

Brussel, 16 december 2025  
(OR. en)

16922/25

INST 458  
POLGEN 243  
AG 205

## RESULTAAT BESPREKINGEN

---

van: het secretariaat-generaal van de Raad

aan: de delegaties

---

nr. vorig doc.: 16737/25 + COR 1

---

Betreft: Wetgevingsprogrammering: gezamenlijke verklaring over de  
wetgevingsprioriteiten van de EU voor 2026

---

De delegaties vinden in de bijlage de gezamenlijke verklaring van het Europees Parlement, de Raad van de Europese Unie en de Europese Commissie over de wetgevingsprioriteiten van de EU voor 2026, die de Raad (Algemene Zaken) tijdens zijn zitting van 16 december 2025 heeft goedgekeurd.

**Gezamenlijke verklaring van het Europees Parlement, de Raad van de Europese Unie en de Europese Commissie over de wetgevingsprioriteiten van de EU voor 2026**

In een snel evoluerend en uitdagend mondiaal landschap moet de Europese Unie eensgezind, onverwijd en ambitieus optreden. De politieke beleidslijnen 2024-2029 en de strategische agenda 2024-2029 zullen als leidraad dienen voor onze collectieve actie. Wij zijn vastbesloten het concurrentievermogen en de veerkracht van de EU te versterken. Onze wetgevingsmaatregelen moeten erop zijn gericht een doeltreffend antwoord te bieden op de huidige uitdagingen en de belangen van burgers en bedrijven te beschermen, op basis van een ambitieuze vereenvoudigingsaanpak over de hele linie. Met dit in het achterhoofd zullen wij streven naar een snel akkoord over het volgende meerjarig financieel kader en het nieuwe eigenmiddelenbesluit. Op basis van het werkprogramma van de Commissie voor 2026 komen het Europees Parlement, de Raad van de Europese Unie en de Europese Commissie overeen de hieronder beschreven belangrijke beleidsdoelstellingen de hoogste prioriteit te geven.

**Een nieuw tijdperk inluiden voor Europese defensie en veiligheid**

Wij zullen blijven werken aan een snelle intensivering van de samenwerking en de mobilisering van investeringen om tussen nu en 2030 onze infrastructuur veerkrachtiger te maken en onze defensiegereedheid veilig te stellen. Wij zullen voortwerken aan de wetgevingsvoorstellen van de Commissie inzake gemeenschappelijke ontwikkeling en aanbestedingen, de levering van Europese defensieproducten doen toenemen, onze technologische en industriële defensiebasis stimuleren<sup>1</sup> en tegelijkertijd de interoperabiliteit versterken, alsook de kritieke defensievermogens leveren die nodig zijn om de defensiegereedheid van Europa vóór het einde van 2030 resoluut op te voeren, terwijl wij ook de ontwikkeling van een echte eengemaakte markt voor defensiemateriaal zullen bevorderen. Wij zullen ons inzetten om onze gemeenschappelijke veiligheid te versterken, van een krachtigere en meer gecoördineerde crisisrespons tot de bescherming van onze kritieke infrastructuur, de buitengrenzen, de verbetering van de militaire mobiliteit en de bestrijding van georganiseerde criminaliteit. Wij zullen de onafhankelijkheid, soevereiniteit en territoriale integriteit van Oekraïne blijven steunen en vasthouden aan een op verdiensten gebaseerd toetredingsproces voor kandidaat-lidstaten. Wij zullen ernaar streven olie en gas uit Rusland uit onze energiemix te verwijderen en de Europese inspanningen voor een rechtvaardige en duurzame vrede blijven ontwikkelen.

---

<sup>1</sup> Zonder afbreuk te doen aan het specifieke karakter van het veiligheids- en defensiebeleid van bepaalde lidstaten, rekening houdend met de veiligheids- en defensiebelangen van alle lidstaten, en overeenkomstig de Verdragen.

## **Duurzame welvaart, concurrentievermogen en vereenvoudiging in Europa waarborgen**

Wij zullen onze inspanningen verdubbelen om de knelpunten die ons concurrentievermogen belemmeren aan te pakken – van het zorgen voor een ambitieuze en horizontaal gestuurde agenda voor vereenvoudiging en betere regelgeving tot het ontsluiten van toegang tot kapitaal en het verlagen van de energieprijzen, het stimuleren van investeringen, het ondersteunen van onderzoek, innovatie en scale-ups, het verdiepen van de eengemaakte markt en het opbouwen van een echte energie-unie tussen nu en 2030. Wij zullen er alles aan doen om onze werkzaamheden met betrekking tot alle voorstellen met een vereenvoudigings- en concurrentiedimensie met de hoogste prioriteit te versnellen. We zullen op koers blijven met de klimaatdoelstellingen van de Unie en tegelijkertijd zorgen voor een eerlijke en rechtvaardige, pragmatische, kosteneffectieve, sociaal evenwichtige, betaalbare en concurrerende schone transitie. Wij zullen alles in het werk stellen om onze technologische soevereiniteit te versterken en investeringen in belangrijke technologieën, waaronder artificiële intelligentie, te ondersteunen. Wij zullen ernaar streven de economische veiligheid van Europa te versterken door strategische afhankelijkheden te verminderen, onze toeleveringsketens te versterken, ervoor te zorgen dat overheidsopdrachten investeringen in Europa stimuleren, technologisch leiderschap en onmisbaarheid tot stand te brengen en onze partnerschappen te verdiepen, met name via handel.

## **Onze samenlevingen, ons sociaal model en onze levenskwaliteit versterken**

Wij zullen het scheppen van hoogwaardige banen bevorderen zodat moderne werkgelegenheid gelijke tred houdt met de veranderende behoeften van de arbeidsmarkt, in overeenstemming met de Europese pijler van sociale rechten. Wij zullen maatregelen nemen ter afwending van de crisis in verband met de kosten van levensonderhoud, betaalbaarheid en huisvesting waarmee veel Europeanen worden geconfronteerd, met het doel de inspanningen van de lidstaten te ondersteunen en aan te vullen. Wij zullen ook economische, sociale en territoriale cohesie blijven bevorderen door de ontwikkeling van bloeiende, duurzame en inclusieve regio's en steden te ondersteunen. Wij zullen het concurrentievermogen van onze landbouwers en vissers versterken en werken aan een gelijk speelveld voor hen. Wij zullen ons inzetten voor de bescherming van de gezondheid van ons natuurlijk erfgoed, dat een essentieel onderdeel is van onze Europese levenswijze, onze gezondheid, onze voedselzekerheid en onze welvaart.

## **Voor een alomvattende aanpak van grensbeheer en migratie zorgen**

Wij zullen migratie op een alomvattende manier blijven aanpakken, met name door volledige uitvoering van de bestaande wetgeving. Wij zullen ons ook richten op het intensiveren en snel afronden van de wetgevingswerkzaamheden inzake de preventie en bestrijding van irreguliere migratie en de inspanningen om terugkeer te faciliteren, te doen toenemen en te versnellen, alsook op het bestrijden van de instrumentalisering van migranten, en van mensenhandel en -smokkel. Wij zijn vastbesloten een doeltreffend beheer en een doeltreffende controle van de buitengrenzen van de EU te bevorderen, in overeenstemming met het EU-recht en het internationaal recht.

## **Onze democratie beschermen en onze waarden hooghouden**

Wij zullen ons optreden ter handhaving van de rechtsstaat blijven versterken, onder meer via ondersteuning van onafhankelijke en doeltreffende rechtsstelsels en via het conditionaliteits-mechanisme. Wij zullen onze instrumenten voor de bestrijding van hybride dreigingen, waaronder desinformatie en buitenlandse inmenging, blijven versterken. Wij zullen onafhankelijke journalistiek ondersteunen en mediageletterdheid bevorderen. Wij zullen ons richten op het waarborgen van een veilige en inclusieve onlineomgeving, met name om minderjarigen te beschermen. Wij zullen de mensenrechten en de burgerlijke vrijheden hooghouden.

## **Onze mondiale invloed en partnerschappen benutten**

In een onzekere wereld moet de Europese Unie stabiliteit, rechtvaardigheid, solidariteit en kracht uitstralen, onder meer door zich niet-aflatend in te zetten voor de op regels gebaseerde orde en door het leiderschap van de EU op het gebied van ontwikkelingssamenwerking en humanitaire hulp in stand te houden. Wij zullen onze wederzijds voordelige internationale partnerschappen verdiepen.

De drie instellingen verbinden zich ertoe snel en efficiënt te werken aan deze gedeelde prioriteiten, op basis van de beginselen van wederzijdse en loyale samenwerking. Wij verbinden ons er ook toe sneller werk te maken van wetgevingsvoorstellen die de economische groei stimuleren, de wetgeving moeten vereenvoudigen, de regeldruk verminderen en een correcte uitvoering en handhaving waarborgen.

Als voorzitters van het Europees Parlement, de Raad van de Europese Unie en de Europese Commissie, zullen wij nauw toezien op de tijdige en daadwerkelijke uitvoering van deze gezamenlijke verklaring.

Bijzondere aandacht zal uitgaan naar de wetgevingsvoorstellen in het begeleidende document bij deze gezamenlijke verklaring, waaraan de drie instellingen in 2026 prioriteit zullen geven.

De voortgang met betrekking tot deze voorstellen moet het hele jaar door regelmatig worden gemonitord, niet alleen om updates over de stand van zaken te geven, maar ook om vroegtijdig te kunnen waarschuwen voor ontwikkelingen die de voortgang kunnen vertragen.

## Wetgevingsvoorstellen waaraan in 2026 prioriteit moet worden gegeven

De drie instellingen verbinden zich ertoe in 2026 prioriteit te geven aan de volgende voorstellen:

| Voorstellen                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | Onderwerp                                            | Rubriek JD26                                                                                                                                            |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>28e regeling voor innovatieve bedrijven</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | Concurrentievermogen, eengemaakte markt en innovatie | Duurzame welvaart, concurrentievermogen en vereenvoudiging in Europa waarborgen                                                                         |
| <b>Automobielpakket</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | Concurrentievermogen                                 | Duurzame welvaart, concurrentievermogen en vereenvoudiging in Europa waarborgen                                                                         |
| <b>Verordening kritieke geneesmiddelen - 2025/0102 (COD)</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | Concurrentievermogen                                 | Duurzame welvaart, concurrentievermogen en vereenvoudiging in Europa waarborgen                                                                         |
| <b>Europees plan voor betaalbare huisvesting</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | Sociale dimensie                                     | Onze samenlevingen, ons sociaal model en onze levenskwaliteit versterken                                                                                |
| <b>Pakket Europese netten</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | Energie                                              | Duurzame welvaart, concurrentievermogen en vereenvoudiging in Europa waarborgen                                                                         |
| <b>Pakket eerlijke arbeidsmobiliteit</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | Sociale dimensie                                     | Onze samenlevingen, ons sociaal model en onze levenskwaliteit versterken                                                                                |
| <b>Sectorale voorstellen van het MFK</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | Begrotingsdimensie                                   | Onze samenlevingen, ons sociaal model en onze levenskwaliteit versterken                                                                                |
| <b>Terugkeerverordening - 2025/0059 (COD)</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | Migratie en veiligheid                               | Voor een alomvattende aanpak van grensbeheer en migratie zorgen                                                                                         |
| <b>Voorstellen voor de spaar- en investeringsunie</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | Welvaart en concurrentievermogen                     | Duurzame welvaart, concurrentievermogen en vereenvoudiging in Europa waarborgen                                                                         |
| <b>Vereenvoudigingsvoorstellen</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Omnibus IV – Kmo's en kleine midcap-ondernemingen (2025/0130, 0131 (COD)), digitalisering (2025/0133, 0134 (COD)).</li> <li>• Omnibus V – Defensiegereedheid (2025/0172, 0176, 0177 (COD)).</li> <li>• Omnibus VI – Chemische producten – 2025/0531 (COD).</li> <li>• Omnibus over digitalisering (AI (2025/0359 (COD)), cyberbeveiliging en data (2025/0360 (COD))).</li> </ul> | Vereenvoudiging                                      | Duurzame welvaart, concurrentievermogen en vereenvoudiging in Europa waarborgen<br><br>Een nieuw tijdperk inluiden voor Europese defensie en veiligheid |