

Bruxelles, 16. prosinca 2025.
(OR. en)

16922/25

INST 458
POLGEN 243
AG 205

ISHOD POSTUPAKA

Od:	Glavno tajništvo Vijeća
Za:	Delegacije
Br. preth. dok.:	16737/25 + COR 1
Predmet:	Zakonodavno programiranje: Zajednička izjava o zakonodavnim prioritetima EU-a za 2026.

Za delegacije se u Prilogu nalazi Zajednička izjava Europskog parlamenta, Vijeća Europske unije i Europske komisije o zakonodavnim prioritetima EU-a za 2026., koju je Vijeće (opći poslovi) odobrilo na sastanku 16. prosinca 2025.

Zajednička izjava Europskog parlamenta, Vijeća Europske unije i Europske komisije o zakonodavnim prioritetima EU-a za 2026.

U izazovnom globalnom okruženju koje se brzo mijenja Europska unija mora djelovati ujedinjeno, hitno i ambiciozno. Naše zajedničko djelovanje temeljit će se na Političkim smjernicama za razdoblje 2024. – 2029. i Strateškom programu za razdoblje 2024. – 2029. Predani smo jačanju konkurentnosti i otpornosti EU-a. Naše zakonodavno djelovanje mora biti usmjereno na pružanje djelotvornog odgovora na aktualne izazove i zaštitu interesa građana i poduzeća, u skladu s ambicioznim pristupom pojednostavnjenja na svim razinama. Imajući to na umu, radit ćemo na postizanju brzog dogovora o sljedećem višegodišnjem financijskom okviru i novoj odluci o vlastitim sredstvima. Oslanjajući se na program rada Komisije za 2026., Europski parlament, Vijeće Europske unije i Europska komisija dogovorili su se da će najveći prioritet dati sljedećim ključnim ciljevima politike:

Početak novog doba za europsku obranu i sigurnost

Nastavit ćemo raditi na povećanju suradnje i mobilizacije ulaganja kako bismo povećali otpornost naše infrastrukture i osigurali našu obrambenu pripravnost do 2030. Nastavit ćemo s radom na zakonodavnim prijedlozima Komisije o zajedničkom razvoju i nabavi, povećati opskrbu europskim obrambenim proizvodima, ojačati našu obrambenu tehnološku i industrijsku bazu¹, ali i jačati interoperabilnost i osigurati ključne obrambene sposobnosti potrebne za odlučno jačanje obrambene pripravnosti Europe do 2030., pri čemu ćemo unaprijediti razvoj istinskog jedinstvenog tržišta za obrambeni materijal. Radit ćemo na jačanju naše zajedničke sigurnosti, od snažnijeg i koordiniranijeg odgovora na krizu do zaštite naše kritične infrastrukture, vanjskih granica, poboljšanja vojne mobilnosti i borbe protiv organiziranog kriminala. I dalje ćemo podupirati neovisnost, suverenitet i teritorijalnu cjelovitost Ukrajine te nastaviti s procesom pristupanja zemalja kandidatkinja temeljenim na zaslugama. Težit ćemo tome da iz naše kombinacije izvora energije izbacimo rusku naftu i plin i nastaviti povećavati europske napore za postizanje pravednog i trajnog mira.

¹ Ne dovodeći u pitanje posebnu prirodu sigurnosnih i obrambenih politika određenih država članica i uzimajući u obzir sigurnosne i obrambene interese svih država članica, u skladu s Ugovorima.

Osiguravanje održivog blagostanja i konkurentnosti Europe te pojednostavnjenja

Još ćemo intenzivnije raditi na uklanjanju uskih grla koja koče našu konkurentnost: osigurat ćemo ambiciozno i horizontalno usmjereno pojednostavnjenje i agendu za bolju regulativu, omogućiti pristup kapitalu i smanjiti cijene energije, poticati ulaganja, podupirati istraživanja, inovacije i *scale-up* poduzeća, produbiti jedinstveno tržište i izgraditi istinsku energetska uniju prije 2030. Kao glavni prioritet, ubrzat ćemo rad na svim prijedlozima usmjerenima na pojednostavnjenje i konkurentnost. Nastavit ćemo raditi na ostvarivanju klimatskih ciljeva Unije i istodobno osigurati poštenu, pravednu, pragmatičnu, troškovno učinkovitu, socijalno uravnoteženu, cjenovno pristupačnu i konkurentnu čistu tranziciju. Radit ćemo na jačanju naše tehnološke suverenosti i podupirati ulaganja u ključne tehnologije, uključujući umjetnu inteligenciju. Radit ćemo na jačanju gospodarske sigurnosti Europe tako da smanjimo strateške ovisnosti, ojačamo naše lance opskrbe, osiguramo da se javnom nabavom potiču ulaganja u Europi, izgradimo tehnološko vodstvo i nezamjenjivost te produbimo naša partnerstva, posebno putem trgovine.

Jačanje naših društava i našeg socijalnog modela te kvalitete života

Promicat ćemo otvaranje visokokvalitetnih radnih mjesta kako bi suvremena radna mjesta odgovorila na potrebe tržišta rada koje se mijenjaju, u skladu s europskim stupom socijalnih prava. Poduzet ćemo mjere za ublažavanje krize troškova života, priuštivosti i stanovanja s kojom se suočavaju mnogi Europljani i Europljanke kako bismo poduprli i dopunili napore država članica. Nastavit ćemo promicati gospodarsku, socijalnu i teritorijalnu koheziju i podupirati razvoj uspješnih, održivih i uključivih regija i gradova. Ojačat ćemo konkurentnost naših poljoprivrednika i ribara te raditi na tome da osiguramo jednake uvjete. Radit ćemo na zaštiti zdravlja naše prirodne baštine, koja je ključan dio našeg europskog načina života, zdravlja, sigurnosti opskrbe hranom i blagostanja.

Osiguravanje sveobuhvatnog pristupa upravljanju granicama i migracijama

Nastavit ćemo sa sveobuhvatnim pristupom rješavanju pitanja migracija, ponajprije potpunom provedbom postojećeg zakonodavstva. Intenzivirat ćemo i brzo dovršiti zakonodavni rad na sprečavanju i suzbijanju nezakonitih migracija te napore za olakšavanje, povećanje i ubrzavanje vraćanja, kao i borbu protiv instrumentalizacije, trgovine ljudima i krijumčarenja ljudi. Odlučni smo promicati djelotvorno upravljanje vanjskim granicama EU-a i njihov nadzor, u skladu s pravom EU-a i međunarodnim pravom.

Zaštita naše demokracije i očuvanje naših vrijednosti

Nastavit ćemo jačati svoje djelovanje za očuvanje vladavine prava, među ostalim podupiranjem neovisnih i djelotvornih pravosudnih sustava i putem mehanizma uvjetovanosti. Nastavit ćemo jačati naše alate za suzbijanje hibridnih prijetnji, uključujući dezinformacije i vanjsko upletanje. Podupirat ćemo neovisno novinarstvo i promicati medijsku pismenost. Usredotočit ćemo se na osiguravanje sigurnog i uključivog internetskog okruženja, posebno radi zaštite maloljetnika. Poštovat ćemo ljudska prava i građanske slobode.

Iskorištavanje našeg globalnog utjecaja i partnerstava

U nesigurnom svijetu Europska unija mora promicati stabilnost, pravednost, solidarnost i snagu, među ostalim nepokolebljivom predanošću poretku utemeljenom na pravilima i zadržavanjem vodeće uloge EU-a u razvojnoj suradnji i humanitarnoj pomoći. Produbit ćemo uzajamno korisna međunarodna partnerstva.

Tri institucije obvezuju se da će brzo i učinkovito raditi na tim zajedničkim prioritetima, u skladu s načelima uzajamne i lojalne suradnje. Obvezujemo se i da ćemo ubrzati rad na zakonodavnim prijedlozima kojima se potiče gospodarski rast, nastoji pojednostavniti zakonodavstvo, smanjuje regulatorno opterećenje i osiguravaju pravilna provedba i izvršenje.

Kao predsjednici Europskog parlamenta, Vijeća Europske unije i Europske komisije, pomno ćemo pratiti pravodobnu i djelotvornu provedbu ove Zajedničke izjave.

Posebna pozornost posvetit će se zakonodavnim prijedlozima navedenima u popratnom dokumentu uz ovu Zajedničku izjavu, kojima se tri institucije obvezuju dati prioritet u 2026. Napredak u vezi s tim prijedlozima trebalo bi tijekom godine redovito pratiti kako bi se dobile najnovije informacije o trenutačnom stanju i omogućilo rano upozoravanje o svim događajima koji bi mogli dovesti do kašnjenja u napretku.

Zakonodavni prijedlozi kojima treba dati prioritet 2026.

Tri institucije obvezuju se da će u 2026. dati prioritet sljedećim prijedlozima:

Prijedlozi	Tema	ZI za 2026. – naslov
28. režim za inovativna poduzeća	Konkurentnost, jedinstveno tržište i inovacije	Osiguravanje održivog blagostanja i konkurentnosti Europe te pojednostavnjenja
Paket mjera za automobilsku industriju	Konkurentnost	Osiguravanje održivog blagostanja i konkurentnosti Europe te pojednostavnjenja
Akt o kritičnim lijekovima – 2025/0102 (COD)	Konkurentnost	Osiguravanje održivog blagostanja i konkurentnosti Europe te pojednostavnjenja
Europski plan za priuštivo stanovanje	Socijalna dimenzija	Jačanje naših društava i našeg socijalnog modela te kvalitete života
Paket mjera za europske mreže	Energetika	Osiguravanje održivog blagostanja i konkurentnosti Europe te pojednostavnjenja
Paket za pravednu mobilnost radne snage	Socijalna dimenzija	Jačanje naših društava i našeg socijalnog modela te kvalitete života
Sektorski prijedlozi u okviru VFO-a	Proračunska dimenzija	Jačanje naših društava i našeg socijalnog modela te kvalitete života
Uredba o vraćanju – 2025/0059 (COD)	Migracije i sigurnost	Osiguravanje sveobuhvatnog pristupa upravljanju granicama i migracijama
Prijedlozi o uniji štednje i ulaganja	Blagostanje i konkurentnost	Osiguravanje održivog blagostanja i konkurentnosti Europe te pojednostavnjenja
Prijedlozi za pojednostavnjenje <ul style="list-style-type: none"> • Četvrti skupni paket – MSP-ovi i mala poduzeća srednje tržišne kapitalizacije (2025/0130, 0131 (COD)), digitalizacija (2025/0133, 0134 (COD)) • Peti skupni paket – Obrambena pripravnost (2025/0172, 0176, 0177 (COD)) • Šesti skupni paket – Kemijski proizvodi – 2025/0531 (COD) • Skupni digitalni paket (umjetna inteligencija (2025/0359 (COD)), kibernetička sigurnost i podaci (2025/0360 (COD))) 	Pojednostavnjenje	Osiguravanje održivog blagostanja i konkurentnosti Europe te pojednostavnjenja Početak novog doba za europsku obranu i sigurnost