



Bruxelles, den 16. januar 2025
(OR. en)

16938/24
PV CONS 68
JAI 1880
COMIX 515

UDKAST TIL PROTOKOL

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION
(retlige og indre anliggender)

12. og 13. december 2024

INDRE ANLIGGENDER

1. Vedtagelse af dagsordenen

16454/24

Rådet vedtog dagsordenen i dokument 16454/24.

2. Godkendelse af A-punkter

a) Ikke-lovgivningsmæssig liste

16500/24 + COR 1

Rådet vedtog alle A-punkterne i ovennævnte dokument, herunder alle sproglige udgaver af de COR- og REV-dokumenter, der var forelagt til vedtagelse. Erklæringer til disse punkter findes i addendummet.

b) Lovgivningsmæssig liste (offentlig forhandling i henhold til artikel 16, stk. 8, i traktaten om Den Europæiske Union)

16501/24

Retlige og indre anliggender

**1. Forordning om forhåndsoplysninger om passagerer (API):
håndhævelse**



16520/24
PE-CONS 69/24
IXIM

Vedtagelse af den lovgivningsmæssige retsakt

Rådet godkendte Europa-Parlamentets førstebehandlingsholdning, og den foreslåede retsakt blev vedtaget, jf. artikel 294, stk. 4, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (retsgrundlag: artikel 82, stk. 1, litra d), og artikel 87, stk. 2, litra a), i TEUF). I medfør af de relevante protokoller, der er knyttet som bilag til traktaterne, deltog Danmark ikke i afstemningen.

**2. Forordning om forhåndsoplysninger om passagerer (API):
grænser**



16519/24
PE-CONS 68/24
IXIM

Vedtagelse af den lovgivningsmæssige retsakt

Rådet godkendte Europa-Parlamentets førstebehandlingsholdning, og den foreslåede retsakt blev vedtaget, jf. artikel 294, stk. 4, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (retsgrundlag: artikel 77, stk. 2, litra b) og d), og artikel 79, stk. 2, litra c), i TEUF). I medfør af de relevante protokoller, der er knyttet som bilag til traktaterne, deltog Danmark ikke i afstemningen.

**3. Forordning om ændring af forordning (EU) 2018/1806 for så
vidt angår Vanuatu**



16522/24
PE-CONS 100/24
VISA

Vedtagelse af den lovgivningsmæssige retsakt

Rådet godkendte Europa-Parlamentets førstebehandlingsholdning, og den foreslåede retsakt blev vedtaget, jf. artikel 294, stk. 4, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (retsgrundlag: artikel 77, stk. 2, litra a), i TEUF). I medfør af de relevante protokoller, der er knyttet som bilag til traktaterne, deltog Irland ikke i afstemningen.

POLITISK FORVALTNING AF SCHENGENOMRÅDET ("SCHENGENRÅDET")

Ikkelovgivningsmæssige aktiviteter

3. Schengenområdet generelle tilstand 16302/24
Gennemførelse af prioriteterne i Schengenrådets årlige cyklus:
øget generel sikkerhed gennem digitalisering
Udveksling af synspunkter
4. Gennemførelse af interoperabilitet 16430/24
Udveksling af synspunkter
5. Rådets afgørelse om fastsættelse af datoen for ophævelse (*) 16327/24
af personkontrollen ved de indre landgrænser med og
mellem Republikken Bulgarien og Rumænien
(retsgrundlag: artikel 4, stk. 2, i tiltrædelsesakten for
Bulgarien og Rumænien fra 2005)
Vedtagelse

ANDRE SPØRGSMÅL VEDRØRENDE INDRE ANLIGGENDER

Lovgivningsmæssige forhandlinger

(offentlig forhandling i henhold til artikel 16, stk. 8, i traktaten om Den Europæiske Union)

6. **Forordning om forebyggelse og bekæmpelse af seksuelt
misbrug af børn**  16329/24 + ADD 1
Delvis generel indstilling

Rådet nåede ikke frem til en delvis generel indstilling.
Østrig, Tyskland og Slovenien fremsatte erklæringer, jf. bilaget.
7. **Eventuelt** 16121/24
Aktuelle lovgivningsforslag
Orientering ved formandskabet

Rådet noterede sig orienteringen ved formandskabet om status for forskellige
lovgivningsforslag på området indre anliggender.

Ikkelovgivningsmæssige aktiviteter

8. Lovgivningsmæssig og operationel programudformning inden for området med frihed, sikkerhed og retfærdighed
Status
9. Migration og asyl
- a) Håndtering af migration^{1 2} 16238/24 + COR 1
Udveksling af synspunkter
 - b) Gennemførelse af reformer på migrations- og asylområdet^{1 3}
Udveksling af synspunkter
10. Imødegåelse af sikkerhedsudfordringer: vurdering foretaget af de europæiske nationale efterretningstjenester^{1 4} 
Status
11. Adgang til data med henblik på effektiv retshåndhævelse: afsluttende rapport fra gruppen på højt plan⁵ 16307/24
Udveksling af synspunkter
12. Bekæmpelse af narkotikahandel og organiseret kriminalitet⁶ 16293/24
Situationsrapport
13. Eventuelt
- a) Ministerkonference om retlige og indre anliggender mellem EU og Vestbalkan (den 28.-29. oktober 2024 i Budva) 13161/24
Orientering ved formandskabet
 - b) Syvende ministerkonference om Budapestprocessen (den 11.-12. november 2024 i Budapest) 16208/24
Orientering ved formandskabet
 - c) Unionens beredskab 16565/24
Orientering ved Finland
 - d) Det kommende formandskabs arbejdsprogram 16793/24
Orientering ved Polen

¹ Undtagelsesvis i tilstedeværelse af de associerede Schengenlande.

² Med deltagelse af EU-agenturerne EUAA og Frontex.

³ Med deltagelse af EU-agenturerne EUAA, eu-LISA, Europol og Frontex.

⁴ Med deltagelse af EU-agenturet Europol og formændene for de europæiske nationale sikkerheds- og efterretningstjenester.

⁵ Med deltagelse af EU-agenturerne Eurojust og Europol.

⁶ Med deltagelse af EU-agenturerne EUDA og Europol.

FREDAG DEN 13. DECEMBER 2024

RETLIGE ANLIGGENDER

Lovgivningsmæssige forhandlinger

(offentlig forhandling i henhold til artikel 16, stk. 8, i traktaten om Den Europæiske Union)

14. **Direktiv om minimumsregler for forebyggelse af smugling af migranter**  **15916/1/24 REV 1**
Generel indstilling
- Rådet nåede frem til en generel indstilling til det foreslåede direktiv.
Tyskland fremsatte en erklæring, jf. bilaget.
15. **Direktiv om bekæmpelse af seksuelt misbrug og seksuel udnyttelse af børn**  **16674/24 + ADD 1-2 + ADD 2 COR 1**
Generel indstilling
- Rådet nåede frem til en generel indstilling til det foreslåede direktiv.
Østrig fremsatte en erklæring, og Belgien, Finland, Irland, Letland, Luxembourg, Slovenien og Sverige fremsatte en fælles erklæring, jf. bilaget.
16. **Direktiv om harmonisering af visse aspekter af insolvenslovgivningen**  **16283/24**
Delvis generel indstilling
- Rådet nåede frem til en delvis generel indstilling til det foreslåede direktiv.
17. **Eventuelt** **16121/24**
Aktuelle lovgivningsforslag
Orientering ved formandskabet
- Rådet noterede sig orienteringen ved formandskabet om status for forskellige lovgivningsforslag på området retlige anliggender.

Ikkellovgivningsmæssige aktiviteter

18. Lovgivningsmæssig og operationel programudformning inden for området med frihed, sikkerhed og retfærdighed
Status
19. Strafferettens fremtid⁷ **16101/24 + COR 1**
Udveksling af synspunkter

⁷ Med deltagelse af EU-agenturet Eurojust.

- | | | |
|-----|---|------------------|
| 20. | Adgang til data med henblik på effektiv retshåndhævelse:
afsluttende rapport fra gruppen på højt plan ⁷
<i>Status</i> | 16306/24 |
| 21. | Bekæmpelse af narkotikahandel og organiseret kriminalitet ⁷
<i>Situationsrapport</i> | 16293/24 |
| 22. | Ruslands angrebskrig mod Ukraine: bekæmpelse af straffrihed ⁷
<i>Status</i> | 15658/24 |
| 23. | Styrkelse af den europæiske efterforskningskendelse:
resultaterne af den endelige rapport om gensidige evalueringer
(10. runde) ⁷
<i>Status</i> | 15834/1/24 REV 1 |
| 24. | Eventuelt | |
| | a) Ministerkonference om retlige og indre anliggender
mellem EU og Vestbalkan
(den 28.-29. oktober 2024 i Budva)
<i>Orientering ved formandskabet</i> | 13161/24 |
| | b) Forhandlinger mellem EU og USA om en aftale om
elektronisk bevismateriale
<i>Orientering ved Kommissionen</i> | 16781/24 |
| | c) Bekæmpelse af antisemitisme: udvikling på området
bekæmpelse af antisemitisme
<i>Orientering ved formandskabet og Kommissionen</i> | 14245/24 |
| | d) Det kommende formandskabs arbejdsprogram
<i>Orientering ved Polen</i> | 16792/24 |



Førstebehandling



Punkt med begrænset deltagerkreds



Punkt på grundlag af et forslag fra Kommissionen

(*)

Der kan begæres afstemning om dette punkt.

ERKLÆRINGER TIL DE LOVGIVNINGSMÆSSIGE B-PUNKTER I DOK. 16454/24

Ad B-punkt 6: **Forordning om forebyggelse og bekæmpelse af seksuelt misbrug af børn**
Delvis generel indstilling

ERKLÆRING FRA ØSTRIG

"Østrig undlader at stemme om Rådets delvise generelle indstilling til forslaget til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om regler til forebyggelse og bekæmpelse af seksuelt misbrug af børn.

Beskyttelse af børn er en vigtig prioritet for Østrig. Østrig hilser det velkommen, at der på EU-plan skal fastlægges en retlig ramme for beskyttelse af børn, navnlig med hensyn til onlinedimensionen. Det er vigtigt at beskytte børn, gøre udbydere ansvarlige og indføre effektive indberetningsforpligtelser. Dette kræver et klart retsgrundlag på europæisk plan.

Set ud fra et børnerettighedsmæssigt synspunkt støttes bestræbelserne for at beskytte børns ret til fysisk integritet og børns ret til billeder af dem selv udtrykkeligt. Samtidig skal børns ret til privatlivets fred på internettet også beskyttes. Der skal tages hensyn til disse børnerettigheder i den nødvendige balance mellem interesser.

Det kompromisforslag, som formandskabet nu har forelagt, bevæger sig i den rigtige retning set ud fra et børnerettighedsmæssigt og efterforskningsmæssigt synspunkt.

Under de hidtidige forhandlinger har Østrig konsekvent slået til lyd for, at de foreslåede foranstaltninger udformes i overensstemmelse med de grundlæggende rettigheder inden for rammerne af den bindende udtalelse fra det østrigske parlament. I denne henseende har Østrig slået til lyd for at bevare fortroligheden af interpersonel kommunikation, navnlig end-to-end-kryptering. Der er især betænkeligheder med hensyn til de grundlæggende rettigheder og grundlæggende databeskyttelse i forbindelse med opsporingspåbuddet. De fastsatte foranstaltninger må ikke føre til vilkårlig overvågning af al interpersonel kommunikation. På denne baggrund er der behov for yderligere arbejde med udformningen af opsporingspåbuddet.

I lyset heraf undlader Østrig at stemme."

ERKLÆRING FRA TYSKLAND

"Tyskland kan ikke tilslutte sig Rådets delvise generelle indstilling til forslaget til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om regler til forebyggelse og bekæmpelse af seksuelt misbrug af børn.

Bekæmpelse af seksuelt misbrug af børn og mindreårige har højeste prioritet for Tysklands forbundsregering. Forbundsregeringen hilser derfor et fælles europæisk projekt, som vil skabe et klart og varigt retsgrundlag, meget velkommen. Etablering af en fælles europæisk regelramme med effektive indberetningskanaler er et afgørende skridt i bekæmpelsen af seksuelt misbrug af børn. Som led i denne indsats er det vigtigt at gøre udbyderne af relevante informationssamfundstjenester mere ansvarlige. Samtidig skal de planlagte bestemmelser værne om de grundlæggende rettigheder, navnlig med hensyn til beskyttelse af kommunikationshemmeligheden og beskyttelse af privatlivets fred i det digitale miljø. For forbundsregeringen er et højt niveau for databeskyttelse og cybersikkerhed, herunder fuldstændig og sikker end-to-end-kryptering i elektronisk kommunikation, væsentligt.

På trods af de fremskridt, der hidtil er gjort, mener forbundsregeringen, at der stadig er behov for at foretage vigtige revisioner af den foreslåede forordning. Efter Tysklands opfattelse skal foranstaltninger, der fører til scanning af privat krypteret kommunikation, og foranstaltninger, der bryder, svækker, ændrer eller omgår end-to-end-kryptering, udelukkes fra den foreslåede forordning. Dette omfatter navnlig de teknologier til scanning på klientsiden, der anvendes på brugeres enheder.

På denne baggrund undlader Tyskland at stemme."

ERKLÆRING FRA SLOVENIEN

"Republikken Slovenien anerkender behovet for at bekæmpe seksuelt misbrug af børn offline og online og for at fastlægge en solid og varig retlig ramme, som vil muliggøre en effektiv bekæmpelse af seksuelt misbrug af børn online i overensstemmelse med de grundlæggende rettigheder. Vi påskønner den indsats, som det tjekkiske, det svenske, det spanske, det belgiske og det ungarske formandskab har ydet for at nå til enighed i Rådet. Vi mener imidlertid, at den foreslåede tekst til delvis generel indstilling (dok. 16329/24) stadig ikke skaber den rette balance mellem den foreslåede forordnings effektivitet og sikring af proportionalitet og overholdelse af de grundlæggende rettigheder.

Slovenien støtter bestemmelserne i den foreslåede forordning vedrørende risikovurderinger, risikobegrænsende foranstaltninger, samarbejde med tjenesteudbydere og EU-centrets rolle med hensyn til at forebygge og bekæmpe seksuelt misbrug af børn. Disse kapitler nyder vores fulde støtte til den foreslåede delvise generelle indstilling.

Sloveniens største bekymring siden indledningen af forhandlingerne i Rådet har været bestemmelserne om indførelse af et "opsporingspåbud", som vil gøre det muligt at gribe ind i retten til privatlivets fred i forbindelse med kommunikation. I overensstemmelse med Republikken Sloveniens forfatning kan privatlivets fred i forbindelse med korrespondance og andre kommunikationsmidler kun suspenderes i en bestemt periode på grundlag af en retsafgørelse, hvis dette er nødvendigt for at indlede eller gennemføre en straffesag eller af hensyn til den nationale sikkerhed. Slovenien fastholder, at det foreslåede opsporingspåbud udgør screening af interpersonel kommunikation fra alle brugere af en bestemt tjeneste udelukkende på grundlag af sandsynligheden for, at en bestemt tjeneste bruges eller misbruges til at overføre materiale, der viser seksuelt misbrug af børn, hvilket udgør et uforholdsmæssigt indgreb i retten til privatlivets fred i forbindelse med kommunikation.

På baggrund af ovenstående undlader Republikken Slovenien derfor at stemme om teksten til delvis generel indstilling vedrørende *forslaget til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om regler til forebyggelse og bekæmpelse af seksuelt misbrug af børn.*"

Ad B-punkt 14: **Direktiv om minimumsregler for forebyggelse af smugling af migranter**
 Generel indstilling

ERKLÆRING FRA TYSKLAND

"Tyskland tilsluttede sig Rådets generelle indstilling til forslaget til direktiv om fastsættelse af minimumsregler for forebyggelse og bekæmpelse af hjælp til ulovlig indrejse og transit samt ulovligt ophold i Unionen og om erstatning af Rådets direktiv 2002/90/EF og Rådets rammeafgørelse 2002/946/RIA.

Tyskland støtter direktivets mål om at bekæmpe og forebygge smugling af migranter.

Samtidig er det vigtigt, at der er klarhed og retssikkerhed med hensyn til sondringen mellem hjælp til irregulær migration og humanitær bistand.

Set fra Tysklands synspunkt indeholder den endelige tekst til generel indstilling ifølge betragtning 4 og 7 ingen forpligtelse for medlemsstaterne til at kriminalisere:

- humanitær bistand eller støtte til dækning af basale menneskelige behov, herunder juridisk, sproglig eller social rådgivning eller støtte, og
- bistand til nære familiemedlemmer

henholdsvis til tredjelandsstatsborgere.

Efter vores opfattelse gælder dette især eftersøgnings- og redningsindsatsen til søs som krævet i henhold til folkeretten til og med den efterfølgende landgang."

Ad B-punkt 15: Direktiv om bekæmpelse af seksuelt misbrug og seksuel udnyttelse af børn
Generel indstilling

ERKLÆRING FRA ØSTRIG

"Østrig anerkender de bestræbelser, der er gjort for at tilpasse bestemmelserne om juridiske personers ansvar og sanktioner over for juridiske personer i forslagets artikel 13 og 14 til bestemmelserne i eksisterende direktiver eller direktivforslag. For Østrig er det afgørende, at der er sammenhæng med andre EU-retsakter, når der vedtages nye retsakter for at skabe et ensartet system inden for EU-retten og give medlemsstaterne mulighed for at gennemføre dem på en ensartet måde.

Østrig finder det imidlertid beklageligt, at artikel 14 i forslaget til direktiv om seksuelt misbrug af børn ikke opfylder disse krav: Det foreslåede sanktionssystem for juridiske personer er ikke i overensstemmelse med det system, der anvendes i andre direktiver (navnlig direktivet om strafferetlig beskyttelse af miljøet eller direktivet om, hvad der skal anses for strafbare handlinger og for sanktioner for overtrædelse af Unionens restriktive foranstaltninger) eller i andre forslag til direktiver såsom forslaget til direktiv om menneskehandel, idet det foreslår et andet system for forholdet mellem sanktionsniveauet for fysiske og juridiske personer. Det hidtil anvendte system fastsætter en bøde på 1 % af den samlede omsætning eller et fast beløb på 8 mio. EUR for juridiske personer svarende til en fængselsstraf på et år for fysiske personer og en bøde på 5 % af den samlede omsætning eller et fast beløb på 40 mio. EUR for juridiske personer svarende til en fængselsstraf på fem år for fysiske personer. Selv om det foreliggende forslag følger dette system for bødens størrelse svarende til en fængselsstraf på et år, afviger det fra dette for fængselsstraffe på fem år og giver kun 3 % i stedet for de hidtil fastsatte 5 %.

Østrig beklager denne afvigelse. Det risikerer at skabe fragmentering af EU-retten og vanskeligheder for medlemsstaterne med hensyn til gennemførelse. Desuden underminerer denne tilgang også den parallelle indsats for såkaldte "modelbestemmelser" på det strafferetlige område."

ERKLÆRING FRA BELGIEN, FINLAND, IRLAND, LETLAND, LUXEMBOURG, SLOVENIEN OG SVERIGE

"Vi glæder os over revisionen af direktivet om bekæmpelse af seksuelt misbrug og seksuel udnyttelse af børn og materiale med seksuelt misbrug af børn og ønsker at erklære følgende.

Omkring et ud af fem børn er offer for en eller anden form for seksuel vold. Dette omfatter seksuel berøring, voldtægt, seksuel chikane, grooming, ekshibitionisme, udnyttelse til prostitution og pornografi, sexafpresning online og tvang⁸.

⁸ Ifølge Europarådets ONE in FIVE-kampagne, <http://human-rights-channel.coe.int/stop-child-sexual-abuse-in-sport-en.html>.

Selv om børn, **der har nået den seksuelle lavalder**, kan give samtykke til seksuelle handlinger, er de særligt værgeløse og fortjener en omfattende retsbeskyttelse. Vi er parate til at beskytte disse unges personlige og seksuelle integritet i EU.

Vi glædede os over Kommissionens forslag om at indføre begrebet manglende samtykke i definitionen af voldtægt vedrørende børn, der har nået den seksuelle lavalder. I dette begreb er det klart angivet, **hvornår der kan gives samtykke**, og hvornår det **ikke er muligt for et barn at give sit samtykke**, f.eks. når barnet er **bevidstløst**, **sover** eller er i en tilstand, hvor det **fryser af frygt**. Det er også angivet, at **fraværet af samtykke ikke kan tilbagevises alene under henvisning til barnets tavshed, manglende verbale eller fysiske modstand eller tidligere seksuel adfærd**.

Rådet har imidlertid ladet væsentlige dele af denne tekst udgå. Vi beklager dybt, at flertallet af medlemsstater har vist sig ude af stand til at bakke op om en mere ambitiøs tilgang til at sikre, at børn, der har nået den seksuelle lavalder, får den stærkeste og mest omfattende **retsbeskyttelse** mod uønskede seksuelle handlinger.

For os siger det sig selv, at børn, der er **bevidstløse** eller **sover**, ikke kan give samtykke til seksuelle handlinger. Fraværet af samtykke kan heller ikke tilbagevises alene under henvisning til barnets tavshed, manglende **verbale eller fysiske modstand** eller **tidligere seksuel adfærd**. Dette bør alt sammen præciseres i direktivets dispositive del.

Desuden viser forskning, at det er en almindelig reaktion på voldtægt og seksuel vold at **fryse af frygt**. Undersøgelsen "Tonic immobility during rape" viser f.eks., at 70 % af ofre for voldtægt oplevede en frysereaktion, hvor de stivnede og var ude af stand til at gøre modstand mod voldtægt, og næsten 50 % havde oplevet en ekstrem frysereaktion. Tilstanden, hvor offeret fryser af frygt, er ikke lig med samtykke. Der er tale om en instinktiv overlevelsesreaktion, og dette bør klart fremgå af direktivets dispositive del som foreslået af Kommissionen.

Afslutningsvis beklager vi dybt, at flertallet af medlemsstater ikke er i stand til at gå sammen om at slå til lyd for en mere ambitiøs og omfattende tilgang til at beskytte børn, der har nået den seksuelle lavalder, mod uønskede seksuelle handlinger."