

Bruxelles, 16 decembrie 2025  
(OR. en)

16936/25

EF 427  
ECOFIN 1760

## NOTĂ DE ÎNȘOȚIRE

---

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Destinatar:	Dna Thérèse BLANCHET, Secretară Generală a Consiliului Uniunii Europene
Nr. doc. Csie:	C(2025) 8507 final
Subiect:	REGULAMENTUL DELEGAT (UE) .../... AL COMISIEI din 12.12.2025 de modificare a standardelor tehnice de reglementare prevăzute în Regulamentul delegat (UE) 2019/815 în ceea ce privește actualizarea din 2025 a taxonomiei pentru formatul de raportare electronic unic

---

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul C(2025) 8507 final.

Anexă: C(2025) 8507 final



Bruxelles, 12.12.2025  
C(2025) 8507 final

**REGULAMENTUL DELEGAT (UE) .../... AL COMISIEI**

**din 12.12.2025**

**de modificare a standardelor tehnice de reglementare prevăzute în  
Regulamentul delegat (UE) 2019/815 în ceea ce privește actualizarea din 2025 a  
taxonomiei pentru formatul de raportare electronic unic**

(Text cu relevanță pentru SEE)

## EXPUNERE DE MOTIVE

### 1. CONTEXTUL ACTULUI DELEGAT

În mai 2019, Comisia a publicat Regulamentul delegat (UE) 2019/815 referitor la standardele tehnice de reglementare privind specificarea unui format de raportare electronic unic [formatul electronic unic european – ESEF (*European Single Electronic Format*)]. Standardele tehnice de reglementare privind ESEF au fost elaborate de Autoritatea Europeană pentru Valori Mobiliare și Piețe (ESMA) în temeiul articolului 4 alineatul (7) din Directiva 2004/109/CE (Directiva privind transparența), astfel cum a fost modificată prin Directiva 2013/50/UE. Aceste standarde tehnice de reglementare specifică formatul de raportare electronic unic pentru întocmirea rapoartelor financiare anuale de către emitenții de titluri de valoare cotate pe piețele reglementate din UE pentru exercițiile financiare care încep la 1 ianuarie 2020 sau ulterior acestei date. În temeiul acestor standarde tehnice de reglementare, toți emitenții ale căror titluri de valoare sunt admise la tranzacționare pe o piață reglementată din UE trebuie să își întocmească integral rapoartele financiare anuale folosind formatul eXtensible HyperText Markup Language (XHTML) începând cu exercițiul financiar 2020. Se aplică norme suplimentare în cazul în care emitenții includ în rapoartele lor financiare anuale situațiile financiare consolidate întocmite în conformitate cu Standardele Internaționale de Raportare Financiară (IFRS) adoptate de Uniune în temeiul Regulamentului (CE) nr. 1606/2002 sau emise de către Consiliul pentru Standarde Internaționale de Contabilitate și considerate, prin Decizia 2008/961/CE a Comisiei, echivalente cu IFRS-urile adoptate de Uniune. Situațiile financiare consolidate întocmite conform IFRS trebuie să fie marcate prin utilizarea inline eXtensible Business Reporting Language (iXBRL), iar aceste marcaje trebuie să fie incluse în documentul XHTML subiacent prin utilizarea tehnologiei Inline XBRL. Ca măsură suplimentară menită să contribuie la redresarea în urma pandemiei de COVID-19, articolul 4 alineatul (7) din Directiva privind transparența a fost modificat prin Regulamentul (UE) 2021/337 pentru a le acorda statelor membre posibilitatea de a le permite emitenților aflați în jurisdicția lor să întocmească rapoarte financiare anuale în ESEF începând cu exercițiul financiar 2021 (în loc de 2020), cu condiția ca intenția de a face acest lucru să fie notificată Comisiei și motivată în mod corespunzător.

Taxonomia de bază care trebuie utilizată pentru marcarea situațiilor financiare consolidate întocmite conform IFRS (Taxonomia ESEF) este specificată în anexa la standardele tehnice de reglementare prevăzute în Regulamentul delegat (UE) 2019/815. Taxonomia ESEF – actualizată cel mai recent prin Regulamentul delegat de modificare (UE) 2022/2553 – se bazează pe taxonomia elaborată de Fundația IFRS și se actualizează periodic pentru a reflecta, printre altele evoluții, emiterea de noi IFRS-uri sau modificarea IFRS-urilor existente, analiza informațiilor raportate de obicei în practică, precum și îmbunătățirile conținutului general sau ale tehnologiei aflate la baza taxonomiei contabile IFRS. Cea mai recentă versiune a taxonomiei contabile IFRS – Taxonomia contabilă IFRS 2025 – a fost publicată la 27 martie 2025. Aceasta include cerințele de prezentare și de publicare a informațiilor prevăzute în standardele de contabilitate IFRS emise de Consiliul pentru Standarde Internaționale de Contabilitate la 1 ianuarie 2025, inclusiv în standardele care au fost emise, dar care nu sunt încă aplicabile în mod obligatoriu.

Prezentele standarde tehnice de reglementare au fost transmise Comisiei Europene de ESMA la 10 septembrie 2025, iar scopul acestora este modificarea standardelor tehnice de reglementare existente privind ESEF pentru a reflecta actualizările din 2025 ale taxonomiei contabile IFRS. În acest sens, prezentele standarde tehnice de reglementare înlocuiesc anexa I, care acum include actualizări ale glosarului de termeni utilizați în cadrul standardelor tehnice

de reglementare, înlocuiesc anexa II, care în prezent include elemente noi în lista politicilor contabile și în lista notelor prevăzută în tabelul 2 și, în plus, pentru societățile care aplică IFRS 18 anticipat, un nou tabel 2 include elemente noi care reflectă modificările corespunzătoare din lista politicilor contabile și din notele specifice acestui nou standard și înlocuiesc anexa VI, care în prezent include schema actualizată a taxonomiei de bază care trebuie utilizată pentru marcarea situațiilor financiare consolidate întocmite conform IFRS și care se potrivește atât pentru opțiunile de prezentare a informațiilor prevăzute în IFRS 18, cât și pentru cele prevăzute în IAS 1. În plus, se modifică anexa III pentru a include evoluțiile recente legate de specificațiile tehnice pentru efectuarea validărilor documentelor instanțiate Inline XBRL și ale fișierelor taxonomiei extinse corespunzătoare ale emitentului.

În ansamblu, prezenta modificare este pur tehnică și este necesară pentru alinierea raportării electronice a emitenților la cele mai recente standarde de raportare, care reflectă, de asemenea, evoluția IFRS-urilor, ceea ce va facilita punerea în aplicare de către emitenți a cerințelor de marcarea prevăzute în standardele tehnice de reglementare privind ESEF.

În taxonomia contabilă IFRS 2025, principalele actualizări vizează noul IFRS 18, „Prezentarea și descrierea informațiilor în situațiile financiare”, și noul IFRS 19, „Filiale fără răspundere publică: prezentări de informații”. IFRS 18 înlocuiește IAS 1, „Prezentarea situațiilor financiare”, și va produce efecte pentru perioadele anuale de raportare care încep la 1 ianuarie 2027 sau ulterior acestei date, fiind permisă aplicarea sa anticipată. Standardele tehnice de reglementare privind ESEF includ elemente de marcarea legate atât de IAS 1 actual, cât și de IFRS 18, pentru a facilita aplicarea anticipată a acestuia din urmă de către societățile care aleg să îl utilizeze. În mod similar, IFRS 19 va produce efecte pentru perioadele anuale de raportare care încep la 1 ianuarie 2027 sau ulterior acestei date, fiind permisă aplicarea sa anticipată, iar modificările necesare ale taxonomiei ESEF sunt reflectate în standardele tehnice de reglementare privind ESEF. Procesul de aprobare de către UE a IFRS 18 și a IFRS 19 este în curs de desfășurare și se preconizează că va fi finalizat la începutul anului 2026 și, respectiv, în a doua jumătate a anului 2026. Deși taxonomia include elemente legate de IFRS 18 și IFRS 19, emitenții le vor utiliza pentru a marca rapoartele financiare anuale numai după ce IFRS 18 și IFRS 19 vor fi aprobate oficial în UE, iar informațiile vor fi prezentate în conformitate cu aceste standarde.

Pentru ca emitenții să aibă la dispoziție suficient timp în vederea punerii în aplicare în mod eficace a cerințelor, prezenta modificare a standardelor tehnice de reglementare privind ESEF va fi aplicabilă cel târziu pentru exercițiile financiare care încep la 1 ianuarie 2026 sau ulterior acestei date, permițându-se aplicarea anticipată. Prin urmare, în cazul rapoartelor financiare anuale aferente situațiilor financiare care încep la 1 ianuarie 2025 sau ulterior acestei date, emitenților li se va permite să utilizeze fie „Taxonomia ESEF 2024” (versiunea actuală a Regulamentului ESEF), fie „Taxonomia ESEF 2025” care va fi introdusă de prezentele standarde tehnice de reglementare. Emitenții nu au obligația să utilizeze elemente legate de aplicarea anticipată a standardelor, cum ar fi IFRS 18 sau IFRS 19, care nu au fost încă aprobate în UE. Aceste elemente ar trebui să fie aplicate numai după finalizarea aprobării standardelor aferente. De asemenea, pentru emitenții cotați și ca emitenți privați străini în SUA, trebuie precizat că Securities and Exchange Commission (SEC) din SUA permite întocmirea și depunerea situațiilor financiare fie în conformitate cu ultima taxonomie IFRS, fie în conformitate cu penultima taxonomie IFRS, și anume depunerea situațiilor financiare aferente 2025 la SEC din SUA va trebui să fie conformă cu taxonomiile contabile IFRS din 2025 sau din 2024 ori să fie echivalentă cu acestea, dar nu cu versiuni mai vechi.

## 2. CONSULTĂRI PREALABILE ADOPTĂRII ACTULUI

Prezenta modificare a standardelor tehnice de reglementare privind ESEF cuprinde modificări pur tehnice ale standardelor tehnice de reglementare existente privind ESEF și, ca atare, nu constituie o politică nouă sau o modificare substanțială a politicii existente. În conformitate cu articolul 10 din Regulamentul (UE) nr. 1095/2010 (Regulamentul privind ESMA), ESMA nu a efectuat o consultare publică deschisă cu privire la proiectul de standarde tehnice de reglementare și nici nu a analizat eventualele costuri și beneficii aferente, deoarece astfel de consultări și analize ar fi fost disproporționate în raport cu domeniul de aplicare și cu impactul prezentelor standarde tehnice de reglementare.

## 3. ELEMENTELE JURIDICE ALE ACTULUI DELEGAT

Prezenta modificare a standardelor tehnice de reglementare privind ESEF se întemeiază pe articolul 4 alineatul (7) din Directiva privind transparența, astfel cum a fost modificată prin Directiva 2013/50/UE.

Prezentul act delegat cuprinde actualizări pur tehnice ale taxonomiei pe care emitenții ale căror titluri de valoare sunt admise la tranzacționare pe piețele reglementate din UE au obligația legală de a o utiliza pentru marcarea situațiilor lor financiare consolidate întocmite conform IFRS în cadrul rapoartelor financiare anuale.

Mai precis:

- (1) Anexa I se înlocuiește cu textul din anexa I la prezentul regulament.
- (2) Anexa II se înlocuiește cu textul din anexa II la prezentul regulament.
- (3) În anexa III, se adaugă punctul 5:  
„5. Emitenții trebuie să se asigure că atât documentul instanțiat Inline XBRL, cât și taxonomia extinsă a emitentului sunt valabile în raport cu specificația *Calculations 1.1*.”
- (4) În anexa V, litera (f) se înlocuiește cu următorul text:  
„(f) să fie valabile în conformitate cu specificațiile *XBRL 2.1*, cu specificațiile *XBRL Dimensions 1.0* și cu specificațiile *Calculations 1.1* și să fie grupate în pachete conform specificației *Reporting Package*, astfel cum se prevede în anexa III;”.
- (5) Anexa VI se înlocuiește cu textul din anexa III la prezentul regulament.

Aducerea modificărilor este conformă cu dispozițiile Regulamentului delegat (UE) 2019/815 al Comisiei din 17 decembrie 2018, care prevede că dispozițiile incluse în respectivul regulament delegat ar trebui să fie actualizate periodic pe baza unui proiect de standarde tehnice de reglementare elaborat de ESMA.

Prezentul act delegat corespunde, sub toate aspectele semnificative, proiectului de standarde tehnice de reglementare transmis Comisiei de către ESMA.

# REGULAMENTUL DELEGAT (UE) .../... AL COMISIEI

din 12.12.2025

## de modificare a standardelor tehnice de reglementare prevăzute în Regulamentul delegat (UE) 2019/815 în ceea ce privește actualizarea din 2025 a taxonomiei pentru formatul de raportare electronic unic

(Text cu relevanță pentru SEE)

COMISIA EUROPEANĂ,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

având în vedere Directiva 2004/109/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 15 decembrie 2004 privind armonizarea obligațiilor de transparență în ceea ce privește informația referitoare la emitenții ale căror valori mobiliare sunt admise la tranzacționare pe o piață reglementată și de modificare a Directivei 2001/34/CE<sup>1</sup>, în special articolul 4 alineatul (7),

întrucât:

- (1) Regulamentul delegat (UE) 2019/815 al Comisiei<sup>2</sup> precizează formatul de raportare electronic unic pe care emitenții ale căror titluri de valoare sunt admise la tranzacționare pe o piață reglementată trebuie să îl utilizeze pentru întocmirea rapoartelor lor financiare anuale. Situațiile financiare consolidate incluse în aceste rapoarte sunt întocmite în conformitate cu standardele internaționale de contabilitate, care sunt denumite în mod obișnuit standardele internaționale de raportare financiară (IFRS) și sunt adoptate în temeiul Regulamentului (CE) nr. 1606/2002 al Parlamentului European și al Consiliului<sup>3</sup>, sau în conformitate cu IFRS-urile emise de Consiliul pentru Standarde Internaționale de Contabilitate (IASB) care sunt considerate, în baza Deciziei 2008/961/CE a Comisiei<sup>4</sup>, echivalente cu IFRS-urile adoptate în temeiul Regulamentului (CE) nr. 1606/2002.
- (2) Taxonomia de bază care trebuie utilizată pentru formatul de raportare electronic unic se bazează pe taxonomia contabilă IFRS și este o extensie a acesteia. Fundația IFRS actualizează în fiecare an taxonomia contabilă IFRS pentru a reflecta, printre altele evoluții, emiterea de noi IFRS-uri, modificarea IFRS-urilor existente, analiza

<sup>1</sup> JO L 390, 31.12.2004, p. 38, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2004/109/oj>.

<sup>2</sup> Regulamentul delegat (UE) 2019/815 al Comisiei din 17 decembrie 2018 de completare a Directivei 2004/109/CE a Parlamentului European și a Consiliului în ceea ce privește standardele tehnice de reglementare privind specificarea unui format de raportare electronic unic (JO L 143, 29.5.2019, p. 1, ELI: [http://data.europa.eu/eli/reg\\_del/2019/815/oj](http://data.europa.eu/eli/reg_del/2019/815/oj)).

<sup>3</sup> Regulamentul (CE) nr. 1606/2002 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 iulie 2002 privind aplicarea standardelor internaționale de contabilitate (JO L 243, 11.9.2002, p. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2002/1606/oj>).

<sup>4</sup> Decizia Comisiei din 12 decembrie 2008 privind utilizarea de către emitenții de valori mobiliare din țările terțe a standardelor de contabilitate naționale ale anumitor țări terțe și a standardelor internaționale de raportare financiară pentru întocmirea situațiilor financiare consolidate (JO L 340, 19.12.2008, p. 112, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2008/961/oj>).

informațiilor raportate de obicei în practică sau îmbunătățirile conținutului general sau ale tehnologiei aflate la baza taxonomiei contabile IFRS.

- (3) În martie 2025, Fundația IFRS a publicat actualizările taxonomiei contabile IFRS. Prin urmare, aceste actualizări ar trebui să se reflecte în Regulamentul delegat (UE) 2019/815.
- (4) Deși trebuie să fie actualizate numai unele părți ale anexelor menționate, este necesar ca acestea din urmă să fie înlocuite în întregime, în special pentru ca părțile interesate să beneficieze de o claritate sporită în ceea ce privește tabelele aplicabile în urma actualizării din 2025. Astfel, utilizatorii finali vor pune mai ușor în aplicare cerințele de marcare și vor beneficia de cel mai ridicat standard de comparabilitate a situațiilor financiare electronice întocmite în conformitate cu IFRS-urile la nivelul Uniunii și la nivel mondial. Anexele III și V ar trebui, de asemenea, actualizate pentru a include cele mai recente evoluții aferente specificațiilor Inline XBRL referitoare la *Reporting Packages*.
- (5) Prin urmare, Regulamentul delegat (UE) 2019/815 ar trebui modificat în consecință.
- (6) Pentru ca emitenții să aibă la dispoziție suficient timp în vederea punerii în aplicare în mod eficace a noilor cerințe și pentru a reduce la minimum costurile de asigurare a conformității, noua taxonomie ar trebui să se aplice rapoartelor financiare anuale care conțin situațiile financiare pentru exercițiile financiare care încep la 1 ianuarie 2026 sau ulterior acestei date. Cu toate acestea, emitenților ar trebui să li se permită să pună în aplicare modificările respective pentru exercițiile financiare care încep la 1 ianuarie 2025 sau ulterior acestei date.
- (7) Prezentul regulament se bazează pe proiectul de standarde tehnice de reglementare transmis Comisiei de Autoritatea Europeană pentru Valori Mobiliare și Piețe (ESMA).
- (8) Prezentul regulament este o actualizare tehnică și nu constituie o politică nouă sau o modificare substanțială a politicii existente. ESMA nu a efectuat consultări publice deschise cu privire la proiectul de standarde tehnice de reglementare pe care se bazează prezentul regulament și nici nu a analizat costurile și beneficiile potențiale aferente. ESMA nu a solicitat avizul Grupului părților interesate din domeniul valorilor mobiliare și piețelor înființat în temeiul articolului 37 din Regulamentul (UE) nr. 1095/2010 al Parlamentului European și al Consiliului<sup>5</sup>, deoarece acest lucru ar fi fost extrem de disproporționat în raport cu domeniul de aplicare și cu impactul prezentei modificări,

ADOPTĂ PREZENTUL REGULAMENT:

#### *Articolul 1*

Regulamentul delegat (UE) 2019/815 se modifică după cum urmează:

- (1) Anexa I se înlocuiește cu textul din anexa I la prezentul regulament.
- (2) Anexa II se înlocuiește cu textul din anexa II la prezentul regulament.
- (3) În anexa III se adaugă punctul 5:

---

<sup>5</sup> Regulamentul (UE) nr. 1095/2010 al Parlamentului European și al Consiliului din 24 noiembrie 2010 de instituire a Autorității europene de supraveghere (Autoritatea Europeană pentru Valori Mobiliare și Piețe), de modificare a Deciziei nr. 716/2009/CE și de abrogare a Deciziei 2009/77/CE a Comisiei (JO L 331, 15.12.2010, p. 84, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2010/1095/oj>).

„5. Emitenții trebuie să se asigure că atât documentul instanțiat Inline XBRL, cât și taxonomia extinsă a emitentului sunt valabile în raport cu specificația *Calculations 1.1*.”

(4) În anexa V, litera (f) se înlocuiește cu următorul text:

„(f) să fie valabile în conformitate cu specificațiile *XBRL 2.1*, cu specificațiile *XBRL Dimensions 1.0* și cu specificațiile *Calculations 1.1* și să fie grupate în pachete conform specificației *Reporting Package*, astfel cum se prevede în anexa III;”.

(5) Anexa VI se înlocuiește cu textul din anexa III la prezentul regulament.

## *Articolul 2*

Prezentul regulament intră în vigoare în a douăzecea zi de la data publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Regulamentul delegat (UE) 2019/815, în versiunea sa din [OP: data intrării în vigoare a prezentului regulament], se aplică rapoartelor financiare anuale care conțin situațiile financiare pentru exercițiile financiare care încep la 1 ianuarie 2026 sau ulterior acestei date.

Cu toate acestea, Regulamentul delegat (UE) 2019/815, în versiunea sa din [OP: data intrării în vigoare a prezentului regulament], se poate aplica rapoartelor financiare anuale care conțin situațiile financiare pentru exercițiile financiare care încep înainte de 1 ianuarie 2026.

Prezentul regulament este obligatoriu în toate elementele sale și se aplică direct în toate statele membre.

Adoptat la Bruxelles, 12.12.2025

*Pentru Comisie*  
*Președinta*  
*Ursula VON DER LEYEN*