

Bruksela, 16 grudnia 2025 r.
(OR. en)

16922/25

INST 458
POLGEN 243
AG 205

WYNIK PRAC

Od:	Sekretariat Generalny Rady
Do:	Delegacje
Nr poprz. dok.:	16737/25 + COR 1
Dotyczy:	Programowanie legislacyjne: Wspólna deklaracja w sprawie priorytetów legislacyjnych UE na rok 2026

Delegacje otrzymują w załączniku wspólną deklarację Parlamentu Europejskiego, Rady Unii Europejskiej i Komisji Europejskiej w sprawie priorytetów legislacyjnych UE na rok 2026, zatwierdzoną przez Radę (do Spraw Ogólnych) na posiedzeniu 16 grudnia 2025 r.

Wspólna deklaracja Parlamentu Europejskiego, Rady Unii Europejskiej i Komisji Europejskiej w sprawie priorytetów legislacyjnych UE na rok 2026

W szybko zmieniającym się i pełnym wyzwań kontekście globalnym Unia Europejska musi działać w sposób solidarny, niezwłoczny i ambitny. W naszych wspólnych działaniach będziemy się kierować wytycznymi politycznymi na lata 2024–2029 oraz programem strategicznym na lata 2024–2029. Zależy nam na wzmocnieniu konkurencyjności i odporności UE. Nasze działania legislacyjne muszą być nastawione zarówno na skuteczne reagowanie na obecne wyzwania, jak i na ochronę interesów obywateli i przedsiębiorstw, i powinno im przyświecać ambitne podejście zakładające uproszczenie przepisów we wszystkich dziedzinach. Mając to na uwadze, będziemy dążyć do szybkiego porozumienia co do kolejnych wieloletnich ram finansowych i co do nowej decyzji w sprawie zasobów własnych. Opierając się na programie prac Komisji na 2026 r., Parlament Europejski, Rada Unii Europejskiej i Komisja Europejska postanawiają nadać najwyższy priorytet następującym kluczowym celom politycznym:

Zapoczątkowanie nowej ery obrony i bezpieczeństwa w Europie

Będziemy nadal pracować nad doprowadzeniem do zdecydowanego zintensyfikowania współpracy i mobilizacji inwestycji w celu zwiększenia odporności naszej infrastruktury i zapewnienia naszej gotowości obronnej do 2030 r. Będziemy kontynuować prace nad wnioskami ustawodawczymi Komisji dotyczącymi wspólnego rozwoju i wspólnych zamówień, zwiększać dostawy europejskich produktów związanych z obronnością, wzmacniać naszą bazę technologiczno-przemysłową sektora obronnego¹, a przy tym poprawiać interoperacyjność i zapewniać krytyczne zdolności obronne niezbędne do zdecydowanego zwiększenia gotowości obronnej Europy do 2030 r., a jednocześnie przyspieszać rozwój prawdziwego jednolitego rynku materiałów obronnych. Będziemy pracować nad wzmacnianiem naszego wspólnego bezpieczeństwa, począwszy od silniejszego i bardziej skoordynowanego reagowania kryzysowego po ochronę naszej infrastruktury krytycznej i granic zewnętrznych, poprawę mobilności wojskowej i zwalczanie przestępczości zorganizowanej. Utrzymamy nasze wsparcie dla niezależności, suwerenności i integralności terytorialnej Ukrainy oraz będziemy kontynuować oparty na osiągnięciach proces akcesyjny krajów kandydujących. Będziemy dążyć do wyeliminowania ropy naftowej i gazu z Rosji z naszego koszyka energetycznego i będziemy nadal rozwijać europejskie wysiłki na rzecz sprawiedliwego i trwałego pokoju.

¹ Bez uszczerbku dla specyficznego charakteru polityki bezpieczeństwa i obrony niektórych państw członkowskich i z uwzględnieniem interesów w dziedzinie bezpieczeństwa i obrony wszystkich państw członkowskich oraz zgodnie z Traktatami.

Zapewnienie Europie trwałego dobrobytu, konkurencyjności i uproszczenia przepisów

Podwoimy nasze wysiłki, by zlikwidować wąskie gardła hamujące naszą konkurencyjność – od zapewnienia ambitnego i przekrojowego programu uproszczenia przepisów i lepszego stanowienia prawa po odblokowanie dostępu do kapitału i obniżenie cen energii, pobudzanie inwestycji, wspieranie badań naukowych, innowacji i przedsiębiorstw *scale-up*, pogłębianie jednolitego rynku i stworzenie prawdziwej unii energetycznej przed 2030 r. Priorytetowo potraktujemy przyspieszenie prac nad wszystkimi wnioskami dotyczącymi uproszczenia przepisów oraz konkurencyjności. Będziemy nadal dążyć do osiągnięcia celów klimatycznych Unii, dbając jednocześnie o to, by przechodzenie na czystą energię następowało w sposób sprawiedliwy i uczciwy, pragmatyczny, racjonalny pod względem kosztów, zrównoważony społecznie i przystępny cenowo i by zapewniało konkurencyjność. Będziemy pracować nad wzmocnieniem naszej suwerenności technologicznej i wspierać inwestycje w kluczowe technologie, w tym sztuczną inteligencję. Będziemy starać się poprawić bezpieczeństwo gospodarcze Europy poprzez zmniejszenie strategicznych zależności, wzmocnienie naszych łańcuchów dostaw, zapewnienie, aby zamówienia publiczne zachęcały do inwestycji w Europie, dążenie do wiodącej pozycji w dziedzinie technologii i nieodzowności w tym zakresie oraz pogłębianie naszych partnerstw, w szczególności poprzez handel.

Wzmocnienie naszych społeczeństw oraz naszego modelu społecznego i jakości życia

Będziemy promować tworzenie wysokiej jakości miejsc pracy, aby nowoczesne zatrudnienie nadążało za zmieniającymi się potrzebami rynku pracy, zgodnie z Europejskim filarem praw socjalnych. Podejmiemy działania w celu rozwiązania problemu kosztów utrzymania, przystępności cenowej i kryzysu mieszkaniowego, z którym boryka się wielu Europejczyków, aby wesprzeć i uzupełnić wysiłki państw członkowskich. Nadal będziemy też promować spójność gospodarczą, społeczną i terytorialną oraz wspierać rozwój dobrze prosperujących, zrównoważonych i sprzyjających włączeniu społecznemu regionów i miast. Wzmocnimy konkurencyjność naszych rolników i rybaków oraz będziemy dążyć do zapewnienia im równych warunków działania. Będziemy działać na rzecz ochrony dobrego stanu naszego dziedzictwa naturalnego, które jest kluczowym elementem naszego europejskiego stylu życia, naszego zdrowia, naszego bezpieczeństwa żywnościowego i naszego dobrobytu.

Zapewnienie kompleksowego podejścia do zarządzania granicami i migracji

Będziemy nadal w kompleksowy sposób zajmować się migracją, w szczególności poprzez pełne wdrożenie obowiązujących przepisów. Zintensyfikujemy również i szybko dokończymy prace legislacyjne dotyczące zapobiegania migracji nieuregulowanej i jej zwalczania oraz działań na rzecz ułatwienia, zwiększenia i przyspieszenia powrotów, a także walki z instrumentalizacją, handlem ludźmi i przemytem ludzi. Jesteśmy zdecydowani wspierać skuteczne zarządzanie granicami zewnętrznymi UE i ich kontrolowanie, zgodnie z prawem unijnym i międzynarodowym.

Ochrona naszej demokracji i stanie na straży naszych wartości

Będziemy nadal intensyfikować nasze działania w celu zachowania praworządności, w tym poprzez wspieranie niezależnych i skutecznych systemów sądowych oraz stosowanie systemu warunkowości. Będziemy nadal wzmacniać nasze narzędzia przeciwdziałania zagrożeniom hybrydowym, w tym dezinformacji i ingerencjom zewnętrznym. Będziemy wspierać niezależne dziennikarstwo i promować umiejętność korzystania z mediów. Skoncentrujemy się na zapewnieniu bezpiecznego i inkluzywnego środowiska internetowego, zwłaszcza w celu ochrony małoletnich. Będziemy stać na straży praw człowieka i swobód obywatelskich.

Wykorzystywanie naszych wpływów na świecie i partnerstw

W niepewnych czasach Unia Europejska musi uosabiać stabilność, sprawiedliwość, solidarność i siłę, w tym poprzez niesłabnące zaangażowanie na rzecz porządku opartego na zasadach i utrzymanie wiodącej roli UE we współpracy na rzecz rozwoju i pomocy humanitarnej. Pogłębimy obopólnie korzystne partnerstwa międzynarodowe.

Trzy instytucje zobowiązują się do szybkiej i wydajnej pracy nad tymi wspólnymi priorytetami, w której będą się kierować zasadami wzajemnej i lojalnej współpracy. Zobowiązujemy się również przyspieszyć prace nad wnioskami ustawodawczymi, które pobudzają wzrost gospodarczy, mają na celu uproszczenie prawodawstwa, zmniejszają obciążenia regulacyjne oraz zapewniają właściwe wdrażanie i egzekwowanie przepisów.

My, przewodniczący Parlamentu Europejskiego, Rady Unii Europejskiej i Komisji Europejskiej, będziemy uważnie monitorować, czy niniejsza wspólna deklaracja jest realizowana odpowiednio szybko i skutecznie.

Szczególną uwagę zwrócimy na wnioski ustawodawcze wymienione w dokumencie dołączonym do niniejszej wspólnej deklaracji, które trzy instytucje zobowiązują się traktować priorytetowo w 2026 r. Postępy w procedowaniu tych wniosków powinny być przez cały ten rok regularnie monitorowane, zarówno w celu zapewnienia informacji o aktualnej sytuacji, jak i umożliwienia wczesnego ostrzegania o wszelkich zmianach, które mogą spowodować opóźnienia w ich procedowaniu.

Wnioski ustawodawcze, które mają być traktowane priorytetowo w 2026 r.

Trzy instytucje zobowiązują się do priorytetowego traktowania w 2026 r. następujących wniosków:

Wnioski	Temat	Nagłówek wspólnej deklaracji na rok 2026
28. system przepisów dla innowacyjnych przedsiębiorstw	Konkurencyjność, jednolity rynek i innowacje	Zapewnienie Europie trwałego dobrobytu, konkurencyjności i uproszczenia przepisów
Pakiet motoryzacyjny	Konkurencyjność	Zapewnienie Europie trwałego dobrobytu, konkurencyjności i uproszczenia przepisów
Akt dotyczący leków o krytycznym znaczeniu – 2025/0102 (COD)	Konkurencyjność	Zapewnienie Europie trwałego dobrobytu, konkurencyjności i uproszczenia przepisów
Europejski plan na rzecz przystępnych cenowo mieszkań	Wymiar społeczny	Wzmocnienie naszych społeczeństw oraz naszego modelu społecznego i jakości życia
Pakiet dotyczący europejskich sieci energetycznych	Energia	Zapewnienie Europie trwałego dobrobytu, konkurencyjności i uproszczenia przepisów
Pakiet dotyczący sprawiedliwej mobilności pracowników	Wymiar społeczny	Wzmocnienie naszych społeczeństw oraz naszego modelu społecznego i jakości życia
Wnioski sektorowe dotyczące wieloletnich ram finansowych	Wymiar budżetowy	Wzmocnienie naszych społeczeństw oraz naszego modelu społecznego i jakości życia
Rozporządzenie o powrotach – 2025/0059 (COD)	Migracja i bezpieczeństwo	Zapewnienie kompleksowego podejścia do zarządzania granicami i migracji
Wnioski dotyczące unii oszczędności i inwestycji	Dobrobyt i konkurencyjność	Zapewnienie Europie trwałego dobrobytu, konkurencyjności i uproszczenia przepisów
Wnioski dotyczące uproszczenia przepisów • Czwarty pakiet zbiorczy – MŚP i małe spółki o średniej kapitalizacji (2025/0130, 0131 (COD)), cyfryzacja (2025/0133, 0134 (COD)). • Piąty pakiet zbiorczy – Gotowość obronna (2025/0172, 0176, 0177 (COD)) • Szósty pakiet zbiorczy – Produkty chemiczne – 2025/0531 (COD) • Pakiet zbiorczy w sprawie technologii cyfrowych (sztuczna inteligencja (2025/0359 (COD)), cyberbezpieczeństwo i dane (2025/0360 (COD)))	Uproszczenie przepisów	Zapewnienie Europie trwałego dobrobytu, konkurencyjności i uproszczenia przepisów Zapoczątkowanie nowej ery obrony i bezpieczeństwa w Europie