

**Bryssel den 16 december 2025
(OR. en)**

16922/25

**INST 458
POLGEN 243
AG 205**

LÄGESRAPPORT

från: Rådets generalsekretariat

till: Delegationerna

Föreg. dok. nr: 16737/25 + COR 1

Ärende: Lagstiftningsplanering: gemensam förklaring om EU:s
lagstiftningsprioriteringar för 2026

För delegationerna bifogas den gemensamma förklaringen från Europaparlamentet, Europeiska unionens råd och Europeiska kommissionen om EU:s lagstiftningsprioriteringar för 2026, som godkändes av rådet (allmänna frågor) vid mötet den 16 december 2025.

Gemensam förklaring från Europaparlamentet, Europeiska unionens råd och Europeiska kommissionen om EU:s lagstiftningsprioriteringar för 2026

I ett snabbt föränderligt och utmanande globalt landskap måste Europeiska unionen agera med enighet, skyndsamhet och ambition. De politiska riktlinjerna för 2024–2029 och den strategiska agendan för 2024–2029 kommer att vara vägledande för våra gemensamma åtgärder. Vi är fast beslutna att stärka EU:s konkurrenskraft och resiliens. Våra lagstiftningsåtgärder måste vara inriktade på att på ett ändamålsenligt sätt möta aktuella utmaningar och skydda medborgarnas och företagens intressen, och vägledas av en ambitiös förenklingsstrategi över hela linjen. Med detta i åtanke kommer vi att arbeta för en snabb överenskommelse om nästa fleråriga budgetram och det nya beslutet om egna medel. Med utgångspunkt i kommissionens arbetsprogram för 2026 är Europaparlamentet, Europeiska unionens råd och Europeiska kommissionen överens om att ge följande centrala politiska mål högsta prioritet:

Inleda en ny era för EU:s försvar och säkerhet

Vi kommer att fortsätta att arbeta för att få till stånd en ökning i samarbetet och mobiliseringen av investeringar för att öka resiliensen i vår infrastruktur och säkra vår försvarsberedskap fram till 2030. Vi kommer att fortsätta arbetet med kommissionens lagstiftningsförslag om gemensam utveckling och upphandling, öka utbudet av europeiska försvarsprodukter, stärka vår försvarstekniska och försvarsindustriella bas¹ och samtidigt stärka interoperabiliteten och tillhandahålla de kritiska försvarsförmågor som behövs för att på ett beslutsamt sätt öka Europas försvarsberedskap fram till 2030, samtidigt som vi främjar utvecklingen av en verklig inre marknad för försvarsmateriel. Vi kommer att arbeta för att stärka vår gemensamma säkerhet, från en starkare och mer samordnad krishantering till skydd av vår kritiska infrastruktur och våra yttre gränser, förbättrad militär rörlighet och bekämpning av organiserad brottslighet. Vi kommer att fortsätta med vårt stöd för Ukrainas oberoende, suveränitet och territoriella integritet och fortsätta med en meritbaserad anslutningsprocess för kandidatländerna. Vi kommer att sträva efter att eliminera rysk olja och gas från vår energimix och fortsätta att utveckla europeiska insatser för en rättvis och varaktig fred.

¹ Utan att det påverkar den särskilda karaktären hos vissa medlemsstaters säkerhets- och försvarspolitik och med beaktande av samtliga medlemsstaters säkerhets- och försvarsintressen, i enlighet med fördragen.

Säkra Europas hållbara välstånd, konkurrenskraft och förenkling

Vi kommer att fördubbla våra insatser för att ta itu med de flaskhalsar som hämmar vår konkurrenskraft – från att säkerställa en ambitiös och brett förankrad agenda för förenkling och bättre lagstiftning till att frigöra tillgång till kapital och sänka energipriserna, öka investeringarna, stödja forskning, innovation och expanderande företag, fördjupa den inre marknaden och bygga upp en verklig energiunion före 2030. Vi kommer som en ytterst prioriterad fråga att påskynda arbetet med alla förslag med en förenklings- och konkurrenskraftsdimension. Vi kommer att hålla kursen mot unionens klimatmål och samtidigt säkerställa en rättvis, pragmatisk, kostnadseffektiv, socialt balanserad, ekonomiskt överkomlig och konkurrenskraftig omställning till ren energi. Vi kommer att arbeta för att stärka vår tekniska suveränitet och stödja investeringar i viktig teknik, inbegripet artificiell intelligens. Vi kommer att arbeta för att stärka Europas ekonomiska säkerhet genom att minska de strategiska beroendena, stärka våra leveranskedjor, säkerställa att offentlig upphandling ger incitament till investeringar i Europa, bygga upp tekniskt ledarskap och oumbärlighet och fördjupa våra partnerskap, särskilt genom handel.

Stärka våra samhällen och vår samhällsmodell och livskvalitet

Vi kommer att främja skapandet av arbetstillfällen av hög kvalitet för att säkerställa att dagens arbetsmarknad håller jämna steg med sina föränderliga behov, i linje med den europeiska pelaren för sociala rättigheter. Vi kommer att vidta åtgärder för att ta itu med de frågor om levnadskostnader och överkomliga priser och den bostadskris som många européer står inför, i syfte att stödja och komplettera medlemsstaternas insatser. Vi kommer också att fortsätta att främja ekonomisk, social och territoriell sammanhållning och stödja utvecklingen av välmående, hållbara och inkluderande regioner och städer. Vi kommer att stärka våra jordbrukares och fiskares konkurrenskraft och arbeta för att säkerställa lika villkor för dem. Vi kommer att arbeta för att skydda hälsan hos vårt naturarv, som är en viktig del av vår europeiska livsstil, vår hälsa, vår livsmedelstrygghet och vårt välstånd.

Säkerställa en övergripande strategi för gränsförvaltning och migration

Vi kommer att fortsätta att hantera migrationen på ett övergripande sätt, särskilt genom ett fullständigt genomförande av befintlig lagstiftning. Vi kommer också att intensifiera och snabbt slutföra lagstiftningsarbetet om förebyggande och motverkande av irreguljär migration och insatserna för att underlätta, öka och påskynda återvändandena samt kampen mot instrumentalisering, människohandel och människosmuggling. Vi är fast beslutna att främja en ändamålsenlig förvaltning och kontroll av EU:s yttre gränser, i enlighet med EU-rätten och internationell rätt.

Skydda vår demokrati och upprätthålla våra värden

Vi kommer att fortsätta att stärka våra åtgärder för att upprätthålla rättsstatsprincipen, inbegripet genom att stödja oberoende och effektiva rättssystem och genom villkorlighetsordningen. Vi kommer att fortsätta att stärka våra verktyg för att motverka hybridhot, inbegripet desinformation och utländsk inblandning. Vi kommer att stödja oberoende journalistik och främja mediekompetens. Vi kommer att fokusera på att säkerställa en säker och inkluderande onlinemiljö, särskilt för att skydda minderåriga. Vi kommer att upprätthålla mänskliga rättigheter och medborgerliga friheter.

Utnyttja vårt globala inflytande och våra partnerskap

I en osäker värld måste Europeiska unionen utstråla stabilitet, rättvisa, solidaritet och styrka, inbegripet genom ett orubbligt engagemang för den regelbaserade ordningen och genom att upprätthålla EU:s ledarskap inom utvecklingssamarbete och humanitärt bistånd. Vi kommer att fördjupa ömsesidigt fördelaktiga internationella partnerskap.

De tre institutionerna åtar sig att arbeta snabbt och effektivt med dessa gemensamma prioriteringar och att låta sig ledas av principerna om ömsesidigt och lojalt samarbete. Vi åtar oss också att påskynda arbetet med lagstiftningsförslag som stimulerar ekonomisk tillväxt, syftar till att förenkla lagstiftningen, minska regelbördan och säkerställa korrekt genomförande och efterlevnad.

Som ordförande för Europaparlamentet, Europeiska unionens råd och Europeiska kommissionen kommer vi noggrant att övervaka det snabba och effektiva genomförandet av denna gemensamma förklaring.

Särskild uppmärksamhet kommer att ägnas åt de lagstiftningsförslag som förtecknas i det dokument som åtföljer denna gemensamma förklaring och som de tre institutionerna åtar sig att prioritera under 2026. Framstegen med dessa förslag bör övervakas regelbundet under hela året, både för att tillhandahålla uppdateringar om läget och för att möjliggöra tidig varning om all utveckling som riskerar att försena framstegen.

Lagstiftningsförslag som ska prioriteras under 2026

De tre institutionerna åtar sig att prioritera följande förslag under 2026:

Förslag	Ämne	Rubrik i den gemensamma deklARATIONEN 2026
Den 28:e ordningen för innovativa företag	Konkurrenskraft, den inre marknaden och innovation	Säkra Europas hållbara välbefinnande, konkurrenskraft och förenkling
Fordonspaketet	Konkurrenskraft	Säkra Europas hållbara välbefinnande, konkurrenskraft och förenkling
Förordningen om kritiska läkemedel – 2025/0102 (COD)	Konkurrenskraft	Säkra Europas hållbara välbefinnande, konkurrenskraft och förenkling
EU-plan för bostäder till överkomlig kostnad	Den sociala dimensionen	Stärka våra samhällen och vår samhällsmodell och livskvalitet
Europeiskt kraftnätspaket	Energi	Säkra Europas hållbara välbefinnande, konkurrenskraft och förenkling
Paketet för rättvis rörlighet för arbetstagare	Den sociala dimensionen	Stärka våra samhällen och vår samhällsmodell och livskvalitet
Sektorsspecifika förslag inom den fleråriga budgetramen	Budgetdimensionen	Stärka våra samhällen och vår samhällsmodell och livskvalitet
Förordningen om återvändande – 2025/0059 (COD)	Migration och säkerhet	Säkerställa en övergripande strategi för gränsförvaltning och migration
Förslag om spar- och investeringsunionen	Välbefinnande och konkurrenskraft	Säkra Europas hållbara välbefinnande, konkurrenskraft och förenkling
Förenklingsförslag • Omnibus IV – Små och medelstora företag och små midcapföretag (2025/0130, 0131 (COD)), digitalisering (2025/0133, 0134 (COD)). • Omnibus V – Försvarsberedskap (2025/0172, 0176, 0177 (COD)) • Omnibus VI – Kemiska produkter – 2025/0531 (COD) • Omnibus om digitalisering (AI (2025/0359 (COD)), cybersäkerhet och data (2025/0360 (COD)))	Förenkling	Säkra Europas hållbara välbefinnande, konkurrenskraft och förenkling Inleda en ny era för EU:s försvar och säkerhet