

Bruxelas, 16 de dezembro de 2025
(OR. en)

16922/25

INST 458
POLGEN 243
AG 205

RESULTADOS DOS TRABALHOS

de:	Secretariado-Geral do Conselho
para:	Delegações
n.º doc. ant.:	16737/25 + COR 1
Assunto:	Programação legislativa: Declaração conjunta sobre as prioridades legislativas da UE para 2026

Junto se envia, à atenção das delegações, a Declaração conjunta do Parlamento Europeu, do Conselho da União Europeia e da Comissão Europeia sobre as prioridades legislativas da UE para 2026, aprovada pelo Conselho dos Assuntos Gerais na sua reunião de 16 de dezembro de 2025.

**Declaração conjunta do Parlamento Europeu, do Conselho da União Europeia
e da Comissão Europeia sobre as prioridades legislativas da UE para 2026**

Num panorama mundial difícil e em rápida evolução, a União Europeia tem de agir com unidade, urgência e ambição. As orientações políticas para 2024-2029 e a Agenda Estratégica para 2024-2029 orientarão a nossa ação coletiva. Estamos empenhados em reforçar a competitividade e a resiliência da UE. A nossa ação legislativa tem de se centrar na resposta eficaz aos desafios atuais e na proteção dos interesses dos cidadãos e das empresas, norteando-se por uma abordagem de simplificação ambiciosa a todos os níveis. Nesta perspetiva, trabalharemos no sentido de alcançar rapidamente um acordo sobre o próximo quadro financeiro plurianual e a nova Decisão Recursos Próprios. Com base no programa de trabalho da Comissão para 2026, o Parlamento Europeu, o Conselho da União Europeia e a Comissão Europeia acordam em dar a máxima prioridade aos seguintes objetivos estratégicos fundamentais:

Inaugurar uma nova era para a defesa e a segurança europeias

Continuaremos a trabalhar no sentido de incrementar a cooperação e a mobilização de investimentos para aumentar a resiliência das nossas infraestruturas e garantir a nossa prontidão no domínio da defesa até 2030. Prosseguiremos os trabalhos sobre as propostas legislativas da Comissão em matéria de desenvolvimento conjunto e contratação conjunta, aumentaremos o fornecimento de produtos de defesa europeus, impulsionaremos a nossa base tecnológica e industrial de defesa¹, reforçando ao mesmo tempo a interoperabilidade e disponibilizando as capacidades críticas de defesa necessárias para aumentar decisivamente a prontidão da Europa no domínio da defesa até 2030, promovendo simultaneamente o desenvolvimento de um verdadeiro mercado único do material de defesa. Trabalharemos no sentido de reforçar a nossa segurança comum, de uma resposta mais forte e mais coordenada a situações de crise à proteção das nossas infraestruturas críticas e fronteiras externas, à melhoria da mobilidade militar e à luta contra a criminalidade organizada. Manteremos o nosso apoio à independência, à soberania e à integridade territorial da Ucrânia e daremos continuidade a um processo de adesão dos países candidatos baseado no mérito. Procuraremos eliminar o petróleo e o gás russos da nossa matriz energética e continuaremos a envidar esforços europeus em prol de uma paz justa e duradoura.

¹ Sem prejuízo do caráter específico da política de segurança e defesa de determinados Estados-Membros, e tendo em conta os interesses de todos os Estados-Membros em matéria de segurança e defesa, e em conformidade com os Tratados.

Garantir a prosperidade, a competitividade e a simplificação sustentáveis da Europa

Redobramos os nossos esforços para eliminar os estrangulamentos que entravam a nossa competitividade – o que passa por assegurar um programa ambicioso e horizontal de simplificação e a melhoria da regulamentação, desbloquear o acesso ao capital e reduzir os preços da energia, impulsionar o investimento, apoiar a investigação, a inovação e as empresas em expansão, aprofundar o mercado único e construir uma verdadeira União da Energia antes de 2030. A título de prioridade máxima, aceleraremos os trabalhos sobre todas as propostas com uma dimensão de simplificação e competitividade. Manteremos o rumo dos objetivos climáticos da União, assegurando ao mesmo tempo uma transição para energias limpas justa e equitativa, pragmática, eficaz em termos de custos, socialmente equilibrada, a preços acessíveis e competitiva. Trabalharemos no sentido de reforçar a nossa soberania tecnológica e apoiar o investimento em tecnologias essenciais, incluindo a inteligência artificial. Trabalharemos no sentido de reforçar a segurança económica da Europa, reduzindo as dependências estratégicas, reforçando as nossas cadeias de abastecimento, assegurando que a contratação pública incentive os investimentos na Europa, desenvolvendo a liderança e indispensabilidade tecnológicas, e aprofundando as nossas parcerias, em especial através do comércio.

Reforçar as nossas sociedades, o nosso modelo social e a nossa qualidade de vida

Promoveremos a criação de empregos de elevada qualidade para assegurar que a criação de emprego moderno acompanhe a evolução das necessidades do mercado de trabalho, em consonância com o Pilar Europeu dos Direitos Sociais. Tomaremos medidas para fazer face à crise do custo de vida, da acessibilidade dos preços e da habitação que muitos europeus enfrentam, com o objetivo de apoiar e complementar os esforços dos Estados-Membros. Continuaremos também a promover a coesão económica, social e territorial, apoiando o desenvolvimento de regiões e cidades prósperas, sustentáveis e inclusivas. Reforçaremos a competitividade dos nossos agricultores e pescadores, e trabalharemos para lhes garantir condições de concorrência equitativas. Trabalharemos no sentido de salvaguardar a saúde do nosso património natural, que é uma parte fundamental do nosso modo de vida europeu, da nossa saúde, da nossa segurança alimentar e da nossa prosperidade.

Assegurar uma abordagem abrangente da gestão das fronteiras e da migração

Continuaremos a abordar a questão da migração de uma forma abrangente, nomeadamente através da plena aplicação da legislação em vigor. Além disso, intensificaremos e concluiremos rapidamente os trabalhos legislativos sobre a prevenção e a luta contra a migração irregular e os esforços para facilitar, aumentar e acelerar os regressos, bem como a luta contra a instrumentalização da migração, o tráfico de seres humanos e a introdução clandestina de migrantes. Estamos determinados a promover uma gestão e um controlo eficazes das fronteiras externas da UE, em conformidade com o direito da UE e o direito internacional.

Proteger a nossa democracia e defender os nossos valores

Continuaremos a reforçar a nossa ação para defender o Estado de direito, nomeadamente apoiando sistemas judiciais independentes e eficazes e por meio do mecanismo de condicionalidade. Continuaremos a reforçar os nossos instrumentos de luta contra as ameaças híbridas, incluindo a desinformação e a ingerência estrangeira. Apoiaremos o jornalismo independente e promoveremos a literacia mediática. Centrar-nos-emos em garantir um ambiente em linha seguro e inclusivo, especialmente para proteger os menores. Defenderemos os direitos humanos e as liberdades cívicas.

Potenciar a nossa influência e as nossas parcerias a nível mundial

Num mundo incerto, a União Europeia tem de projetar estabilidade, equidade, solidariedade e força, nomeadamente através de um compromisso inabalável com a ordem assente em regras e mantendo a liderança da UE em matéria de cooperação para o desenvolvimento e de ajuda humanitária. Aprofundaremos as parcerias internacionais mutuamente benéficas.

As três instituições comprometem-se a trabalhar com rapidez e eficiência nestas prioridades comuns, pautando-se pelos princípios da cooperação mútua e leal. Comprometemo-nos igualmente a acelerar os trabalhos sobre propostas legislativas que estimulem o crescimento económico, visem simplificar a legislação, reduzam os encargos regulamentares e assegurem uma aplicação e execução adequadas.

Na qualidade de presidentes do Parlamento Europeu, do Conselho da União Europeia e da Comissão Europeia, acompanharemos de perto a aplicação atempada e eficaz da presente declaração conjunta.

Será dada especial atenção às propostas legislativas enumeradas no documento que acompanha a presente declaração conjunta, às quais as três instituições se comprometem a dar prioridade em 2026. Os progressos realizados no âmbito destas propostas deverão ser regularmente acompanhados ao longo do ano, tanto para fornecer informações atualizadas sobre o estado dos trabalhos como para permitir um alerta precoce quanto a factos que possam provocar atrasos nos seus progressos.

Propostas legislativas com prioridade em 2026

As três instituições comprometem-se a dar prioridade às seguintes propostas em 2026:

Propostas	Tema	Rubrica JD26
28.º regime aplicável às empresas inovadoras	Competitividade, mercado único e inovação	Garantir a prosperidade, a competitividade e a simplificação sustentáveis da Europa
Pacote Automóvel	Competitividade	Garantir a prosperidade, a competitividade e a simplificação sustentáveis da Europa
Ato legislativo sobre medicamentos críticos – 2025/0102 (COD)	Competitividade	Garantir a prosperidade, a competitividade e a simplificação sustentáveis da Europa
Plano Europeu de Habitação a Preços Acessíveis	Dimensão social	Reforçar as nossas sociedades, o nosso modelo social e a nossa qualidade de vida
Pacote relativo às redes europeias	Energia	Garantir a prosperidade, a competitividade e a simplificação sustentáveis da Europa
Pacote relativo à mobilidade laboral justa	Dimensão social	Reforçar as nossas sociedades, o nosso modelo social e a nossa qualidade de vida
Propostas setoriais do QFP	Dimensão orçamental	Reforçar as nossas sociedades, o nosso modelo social e a nossa qualidade de vida
Regulamento Regresso – 2025/0059 (COD)	Migração e segurança	Assegurar uma abordagem abrangente da gestão das fronteiras e da migração
Propostas sobre a União da Poupança e dos Investimentos	Prosperidade e competitividade	Garantir a prosperidade, a competitividade e a simplificação sustentáveis da Europa
Propostas de simplificação <ul style="list-style-type: none"> • <i>Omnibus</i> IV – PME e pequenas empresas de média capitalização (2025/0130, 0131 (COD)), digitalização (2025/0133, 0134 (COD)). • <i>Omnibus</i> V – Prontidão da defesa (2025/0172, 0176, 0177 (COD)) • <i>Omnibus</i> VI – Produtos químicos – 2025/0531 (COD) • <i>Omnibus</i> sobre o digital (IA (2025/0359 (COD)), cibersegurança e dados (2025/0360 (COD))) 	Simplificação	Garantir a prosperidade, a competitividade e a simplificação sustentáveis da Europa Inaugurar uma nova era para a defesa e a segurança europeias