

Bruxelles, den 16. december 2025
(OR. en)

16923/25

DEVGEN 240
FIN 1566
ACP 138
RELEX 1702

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra: Generalsekretariatet for Rådet
til: delegationerne

Vedr.: Fremme af gensidigt fordelagtige partnerskaber gennem bedre finansiering, ligestilling mellem kønnene, global sundhed og handel
– Rådets konklusioner (15. december 2025)

Vedlagt følger til delegationerne Rådets konklusioner om fremme af gensidigt fordelagtige partnerskaber gennem bedre finansiering, ligestilling mellem kønnene, global sundhed og handel som godkendt af Rådet på dets 4145. samling den 15. december 2025.

Rådets konklusioner om fremme af gensidigt fordelagtige partnerskaber gennem bedre finansiering, ligestilling mellem kønnene, global sundhed og handel

(Med forbehold af forhandlingerne om den næste flerårige finansielle ramme)

Finansiering af internationale partnerskaber

1. Rådet anerkender, at investering i internationale partnerskaber resulterer i et stærkere, sikrere, mere modstandsdygtigt og mere globalt forbundet Europa, og at finansiering af internationale partnerskaber fortsat er en hjørnesten i EU's globale dagsorden og udenrigspolitiske mål. EU's internationale partnerskaber støtter bæredygtig økonomisk, social og miljømæssig udvikling i partnerlande med det primære formål at udrydde fattigdom, bidrage til at bevare en regelbaseret verdensorden og hjælpe med til at fremme europæiske interesser i overensstemmelse med den strategiske dagsorden 2024-2029 for et velstående og konkurrencedygtigt Europa. Rådet understreger, at EU er fast besluttet på at forblive en pålidelig, værdibaseret og stabil partner med hensyn til at opnå bæredygtig udvikling og etablere gensidigt fordelagtige partnerskaber.
2. Rådet minder om EU's og dets medlemsstaters tilsagn om at nå 2030-dagsordenen for bæredygtig udvikling og dens 17 verdensmål, målene i Parisaftalen og målene og målsætningerne i den globale Kunming-Montreal-ramme for biodiversitet og pagten for fremtiden.
3. EU vil fortsat samarbejde med partnerlandene om at levere relevante løsninger på kort og lang sigt gennem udviklingssamarbejde, herunder via EU's Global Gateway-strategi og dens 360-graders tilgang. Opbygning af gensidigt fordelagtige partnerskaber kræver et bredt og meningsfuldt samarbejde gennem udviklingssamarbejde samt handel og investeringer tillige med politisk og sikkerhedsmæssig dialog, idet det anerkendes, at partnerlandene har det primære ansvar for deres nationale udvikling. Der skal også sikres komplementaritet med humanitær bistand i overensstemmelse med sammenhængen mellem humanitær bistand, udvikling og fred. Der bør udvikles bæredygtige tilgange til større sammenhæng mellem udviklings- og migrationspolitikken i overensstemmelse med EU-retten og folkeretten,

herunder ved at tackle de grundlæggende årsager til irregulær migration på en bæredygtig måde.

4. Fremadrettet og under hensyntagen til resultatet af 4. internationale konference om udviklingsfinansiering i Sevilla i juni-juli 2025 gentager Rådet betydningen af finansiering til bæredygtig udvikling og effektiv anvendelse af alle tilgængelige finansieringskilder – offentlige og private, nationale og internationale – for at slå bro over finansieringskløften. Rådet understreger betydningen af at arbejde hen imod en koordineret offentlig og privat indsats og innovative finansieringsmekanismer og anerkender den officielle udviklingsbistands (ODA's) katalysatorrolle med hensyn til at mobilisere yderligere ressourcer gennem mobilisering af indenlandske ressourcer, blandet finansiering og bæredygtige private investeringer. Rådet fremhæver betydningen af at støtte partnerlandene i at skabe det finanspolitiske råderum, der er nødvendigt for at fremskynde investeringer, der forbedrer menneskers liv og skaber anstændige job, samtidig med at gældsholdbarheden sikres, attraktive investeringsbetingelser fremmes, den private sektor mobiliseres, og korruption og ulovlige finansielle strømme bekæmpes.
5. Rådet opfordrer til en effektiv gennemførelse af reformen af den internationale finansielle arkitektur, herunder de multilaterale udviklingsbanker, med henblik på at mobilisere mere finansiering til at nå verdensmålene gennem et multilateralt system, der er mindre fragmenteret og mere effektivt, virkningsfuldt og modstandsdygtigt over for nuværende og fremtidige udfordringer og kriser.
6. Rådet fremhæver, at EU's eksterne finansiering skal være egnet til formålet og støtte EU's globale rolle i et skiftende globalt landskab, der er præget af usikkerhed, strategisk og økonomisk konkurrence, skrøbelighed, stigende konfliktniveauer og vedvarende kriser. Den skal gøre det muligt for EU at styrke sin geopolitiske og geoøkonomiske indflydelse, forfølge en fornyet tilgang til internationalt samarbejde, tackle globale udfordringer og bidrage til leveringen af globale offentlige goder ved at fremme værdibaserede, gensidigt fordelagtige partnerskaber. Desuden bør EU fortsat spille en afgørende rolle i den igangværende FN-80-reformproces og sikre den internationale regelbaserede orden med FN i centrum. Den skal også sikre, at EU tilpasser sit tilbud til behovene i partnerlandene, herunder de mindst udviklede lande, små udviklingsøstater og skrøbelige lande, og arbejder mere integreret gennem en Team Europe-tilgang, der understreger EU-delegationernes betydning og rolle og hver enkelt medlemsstats evne til at bidrage meningsfuldt til det fælles europæiske tilbud til partnerlandene.

Gennemførelse af EU's globale sundhedsstrategi

7. Rådet ser med tilfredshed på den første rapport om gennemførelsen af EU's globale sundhedsstrategi og bekræfter på ny EU's og dets medlemsstaters ledende rolle med hensyn til at fremme global sundhed sammen med partnere baseret på solidaritet, medmenneskelighed, lighed, ligestilling mellem kønnene og opretholdelse af menneskerettighederne for alle. Det anerkender, at sygdomme krydser grænserne og kan have tværsektorielle virkninger. Global adgang til en lang række vigtige sundhedstjenester og pålidelige sundhedsoplysninger er derfor afgørende for Europas sundhedssikkerhed, trivsel og socioøkonomiske stabilitet. Dette engagement bør også bero på One Health-modellen og anerkende sammenkoblingen mellem menneskers, dyrs og miljøets sundhed samt anerkendelsen af klimaændringernes stigende indvirkning på den globale sundhed.
8. Rådet bekræfter den strategiske betydning af EU's globale sundhedsstrategi og dens tre hovedprioriteter med fokus på sundhed og trivsel, styrkelse af sundhedssystemer og universel sygesikring og bekæmpelse af sundhedstrusler samt sikring af lige adgang til sundhedstjenester af høj kvalitet, herunder seksuel og reproduktiv sundhed og rettigheder i henhold til den nye europæiske konsensus om udvikling. Rådet glæder sig over det igangværende arbejde med at etablere en omfattende ramme for opfølgning, resultater og virkning.
9. EU og dets medlemsstater yder betydelige bidrag til at forbedre den globale sundhed gennem tiltag og partnerskaber på tværs af forskellige sektorer og på alle niveauer. Dette omfatter fremme af universel adgang til vacciner og lægemidler samt adgang til sundhedsteknologier under overholdelse af internationale regler. Det omfatter også bekæmpelse af overførbare og ikkeoverførbare sygdomme, navnlig gennem et omfattende samarbejde – inden for de tilgængelige muligheder – med Verdenssundhedsorganisationen (WHO) og andre FN-enheder, herunder UNFPA, UNAIDS og UNICEF, samt større globale sundhedsinitiativer og -mekanismer såsom GAVI, vaccinealliancen, Den Globale Fond til Bekæmpelse af Aids, Tuberkulose og Malaria, det globale initiativ til udryddelse af polio (GPEI), UNITAID, Det Internationale Vaccineinstitut (IVI) og Pandemifonden. Det understreger behovet for fortsat bæredygtig finansiering i overensstemmelse med relevante tilpasnings- og prioriteringsprocesser samt for øget ansvarlighed og gennemsigtighed, stærkere beredskab og anvendelse af digitale sundhedsløsninger til at styrke de globale sundhedssystemer.

10. Rådet opfordrer EU og dets medlemsstater til at fortsætte gennemførelsen af EU's globale sundhedsstrategi og sikre dens fortsatte relevans i det skiftende globale sundhedslandskab og for den globale sundhedssikkerhed. Dette omfatter styrkelse af den kollektive indvirkning som en global og regional aktør, herunder gennem Global Gateway-strategien og Team Europe-initiativerne, der bidrager konstruktivt til reformdagsordenerne for den globale sundhedsarkitektur, herunder Lusakadagsordenen og WHO's omprioriteringsproces, samt fremhævelse af et stærkt samarbejde mellem alle aktører for at øge effektiviteten og fremme synergier. Rådet er fortsat bekymret over den betydelige negative indvirkning på den globale sundhedssikkerhed og sundhedsresultaterne for nogle af verdens mest marginaliserede samfund som følge af dramatiske nedskæringer i finansieringen af global sundhed. I den forbindelse understreger Rådet betydningen af at sikre, at EU tilpasser sig det nye miljø, herunder omprioriterer og reorienterer efter behov, samtidig med at det bestræber sig på at opretholde foranstaltninger til sikring af lighed på sundhedsområdet for de dårligst stillede. Rådet bekræfter på ny EU's stærke engagement i at samarbejde med alle interessenter, herunder WHO, som er kernen i den globale sundhedsarkitektur, om at fremme EU's globale sundhedsstrategi og i fællesskab gøre yderligere fremskridt.

Evaluering af kønshandlingsplan III

11. Rådet noterer sig resultatet af den uafhængige evaluering af EU's kønshandlingsplan (GAP) III. Evalueringen bekræfter den strategiske betydning af GAP III, som Kommissionen og Unionens højtstående repræsentant havde vedtaget, og som blev hilst velkommen i formandskabets konklusioner, og dens rolle med hensyn til fortsat at øge den strategiske betydning af ligestilling mellem kønnene i EU's optræden udadtil betydeligt. Da ligestilling mellem kønnene og kvinders og pigers rettigheder, herunder deres seksuelle og reproduktive sundhed og rettigheder (SRSR), står over for en hidtil uset grad af modstand globalt, bekræfter Rådet på ny sit tilsagn om globalt at fremme ligestilling mellem kønnene, styrkelse af kvinders indflydelse og status og SRSR i henhold til den nye europæiske konsensus om udvikling og i samarbejde med partnerregeringer, civilsamfundet og den private sektor.

12. EU er fortsat fast besluttet på at fremme, beskytte og overholde alle menneskerettigheder og sikre en fuld og effektiv gennemførelse af Beijinghandlingsprogrammet og handlingsprogrammet fra den internationale konference om befolkning og udvikling (ICPD) samt resultaterne af deres revisionskonferencer og er fortsat fast besluttet på at beskytte seksuel og reproduktiv sundhed og rettigheder (SRSR) i denne forbindelse. Med dette in mente bekræfter EU tilsagnet om at fremme, beskytte og opfylde den enkeltes ret til at have fuld kontrol over og frit og ansvarligt at kunne bestemme over sin seksualitet og seksuelle og reproduktive sundhed uden forskelsbehandling, tvang og vold. EU understreger endvidere behovet for universel adgang til omfattende god og billig information om seksuel og reproduktiv sundhed samt god og billig uddannelse, herunder omfattende seksualundervisning, og sundhedsydelse.

13. Rådet anerkender udarbejdelsen af en fjerde kønshandlingsplan (GAP IV) [af Kommissionen og Den Europæiske Unions højtstående repræsentant]. GAP IV bør udvise fortsat engagement og lederskab ved at fastsætte konkrete mål. GAP IV bør fortsat fremme ligestilling mellem kønnene og SRSR i henhold til den nye europæiske konsensus om udvikling samt rettighederne for alle kvinder og piger og LGBTI-personer gennem transformativ tilgang, der tager fat på de grundlæggende årsager til ulighed mellem kønnene, flere og indbyrdes forbundne former for forskelsbehandling og anvender en menneskerettighedsbaseret tilgang. GAP IV bør bidrage til at skabe sikre miljøer for kvindelige menneskerettighedsforkæmpere og LGBTI-personer. GAP IV bør også fortsat tackle kønsstereotyper, de grundlæggende årsager til uligheder mellem kønnene og forskelsbehandling af kvinder og piger med særligt fokus på de dårligst stillede, herunder personer med handicap. GAP IV bør minde om EU's tilsagn om at støtte kvinders og unges lige, fulde, effektive og meningsfulde deltagelse og lederskab i al deres mangfoldighed og på alle områder og niveauer af det offentlige og politiske liv, jf. EU's handlingsplan vedrørende menneskerettigheder og demokrati 2020-2027, styrkelse af alle kvinders og pigers økonomiske og sociale rettigheder, gennemførelse af dagsordenen for kvinder, fred og sikkerhed og afskaffelse af alle former for seksuel og kønsbaseret vold. Alle disse forpligtelser bør fortsat afspejles i EU's finansieringsinstrumenter for EU's optræden udadtil.

Årsrapport om EU's udviklingsbistandsmål

14. Rådet hilser Kommissionens årlige analyse af EU's udviklingsbistandsmål velkommen og ønsker at aflægge rapport til Det Europæiske Råd om følgende:
- a) I 2024 tegnede EU og dets medlemsstater sig for 42 % af den globale officielle udviklingsbistand (ODA)¹ og fortsatte dermed med at konsolidere deres lederskab på den globale dagsorden for bæredygtig udvikling som den største globale yder af ODA.
 - b) EU's samlede ODA² udgjorde 0,50 % af EU's bruttonationalindkomst (BNI) i 2024, svarende til 88,7 mia. EUR. Dette udgør et fald i forhold til dets andel på 0,56 % af EU's BNI i 2023 (95,5 mia. EUR).
 - c) EU's samlede ODA til de mindst udviklede lande (LDC-landene)³ udgjorde 0,12 % af EU's BNI i 2023, svarende til 20,0 mia. EUR. Dette udgør en stigning i forhold til dets andel på 0,10 % af EU's BNI i 2022 (15,3 mia. EUR).
15. Rådet tilskynder fortsat alle medlemsstaterne til at gøre fremskridt med hensyn til at nå deres individuelle mål samt EU's kollektive tilsagn om at yde 0,7 % af BNI i ODA⁴ og 0,20 % i ODA til LDC-landene senest i 2030. Rådet opfordrer også medlemsstaterne til at sikre, at en passende andel af deres ODA, f.eks. 10 %, afsættes til humanitære aktioner på grundlag af de eksisterende humanitære behov.

¹ Baseret på foreløbige oplysninger om ODA-data for 2024 fra OECD-DAC. Den globale ODA defineres her som omfattende ODA fra det samlede EU og alle andre donorlande inden for og uden for DAC, der foretager indberetning til OECD.

² Baseret på foreløbige oplysninger om ODA-data for 2024 fra OECD-DAC. EU's samlede ODA måles på tilskudsækvivalentgrundlag og repræsenterer summen af EU-medlemsstaternes ODA og den andel af ODA, der ydes af EU-institutionerne, og som ikke tilskrives medlemsstaterne eller donorer uden for EU såsom Det Forenede Kongerige.

³ Baseret på ODA-data for 2023 fra OECD-DAC. EU's samlede ODA til LDC-landene omfatter EU-medlemsstaternes bilaterale netto-ODA til LDC-landene, tilskrevet multilateral ODA til LDC-landene og regional netto-ODA, om hvilken det vides, at den kommer LDC-landene til gavn, samt EU-institutionernes regionale netto-ODA, om hvilken det vides, at den kommer LDC-landene til gavn (eksklusive Det Forenede Kongeriges andel).

⁴ Medlemsstater, der tiltrådte EU efter 2002, forpligtede sig til at hæve deres ODA i forhold til BNI til 0,33.

16. Rådet bekræfter, at EU er rede til at bidrage aktivt til udformningen af et internationalt udviklingssamarbejde og humanitært system, der er fuldt ud rustet til at tackle nutidens globale udfordringer. I den forbindelse opfordrer Rådet internationale partnerskaber, der gør effektiv brug af alle finansieringskilder til bæredygtig udvikling, herunder og ud over ODA, til at optimere ressourcernes virkning og støtte partnerlandenes udviklingsdagsorden, herunder de mindst udviklede og skrøbelige lande. Rådet understreger betydningen af en bedre og mere systematisk måling af virkningen samt inklusiv dataindsamling og gennemsigtig rapportering om alle officielle finansieringskilder, herunder ressourcer mobiliseret fra den private sektor, gennem OECD's kreditrapporteringsystem (navnlig ODA), den samlede offentlige støtte til bæredygtig udvikling (TOSSD) eller det internationale initiativ vedrørende gennemsigtighed i bistanden (IATI).

Den Europæiske Revisionsrets særberetning om handelsbistand

17. Rådet hilser Den Europæiske Revisionsrets særberetning nr. 17/2025 velkommen og roser Kommissionen for at have accepteret Revisionsrettens anbefalinger. Rådet er i det store og hele enig i Kommissionens svar på resultaterne og anbefalingerne i Revisionsrettens beretning.
18. Bistand til handel er en vigtig del af udviklingsfinansieringen og er i overensstemmelse med Global Gateway-strategien, herunder gennem investeringer i økonomisk infrastruktur og udvikling af produktionskapacitet. EU og dets medlemsstater er fortsat verdens største bidragyder til bistand til handel, idet de tilsammen tegnede sig for ca. 22,2 mia. EUR i 2022 og udgjorde 36 % af al bistand til handel fra bilaterale og multilaterale kilder.
19. Rådet bekræfter, at EU fortsat vil være fast besluttet på at støtte partnerlandene i at tackle handelsrelaterede hindringer, styrke deres handelskapacitet og forhandle og anvende internationale handelsregler, støtte regionale integrationsprocesser samt opbygge den infrastruktur, de har brug for til at blive integreret i det internationale handelssystem. Rådet gentager også *sit tilsagn om at støtte et gunstigt miljø for handel* og investeringer *for at fremme gensidigt fordelagtige partnerskaber og bæredygtig udvikling* og noterer sig behovet for en mere målrettet indsats over for de mindst udviklede lande (LDC-landene).