

**Bruxelles, 16 dicembre 2025
(OR. en)**

16922/25

**INST 458
POLGEN 243
AG 205**

RISULTATI DEI LAVORI

Origine:	Segretariato generale del Consiglio
Destinatario:	Delegazioni
n. doc. prec.:	16737/25 + COR 1
Oggetto:	Programmazione legislativa: Dichiarazione comune sulle priorità legislative dell'UE per il 2026

Si allega per le delegazioni la dichiarazione comune del Parlamento europeo, del Consiglio dell'Unione europea e della Commissione europea sulle priorità legislative dell'UE per il 2026, approvata dal Consiglio "Affari generali" nella sessione del 16 dicembre 2025.

Dichiarazione comune del Parlamento europeo, del Consiglio dell'Unione europea e della Commissione europea sulle priorità legislative dell'UE per il 2026

In un panorama globale complesso e in rapida evoluzione, l'Unione europea deve essere unita e agire con urgenza e ambizione. Gli orientamenti politici 2024-2029 e l'agenda strategica 2024-2029 guideranno la nostra azione collettiva. Siamo determinati a rafforzare la competitività e la resilienza dell'UE. La nostra azione legislativa deve essere mirata a rispondere efficacemente alle sfide attuali e a proteggere gli interessi di cittadini e imprese, nonché essere mossa da un ambizioso approccio di semplificazione in tutti i settori. In quest'ottica ci adopereremo per giungere rapidamente a un accordo in merito al prossimo quadro finanziario pluriennale e alla nuova decisione sulle risorse proprie. Prendendo le mosse dal programma di lavoro della Commissione per il 2026, il Parlamento europeo, il Consiglio dell'Unione europea e la Commissione europea convengono di attribuire la massima priorità ai seguenti obiettivi strategici fondamentali:

Inaugurare una nuova era per la difesa e la sicurezza europee

Continueremo ad adoperarci per dare slancio alla cooperazione e alla mobilitazione degli investimenti al fine di aumentare la resilienza delle nostre infrastrutture e garantire la nostra prontezza alla difesa entro il 2030. Porteremo avanti i lavori sulle proposte legislative della Commissione in materia di sviluppo e appalti comuni, aumenteremo l'approvvigionamento di prodotti per la difesa europei, potenzieremo la nostra base industriale e tecnologica di difesa¹, rafforzando nel contempo l'interoperabilità, e conseguiremo le capacità critiche di difesa necessarie per accrescere in modo decisivo la prontezza dell'Europa alla difesa entro il 2030, promuovendo nel contempo lo sviluppo di un autentico mercato unico dei materiali per la difesa. Ci adopereremo per rafforzare la nostra sicurezza comune: da una risposta alle crisi più forte e coordinata alla protezione delle nostre infrastrutture critiche e delle frontiere esterne, fino al miglioramento della mobilità militare e alla lotta contro la criminalità organizzata. Continueremo a sostenere l'indipendenza, la sovranità e l'integrità territoriale dell'Ucraina e porteremo avanti un processo di adesione basato sul merito per i paesi candidati. Ci adopereremo per eliminare il petrolio e il gas russi dal nostro mix energetico e continueremo a sviluppare gli sforzi europei tesi a una pace giusta e duratura.

¹ Ciò non pregiudica il carattere specifico delle politiche di sicurezza e di difesa di taluni Stati membri e tiene conto degli interessi di tutti gli Stati membri in materia di sicurezza e di difesa, ed è conforme ai trattati.

Garantire, per l'Europa, prosperità sostenibile, competitività e semplificazione

Raddoppieremo i nostri sforzi per affrontare le strozzature che frenano la nostra competitività: dal garantire un'agenda ambiziosa e orientata orizzontalmente di semplificazione e di miglioramento della regolamentazione fino allo sblocco dell'accesso ai capitali e alla riduzione dei prezzi dell'energia, dalla promozione degli investimenti al sostegno alla ricerca, all'innovazione e alle scale-up, dall'approfondimento del mercato unico alla realizzazione di un'autentica Unione dell'energia prima del 2030. Accelereremo i lavori, in via assolutamente prioritaria, su tutte le proposte aventi una dimensione di semplificazione e competitività. Manterremo la rotta verso gli obiettivi climatici dell'Unione, garantendo nel contempo una transizione pulita equa e giusta, pragmatica, efficiente in termini di costi, socialmente equilibrata, a prezzi accessibili e competitiva. Ci adopereremo per rafforzare la nostra sovranità tecnologica e sostenere gli investimenti nelle tecnologie chiave, compresa l'intelligenza artificiale. Lavoreremo per rafforzare la sicurezza economica dell'Europa riducendo le dipendenze strategiche, potenziando le nostre catene di approvvigionamento, garantendo che gli appalti pubblici incentivino gli investimenti in Europa, realizzando la leadership e l'indispensabilità tecnologiche nonché approfondendo i nostri partenariati, in particolare attraverso il commercio.

Rafforzare le nostre società, il nostro modello sociale e la nostra qualità della vita

Promuoveremo la creazione di posti di lavoro di alta qualità per garantire che l'occupazione moderna tenga il passo con l'evolvere delle esigenze del mercato del lavoro, in linea con il pilastro europeo dei diritti sociali. Adotteremo misure per affrontare la crisi del costo della vita, dell'accessibilità economica e degli alloggi cui devono far fronte molti europei, con l'obiettivo di sostenere e integrare gli sforzi degli Stati membri. Continueremo inoltre a promuovere la coesione economica, sociale e territoriale e a sostenere lo sviluppo di regioni e città prospere, sostenibili e inclusive. Rafforzeremo la competitività dei nostri agricoltori e pescatori e lavoreremo per garantire loro condizioni di parità. Ci adopereremo per salvaguardare la salute del nostro patrimonio naturale, che è un elemento fondamentale del nostro stile di vita europeo, la nostra salute, la nostra sicurezza alimentare e la nostra prosperità.

Garantire un approccio globale alla gestione delle frontiere e alla migrazione

Continueremo ad affrontare la migrazione in modo globale, in particolare attraverso la piena attuazione della legislazione vigente. Inoltre, intensificheremo e completeremo rapidamente i lavori legislativi su prevenzione e contrasto della migrazione irregolare e gli sforzi volti a facilitare, aumentare e accelerare i rimpatri, come pure la lotta contro la strumentalizzazione e il traffico e la tratta di esseri umani. Siamo determinati a promuovere una gestione e un controllo efficaci delle frontiere esterne dell'UE, in linea con il diritto dell'UE e internazionale.

Proteggere la nostra democrazia e difendere i nostri valori

Continueremo a rafforzare la nostra azione in difesa dello Stato di diritto, anche sostenendo sistemi giudiziari indipendenti ed efficaci e attraverso il meccanismo di condizionalità. Seguiremo a rafforzare i nostri strumenti per contrastare le minacce ibride, tra cui la disinformazione e le ingerenze straniere. Sosterremo il giornalismo indipendente e promuoveremo l'alfabetizzazione mediatica. Punteremo a garantire un ambiente online sicuro e inclusivo, soprattutto per proteggere i minori. Difenderemo i diritti umani e le libertà civili.

Sfruttare la nostra influenza a livello mondiale e i nostri partenariati globali

In un mondo dominato dall'incertezza, l'Unione europea deve dar prova di stabilità, equità, solidarietà e forza, anche attraverso un impegno indefesso a favore dell'ordine basato su regole e mantenendo la sua leadership in materia di cooperazione allo sviluppo e assistenza umanitaria. Approfondiremo i partenariati internazionali reciprocamente vantaggiosi.

Le tre istituzioni si impegnano a lavorare con rapidità ed efficienza a queste priorità condivise, ispirandosi ai principi di leale e reciproca cooperazione. Ci impegniamo inoltre ad accelerare i lavori sulle proposte legislative che stimolano la crescita economica, mirano a semplificare la legislazione, riducono gli oneri normativi e garantiscono una corretta attuazione e applicazione.

In qualità di presidente del Parlamento europeo, presidente del Consiglio dell'Unione europea e presidente della Commissione europea, seguiremo attentamente l'attuazione tempestiva ed efficace della presente dichiarazione comune.

Si presterà particolare attenzione alle proposte legislative elencate nel documento che accompagna la presente dichiarazione comune, cui le tre istituzioni si impegnano a dare priorità nel 2026. I progressi compiuti in merito a tali proposte dovrebbero essere monitorati periodicamente durante l'anno, sia per fornire aggiornamenti sullo stato dei lavori sia per consentire un allarme rapido in caso di sviluppi che rischiano di ritardare detti progressi.

Proposte legislative a cui dare priorità nel 2026

Le tre istituzioni si impegnano a dare priorità alle seguenti proposte nel 2026:

Proposte	Tematica	Punto della dichiarazione comune relativa al 2026
28° regime per le imprese innovative	Competitività, mercato unico e innovazione	Garantire, per l'Europa, prosperità sostenibile, competitività e semplificazione
Pacchetto per il settore automobilistico	Competitività	Garantire, per l'Europa, prosperità sostenibile, competitività e semplificazione
Atto legislativo sui medicinali critici - 2025/0102 (COD)	Competitività	Garantire, per l'Europa, prosperità sostenibile, competitività e semplificazione
Piano europeo per gli alloggi a prezzi accessibili	Dimensione sociale	Rafforzare le nostre società, il nostro modello sociale e la nostra qualità della vita
Pacchetto sulle reti europee	Energia	Garantire, per l'Europa, prosperità sostenibile, competitività e semplificazione
Pacchetto sulla mobilità equa dei lavoratori	Dimensione sociale	Rafforzare le nostre società, il nostro modello sociale e la nostra qualità della vita
Proposte settoriali relative al QFP	Dimensione di bilancio	Rafforzare le nostre società, il nostro modello sociale e la nostra qualità della vita
Regolamento sui rimpatri - 2025/0059 (COD)	Migrazione e sicurezza	Garantire un approccio globale alla gestione delle frontiere e alla migrazione
Proposte relative all'Unione europea del risparmio e degli investimenti	Prosperità e competitività	Garantire, per l'Europa, prosperità sostenibile, competitività e semplificazione
Proposte di semplificazione • Omnibus IV - PMI e piccole imprese a media capitalizzazione (2025/0130, 0131 (COD)), digitalizzazione (2025/0133, 0134 (COD)) • Omnibus V - Prontezza alla difesa (2025/0172, 0176, 0177 (COD)) • Omnibus VI - Prodotti chimici - 2025/0531 (COD) • Omnibus relativo al digitale (IA (2025/0359 (COD)), cibersicurezza e dati (2025/0360 (COD)))	Semplificazione	Garantire, per l'Europa, prosperità sostenibile, competitività e semplificazione Inaugurare una nuova era per la difesa e la sicurezza europee