

Bryssel den 16 december 2025
(OR. en)

16923/25

DEVGEN 240
FIN 1566
ACP 138
RELEX 1702

LÄGESRAPPORT

från: Rådets generalsekretariat

till: Delegationerna

Ärende: Främjande av ömsesidigt fördelaktiga partnerskap genom bättre finansiering, jämställdhet, global hälsa och handel
– Rådets slutsatser (15 december 2025)

För delegationerna bifogas rådets slutsatser om främjande av ömsesidigt fördelaktiga partnerskap genom bättre finansiering, jämställdhet, global hälsa och handel, som godkändes av rådet vid dess 4145:e möte den 15 december 2025.

Rådets slutsatser om främjande av ömsesidigt fördelaktiga partnerskap genom bättre finansiering, jämställdhet, global hälsa och handel

(utan att det påverkar förhandlingarna om nästa fleråriga budgetram)

Finansiering av internationella partnerskap

1. Rådet är medvetet om att investeringar i internationella partnerskap leder till ett starkare, säkrare, motståndskraftigare och mer globalt sammanlänkat Europa och att finansieringen av internationella partnerskap fortsätter att vara en hörnsten i EU:s globala agenda och utrikespolitiska mål. EU:s internationella partnerskap stöder en hållbar ekonomisk, social och miljömässig utveckling i partnerländerna med det primära syftet att utrota fattigdom, bidra till att bevara en regelbaserad världsordning och bidra till att främja europeiska intressen, i enlighet med EU:s strategiska agenda 2024–2029 för ett blomstrande och konkurrenskraftigt Europa. Rådet understryker att EU är fast beslutet att fortsätta att vara en tillförlitlig, värdebaserad och stabil partner när det gäller att uppnå hållbar utveckling och upprätta ömsesidigt fördelaktiga partnerskap.
2. Rådet erinrar om EU:s och dess medlemsstaters åtagande att uppnå Agenda 2030 för hållbar utveckling och dess 17 mål för hållbar utveckling, målen i Parisavtalet och målen i det globala Kunming–Montreal-ramverket för biologisk mångfald samt framtidspakten.
3. EU kommer att fortsätta att samarbeta med partnerländer för att tillhandahålla relevanta lösningar på kort och lång sikt genom utvecklingssamarbete, inbegripet genom EU:s Global Gateway-strategi och dess 360-gradersstrategi. För att bygga upp ömsesidigt fördelaktiga partnerskap krävs det ett brett och meningsfullt samarbete genom utvecklingssamarbete, handel och investeringar samt politisk dialog och säkerhetsdialog, med ett erkännande av att partnerländerna har huvudansvaret för sin nationella utveckling. Komplementaritet med humanitärt bistånd måste också säkerställas i enlighet med sambandet mellan humanitärt bistånd, utveckling och fred. Hållbara strategier för ökad samstämmighet mellan utvecklings- och migrationspolitiken bör utvecklas, i linje med EU-rätten och internationell rätt, inbegripet

genom att man på ett hållbart sätt tar itu med de bakomliggande orsakerna till irreguljär migration.

4. I arbetet framöver, och med beaktande av resultatet av den fjärde internationella konferensen om utvecklingsfinansiering i Sevilla i juni–juli 2025, upprepar rådet vikten av finansiering för hållbar utveckling och en ändamålsenlig användning av alla tillgängliga finansieringskällor – offentliga och privata, inhemska och internationella – för att överbrygga finansieringsgapet. Rådet understryker vikten av att arbeta för samordnade offentliga och privata insatser och innovativa finansieringsmekanismer och är medvetet om det offentliga utvecklingsbiståndets roll som katalysator när det gäller mobilisering av ytterligare resurser genom inhemska resursmobilisering, blandad finansiering och hållbara privata investeringar. Rådet betonar vikten av att stödja partnerländerna när det gäller att skapa det finanspolitiska utrymme som behövs för att påskynda investeringar som förbättrar människors liv och skapar anständiga arbeten, samtidigt som man säkerställer en hållbar skuldsättning, främjar attraktiva investeringsvillkor, mobiliserar den privata sektorn samt bekämpar korruption och olagliga finansiella flöden.
5. Rådet efterlyser ett effektivt genomförande av reformen av den internationella finansiella arkitekturen, inbegripet de multilaterala utvecklingsbankerna, i syfte att mobilisera mer finansiering för att uppnå målen för hållbar utveckling genom ett multilateralt system som är mindre fragmenterat och mer effektivt, verkningsfullt och motståndskraftigt mot nuvarande och framtida utmaningar och kriser.
6. Rådet betonar att EU:s externa finansiering måste vara ändamålsenlig och stödja EU:s globala roll i ett föränderligt globalt landskap som präglas av osäkerhet, strategisk och ekonomisk konkurrens, instabilitet, ökande konfliktnivåer och ihållande kriser. Den måste göra det möjligt för EU att stärka sitt geopolitiska och geoekonomiska inflytande, eftersträva en förnyad strategi för internationellt samarbete, ta itu med globala utmaningar och bidra till tillhandahållandet av globala kollektiva nyttigheter genom att främja värdebaserade och ömsesidigt fördelaktiga partnerskap. Dessutom bör EU fortsätta att spela en viktig roll i den pågående FN80-reformprocessen och skydda den regelbaserade världsordningen med FN i centrum. Den måste också säkerställa att EU anpassar sitt utbud till behoven i partnerländerna, inbegripet de minst utvecklade länderna, små östater under utveckling och instabila länder, och arbetar på ett mer integrerat sätt genom en Team Europe-strategi, där EU-delegationernas vikt och roll och varje medlemsstats förmåga att på ett meningsfullt sätt bidra till det gemensamma europeiska utbudet till partnerländerna understryks.

Genomförande av EU:s strategi för global hälsa

7. Rådet välkomnar den första rapporten om genomförandet av EU:s strategi för global hälsa och bekräftar EU:s och dess medlemsstaters ledande roll när det gäller att främja global hälsa tillsammans med partner på grundval av solidaritet, medmänsklighet, jämlikhet, jämställdhet och upprätthållande av mänskliga rättigheter för alla. Det är medvetet om att sjukdomar är gränsöverskridande och kan ha en sektorsövergripande inverkan. Världsomspännande tillgång till ett komplett utbud av väsentliga hälso- och sjukvårdstjänster och tillförlitlig hälsoinformation är därför avgörande för Europas hälsosäkerhet, välbefinnande och socioekonomiska stabilitet. Detta engagemang bör också bygga på One health-modellen, där man erkänner sambandet mellan människors och djurs hälsa och miljöhälsa samt erkännandet av klimatförändringarnas allt större inverkan på den globala hälsan.
8. Rådet bekräftar den strategiska betydelsen av EU:s strategi för global hälsa och dess tre huvudprioriteringar med fokus på hälsa och välbefinnande, förstärkning av hälso- och sjukvårdssystemen och allmän hälso- och sjukvård och bekämpning av hälsorisker samt säkerställande av jämlik tillgång till hälso- och sjukvårdstjänster av god kvalitet, inbegripet sexuell och reproduktiv hälsa och rättigheter i enlighet med det nya europeiska samförståndet om utveckling. Rådet välkomnar det pågående arbetet med att upprätta en övergripande ram för uppföljning, resultat och verkan.
9. EU och dess medlemsstater bidrar avsevärt till att förbättra den globala hälsan genom åtgärder och partnerskap inom olika sektorer och på alla nivåer. Detta inbegriper att främja allmän tillgång till vacciner och läkemedel samt tillgång till medicinsk teknik, med respekt för internationella regler. Det inbegriper också bekämpning av överförbara och icke-överförbara sjukdomar, särskilt genom omfattande samarbete, inom ramen för tillgängliga möjligheter, med Världshälsoorganisationen (WHO) och andra FN-enheter, inbegripet UNFPA, Unaid och Unicef, samt viktiga initiativ och mekanismer för global hälsa såsom Gavi-alliansen, Globala fonden mot aids, tuberkulos och malaria, det globala initiativet för att utrota polio, Unitaid, Internationella vaccininstitutet (IVI) och Pandemifonden. Det betonar behovet av fortsatt hållbar finansiering i linje med relevanta justerings- och prioriteringsprocesser samt av ökad ansvarsskyldighet och transparens, starkare beredskap och användning av digitala hälsolösningar för att stärka de globala hälso- och sjukvårdssystemen.

10. Rådet uppmanar EU och dess medlemsstater att fortsätta att genomföra EU:s strategi för global hälsa och säkerställa dess fortsatta relevans i det föränderliga globala hälsolandskapet och för global hälsosäkerhet. Detta innebär att stärka den kollektiva inverkan som global och regional aktör, bland annat genom Global Gateway-strategin och Team Europe-initiativen, bidra konstruktivt till reformagendorna för den globala hälsostrukturen, inbegripet Lusaka-agendan och WHO:s omprioriteringsprocess, samt betona ett starkt samarbete mellan alla aktörer för att öka effektiviteten och främja synergier. Rådet är fortfarande oroat över den betydande negativa inverkan på den globala hälsosäkerheten och hälsoutfallen för några av världens mest marginaliserade befolkningsgrupper till följd av de dramatiska minskningarna i finansieringen av global hälsa. I detta sammanhang betonar rådet vikten av att säkerställa att EU anpassar sig till den nya miljön, bland annat genom att vid behov omprioritera och omfokusera, samtidigt som man strävar efter att upprätthålla åtgärder för att skapa jämlikhet i hälsa för dem som ligger längst efter. Rådet bekräftar EU:s starka engagemang för att samarbeta med alla berörda parter, inbegripet WHO, som står i centrum för den globala hälsostrukturen, för att driva på EU:s strategi för global hälsa och gemensamt göra ytterligare framsteg.

Utvärdering av den tredje handlingsplanen för jämställdhet

11. Rådet noterar resultatet av den oberoende utvärderingen av EU:s tredje handlingsplan för jämställdhet. Utvärderingen bekräftar den strategiska betydelsen av den tredje handlingsplanen för jämställdhet, som antagits av kommissionen och Europeiska unionens höga representant och välkomnats genom ordförandeskapets slutsatser, och dess roll att fortsätta att avsevärt öka den strategiska betydelsen av jämställdhet i EU:s yttre åtgärder. Eftersom jämställdhet och kvinnors och flickors rättigheter, inbegripet deras sexuella och reproduktiva hälsa och rättigheter, globalt ställs inför aldrig tidigare skådade nivåer av motstånd, bekräftar rådet sitt åtagande att globalt främja jämställdhet, kvinnors egenmakt och sexuell och reproduktiv hälsa och rättigheter, i enlighet med det nya europeiska samförståndet om utveckling och i samarbete med partnerregeringar, det civila samhället och den privata sektorn.

12. EU bekräftar sitt engagemang för att främja, skydda och förverkliga alla mänskliga rättigheter och fullt ut och effektivt genomföra handlingsplanen från Peking och handlingsplanen från den internationella konferensen om befolkning och utveckling (ICPD) samt resultaten från konferenserna för översyn av dessa, och står fast vid sitt engagemang för sexuell och reproduktiv hälsa och rättigheter i detta sammanhang. Med detta i åtanke bekräftar EU engagemanget för främjandet, skyddet och förverkligandet av varje individs rätt att utöva full kontroll över och besluta fritt och ansvarsfullt i frågor som rör deras sexualitet och sexuella och reproduktiva hälsa, utan diskriminering, tvång eller våld. EU betonar även alla människors behov av tillgång till omfattande information och utbildning avseende sexuell och reproduktiv hälsa, inbegripet omfattande sex- och samlevnadsundervisning och hälso- och sjukvårdstjänster, av god kvalitet och till överkomliga priser.

13. Rådet är medvetet om utarbetandet av en fjärde handlingsplan för jämställdhet [av kommissionen och Europeiska unionens höga representant]. Den fjärde handlingsplanen för jämställdhet bör visa fortsatt engagemang och ledarskap genom att fastställa konkreta mål. Den fjärde handlingsplanen för jämställdhet bör fortsätta att främja jämställdhet och sexuell och reproduktiv hälsa och rättigheter, i enlighet med det nya europeiska samförståndet om utveckling, samt alla kvinnors, flickors och hbtqi-personers rättigheter genom omdanande strategier där man tar itu med de bakomliggande orsakerna till bristande jämställdhet, multipla och samverkande former av diskriminering och tillämpar en människorättsbaserad strategi. Den fjärde handlingsplanen för jämställdhet bör bidra till att skapa säkra miljöer för kvinnliga människorättsförsvarare och hbtqi-personer. Den fjärde handlingsplanen för jämställdhet bör också fortsätta att ta itu med könsstereotyper, de bakomliggande orsakerna till bristande jämställdhet och diskriminering av kvinnor och flickor, med särskilt fokus på de mest missgynnade, inbegripet personer med funktionsnedsättning. Den fjärde handlingsplanen för jämställdhet bör erinra om EU:s åtagande att stödja kvinnors och ungdomars likvärdiga, fulla, effektiva och meningsfulla deltagande och ledarskap, i hela deras mångfald och på alla områden och nivåer i det offentliga och politiska livet, i enlighet med EU:s handlingsplan för mänskliga rättigheter och demokrati 2020–2027, stärkandet av alla kvinnors och flickors ekonomiska och sociala rättigheter, genomförandet av agendan för kvinnor, fred och säkerhet och avskaffandet av alla former av sexuellt och könsrelaterat våld. Alla dessa åtaganden bör även fortsättningsvis återspeglas i EU:s finansieringsinstrument för yttre åtgärder.

Årsrapport om EU:s mål för utvecklingsbiståndet

14. Rådet välkomnar kommissionens årliga analys av EU:s mål för utvecklingsbiståndet och önskar rapportera följande till Europeiska rådet:
- a) Under 2024 stod EU och dess medlemsstater för 42 % av det globala offentliga utvecklingsbiståndet¹ och fortsatte därmed att befästa sitt ledarskap på den globala agendan för hållbar utveckling som världens största givare av offentligt utvecklingsbistånd.
 - b) EU:s kollektiva offentliga utvecklingsbistånd² utgjorde 2024 0,50 % av EU:s bruttonationalinkomst (BNI), vilket motsvarar 88,7 miljarder EUR. Detta utgör en minskning jämfört med dess andel på 0,56 % av EU:s BNI 2023 (95,5 miljarder EUR).
 - c) EU:s kollektiva offentliga utvecklingsbistånd till de minst utvecklade länderna³ utgjorde 2023 0,12 % av EU:s BNI, vilket motsvarar 20,0 miljarder EUR. Detta utgör en ökning jämfört med dess andel på 0,10 % av EU:s BNI 2022 (15,3 miljarder EUR).
15. Rådet fortsätter att uppmuntra alla medlemsstater att göra framsteg mot att uppnå sina individuella mål samt EU:s kollektiva åtagande att tillhandahålla 0,7 % av BNI som offentligt utvecklingsbistånd⁴ och 0,20 % som offentligt utvecklingsbistånd till de minst utvecklade länderna senast 2030. Rådet uppmanar också medlemsstaterna att säkerställa att en lämplig andel av deras offentliga utvecklingsbistånd, till exempel 10 %, avsätts för humanitära insatser, på grundval av befintliga humanitära behov.

¹ På grundval av preliminär information om 2024 års data om offentligt utvecklingsbistånd från OECD:s biståndskommitté. Det globala offentliga utvecklingsbiståndet definieras här som det offentliga utvecklingsbistånd som tillhandahålls av EU kollektivt och det som tillhandahålls av alla andra givarländer i och utanför biståndskommittén som rapporterar till OECD.

² På grundval av preliminär information om 2024 års data om offentligt utvecklingsbistånd från OECD:s biståndskommitté. EU:s kollektiva offentliga utvecklingsbistånd mäts på grundval av bidragsekvivalenter och motsvarar summan av det offentliga utvecklingsbiståndet från EU-medlemsstaterna och den andel av det offentliga utvecklingsbiståndet från EU-institutionerna som inte tillskrivs medlemsstater eller givare utanför EU, såsom Förenade kungariket.

³ På grundval av 2023 års data om offentligt utvecklingsbistånd från OECD:s biståndskommitté. EU:s kollektiva offentliga utvecklingsbistånd till de minst utvecklade länderna omfattar EU-medlemsstaternas bilaterala offentliga utvecklingsbistånd netto till de minst utvecklade länderna, det tillskrivna multilaterala offentliga utvecklingsbiståndet till de minst utvecklade länderna och det regionala offentliga utvecklingsbistånd netto som man vet gynnar de minst utvecklade länderna samt det regionala offentliga utvecklingsbistånd netto från EU-institutionerna som man vet gynnar de minst utvecklade länderna (exklusive Förenade kungarikets andel).

⁴ Medlemsstater som gick med i EU efter 2002 åtog sig att öka det offentliga utvecklingsbiståndet som andel av bruttonationalinkomsten till 0,33 %.

16. Rådet bekräftar EU:s beredvillighet att aktivt bidra till utformningen av ett internationellt system för utvecklingssamarbete och humanitärt bistånd som är fullt rustat att ta itu med dagens globala utmaningar. I detta avseende efterlyser rådet internationella partnerskap där man på ett ändamålsenligt sätt utnyttjar alla finansieringskällor för hållbar utveckling, inbegripet och utöver offentligt utvecklingsbistånd, för att optimera resursernas verkan och stödja utvecklingsagendan i partnerländerna, inbegripet de minst utvecklade och instabila länderna. Rådet understryker vikten av en bättre och mer systematisk mätning av verkan samt inkluderande datainsamling och transparent rapportering om alla officiella finansieringskällor, inbegripet resurser som mobiliseras från den privata sektorn, genom OECD:s rapporteringssystem för kreditgivare (i synnerhet offentligt utvecklingsbistånd), det sammanlagda officiella stödet till hållbar utveckling eller det internationella initiativet för öppenhet i biståndet (IATI).

Europeiska revisionsrättens särskilda rapport om Aid for Trade

17. Rådet välkomnar Europeiska revisionsrättens särskilda rapport nr 17/2025 och lovordar kommissionen för att den godtagit revisionsrättens rekommendationer. Rådet instämmer i stort sett i kommissionens svar på iakttagelserna och rekommendationerna i revisionsrättens rapport.
18. Aid for Trade är en viktig del av utvecklingsfinansieringen och ligger i linje med Global Gateway-strategin, inbegripet genom investeringar i ekonomisk infrastruktur och utveckling av produktionskapacitet. EU och dess medlemsstater är fortfarande världens största bidragsgivare till Aid for Trade och stod 2022 tillsammans för cirka 22,2 miljarder EUR, vilket motsvarar 36 % av all Aid for Trade från bilaterala och multilaterala källor.
19. Rådet bekräftar att EU kommer att stå fast vid sitt åtagande att stödja partnerländerna när det gäller att ta itu med handelsrelaterade hinder, stärka deras kapacitet att bedriva handel och förhandla om och tillämpa internationella handelsregler, stödja regionala integrationsprocesser samt bygga upp den infrastruktur som de behöver för att integreras i det internationella handelssystemet. Rådet upprepar också *sitt åtagande att stödja en gynnsam miljö för handel* och investeringar *för att främja ömsesidigt fördelaktiga partnerskap och hållbar utveckling*, och noterar behovet av mer riktade insatser gentemot de minst utvecklade länderna.