

Bruxelles, den 16. december 2025
(OR. en)

16933/25

ELARG 172
COWEB 179
COEST 910

NOTE

fra:	formandskabet
til:	delegationerne
Vedr.:	Formandskabets konklusioner om udvidelse

Formandskabet bemærker, at det foreslåede udkast til Rådets konklusioner blev støttet af 26 delegationer under Rådets forhandlinger om dette punkt.

Da én delegation imidlertid ikke støttede teksten, beslutter formandskabet i mangel af konsensus at udsende vedlagte tekst som formandskabets konklusioner.

FORMANDSKABETS KONKLUSIONER OM UDVIDELSE

1. Rådet bekræfter på ny den geostrategiske betydning af udvidelse som et vigtigt bidrag til fred, sikkerhed, stabilitet og velstand i Europa i det 21. århundrede. En effektiv, meritbaseret og troværdig udvidelsesproces skal opretholdes på grundlag af Københavnskriterierne, fastlagte principper og metodik.
2. Rådet opfordrer indtrængende alle partnere til at gribe muligheden, udnytte det nuværende momentum og tage alle nødvendige skridt for at fremskynde deres fremskridt på vejen mod EU. I en stadig mere volatil geopolitisk situation, hvor Ruslands angrebskrig mod Ukraine udkæmpes på vores kontinent, er Den Europæiske Union et forankringspunkt for fred, velstand og sikkerhed. Respekt for folkeretten, fredelig konfliktløsning, forsoning og regionalt samarbejde er principper af største vigtighed, som Unionen er engageret i.
3. Rådet gentager, at fremskridtene hos alle partnere, der ønsker at tiltræde, fortsat vil blive vurderet på grundlag af retfærdig og streng konditionalitet og deres egne resultater: Det er en hjørnesten i tiltrædelsesforhandlingerne med retsstatsforhold, demokrati og grundlæggende rettigheder i centrum. De skal respektere og fremme Den Europæiske Unions værdier som fastsat i traktaterne. EU-medlemskab forudsætter evne til fuldt ud at påtage sig alle forpligtelserne ved medlemskab. Fremskridt med hensyn til grundprincipperne er stadig det vigtigste benchmark for fremskridt hen imod EU-medlemskab. Der bør lægges særlig vægt på at afhjælpe eventuelle mangler, som Kommissionen har indberettet.

4. Unionens evne til at optage nye medlemmer, samtidig med at den bevarer sin evne til at fungere effektivt og udvikle sig, er et vigtigt hensyn i både Unionens og kandidatlandenes almene interesse. Både EU og de kommende medlemsstater skal være klar til en yderligere udvidelse af Unionen. Sideløbende med at aspirerende medlemmer intensiverer deres reformbestræbelser, skal EU skabe det nødvendige interne grundlag og de nødvendige interne reformer som anført i Granadaerklæringen og Det Europæiske Råds konklusioner fra juni 2024. Dette vil gøre EU og den europæiske suverænitet stærkere. Rådet vil fortsat følge dette spørgsmål tæt og arbejde videre i overensstemmelse med vedtagne procedurer.
5. Fuld tilpasning til EU's fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik (FUSP) er stadig et centralt aspekt af EU-integrationsprocessen og et stærkt udtryk for en partners strategiske valg. Rådet forventer, at alle partnere fuldt ud tilpasser sig EU's FUSP, herunder om restriktive foranstaltninger. Rådet ser med tilfredshed på partnernes fortsatte bidrag til missioner og operationer under EU's fælles sikkerheds- og forsvarspolitik (FSFP).
6. På Vestbalkan er gode naboskabsforbindelser og regionalt samarbejde stadig væsentlige elementer i såvel udvidelsesprocessen som stabiliserings- og associeringsprocessen. Rådet opfordrer kraftigt partnerne til at løse deres bilaterale tvister og spørgsmål med rod i fortiden i overensstemmelse med folkeretten og fastlagte principper, herunder aftalen om successionsspørgsmål.
7. Det er stadig en prioritet at bringe partnere tættere på EU allerede inden tiltrædelsen. Rådet opfordrer kandidatlandene til at udnytte de eksisterende muligheder bedst muligt og opfordrer Kommissionen til at fremsætte yderligere forslag om gradvis integration.
8. Effektiv strategisk kommunikation om udvidelse og fordelene derved fra alle partners og EU's side er stadig vigtig.

9. Rådet noterer sig nøje Kommissionens meddelelse og rapporter af 4. november 2025 og ser navnlig med tilfredshed på:
- de betydelige gennembrud og fremskridt, som flere kandidatlande har opnået i 2025 på trods af betydelige udfordringer som følge af Ruslands angrebskrig mod Ukraine og fortsatte hybride aktiviteter. Rådet roser fremskridtene og ser frem til at tage yderligere skridt for at fremme de respektive tiltrædelsesprocesser, så snart kriterierne er opfyldt, og betingelserne tillader det
 - at Montenegro har gjort yderligere fremskridt i sine tiltrædelsesforhandlinger, og at 12 forhandlingskapitler nu er blevet foreløbig lukket. Rådet ser frem til en foreløbig lukning af yderligere kapitler hurtigst muligt, når betingelserne er opfyldt. På grundlag af de samlede fremskridt, som Montenegro har gjort, beslutter Rådet, at ad hoc-gruppen vedrørende udarbejdelse af tiltrædelsestraktaten med Montenegro skal nedsættes. I denne forbindelse og som en prioritet ser Rådet frem til det nødvendige forberedende arbejde for at sikre, at ad hoc-gruppen fungerer effektivt, når den er nedsat, herunder med hensyn til at præcisere de centrale principper i fremtidige tiltrædelsestraktater
 - at Albanien nu har åbnet alle seks forhandlingsklynger og gør fremskridt i sine tiltrædelsesforhandlinger
 - den vellykkede og rettidige afslutning af screeningsprocessen for Ukraine og Republikken Moldova (i det følgende benævnt. "Moldova") og noterer sig nøje Kommissionens vurdering, at alle seks klynger er klar til at blive åbnet. Rådet ser frem til åbning af klynger med begge kandidatlande begyndende med grundprincipklyngen hurtigst muligt og efterfulgt af de øvrige klynger, i overensstemmelse med metoden og forhandlingsrammen. Rådet udfører arbejde med henblik på at forberede de næste skridt

- partnernes EU-relaterede reformer, som har muliggjort en hidtil uset yderligere finansiel støtte, der nu udbetales gennem Ukrainefaciliteten, vækstplanen for Vestbalkan og vækstplanen for Moldova.
10. Rådet hilser de nye konkrete fordele ved gradvis integration velkommen, samtidig med at integriteten af EU's indre marked og lige konkurrencevilkår bevares fuldt ud. Det ser navnlig frem til:
- at Ukraine og Moldova tilslutter sig "roaming til hjemmetakst-området" fra den 1. januar 2026, hvilket giver deres borgere mulighed for at foretage opkald til, fra og inden for Den Europæiske Union og Det Europæiske Økonomiske Samarbejdsområde og anvende mobildata uden yderligere gebyrer
 - at partnerne på Vestbalkan når samme mål i 2026. Rådet opfordrer Kommissionen til at fremskynde arbejdet med henblik herpå
 - de betydeligt lavere omkostninger ved banktransaktioner i euro for både borgere og virksomheder som følge af Montenegros, Serbiens, Albaniens, Nordmakedoniens og Moldovas tiltrædelse af det fælles eurobetalingsområde (SEPA), og andre partnere forventes snart at tiltræde.
11. Rådet er fortsat fast besluttet på at give kandidatlandene en klar og forudsigelig vej til EU-medlemskab, herunder gennem strømlining inden for rammerne af den fastlagte metode. Det understreger i den forbindelse værdien af, at der afholdes politiske regeringskonferencer.
-

Rådet noterer sig nøje Kommissionens meddelelse af 4. november 2025 om EU's udvidelsespolitik, herunder rapporterne om Montenegro, Albanien, Ukraine, Republikken Moldova (i det følgende benævnt "Moldova"), Serbien, Nordmakedonien, Bosnien-Hercegovina, Kosovo*, Tyrkiet og Georgien.

MONTENEGRO

1. Rådet ser med tilfredshed på Montenegros betydelige fremskridt på dets EU-reformvej og roser regeringen for dens vilje til at gennemføre reformerne. Det bemærker de generelle fremskridt, der hidtil er gjort i tiltrædelsesforhandlingerne, hvor alle 33 screenede kapitler er åbnet, og 12 kapitler foreløbig er lukket. Rådet opfordrer regeringen til at følge sin ambitiøse plan om at bringe tiltrædelsesforhandlingerne til en vellykket afslutning. Rådet tilskynder alle politiske kræfter til at fastholde deres brede politiske konsensus og intensivere deres indsats og samarbejde for at sikre yderligere fremskridt. Rådet bekræfter på ny sin støtte til Montenegros fortsatte fremskridt på dets vej mod EU og ser frem til foreløbig at lukke yderligere kapitler, når betingelserne er opfyldt.
2. Rådet tilskynder Montenegro til yderligere at fremme gennemførelsen af **lukningsbenchmarkene**, navnlig for så vidt angår retsstatskapitel 23 og 24.

* Denne betegnelse indebærer ingen stillingtagen til Kosovos status, og den er i overensstemmelse med UNSCR 1244/1999 og ICJ's udtalelse om Kosovos uafhængighedserklæring.

3. Montenegro skal fortsat gøre fremskridt på sin reformvej, især med hensyn til retsvæsenet, ytringsfrihed, mediefrihed, bekæmpelse af korruption og organiseret kriminalitet samt offentlig forvaltning. EU forventer, at Montenegro generelt øger sin administrative kapacitet. Rådet bemærker, at antallet af endelige domfældelser i korruptionssager på højt plan fortsat er lavt, og påpeger behovet for, at Montenegro forbedrer sine resultater med hensyn til efterforskning og retsforfølgning i sager om korruption på højt plan og organiseret kriminalitet og sikrer endelige domfældelser, afskrækkende sanktioner samt beslaglæggelse og konfiskation af aktiver. Rådet opfordrer Montenegro til at tilpasse sin valglovgivning yderligere til gældende EU-ret og europæiske standarder, navnlig om finansiering af politiske enheder og valgkampagner.
4. Rådet tilskynder også Montenegro til at sikre, at de vigtigste retslige organer fortsat fungerer, og til at fremskynde og uddybe gennemførelsen af centrale **reformer af retsvæsenet** for at sikre en yderligere styrkelse af retsvæsenets uafhængighed, professionalisme og ansvarlighed. Montenegro skal hurtigt afslutte udestående udnævnelser til ledige stillinger gennem en gennemsigtig og inkluderende høringsproces samt meritbaserede procedurer.
5. Rådet anerkender de gode fremskridt, der er gjort med asylforvaltning og **migrationsstyring**, og bekræfter samtidig på ny behovet for en hurtig og fuldstændig tilpasning til EU's visumpolitik.
6. For så vidt angår de **økonomiske kriterier** ser Rådet med tilfredshed på den stabile vækst i økonomien, stabiliteten i bank- og finanssektoren og forbedringen på arbejdsmarkedet. Rådet understreger vigtigheden af at beskytte centralbankens uafhængighed og af gennemsigtige og upartiske udnævnelser af bestyrelsesmedlemmer og hilser den nylige udnævnelse af vicechefer velkommen. Rådet tilskynder Montenegro til at gennemføre de nødvendige strukturreformer yderligere, nedbringe den offentlige gæld og fortsætte sine bestræbelser på at styrke den finanspolitiske styring og gennemsigtighed.

7. Rådet er stadig fast besluttet på at gøre yderligere fremskridt med Montenegros gradvise integration i EU's indre marked på grundlag af bl.a. en forbedret gennemførelse af stabiliserings- og associeringsaftalen. Rådet ser med tilfredshed på den igangværende gennemførelse af **vækstplanen** for Vestbalkan i Montenegro, som er på vej til at give borgerne konkrete fordele. Det noterer sig med tilfredshed de første to delvise betalinger under reform- og vækstfaciliteten og opfordrer Montenegro til at fortsætte gennemførelsen af sin reformdagsorden.
8. Rådet bemærker, at **gode naboskabsforbindelser** og regionalt samarbejde stadig er væsentlige elementer i såvel udvidelsesprocessen som stabiliserings- og associeringsprocessen.
9. Rådet udtrykker stor anerkendelse af Montenegros konsekvente samarbejde om udenrigspolitiske spørgsmål og dets faste og langvarige fulde tilpasning til **EU's FUSP**, herunder vedrørende EU's restriktive foranstaltninger, hvilket er et stærkt signal om Montenegros strategiske engagement i sin EU-kurs. Det ser også med tilfredshed på Montenegros fortsatte aktive deltagelse i EU-missioner og -operationer inden for FSFP og dets interesse i at styrke dette samarbejde. Sikkerheds- og forsvarsdialogen på højt plan mellem EU og Montenegro udgør en fleksibel platform for et dybere, praktisk samarbejde.

ALBANIEN

10. Rådet glæder sig over de betydelige fremskridt, som Albanien har gjort, og som har ført til åbning af alle forhandlingsklynger. Rådet ser med tilfredshed på regeringens ambitiøse plan om en vellykket afslutning af tiltrædelsesforhandlingerne og tilskynder alle politiske kræfter og interessenter til at intensivere deres indsats og samarbejde for at sikre yderligere fremskridt.
11. Rådet minder om den væsentlige rolle, som Albanien **parlament** spiller med hensyn til at debattere og vedtage EU-relaterede reformer og sørge for, at de bygger på en inkluderende, konstruktiv og gennemsigtig proces.

12. Rådet understreger, at fremskridt med hensyn til **grundprincipklyngen** vil bestemme det overordnede tempo i forhandlingerne. Rådet tilskynder Albanien til at intensivere reformen vedrørende grundprincipperne, navnlig for at fuldføre opfyldelsen af de **foreløbige benchmarks** for retsstatskapitel 23 og 24, hvilket vil gøre det muligt for Albanien at begynde foreløbig at lukke forhandlingskapitlerne. Albanien bør også intensivere arbejdet med at opfylde **lukningsbenchmarkene** i alle forhandlingskapitler.
13. På området **grundprincipper**, herunder **retsstatsprincippet**, bemærker Rådet med tilfredshed Albaniens fortsatte gennemførelse af reformen af retsvæsenet og understreger behovet for at opretholde retsvæsenets integritet og ansvarlighed ved at anvende de høje standarder, der er fastlagt ved undersøgelsen. Rådet understreger vigtigheden af retsvæsenets uafhængighed, herunder den særlige struktur for bekæmpelse af korruption og organiseret kriminalitet (SPAK), og af yderligere at styrke retssystemets modstandsdygtighed over for intern eller ekstern indblanding. Rådet minder også om vigtigheden af, at Albanien sikrer effektiv retsbeskyttelse og konsekvent gennemførelse af domstolsafgørelser. Rådet ser med tilfredshed på de fremskridt, som Albanien har gjort med hensyn til bekæmpelse af korruption og organiseret kriminalitet, og opfordrer det til yderligere at opbygge solide resultater og styrke sin kapacitet inden for behandling af disse spørgsmål. Rådet ser med tilfredshed på de gode resultater, som SPAK og strukturens domstole allerede har opnået, herunder i korruptionssager på højt plan. Rådet glæder sig også over det gode samarbejde med EU's og medlemsstaternes retshåndhævende myndigheder, som bør fortsætte, herunder samarbejdet om finansielle efterforskninger. Rådet bekræfter på ny, at styrket kontrol og konsolideret kapacitet til at beskytte EU's finansielle interesser er vigtig.

14. Rådet ser med tilfredshed på de fremskridt, der er gjort, herunder med vedtagelsen af lovgivning om rettigheder for personer, der tilhører nationale mindretal, på områderne selvidentificering og brug af mindretalssprog, beskyttelse af personoplysninger samt ligestilling mellem kønnene. Det minder om vigtigheden af, at Albanien fortsat styrker beskyttelsen af de **grundlæggende rettigheder**. Mediefriheden og ytringsfriheden skal styrkes. Albanien er nødt til yderligere at intensivere sine bestræbelser på at styrke mediepluralisme og -uafhængighed, herunder ved at sikre fuld afkriminalisering af injurier, øge gennemsigtigheden af medieejerskab og -finansiering og sørge for et sikkert og trygt miljø for journalister. Rådet understreger vigtigheden af at fremme børns rettigheder samt en effektiv gennemførelse af den afledte ret om mindretal, gennemførelse af en omfattende landsektorreform og konsolidering af ejendomsrettigheder på en gennemsigtig og troværdig måde i overensstemmelse med EU's fælles holdning vedrørende klynge 1. Civilsamfundets rolle skal også styrkes yderligere, og meningsfulde høringer skal styrkes.
15. Rådet bemærker, at parlamentsvalget den 11. maj 2025 var konkurrencepræget på trods af konstaterede mangler, som skal afhjælpes. Med dette in mente opfordrer Rådet til en omfattende **valgreform** på en inkluderende og rettidig måde i overensstemmelse med OSCE/ODIHR's og Venedigkommissionens henstillinger.
16. Rådet anerkender de fremskridt, der er gjort med hensyn til **migration** og grænseforvaltning, og understreger samtidig vigtigheden af yderligere fremskridt med hensyn til at forbedre asylmodtagelsessystemerne og -procedurerne samt hurtig og fuld tilpasning til EU's visumpolitik.
17. For så vidt angår de **økonomiske kriterier** hilser Rådet Albaniens gode forberedelsesniveau inden for udvikling af en fungerende markedsøkonomi velkommen. Det tilskynder Albanien til at intensivere bestræbelserne på at fremme sin kapacitet til at klare konkurrencepresset og markeds kræfterne i EU og til at gennemføre de nødvendige strukturreformer på en bæredygtig måde.

18. Rådet er stadig fast besluttet på at gøre yderligere fremskridt med Albaniens gradvise integration i EU's indre marked på grundlag af bl.a. en forbedret gennemførelse af stabiliserings- og associeringsaftalen. Rådet ser med tilfredshed på den igangværende gennemførelse af **vækstplanen** for Vestbalkan i Albanien, som er på vej til at give borgerne konkrete fordele. Det noterer sig med tilfredshed de første to delvise betalinger under reform- og vækstfaciliteten og opfordrer Albanien til at fortsætte gennemførelsen af sin reformdagsorden.
19. Rådet ser med tilfredshed på Albaniens fortsatte konstruktive engagement i **multilateralt** og **regionalt samarbejde**. Rådet bemærker, at **gode naboskabsforbindelser** og regionalt samarbejde stadig er væsentlige elementer i såvel udvidelsesprocessen som stabiliserings- og associeringsprocessen.
20. Rådet udtrykker stor anerkendelse af Albaniens konsekvente samarbejde om udenrigspolitiske spørgsmål og dets faste og langvarige fulde tilpasning til **EU's FUSP**, herunder vedrørende EU's restriktive foranstaltninger, hvilket er et stærkt signal om Albaniens strategiske engagement i sin EU-kurs. Rådet ser også med tilfredshed på Albaniens fortsatte aktive deltagelse i EU-missioner og -operationer inden for FSFP og villighed til at styrke samarbejdet inden for rammerne af sikkerheds- og forsvarspartnerskabet med EU.

UKRAINE

21. Rådet gentager sin resolute fordømmelse af Ruslands angrebskrig mod Ukraine, som udgør en åbenbar overtrædelse af FN-pagten, og minder om Den Europæiske Unions urokkelige støtte til Ukraines uafhængighed, suverænitet og territoriale integritet inden for dets internationalt anerkendte grænser og dets naturlige ret til selvforsvar mod den russiske aggression. EU vil fortsat yde omfattende politisk, finansiel, økonomisk, humanitær, militær og diplomatisk støtte til Ukraine og dets folk, så længe det er nødvendigt.

22. Rådet bemærker, at al militær støtte samt sikkerhedsgarantier til fordel for Ukraine vil blive givet med fuld respekt for visse medlemsstaters sikkerheds- og forsvarspolitik og under hensyntagen til alle medlemsstaternes sikkerheds- og forsvarsinteresser.
23. Rådet roser Ukraine for dets stærke engagement og standhaftige arbejde med tiltrædelsesrelaterede reformer under de meget udfordrende omstændigheder. Rådet ser med tilfredshed på den vellykkede og hurtige afslutning af screeningsprocessen og noterer sig nøje Kommissionens vurdering af, at alle seks klynger er klar til at blive åbnet. Rådet noterer sig nøje Ukraines vedtagelse af køreplanen for retsstatsprincippet, for offentlig forvaltning og for demokratiske institutioner samt en handlingsplan for nationale mindretal, som alle er blevet positivt vurderet af Kommissionen. Rådet ser frem til åbning af klynger begyndende med grundprincipklyngen hurtigst muligt og efterfulgt af de øvrige klynger, i overensstemmelse med udvidelsesmetoden og forhandlingsrammen. Rådet udfører arbejde med henblik på at forberede de næste skridt.
24. EU **støtter** fortsat Ukraines humanitære behov samt genrejsning, genopretning og genopbygning.
25. Rådet bemærker Ukraines fortsatte bestræbelser på at styrke **retsstatsforholdene** og fremme **reform af retsvæsenet og den offentlige forvaltning**, som stadig er afgørende for at gøre fremskridt på vejen mod EU. Retsvæsenets uafhængighed, upartiskhed og integritet er stadig vigtig. Rådet understreger endvidere behovet for, at Ukraine fortsat besætter de ledige stillinger ved forfatningsdomstolen gennem en gennemsigtig og meritbaseret udvælgelsesproces uden yderligere forsinkelser og sikrer domstolens funktionsdygtighed og administrative kapacitet.
26. Rådet påpeger den fortsatte vigtighed af gennemsigtige og meritbaserede udvælgelses- og undersøgelsesprocesser i hele retsvæsenet, herunder forbedring af udvælgelsesproceduren og integritetskontrol med henblik på højesteret. I denne forbindelse understreger Rådet vigtigheden af en meningsfuld midlertidig inddragelse af uafhængige eksperter, der er udpeget af internationale partnere.

27. For så vidt angår **bekæmpelse af korruption** påpeger Rådet vigtigheden af uafhængige og effektive institutioner til bekæmpelse af korruption og ser med tilfredshed på den lovgivningsmæssige berigtigelse i juli 2025, som genindførte procesautonomi og uafhængighed for Ukraines nationale kontor for bekæmpelse af korruption (NABU) og den særlige anklagemyndighed for bekæmpelse af korruption (SAPO), samtidig med at det minder om, at nogle bestemmelser stadig vil skulle drøftes. Rådet vil fortsat være opmærksomt på dette spørgsmål og påpeger behovet for at sikre, at ingen juridisk eller politisk indblanding i fremtiden har indvirkning på disse institutioners arbejde. Rådet bemærker med tilfredshed de resultater, som NABU og SAPO har opnået i 2025, herunder et betydeligt antal efterforskninger, navnlig i korruptionssager på højt plan. Det opfordrer kraftigt Ukraine til at fortsætte bestræbelserne på yderligere at forbedre sine resultater og kapaciteter på dette område. I denne forbindelse hilser det også Ukraines nylige vedtagelse af loven om reform af agenturet for inddrivelse og forvaltning af aktiver (ARMA) velkommen og ser frem til en hurtig gennemførelse heraf. Rådet understreger vigtigheden af en rettidig afslutning af udvælgelsen og udnævnelsen af yderligere dommere til den høje antikorrupsionsdomstol efter en troværdig procedure.
28. Rådet glæder sig over Ukraines fortsatte tilsagn om at fremme og beskytte **de grundlæggende rettigheder** og bemærker den yderligere styrkelse af de lovgivningsmæssige og institutionelle rammer på dette område. Tilfælde af påstået politisk pres på antikorrupsionsaktivister, menneskerettighedsforkæmpere og civilsamfundsorganisationer skal overvåges og håndteres. Rådet noterer sig nøje de yderligere ændringer, der er vedtaget for at styrke den lovgivningsmæssige ramme for beskyttelse af rettighederne for personer, der tilhører nationale mindretal. Gennemførelsen af denne lovgivning samt Ukraines tilsagn bør fortsætte i overensstemmelse med forhandlingsrammen. Rådet tilskynder Ukraine til at styrke blandt andet et gennemsigtigt, pluralistisk og uafhængigt medielandskab, beskyttelsen af civilsamfundsorganisationer og håndhævelsen af rettighederne for personer, der tilhører mindretal.
29. Indsatsen for at **bekæmpe udenlandsk informationsmanipulation** og indblanding skal styrkes.

30. For så vidt angår de **økonomiske kriterier** roser Rådet Ukraine for dets vedvarende makroøkonomiske stabilitet og dets fremskridt med reformerne af finanspolitikken og den offentlige forvaltning, som skal fremskyndes, og opfordrer Ukraine til yderligere at gennemføre OECD's principper for virksomhedsledelse. Rådet ser med tilfredshed på de gode fremskridt, der er gjort i retning af at etablere en fungerende markedsøkonomi, og tilskynder Ukraine til at intensivere sine bestræbelser på at fremme sin kapacitet til at klare konkurrencepresset og markedskræfterne i EU. Rådet ser med tilfredshed på den igangværende gennemførelse af planen for Ukraine som led i **Ukrainefaciliteten**, noterer sig med tilfredshed dens afgørende bidrag til de reformer, der hidtil er gennemført, herunder dem, der er nødvendige for Ukraines tiltrædelse af EU, og udbetalingen af tilsvarende midler og minder om behovet for fortsatte reformbestræbelser i denne henseende.
31. Rådet minder om sin fortsatte støtte og roser Ukraines bestræbelser på at øge sin **energisikkerhed**, modstandsdygtighed og forsyningsuafhængighed under de yderst udfordrende omstændigheder i lyset af Ruslands intensiverede angreb på Ukraines energiinfrastruktur og civile infrastruktur. Det noterer sig vigtigheden af at udvikle energiforbindelser for at øge modstandsdygtigheden i Ukraines energisektor og for integrationen på EU's energimarked. Der er nu behov for en hurtig fælles indsats for at bidrage til at adressere de umiddelbare behov og til at styrke Ukraines energisystem efter angrebene.
32. Rådet er stadig fast besluttet på at gøre yderligere fremskridt med Ukraines **gradvise integration** i EU's indre marked på grundlag af en forbedret gennemførelse af associeringsaftalen mellem EU og Ukraine, herunder det vidtgående og brede frihandelsområde.
33. Rådet roser kraftigt Ukraine for dets konsekvente samarbejde om udenrigs- og sikkerhedspolitiske spørgsmål og dets fortsatte bestræbelser på fuld tilpasning til **EU's FUSP**, herunder om restriktive foranstaltninger, i overensstemmelse med principperne om suverænitet og territorial integritet for alle stater. Ukraines meget høje tilpasningsniveau er et stærkt signal om Ukraines strategiske engagement på dets EU-vej. Rådet ser med tilfredshed på Ukraines samarbejde om at forhindre omgåelse af sanktioner over for Rusland og Belarus og landets aktive deltagelse i EU-missioner og -operationer inden for FSFP.

MOLDOVA

34. Rådet roser Moldova for dets stærke engagement og standhaftige arbejde med tiltrædelsesrelaterede reformer på trods af de udfordrende omstændigheder forårsaget af Ruslands angrebskrig mod Ukraine og hybride angreb, der især er rettet mod Moldova, samt den nylige energikrise.
35. Rådet ser med tilfredshed på den vellykkede og hurtige afslutning af screeningsprocessen og noterer sig nøje Kommissionens vurdering af, at alle seks klynger er klar til at blive åbnet. Rådet noterer sig nøje Moldovas vedtagelse af køreplanen for retsstatsprincippet, for offentlig forvaltning og for demokratiske institutioner, som alle er blevet positivt vurderet af Kommissionen. Rådet ser frem til åbning af klynger begyndende med grundprincipklyngen hurtigst muligt og efterfulgt af de øvrige klynger, i overensstemmelse med udvidelsesmetoden og forhandlingsrammen. Rådet udfører arbejde med henblik på at forberede de næste skridt.
36. Rådet glæder sig over det fornyede og styrkede politiske mandat, som Moldovas myndigheder har opnået efter folkeafstemningen om EU-medlemskab den 20. oktober 2024 og det nylige parlamentsvalg, som bekræfter Moldovas befolknings europæiske forhåbninger samt Moldovas engagement i sin vej mod EU og i fortsatte EU-relaterede reformer. Rådet roser den modstandsdygtighed, som Moldovas demokratiske institutioner har udvist med hensyn til at afholde velforvaltede valg i en udfordrende kontekst, herunder intensiveret udenlandsk indblanding, desinformation og cyberangreb, særlig fra Rusland. Rådet noterer sig de indhøstede erfaringer fra disse angreb, som fortsat udgør en trussel mod den demokratiske tillid og mediepluralismen, og vil fortsætte sin støtte til Moldova på dette område.

37. For så vidt angår **grundprincipperne** understreger Rådet vigtigheden af at opretholde reformtempoet, navnlig på områderne retsstatsprincippet, retsvæsen, sikkerhed og grundlæggende rettigheder, herunder rettigheder for personer, der tilhører mindretal. Det ser med tilfredshed på Moldovas inkluderende tilgang til gennemførelse af reformer med inddragelse af civilsamfundet, den private sektor og repræsentanter for diasporaen. Rådet ser også med tilfredshed på Moldovas anmodning om at tiltræde EU's Agentur for Grundlæggende Rettigheder (FRA), hvilket afspejler landets tilsagn om yderligere tilpasning til EU's standarder for beskyttelse og fremme af grundlæggende rettigheder.
38. På grundlag af de betydelige fremskridt, der allerede er gjort, bør Moldova fortsætte med at fremme sin omfattende **reform af retsvæsenet**, herunder afslutte undersøgelsen og udnævnelsen af dommere og anklagere, og styrke retsvæsenets uafhængighed og integritet med henblik på positive resultater vedrørende efterforskning, retsforfølgning og endelige domme på alle niveauer. Rådet tilskynder Moldova til at forbedre den måde, hvorpå den nationale integritetsmyndighed (NIA) fungerer, for effektivt at kontrollere højtstående offentlige embedsmænds aktiver og personlige interesser.
39. Rådet tilskynder Moldova til fortsat at bekæmpe **korrruption**, øge retsforfølgelseskapaciteten og forbedre retsvæsenets uafhængighed. Rådet ser med tilfredshed på Moldovas bekæmpelse af ulovlig finansiering og dets fokus på at skabe solide resultater med hensyn til efterforskning, retsforfølgning og domfældelse, herunder i sager på højt plan. Det roser Moldovas systemiske tilgang til afvikling af oligarki og tilskynder til fortsat gennemførelse af de tilhørende tiltag. Rådet bemærker også myndighedernes engagement i at bekæmpe hvidvask af penge, herunder gennem øget samarbejde med EU's finansielle aktionsgruppe og anvendelse af nye teknologiske redskaber, herunder i valgperioder. Rådet hilser Moldovas bestræbelser på at styrke den offentlige forvaltning og finansforvaltningen velkommen, herunder reform af lokalforvaltningen. Det tilskynder til løbende forbedring af den administrative kapacitet i centrale institutioner.

40. Rådet roser Moldovas modstandsdygtighed over for Ruslands uhørte **hybride** angreb og bekræfter på ny EU's fortsatte støtte, herunder gennem EU's partnerskabsmission i Moldova. Det ser med tilfredshed på Moldovas proaktive bestræbelser på at bekæmpe desinformation, herunder udarbejdelsen af en national kommunikationsstrategi og innovative lokalsamfundsbaseede tilgange til inddragelse af lokale aktører såsom landbrugere, ungdomsorganisationer og religiøse ledere. Rådet tilskynder til fortsat engagement i Gagausien og minder om vigtigheden af at bekæmpe desinformation og fremme inkluderende og objektiv kommunikation om EU-integration på lokalt plan. Rådet tilskynder Moldova til at fortsætte disse inkluderende bestræbelser på at styrke samfundets modstandsdygtighed, fremme vælgerdeltagelse og sikre ytringsfrihed, herunder ved at tilpasse loven om strategiske investeringer til europæiske standarder.
41. Rådet ser med tilfredshed på Moldovas stabile fremskridt med hensyn til at øge sin **energisikkerhed** og forsyningsuafhængighed. Rådet bemærker også positivt Moldovas engagement i at fremskynde **infrastruktursammenkoblinger** for at mindske sårbarhederne og styrke den regionale modstandsdygtighed. EU er rede til fortsat at støtte denne proces.
42. For så vidt angår de **økonomiske kriterier** hilser Rådet de gode fremskridt, der er gjort i retning af at etablere en fungerende markedsøkonomi, velkommen og tilskynder Moldova til at intensivere sine bestræbelser på at fremme sin kapacitet til at klare konkurrencepresset og markeds kræfterne i EU. Rådet understreger vigtigheden af at fortsætte de forandringskabende økonomiske reformer og uddybe sektorsamarbejdet med EU. Rådet anbefaler, at der føres en finanspolitik, som sikrer gældsholdbarhed. Dette omfatter øgede offentlige investeringer for at fremme økonomisk vækst, navnlig gennem **vækstplanen** for Moldova. Rådet glæder sig over oprettelsen af reform- og vækstfaciliteten på 1,9 mia. EUR, som er en del af denne vækstplan, og noterer sig med tilfredshed de reformer, der hidtil er gennemført, og udbetalingen af de tilsvarende midler og minder om behovet for fortsatte reformbestræbelser i denne henseende.

43. Rådet er stadig fast besluttet på at gøre yderligere fremskridt med Moldovas **gradvise integration** i EU's indre marked på grundlag af en forbedret gennemførelse af associeringsaftalen mellem EU og Moldova og det vidtgående og brede frihandelsområde. Det tilskynder til at øge kapaciteten i agenturet for interventioner og betalinger inden for landbrug og støtter yderligere reformkoordinering med EU-bistand.
44. EU bekræfter på ny sin stærke og urokkelige støtte til Moldovas suverænitet og territoriale integritet inden for dets internationalt anerkendte grænser og er stadig fast besluttet på at støtte en omfattende, fredelig og holdbar løsning på konflikten i Transdnestrien. Det opfordrer Rusland til at trække sine militære styrker, der er ulovligt udstationeret på Moldovas område, tilbage.
45. Rådet roser kraftigt Moldova for dets konsekvente samarbejde om udenrigs- og sikkerhedspolitiske spørgsmål og dets fortsatte bestræbelser på fuld tilpasning til **EU's FUSP**, herunder om restriktive foranstaltninger, i overensstemmelse med principperne om suverænitet og territorial integritet for alle stater. Moldovas meget høje tilpasningsniveau er et stærkt signal om Moldovas strategiske engagement på dets EU-vej. Rådet ser med tilfredshed på Moldovas samarbejde om at forhindre omgåelse af sanktioner over for Rusland og Belarus og landets aktive deltagelse i EU-missioner og -operationer inden for FSFP. Rådet hilser Moldovas villighed til at styrke samarbejdet inden for rammerne af sikkerheds- og forsvarspartnerskabet med EU velkommen.

SERBIEN

46. Rådet hilser det velkommen, at EU-integration stadig er Serbiens strategiske mål, og forventer, at Serbien afspejler dette tydeligere i både handlinger og ord. Dette omfatter at udvise stærk politisk vilje og konsekvens i gennemførelsen af EU-relaterede reformer og at kommunikere objektivt og utvetydigt om EU. Selv om reformerne er aftaget betydeligt i løbet af det seneste år, noterer Rådet sig visse nylige positive udviklinger og opfordrer Serbien til at fortsætte denne tendens.

47. Rådet bemærker de generelle fremskridt, der hidtil er gjort i tiltrædelsesforhandlingerne, hvor 22 ud af 35 forhandlingskapitler er åbnet, og to kapitler er foreløbig lukket. Rådet anerkender Kommissionens vurdering af, at Serbien opretholder sit forberedelsesniveau vedrørende åbningsbenchmarkene i klynge 3 (konkurrenceevne og inklusiv vækst), og vil vende tilbage til spørgsmålet om åbning af klynge 3 i overensstemmelse med forhandlingsrammen, idet det navnlig minder om behovet for væsentlige yderligere fremskridt fra Serbiens side med hensyn til retsstatsforhold og normalisering af forbindelserne med Kosovo, som fortsat vil bestemme det overordnede tempo i tiltrædelsesforhandlingerne.
48. Rådet noterer sig nationale **masseprotester**, der blev udløst af sammenstyrningen af halvtaget på en jernbanestation i Novi Sad, som kostede 16 menneskeliv. Selv om forsamlingsfriheden generelt blev sikret, minder Rådet om behovet for at styrke den og sørge for journalisters sikkerhed. Beretninger om vold og overdreven magtanvendelse under nogle af disse protester kræver upartiske og grundige undersøgelser. Rådet opfordrer Serbien til at nedtrappe spændingerne og overvinde den dybe polarisering i samfundet ved at skabe betingelser for en inkluderende dialog med inddragelse af alle interessenter, herunder civilsamfundet.
49. Rådet gentager den generelle vigtighed af at beskytte alle **grundlæggende rettigheder**, herunder mediefrihed, ytringsfrihed, beskyttelse af de mest sårbare grupper samt ikkediskriminerende behandling af personer, der tilhører mindretal, i hele Serbien. Rådet bemærker med beklagelse tilbageskridtene med hensyn til ytringsfrihed, men ser med tilfredshed på vedtagelsen af ændringer af medielovgivningen, hvis gennemførelse i bogstav og ånd er af stor betydning. Rådet ser med tilfredshed på de skridt, der hidtil er taget, og opfordrer Serbien til hurtigt at afslutte udnævnelserne til rådet for reguleringsmyndigheden for elektroniske medier (REM) på en inkluderende og gennemsigtig måde og til at sikre dets evne til at fungere effektivt. Rådet opfordrer også Serbien til aktivt at engagere sig i forebyggelse og bekæmpelse af alle former for desinformation og udenlandsk informationsmanipulation, herunder bekæmpelse af EU-fjendtlige narrativer i medierne og den offentlige kommunikation. Serbien skal sørge for et reelt gunstigt miljø for civilsamfundet, medierne og den akademiske frihed og styrke beskyttelsen af og sikkerheden for journalister.

50. Serbien bør fremskynde reformer og opnå konkrete og håndgribelige resultater vedrørende **grundprincipperne**, navnlig ved at fokusere på at opfylde de foreløbige benchmarks i retsstatskapitel 23 og 24. Rådet bemærker, at der ikke er gjort fremskridt med hensyn til retsvæsenet, og at der er gjort begrænsede fremskridt inden for bekæmpelse af korruption og organiseret kriminalitet.
51. Rådet hilser vedtagelsen af ændringerne af loven om det forenede vælgerregister velkommen og påpeger vigtigheden af en korrekt gennemførelse heraf, navnlig ved at afslutte revisionen af vælgerregistret. Rådet tilskynder kraftigt Serbien til at behandle de resterende henstillinger fremsat af OSCE/ODIHR og Europarådets organer, herunder de henstillinger, der vedrører centrale aspekter af **valgprocessen**.
52. Rådet ser med tilfredshed på de fortsatte fremskridt, der er gjort med grænseforvaltning, og opfordrer Serbien til hurtigt at tilpasse sig EU's visumpolitik. Rådet bemærker med bekymring erhvervelsen af ret til visumfri indrejse i EU for russiske statsborgere ved at tildele dem serbisk statsborgerskab efter en hasteprocedure, hvilket udgør en potentiel sikkerhedsrisiko for EU.
53. For så vidt angår de **økonomiske kriterier** ser Rådet med tilfredshed på Serbiens gode forberedelsesniveau med hensyn til at udvikle en fungerende markedsøkonomi og tilskynder Serbien til at intensivere bestræbelserne på at fremme sin kapacitet til at klare konkurrencepresset og markeds kræfterne i EU og gennemføre de nødvendige strukturreformer. Rådet ser med tilfredshed på de skridt, som Serbien har taget til at diversificere sine energikilder og -ruter.
54. Rådet er stadig fast besluttet på at gøre yderligere fremskridt med Serbiens gradvise integration i EU's indre marked på grundlag af bl.a. en forbedret gennemførelse af stabiliserings- og associeringsaftalen. Rådet ser med tilfredshed på den igangværende gennemførelse af **vækstplanen** for Vestbalkan i Serbien, som er på vej til at give borgerne konkrete fordele. Det noterer sig med tilfredshed udbetalingen af forfinansiering og opfordrer Serbien til at fortsætte gennemførelsen af sin reformdagsorden med henblik på de næste betalinger.

55. Rådet tilskynder Serbien til at styrke **gode naboskabsforbindelser** og bidrage til stabilitet og forsoning med alle partnere i regionen. Det glæder sig over, at Serbien har fastholdt sit engagement i en række regionale samarbejdsinitiativer, men der er stadig behov for en beslutsom indsats for at løse problemer, der har rod i fortiden, i overensstemmelse med folkeretten og fastlagte principper.
56. Rådet fremhæver fortsat vigtigheden af et meningsfuldt regionalt samarbejde om **national håndtering af krigsforbrydelser**, opklaring af de resterende sager om forsvundne personer og fuldt samarbejde med den internationale residualmekanisme for krigsforbryderdomstole. Der bør ikke være støtte til dømte krigsforbrydere eller til forherligelse eller benægtelse af deres forbrydelser.
57. Rådet udtrykker tilfredshed med Serbiens nylige gradvise fremgang i tilpasningen til EU's FUSP, men gentager sin stærke forventning til Serbien om at intensivere sine bestræbelser på fuld **tilpasning**, navnlig ved at tilpasse sig EU's restriktive foranstaltninger over for Rusland og Belarus, der er truffet i forbindelse med Ruslands angrebskrig mod Ukraine, som en topprioritet. Rådet opfordrer også de serbiske myndigheder til at afstå fra handlinger og erklæringer, der er i strid med EU-holdninger vedrørende udenrigspolitik og andre strategiske spørgsmål. Rådet glæder sig over Serbiens bistand til Ukraine og tilskynder Serbien til at fortsætte sit samarbejde med EU om at forhindre omgåelse af EU's restriktive foranstaltninger. Rådet glæder sig over Serbiens fortsatte aktive deltagelse i og vigtige bidrag til EU-missioner og -operationer inden for EU's FSFP.
58. Rådet bekræfter på ny sin fulde støtte til den EU-faciliterede dialog mellem Beograd og Pristina om normalisering af forbindelserne, som ledes af den højtstående repræsentant og støttes af EU's særlige repræsentant.

59. Fremskridt på deres respektive europæiske vej afhænger af den indsats, der ydes for fuldt ud at gennemføre alle deres forpligtelser i henhold til aftalen fra 2023 om vejen til normalisering og gennemførelsesbilaget hertil og alle tidligere aftaler uden yderligere forsinkelser eller forhåndsbetingelser. Begge parter risikerer at gå glip af vigtige muligheder, hvis der ikke gøres fremskridt med normalisering af deres forbindelser. Rådet erkender, at den interne politiske situation i både Serbien og Kosovo har skabt udfordringer for at gøre fremskridt, og beklager, at de to parter stadig ikke har gennemført flere dialogaftaler fuldt ud.
60. Serbien forventes at gennemføre alle aftaler, der er indgået som led i dialogen, fuldt ud og at begynde at opfylde sine forpligtelser i henhold til aftalen fra 2023 ved at indlede anerkendelsen af dokumenter og symboler i overensstemmelse med artikel 1 og afholde sig fra at gøre indsigelse mod Kosovos medlemskab af en international organisation i overensstemmelse med artikel 4.
61. Rådet gentager, at status for serbisk støttede strukturer og tjenester, navnlig sundhedspleje og uddannelse, forventes at blive løst på en koordineret, gennemsigtig og inkluderende måde i overensstemmelse med dialogaftaler og Kosovos ret.
62. Rådet gentager sine forventninger til reintegration af kosovoserbere begyndende med inkluderende deltagelse i Kosovos institutioner på alle niveauer og efterfulgt af betingelsesløs reintegration af kvalificeret rets- og politipersonale i overensstemmelse med dialogaftaler og under fuld overholdelse af Kosovos retlige rammer.
63. Serbien og Kosovo forventes at afholde sig fra provokerende handlinger, undgå splittende retorik og finde holdbare og koordinerede løsninger, der garanterer sikkerhed, tryghed og deltagelsesdemokrati for alle borgere. Rådet noterer sig de nedtrapningsskridt, som begge parter har taget i 2025.

64. Rådet gentager sin stærke fordømmelse af de voldelige handlinger begået af kosovoserbiske demonstranter over for borgere, KFOR-tropper, retshåndhævelse og medier i det nordlige Kosovo i maj 2023 og det voldelige angreb på Kosovos politi i september 2023. Vold kan ikke retfærdiggøres. Rådet bemærker med dyb bekymring, at Serbien endnu ikke har opfyldt forventningerne om fuld ansvarliggørelse, og beklager dybt Serbiens utilstrækkelige tiltag i denne henseende, herunder overtrædelser af dialogprocedurer om gensidig retshjælp.
65. Rådet noterer sig, at den højtstående repræsentant er rede til at indkalde til et møde på højt plan i dialogen, når betingelserne er gunstige, og forventer, at begge parter udnytter lejligheden til at opnå konkrete resultater hen imod en omfattende juridisk bindende aftale om normalisering af forbindelserne i overensstemmelse med folkeretten og gældende EU-ret.

NORDMAKEDONIEN

66. Rådet glæder sig over, at Nordmakedonien har fastholdt EU-integration som sit strategiske mål, og opfordrer det til at intensivere bestræbelserne på at fremme de EU-relaterede reformer. Rådet minder om sine konklusioner fra juli 2022 og bemærker, at Nordmakedonien endnu ikke har fuldført **de forfatningsmæssige ændringer**, som det har forpligtet sig til. Rådet bekræfter på ny, at det er villigt til at indkalde til endnu en regeringskonference uden yderligere forsinkelser eller en yderligere politisk afgørelse, så snart Nordmakedonien har gennemført denne forpligtelse i overensstemmelse med sine interne procedurer. Derefter er Rådet rede til hurtigst muligt at åbne den første forhandlingsklynge i overensstemmelse med forhandlingsrammen.

67. Rådet understreger, at der er behov for hurtige og beslutsomme tiltag, for at Nordmakedonien kan opfylde åbningsbenchmarkene for klynge 1 om **grundprincipperne**. Rådet opfordrer Nordmakedonien til at intensivere indsatsen og gennemføre reformer, navnlig på retsstatsområdet, hvor der ikke er gjort fremskridt i det seneste år. Nordmakedonien er nødt til at sikre retsvæsenets uafhængighed og integritet, herunder ved at styrke domstolsrådet i overensstemmelse med henstillingerne fra peerevalueringsmissionen i 2023 og Venedigkommissionens udtalelse. Bekæmpelsen af korruption og organiseret kriminalitet skal styrkes. Nordmakedonien er nødt til at forbedre sine resultater med effektiv efterforskning, retsforfølgning, endelig domfældelse og konfiskation af udbyttet af kriminelle aktiviteter i korruptionssager på højt plan. Rådet opfordrer Nordmakedonien til at vedtage en ny straffelov i overensstemmelse med gældende EU-ret og internationale standarder. Rådet bemærker, at der er gjort visse fremskridt på området reform af den offentlige forvaltning, og tilskynder Nordmakedonien til at intensivere sine bestræbelser vedrørende modernisering af sin offentlige forvaltning og sikre, at den nødvendige administrative kapacitet er til stede.
68. Rådet noterer sig oplysningerne fra Kommissionen om visse nylige fremskridt, der er gjort, og tilskynder Nordmakedoniens myndigheder til at forberede og afslutte arbejdet på en inkluderende måde med alle **tre køreplaner** for demokratiske institutioners funktion, reform af den offentlige forvaltning og retsstatskapitlerne samt med **handlingsplanen** for beskyttelse af rettighederne for personer, der tilhører mindretal eller befolkningsgrupper.
69. Rådet gentager sin opfordring til Nordmakedonien om yderligere at styrke **de grundlæggende rettigheder**, herunder rettighederne for personer, der tilhører mindretal eller befolkningsgrupper, samt mediefriheden og ytringsfriheden.

70. Rådet hilser det velkommen, at de nylige lokalvalg, der blev afholdt i oktober og november 2025, generelt var konkurrenceprægede, om end med visse proceduremæssige mangler. Der er stadig behov for en omfattende **valgreform**, som omfatter behandling af de udestående henstillinger fra OSCE/ODIHR og Venedigkommissionen.
71. Rådet ser med tilfredshed på samarbejdet mellem Nordmakedonien og Frontex om grænseforvaltning. Rådet opfordrer Nordmakedonien til at intensivere bestræbelserne på at forbedre asylmodtagelsessystemerne og -procedurene.
72. Med hensyn til de **økonomiske kriterier** bemærker Rådet Nordmakedoniens gode forberedelsesniveau og begrænsede fremskridt med hensyn til at udvikle en fungerende markedsøkonomi. Det bemærker positivt, at Nordmakedonien har gjort visse fremskridt, og tilskynder kandidatlandet til at intensivere sine bestræbelser på at gøre fremskridt med hensyn til sin kapacitet til at klare konkurrencepresset og markedskræfterne i EU og gennemføre de nødvendige strukturreformer. Rådet glæder sig over de nylige fremskridt med hensyn til jernbaneforbindelsen langs transportkorridor VIII, som er af strategisk betydning, og forventer en effektiv gennemførelse af de tilsagn, der er givet.
73. Rådet er stadig fast besluttet på at gøre yderligere fremskridt med Nordmakedoniens gradvise integration i EU's indre marked på grundlag af bl.a. en forbedret gennemførelse af stabiliserings- og associeringsaftalen. Rådet ser med tilfredshed på den igangværende gennemførelse af **vækstplanen** for Vestbalkan i Nordmakedonien, som er på vej til at give borgerne konkrete fordele. Det noterer sig med tilfredshed de første to delvise betalinger under reform- og vækstfaciliteten og opfordrer Nordmakedonien til at fortsætte gennemførelsen af sin reformdagsorden.

74. Rådet bemærker, at **gode naboskabsforbindelser** og regionalt samarbejde stadig er væsentlige elementer i såvel udvidelsesprocessen som stabiliserings- og associeringsprocessen. Rådet minder om betydningen af at opnå konkrete resultater og gennemføre bilaterale aftaler i god tro, herunder Prespaaftalen med Grækenland og traktaten om venskab, godt naboskab og samarbejde med Bulgarien i overensstemmelse med forhandlingsrammen.
75. Rådet udtrykker stor anerkendelse af Nordmakedoniens konsekvente samarbejde om udenrigspolitiske spørgsmål og dets faste og langvarige fulde tilpasning til **EU's FUSP**, herunder vedrørende EU's restriktive foranstaltninger, hvilket er et stærkt signal om Nordmakedoniens strategiske engagement i sin EU-kurs. Rådet ser også med tilfredshed på Nordmakedoniens fortsatte aktive deltagelse i EU-missioner og -operationer inden for FSFP og villighed til at styrke samarbejdet inden for rammerne af sikkerheds- og forsvarspartnerskabet med EU.

BOSNIEN-HERCEGOVINA

76. Efter Det Europæiske Råds afgørelse fra marts 2024 om at **indlede tiltrædelsesforhandlinger** med Bosnien-Hercegovina ser Rådet frem til, at Bosnien-Hercegovina tager alle de relevante skridt, der er fastsat i Kommissionens henstilling af 12. oktober 2022, med henblik på Rådets vedtagelse af forhandlingsrammen, når disse betingelser er opfyldt. Der er behov for en yderligere indsats for at opfylde de 14 nøgleprioriteter, der er fastsat i Kommissionens udtalelse om landets ansøgning om EU-medlemskab, som Rådet godkendte i 2019.

77. Rådet bemærker, at **reformdynamikken** fortsat er i stilstand, og opfordrer indtrængende alle politiske aktører til at forny landets fokus på at gøre fremskridt på vejen mod EU og gennemføre de nødvendige reformer. Bosnien-Hercegovina bør som en prioritet vedtage den nye lov om det høje domstols- og anklageråd og loven om domstole i overensstemmelse med europæiske standarder samt udpege en chefforhandler. Bosnien-Hercegovina skal også udarbejde en national plan for vedtagelse af gældende EU-ret og hurtigt udpege en national IPA-koordinator.
78. Rådet bemærker, at der ikke er gjort fremskridt med hensyn til **retsvæsenet og bekæmpelse af korruption**, og understreger, at forfatningsdomstolens afgørelser skal overholdes, gennemføres og håndhæves fuldt ud. Rådet bemærker også, at der er gjort visse fremskridt med **bekæmpelse af organiseret kriminalitet**, og hilser ratifikationen af samarbejdsaftalen med Eurojust og vedtagelsen af loven om beskyttelse af personoplysninger velkommen. Der er stadig behov for at opnå resultater vedrørende efterforskninger og domfældelser og fortsat styrkelse af landets institutionelle kapacitet og planlægnings- og koordineringskapacitet inden for bekæmpelse af korruption og organiseret kriminalitet.
79. Rådet ser med tilfredshed på vedtagelsen af loven om grænsekontrol og den operationelle indsættelse af Frontexpersonale efter undertegnelsen og den midlertidige anvendelse af statusaftalen med Frontex og opfordrer Bosnien-Hercegovina til hurtigt at tilpasse sig EU's **visumpolitik** fuldt ud.
80. Rådet bemærker den begrænsede indsats på området **grundlæggende rettigheder** og opfordrer Bosnien-Hercegovina til fuldt ud at respektere forsamlings-, forenings- og ytringsfriheden og afstå fra enhver handling, der har en negativ indvirkning på udøvelse heraf. Valgintegriteten skal forbedres forud for parlamentsvalget i 2026 i overensstemmelse med henstillingerne fra internationale organer.

81. Med hensyn til de **institutionelle mekanismer**, der blev indført ved Daytonfredsaftalen, skal Bosnien-Hercegovina gennemføre yderligere forfatnings- og valgreformer for at sikre alle borgerne ligestilling og ikkeforskelsbehandling, navnlig ved gennemførelse af retspraksis vedrørende Sejdić-Finci-afgørelsen og relateret retspraksis fra Den Europæiske Menneskerettighedsdomstol. Rådet gentager sin opfordring til en inkluderende proces med begrænsede forfatnings- og valgreformer gennem reel dialog og i overensstemmelse med europæiske standarder for at udelukke alle former for ulighed og forskelsbehandling i valgprocessen, navnlig i lyset af valget i 2026. Rådet minder også om, at en række af forfatningsdomstolens afgørelser endnu ikke er fuldbyrdet fuldt ud. Der bør ikke tages skridt, som vil gøre gennemførelsen af disse afgørelser mere udfordrende eller yderligere uddybe splittelserne.
82. Rådet gentager sit **fulde engagement** i EU-perspektivet for Bosnien-Hercegovina som et samlet, forenet og suverænt land. Rådet opfordrer indtrængende alle politiske aktører i Bosnien-Hercegovina til at afholde sig og tage afstand fra provokerende splittende retorik og handlinger, herunder at sætte spørgsmålstegn ved landets suverænitet, enhed og territoriale integritet, til at overholde principperne om lighed og ikkeforskelsbehandling for alle borgere, der tilhører alle befolkningsgrupper i landet, og andre og til at bringe lovprisningen af dømte krigsforbrydere til ophør samt aktivt fremme tillid og forsoning.
83. Rådet noterer sig den nylige udvikling i Republika Srpskas nationalforsamling, som bidrager til nedtrapningen i den politiske situation. Rådet understreger, at det er af afgørende betydning, at myndighederne i enheden Republika Srpska udviser klar politisk vilje til at bevæge sig væk fra de resterende initiativer og den resterende lovgivning, der er i strid med den forfatningsmæssige orden og landets vej mod EU, og som fortsat giver anledning til bekymring.

84. For så vidt angår de **økonomiske kriterier** tilskynder Rådet Bosnien-Hercegovina til at intensivere sine bestræbelser på at fremme etableringen af en fungerende markedsøkonomi og landets kapacitet til at klare konkurrencepresset og markeds kræfterne i EU og til at gennemføre de nødvendige strukturreformer.
85. Rådet er stadig fast besluttet på at gøre yderligere fremskridt med Bosnien-Hercegovinas gradvise integration i EU's indre marked på grundlag af bl.a. en forbedret gennemførelse af stabiliserings- og associeringsaftalen. Rådet ser med tilfredshed på den igangværende gennemførelse af **vækstplanen** for Vestbalkan i Bosnien-Hercegovina, som er på vej til at give borgerne konkrete fordele. Rådet ser med tilfredshed på den nylige vedtagelse af den **reformdagsorden**, der er nødvendig for udbetalinger fra reform- og vækstfaciliteten, og opfordrer Bosnien-Hercegovina til at ratificere låne- og facilitetsaftalerne, udpege koordinatoren for reform- og vækstfaciliteten og begynde at gennemføre reformerne uden yderligere forsinkelse.
86. Rådet ser med tilfredshed på fornyelsen af mandatet for **EUFOR ALTHEA**, som fortsat spiller en central rolle med hensyn til at støtte Bosnien-Hercegovinas myndigheder i at opretholde et sikkert og trygt miljø for alle borgere.
87. Rådet gentager vigtigheden af fortsat samarbejde mellem internationale aktører og udtrykker støtte til **den højtstående repræsentants** og dennes kontors opgave med at gennemføre 5+2-dagsordenen.
88. Rådet tilskynder Bosnien-Hercegovina til yderligere aktivt at engagere sig i regionalt samarbejde og **gode naboskabsforbindelser** og gentager sin opfordring til Bosnien-Hercegovina om hurtigt at ratificere alle regionale **mobilhedsaftaler** inden for rammerne af Berlinprocessen.

89. Rådet roser Bosnien-Hercegovinas fulde tilpasning til **EU's FUSP**, hvilket viser landets tydelige engagement i vejen mod EU, og tilskynder Bosnien-Hercegovina til at fastholde den og til fuldt ud at gennemføre restriktive foranstaltninger, herunder over for Rusland og Belarus.

KOSOVO

90. Rådet ser med tilfredshed på Kosovos fortsatte **engagement** i landets europæiske vej og de dertil knyttede reformer, som EU fortsat vil yde støtte til.
91. Rådet bemærker de generelt **begrænsede fremskridt** med reformer i rapporteringsperioden og opfordrer Kosovo til at etablere et tværpolitisk samarbejde og fremskynde reformtempoet. Der er navnlig behov for en indsats for at styrke reformen af den offentlige forvaltning og retsstatsforholdene, herunder konsolidering af retssystemet, bekæmpelse af korruption og beskyttelse af grundlæggende rettigheder, navnlig ytringsfriheden, hvor der ikke er gjort fremskridt. Rådet **bemærker, at der er gjort visse fremskridt** med bekæmpelse af organiseret kriminalitet.
92. Rådet hilser det velkommen, at **parlamentsvalget** i februar 2025 var konkurrencepræget og blev afholdt inden for en ny retlig ramme, men bemærker også de betydelige udfordringer og tilskynder Kosovo til fortsat at konsolidere sin valgramme i overensstemmelse med henstillingerne fra EU-valgobservationsmissionen 2025.
93. Rådet bemærker med bekymring det langvarige politiske dødvande efter parlamentsvalget og understreger vigtigheden af en velforvaltet og inkluderende valgproces med henblik på det tidlige parlamentsvalg den 28. december 2025, idet det beklager forsøgene på at politisere den centrale valgkommissions arbejde.
94. Rådet hilser det velkommen, at **lokalvalget** i 2025 blev afholdt på en gennemsigtig og professionel måde med deltagelse af alle befolkningsgrupper.
95. Rådet anerkender de fremskridt, der er gjort med hensyn til migrationsstyring, og opfordrer Kosovo til hurtigt at tilpasse sig EU's visumpolitik.

96. For så vidt angår de **økonomiske kriterier** hilser Rådet det velkommen, at Kosovo har opnået visse fremskridt med hensyn til at udvikle en fungerende markedsøkonomi og med hensyn til sin kapacitet til at klare konkurrencepresset og markeds kræfterne i EU, og tilskynder Kosovo til at gennemføre nødvendige strukturreformer.
97. Rådet er stadig fast besluttet på at gøre yderligere fremskridt med Kosovos gradvise integration i EU's indre marked på grundlag af bl.a. en forbedret gennemførelse af stabiliserings- og associeringsaftalen. Rådet ser med tilfredshed på den igangværende gennemførelse af **vækstplanen** for Vestbalkan i Kosovo, som er på vej til at give borgerne konkrete fordele. Som en forudsætning for at begynde at modtage udbetalinger fra reform- og vækstfaciliteten er Kosovo nødt til at ratificere låne- og facilitetsaftalerne uden yderligere forsinkelse.
98. Rådet tilskynder Kosovo til fortsat at samarbejde med **EULEX** og andre relevante internationale aktører og til betingelsesløst at støtte det arbejde, som udføres af **Kosovos specialistkammer og den særlige anklagemyndighed**.
99. En konstruktiv tilgang til **regionalt samarbejde**, navnlig i CEFTA, er stadig væsentlig.
100. Rådet udtrykker stor anerkendelse af Kosovos fordømmelse af Ruslands angrebskrig mod Ukraine, dets fortsatte frivillige tilpasning til **EU's FUSP** og dets gennemførelse af EU's restriktive foranstaltninger, som er et stærkt udtryk for Kosovos strategiske valg og dets plads i et værdifællesskab.
101. Rådet, der med tilfredshed noterer sig den velordnede overdragelse af lokalforvaltningen i de fire nordlige kommuner, gentager sine konklusioner fra sidste år og ser frem til at ophæve de resterende foranstaltninger.
102. Rådet bekræfter på ny sin fulde støtte til den EU-faciliterede dialog mellem Beograd og Pristina om normalisering af forbindelserne, som ledes af den højtstående repræsentant og støttes af EU's særlige repræsentant.

103. Fremskridt på deres respektive europæiske vej afhænger af den indsats, der ydes for fuldt ud at gennemføre alle deres forpligtelser i henhold til aftalen fra 2023 om vejen til normalisering og alle tidligere aftaler uden yderligere forsinkelser eller forhåndsbetingelser. Begge parter risikerer at miste vigtige muligheder, hvis der ikke gøres fremskridt med normalisering af deres forbindelser. Rådet erkender, at den interne politiske situation i både Kosovo og Serbien har skabt udfordringer for at gøre fremskridt, og beklager, at de to parter stadig ikke har gennemført flere dialogaftaler fuldt ud.
104. Kosovo forventes fuldt ud at gennemføre alle de aftaler, der er indgået i dialogen mellem Beograd og Pristina, og som omfatter oprettelse af sammenslutningen/fællesskabet af kommuner med serbisk flertal, og begynde at opfylde sine forpligtelser i henhold til aftalen fra 2023 ved at indlede en proces, der fører til særlige ordninger og garantier "for et passende niveau af selvforvaltning for det serbiske fællesskab i Kosovo" i overensstemmelse med artikel 7.
105. Rådet gentager, at status for serbisk støttede strukturer og tjenester i Kosovo, navnlig sundhedspleje og uddannelse, forventes at blive løst på en koordineret, gennemsigtig og inkluderende måde i overensstemmelse med dialogaftaler og Kosovos ret. Rådet noterer sig med bekymring flere ukoordinerede tiltag fra Kosovos side, blandt andre tiltag, som er rettet mod serbisk støttede strukturer og tjenester, der er i drift i Kosovo, og som har haft indvirkning på kosovoserbere og andre fællesskaber og deres adgang til grundlæggende offentlige og sociale tjenester.
106. Rådet gentager sine forventninger til reintegration af kosovoserbere begyndende med inkluderende deltagelse af dem i Kosovos institutioner på alle niveauer og efterfulgt af betingelsesløs reintegration af kvalificeret rets- og politipersonale i overensstemmelse med dialogaftaler og under fuld overholdelse af Kosovos retlige rammer.
107. Kosovo og Serbien forventes at afholde sig fra provokerende handlinger, undgå splittende retorik og finde holdbare og koordinerede løsninger, der garanterer sikkerhed, tryghed og deltagelsesdemokrati for alle borgere. Rådet noterer sig de nedtrappingskridt, som begge parter har taget i 2025.

108. Rådet gentager sin stærke fordømmelse af de voldelige handlinger begået af kosovoserbiske demonstranter over for borgere, KFOR-tropper, retshåndhævelse og medier i det nordlige Kosovo i maj 2023 og det voldelige angreb på Kosovos politi i september 2023 og udtrykker solidaritet med de berørte personer. Vold kan ikke retfærdiggøres. Det tydeliggør behovet for fuld ansvarliggørelse.
109. Rådet noterer sig, at den højtstående repræsentant er rede til at indkalde til et møde på højt plan i dialogen, når betingelserne er gunstige, og forventer, at begge parter udnytter lejligheden til at opnå konkrete resultater hen imod en omfattende juridisk bindende aftale om normalisering af forbindelserne i overensstemmelse med folkeretten og gældende EU-ret.
110. Rådet minder om behovet for at ændre dagsordenen for Kosovos særlige gruppe om normalisering for at afspejle Kosovos forpligtelser omhandlet i aftalen fra 2023.

TYRKIET

111. Tyrkiet er stadig kandidatland og en vigtig partner på mange områder af fælles interesse. Rådet bekræfter på ny sine tidligere konklusioner og bemærker, at Tyrkiets tiltrædelsesforhandlinger reelt er gået i stå, og at det ikke kan overvejes at åbne eller lukke yderligere kapitler. Rådet gentager, at det i tråd med tidligere konklusioner fra Rådet og Det Europæiske Råd om forbindelserne med Tyrkiet lægger vægt på EU's strategiske interesse i stabile og sikre forhold i det østlige Middelhavsområde og i udviklingen af samarbejdsbaserede og gensidigt berigende forbindelser med Tyrkiet.
112. EU minder om, at det er **villigt til fortsat at samarbejde med Tyrkiet** på områder af fælles interesse på en gradvis, proportionel og reversibel måde i overensstemmelse med Det Europæiske Råds konklusioner fra april 2024 og med forbehold af fastlagte betingelser.

113. Rådet noterer sig nøje de **konkrete skridt, der er taget i denne forbindelse**, navnlig afholdelsen af nye eller tidligere suspenderede dialoger på højt plan og Den Europæiske Investeringsbanks arbejde hen imod at genoptage operationerne med fokus på den private sektor. Rådet noterer sig også nøje fortsættelsen af dialogerne om udenrigspolitik og regionale spørgsmål og de sektorspecifikke dialoger på højt plan mellem EU og Tyrkiet, jf. tidligere konklusioner fra Det Europæiske Råd. Tyrkiets eget konstruktive engagement vil være medvirkende til at fremme de forskellige samarbejdsområder. I denne henseende lægger Rådet særlig vægt på genoptagelse af og fremskridt i forhandlingerne om en løsning på Cyperspørgsmålet med henblik på yderligere at styrke samarbejdet mellem EU og Tyrkiet.
114. Rådet er dybt foruroliget over de bekymrende tilbageskridt og den fortsatte **forværring på områderne demokrati, retsstatsforhold og grundlæggende rettigheder**. Den systemiske mangel på uafhængighed og det utilbørlige pres på retsvæsenet samt begrænsningerne af fri og sikker ytringsfrihed og anholdelsen og retsforfølgningen af demokratisk valgte embedsmænd og oppositionspersoner, herunder Istanbuls borgmester, samt politiske aktivister, repræsentanter for civilsamfundet og erhvervslivet, journalister og andre giver anledning til stigende spørgsmål vedrørende Tyrkiets engagement med hensyn til demokratiske værdier og øget bekymring om dets retsvæsens uafhængighed. Det stigende pres på civilsamfundsorganisationer, især organisationer, der beskæftiger sig med kvinder, LGBTI-personer, miljøbeskyttelse og menneskerettigheder, giver også anledning til alvorlig bekymring. Rådet opfordrer Tyrkiet til hurtigt at vende de negative tendenser og på troværdig vis afhjælpe disse og alle andre alvorlige mangler, der er påpeget i Kommissionens rapport.
115. Rådet er også dybt bekymret over Tyrkiets fortsatte mangel på fremskridt med gennemførelsen af den europæiske menneskerettighedskonvention (EMRK) og af Den Europæiske Menneskerettighedsdomstols domme. Rådet gentager sine opfordringer til myndighederne om at intensivere samarbejdet med Europarådet og efterkomme vigtige henstillinger fra dets organer, fuldt ud gennemføre den europæiske menneskerettighedskonvention (EMRK) og andre internationale menneskerettighedsinstrumenter, som Tyrkiet er part i, samt fuldbyrde alle Den Europæiske Menneskerettighedsdomstols domme i overensstemmelse med artikel 46 i EMRK.

116. Rådet gentager vigtigheden af fortsatte og varige forbedringer af **forbindelserne mellem Tyrkiet og Grækenland**. Rådet minder om, at nedtrapningen i det østlige Middelhavsområde skal opretholdes.
117. Rådet forventer fortsat, at Tyrkiet utvetydigt forpligter sig til **gode naboskabsforbindelser** og fredelig bilæggelse af tvister, om nødvendigt med bistand fra Den Internationale Domstol. Rådet gentager som anført i alle relevante rådskonklusioner og i erklæringen af 21. september 2005, at Tyrkiet skal opfylde sine forpligtelser i henhold til forhandlingsrammen, herunder fuld, ikkediskriminerende gennemførelse af tillægsprotokollen til associeringsaftalen over for alle medlemsstater. Anerkendelse af alle medlemsstater er væsentlig. Tyrkiet skal normalisere sine forbindelser med Republikken Cypern og respektere alle EU-medlemsstaters suverænitet og territoriale integritet samt alle deres suveræne rettigheder i overensstemmelse med EU-retten og folkeretten, herunder De Forenede Nationers havretskonvention.
118. Rådet gentager EU's fulde engagement i en samlet **løsning på Cypernproblemet** inden for den ramme, der er aftalt i FN, i overensstemmelse med alle FN's Sikkerhedsråds relevante resolutioner og med de principper, som Unionen bygger på, og gældende EU-ret. Det er stadig vigtigt, at Tyrkiet forpligter sig og aktivt bidrager til en sådan fredelig løsning, herunder de eksterne aspekter heraf. Rådet ser med tilfredshed på de skridt, som De Forenede Nationers generalsekretær har taget i retning af genoptagelse af forhandlingerne om en samlet løsning, herunder udnævnelsen af en personlig udsending for Cypern. EU er fortsat rede til at spille en aktiv rolle ved at støtte alle faser af den FN-ledede proces med alle til rådighed stående hensigtsmæssige midler. I den forbindelse ser Rådet frem til et tæt samarbejde med Kommissionens særlige udsending for Cypern. Rådet minder om betydningen af Varoshas status, fordømmer alle Tyrkiets ensidige handlinger, der strider mod FN's Sikkerhedsråds resolutioner, og gentager sin opfordring til, at de omgående omgøres. Rådet opfordrer Tyrkiet til at overholde alle FN's Sikkerhedsråds relevante resolutioner, navnlig resolution 541, 550, 789 og 1251.

119. For så vidt angår de **økonomiske kriterier** bemærker Rådet, at der er gjort visse fremskridt, og tilskynder Tyrkiet til fortsat at gennemføre stabilitetsorienterede makroøkonomiske politikker og til fortsat at adressere bekymringerne over, om Tyrkiets markedsøkonomi og institutionelle og reguleringsmæssige rammer fungerer på passende vis.
120. Rådet roser Tyrkiet for dets fortsatte bestræbelser på at huse en af verdens største flygtningegrupper. **Erklæringen fra EU og Tyrkiet** vedbliver med at være den vigtigste ramme for samarbejde om migration og giver fortsat resultater. Tyrkiet og EU fortsatte med at samarbejde om at støtte flygtninge og værtssamfund i Tyrkiet. Rådet gentager vigtigheden af fuldstændig og ikkediskriminerende gennemførelse af erklæringen fra EU og Tyrkiet, herunder over for Republikken Cypern, og af at genoptage tilbagesendelser og forhindre irregulære ankomster uden yderligere forsinkelse. I denne forbindelse påpeger Rådet også behovet for, at Tyrkiet fuldt ud og effektivt gennemfører tilbagetagelsesaftalen mellem EU og Tyrkiet og samarbejder på området retlige og indre anliggender med alle EU-medlemsstater samt tilpasser sig EU's visumpolitik.
121. Rådet minder om, at Tyrkiet skal opfylde sine forpligtelser med hensyn til gennemførelse af **toldunionen mellem EU og Tyrkiet** og sikre effektiv anvendelse heraf på alle medlemsstater og fuldt ud tilpasse sin toldpolitik til EU's fælles toldtarif, generelle toldpræferenceordning og ordning for kontrol med eksport af produkter med dobbelt anvendelse samt til EU-lovgivningen om udenlandske direkte investeringer. Rådet anerkender de fremskridt, der er gjort i retning af at finde en løsning på en række handelsbarrierer og fjerne visse restriktioner, og forventer, at Tyrkiet fortsætter og intensiverer arbejdet med at fjerne de resterende handelshindringer.
122. Rådet anerkender de specifikke foranstaltninger, som Tyrkiet har truffet for at standse omgåelsen af **EU-sanktioner over for Rusland** gennem sit område, og som skal gennemføres og suppleres med yderligere bestræbelser, hvor det er relevant, navnlig vedrørende avancerede teknologiprodukter, der anvendes til militære formål af Rusland, og med hensyn til Ruslands "skyggeflåde". Aktivt og stærkere samarbejde med EU om at forebygge og opdage omgåelse af EU-sanktioner er stadig altafgørende.

123. Rådet beklager dybt Tyrkiets fortsat meget lave grad af tilpasning til **EU's FUSP** og dets manglende tilpasning til **EU's restriktive foranstaltninger**, der er vedtaget som reaktion på Ruslands angrebskrig mod Ukraine, og gentager sin kraftige opfordring til Tyrkiet om at intensivere sin tilpasning til EU's FUSP-holdninger og restriktive foranstaltninger som en topprioritet. Dette er de tyrkiske myndigheder nødt til at korrigere, blandt andet inden for rammerne af dialogerne mellem EU og Tyrkiet om udenrigspolitik og regionale spørgsmål. Rådet bemærker, at Tyrkiet har udvist en konstruktiv tilgang til en række regionale og geopolitiske spørgsmål. Rådet anerkender Tyrkiets vigtige rolle i den fortsatte facilitering af forhandlinger mellem Ukraine og Rusland i Istanbul og Tyrkiets generelle støtte til og bidrag til Ukraine, som skal opretholdes og udvides.

GEORGIEN

124. Rådet bekræfter på ny Unionens støtte til det store flertal af det georgiske folks forhåbninger om en europæisk fremtid.

125. De tiltag, som de georgiske myndigheder har iværksat, lever ikke op til EU's forventninger til et kandidatland. Rådet bemærker de alvorlige generelle tilbageskridt inden for demokrati, menneskerettigheder og retsstatsforhold, herunder vedtagelsen af undertrykkende lovgivning, der undergraver de grundlæggende rettigheder og friheder, den politiske instrumentalisering af retsvæsenet, forfølgelsen af oppositionsledere, de vilkårlige anholdelser af demonstranter og journalister og indskrænkningen af det civilsamfundsmæssige råderum.

126. Rådet fordømmer og opfordrer til ophør af desinformation og EU-fjendtlige narrativer, der spredes af de georgiske myndigheder.

127. Rådet bemærker med beklagelse Georgiens tilbageskridt inden for alle de ni skridt, på grundlag af hvilke landet blev tildelt kandidatstatus. Derfor er Georgiens EU-tiltrædelsesproces reelt gået i stå, indtil myndighederne udviser et resolut engagement i at vende kursen og vende tilbage til EU-tiltrædelsesvejen.
128. Rådet opfordrer de georgiske myndigheder til at løslade alle vilkårligt tilbageholdte politikere, journalister og aktivister, ophæve undertrykkende lovgivning, vedtage demokratiske, omfattende og holdbare reformer i overensstemmelse med de centrale principper for europæisk integration og indstille sit aggressive narrativ over for EU, EU-ambassadørerne og delegationschefen som de første skridt hen imod et fornyet engagement på vejen mod EU.
129. Rådet bekræfter på ny EU's støtte til Georgiens suverænitet, uafhængighed og territoriale integritet inden for dets internationalt anerkendte grænser og understreger, at EU fortsat er stærkt engageret i fredelig konfliktløsning og sin ikkeanerkendelses- og engagementspolitik, herunder gennem tilstedeværelsen af EU's observatørmission i Georgien.
130. Rådet beklager Georgiens fortsatte manglende overholdelse af henstillingerne i den syvende rapport om mekanismen til suspension af visumfritagelsen og opfordrer de georgiske myndigheder til hurtigst muligt at opfylde dem og opfylde benchmarkene for visumliberalisering.
131. Rådet gentager sin stærke forventning til Georgien om at intensivere sine bestræbelser på fuld tilpasning til FUSP, navnlig ved at tilpasse sig EU's restriktive foranstaltninger over for Rusland og Belarus, der er truffet i forbindelse med Ruslands angrebskrig mod Ukraine, som en topprioritet. Rådet opfordrer også de georgiske myndigheder til at afstå fra handlinger og erklæringer, der er i strid med EU-holdninger vedrørende udenrigspolitik. Rådet opfordrer Georgien til at fortsætte sit samarbejde om at forhindre omgåelse af EU's restriktive foranstaltninger.
-