025 ten minste 65 gewichtsprocent van al het geproduceerde verpakkingsafval;
 - b) tegen 31 december 2025 de volgende minimumgewichtspersentages van de volgende specifieke materialen in het geproduceerde verpakkingsafval:
 - i) 50 gewichtsprocent van het kunststof;
 - ii) 25 gewichtsprocent van het hout;
 - iii) 70 gewichtsprocent van de ferrometalen;
 - iv) 50 gewichtsprocent van het aluminium;
 - v) 70 gewichtsprocent van het glas;
 - vi) 75 gewichtsprocent van het papier en karton;
 - c) tegen 31 december 2030 ten minste 70 gewichtsprocent van al het geproduceerde verpakkingsafval;

d) tegen 31 december 2030 de volgende minimumgewichtsperscentages van de volgende specifieke materialen in het geproduceerde verpakkingsafval:

- i) 55 gewichtsprocent van het kunststof;
- ii) 30 gewichtsprocent van het hout;
- iii) 80 gewichtsprocent van de ferrometalen;
- iv) 60 gewichtsprocent van het aluminium;
- v) 75 gewichtsprocent van het glas;
- vi) 85 gewichtsprocent van het papier en karton.

2. Onverminderd lid 1, punten a) **en c)**, kan een lidstaat de in lid 1, punt b), i) tot en met vi), **en punt d), i) tot en met vi)**, vastgelegde termijnen met maximaal vijf jaar uitstellen, onder de volgende voorwaarden:

- a) de afwijking van de streefcijfers is in de uitstelperiode beperkt tot maximaal 15 procentpunten van één streefcijfer of verdeeld over twee streefcijfers;
- b) het recyclingpercentage voor één streefcijfer wordt als gevolg van de afwijking van de streefcijfers in de uitstelperiode niet verlaagd tot minder dan 30 %;
- c) het recyclingpercentage voor één streefcijfer als bedoeld in lid 1, punt b), v) [...], **en vi)**, wordt als gevolg van de afwijking van de streefcijfers in de uitstelperiode niet verlaagd tot minder dan 60 %, en **het recyclingpercentage voor één streefcijfer als bedoeld in lid 1, punt d), v) en vi)**, wordt niet verlaagd tot minder dan 70%;

- d) de lidstaat stelt de Commissie ten laatste 24 maanden vóór de betrokken in lid 1, punten b) en d), van dit artikel vastgelegde termijn in kennis van zijn voornemen om de termijn uit te stellen, en dient een uitvoeringsplan bij de Commissie in overeenkomstig bijlage XI bij deze verordening, dat kan worden gecombineerd met een overeenkomstig artikel 11, lid 3, punt b), van Richtlijn 2008/98/EG ingediend uitvoeringsplan.
3. Binnen drie maanden na ontvangst van het overeenkomstig lid 2, punt d), ingediende uitvoeringsplan kan de Commissie een lidstaat verzoeken dat uitvoeringsplan te herzien indien zij van oordeel is dat het niet voldoet aan de vereisten van bijlage XI. Binnen drie maanden na ontvangst van het verzoek van de Commissie dient de betrokken lidstaat een herzien plan in. **Indien de Commissie van oordeel is dat het plan nog steeds niet voldoet aan de vereisten van bijlage XI, hetgeen betekent dat het onwaarschijnlijk is dat de lidstaten de streefcijfers zullen kunnen halen binnen de door de lidstaat gevraagde aanvullende termijn, maar niet langer dan vijf jaar, verwerpt de Commissie het uitvoeringsplan en zijn de lidstaten verplicht de streefcijfers binnen de in lid 1, punten a) en c), van dit artikel vastgelegde termijnen na te leven.**
4. Uiterlijk op ... *[PB: gelieve datum in te voegen = 8 jaar na de datum van inwerkingtreding van deze verordening]* herzielt de Commissie de in lid 1, punten c) en d), vastgelegde streefcijfers om deze te verhogen of nieuwe streefcijfers vast te stellen. De Commissie dient daartoe een verslag in bij het Europees Parlement en de Raad, dat, indien de Commissie dat passend acht, vergezeld gaat van een wetgevingsvoorstel.
5. De lidstaten bevorderen, waar passend, dat bij de productie van verpakkingen en andere producten materialen verkregen uit gerecycled verpakkingsafval worden gebruikt door:
- a) verbetering van de marktvoorwaarden voor die materialen;
- b) bestaande regels die het gebruik van dergelijke materialen verbieden, te herzien.

6. Een lidstaat kan, met inachtneming van de algemene voorschriften van het Verdrag en de bepalingen van deze verordening, bepalingen vaststellen die verder gaan dan de in dit artikel vastgelegde minimumstreefcijfers [...].

Artikel 47

Regels om te berekenen of de streefcijfers voor recycling zijn gehaald

1. Om te berekenen of de in artikel 46, lid 1, bedoelde streefcijfers zijn gehaald, worden de regels van dit artikel gevolgd.
2. De lidstaten berekenen het gewicht van het geproduceerde verpakkingsafval in een bepaald kalenderjaar. De berekening van het in een lidstaat geproduceerde verpakkingsafval moet volledig zijn.

De methode voor de berekening van het geproduceerde verpakkingsafval is gebaseerd op de volgende benaderingen: a) de [...] verpakking die op de markt wordt aangeboden in een lidstaat[...] in dat specifieke jaar, of b) de hoeveelheid geproduceerd verpakkingsafval in hetzelfde jaar in die lidstaat.

Berekeningen op basis van de in de punten a) en b) bedoelde benaderingen worden aangepast om de vergelijkbaarheid, betrouwbaarheid en volledigheid van de resultaten te waarborgen overeenkomstig de eisen en verificaties die moeten worden vastgesteld op grond van de in artikel 50, lid 7, punt a), bedoelde uitvoeringshandeling.

3. De lidstaten berekenen het gewicht van het geproduceerde verpakkingsafval in een bepaald kalenderjaar. Het gewicht van het gerecyclede verpakkingsafval wordt berekend als het gewicht van verpakkingen die afval zijn geworden dat, na alle nodige controle-, sorteer- of andere voorbereidende behandelingen te hebben ondergaan om afvalstoffen te verwijderen waarop de verdere herverwerking niet gericht is en om recycling van hoge kwaliteit te waarborgen, wordt ingebracht in het recyclingproces, waarbij afvalmaterialen daadwerkelijk worden herverwerkt tot producten, materialen of stoffen.

4. Voor samengestelde verpakkingen en andere verpakkingen die uit meer dan één materiaal bestaan, wordt per materiaal in de verpakking een berekening uitgevoerd en verslag uitgebracht. De lidstaten mogen van deze eis afwijken indien een bepaald materiaal een onbeduidend deel van de verpakkingseenheid en in geen geval meer dan 5 % van de totale massa van de verpakkingseenheid uitmaakt.
5. [...]
6. Voor de toepassing van lid 3 wordt het gewicht van verpakkingsafval gemeten wanneer het afval in het recyclingproces wordt ingebracht.
- In afwijking van de eerste alinea mag het gewicht van het gerecyclede verpakkingsafval aan de output van een sorteerproces worden gemeten op voorwaarde dat:
- a) deze outputafvalstoffen daarna worden gerecycled;
 - b) het gewicht van materialen of stoffen die worden verwijderd bij verdere processen voorafgaand aan het recyclingproces en daarna niet worden gerecycled, niet wordt opgenomen in het gewicht van het afval dat in het verslag als gerecycled wordt aangegeven.
7. De lidstaten zetten een doeltreffend systeem voor de kwaliteitscontrole en de traceerbaarheid van verpakkingsafval op om te waarborgen dat aan de voorwaarden van de leden 2 [...] tot en met 6[...] wordt voldaan. Dat systeem kan bestaan uit elektronische registers die overeenkomstig artikel 35, lid 4, van Richtlijn 2008/98/EG zijn opgezet of uit technische specificaties voor de kwaliteitseisen voor gesorteerd afval. Het kan ook bestaan uit gemiddelde verliespercentages voor gesorteerd afval voor verschillende soorten afval en afvalbeheerpraktijken, op voorwaarde dat er op andere wijze geen betrouwbare gegevens kunnen worden verkregen. Gemiddelde verliespercentages worden berekend aan de hand van de berekeningsregels die zijn vastgelegd in de op grond van artikel 11 bis, lid 10, van Richtlijn 2008/98/EG vastgestelde gedelegeerde handeling.

8. De hoeveelheid biologisch afbreekbaar verpakkingsafval die aeroob of anaeroob wordt verwerkt, mag als gerecycled worden meegeteld wanneer deze verwerking compost, digestaat of andere output oplevert met een hoeveelheid gerecyclede inhoud die vergelijkbaar is met die van de input, die vervolgens als gerecycled product of materiaal of als gerecyclede stof zal worden gebruikt. Indien de output op het land wordt gebruikt, mogen de lidstaten die alleen als gerecycled meetellen als die voordelen oplevert voor de verbetering van de landbouw of het milieu.
9. De hoeveelheid verpakkingsafvalmaterialen die niet langer afval zijn als gevolg van een voorbereidende handeling voorafgaand aan herverwerking, mag als gerecycled worden meegeteld, mits die materialen bestemd zijn voor verdere herverwerking tot producten, materialen of stoffen voor gebruik voor de oorspronkelijke of andere doeleinden. Materialen in de eindeafvalfase voor gebruik als brandstof of andere middelen voor het opwekken van energie, voor verbranding, voor gebruik als opvulling of voor storting, mogen echter niet als gerecycled worden meegeteld.
10. De lidstaten kunnen rekening houden met de recycling van metalen die na verbranding van afval zijn gescheiden in verhouding tot het aandeel van het verbrande verpakkingsafval, mits de gerecyclede metalen voldoen aan bepaalde kwaliteitscriteria als vastgelegd in Uitvoeringsbesluit (EU) 2019/1004 van de Commissie.
11. Verpakkingsafval dat naar een andere lidstaat wordt overgebracht met het oog op recycling in die andere lidstaat, mag alleen als gerecycled worden meegeteld door de lidstaat waarin dat verpakkingsafval is verzameld.
12. Verpakkingsafval dat uit de Unie wordt uitgevoerd, wordt alleen meegeteld als gerecycled door de lidstaat waarin het is ingezameld indien aan de eisen van lid 3 is voldaan en de exporteur overeenkomstig Verordening (EG) nr. 1013/2006 kan aantonen dat de overbrenging van afvalstoffen voldoet aan de eisen van die verordening, onder meer dat de verwerking van verpakkingsafval buiten de Unie heeft plaatsgevonden onder voorwaarden die in grote lijnen gelijkwaardig zijn aan de eisen van de relevante milieuwetgeving van de Unie.

Artikel 48

Regels om te berekenen of de streefcijfers voor recycling met hergebruik zijn gehaald

1. Een lidstaat kan besluiten voor een bepaald jaar een aangepast niveau van de in artikel 46, lid 1, bedoelde streefcijfers te halen door het gemiddelde aandeel in aanmerking te nemen van herbruikbare verkoopverpakkingen die in de voorgaande drie jaar voor het eerst in de handel zijn gebracht en zijn hergebruikt in het kader van een systeem voor hergebruik van verpakkingen.

Het aangepaste niveau wordt berekend door:

- a) het aandeel van de herbruikbare verkoopverpakkingen als bedoeld in de eerste alinea in de totale hoeveelheid in de handel gebrachte verpakkingen af te trekken van de in artikel 46, lid 1, punten a) en c), bedoelde streefcijfers, en
- b) het aandeel van de herbruikbare verkoopverpakkingen als bedoeld in de eerste alinea die van het desbetreffende verpakkingsmateriaal zijn gemaakt in de totale hoeveelheid in de handel gebrachte verpakkingen die van dat materiaal zijn gemaakt af te trekken van de in artikel 46, lid 1, punten b) en d), bedoelde streefcijfers.

Voor de berekening van het desbetreffende aangepaste niveau van de streefcijfers mogen niet meer dan vijf procentpunten van het gemiddelde aandeel herbruikbare verkoopverpakkingen in aanmerking worden genomen.

2. Een lidstaat mag de hoeveelheid houten verpakkingen die met het oog op hergebruik worden hersteld, in aanmerking nemen bij de berekening van de in artikel 46, lid 1, punt a), artikel 46, lid 1, punt b), ii), artikel 46, lid 1, punt c), en artikel 46, lid 1, punt d), ii), bedoelde streefcijfers.

AFDELING 7

Informatie en verslaglegging

Artikel 49

Informatie over de preventie en het beheer van verpakkingsafval

1. Naast de in artikel 8 bis, lid 2, van Richtlijn 2008/98/EG en artikel 11 van deze verordening bedoelde informatie stellen producenten of, indien overeenkomstig artikel 41, lid 1, aan hen **toevertrouwd**, organisaties voor producentenverantwoordelijkheid **of overheidsinstanties die door de lidstaten zijn aangewezen bij toepassing van artikel 8 bis, lid 2, van Richtlijn 2008/98/EG**, de volgende informatie over de preventie en het beheer van verpakkingsafval van verpakkingen die de producenten op het grondgebied van een lidstaat leveren, ter beschikking van eindgebruikers, met name consumenten:
 - a) de rol van eindgebruikers bij het bijdragen aan afvalpreventie, met inbegrip van beste praktijken;
 - b) de beschikbare regelingen voor hergebruik van verpakkingen;
 - c) de rol van eindgebruikers bij het bijdragen aan de gescheiden inzameling van verpakkingsafvalmateriaal, met inbegrip van de omgang met verpakkingen die gevaarlijke producten of afvalstoffen bevatten;
 - d) de betekenis van de etiketten en symbolen die overeenkomstig artikel 11 op de verpakking zijn aangebracht of zijn vervat in de documenten bij het verpakte product;
 - e) de effecten van incorrecte verwijdering van verpakkingsafval, zoals het weggooien ervan in de omgeving of in het ongesorteerd stedelijk afval, op het milieu en de gezondheid of veiligheid van personen, en de nadelige milieueffecten van wegwerpverpakkingen, met name plastic draagtassen;

- f) de composteringskenmerken en de opties voor het correcte afvalbeheer van composteerbare verpakkingen **overeenkomstig artikel 8, lid 2. Consumenten worden erop gewezen dat composteerbare verpakkingen [...] niet geschikt zijn voor thuiscompostering [...], en dat composteerbare verpakkingen niet in de natuur mogen worden gedeponeerd.**

De verplichtingen op grond van lid 1, punt d), zijn van toepassing vanaf *[PB: gelieve de datum in te voegen = 42 maanden na de datum van inwerkingtreding van deze verordening]* of, als dat later is, de datum van toepassing van artikel 11.

2. De in lid 1 bedoelde informatie moet actueel zijn en wordt verstrekt door middel van:
- a) een website of een ander elektronisch communicatiemiddel;
 - b) openbare informatievoorziening;
 - c) voorlichtingsprogramma's en -campagnes;
 - d) voorlichting in een taal of talen die gebruikers en consumenten gemakkelijk kunnen begrijpen.
3. In geval van openbare informatievoorziening wordt de vertrouwelijkheid van commercieel gevoelige informatie overeenkomstig het toepasselijke Unierecht en intern recht gewaarborgd.

Artikel 50

Verslaglegging aan de Commissie

1. De lidstaten verstrekken de Commissie voor elk kalenderjaar de volgende gegevens:
- a) gegevens over de uitvoering van artikel 46, lid 1, punten a) tot en met d), en over herbruikbare verpakkingen;

- b) het jaarlijkse verbruik van zeer lichte, lichte en dikke plastic draagtassen per persoon, afzonderlijk voor elke categorie **die is opgenomen in tabel 5 van bijlage XII**;
- c) het percentage van de verpakkingen die onder de verplichting om een statiegeldregeling in te stellen van artikel 44, lid 1, vallen, die gescheiden zijn ingezameld.

De lidstaten kunnen gegevens verstrekken over het jaarlijkse verbruik per persoon van zeer dikke plastic draagtassen. **De lidstaten kunnen ook gegevens verstrekken over het jaarlijkse verbruik van draagtassen van andere materialen.**

2. Elke lidstaat brengt voor elk kalenderjaar [...] verslag uit over:

- a) de hoeveelheden verpakkingen die **voor de eerste keer [...] op zijn grondgebied op de markt zijn aangeboden** voor elke [...] **verpakkingscategorie** die is opgenomen in tabel 4[...]van bijlage XII[...];

b)[...]

- c) de **hoeveelheden gerecycled verpakkingsafval** en de recyclingpercentages **voor elke [...] verpakkingscategorie [...]die is opgenomen in tabel 4 van bijlage XII**;

[...]

3. De eerste verslagleggingsperiode is:

- a) voor de verplichtingen op grond van lid 1, punten a) en b), en lid 2: het [...] **tweede** volledige kalenderjaar na de inwerkingtreding van de uitvoeringshandeling tot vaststelling van het formaat voor de verslaglegging aan de Commissie overeenkomstig lid 7;
- b) voor de verplichting op grond van lid 1, punt c): het kalenderjaar dat ingaat op 1 januari 2028.

4. De lidstaten stellen de in lid 1 en 2 bedoelde gegevens via elektronische weg beschikbaar binnen 19 maanden na het einde van het verslagleggingsjaar waarvoor de gegevens zijn ingezameld. Zij rapporteren de gegevens via elektronische weg binnen 19 maanden na afloop van het verslagjaar waarvoor de gegevens zijn verzameld in het door de Commissie overeenkomstig lid 7 vastgestelde formaat.
5. De overeenkomstig dit artikel door de lidstaten beschikbaar gestelde gegevens gaan vergezeld van een kwaliteitscontroleverslag. Dat kwaliteitscontroleverslag wordt gepresenteerd in het door de Commissie overeenkomstig lid 7 vastgestelde formaat.
6. De door de lidstaat overeenkomstig dit artikel beschikbaar gestelde gegevens gaan vergezeld van een verslag over de op grond van artikel 47, [...] **leden 8** en [...] **12**, getroffen maatregelen, in voorkomend geval met gedetailleerde informatie over de gemiddelde verliespercentages.
7. De Commissie stelt uiterlijk op *[PB: gelieve datum in te voegen = 24[...]] maanden na de datum van inwerkingtreding van deze verordening*] uitvoeringshandelingen vast waarbij:
 - a) regels worden vastgesteld voor de berekening, verificatie en rapportage van gegevens overeenkomstig lid 1, punten a) en c), en lid 2, waaronder de methode voor het bepalen van het geproduceerde verpakkingsafval, en het rapportageformaat;
 - b) de methode voor de berekening van het jaarlijkse verbruik van lichte plastic draagtassen per persoon, als bedoeld in lid 1, punt b), en het formaat voor de rapportage daarvan worden vastgesteld;
 - c) **de in artikel 38, lid 1 bis, bedoelde correctiefactor om rekening te houden met de toename of afname van het toerisme ten opzichte van het referentiejaar, met het oog op het halen van de streefcijfers voor de preventie van verpakkingsafval.**

Die uitvoeringshandelingen worden volgens de in artikel 59, lid 3, bedoelde onderzoeksprocedure vastgesteld.

8. De lidstaten eisen van **beheerders van systemen voor hergebruik** en alle marktdeelnemers die verpakkingen in de lidstaten aanbieden dat zij de bevoegde autoriteiten voorzien van nauwkeurige en betrouwbare gegevens, waarmee de lidstaten in staat worden gesteld hun rapportageverplichtingen op grond van dit artikel na te komen, in voorkomend geval rekening houdend met de bijzondere problemen van kleine en middelgrote ondernemingen wat betreft het verstrekken van gedetailleerde gegevens.

Artikel 51

Verpakkingsdatabanken

1. **Uiterlijk [...]twaalf maanden na [...]de datum van vaststelling van de uitvoeringshandelingen als bedoeld in artikel 50, lid 7[...], [...] treffen de lidstaten de nodige maatregelen om ervoor te zorgen dat er op geharmoniseerde basis databanken over verpakking en verpakkingsafval worden opgezet waar deze nog niet bestaan, om de verslaglegging aan de Commissie mogelijk te maken.**
2. De in lid 1 bedoelde databanken bevatten:
 - a) informatie over de omvang, kenmerken en ontwikkeling van de stromen verpakking en verpakkingsafval op het niveau van de afzonderlijke lidstaten;
 - b) [...]
 - c) de in bijlage XII vermelde gegevens.

Hoofdstuk VIII

Vrijwaringsprocedures

Artikel 52

Procedure voor verpakkingen die op nationaal niveau een risico inhouden

1. Onverminderd artikel 19 van Verordening (EU) 2019/1020 voeren markttoezicht-
autoriteiten van een lidstaat die voldoende redenen hebben om aan te nemen dat onder deze
verordening vallende verpakkingen een risico voor het milieu of de gezondheid van de
mens inhouden, een beoordeling van die verpakkingen uit aan de hand van alle in deze
verordening vastgelegde eisen die verband houden met het risico. De betrokken
marktdeelnemers werken op elke vereiste wijze met de markttoezichtautoriteiten samen.

Indien de markttoezichtautoriteiten bij de beoordeling vaststellen dat verpakkingen niet
voldoen aan de eisen van deze verordening, vereisen zij onverwijld dat de betrokken
marktdeelnemer passende en evenredige corrigerende maatregelen treft, binnen een
redelijke termijn die door de markttoezichtautoriteiten wordt voorgeschreven en die
evenredig is met de aard van en, in voorkomend geval, de mate van niet-naleving, om de
verpakkingen met die eisen in overeenstemming te brengen.
2. Bij risico's voor de gezondheid van de mens in verband met contactgevoelige
verpakkingen die onder specifieke wetgeving ter bescherming van de gezondheid van de
mens vallen, beoordelen de toezichtautoriteiten, in afwijking van lid 1, een risico voor de
gezondheid van mens of dier als gevolg van het verpakkingsmateriaal dat van daaruit
wordt overgebracht op het verpakte product niet zelf, maar lichten zij de autoriteiten in die
bevoegd zijn om die risico's te beheersen. Die autoriteiten zijn de bevoegde autoriteiten als
bedoeld in Verordening (EU) 2017/625, Verordening (EU) 2017/745,
Verordening (EU) 2017/746, Richtlijn 2001/83/EG of Verordening (EU) 2019/6.

3. Indien de markttoezichtautoriteiten van oordeel zijn dat de niet-naleving niet tot hun nationale grondgebied beperkt is, stellen zij de Commissie en de andere lidstaten in kennis van de resultaten van de beoordeling en van de maatregelen die zij van de marktdeelnemer hebben vereist.
4. De marktdeelnemer waarborgt dat alle passende corrigerende maatregelen worden getroffen voor alle betrokken verpakkingen die de marktdeelnemer in de Unie op de markt heeft aangeboden.
5. Indien de betrokken marktdeelnemer binnen de in lid 1, tweede alinea, bedoelde termijn geen passende corrigerende maatregelen treft of de niet-naleving voortduurt, treffen de markttoezichtautoriteiten alle passende voorlopige maatregelen om het op hun nationale markt aanbieden van de desbetreffende verpakkingen te verbieden of de verpakkingen in die lidstaat uit de handel te nemen of terug te roepen.

De markttoezichtautoriteiten stellen de Commissie en de andere lidstaten onverwijld in kennis van deze maatregelen.

6. De in lid 5 [...] bedoelde informatie voor de Commissie en de andere lidstaten wordt meegedeeld via het in artikel 34 van Verordening (EU) 2019/1020 bedoelde informatie- en communicatiesysteem en omvat alle bekende bijzonderheden, met name de gegevens die nodig zijn om non-conforme verpakkingen te identificeren en om de oorsprong van die verpakkingen, de aard van de veronderstelde niet-naleving en van het daarmee samenhangende risico, de aard en de duur van de getroffen nationale maatregelen, alsmede de door de betrokken marktdeelnemer aangevoerde argumenten, en in voorkomend geval de in artikel 55[...], lid 1, bedoelde informatie in kaart te brengen. De markttoezicht-autoriteiten vermelden ook of de non-conformiteit een van de volgende oorzaken heeft:
- b) de verpakkingen voldoen niet aan de duurzaamheidseisen van de artikelen 5 tot en met 10;
 - c) de in de artikelen 31 en 32 bedoelde geharmoniseerde normen of gemeenschappelijke specificaties vertonen tekortkomingen.
7. Andere lidstaten dan de lidstaat die de procedure in gang heeft gezet, brengen de Commissie en de andere lidstaten onverwijld op de hoogte van door hen getroffen maatregelen, van aanvullende informatie over de non-conformiteit van de desbetreffende verpakkingen, en van hun bezwaren indien zij het niet eens zijn met de getroffen nationale maatregel.
8. Indien binnen drie maanden na ontvangst van de in lid 4 bedoelde informatie door een lidstaat of de Commissie geen bezwaar tegen een voorlopige maatregel van een lidstaat is ingediend, wordt die maatregel geacht gerechtvaardigd te zijn.
- Door middel van voorlopige maatregelen kan worden voorzien in een periode van meer of minder dan drie maanden om rekening te houden met de bijzonderheden van de desbetreffende eisen.

9. De lidstaten waarborgen dat de desbetreffende verpakkingen onverwijld op hun grondgebied uit de handel worden genomen of dat andere passende beperkende maatregelen worden getroffen ten aanzien van die verpakkingen of de betrokken fabrikant.

Artikel 53

Vrijwaringsprocedure van de Unie

1. Indien na voltooiing van de procedure van artikel 52, leden 5 en 6, bezwaren tegen een door een lidstaat getroffen maatregel worden ingebracht of de Commissie van oordeel is dat de nationale maatregel in strijd is met de wetgeving van de Unie, treedt de Commissie onverwijld in overleg met de lidstaten en de betrokken marktdeelnemer(s) en voert zij een evaluatie van de nationale maatregel uit. Op grond van de resultaten van die evaluatie besluit de Commissie door middel van een uitvoeringshandeling of de nationale maatregel al dan niet gerechtvaardigd is.

Die uitvoeringshandeling wordt volgens de in artikel 59, lid 3, bedoelde onderzoeksprocedure vastgesteld.

2. De Commissie richt haar besluit tot alle lidstaten en stelt de lidstaten en de betrokken marktdeelnemer(s) er onverwijld van op de hoogte.

Indien de nationale maatregel gerechtvaardigd wordt geacht, nemen alle lidstaten de nodige maatregelen om de niet-conforme verpakkingen uit de handel te nemen, en stellen zij de Commissie daarvan in kennis.

Indien de nationale maatregel niet gerechtvaardigd wordt geacht, trekt de betrokken lidstaat die maatregel in.

3. Indien de nationale maatregel gerechtvaardigd wordt geacht en de non-conformiteit van de verpakkingen wordt toegeschreven aan tekortkomingen in de geharmoniseerde normen als bedoeld in artikel 31 van deze verordening, past de Commissie de procedure van artikel 11 van Verordening (EU) nr. 1025/2012 toe.

4. Indien de nationale maatregel gerechtvaardigd wordt geacht en de non-conformiteit van verpakkingen wordt toegeschreven aan tekortkomingen in de gemeenschappelijke technische specificaties als bedoeld in artikel 32, gaat de Commissie onverwijld over tot wijziging of intrekking van de gemeenschappelijke technische specificaties.

Artikel 54

Conforme verpakking die een risico inhoudt

1. Een lidstaat die na uitvoering van een beoordeling overeenkomstig artikel 52, vaststelt dat verpakkingen weliswaar aan de toepasselijke eisen van artikel 5 tot en met 11 voldoen maar toch een risico inhouden voor het milieu of de gezondheid van de mens, eist onverwijld dat de betrokken marktdeelnemer binnen een door de markttoezichtautoriteiten voorgeschreven redelijke termijn die evenredig is met de aard en in voorkomend geval de ernst van het risico, alle passende maatregelen treft om ervoor te zorgen dat de desbetreffende verpakkingen wanneer zij op de markt worden aangeboden, dat risico niet meer inhouden.
2. Bij risico's voor de gezondheid van de mens in verband met contactgevoelige verpakkingen die onder specifieke wetgeving ter bescherming van de gezondheid van de mens vallen, beoordelen de toezichtautoriteiten, in afwijking van lid 1, een risico voor de gezondheid van mens of dier als gevolg van het verpakkingsmateriaal dat van daaruit wordt overgebracht op het verpakte product niet zelf, maar lichten zij de autoriteiten in die bevoegd zijn om die risico's te beheersen. Die autoriteiten zijn de bevoegde autoriteiten als bedoeld in Verordening (EU) 2017/625, Verordening (EU) 2017/745, Verordening (EU) 2017/746, Richtlijn 2001/83/EG of Verordening (EU) 2019/6.
3. De marktdeelnemer zorgt ervoor dat corrigerende maatregelen worden getroffen voor alle desbetreffende verpakkingen die de marktdeelnemers in de Unie op de markt heeft aangeboden.

4. De lidstaat stelt de Commissie en de andere lidstaten onmiddellijk in kennis van zijn bevindingen en van de daaropvolgende maatregelen overeenkomstig lid 1. Die informatie omvat alle bekende bijzonderheden, met name de gegevens die nodig zijn om de verpakkingen te identificeren en om de oorsprong en de toeleveringsketen van de verpakkingen, de aard van het risico en de aard en de duur van de nationale maatregelen vast te stellen.
5. De Commissie treedt onverwijld in overleg met de lidstaten en de betrokken marktdeelnemer(s), en beoordeelt de getroffen nationale maatregelen. Op grond van de resultaten van die evaluatie stelt de Commissie [...] **een uitvoeringshandeling vast waarin wordt bepaald** of de nationale maatregel al dan niet gerechtvaardigd is, en zij stelt zo nodig passende maatregelen voor.

Die uitvoeringshandeling wordt volgens de in artikel 59, lid 3, bedoelde onderzoeksprocedure vastgesteld.

Indien er sprake is van naar behoren gemotiveerde dwingende redenen van urgentie die verband houden met de bescherming van het milieu en de gezondheid van de mens, stelt de Commissie een onmiddellijk toepasselijke uitvoeringshandeling vast volgens de in artikel 5[...]9, lid 4, bedoelde procedure.

De Commissie richt haar besluit tot alle lidstaten en brengt de lidstaten en de betrokken marktdeelnemer(s) daarvan onmiddellijk op de hoogte.

Artikel 55

Controle van verpakkingen die de markt van de Unie binnenkomen

1. De markttoezichtautoriteiten delen de in artikel 52, lid 5[...], van deze verordening bedoelde maatregelen onverwijld mee aan de overeenkomstig artikel 25, lid 1, van Verordening (EU) 2019/1020 aangewezen autoriteiten indien de non-conformiteit niet beperkt is tot hun nationale grondgebied. Deze mededeling bevat alle relevante informatie, met name de details die nodig zijn voor de identificatie van de non-conforme verpakkingen waarop de maatregelen van toepassing zijn en, in geval van verpakte producten, van de producten zelf.

- 1 bis. De autoriteiten die op grond van artikel 25, lid 1, van Verordening (EU) 2019/1020 worden aangewezen, gebruiken de op grond van lid 1 van dit artikel doorgegeven informatie om de risicoanalyse op grond van artikel 25, lid 3, van Verordening (EU) 2019/1020 uit te voeren.**
2. De in lid 1 bedoelde informatie wordt meegedeeld door die informatie in de relevante omgeving voor douanerisicobeheer in te voeren.
3. De Commissie realiseert een verbinding om de in lid 1 bedoelde mededeling van het in artikel 52[...] bedoelde informatie- en communicatiesysteem aan de in lid 2 [...] bedoelde omgeving te automatiseren. Die verbinding moet uiterlijk twee jaar na de datum van vaststelling van de in lid 4[...] bedoelde uitvoeringshandeling operationeel zijn.
4. De Commissie is bevoegd uitvoeringshandelingen vast te stellen waarin de procedurevoorschriften en de details van de uitvoeringsregelingen voor lid 3[...], met inbegrip van de functies, gegevenselementen en gegevensverwerking, worden gespecificeerd, alsook de regels inzake de verwerking van persoonsgegevens, vertrouwelijkheid en verantwoordelijkheid voor de in lid 3[...] bedoelde verbinding. Die uitvoeringshandelingen worden volgens de in artikel 59, lid 3, bedoelde onderzoeksprocedure vastgesteld.

Artikel 56

Formele non-conformiteit

1. Een lidstaat die een van de volgende feiten vaststelt, eist dat de betrokken marktdeelnemer een einde maakt aan de non-conformiteit:
- a) er is geen EU-conformiteitsverklaring opgesteld;
 - b) de EU-conformiteitsverklaring is niet correct opgesteld;

- c) de in artikel 11 bedoelde QR-code of gegevensdrager biedt geen toegang tot de krachtens dat artikel vereiste informatie;
- d) de in bijlage VII bedoelde technische documentatie is niet beschikbaar, is onvolledig of bevat fouten;
- e) de gegevens als bedoeld in artikel 13, lid 6, of artikel 16, lid 3, ontbreken, zijn onjuist of zijn onvolledig;
- f) er is niet voldaan aan een andere administratieve eis van artikel 13 of artikel 16;
- g) er is niet voldaan aan de eisen inzake beperking van het gebruik van bepaalde verpakkingsformaten of de eisen inzake overbodige verpakkingen van de artikelen 21 en 22;
- h) er is niet voldaan aan de eisen voor het opzetten en exploiteren van **of**[...] het deelnemen aan een systeem voor hergebruik als bedoeld in artikel 24 voor herbruikbare verpakkingen;
- i) er is niet voldaan aan de informatie-eisen van artikel 25, leden 1 en 2, voor navulling;
- j) er is niet voldaan aan de eisen voor de navulstations van artikel 25, lid 3;
- k) de streefcijfers voor hergebruik en navulling van artikel 26 zijn niet gehaald.

[...]

[...]

2. Indien de in lid 1, punten a) tot en met f), bedoelde non-conformiteit voortduurt, treft de betrokken lidstaat alle passende maatregelen om het op de markt aanbieden van de verpakkingen te verbieden, of om te waarborgen dat het product wordt teruggeroepen of uit de handel wordt genomen.

Indien de in lid 1, punten g) tot en met k), bedoelde non-conformiteit voortduurt, passen de lidstaten de regels inzake sancties voor inbreuken op deze verordening toe die door de lidstaten overeenkomstig artikel 62 worden vastgesteld.

Artikel 57

Groene overheidsopdrachten

1. [...]Om de vraag naar en het aanbod aan duurzame verpakkingen te stimuleren, stelt de Commissie uiterlijk op ... [PB: gelieve datum in te voegen = 60 maanden na de datum van inwerkingtreding van deze verordening] uitvoeringshandelingen vast waarin bindende minimeisen worden vastgelegd voor overheidsopdrachten die vallen onder het toepassingsgebied van Richtlijn 2014/24 voor verpakkingen of verpakte producten of voor diensten of werken waarbij verpakkingen of verpakte producten worden gebruikt, of van Richtlijn 2014/25/EU, die geplaast zijn door aanbestedende diensten zoals gedefinieerd in artikel 2, punt 1, van Richtlijn 2014/24/EU of artikel 3, lid 1, van Richtlijn 2014/25/EU, of aanbestedende instanties zoals gedefinieerd in artikel 4, lid 1, van Richtlijn 2014/25/EU, waarin de verpakkingen of verpakte producten meer dan 30 % uitmaken van de geraamde waarde van de opdracht of van de waarde van producten die worden gebruikt in het kader van de diensten die het voorwerp uitmaken van de opdracht. Die uitvoeringshandelingen worden volgens de in artikel 59, lid 3, bedoelde onderzoeksprocedure vastgesteld.

2. De **eisen**[...] in de **uitvoeringshandelingen op grond van** lid 1 zijn van toepassing op [...]procedures **voor het plaatsen van overheidsopdrachten als bedoeld in dat lid**[...] die ten minste twaalf maanden na de **datum van** inwerkingtreding van de desbetreffende[...] **uitvoerings**handeling van start zijn gegaan.
3. De [...] bindende minimumeisen voor groene overheidsopdrachten **zijn** gebaseerd op de eisen van de artikelen 5 tot en met 10 en hebben betrekking op:
- a) de waarde en omvang van overheidsopdrachten die worden geplaatst voor verpakkingen of verpakte producten, of voor diensten of werken waarbij verpakkingen of verpakte producten worden gebruikt;
 - b) [...];
 - b[...]) de economische haalbaarheid voor aanbestedende diensten of aanbestedende instanties om ecologisch duurzamere verpakkingen of verpakte producten aan te kopen zonder dat dit onevenredige kosten met zich meebrengt[...];**
 - c[...]) de marktsituatie op het niveau van de Unie van de desbetreffende verpakkingen of verpakte producten;[...]**
 - d) **de gevolgen van de eisen voor de mededinging;**

- e) **verplichtingen inzake het beheer van verpakkingsafval.**

De bindende minimumeisen voor groene overheidsopdrachten [...] kunnen de vorm aannemen van: [...]

- i) **technische specificaties in de zin van artikel 42 van Richtlijn 2014/24/EU en van artikel 60 van Richtlijn 2014/25/EU; [...]**
- ii) **selectiecriteria in de zin van artikel 58 van Richtlijn 2014/24/EU en van artikel 80 van Richtlijn 2014/25/EU, of**
- iii) **voorwaarden[...] voor de uitvoering van de opdracht in de zin van artikel 70 van Richtlijn 2014/24/EU en van artikel 87 van Richtlijn 2014/25/EU.**

[...]

Die **bindende minimumeisen** [...] voor groene overheidsopdrachten worden uitgewerkt overeenkomstig de beginselen van Richtlijn 2014/24/EU en van Richtlijn 2014/25/EU [...] **om** de verwezenlijking van de doelstellingen van deze verordening te vergemakkelijken.

- 4. **De in lid 1 bedoelde aanbestedende diensten en aanbestedende instanties kunnen, in naar behoren gemotiveerde gevallen, om redenen van openbare veiligheid en volksgezondheid afwijken van de bindende eisen die zijn vastgelegd in een uitvoeringshandeling als bedoeld in lid 1. Aanbestedende diensten en aanbestedende instanties kunnen ook, in naar behoren gemotiveerde gevallen, afwijken van de bindende eisen indien deze tot onoplosbare technische moeilijkheden zouden leiden.**

Hoofdstuk X

Gedelegeerde bevoegdheden en comitéprocedure

Artikel 58

Uitoefening van de bevoegdheidsdelegatie

1. De bevoegdheid om gedelegeerde handelingen vast te stellen, wordt aan de Commissie toegekend onder de in dit artikel neergelegde voorwaarden.
2. De in artikel 5, lid 5, [...] artikel 7, leden 9 en 10, [...] artikel 22, lid 4, **en** [...] artikel 26, lid 16, bedoelde bevoegdheid om gedelegeerde handelingen vast te stellen, wordt aan de Commissie toegekend voor een periode van [...] **vijf** jaar vanaf de datum van inwerkingtreding van deze verordening. De Commissie stelt uiterlijk negen maanden voor het einde van de termijn van vijf jaar een verslag op over de bevoegdheidsdelegatie. De bevoegdheidsdelegatie wordt stilzwijgend met termijnen van dezelfde duur verlengd, tenzij het Europees Parlement of de Raad zich uiterlijk drie maanden voor het einde van elke termijn tegen deze verlenging verzet.
3. Het Europees Parlement of de Raad kan de in artikel 5, lid 5, [...] artikel 7, leden 9, 10 en 11, [...] artikel 22, lid 4, **en** [...] artikel 26, lid 16, [...] bedoelde bevoegdheidsdelegatie te allen tijde intrekken. Het besluit tot intrekking beëindigt de delegatie van de in dat besluit genoemde bevoegdheid. Het wordt van kracht op de dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie* of op een daarin genoemde latere datum. Het laat de geldigheid van de reeds van kracht zijnde gedelegeerde handelingen onverlet.

4. Vóór de vaststelling van een gedelegeerde handeling raadpleegt de Commissie de door elke lidstaat aangewezen deskundigen overeenkomstig de beginselen die zijn neergelegd in het Interinstitutioneel Akkoord van 13 april 2016 over beter wetgeven.
5. Zodra de Commissie een gedelegeerde handeling heeft vastgesteld, doet zij daarvan gelijktijdig kennisgeving aan het Europees Parlement en de Raad.
6. Een uit hoofde van artikel 5, lid 5, [...] artikel 7, leden 9 en 10[...], artikel 8, lid 5, artikel 22, lid 4, **en** artikel 26, lid 16, [...] vastgestelde gedelegeerde handeling treedt alleen in werking indien het Europees Parlement noch de Raad daartegen binnen een termijn van twee maanden na de bekendmaking van de handeling aan het Europees Parlement en de Raad bezwaar heeft gemaakt of indien zowel het Europees Parlement als de Raad voor het verstrijken van deze termijn de Commissie hebben meegedeeld dat zij daartegen geen bezwaar zullen maken. Die termijn wordt op initiatief van het Europees Parlement of de Raad met twee maanden verlengd.

Artikel 59

Comitéprocedure

1. De Commissie wordt bijgestaan door het in artikel 39 van Richtlijn 2008/98/EG bedoelde comité. Dit comité is een comité in de zin van Verordening (EU) nr. 182/2011.
2. Wanneer naar dit lid wordt verwezen, is artikel 4 van Verordening (EU) nr. 182/2011 van toepassing.

3. Wanneer naar dit lid wordt verwezen, is artikel 5 van Verordening (EU) nr. 182/2011 van toepassing.
4. Wanneer naar dit lid wordt verwezen, is artikel 8 van Verordening (EU) nr. 182/2011, in samenhang met artikel 5 van die verordening, van toepassing.

Hoofdstuk XI

Wijzigingen

Artikel 60

Wijziging van Verordening (EU) 2019/1020

Verordening (EU) 2019/1020 wordt als volgt gewijzigd:

a[...] bijlage I wordt als volgt gewijzigd:

[...] [...]

ii) het volgende punt wordt toegevoegd:

“X [*PB: gelieve het volgende nummer in de reeks in te voegen*]

Richtlijn (EU) 2019/904 van het Europees Parlement en de Raad van 5 juni 2019 betreffende de vermindering van de effecten van bepaalde kunststof-producten op het milieu (PB L 155 van 12.6.2019, blz. 1).”;

[...]

- b) in bijlage II wordt punt 8 geschrapt.

Artikel 61

Wijziging van Richtlijn (EU) 2019/904

Richtlijn (EU) 2019/904 wordt als volgt gewijzigd:

- a bis) in artikel 2, lid 2, wordt aan het einde van de zin de volgende tekst toegevoegd: “, tenzij in de richtlijn verpakking en verpakkingsafval uitdrukkelijk anders is bepaald.”.**

Artikel 22, lid 4 bis, heeft voorrang wanneer het [...]in strijd is met artikel 4 van Richtlijn (EU) 2019/904 wat betreft de in bijlage V, punt 3, opgenomen kunststofverpakkingen voor eenmalig gebruik.

[Artikel 26, leden 2, en 3, heeft voorrang wanneer het [...] in strijd is met artikel 4 van Richtlijn (EU) 2019/904, wat betreft het gebruik van kunststofverpakkingen voor eenmalig gebruik.]

[Artikel 26, lid 15 bis, heeft voorrang wanneer het [...]in strijd is met artikel 4 van Richtlijn (EU) 2019/904 wat betreft het gebruik van kunststofverpakkingen voor eenmalig gebruik.];

- a) in artikel 6, lid 5, worden **de punten a en [...] b geschrapt met ingang van 1 januari 2030;**
- b) in artikel 13, lid 1, wordt punt e geschrapt **met ingang van 1 januari 2030;**
- c) in artikel 13 wordt lid 3 vervangen door: “3. De Commissie evalueert de overeenkomstig dit artikel gerapporteerde gegevens en informatie en publiceert een verslag over de resultaten van de evaluatie. Dit verslag beoordeelt de manier waarop de verzameling van de gegevens en informatie wordt georganiseerd, de gegevens- en informatiebronnen en de in de lidstaten gebruikte methode, alsook de volledigheid, betrouwbaarheid, tijdigheid en consistentie van die gegevens en informatie. De beoordeling kan specifieke aanbevelingen voor verbetering omvatten. Het verslag wordt opgesteld na de eerste rapportage over de gegevens en informatie door de lidstaten en vervolgens om de vier jaar.”;

d) in deel B van de bijlage worden de punten 7, 8 en 9 vervangen door:

“7. voedselverpakkingen gemaakt van geëxpandeerd (EPS) of geëxtrudeerd (XPS) polystyreen, d.w.z. containers zoals dozen, met of zonder deksel, voor voedingsmiddelen die: a) bestemd zijn voor onmiddellijke consumptie, ter plaatse of om mee te nemen, b) typisch vanuit de container worden geconsumeerd, en c) klaar zijn om te worden geconsumeerd zonder verdere bereiding, zoals bakken, koken of verwarmen, inclusief voedselverpakkingen voor fastfood of andere maaltijden die gereed zijn voor onmiddellijke consumptie, met uitzondering van drankverpakkingen, borden, zakjes en wikkels die levensmiddelen bevatten;

8. drankverpakkingen gemaakt van geëxpandeerd (EPS) of geëxtrudeerd (XPS) polystyreen, doppen en deksels inbegrepen;

9. drinkbekers gemaakt van geëxpandeerd (EPS) of geëxtrudeerd (XPS) polystyreen, doppen en deksels inbegrepen.”.

Hoofdstuk XII

Slotbepalingen

Artikel 62

Sancties

1. Uiterlijk op ... *[PB: gelieve datum in te voegen = 24 maanden na de datum van inwerkingtreding van deze verordening]* leggen de lidstaten de regels vast inzake de sancties voor inbreuken op deze verordening en treffen zij alle maatregelen die nodig zijn om ervoor te zorgen dat die regels worden toegepast. De sancties moeten doeltreffend, evenredig en afschrikkend zijn. [...]

2. **Niet-naleving van de eisen van de artikelen 21 tot en met 26 wordt onder meer bestraft met administratieve boeten[...].** Indien het rechtstelsel van de lidstaat niet voorziet in administratieve boeten, kan **dit**[...] lid zo worden toegepast dat de boeteprocedure wordt ingeleid door de relevante autoriteit en de boete wordt opgelegd door bevoegde nationale gerechten, waarbij wordt gewaarborgd dat deze rechtsmiddelen doeltreffend zijn en eenzelfde effect hebben als de in [...] **dit** lid bedoelde administratieve boeten. De boeten zijn in elk geval ook doeltreffend, evenredig en afschrikkend.
3. De lidstaten stellen de Commissie uiterlijk op [*PB: gelieve datum in te voegen = een jaar na de datum van inwerkingtreding van deze verordening*] in kennis van die regels en maatregelen en stellen haar onverwijld in kennis van alle latere wijzigingen daarvan.

Artikel 63

Evaluatie

Uiterlijk op ... [*PB: gelieve datum in te voegen = acht jaar na de datum van toepassing van deze verordening*] voert de Commissie een evaluatie uit van deze verordening en van de bijdrage ervan aan de werking van de interne markt en de verbetering van de milieuduurzaamheid van verpakkingen. De Commissie brengt verslag uit aan het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's over de belangrijkste bevindingen van die evaluatie. De lidstaten verstrekken de Commissie de nodige informatie voor het opstellen van dit verslag.

Artikel 64

Intrekking en overgangsbepalingen

Richtlijn 94/62/EG wordt ingetrokken met ingang van [*PB: gelieve datum in te voegen = 18 maanden na de datum van inwerkingtreding van deze verordening*].

De volgende overgangsbepalingen zijn echter van toepassing:

- a) artikel 8, lid 2, van Richtlijn 94/62/EG blijft van toepassing tot en met [*PB: gelieve datum in te voegen = 42 maanden na de datum van inwerkingtreding van deze verordening*];

- b) artikel 5, leden 2 en 3, artikel 6, lid 1, punten d) en e), en artikel 6 bis van Richtlijn 94/62/EG blijven van toepassing tot en met [PB: *gelieve datum in te voegen = de laatste dag van het kalenderjaar volgend op de datum 36 maanden na de datum van inwerkingtreding van deze verordening*];
- c) artikel 12, leden 3 bis, 3 ter, 3 quater en 4, van Richtlijn 94/62/EG blijven van toepassing tot en met [PB: *gelieve datum in te voegen = de laatste dag van hetzelfde kalenderjaar waarin de periode van [...]36 maanden na de datum van inwerkingtreding van deze verordening afloopt*], behalve wat betreft de gegevensoverdracht aan de Commissie, die van toepassing blijft tot en met [PB: *gelieve de datum in te voegen = de laatste dag van het kalenderjaar volgend op de datum 54 maanden na de datum van inwerkingtreding van deze verordening*];
- c bis) [...]de Besluiten 2001/171/EG en [...] 2009/292/EG blijven [...] van kracht en van toepassing tot ze worden ingetrokken door middel van gedelegeerde handelingen die door de Commissie zijn vastgesteld overeenkomstig artikel 5, lid 5 bis, van deze verordening.
- c ter) De lidstaten mogen nationale bepalingen handhaven die het in de handel brengen van verpakkingen in de formaten en voor de doeleinden die zijn vermeld in bijlage V, punten 2 en 3, beperken tot [PB: *gelieve de datum in te voegen = 3 jaar na de inwerkingtreding van de verordening*]. Artikel 4, lid 4, is niet van toepassing op nationale maatregelen die krachtens dit lid worden gehandhaafd tot [PB, *gelieve de datum in te voegen = 3 jaar na de inwerkingtreding van de verordening*].

Verwijzingen naar de ingetrokken richtlijn gelden als verwijzingen naar de onderhavige verordening en worden gelezen volgens de concordantietabel in bijlage XIII.

Artikel 65

Inwerkingtreding en toepassing

Deze verordening treedt in werking op de twintigste dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Zij is van toepassing met ingang van [*PB: gelieve datum in te voegen* = **18 maanden na de datum van inwerkingtreding van deze verordening**].

Artikel 61, punt d, is evenwel van toepassing met ingang van [*PB: gelieve datum in te voegen* = **48 maanden na de datum van inwerkingtreding van deze verordening].**

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

BIJLAGE I

[...] INDICATIEVE LIJST VAN ARTIKELEN DIE ONDER DE DEFINITIE VAN “VERPAKKING” IN ARTIKEL 3, PUNT 1, VALLEN

Artikelen die onder artikel 3, punt 1, a), vallen

Verpakking

Bonbondozen

Plasticfolie om een cd-doosje

Verzendzakjes voor catalogi en tijdschriften (met een catalogus of tijdschrift erin)

Papieren bakvormen voor muffins of andere kleine cakes, verkocht met een muffin of een andere kleine cake

Rollen, kokers en cilinders waaromheen flexibel materiaal is gewikkeld (bv. kunststoffolie, aluminium, papier), met uitzondering van rollen, kokers en cilinders die zijn bedoeld als onderdelen van productieapparaten en niet worden gebruikt om een product als verkoopheenheid te presenteren

Bloempotten die alleen worden gebruikt voor de verkoop en het vervoer van planten en niet bedoeld zijn voor de hele levensduur van de plant

Glazen flessen voor injectievloeistof Cd-spindels (verkocht met cd's, niet bestemd voor opslag)

Kleerhangers (verkocht met een kledingstuk)

Luciferdoosjes

Steriele barrièresystemen (zakjes, schaaltes en materialen die nodig zijn om een product steriel te houden)

[...]

Navulbare stalen flessen voor diverse soorten gas, met uitzondering van brandblussers

Foliezakjes met thee en koffie

Geen verpakking

Bloempotten die voor de hele levensduur van de plant zijn bedoeld

Gereedschapsdozen

Waslagen om kaas

Worstvel

Kleerhangers (apart verkocht)

Printerpatronen

Cd-, dvd- en videodoosjes (verkocht met daarin een cd, een dvd of een video)

Cd-spindels (verkocht zonder cd's, bestemd voor de opslag)

Oplosbare zakken voor detergenten

Graflichten (houders voor kaarsen)

Mechanische molen (geïntegreerd in een navulbare houder, bv. navulbare pepermolen)

Artikelen die onder artikel 3, punt 1, d) en e), vallen

Verpakking, indien ontworpen en bedoeld om op het verkooppunt te worden gevuld

Draagtassen van papier of kunststof

Wegwerpborden en -bekers

Krimpfolie

Broodzakjes

Aluminiumfolie

Kunststoffolie ter bescherming van gereinigde kleren in wasserijen

Geen verpakking

Roerstaafjes

Wegwerpbestek

Inpakpapier (apart verkocht aan consumenten en bedrijfsexploitanten)

Papieren bakvormen voor grotere cakes en andere voedingsmiddelen (verkocht zonder inhoud)

Papieren bakvormpjes voor muffins of andere kleine cakes, verkocht zonder inhoud

Wegwerpborden en -bekers, niet bedoeld om op het verkooppunt te worden gevuld

Artikelen die onder artikel 3, punt 1, b) en c), vallen

Verpakking

Etiketten die rechtstreeks aan een product worden gehangen of eraan bevestigd zijn, met inbegrip van stickers op fruit en groenten

[...]

Mascaraborstel die deel uitmaakt van de dop van een mascarahouder

Kleefetiketten die op een ander verpakkingsartikel bevestigd zijn

Nieten

Kunststoffolie

Sluitdoppen van detergentenverpakkingen die als doseringsdop dienen

Mechanische molen (geïntegreerd in een niet-navulbare houder, gevuld met een product, bv. pepermolen gevuld met peper)

Geen verpakking

Radiofrequentie-identificatielabels (RFID)

Artikelen die onder artikel 3, punt 1, f)-g), vallen

Verpakking

Foliezakjes met thee en koffie

Theezakjes

Capsules voor dranksystemen (bv. koffie, cacao, melk)

BIJLAGE II

CATEGORIEËN EN PARAMETERS VOOR DE BEOORDELING VAN DE RECYCLEERBAARHEID VAN VERPAKKINGEN

Tabel 1: indicatieve lijst van verpakkingsmaterialen, soorten verpakkingen en verpakkingscategorieën als bedoeld in artikel 6

Cat. Nr. (nieuw)	Hoofd- materiaal van de verpakking	Soort verpakking	Formaat (illustratief en niet- limitatief)	Kleur/ Optische licht- doorlatendheid
1	Glas	Glas en samen- gestelde verpakking die hoofd- zakelijk uit glas bestaat	Flessen, potten, flacons, (cosmetica)potjes, vaatjes, ampullen, fiolen van glas (natriumkalksilicaat)	-
2	Papier/karton	Papieren/ kartonnen verpakking	Dozen, bakken, verzamelverpakkingen, flexibele papieren verpakkingen (bv. folies, vellen, zakjes, afdekfolies, puntzakken, wikkels)	-

3	Papier/karton	Samen- gestelde verpakking die hoofd- zakelijk uit papier/kart on bestaat	Karton voor vloeistoffen en kartonnen bekers [...] (d.w.z. gelamineerd met polyolefine en met of zonder aluminium), bakken, borden en bekers, gemetalliseerd of met kunststof gelamineerd papier/karton, papier/karton met kunststof voering/vensters	-
4	Metaal	Staal en samen- gestelde verpakking die hoofd- zakelijk uit staal bestaat	Harde formaten (spuitbussen, blikken, verfblikken, dozen, bakken, vaten, tubes) van staal, met inbegrip van blik en roestvrij staal	-
5	Metaal	Aluminium en samen- gestelde verpakking en die hoofd- zakelijk uit aluminium bestaan - hard	Harde formaten (voedings- en drankblikken, flessen, spuitbussen, vaten, tubes, blikken, dozen, bakken) van aluminium	-

6	Metaal	Aluminium en samengestelde verpakkingen die hoofdzakelijk uit aluminium bestaan - enigszins buigbaar en flexibel	Enigszins buigbare en flexibele formaten (houders en bakken, tubes, folie, flexibel folie) van aluminium	-
7	Kunststof	Harde PET	Flessen en flacons	Transparant helder/gekleurd, ondoorzichtig
8	Kunststof	Harde PET	Harde formaten, andere dan flessen en flacons (met inbegrip van potjes, vaatjes, potten, bekers, enkel- en meerlagige bakken en houders)	Transparant helder/gekleurd, ondoorzichtig
9	Kunststof	Flexibele PET	Folies	Natuurlijk / gekleurd
10	Kunststof	Harde PE	Houders, flessen, bakken, potten en tubes	Natuurlijk / gekleurd
11	Kunststof	Flexibele PE	Folies, met inbegrip van meerlagige verpakkingen en verpakkingen van meerdere materialen	Natuurlijk / gekleurd

12	Kunststof	Harde PP	Houders, flessen, bakken, potten en tubes	Natuurlijk / gekleurd
13	Kunststof	Flexibele PP	Folies, met inbegrip van meerlagige verpakkingen en verpakkingen van meerdere materialen	Natuurlijk / gekleurd
14	Kunststof	Harde HDPE en PP	Kratten en pallets, kunststof golfkarton	Natuurlijk / gekleurd
15	Kunststof	Harde PS en XPS	Harde formaten (met inbegrip van zuivelverpakkingen, bakken, bekers en andere voedselverpakkingen)	Natuurlijk / gekleurd
16	Kunststof	Harde EPS	Harde formaten (met inbegrip van viskisten/witgoed en bakken)	Natuurlijk / gekleurd
17	Kunststof	Overige harde kunststoffen (bv. PVC en PC), met inbegrip van harde materialen van gemende samenstelling	Harde formaten, met inbegrip van onder meer bergingsmiddelen voor bulkgoederen en vaten	-
18	Kunststof	Overige flexibele kunststoffen, met inbegrip van flexibele materialen van gemende samenstelling	Zakjes, blisterverpakkingen, thermisch gevormde verpakkingen, vacuümverpakkingen, verpakkingen met gewijzigde atmosfeer/gewijzigde vochtigheid, met inbegrip van onder meer flexibele bergingsmiddelen voor bulkgoederen, zakken, stretchfolies	-

19	Kunststof	Harde biologisch afbreekbare kunststoffen [1] (bijv. PLA en PHB) en flexibele biologisch afbreekbare kunststoffen (bv. PLA)	Harde en flexibele formaten	-
20	Hout, kurk	Houten verpakkingen, met inbegrip van kurk	Pallets, dozen, kratten	-
21	Textiel	Natuurlijke en synthetische textielvezels	Zakken	-
22	Keramiek of porseleinen aardewerk	Klei, steen	Potten, houders, flessen	-

[1] Deze categorie bevat kunststoffen die gemakkelijk biologisch afbreekbaar zijn (d.w.z. kunststoffen die met biologische processen aantoonbaar voor meer dan 90 % van het oorspronkelijke materiaal binnen 6 maanden kunnen worden omgezet in CO₂, water en mineralen), ongeacht de voor de productie ervan gebruikte grondstof. Biogebaseerde polymeren die niet gemakkelijk biologisch afbreekbaar zijn, vallen onder de andere desbetreffende kunststofcategorieën.

[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
[...]	[...]	[...]	[...]	
[...]	[...]	[...] [...]	[...]	
[...]	[...]	[...]	[...]	
[...]	[...]	[...] [...] [...]	[...]	

[...]	[...]	[...]	[...]	
[...]	[...]	[...] [...]	[...] [...]	

		[...]		
[...]	[...]	[...]	[...] [...] [...]	
[...]	[...]	[...]	[...]	
[...]	[...]	[...] [...] [...]	[...] [...]	
[...]	[...]	[...]	[...]	[...]

[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
[...]	[...]	[...]	[...] [...]	[...]
[...]	[...]	[...]	[...]	
[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
[...]	[...]	[...]	[...]	[...]

[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
[...]	[...]	[...]	[...]	[...]

[...]	[...]	[...]	[...]	
[...]	[...]	[...]	[...]	
[...]	[...]	[...]	[...] [...]	
[...]	[...]	[...]		

[...]	[...]	[...]	[...]	
[...]	[...]	[...] [...]	[...]	
[...]	[...]	[...]		

[...]	[...]	[...]	[...]	
[...]	[...]	[...]	[...]	
[...]	[...]	[...]	[...]	

Tabel 1 bis: indicatieve lijst van verpakkingsmaterialen en verpakkingscategorieën als bedoeld in artikel 6

Materialen	Categorieën	Link met tabel 1, bijlage II
Kunststof	Harde PET	cat. 7, 8
	Harde PE, harde PP, harde HDPE en PP	cat. 10, 12, 14
	Folies/flexibel	cat. 9, 11, 13, 18
	PS, XPS, EPS	cat. 15, 16
	Overige harde kunststof	cat. 17
	Biologisch afbreekbaar (hard en flexibel)	cat. 19
Papier/karton	Papier/karton (met uitzondering van [...] karton voor vloeistoffen)	cat. 2, 3
	[...] Karton voor vloeistoffen	cat. 3
Metaal	Aluminium	cat. 5, 6
	Staal	cat. 4
Glas	Glas	cat. 1
Hout	Hout, kurk	cat. 20
Overige	Textiel, keramiek/porselein en andere	cat. 21, 22

Tabel 2: prestatieklassen voor recyclebaarheid [...]

De recyclebaarheid van verpakkingen moet worden uitgedrukt in prestatieklassen A, B of C.

Vanaf 2030 zijn de prestatieklassen van toepassing en gebaseerd op het concept “ontwerp voor recycling” dat mede betrekking heeft op de circulariteit van het gebruik van de resulterende secundaire grondstoffen dat van voldoende kwaliteit is om de primaire grondstoffen te vervangen.

De ontwerp-voor-recyclingbeoordeling gebeurt middels prestatieklassen voor elke in tabel 1 van bijlage II vermelde verpakkingscategorie, met verwijzing naar de verpakkingseenheid en rekening houdend met de methodiek van artikel 6, lid 4, en de parameters van tabel 2 bis van bijlage II. Na weging van de criteria per verpakkingseenheid wordt elke verpakkingseenheid ingedeeld in de onderstaande klasse A, B of C. Verpakkingseenheden die voor minder dan 70 % aan de voorgaande criteria voldoen, vallen buiten de prestatieklassen voor recyclebaarheid en zullen derhalve als technisch niet-recycleerbaar worden beschouwd en moeten beperkt in de handel worden gebracht.

Vanaf 2035 wordt de recyclebaarheid beoordeeld aan de hand van een nieuw criterium, namelijk of “recycling op grote schaal” van de verpakking mogelijk is. Er zal dan een nieuwe beoordeling moeten worden verricht op basis van de hoeveelheid (het gewicht) materiaal die daadwerkelijk wordt gerecycled, voor elke verpakkingscategorie overeenkomstig de methodiek van artikel 6, lid 6. De drempels voor recycling op grote schaal zullen worden vastgelegd rekening houdend met de in artikel 3, lid 1, punt 32, vastgelegde doelstellingen voor het jaarlijks gerecycled materiaal.

[...]

2030		2035			
Prestatieklasse voor recyclebaarheid	Ontwerp voor recycling Beoordeling van de recyclebaarheid per eenheid, in gewichtspersent	Prestatieklasse voor recyclebaarheid (voor “ontwerp voor recycling”)	Ontwerp voor recycling Beoordeling van de recyclebaarheid per eenheid, in gewichtspersent	[...] Prestatieklassen voor recyclebaarheid ([...] ter beoordeling van “recycling op grote schaal”)	[...]
Klasse A	95 gewichtspersent of meer	Klasse A	95 gewichtspersent of meer	Klasse A	[...] [...] [...] [...] [...] [...]

Klasse B	85 gewichtspere nt of meer	Klasse B	85 gewichtspersen t of meer	Klasse B	[...] [...] [...] [...] [...] [...]
Klasse C	70 gewichts- percent of meer	Klasse C	70 gewichts- percent of meer	Klasse C	[...] [...] [...] [...] [...] [...]

TECHNISCH NIET- RECYCLEBAAR	minder dan 70 gewichts- percent [...]	TECHNISCH NIET- RECYCLEBAAR	minder dan 70 gewichtspersen t [...]	GEEN RECYCLING OP GROTE SCHAAL (onder de drempels van artikel 3, lid 1, punt 32).	[...] [...] [...] [...] [...] [...]
--	---	--	--	--	--

[...]	[...]	[...]
[...]	[...]	[...]
[...]	[...]	[...]
[...]	[...]	[...]
[...]	[...]	[...]
[...]	[...]	[...]

Tabel 2 bis: niet-exhaustieve lijst van parameters voor het vaststellen van criteria voor ontwerp voor recycling op grond van artikel 6

De lijst in tabel 2 bis zal worden gebruikt als basis voor de vaststelling van criteria voor ontwerp voor recycling (zoals uiteengezet in artikel 6, lid 4). Vervolgens worden de criteria voor ontwerp voor recycling gebruikt voor de berekeningen die leiden tot de in tabel 2 vermelde prestatieklassen. Voorts wordt bij de beoordeling van deze parameters rekening gehouden met:

- de scheidbaarheid van verpakkingsonderdelen, handmatig door consumenten of in verwerkingsinstallaties;
- de efficiëntie van sorteer- en recyclingprocessen, bv. de opbrengst; [...]
- de ontwikkelingen op het vlak van sorteer- en recyclingtechnologieën (voor het geval een verpakking nu nog niet kan worden gesorteerd maar over 2 jaar wel), en
- het behoud van de functionaliteit van secundaire grondstoffen waardoor vervanging van primaire grondstoffen mogelijk wordt.

De verpakkingsfunctionaliteit die de verpakking geboden wordt door de volgende parameters moet in aanmerking worden genomen bij de vaststelling van ontwerp-voor-recyclingcriteria.

Parameters voor ontwerp-voor-recyclingcriteria	Relevantie van de parameter
Additieven	Additieven betreffen veelal stoffen die worden toegevoegd aan materialen om deze specifieke eigenschappen te verlenen. De aanwezigheid van additieven in verpakkingen kan leiden tot een onjuiste sortering van de verpakkingsmaterialen tijdens het sorteerproces en vervolgens tot verontreiniging van de secundaire grondstoffen die hiervan het resultaat zijn.
Etiketten	De mate van bedekking door etiketten kan van invloed zijn op de efficiëntie van het sorteerproces. Materiaal waarvan het etiket is gemaakt en het type lijm/kleefstof is ook van invloed op de kwaliteit van de secundaire grondstof.

Wikkels	De mate van bedekking van het hoofddeel van de verpakking door de wikkel is van invloed op de sorteermogelijkheden. Bovendien kan het gebruik van wikkels van invloed zijn op de mogelijkheid om deze van het hoofddeel van de verpakking te scheiden. Het materiaal waarvan de wikkel gemaakt is, kan van invloed zijn op zowel de sorteerbaarheid als de recycleerbaarheid van de verpakking.
Sluitingen en andere kleine verpakkingsonderdelen	Sluitingen betreffen de onderdelen die gebruikt worden om de verpakking te sluiten of te verzegelen. Er kan sprake zijn van verschillende soorten sluitingen, hard of flexibel, zoals knoeibestendige krimpfolie, voeringen, doppen, deksels, verzegelingen, afsluiters, enz. Het materiaal waarvan de sluiting gemaakt is, kan van invloed zijn op zowel de sorteerbaarheid als de recycleerbaarheid van de verpakking. Niet stevig aan de verpakking bevestigde sluitingen kunnen tot extra zwerfafval leiden [...]. Kleine verpakkingsonderdelen die aan het hoofddeel van de verpakking zijn bevestigd, kunnen van invloed zijn op de scheidbaarheid en recyclebaarheid. Tijdens het sorteer- en recyclingproces kunnen zij dus verloren gaan.
Kleefstoffen	Kleefstoffen kunnen dusdanig worden toegepast dat ze eenvoudig kunnen worden gescheiden tijdens het recyclingproces of door de eindgebruiker, of dusdanig dat zij geen afbreuk doen aan de efficiëntie van het sorteer- en recyclingproces. De aanwezigheid van resten kleefstof op de verpakking kan afbreuk doen aan de kwaliteit (zuiverheid) van de secundaire grondstoffen. Met afwasbare kleefstoffen kan worden gezorgd voor scheidbaarheid van het hoofddeel van de verpakking en voor afwezigheid van kleefstofresiduen in de secundaire grondstof.
Kleurstoffen	Kleurstoffen geven het verpakkingsmateriaal kleur. De aanwezigheid van sterk gekleurde materialen in papier en kunststof kan problemen opleveren tijdens de sortering en afbreuk doen aan de kwaliteit van secundaire grondstoffen.
Materiële samenstelling	De voorkeur wordt gegeven aan het gebruik van monomaterialen of eenvoudig van elkaar te scheiden combinaties van materialen, die gegarandeerd grote hoeveelheden secundaire grondstoffen opleveren.

Barrières/ coatings	Het ter verlening van barrière-eigenschappen toegevoegde materiaal of dito stof (barrière), of een verscheidenheid aan op het oppervlak aangebrachte materialen om het andere eigenschappen te geven (coating). De aanwezigheid van barrières/coatings in verpakkingen kan de recycling bemoeilijken. Combinaties die een hoge opbrengst aan secundaire grondstoffen garanderen, verdienen de voorkeur.
Inkten en lakken/ afdrukken/ coderingen	Inkten en lakken zijn mengsels van kleurstoffen met andere stoffen die op het materiaal worden aangebracht door middel van een druk- of coatingprocedé (inkt), of een in een vluchtig oplosmiddel opgeloste beschermende coating van hars en/of cellulose-ester (lak). Coderingen zijn rechtstreeks op verkoopverpakkingen aangebrachte bedrukkingen, ter codering van partijen en ter aanbrenging van andere informatie en merktekens. Het gebruik van inkten met zorgwekkende stoffen belemmert de recycling, omdat verpakkingen met dit soort inkten niet kunnen worden gerecycled. Drukinkten die vrijkomen, kunnen de recyclingstroom verontreinigen via het waswater. Evenzo kunnen drukinkten die niet vrijkomen, afbreuk doen aan de transparantie van de recyclingstroom.
Productresten/ leeggemak	Residuen van de inhoud van de verpakking kunnen van invloed zijn op de sorteerbaarheid en recyclebaarheid. Het ontwerp van de verpakking moet het legen van de inhoud gemakkelijk maken zodat de verpakking bij verwijdering volledig leeg is.
Demontage- gemak	Onderdelen die stevig aan elkaar zijn bevestigd, kunnen van invloed zijn op de sorteerbaarheid en recyclebaarheid van de verpakking. Verpakkingen kunnen dusdanig worden ontworpen dat het eenvoudiger wordt verschillende componenten te scheiden in verschillende materiaalstromen.

[...]
[...]
[...]
[...]
[...]
[...]
[...]
[...]
[...]
[...]
[...]
[...]

BIJLAGE III

COMPOSTEERBARE VERPAKKINGEN

Mogelijke voorwaarden om het gebruik van composteerbare verpakkingsformaten verplicht te stellen:

- (a) de verpakking had niet kunnen worden ontworpen als herbruikbare verpakking, of de producten hadden zonder verpakking niet in de handel kunnen worden gebracht;
- (b) de verpakking is ontworpen om aan het einde van de levensduur ervan in de organische afvalstroom terecht te komen;
- (c) de verpakking is **dusdanig** van aard **dat ze** [...] biologisch **kan** worden afgebroken, onder meer door middel van anaerobe vergisting, en wordt uiteindelijk omgezet in koolstofdioxide of methaan, in afwezigheid van zuurstof, minerale zouten, biomassa en water;
- (d) het gebruik van de verpakking leidt tot een aanzienlijke toename van de inzameling van organisch afval in vergelijking met het gebruik van niet-composteerbare verpakkingsmaterialen;
- (e) het gebruik van de verpakking leidt tot aanzienlijk minder verontreiniging van compost met niet-composteerbare verpakkingen; en
- (f) het gebruik van de verpakking leidt niet tot een toename van de verontreiniging van niet-composteerbare verpakkingsafvalstromen.

BIJLAGE IV

BEOORDELINGSMETHODE VOOR DE MINIMALISERING VAN VERPAKKINGEN

DEEL I

Prestatiecriteria

1. **Bescherming van het product:** met het verpakkingsontwerp moet worden gewaarborgd dat het product wordt beschermd van het punt van verpakking of vulling tot aan het eindgebruik ervan, teneinde aanzienlijke schade aan of verlies, beschadiging of verspilling van het product te voorkomen. De eisen kunnen onder meer betrekking hebben op bescherming tegen mechanische of chemische schade, trillingen, compressie, vocht, **vochtverlies, oxidatie**, licht, zuurstof, microbiologische besmetting, plaagorganismen en achteruitgang van de organoleptische eigenschappen, en kunnen verwijzingen naar specifieke wetgeving met eisen over productkwaliteit bevatten.
2. **Productieproces van verpakkingen:** het verpakkingsontwerp moet overeenstemmen met de processen voor de productie en vulling van de verpakkingen. **Het productieproces van verpakkingen kan bepalend zijn voor de ontwerpelementen van verpakkingen, zoals de vorm van een houder, diktetoleranties, afmetingen, de mogelijkheid tot bewerking, de specificaties ter maximale beperking van afval bij de fabricage. De processen bij de fabrikant van producten kunnen ook bepaalde ontwerpelementen van de verpakking vereisen, zoals stoot- en belastingbestendigheid, mechanische sterkte, snelheid en efficiëntie van de vulketen, stabiliteit tijdens het transport, hittebestendigheid, werkzame sluiting, minimale inhoud van het ledige deel, hygiëne.**
3. **Logistiek:** met het verpakkingsontwerp moet worden gewaarborgd dat het verpakte product correct en veilig kan worden gedistribueerd, vervoerd, gehanteerd en opgeslagen. **De eisen kunnen betrekking hebben op de afstemming van afmetingen voor een optimaal ruimtegebruik, de compatibiliteit met systemen voor het beladen en ontladen van pallets, het verladings- en opslagsysteem, de integriteit van het verpakkingssysteem tijdens het vervoer, en de verlading.**

4. **Informatie-eisen:** met het verpakkingsontwerp moet worden gewaarborgd dat alle nodige informatie over het verpakte product zelf of het gebruik, de opslag en de verzorging ervan, met inbegrip van veiligheidsinstructies, aan gebruikers en consumenten kan worden verstrekt. **De eisen kunnen betrekking hebben op de verstrekking van product-informatie, instructies voor opslag, toepassing en gebruik, streepjescodes, de uiterste consumptiedatum, enz.**
5. **Hygiëne en veiligheid:** met het verpakkingsontwerp moeten de veiligheid en de hygiëne van gebruikers, consumenten en het product zelf worden gewaarborgd tijdens de distributie, het eindgebruik en de verwijdering. **De eisen kunnen betrekking hebben op een veilig gebruiksonderwerp, kinderveiligheid, knoeibestendigheid, veiligheids-waarschuwingen, duidelijke inhoudsbeschrijvingen, een veilige opening, overdruksluiting, enz.**
6. **Wettelijke eisen:** met het verpakkingsontwerp moet worden gewaarborgd dat de verpakking en het verpakte product aan de toepasselijke wetgeving kunnen voldoen.
7. **Gerecycled materiaal, recyclebaarheid en hergebruik:** met het verpakkingsontwerp moeten de **herbruikbaarheid**, de recyclebaarheid en het gebruik van gerecycled materiaal, als vereist overeenkomstig deze verordening, worden gewaarborgd. Als de verpakking bestemd is voor hergebruik, moet met het verpakkingsontwerp aan de eisen van artikel 10, lid 1, van deze verordening worden voldaan. **Dit betekent dat het gewicht of het volume van de verpakking mogelijk moet worden verhoogd, meer dan hetgeen anders mogelijk zou zijn gezien de andere prestatiefactoren, bijvoorbeeld om een groter aantal trajecten/omlopen mogelijk te maken, de verwerking van gerecycled materiaal in de verpakking te vergemakkelijken of de recyclebaarheid te verbeteren (bv. wanneer wordt overgegaan naar monomateriaal of naar na verbruik gerecyclede materialen).**

DEEL II

Methode voor de beoordeling en bepaling van het minimale volume en gewicht van de verpakking

De beoordeling van het minimale volume en gewicht van verpakkingen dat nodig is om de verpakkingsfunctie, als beschreven in artikel 3, punt 1, van de verordening, te waarborgen, wordt toegelicht in de technische documentatie en omvat ten minste:

[...] **(a bis)** de beschrijving van het resultaat van de beoordeling, met inbegrip van de details van de berekening van het minimaal benodigde gewicht en volume van de verpakking. Mogelijke variaties tussen productiepartijen van dezelfde verpakking worden in aanmerking genomen en gedocumenteerd;

[...] **a ter)** voor elk van de in deel I vermelde prestatiecriteria, [...] **wordt een beschrijving gemaakt met uitleg over de ontwerpeis die** verdere vermindering van het gewicht of volume van een verpakking onmogelijk [...] **maakt** zonder de functionaliteit van de verpakking, met inbegrip van de veiligheid en hygiëne van het verpakte product, de verpakking en de gebruiker, in gevaar te brengen. De methode voor de identificatie van deze ontwerpeisen wordt beschreven en de redenen waarom een verdere vermindering van het gewicht of volume van de verpakking onmogelijk is, moeten worden toegelicht. Alle mogelijkheden voor vermindering die een bepaald verpakkingsmateriaal biedt, moeten worden onderzocht. Het volstaat niet een verpakkingsmateriaal door een ander te vervangen;

c) alle testresultaten, marktonderzoeken of studies die voor de in de punten **a bis)** en **a ter)** bedoelde beoordeling zijn gebruikt.

BIJLAGE V

BEPERKING VAN HET GEBRUIK VAN VERPAKKINGSFORMATEN

	Verpakkings- formaat	Beperkt gebruik	Illustratief voorbeeld
1.	Kunststof verzamelverpakkingen voor eenmalig gebruik	Op het verkooppunt [...] gebruikte kunststof verpakkingen om in flessen, blikken, potten en pakketten verkochte goederen te bundelen als gemakverpakking teneinde consumenten in staat te stellen of aan te moedigen om meer dan één product te kopen. Verzamelverpakkingen die nodig zijn voor de hantering tijdens business-to-businessdistributie vallen hier niet onder.	Wikkelfolie, krimpfolie
2.	<u>Kunststof</u> wegwerpverpakkingen voor onbewerkte verse groenten en onbewerkt vers fruit	<u>Kunststof</u> wegwerpverpakkingen voor minder dan 1,5 kg voorverpakte verse groenten en fruit. <u>De lidstaten kunnen voorzien in vrijstellingen van deze beperking indien</u> [...] is aangetoond dat er een noodzaak is om waterverlies of turgescentieverlies, microbiologische gevaren of fysieke schokken, oxidatie te voorkomen, [...] of indien er geen andere mogelijkheid is om overeenkomstig [...] de voorschriften van Verordening (EU) 2018/848 wat betreft certificering of etikettering, te voorkomen dat biologisch fruit en biologische groenten vermengd raken met niet-biologisch fruit en niet-biologische groenten, zonder dat dit onevenredige economische en administratieve kosten met zich meebrengt.	Netten, zakken, bakjes, potten
3.	Wegwerpverpakkingen	Wegwerpverpakkingen voor levensmiddelen en dranken die worden gevuld en geconsumeerd in horecagelegenheden, waaronder alle eetruimten	Bakjes, borden en bekertjes voor eenmalig

		binnen en buiten zo'n gelegenheid, voorzien van tafels en zitplekken of staanplaatsen en van eetruimten die door verschillende marktdeelnemers of derden samen aan de eindgebruiker worden aangeboden voor de consumptie van voedsel en dranken [...], met uitzondering van uit ander flexibel materiaal dan kunststof vervaardigde zakjes en wikkels voor voedsel dat bestemd is voor onmiddellijke consumptie uit het zakje of de wikkel zonder dat verdere bereiding nodig is. Inrichtingen in de horecasector die geen toegang hebben tot drinkwater, zijn vrijgesteld.	gebruik, zakken, [...] dozen
4.	Wegwerpverpakkingen voor smaakstoffen, conserven, sauzen, koffiemelk, suiker en kruiden in de horecasector	Wegwerpverpakkingen in de horecasector die afzonderlijke porties of maaltijden bevatten of gebruikt worden voor smaakstoffen, conserven, sauzen, koffiemelk, suiker en kruiden, met uitzondering van verpakkingen die samen worden verstrekt met kant-en-klare afhaalmaaltijden die bestemd zijn voor onmiddellijke consumptie zonder dat verdere bereiding nodig is	Zakjes, potten, bakjes, dozen
5.	Wegwerp-hotelverpakking en [...] bestemd voor individuele boekingen	Wegwerpverpakkingen [...] voor cosmetica, hygiëne- en toiletartikelen [...] voor gebruik in de accommodatiesector, overeenkomstig NACE Rev. 2 - statistische nomenclatuur van de economische activiteiten⁵⁷, [...] uitsluitend bestemd voor een individuele boeking en bestemd om te worden weggegooid voordat de volgende gast aankomt.	Shampooflessen, flessen voor hand- of bodylotion, zakjes voor [...] stukken zeep

⁵⁷ NACE-code I55, zie voor lijst [EUROPA - Competition - Cases by NACE code - I](#)

BIJLAGE VI

SPECIFIEKE EISEN VOOR DE SYSTEMEN VOOR HERGEBRUIK EN DE NAVULSTATIONS

Voor de toepassing van deze bijlage wordt verstaan onder:

- a) **“governancerichtsnoeren”**: de beschrijving van de governancestructuur van een systeem voor hergebruik, waarin de rol van de systeem-deelnemers, de eigendom en alle voorziene overdrachten van de eigendom van verpakkingen worden omschreven, alsmede andere relevante governance-elementen van het systeem voor hergebruik zoals gedefinieerd in deze bijlage;
- a) **“systeem met een open kringloop”**: een systeem voor hergebruik waarin een systeembeheerder, of een groep van deelnemers aan het systeem, herbruikbare verpakkingen laat circuleren zonder dat de verpakkingen van eigenaar veranderen;
- b) **“systeem met een gesloten kringloop”**: een systeem voor hergebruik waarin verpakkingen tussen een niet nader gespecificeerd aantal deelnemers circuleren en op een of meer punten van het hergebruiksproces van eigenaar veranderen;
- c) **“systeembeheerder”**: een natuurlijke of rechtspersoon die deelneemt aan het systeem voor hergebruik en als beheerder van dat systeem optreedt;
- d) **“systeemdeelnemer”**: een natuurlijke of rechtspersoon die deelneemt aan het systeem voor hergebruik en ten minste een van de volgende acties uitvoert: het inzamelen van verpakkingen van eindgebruikers of andere deelnemers aan het systeem, het herstellen van verpakkingen, het verdelen van verpakkingen onder de deelnemers aan het systeem, het vervoeren van verpakkingen, het vullen van verpakkingen met producten, het inpakken van verpakkingen of het aanbieden van verpakkingen aan eindgebruikers. Binnen een systeem voor hergebruik kunnen een of meer deelnemers deze acties uitvoeren.

Deel A

Eisen voor systemen voor hergebruik

1. Algemene eisen voor systemen voor hergebruik

Alle systemen voor hergebruik moeten tegelijkertijd aan de volgende eisen voldoen:

a) [...] het systeem heeft een duidelijk omschreven governancestructuur **zoals uiteengezet in de richtsnoeren**;

b) [...] met de governancestructuur wordt gewaarborgd dat de [...] **in de governancerichtsnoeren omschreven** doelstellingen van het systeem kunnen worden verwezenlijkt;

c) [...] de governancestructuur maakt het voor alle marktdeelnemers die aan het systeem willen deelnemen, mogelijk om op gelijke basis en onder eerlijke voorwaarden toegang tot het systeem te krijgen;

d) [...] de governancestructuur maakt het voor alle eindgebruikers mogelijk om op gelijke basis en onder eerlijke voorwaarden toegang tot het systeem te krijgen;

D bis) het systeem wordt dusdanig vormgegeven dat de daarin in omloop zijnde herbruikbare verpakkingen ten minste het in artikel 10 bedoelde minimumaantal omloopbeurten voltooien;

e) [...] het systeem heeft regels voor de werking ervan, met inbegrip van eisen voor het gebruik van verpakkingen, die alle deelnemers aanvaarden en waarin het volgende moet worden gespecificeerd:

i) de soorten verpakkingen en de verpakkingontwerpen die in het systeem mogen circuleren;

ii) een beschrijving van producten die bestemd zijn om via het systeem te worden gebruikt, gevuld of vervoerd;

- iii) de voorwaarden voor de correcte hantering en het correcte gebruik van verpakkingen;
 - iv) gedetailleerde eisen voor het herstel van verpakkingen;
 - v) eisen voor de inzameling van verpakkingen;
 - vi) eisen voor de opslag van verpakkingen;
 - vii) eisen voor het vullen of inladen van verpakkingen;
 - viii) regels ter waarborging van de doeltreffende en efficiënte inzameling van herbruikbare verpakkingen, met inbegrip van prikkels voor eindgebruikers om de verpakkingen in te leveren bij de inzamelpunten of het systeem voor gegroepeerde inzameling, **bijvoorbeeld via een statiegeldregeling of een uitleensysteem;**
 - ix) regels om gelijke en eerlijke toegang tot het systeem voor hergebruik te waarborgen, ook voor kwetsbare eindgebruikers;
- f) [...]de systeembeheerder controleert of het systeem naar behoren functioneert en of het hergebruik naar behoren wordt gefaciliteerd;**
- g) [...]het systeem beschikt over rapportageregels waarmee toegang wordt verschaft tot gegevens over het aantal keren dat verpakkingen worden gevuld of hergebruikt, d.w.z. de omloopbeurten per categorie, over het aantal keren dat verpakkingen worden afgekeurd, over het inzamelingspercentage, d.w.z. de inleverpercentages, en over het aantal verkochte verpakkings- of equivalente eenheden, met inbegrip van het materiaal en per categorie, of een gemiddelde schatting ingeval de berekening niet haalbaar is, het aantal aan het systeem toegevoegde eenheden herbruikbare of navulbare verpakkingen, het aantal verpakkingseenheden dat is verwerkt in het plan voor het einde van de levensduur;**
- h) [...]het ontwerp van de verpakkingen is vastgesteld overeenkomstig onderling overeengekomen specificaties of normen;**

i) [...]met het systeem wordt een eerlijke verdeling van de kosten en baten voor alle systeemdeelnemers gewaarborgd;

j) met het systeem wordt uitvoering van de verplichtingen betreffende uitgebreide producentenverantwoordelijkheid gewaarborgd voor in het systeem gebruikte herbruikbare verpakkingen die afval zijn geworden.

Openkringloopsystemen [...] zonder systeembeheerder zijn vrijgesteld van deel A, punten b), f) [...], g) en i).

2. Eisen voor systemen met een gesloten kringloop

Tegelijkertijd met de algemene eisen van punt 1 moet aan de volgende eisen worden voldaan:

- (a) het systeem beschikt over retourlogistiek waarmee de overbrenging van verpakkingen van gebruikers of eindgebruikers terug naar het systeem wordt vergemakkelijkt;
- (b) met het systeem wordt gezorgd voor de inzameling, het herstel en de herverdeling van verpakkingen;
- (c) de deelnemers aan het systeem zijn verplicht verpakking terug te nemen van het inzamelpunt als die overeenkomstig de regels van het systeem zijn gebruikt, verzameld en opgeslagen.

3. Eisen voor systemen met een open kringloop

Tegelijkertijd met de algemene eisen van punt 1 moet aan de volgende eisen worden voldaan:

- (a) nadat verpakkingen zijn gebruikt, beslist de systeemdeelnemer om die verpakkingen zelf opnieuw te gebruiken of deze voor hergebruik door te geven aan een andere systeemdeelnemer;

- (b) met het systeem wordt ervoor gezorgd dat de inzameling, het herstel en de herverdeling van verpakkingen mogelijk en algemeen beschikbaar zijn;
- (c) herstel dat aan de eisen van deel B van deze bijlage voldoet, maakt deel uit van het systeem.

Deel B

Herstel

1. Het herstelproces mag geen risico opleveren voor de gezondheid en veiligheid van degenen die daarvoor verantwoordelijk zijn, en er moet worden gestreefd naar vermindering van de milieueffecten van dat proces. Dat proces moet worden uitgevoerd in overeenstemming met de toepasselijke wetgeving inzake contactgevoelige materialen.
2. Het herstel omvat de volgende handelingen, die zijn aangepast aan het herbruikbare verpakkingsformaat en het beoogde gebruik daarvan:
 - (a) beoordeling van de toestand van de verpakking;
 - (b) verwijdering van beschadigde of niet-herbruikbare onderdelen;
 - (c) overbrenging van verwijderde onderdelen naar een geschikt terugwinningsproces;
 - (d) schoonmaken en wassen overeenkomstig de vereiste hygiënevoorwaarden;
 - (e) reparatie van de verpakking;
 - (f) inspectie en beoordeling van de functionaliteit.

Indien nodig moeten verpakkingen in verschillende fasen van het herstel worden schoongemaakt en gewassen, en moet dit worden herhaald.

Het herstelde product moet aan de daarop van toepassing zijnde gezondheids- en veiligheidseisen voldoen.

Deel C

Eisen voor navulling

[...]N[...]avulstations moeten voldoen aan de volgende eisen:

- (a) zij moeten duidelijke en nauwkeurige informatie bevatten over:
 - i) hygiënenormen waaraan de houder van de eindgebruiker moet voldoen om op het navulstation te mogen worden gebruikt;
 - (ii) [...]
 - iii) de soorten houders en de kenmerken van recipiënten die kunnen worden gebruikt voor de aankoop van producten via navulling;
 - iv) contactgegevens van de einddistributeur om te zorgen voor naleving van de hygiënenormen van het toepasselijke recht;**
- b) zij moeten voorzien zijn van een weegschaal waarmee de houder van de eindgebruiker kan worden afgewogen **of voorzien zijn van soortgelijke middelen die de eindgebruiker een bepaalde hoeveelheid voor de aankoop waarborgen;**
- c) het gewicht van de houder voor navulling **mag** niet worden meegerekend in de door de eindgebruikers te betalen prijs [...].

[...]

BIJLAGE VII

CONFORMITEITSBEOORDELINGSPROCEDURE

Module A

Interne productiecontrole

1. Met “interne productiecontrole” wordt de conformiteitsbeoordelingsprocedure bedoeld waarmee de fabrikant de verplichtingen in de punten 2, 3 en [...]4 nakomt en op eigen verantwoording garandeert en verklaart dat de desbetreffende verpakkingen aan de toepasselijke eisen van de artikelen 5 tot en met [...]11 van deze verordening voldoen.
2. Technische documentatie

De fabrikant stelt de technische documentatie samen. Aan de hand van deze documentatie kan worden beoordeeld of de verpakkingen aan de relevante eisen voldoen; deze documentatie omvat een adequate risicoanalyse en -beoordeling wat betreft non-conformiteit.

In de technische documentatie wordt gespecificeerd welke eisen van toepassing zijn, en zij heeft, voor zover relevant voor de beoordeling, betrekking op het ontwerp, de vervaardiging en de werking van de verpakkingen. De technische documentatie bevat, voor zover van toepassing, ten minste de volgende elementen:

- a) een algemene beschrijving van de verpakkingen en van het beoogde gebruik daarvan;
- b) ontwerptekeningen, [...] fabricagetekeningen en **-materialen** [...]van componenten enz.;
- (c) beschrijvingen en toelichtingen die nodig zijn voor het begrijpen van die tekeningen en materialen en van de werking van de verpakkingen;

- (d) een lijst met:
 - i) de in artikel 31 bedoelde geharmoniseerde normen die geheel of gedeeltelijk zijn toegepast;
 - ii) de in artikel 32 bedoelde gemeenschappelijke [...] specificaties die geheel of gedeeltelijk zijn toegepast;
 - iii) andere relevante technische specificaties die voor meet- of berekeningsdoeleinden zijn toegepast;
 - iv) bij gedeeltelijk toegepaste geharmoniseerde normen en/of gemeenschappelijke specificaties: een aanduiding van de toegepaste delen;
 - (v) indien geen geharmoniseerde normen en/of gemeenschappelijke [...] specificaties zijn toegepast: een beschrijving van de toegepaste oplossingen om aan de in punt 1 bedoelde eisen te voldoen;
- (e) een kwalitatieve beschrijving van de manier waarop de in de artikelen 6, 9 en 10 bedoelde beoordelingen zijn uitgevoerd; en
- (f) testverslagen.

3. Fabricage

De fabrikant neemt alle nodige maatregelen om ervoor te zorgen dat met het fabricage- en controleproces wordt gewaarborgd dat de vervaardigde verpakkingen in overeenstemming zijn met de in punt 2 bedoelde technische documentatie en met de in punt 1 bedoelde eisen.

4. Conformiteitsverklaring

De fabrikant stelt een conformiteitsverklaring voor een soort verpakking op en houdt deze verklaring, samen met de technische documentatie, tot tien jaar na het in de handel brengen van de verpakking ter beschikking van de nationale autoriteiten. In de conformiteitsverklaring wordt vermeld voor welke verpakking die verklaring is opgesteld.

Een exemplaar van de conformiteitsverklaring wordt op verzoek aan de relevante autoriteiten verstrekt.

5. Gemachtigde

De in punt 4 genoemde verplichtingen van de fabrikant **betreffende het ter beschikking houden van de technische documentatie**, kunnen namens en onder verantwoordelijkheid van de fabrikant worden vervuld door de gemachtigde van de fabrikant, mits dat in het mandaat is gespecificeerd.

BIJLAGE VIII

EU-CONFORMITEITSVERKLARING NR...*

1. Nr.... (uniek identificatienummer van het product):
2. Naam en adres van de fabrikant en in voorkomend geval van de gemachtigde van de fabrikant.
3. De conformiteitsverklaring wordt verstrekt onder volledige verantwoordelijkheid van de fabrikant.
4. Voorwerp van de verklaring (beschrijving aan de hand waarvan de verpakking kan worden getraceerd): beschrijving van de verpakking
5. Het in punt 4 beschreven voorwerp is in overeenstemming met de desbetreffende harmonisatiewetgeving van de Unie: ... (verwijzing naar de toegepaste handelingen van de Unie).
6. Vermelding van de toegepaste geharmoniseerde normen of van de gebruikte gemeenschappelijke specificaties of van de andere technische specificaties waarop de conformiteitsverklaring betrekking heeft.
7. [...] **In voorkomend geval de** aangemelde instantie ... (naam, adres, nummer) ... heeft ... (werkzaamheden beschrijven) ... uitgevoerd en het volgende certificaat/de volgende certificaten verstrekt: ... (details van het certificaat, met inbegrip van de datum en in voorkomend geval informatie over de duur en de voorwaarden van de geldigheid daarvan).
8. Aanvullende informatie

Ondertekend voor en namens:

(plaats en datum van afgifte):

(naam, functie) (handtekening)

*** (identificatienummer van de verklaring)**

BIJLAGE IX

INFORMATIE VOOR REGISTRATIE IN EN RAPPORTAGE AAN HET IN ARTIKEL 39 BEDOELDE REGISTER

A. Bij registratie te verstrekken informatie

1. De door de producent of de door de producent gemachtigde voor de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid te verstrekken informatie omvat:
 - (a) de naam, de merknamen (indien beschikbaar) waaronder de producent [...] **de verpakking** in de lidstaat **op de markt brengt** en het adres van de producent, inclusief postcode en plaats, straat en huisnummer, land, eventueel telefoonnummer, internetadres en e-mailadres, waarbij één contactpunt wordt aangegeven;

a bis) ingeval een producent een gemachtigde voor zijn uitgebreide producentenverantwoordelijkheid heeft aangewezen, naast de in punt a) bedoelde informatie: naam en adres, inclusief postcode en plaats, straat en huisnummer, land, telefoonnummer en e-mailadres van de gemachtigde;
 - (b) de nationale identificatiecode van de producent, inclusief handelsregisternummer of een gelijkwaardig officieel registratienummer en het Europees of nationaal fiscaal identificatienummer;
 - (c) [...]
 - (d) een verklaring over de wijze waarop de producent zijn verantwoordelijkheden uit hoofde van artikel 40 naleeft, **met inbegrip van het certificaat dat is afgegeven door de organisatie voor producentenverantwoordelijkheid ingeval artikel 41, lid 1, van toepassing is [...].**

2. Indien een organisatie voor producentenverantwoordelijkheid belast is met de uitvoering van de verplichtingen in het kader van de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid, omvat de **door de producent** te verstrekken informatie de naam en de contactgegevens (met inbegrip van postcode en plaats, straat en huisnummer, land, telefoonnummer, internetadres en e-mailadres, en de nationale identificatiecode) van de organisatie voor producentenverantwoordelijkheid (met inbegrip van het handelsregisternummer of een gelijkwaardig registratienummer en het Europees of nationaal fiscaal identificatienummer van de organisatie voor producentenverantwoordelijkheid) en het mandaat van de vertegenwoordigde producent, of een verklaring van de producent, of in voorkomend geval de gemachtigde voor de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid van de producent of de organisatie voor producentenverantwoordelijkheid, waarin wordt verklaard dat de verstrekte informatie waar is.
3. Ingeval [...] **een producent overeenkomstig artikel 41, lid 1, een organisatie voor producentenverantwoordelijkheid in de arm neemt die namens hem de in artikel 39 vastgelegde registratieverplichting nakomt**, verstrekt deze organisatie naast de krachtens deel A, punt 1, van deze bijlage vereiste informatie tevens:
- (a) de namen en contactgegevens van de vertegenwoordigde producenten, met inbegrip van postcode en plaatsnaam, straat en huisnummer, land, telefoonnummer, internetadres en e-mailadres;
 - (b) in voorkomend geval het mandaat van elke vertegenwoordigde producent;
 - (c) indien de organisatie voor producentenverantwoordelijkheid meer dan één producent vertegenwoordigt: hoe elke afzonderlijke vertegenwoordigde producent zijn verantwoordelijkheden van artikel 40 naleeft.

B. Voor de rapportage overeenkomstig artikel 39, lid 7, te verstrekken informatie

- (a) nationale identificatiecode van de producent;
- (b) verslagleggingsperiode;
- (c) de hoeveelheden (in gewicht) van de in tabel 1 van bijlage II vermelde [...] **categorieën** verpakkingen die de producent voor het eerst in de lidstaat [...] **op de markt brengt**;

- (d) [...]
- (e) [...]
- (f) [...]
- (g) regelingen om de producentenverantwoordelijkheid voor het in de handel gebrachte verpakking [...] te waarborgen.

C. Voor de rapportage overeenkomstig artikel 39, lid 7 bis, te verstrekken informatie

- a. nationale identificatiecode van de producent;**
- b. verslagleggingsperiode;**
- c. informatie over de in tabel 1 vermelde soorten verpakkingen;**
- d. regelingen om de producentenverantwoordelijkheid voor [...] in de handel gebrachte verpakking te waarborgen.**

Tabel 1

	De in de lidstaat ter beschikking gestelde hoeveelhed en (in gewicht)	[...]	[...]
Glas			
Kunststof			
Papier/karton [...]			
Ferrometalen			
Aluminium			
Hout			
Andere			
Totaal			

D. Voor de rapportage overeenkomstig artikel 39, lid 7 [...]quater, te verstrekken informatie

- a) de hoeveelheden verpakkingsafval (in gewicht), als vermeld in tabel 1 bis van bijlage II, die binnen de lidstaat gescheiden zijn ingezameld;**
- b) de hoeveelheden (in gewicht) per categorie verpakkingsafval die binnen de lidstaat zijn gerecycled, teruggewonnen en verwijderd of binnen of buiten de Unie zijn overgebracht, als vermeld in tabel 4 van bijlage XII;**
- c) de hoeveelheden (in gewicht) afzonderlijk ingezamelde plastic drankflessen voor eenmalig gebruik met een inhoud van maximaal drie liter en metalen drankverpakkingen voor eenmalig gebruik met een inhoud van maximaal drie liter, als vermeld in tabel 6 van bijlage XII.**

BIJLAGE X

MINIMUMEISEN VOOR STATIEGELDREGELINGEN

Voor de toepassing van deze bijlage wordt verstaan onder:

“systeembeheerder”: een natuurlijke of rechtspersoon die verantwoordelijk is voor het opzetten of exploiteren van een statiegeldregeling in een lidstaat.

Algemene minimumeisen voor statiegeldregelingen

De lidstaten waarborgen dat de op hun grondgebied opgezette statiegeldregelingen aan de volgende minimumeisen voldoen:

- (a) er wordt een systeembeheerder opgericht of gemachtigd, **of, indien er meer dan één systeembeheerder is, neemt de lidstaat maatregelen[...] [...] [...] om te coördineren tussen de verschillende systeembeheerders[...];**
- (b) de **werkingsregels van de** statiegeldregeling [...] **maken het mogelijk** dat alle marktdeelnemers die aan de regeling willen deelnemen, onder eerlijke voorwaarden gelijke toegang tot de regeling kunnen krijgen, mits zij verpakkingen op de markt aanbieden die behoren tot een soort verpakking of een verpakkingscategorie waarvoor de regeling geldt;
- (c) er worden controleprocedures en meldingssystemen opgezet waarmee de systeembeheerder gegevens kan verkrijgen over de inzameling van verpakkingen die onder de statiegeldregeling vallen;
- (d) er wordt een minimumniveau voor inlevering vastgesteld dat voldoende is om de vereiste inzamelingspercentages te realiseren;

[...];

- (e) er worden minimumeisen inzake de financiële draagkracht van de systeembeheerder vastgesteld zodat de systeembeheerder zijn taken kan uitvoeren;
- (f) de systeembeheerder is een onafhankelijke rechtspersoon zonder winstoogmerk;
- (g) de systeembeheerder voert alleen taken uit die voortvloeien uit de voorschriften van deze verordening en eventuele aanvullende taken in verband met de coördinatie en exploitatie van de door de lidstaten ingestelde statiegeldregeling;
- (h) de systeembeheerder coördineert de werking van de statiegeldregeling;
- (i) de systeembeheerder bewaart het volgende op schrift:
 - i) een statuut tot vaststelling van de interne organisatie van de systeembeheerder;
 - ii) gegevens over de manier waarop de systeembeheerder wordt gefinancierd;
 - iii) een verklaring waaruit blijkt dat de statiegeldregeling voldoet aan de eisen van deze verordening en aan eventuele aanvullende eisen die zijn vastgesteld in de lidstaat waar de statiegeldregeling van kracht is;
- (j) **een voldoende deel** [...] van de [...] omzet van de systeembeheerder (exclusief het statiegeld) wordt gebruikt voor voorlichtingscampagnes over het beheer van verpakkingsafval;
- (k) systeembeheerders verstrekken alle informatie waar de bevoegde autoriteiten van een lidstaat waarin de statiegeldregeling van kracht is om verzoeken teneinde de naleving van de eisen van deze bijlage te controleren;

- (l) [...]de lidstaten **zorgen** ervoor dat einddistributeurs verplicht zijn statiegeldverpakkingen **van het verpakkingsmateriaal en -formaat dat zij distribueren te aanvaarden** en statiegeld uit te betalen, **tenzij het gezien de verkoopoppervlakte voor eindgebruikers niet mogelijk is statiegeldverpakkingen in te leveren. Einddistributeurs moeten lege verpakkingen van de door henzelf verkochte producten evenwel altijd terugnemen;** [...]
- [...]
- [...]
- [...]
- [...]
- [...]
- (m) [...]
- (n) de eindgebruiker kan de statiegeldverpakking inleveren zonder goederen te hoeven kopen; het statiegeld wordt aan de consument teruggegeven;
- (o) alle statiegeldverpakkingen zijn duidelijk geëtiketteerd, zodat eindgebruikers gemakkelijk kunnen vaststellen dat die verpakkingen moeten worden ingeleverd;
- (p) de tarieven zijn transparant;
- (q) [...]
- (r) naast de minimumeisen kunnen de lidstaten waar nodig aanvullende eisen vaststellen om ervoor te zorgen dat de doelstellingen van deze verordening worden verwezenlijkt, met name wat betreft het verbeteren van de zuiverheid van ingezameld verpakkingsafval, het terugdringen van zwerfvuil of het verwezenlijken van andere doelstellingen van de circulaire economie.

[...]

[...]

BIJLAGE XI

KRACHTENS ARTIKEL 46, LID 2, PUNT D), IN TE DIENEN UITVOERINGSPLAN

Het krachtens artikel 46, lid 2, punt d), in te dienen uitvoeringsplan bevat het volgende:

- (a) een beoordeling van de percentages gerecycled, gestort of anderszins verwerkt verpakkingsafval en de stromen waaruit dat bestaat in het verleden, het heden en de toekomst;
- (b) een beoordeling van de uitvoering van afvalbeheersplannen en afvalpreventieprogramma's die zijn opgezet krachtens de artikelen 28 en 29 van Richtlijn 2008/98/EG;
- (c) de redenen waarom de lidstaat van mening is dat hij wellicht niet in staat zal zijn het desbetreffende in artikel 46, lid 1, punt b), vastgelegde streefcijfer te halen binnen de in dat artikel vastgelegde termijn, en een raming van de extra tijd die nodig is om dat streefcijfer te halen;
- (d) maatregelen die nodig zijn om de in artikel 46, lid 1, punt b), van deze verordening vastgelegde streefcijfers te halen die van toepassing zijn op de lidstaat gedurende die uitstelperiode, met inbegrip van passende economische instrumenten en andere maatregelen om de toepassing van de afvalhiërarchie als bedoeld in artikel 4, lid 1, en bijlage IV bis van Richtlijn 2008/98/EG te stimuleren;
- (e) een tijdschema voor de tenuitvoerlegging van de in punt [...](d) bedoelde maatregelen, het orgaan dat bevoegd is voor de tenuitvoerlegging ervan, en een beoordeling van de afzonderlijke bijdrage ervan aan het halen van de streefcijfers die in geval van uitstel van toepassing zijn;
- (f) informatie over de financiering van het afvalbeheer in overeenstemming met het beginsel dat de vervuiler betaalt;
- (g) maatregelen om in voorkomend geval de kwaliteit van gegevens te verbeteren met het oog op betere prestaties bij de planning en monitoring van afvalbeheer.

BIJLAGE XII

DOOR DE LIDSTATEN IN HUN DATABANKEN OP TE NEMEN GEGEVENS OVER VERPAKKING EN VERPAKKINGSAFVAL

(OVEREENKOMSTIG DE TABELLEN 1 TOT EN MET 4)

1. Voor verkoopverpakkingen, verzamelverpakkingen en verzendverpakkingen:
 - (a) de hoeveelheid gegenereerde verpakking binnen een lidstaat (geproduceerd + ingevoerd + opgeslagen – uitgevoerd) voor elke verpakkingscategorie (tabel 1);
 - (b) de hoeveelheid [...] **herbruikbare verpakkingen** (tabel 2).
2. Voor afval van verkoopverpakkingen, verzamelverpakkingen en verzendverpakkingen:
 - (a) **Voor elke verpakkingscategorie (tabel 4):**
 - (i) **de voor het eerst op het grondgebied van de lidstaat op de markt aangeboden hoeveelheid;**
 - (ii) **de hoeveelheid geproduceerd verpakkingsafval;**
 - (iii) [...]
 - (iv) [...] **de hoeveelheid [...] verwijderde, teruggewonnen en gerecyclede verpakkingen;**
 - (b) het jaarlijkse verbruik van zeer lichte, lichte en dikke plastic draagtassen per persoon, voor elke categorie afzonderlijk, overeenkomstig artikel 50, lid 1, punt b), (tabel 5);
 - (c) het percentage gescheiden ingezameld afval van de verpakkingsformaten die onder de in artikel 44, lid 1, bedoelde statiegeldregelingen vallen (tabel 6).

Tabel 1

Hoeveelheid op het nationale grondgebied geproduceerde verpakkingen (verkoop-, verzamel- en verzendverpakkingen)

	Geproduceerde hoeveelheid (ton)	- Uitgevoerde hoeveelheid (ton)	+ Ingevoerde hoeveelheid (ton)	+ Opgeslagen hoeveelheid (ton)	= Totaal
Glas					
Kunststof					
Papier/karton [...]					
Ferrometalen					
Aluminium					
Hout					
Andere					
Totaal					

Tabel 2

De totale hoeveelheid [...] herbruikbare verpakkingen (verkoop-, verzamel- en verzendverpakkingen) die voor het eerst op het grondgebied van de lidstaat op de markt worden aangeboden

	De voor het eerst op het grondgebied van de lidstaat op de markt aangeboden hoeveelheid (ton)	Herbruikbare verpakkingen		Herbruikbare verkoopverpakkingen	
		Ton	Percentage van de totale hoeveelheid herbruikbare verpakkingen	Ton	Percentage van de totale hoeveelheid herbruikbare verkoopverpakking
Glas					
Kunststof [...]					
Papier/karton [...]					
Ferrometalen (met inbegrip van blik [...])					

Aluminium					
Hout					
Andere					
Totaal					

[...]

[...]

[...]	[...]	[...]
[...]		
[...]		
[...]		
[...]		
[...]		
[...]		
[...]		

Tabel 4

Hoeveelheid per verpakkingscategorie, zoals gedefinieerd in tabel 1 bis van bijlage II, van de voor het eerst op het grondgebied van de lidstaat op de markt aangeboden verpakkingen, het geproduceerde verpakkingsafval [...] en het op het nationale grondgebied verwijderde, teruggewonnen en gerecyclede verpakkingsafval dat is uitgevoerd

Materiaal	Categorie	Voor het eerst op het grondgebied van de lidstaat op de markt aangeboden verpakkingen (t)	Geproduceerd verpakkingsafval (t)	Totale hoeveelheid verwijderd verpakkingsafval (t)	Totale hoeveelheid herwonnen verpakkingsafval (t)	Totale hoeveelheid gerecyclede verpakking-safval (t)	Totale hoeveelheid verwijderd verpakkingsafval (t)	Totale hoeveelheid herwonnen verpakkingsafval (t)	Totale hoeveelheid gerecyclede verpakkingsafval (t)
				Op het nationale grondgebied			Buiten het nationale grondgebied		

Kunststof	Harde PET								
	Harde PE, harde PP, HDPE en harde PP								
	Folies/flexibel								
	PS, XPS, EPS								
	Overige harde kunststof								
	Biologisch afbreekbaar (hard en flexibel)								

Papier/ karton	Papier/ karton (met uitzondering van [...] karton voor vloeistoffen)								
	[...] <u>Karton voor vloeistoffen</u>								
Metaal	Aluminium								
	Staal								
Glas	Glas								
Hout	Hout, kurk								
Overige	Textiel, keramiek/ porselein en								

	andere								
--	--------	--	--	--	--	--	--	--	--

[...]		[...]	[...]	[...]	[...]		[...]	
					[...]	[...]	[...]	[...]
			[...]					
[...]								
[...]	[...]							
[...]								
[...]								
[...]								
[...]								
[...]								

[...]	[...]	[...]	[...]	[...]		[...]	
				[...]	[...]	[...]	[...]
[...]	[...]						
[...]							
[...]							
[...]							
[...]							
[...]							
[...]							
[...]							

[...]	[...]	[...]	[...]	[...]		[...]	
				[...]	[...]	[...]	[...]
[...]							
[...]							
[...]							
[...]							
[...]							
[...]							

[...]	[...]	[...]	[...]	[...]		[...]	
				[...]	[...]	[...]	[...]
[...]							
[...]							

Tabel 5

Hoeveelheid verbruikte zeer lichte, lichte, dikke en zeer dikke plastic draagtassen op het nationale grondgebied, per persoon

	Verbruikte plastic draagtassen op het nationale grondgebied	
	Aantal per persoon	Ton per persoon
Zeer lichte plastic draagtassen <i>Plastic draagtassen met een wanddikte van minder dan 15 micron</i>		
Lichte plastic draagtassen <i>Plastic draagtassen met een wanddikte van minder dan 50 micron</i>		
Dikke plastic draagtassen <i>Plastic draagtassen met een wanddikte van 50 tot 99 micron</i>		

Tabel 6

Percentage gescheiden ingezameld afval van de verpakkingsformaten die onder de in artikel 44, lid 1, bedoelde statiegeldregelingen vallen

	Hoeveelheid voor het eerst op het nationale grondgebied in de handel gebrachte verpakkingen (ton)	Gescheiden ingezameld afval op het nationale grondgebied in het kader van de statiegeldregeling (ton)
Kunststof drankflessen voor eenmalig gebruik met een inhoud van maximaal drie liter		
Metalen drankverpakkingen voor eenmalig gebruik met een inhoud van maximaal drie liter		

BIJLAGE

XIII CONCORDANTIETABEL

<i>Richtlijn 94/62/EG</i>	<i>Deze verordening</i>
Artikel 1, lid 1	Artikel 1, leden 1 en 2
Artikel 1, lid 2	Artikel 1, lid 3
Artikel 2, lid 1	Artikel 2, lid 1
Artikel 2, lid 2	Artikel 2, lid 2
Artikel 3, punt 1, eerste alinea	Artikel 3, punt 1
Artikel 3, lid 1, tweede alinea, a)	Artikel 3, lid 2
Artikel 3, punt 1, tweede alinea, b)	Artikel 3, punt 3
Artikel 3, punt 1, tweede alinea, c)	Artikel 3, punt 4
Artikel 3, punt 1, derde alinea, i)	Artikel 3, punt 1, a)
Artikel 3, punt 1, derde alinea, ii)	Artikel 3, punt 1, d) en e)
Artikel 3, punt 1, derde alinea, iii)	Artikel 3, punt 1, b) en c)
Artikel 3, punt 1 bis	Artikel 3, punt 43
Artikel 3, punt 1 ter	Artikel 3, punt 44
Artikel 3, punt 1 quater	Artikel 3, punt 45
Artikel 3, punt 1 quinquies	Artikel 3, punt 46
Artikel 3, punt 1 sexies	---
Artikel 3, lid 2	Artikel 3, punt 20
Artikel 3, punt 2 bis	Artikel 10, lid 1
Artikel 3, punt 2 ter	Artikel 3, punt 19
Artikel 3, punt 2 quater	Artikel 3, punt 60, en artikel 3, vierde alinea

<i>Richtlijn 94/62/EG</i>	<i>Deze verordening</i>
Artikel 3, punt 11	Artikel 3, punt 8
Artikel 3, punt 12	---
Artikel 4, lid 1, eerste alinea	Artikel 38, lid 2
Artikel 4, lid 1, tweede alinea	---
Artikel 4, lid 1, derde alinea	Artikel 38, lid 3
Artikel 4, lid 1 bis, eerste alinea	Artikel 29, lid 1, eerste alinea
Artikel 4, lid [...] 1 bis , tweede alinea	Artikel 29, lid 2, tweede zin
Artikel 4, [...] 1 bis , derde alinea	Artikel 29, lid 2, eerste zin
Artikel 4, lid 1 bis, vierde alinea, punt a)	Artikel 29, lid 1, tweede alinea
Artikel 4, lid 1 bis, vierde alinea, punt b)	Artikel 29, lid 4
Artikel 4, lid 1 bis, vijfde alinea	Artikel 50, lid 1, punt b)
Artikel 4, lid 1 bis, zesde alinea	Artikel 50, lid 7, punt b)
Artikel 4, lid 1 ter	Artikel 29, lid 3
Artikel 4, lid 1 quater	---
Artikel 4, lid 2	---
Artikel 5, lid 1	Artikel 45, lid 1
Artikel 5, lid 1, punt a)	Artikel 45, lid 2, punt a)
Artikel 5, lid 1, punt b)	Artikel 26, leden 1 tot en met 10
Artikel 5, lid 1, punt c)	Artikel 45, lid 2, punt b)
Artikel 5, lid 1, punt d)	Artikel 45, lid 2, punt c)
Artikel 5, lid 2, eerste alinea	Artikel 48, lid 1, eerste alinea
Artikel 5, lid 2, tweede alinea, punt a)	Artikel 48, lid 1, tweede alinea, punt a)
Artikel 5, lid 2, tweede alinea, punt b)	Artikel 48, lid 1, tweede alinea, punt b)

<i>Richtlijn 94/62/EG</i>	<i>Deze verordening</i>
Artikel 5, lid 2, derde alinea	Artikel 48, lid 1, derde alinea
Artikel 5, lid 3	Artikel 48, lid 2
Artikel 5, lid 4	Artikel 50, lid 7, punt a)
Artikel 5, lid 5	---
Artikel 6, lid 1, punt a)	---
Artikel 6, lid 1, punt b)	---
Artikel 6, lid 1, punt c)	---
Artikel 6, lid 1, punt d)	---
Artikel 6, lid 1, punt e), i)	---
Artikel 6, lid 1, punt e), ii)	---
Artikel 6, lid 1, punt e), iii)	---
Artikel 6, lid 1, punt e), iv)	---
Artikel 6, lid 1, punt e), v)	---
Artikel 6, lid 1, punt f)	Artikel 46, lid 1, punt a)
Artikel 6, lid 1, punt g), i)	Artikel 46, lid 1, punt b), i)
Artikel 6, lid 1, punt g), ii)	Artikel 46, lid 1, punt b), ii)
Artikel 6, lid 1, punt g), iii)	Artikel 46, lid 1, punt b), iii)
Artikel 6, lid 1, punt g), iv)	Artikel 46, lid 1, punt b), iv)
Artikel 6, lid 1, punt g), v)	Artikel 46, lid 1, punt b), v)
Artikel 6, lid 1, punt g), vi)	Artikel 46, lid 1, punt b), vi)
Artikel 6, lid 1, punt h)	Artikel 46, lid 1, punt c)
Artikel 6, lid 1, punt i), i)	Artikel 46, lid 1, punt d), i)
Artikel 6, lid 1, punt i), ii)	Artikel 46, lid 1, punt d), ii)
Artikel 6, lid 1, punt i), iii)	Artikel 46, lid 1, punt d), iii)

<i>Richtlijn 94/62/EG</i>	<i>Deze verordening</i>
Artikel 6, lid 1, punt i), iv)	Artikel 46, lid 1, punt d), iv)
Artikel 6, lid 1, punt i), v)	Artikel 46, lid 1, punt d), v)
Artikel 6, lid 1, punt i), vi)	Artikel 46, lid 1, punt d), vi)
Artikel 6, lid 1 bis, punt a)	Artikel 46, lid 2, punt a)
Artikel 6, lid 1 bis, punt b)	Artikel 46, lid 2, punt b)
Artikel 6, lid 1 bis, punt c)	Artikel 46, lid 2, punt c)
Artikel 6, lid 1 bis, punt d)	Artikel 46, lid 2, punt d)
Artikel 6, lid 1 ter	Artikel 46, lid 3
Artikel 6, lid 1 quater	Artikel 46, lid 4
Artikel 6, lid 4, punt a)	Artikel 46, lid 5, punt a)
Artikel 6, lid 4, punt b)	Artikel 46, lid 5, punt b)
Artikel 6, lid 6	Artikel 49, lid 2
Artikel 6, lid 7	---
Artikel 6, lid 10	Artikel 46, lid 6
Artikel 6, lid 11	---
Artikel 6 bis, lid 1, punt a)	Artikel 47, lid 2
Artikel 6 bis, lid 1, punt b)	Artikel 47, lid 3
Artikel 6 bis, lid 2	Artikel 47, lid 6
Artikel 6 bis, lid 2, punt a)	Artikel 47, lid 6, punt a)
Artikel 6 bis, lid 2, punt b)	Artikel 47, lid 6, punt b)
Artikel 6 bis, lid 3	Artikel 47, lid 7
Artikel 6 bis, lid 4	Artikel 47, lid 8
Artikel 6 bis, lid 5	Artikel 47, lid 9
Artikel 6 bis, lid 6	Artikel 47, lid 10

<i>Richtlijn 94/62/EG</i>	<i>Deze verordening</i>
Artikel 6 bis, lid 7	Artikel 47, lid 11
Artikel 6 bis, lid 8	Artikel 47, lid 12
Artikel 6 bis, lid 9	Artikel 50, lid 7, punt a)
Artikel 6 ter	Artikel 36
Artikel 7, lid 1	Artikel 43, leden 1 en 2
Artikel 7, lid 2	Artikelen 39 tot en met 42
Artikel 7, lid 3	Artikel 43, lid 3
Artikel 7, lid 4	Artikel 43, lid 4
Artikel 8, lid 1	Artikel 11
Artikel 8, lid 2	Artikel 11, lid 1
Artikel 8, lid 3	Artikel 11, lid 4
Artikel 8 bis	Artikel 11, leden 1 en 5
Artikel 9, lid 1	Artikelen 5 tot en met 10
Artikel 9, lid 2, punt a)	Artikel 31
Artikel 9, lid 2, punt b)	---
Artikel 9, lid 3	---
Artikel 9, lid 4	---
Artikel 9, lid 5	---
Artikel 10	Artikel 31, lid 2
Artikel 11, lid 1	Artikel 5, lid 2
Artikel 11, lid 2	---
Artikel 11, lid 3	Artikel 5, lid 5
Artikel 12, lid 1	Artikel 51, lid 1
Artikel 12, lid 2	Artikel 51, lid 2

<i>Richtlijn 94/62/EG</i>	<i>Deze verordening</i>
Artikel 12, lid 3 bis	Artikel 50, lid 1, punt a), artikel 50, lid 3, punt a) en artikel 50, lid 4
Artikel 12, lid 3 ter	Artikel 50, leden 5 en 6
Artikel 12, lid 3 quater	-
Artikel 12, lid 3 quinquies	Artikel 50, lid 7
Artikel 12, lid 4	Artikel 50, lid 8
Artikel 12, lid 6	Artikel 50, lid 8
Artikel 13, eerste alinea	Artikel 49, lid 1
Artikel 13, tweede alinea	---
Artikel 14	Artikel 37
Artikel 15	Artikel 29, artikel 38 en artikel 45
Artikel 16, lid 1	---
Artikel 16, lid 2	---
Artikel 18	Artikel 4
Artikel 19, lid 1	---
Artikel 19, lid 2	---
Artikel 20	---
Artikel 20 bis, lid 1	---
Artikel 20 bis, lid 2	---
Artikel 20 bis, lid 3	---
Artikel 21, lid 1	Artikel 59, lid 1
Artikel 21, lid 2, eerste alinea	Artikel 59, lid 3, eerste alinea
Artikel 21, lid 2, tweede alinea	Artikel 59, lid 3, tweede alinea
Artikel 21 bis, lid 1	Artikel 58, lid 1
Artikel 21 bis, lid 2	Artikel 58, lid 2

<i>Richtlijn 94/62/EG</i>	<i>Deze verordening</i>
Artikel 21 bis, lid 3	Artikel 58, lid 3
Artikel 21 bis, lid 4	Artikel 58, lid 4
Artikel 21 bis, lid 5	Artikel 58, lid 5
Artikel 21 bis, lid 6	Artikel 58, lid 6
Artikel 22, lid 1	---
Artikel 22, lid 2	---
Artikel 22, lid 3	---
Artikel 22, lid 3 bis, eerste alinea	---
Artikel 22, lid 3 bis, tweede alinea, punt a)	---
Artikel 22, lid 3 bis, tweede alinea, punt b)	---
Artikel 22, lid 3 bis, tweede alinea, punt c)	---
Artikel 22, lid 3 bis, tweede alinea, punt d)	---
Artikel 22, lid 3 bis, tweede alinea, punt e)	---
Artikel 22, lid 3 bis, tweede alinea, punt f)	---
Artikel 22, lid 4	---
Artikel 22, lid 5	---
Artikel 23	---
Artikel 24	---
Artikel 25	---
Bijlage I	Bijlage I

<i>Richtlijn 94/62/EG</i>	<i>Deze verordening</i>
Bijlage II, punt 1	Artikelen 5, 6, 9 en 10, en bijlagen II en IV
Bijlage II, punt 2	Artikel 10 en bijlage IV
Bijlage II, punt 3, a)	Artikel 6 en bijlage II
Bijlage II, punt 3, b)	---
Bijlage II, punt 3, c)	Artikel 8, artikel 3, punt 41, en bijlage III
Bijlage II, punt 3, d)	Artikel 8, artikel 3, punt 41, en bijlage II
Bijlage III	Bijlage XII
Bijlage IV	Bijlage XI
