

Brusel 16. prosince 2025
(OR. en)

16936/25

EF 427
ECOFIN 1760

PRŮVODNÍ POZNÁMKA

Odesílatel:	Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise
Příjemce:	Thérèse BLANCHETOVÁ, generální tajemnice Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	C(2025) 8507 final
Předmět:	NAŘÍZENÍ KOMISE V PŘENESENÉ PRAVOMOCI (EU) .../... ze dne 12.12.2025, kterým se mění regulační technické normy stanovené v nařízení v přenesené pravomoci (EU) 2019/815, pokud jde o aktualizaci taxonomie pro jednotný elektronický formát pro podávání zpráv provedenou v roce 2025

Delegace naleznou v příloze dokument C(2025) 8507 final.

Příloha: C(2025) 8507 final



V Bruselu dne 12.12.2025
C(2025) 8507 final

NAŘÍZENÍ KOMISE V PŘENESENÉ PRÁVOMOCI (EU) .../...

ze dne 12.12.2025,

kterým se mění regulační technické normy stanovené v nařízení v přenesené pravomoci (EU) 2019/815, pokud jde o aktualizaci taxonomie pro jednotný elektronický formát pro podávání zpráv provedenou v roce 2025

(Text s významem pro EHP)

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI AKTU V PŘENESENÉ PRÁVOMOCI

V květnu 2019 Komise zveřejnila nařízení v přenesené pravomoci (EU) 2019/815 o regulačních technických normách („RTN“) týkajících se specifikace jednotného elektronického formátu pro podávání zpráv (evropský jednotný elektronický formát – „EJEF“). RTN týkající se EJEF vypracoval Evropský orgán pro cenné papíry a trhy (ESMA) podle čl. 4 odst. 7 směrnice 2004/109/ES (směrnice o průhlednosti) ve znění směrnice 2013/50/EU. Tato RTN stanoví jednotný elektronický formát pro podávání výročních finančních zpráv ze strany emitentů cenných papírů kótovaných na regulovaných trzích EU za účetní období počínající dnem 1. ledna 2020 nebo později. Podle této RTN musí všichni emitenti, jejichž cenné papíry jsou přijaty k obchodování na regulovaném trhu EU, vypracovat celou svou výroční finanční zprávu za použití formátu XHTML (eXtensible HyperText Markup Language), a to počínaje účetním obdobím 2020. Další pravidla se použijí, pokud emitenti zahrnou do svých výročních finančních zpráv konsolidovanou účetní závěrku vypracovanou v souladu s mezinárodními standardy účetního výkaznictví (IFRS), které Unie přijala podle nařízení (ES) č. 1606/2002 nebo které vydala Rada pro mezinárodní účetní standardy a rozhodnutí Komise 2008/961/ES je považuje za rovnocenné standardům IFRS přijatým Unií. Konsolidovaná účetní závěrka podle IFRS musí být označována pomocí inline iXBRL (eXtensible Business Reporting Language) a tyto značky musí být začleněny do podkladového dokumentu XHTML pomocí technologie Inline XBRL. Jako doplňující opatření, které má pomoci zotavit se z pandemie COVID-19, byl čl. 4 odst. 7 směrnice o průhlednosti pozměněn nařízením (EU) 2021/337 s cílem umožnit členským státům, aby emitentům ve své jurisdikci daly možnost vypracovávat výroční finanční zprávy ve formátu EJEF počínaje účetním obdobím 2021 (namísto 2020), pokud je záměr tak učinit oznámen Komisí a řádně odůvodněn.

Základní taxonomie, která má být použita pro označování konsolidované účetní závěrky podle IFRS (taxonomie EJEF), je stanovena v příloze RTN v nařízení v přenesené pravomoci (EU) 2019/815. Taxonomie EJEF – naposledy aktualizovaná pozměňovacím nařízením v přenesené pravomoci (EU) 2022/2553 – vychází z taxonomie vypracované Nadací IFRS a je pravidelně aktualizována tak, aby mimo jiné zohledňovala vydání nového standardu IFRS nebo změnu stávajícího standardu IFRS, analýzu obecně zveřejňovaných informací v praxi, jakož i zdokonalení obecného obsahu nebo technologie účetní taxonomie IFRS. Zatím nejnovější verze účetní taxonomie IFRS – účetní taxonomie IFRS z roku 2025 – byla zveřejněna 27. března 2025. Zahrnuje požadavky na prezentaci a zveřejnění zakotvené v účetních standardech IFRS vydaných Radou pro mezinárodní účetní standardy dne 1. ledna 2025, včetně standardů vydaných, avšak ještě ne povinně použitelných.

Cílem této RTN, jež byla Evropské komisi předložena orgánem ESMA dne 10. září 2025, bylo změnit stávající RTN týkající se EJEF tak, aby odrážely aktualizace účetní taxonomie IFRS z roku 2025. Za tímto účelem nahrazuje přílohu I, která nyní zahrnuje aktualizace glosáře termínů použitých v RTN, nahrazuje přílohu II, která nyní zahrnuje nové prvky do seznamu účetních pravidel a seznamu poznámek uvedených v tabulce 2, a pro společnosti, které začnou IFRS 18 uplatňovat předčasně, navíc nová tabulka 2 obsahuje nové prvky, které mají zachytit odpovídající změny v seznamu účetních pravidel a poznámkách specifických pro tento nový standard, a nahrazuje přílohu VI, která nyní obsahuje aktualizované schéma základní taxonomie, které se má použít pro značkování konsolidované účetní závěrky podle IFRS a které podporuje možnosti prezentace podle IFRS 18 i IAS 1. Kromě toho se příloha III mění tak, aby zahrnovala nejnovější vývoj týkající se technických specifikací pro provádění

validací instančních dokumentů v řádku XBRL a odpovídajících souborů rozšiřující taxonomie emitenta.

Celkově jsou tyto změny čistě technické povahy a jsou nezbytné pro sladění elektronického podávání zpráv ze strany emitentů s nejnovějšími standardy pro podávání zpráv, jež rovněž odrážejí vývoj IFRS, což emitentům usnadní uplatňování požadavků na označování obsažených v RTN pro EJEJ.

V účetní taxonomii IFRS 2025 se hlavní aktualizace týkají nového IFRS 18 „Prezentace a zveřejňování v účetní závěrce“ a IFRS 19 „Dceřiné podniky bez veřejné odpovědnosti: zveřejňování“. IFRS 18 nahrazuje IAS 1 „Sestavování a zveřejňování účetní závěrky“ a nabude účinnosti pro roční vykazovaná období dne 1. ledna 2027 nebo později, přičemž je povoleno dřívější použití. RTN pro EJEJ zahrnují jak prvky značkování týkající se stávajícího IAS 1, tak i IFRS 18, aby se usnadnilo dřívější použití ze strany těch společností, které si jej zvolí. Stejně tak nabude IFRS 19 účinnosti pro roční vykazovaná období dne 1. ledna 2027 nebo později, přičemž je povoleno dřívější použití, a nezbytné změny taxonomie EJEJ jsou zohledněny v RTN pro EJEJ. Proces schvalování IFRS 18 a IFRS 19 ze strany EU probíhá a očekává se, že bude dokončen na začátku roku 2026, resp. ve druhé polovině roku 2026. Ačkoli taxonomie obsahuje prvky týkající se IFRS 18 a IFRS 19, emitenti je použijí ke značkování výročních finančních zpráv až poté, co byly IFRS 18 a IFRS 19 v EU formálně schváleny a byla provedena zveřejnění v souladu s těmito standardy.

Aby emitenti měli k dispozici dostatek času na účinné zavedení uvedených požadavků do praxe, bude tato změna regulačních technických norem pro EJEJ použitelná nejpozději pro účetní období počínající dnem 1. ledna 2026 nebo později, přičemž je povoleno dřívější použití. U výroční finanční zprávy s účetní závěrkou za období začínající dnem 1. ledna 2025 nebo později bude emitentům tudíž povoleno použít taxonomii EJEJ z roku 2024 (současné znění nařízení o EJEJ) nebo taxonomii EJEJ z roku 2025 zavedenou touto regulační technickou normou. Neočekává se, že by emitenti používali prvky související s dřívějším použitím standardů (např. IFRS 18 nebo IFRS 19), které dosud nebyly schváleny v EU. Tyto prvky by se měly použít až po dokončení schválení souvisejících standardů. Co se týče emitentů, kteří jsou rovněž kótováni jako zahraniční soukromí emitenti v USA, je třeba uvést, že Komise Spojených států amerických pro cenné papíry a burzu (SEC) povoluje sestavení a podání účetní závěrky v souladu s nejnovější nebo druhou nejnovější taxonomií IFRS, tj. podání účetní závěrky za rok 2025 u americké SEC bude muset být vypracováno podle účetních taxonomií IFRS 2025 nebo 2024, nikoli však podle dřívější verze.

2. KONZULTACE PŘED PŘIJETÍM PRÁVNÍHO AKTU

Tato novela RTN o EJEJ stanoví čistě technické změny stávající RTN pro EJEJ a jako taková nepředstavuje novou politiku ani podstatnou změnu stávající politiky. V souladu s článkem 10 nařízení (EU) č. 1095/2010 (nařízení o orgánu ESMA) neprovedl orgán ESMA otevřenou veřejnou konzultaci o návrhu RTN ani neanalyzoval možné související náklady a přínosy, neboť by takové konzultace a analýzy byly vzhledem k oblasti působnosti a dopadu této RTN nepřiměřené.

3. PRÁVNÍ STRÁNKA AKTU V PŘENESENÉ PRÁVOMOCI

Tato změna RTN pro EJEJ vychází z čl. 4 odst. 7 směrnice o průhlednosti ve znění směrnice 2013/50/EU.

Tento akt v přenesené pravomoci zahrnuje čistě technické aktualizace taxonomie, kterou jsou emitenti, jejichž cenné papíry jsou přijaty k obchodování na regulovaných trzích EU, právně

povinni ve svých výročních finančních zprávách použít pro označování konsolidované účetní závěrky podle IFRS.

Konkrétně:

- 1) příloha I se nahrazuje zněním uvedeným v příloze I tohoto nařízení;
- 2) příloha II se nahrazuje zněním uvedeným v příloze II tohoto nařízení;
- 3) v příloze III se doplňuje položka 5, která zní:
„5. Emitenti zajistí, aby instanční dokument Inline XBRL i rozšiřující taxonomie emitenta byly platné s ohledem na specifikaci výpočtů 1.1.“;
- 4) v příloze V se písmeno f) nahrazuje tímto:
„f) jsou platné v souladu se specifikacemi XBRL 2.1., specifikacemi XBRL Dimensions 1.0, specifikacemi výpočtů 1.1 a jsou zabalené podle specifikací pro soubor výkazů, jak stanoví příloha III;“
- 5) příloha VI se nahrazuje zněním uvedeným v příloze III tohoto nařízení.

To je v souladu s ustanoveními nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2019/815 ze dne 17. prosince 2018, kde se stanoví, že ustanovení nařízení by měla být pravidelně aktualizována na základě návrhu RTN vypracovaných orgánem ESMA.

Tento akt v přenesené pravomoci ve všech podstatných ohledech odpovídá návrhu regulační technické normy předloženému Komisi orgánem ESMA.

NAŘÍZENÍ KOMISE V PŘENESENÉ PRÁVOMOCI (EU) .../...

ze dne 12.12.2025,

kterým se mění regulační technické normy stanovené v nařízení v přenesené pravomoci (EU) 2019/815, pokud jde o aktualizaci taxonomie pro jednotný elektronický formát pro podávání zpráv provedenou v roce 2025

(Text s významem pro EHP)

EVROPSKÁ KOMISE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na směrnici Evropského parlamentu a Rady 2004/109/ES ze dne 15. prosince 2004 o harmonizaci požadavků na průhlednost týkajících se informací o emitentech, jejichž cenné papíry jsou přijaty k obchodování na regulovaném trhu, a o změně směrnice 2001/34/ES¹, a zejména na čl. 4 odst. 7 uvedené směrnice,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2019/815² stanoví jednotný elektronický formát pro podávání zpráv, který mají emitenti, jejichž cenné papíry jsou přijaty k obchodování na regulovaném trhu, používat pro přípravu svých výročních finančních zpráv. Konsolidovaná účetní závěrka, která je v nich obsažena, se sestavuje buď v souladu s mezinárodními účetními standardy, které se běžně označují jako mezinárodní standardy účetního výkaznictví (IFRS) a jsou přijaty podle nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1606/2002³, nebo v souladu s IFRS vydanými Radou pro mezinárodní účetní standardy (IASB), které jsou na základě rozhodnutí Komise 2008/961/ES⁴ považovány za rovnocenné standardům IFRS přijatým podle nařízení (ES) č. 1606/2002.
- (2) Základní taxonomie, která má být používána pro jednotný elektronický formát pro podávání zpráv, vychází z účetní taxonomie IFRS a je jejím rozšířením. Nadace IFRS každoročně aktualizuje účetní taxonomii IFRS tak, aby mimo jiné zohledňovala vydání nových IFRS nebo změny stávajících IFRS, analýzu obecně zveřejňovaných informací v praxi nebo zdokonalení obecného obsahu nebo technologie účetní taxonomie IFRS.

¹ Úř. věst. L 390, 31.12.2004, s. 38, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2004/109/oj>.

² Nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2019/815 ze dne 17. prosince 2018, kterým se doplňuje směrnice Evropského parlamentu a Rady 2004/109/ES, pokud jde o regulační technické normy specifikace jednotného elektronického formátu pro podávání zpráv (Úř. věst. L 143, 29.5.2019, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2019/815/oj).

³ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1606/2002 ze dne 19. července 2002 o uplatňování mezinárodních účetních standardů (Úř. věst. L 243, 11.9.2002, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2002/1606/oj>).

⁴ Rozhodnutí Komise ze dne 12. prosince 2008 o používání vnitrostátních účetních standardů některých třetích zemí a mezinárodních standardů pro účetní výkaznictví emitenty cenných papírů ve třetích zemích při sestavování jejich konsolidovaných účetních závěrek (Úř. věst. L 340, 19.12.2008, s. 112, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2008/961/oj>).

- (3) Nadace IFRS zveřejnila aktualizace účetní taxonomie IFRS v březnu 2025. Tyto aktualizace by se tudíž měly odrazit v nařízení v přenesené pravomoci (EU) 2019/815.
- (4) Ačkoli je třeba aktualizovat pouze jisté části uvedených příloh, je nezbytné tyto přílohy nahradit v celém rozsahu, zejména aby byly příslušné tabulky dle aktualizace z roku 2025 pro zúčastněné strany čitelnější. Tím se usnadní provádění požadavků na značkování a pro koncové uživatele zajistí nejvyšší standard srovnatelnosti elektronických účetních závěrek vypracovaných v souladu s IFRS na úrovni Unie a na celosvětové úrovni. Přílohy III a V by rovněž měly být aktualizovány, aby zahrnovaly nejnovější vývoj specifikací Inline XBRL týkajících se souborů výkazů.
- (5) Nařízení v přenesené pravomoci (EU) 2019/815 by proto mělo být odpovídajícím způsobem změněno.
- (6) Aby byl emitentům poskytnut dostatek času na efektivní provádění nových požadavků a aby se minimalizovaly náklady na dodržování předpisů, měla by se nová taxonomie použít na výroční finanční zprávy obsahující účetní závěrku za účetní období počínající dnem 1. ledna 2026 nebo později. Emitentům by však mělo být povoleno uplatňovat tyto změny již pro účetní období počínající dnem 1. ledna 2025 nebo později.
- (7) Toto nařízení vychází z návrhu regulační technické normy, jež Komisi předložil Evropský orgán pro cenné papíry a trhy (ESMA).
- (8) Toto nařízení je technická aktualizace a nepředstavuje novou politiku ani podstatnou změnu stávající politiky. Orgán ESMA neprovedl otevřené veřejné konzultace o návrhu regulační technické normy, z níž toto nařízení vychází, ani neanalyzoval potenciální související náklady a přínosy. Nepožádal o radu skupinu subjektů působících v oblasti cenných papírů a trhů zřízenou podle článku 37 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1095/2010⁵, neboť by to bylo vysoce nepřiměřené rozsahu a dopadu této změny,

PŘIJALA TOTO NAŘÍZENÍ:

Článek 1

Nařízení v přenesené pravomoci (EU) 2019/815 se mění takto:

- 1) příloha I se nahrazuje zněním uvedeným v příloze I tohoto nařízení;
- 2) příloha II se nahrazuje zněním uvedeným v příloze II tohoto nařízení;
- 3) v příloze III se doplňuje položka 5, která zní:
„5. Emitenti zajistí, aby instanční dokument Inline XBRL i rozšiřující taxonomie emitenta byly platné s ohledem na specifikaci výpočtů 1.1.“;
- 4) v příloze V se písmeno f) nahrazuje tímto:
- 5) „f) jsou platné v souladu se specifikacemi XBRL 2.1., specifikacemi XBRL Dimensions 1.0, specifikacemi výpočtů 1.1 a jsou zabalené podle specifikací pro soubor výkazů, jak stanoví příloha III;“

⁵ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1095/2010 ze dne 24. listopadu 2010 o zřízení Evropského orgánu dohledu (Evropského orgánu pro cenné papíry a trhy), o změně rozhodnutí č. 716/2009/ES a o zrušení rozhodnutí Komise 2009/77/ES (Úř. věst. L 331, 15.12.2010, s. 84, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2010/1095/oj>).

6) příloha VI se nahrazuje zněním uvedeným v příloze III tohoto nařízení.

Článek 2

Toto nařízení vstupuje v platnost dvacátým dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.

Nařízení v přenesené pravomoci (EU) 2019/815 ve znění [Úřad pro publikace: vložte datum vstupu tohoto nařízení v platnost] se použije na výroční finanční zprávy obsahující účetní závěrky za účetní období počínající dnem 1. ledna 2026 nebo později.

Nařízení v přenesené pravomoci (EU) 2019/815 ve znění [Úřad pro publikace: vložte datum vstupu tohoto nařízení v platnost] je však možné použít na výroční finanční zprávy obsahující účetní závěrky za účetní období počínající před dnem 1. ledna 2026.

Toto nařízení je závazné v celém rozsahu a přímo použitelné ve všech členských státech.

V Bruselu dne 12.12.2025

*Za Komisi
předsedkyně
Ursula VON DER LEYEN*