

Bruxelles, 16 ianuarie 2025
(OR. en)

16938/24
PV CONS 68
JAI 1880
COMIX 515

PROIECT DE PROCES-VERBAL
CONSILIUL UNIUNII EUROPENE
(Justiție și Afaceri Interne)
12 și 13 decembrie 2024

AFACERI INTERNE

1. Adoptarea ordinii de zi

16454/24

Consiliul a adoptat ordinea de zi, astfel cum figurează în documentul 16454/24.

2. Aprobarea punctelor „A”

a) Lista fără caracter legislativ

16500/24 + COR 1

Consiliul a adoptat toate punctele „A” care figurează în documentul sus-menționat, inclusiv toate documentele COR și REV lingvistice prezentate în vederea adoptării. În addendum figurează declarații cu privire la aceste puncte.

b) Lista cu caracter legislativ [Deliberare publică în temeiul articolului 16 alineatul (8) din Tratatul privind Uniunea Europeană]

16501/24

Justiție și afaceri interne

1. Regulamentul privind informațiile prelabile referitoare la pasagerii: asigurarea respectării legii
Adoptarea actului legislativ



16520/24
PE-CONS 69/24
IXIM

Consiliul a aprobat poziția în primă lectură a Parlamentului European, iar actul propus a fost adoptat, în temeiul articolului 294 alineatul (4) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene [temei juridic: articolul 82 alineatul (1) litera (d) și articolul 87 alineatul (2) litera (a) din TFUE]. În conformitate cu protocoalele relevante anexate la tratate, Danemarca nu a participat la vot.

2. Regulamentul privind informațiile prelabile referitoare la pasagerii: frontiere
Adoptarea actului legislativ



16519/24
PE-CONS 68/24
IXIM

Consiliul a aprobat poziția în primă lectură a Parlamentului European, iar actul propus a fost adoptat, în temeiul articolului 294 alineatul (4) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene [temei juridic: articolul 77 alineatul (2) literele (b) și (d) și articolul 79 alineatul (2) litera (c) din TFUE]. În conformitate cu protocoalele relevante anexate la tratate, Danemarca nu a participat la vot.

3. Regulamentul de modificare a Regulamentului (UE) 2018/1806 în ceea ce privește Vanuatu
Adoptarea actului legislativ



16522/24
PE-CONS 100/24
VISA

Consiliul a aprobat poziția în primă lectură a Parlamentului European, iar actul propus a fost adoptat, în temeiul articolului 294 alineatul (4) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene [temei juridic: articolul 77 alineatul (2) litera (a) din TFUE]. În conformitate cu protocoalele relevante anexate la tratate, Irlanda nu a participat la vot.

GUVERNANȚA POLITICĂ A SPAȚIULUI SCHENGEN („CONSILIUL SCHENGEN”)

Activități fără caracter legislativ

3. Situația generală a spațiului Schengen 16302/24
Punerea în aplicare a priorităților ciclului anual al Consiliului
Schengen: creșterea globală a securității prin digitalizare
Schimb de opinii
4. Punerea în aplicare a interoperabilității 16430/24
Schimb de opinii
5. Decizia Consiliului privind stabilirea datei pentru (*) 16327/24
eliminarea controalelor asupra persoanelor la frontierele
terestre interne cu și între Republica Bulgaria și România
[Temei juridic: articolul 4 alineatul (2) din Actul de
aderare a Bulgariei și a României din 2005]
Adoptare

ALTE ASPECTE LEGATE DE AFACERILE INTERNE

Deliberări legislative

[Deliberare publică în temeiul articolului 16 alineatul (8) din Tratatul privind Uniunea Europeană]

6. **Regulamentul privind stabilirea normelor de prevenire și combatere a abuzului sexual asupra copiilor**  16329/24 + ADD 1
Abordare generală parțială

Consiliul nu a ajuns la o abordare generală parțială.
Austria, Germania și Slovenia au prezentat declarații, astfel cum figurează în anexă.

7. **Diverse** 16121/24
Propuneri legislative actuale
Informare din partea președinției

Consiliul a luat act de informațiile furnizate de către președinție cu privire la situația actuală a diferitelor propuneri legislative în domeniul afacerilor interne.

Activități fără caracter legislativ

8. Planificarea legislativă și operațională în cadrul spațiului de libertate, securitate și justiție
Situația actuală
9. Migrație și azil
- a) Abordarea migrației^{1, 2} 16238/24 + COR 1
Schimb de opinii
- b) Punerea în aplicare a reformelor în materie de migrație și azil^{1,3}
Schimb de opinii
10. Contracararea provocărilor în materie de securitate: evaluare de către serviciile interne europene de securitate și de informații ¹⁴ 
Situația actuală
11. Accesul la date pentru asigurarea efectivă a respectării legii: raportul final al grupului la nivel înalt⁵ 16307/24
Schimb de opinii
12. Combaterea traficului de droguri și a criminalității organizate⁶ 16293/24
Raport intermediar
13. Diverse
- a) Forumul ministerial UE-Balcanii de Vest privind justiția și afacerile interne (Budva, 28-29 octombrie 2024) 13161/24
Informare din partea președinției
- b) Cea de a șaptea conferință ministerială a Procesului de la Budapesta 16208/24
(Budapesta, 11-12 noiembrie 2024)
Informare din partea președinției
- c) Pregătirea Uniunii 16565/24
Informare din partea Finlandei
- d) Programul de lucru al viitoarei președinții 16793/24
Prezentare din partea Poloniei

¹ Cu titlu de excepție, în prezența țărilor asociate spațiului Schengen.

² În prezența agențiilor europene EUAA și Frontex.

³ În prezența agențiilor europene EUAA, eu-LISA, Europol și Frontex.

⁴ În prezența agenției europene Europol și a copreședinților serviciilor interne europene de securitate și de informații.

⁵ În prezența agențiilor europene Eurojust și Europol.

⁶ În prezența agențiilor europene EUDA și Europol.

VINERI, 13 DECEMBRIE 2024

JUSTITIE

Deliberări legislative

[Deliberare publică în temeiul articolului 16 alineatul (8) din Tratatul privind Uniunea Europeană]

14. **Directiva privind normele minime de prevenire a introducerii ilegale de migranți** **15916/1/24 REV 1**
Abordare generală

Consiliul a ajuns la o abordare generală cu privire la propunerea de directivă. Germania a prezentat o declarație, astfel cum figurează în anexă.

15. **Directiva privind combaterea abuzului sexual asupra copiilor și a exploatării sexuale a copiilor** **16674/24 + ADD 1**
Abordare generală **+ ADD 2**
+ ADD 2 COR 1

Consiliul a ajuns la o abordare generală cu privire la propunerea de directivă. Austria a prezentat o declarație, iar Belgia, Finlanda, Irlanda, Letonia, Luxemburg, Slovenia și Suedia au prezentat o declarație comună, astfel cum figurează în anexă.

16. **Directiva privind armonizarea anumitor aspecte ale normelor de drept în materie de insolvență** **16283/24**
Abordare generală parțială

Consiliul a ajuns la o abordare generală parțială cu privire la propunerea de directivă.

17. **Diverse** **16121/24**
Propuneri legislative actuale
Informare din partea președinției

Consiliul a luat act de informațiile furnizate de către președinție cu privire la situația actuală a diferitelor propuneri legislative în domeniul justiției.

Activități fără caracter legislativ

18. Planificarea legislativă și operațională în cadrul spațiului de libertate, securitate și justiție
Situația actuală
19. Viitorul dreptului penal⁷ **16101/24 + COR 1**
Schimb de opinii

⁷ În prezența agenției europene Eurojust.

20.	Accesul la date pentru asigurarea efectivă a respectării legii: raportul final al grupului la nivel înalt ⁷ <i>Situația actuală</i>	16306/24
21.	Combaterea traficului de droguri și a criminalității organizate ⁷ <i>Raport intermediar</i>	16293/24
22.	Războiul de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei: lupta împotriva impunității ⁷ <i>Situația actuală</i>	15658/24
23.	Consolidarea ordinului european de anchetă: rezultatele raportului final privind evaluările reciproce (a 10-a rundă) ⁷ <i>Situația actuală</i>	15834/1/24 REV 1
24.	Diverse	
	a) Forumul ministerial UE-Balkanii de Vest privind justiția și afacerile interne (Budva, 28-29 octombrie 2024) <i>Informare din partea președinției</i>	13161/24
	b) Negocierile UE-SUA referitoare la un acord privind probele electronice <i>Informare din partea Comisiei</i>	16781/24
	c) Combaterea antisemitismului: evoluții în domeniul combaterii antisemitismului <i>Informare din partea președinției și a Comisiei</i>	14245/24
	d) Programul de lucru al viitoarei președinții <i>Prezentare din partea Poloniei</i>	16792/24

-
-  Prima lectură
-  Punct pentru sesiunea restrânsă
-  Punct bazat pe o propunere a Comisiei
- (*) Punct cu privire la care se poate solicita votarea
-

DECLARAȚII PRIVIND PUNCTELE „B” CU CARACTER LEGISLATIV CARE**FIGUREAZĂ ÎN DOCUMENTUL 16454/24**

Referitor la punctul 6 de pe lista punctelor „B”: **Regulamentul privind stabilirea normelor de prevenire și combatere a abuzului sexual asupra copiilor**
Abordare generală parțială

DECLARAȚIA AUSTRIEI

„Austria se abține de la abordarea generală parțială a Consiliului referitoare la propunerea de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a normelor de prevenire și combatere a abuzului sexual asupra copiilor.

Protecția copiilor este o prioritate majoră pentru Austria. Austria salută faptul că urmează să se instituie un cadru juridic la nivelul UE pentru protecția copiilor, în special pentru a acoperi dimensiunea online. Este important să se protejeze copiii, să se responsabilizeze furnizorii și să se creeze obligații de raportare efective. Acest lucru necesită un temei juridic clar la nivel european.

Din perspectiva drepturilor copiilor, susținem cu fermitate eforturile de protejare a dreptului copiilor la integritate fizică și drepturile lor la imagine. De asemenea, trebuie protejat dreptul copiilor la protecția vieții private online. Aceste drepturi ale copiilor trebuie luate în considerare ca parte a unei puneri în balanță necesare a intereselor.

Propunerea de compromis prezentată acum de președinție este un pas în direcția corectă atât din perspectiva drepturilor copiilor, cât și din perspectivă de investigare.

În negocierile de până acum, Austria a solicitat consecvent ca măsurile propuse să fie elaborate în conformitate cu drepturile fundamentale și cu cerințele din avizul obligatoriu al Parlamentului Austriei. În consecință, am solicitat menținerea confidențialității comunicațiilor interpersonale, în special în ceea ce privește criptarea de la un capăt la altul. Mai precis, avem o serie de preocupări în domeniul drepturilor fundamentale și al protecției datelor în legătură cu ordinul de detectare. Măsurile propuse nu trebuie să conducă la o monitorizare generalizată a tuturor comunicațiilor interpersonale. Prin urmare, sunt necesare lucrări suplimentare pentru elaborarea ordinului de detectare.

Având în vedere considerațiile de mai sus, Austria se abține.”

DECLARAȚIA GERMANIEI

„Germania nu poate fi de acord cu abordarea generală parțială a Consiliului referitoare la propunerea de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a normelor de prevenire și combatere a abuzului sexual asupra copiilor.

Combaterea abuzului sexual asupra copiilor și minorilor constituie cea mai mare prioritate pentru guvernul federal german. Prin urmare, guvernul federal salută cu entuziasm un proiect european comun care va crea un temei juridic clar și durabil. Instituirea unui cadru european de reglementare unic, cu canale de raportare eficiente, reprezintă un pas esențial în combaterea abuzului sexual asupra copiilor. Ca parte a acestui efort, este important să se sporească responsabilitatea furnizorilor de servicii relevante ale societății informaționale. În același timp, dispozițiile avute în vedere trebuie să respecte drepturile fundamentale, în special în ceea ce privește protecția confidențialității comunicațiilor și a vieții private în sfera digitală. Pentru guvernul federal, un nivel ridicat de protecție a datelor și de securitate cibernetică, inclusiv criptarea completă și securizată de la un capăt la altul în comunicațiile electronice, este esențial.

În pofida progreselor înregistrate până în prezent, guvernul federal consideră că sunt necesare în continuare revizuirile esențiale ale propunerii de regulament. În opinia Germaniei, măsurile care conduc la scanarea comunicațiilor criptate private și măsurile care întrerup, slăbesc, modifică sau eludează criptarea de la un capăt la altul trebuie excluse din propunerea de regulament. Acestea includ, în special, tehnologiile de scanare a comunicațiilor clienților aplicate dispozitivelor utilizatorilor.

Având în vedere cele de mai sus, Germania se abține de la vot.”

DECLARAȚIA SLOVENIEI

„Republica Slovenia recunoaște necesitatea de a combate abuzul sexual asupra copiilor offline și online și de a institui un cadru juridic solid și permanent, care să permită combaterea efectivă a abuzului sexual online asupra copiilor, în conformitate cu drepturile fundamentale. Apreciem eforturile depuse de președințiile cehă, suedeză, spaniolă, belgiană și ungară în vederea ajungerii la un acord în cadrul Consiliului. Cu toate acestea, considerăm că textul propus al abordării generale parțiale (documentul 16329/24) nu asigură încă echilibrul adecvat între eficacitatea regulamentului propus și asigurarea proporționalității și respectarea drepturilor fundamentale.

Slovenia sprijină dispozițiile din propunerea de regulament privind evaluările riscurilor, măsurile de atenuare a riscurilor, cooperarea cu furnizorii de servicii și rolul Centrului UE în prevenirea și combaterea abuzului sexual asupra copiilor. Aceste capitole se bucură de sprijinul nostru deplin în abordarea generală parțială propusă.

Principala preocupare pentru Slovenia de la începutul deliberărilor în cadrul Consiliului a fost reprezentată de dispozițiile care introduc un „ordin de detectare”, care ar aduce o atingere dreptului la confidențialitatea comunicațiilor. În conformitate cu Constituția Republicii Slovenia, confidențialitatea corespondenței și a altor mijloace de comunicare poate fi suspendată pentru o perioadă determinată, pe baza unei hotărâri judecătorești, numai în cazul în care acest lucru este necesar pentru începerea sau în cursul procedurilor penale sau din motive de securitate națională. Slovenia susține că ordinul de detectare propus echivalează cu verificarea comunicațiilor interpersonale ale tuturor utilizatorilor unui anumit serviciu exclusiv pe baza probabilității ca un anumit serviciu să fie utilizat sau abuzat pentru a transmite materiale care conțin abuzuri sexuale asupra copiilor, ceea ce constituie o atingere disproporționată adusă dreptului la confidențialitatea comunicațiilor.

Având în vedere cele de mai sus, Republica Slovenia se abține de la textul abordării generale parțiale referitoare la *propunerea de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a normelor de prevenire și combatere a abuzului sexual asupra copiilor.*”

Referitor la punctul 14 de pe lista punctelor „B”: **Directiva privind normele minime de prevenire a introducerii ilegale de migranți**
Abordare generală

DECLARAȚIA GERMANIEI

„Germania și-a exprimat acordul față de abordarea generală a Consiliului referitoare la propunerea de directivă de stabilire a unor norme minime de prevenire și combatere a facilitării intrării, tranzitului și șederii neautorizate în Uniune și de înlocuire a Directivei 2002/90/CE a Consiliului și a Deciziei-cadru 2002/946/JAI a Consiliului.

Germania sprijină obiectivul directivei de combatere și prevenire a introducerii ilegale de migranți.

În același timp, este important să existe claritate și securitate juridică în ceea ce privește distincția dintre facilitarea migrației ilegale și asistența umanitară.

Din perspectiva Germaniei, în conformitate cu considerentele 4 și 7, textul final al abordării generale nu conține nicio obligație pentru statele membre de a incrimina

- ajutorul umanitar sau sprijinul pentru nevoile umane de bază, inclusiv consilierea sau sprijinul juridic, lingvistic sau social și
- asistența acordată membrilor apropiați ai familiei,

respectiv acordate resortisanților țărilor terțe.

În opinia noastră, acest lucru este valabil în special pentru eforturile de căutare și salvare pe mare, astfel cum se prevede în dreptul internațional, până la debarcarea ulterioară și inclusiv.”

Referitor la punctul 15 de pe lista punctelor „B”: **Directiva privind combaterea abuzului sexual asupra copiilor și a exploatării sexuale a copiilor**
Abordare generală

DECLARAȚIA AUSTRIEI

„Austria recunoaște eforturile făcute pentru a alinia dispozițiile privind răspunderea persoanelor juridice și pedepsele aplicabile acestora de la articolele 13 și 14 din propunere cu dispozițiile din directive existente sau propuneri de directive. Coerența cu alte acte juridice ale Uniunii este esențială pentru Austria atunci când se adoptă noi acte juridice, în vederea creării unui sistem juridic al UE armonizat și pentru a le permite statelor membre să îl pună în aplicare în mod uniform.

Cu toate acestea, în opinia noastră, articolul 14 din propunerea de directivă privind combaterea abuzului sexual asupra copiilor nu îndeplinește, în mod regretabil, aceste cerințe: sistemul propus de pedepse pentru persoanele juridice nu corespunde sistemului utilizat în alte directive (în special Directiva privind protecția mediului prin intermediul dreptului penal sau Directiva privind definirea infracțiunilor și a sancțiunilor pentru încălcarea măsurilor restrictive ale Uniunii) sau în alte propuneri de directive, cum ar fi propunerea de directivă privind traficul de persoane, deoarece propune un regim diferit în ceea ce privește relația dintre nivelurile de pedepse pentru persoanele fizice și cele juridice. Sistemul folosit până în prezent prevede o amendă de 1 % din cifra de afaceri totală la nivel mondial sau un quantum fix de 8 milioane EUR pentru persoanele juridice, ceea ce corespunde unei pedepse privative de libertate de un an pentru persoanele fizice, și o amendă de 5 % din cifra de afaceri totală la nivel mondial sau un quantum fix de 40 de milioane EUR pentru persoanele juridice, ceea ce corespunde unei pedepse privative de libertate de cinci ani pentru persoanele fizice. Propunerea actuală referitoare la quantumul amenzii corespunzătoare unei pedepse privative de libertate de un an respectă acest sistem, însă ea se abate de la el în cazul pedepsei privative de libertate de cinci ani și prevede numai 3 % în loc de procentul de 5 % care a fost mereu folosit până acum.

Austria regretă această abatere. Abaterea riscă să creeze fragmentarea dreptului Uniunii și dificultăți pentru statele membre în punerea în aplicare. În plus, această abordare subminează și eforturile paralele de creare a unor așa-zise „modele de dispoziții” pentru dreptul penal.”

DECLARAȚIA BELGIEI, FINLANDEI, IRLANDEI, LETONIEI, LUXEMBURGULUI, SLOVENIEI ȘI SUEDEI

„Salutăm revizuirea Directivei privind combaterea abuzului sexual asupra copiilor, a exploatării sexuale a copiilor și a materialelor care conțin abuzuri sexuale asupra copiilor și dorim să declarăm următoarele:

Aproximativ unul din cinci copii este victima unei forme de violență sexuală. Printre acestea se numără atingerea sexuală, violul, hărțuirea sexuală, ademenirea în scopuri sexuale, exhibiționismul, exploatarea prin prostituție și pornografie, extorcarea sexuală online și constrângerea.⁸

⁸ Potrivit campaniei ONE în FIVE (UNUL din CINCI) a Consiliului European, <https://human-rights-channel.coe.int/stop-child-sexual-abuse-in-sport-ro.html>.

Deși copiii **care au împlinit vârsta consimțământului sexual** pot consimți la acte sexuale, aceștia sunt deosebit de vulnerabili și merită o protecție juridică cuprinzătoare. Suntem pregătiți să protejăm integritatea personală și sexuală a acestor tineri în UE.

Salutăm propunerea Comisiei de a introduce conceptul de lipsă a consimțământului în definiția violului referitor la copiii care au împlinit vârsta consimțământului sexual. În acest concept se precizează în mod clar **când se poate da consimțământul** și **când nu este posibil ca un copil să își dea consimțământul**, cum ar fi atunci când copilul este **inconștient, adormit** sau în stare de **înghețare**. Se precizează, de asemenea, că **lipsa consimțământului nu poate fi invalidată exclusiv prin tăcerea copilului, prin lipsa rezistenței verbale sau fizice sau prin comportamentul sexual din trecut**.

Cu toate acestea, Consiliul a eliminat părți esențiale ale acestui text. Regretăm profund faptul că majoritatea statelor membre s-au dovedit incapabile să adopte o abordare mai ambițioasă pentru a se asigura că copiilor care au împlinit vârsta consimțământului sexual li se oferă cea mai puternică și mai cuprinzătoare **protecție juridică** posibilă împotriva actelor sexuale nedorite.

Pentru noi, este de la sine înțeles că copiii care sunt **inconștienți** sau **adormiți** nu pot consimți la acte sexuale. De asemenea, nici lipsa consimțământului nu poate fi invalidată exclusiv prin tăcerea copilului, prin lipsa **rezistenței verbale sau fizice** sau prin **comportamentul sexual din trecut**. Toate acestea ar trebui să fie precizate în partea dispozitivă a directivei.

În plus, cercetările arată că **înghețarea** este o reacție comună la viol și la violența sexuală. De exemplu, studiul „Tonic immobility during rape” (imobilitate tonică în timpul violului) arată că 70 % dintre victimele violurilor s-au confruntat cu o reacție de înghețare, devenind imobile și incapabile să reziste atunci când au fost supuse violului, și că aproape 50 % au suferit o reacție de înghețare extremă. Starea de înghețare nu înseamnă a-și da consimțământul. Este un răspuns instinctiv de supraviețuire, iar acest lucru ar trebui menționat în mod clar în partea dispozitivă a directivei, astfel cum a sugerat Comisia.

În concluzie, regretăm profund incapacitatea majorității statelor membre de a-și uni forțele și a pleda pentru o abordare mai ambițioasă și mai cuprinzătoare de a proteja copiii care au împlinit vârsta consimțământului sexual împotriva actelor sexuale nedorite.”