



Brüssel, 16. detsember 2025  
(OR. en)

16922/25

INST 458  
POLGEN 243  
AG 205

## MENETLUSE TULEMUS

---

Saatja:	Nõukogu peasekretariaat
Saaja:	Delegatsioonid
Eelmise dok nr:	16737/25 + COR 1
Teema:	Õigusloome kavandamine: ühisavaldus ELi seadusandlike prioriteetide kohta 2026. aastaks

---

Delegatsioonidele edastatakse lisas Euroopa Parlamendi, Euroopa Liidu Nõukogu ja Euroopa Komisjoni ühisavaldus ELi 2026. aasta seadusandlike prioriteetide kohta, mille nõukogu (üldasjad) kiitis heaks oma 16. detsembri 2025. aasta istungil.

**Euroopa Parlamendi, Euroopa Liidu Nõukogu ja Euroopa Komisjoni ühisavaldus ELi  
2026. aasta seadusandlike prioriteetide kohta**

Kiiresti arenevas ja keerulises ülemaailmses keskkonnas peab Euroopa Liit tegutsema ühtselt, kiiresti ja ambitsioonikalt. Meie ühine tegevus juhindub 2024.–2029. aasta poliitilistest suunistest ja 2024.–2029. aasta strateegilisest tegevuskavast. Oleme pühendunud ELi konkurentsivõime ja vastupanuvõime tugevdamisele. Meie seadusandlikud meetmed peavad olema suunatud sellele, et reageerida tõhusalt praegustele probleemidele ning kaitsta kodanike ja ettevõtjate huve, juhindudes kõigis valdkondades ambitsioonikast lihtsustamise lähenemisviisist. Seda silmas pidades töötame selle nimel, et jõuda kiiresti kokkuleppele järgmise mitmeaastase finantsraamistiku ja uue omavahendite otsuse suhtes. Tuginedes komisjoni 2026. aasta tööprogrammile, lepivad Euroopa Parlament, Euroopa Liidu Nõukogu ja Euroopa Komisjon kokku, et peavad esmatähtsaks järgmisi peamisi poliitikaeesmärke:

**Euroopa kaitse- ja julgeolekupoliitika uue ajastu käivitamine**

Jätkame tööd koostöö hoogustamiseks ja investeeringute kaasamiseks, et suurendada meie taristu vastupanuvõimet ja tagada meie kaitsevalmidus 2030. aastaks. Jätkame tööd komisjoni seadusandlike ettepanekutega, mis käsitlevad ühist arendamist ja hankimist, Euroopa kaitsetarbeliste toodete tarnimise suurendamist, meie kaitsesektori tehnoloogilise ja tööstusliku baasi tugevdamist<sup>1</sup> samaaegselt koostalitlusvõimega ning kriitilise tähtsusega kaitsevõime tagamist, mida on vaja Euroopa kaitsevalmiduse otsustavaks suurendamiseks 2030. aastaks, edendades samal ajal kaitsetarbeliste materjalide tõelise ühtse turu arendamist. Teeme tööd meie ühise julgeoleku tugevdamiseks, alates tugevamast ja koordineeritumast kriisidele reageerimisest kuni meie elutähtsa taristu ja välispiiride kaitsmise, sõjalise liikuvuse parandamise ja organiseeritud kuritegevuse vastase võitluseni. Toetame jätkuvalt Ukraina sõltumatust, suveräänsust ja territoriaalset terviklikkust ning jätkame kandidaatriikide ühinemisprotsessi kooskõlas saavutatust lähtumise põhimõttega. Püüame kõrvaldada Venemaa nafta ja gaasi oma energiaallikate jaotusest ning arendame jätkuvalt Euroopa jõupingutusi õiglase ja püsiva rahu saavutamiseks.

---

<sup>1</sup> Ilma et see mõjutaks teatavate liikmesriikide julgeoleku- ja kaitsepoliitika eripära ning võttes arvesse kõigi liikmesriikide julgeoleku- ja kaitsehuve kooskõlas aluslepingutega.

## **Euroopa kestliku heaolu, konkurentsivõime ja lihtsustamise tagamine**

Kahekordistame oma jõupingutusi, et kõrvaldada meie konkurentsivõimet pärssivad kitsaskohad – alates ambitsioonika ja horisontaalselt juhitud lihtsustamise ja parema õigusloome tegevuskava tagamisest kuni kapitalile juurdepääsu võimaldamise ja energiahindade alandamiseni, investeringute suurendamise, teadusuuringute, innovatsiooni ja kasvufirmade toetamise, ühtse turu süvendamise ning tõelise energialiidu loomiseni enne 2030. aastat. Kiirendame esmajärjekorras tööd kõigi ettepanekutega, millel on lihtsustamise ja konkurentsivõime mõõde. Jätkame kliimaeesmärkide elluviimist, tagades samal ajal õiglase, pragmaatilise, kulutõhusa, sotsiaalselt tasakaalustatud, taskukohase ja konkurentsivõimelise ülemineku puhtale puhtale energiale. Teeme tööd oma tehnoloogilise suveräänsuse tugevdamiseks ja peamistesse tehnoloogiatesse, sealhulgas tehisintellekti investeerimise toetamiseks. Teeme tööd Euroopa majandusjulgeoleku tugevdamiseks, vähendades strateegilist sõltuvust, tugevdades meie tarneahelaid, tagades, et riigihanked stimuleerivad investeerimist Euroopasse, saavutades tehnoloogilise juhtpositsiooni ja hädavajalikkuse ning süvendades oma partnerlusi, eelkõige kaubanduse kaudu.

## **Meie ühiskonna ja sotsiaalse mudeli ning elukvaliteedi tugevdamine**

Edendame kvaliteetsete töökohtade loomist, et tagada tänapäeva tööhõive vastavus tööturu muutuvatele vajadustele kooskõlas Euroopa sotsiaalõiguste sambaga. Võtame meetmeid, et tegeleda elukalliduse, taskukohasuse ja eluasemekriisiga, millega paljud eurooplased silmitsi seisavad, eesmärgiga toetada ja täiendada liikmesriikide jõupingutusi. Samuti jätkame majandusliku, sotsiaalse ja territoriaalse ühtekuuluvuse edendamist, toetades elujõuliste, kestlike ja kaasavate piirkondade ja linnade arengut. Tugevdame meie põllumajandustootjate ja kalurite konkurentsivõimet ning töötame selle nimel, et tagada neile võrdsed tingimused. Töötame selle nimel, et kaitsta meie looduspärandi tervist, mis on meie euroopaliku eluviisi, tervise, toiduga kindlustatuse ja heaolu oluline osa.

## **Piirihalduse ja rände tervikliku lähenemisviisi tagamine**

Jätkame rände käsitlemist terviklikul viisil, eelkõige kehtivate õigusaktide täieliku rakendamise kaudu. Samuti tõhustame seadusandlikku tööd ebaseadusliku rände ennetamiseks ja tõkestamiseks ja viime selle kiiresti lõpule ning tõhustame jõupingutusi tagasisaatmise hõlbustamiseks, suurendamiseks ja kiirendamiseks, samuti tõhustame rändajate ärakasutamise, inimkaubanduse ja inimeste ebaseadusliku üle piiri toimetamise vastast võitlust. Oleme kindlalt otsustanud edendada ELi välispiiride tõhusat haldamist ja kontrolli kooskõlas ELi ja rahvusvahelise õigusega.

## **Meie demokraatia ja väärtuste kaitsmine**

Tugevdame jätkuvalt oma tegevust õigusriigi põhimõtte järgimisel, sealhulgas toetades sõltumatuid ja tõhusaid kohtusüsteeme, tehes seda tingimuslikkuse mehhanismi kaudu. Tugevdame jätkuvalt oma vahendeid hübriidohtude, sealhulgas desinformatsiooni ja välissekkumise vastu võitlemiseks. Toetame sõltumatut ajakirjandust ja edendame meediapädevust. Keskendume turvalise ja kaasava veebikeskkonna tagamisele, eelkõige alaealiste kaitsmiseks. Kaitseme inimõigusi ja kodanikuvabadusi.

## **Meie ülemaailmse mõju ja partnerluste võimendamine**

Ebakindlas maailmas peab Euroopa Liit edendama stabiilsust, õiglust, solidaarsust ja tugevust, sealhulgas kindlameelselt pühendudes reeglitel põhinevale korrale ning säilitades ELi juhtpositsiooni arengukoostöö ja humanitaarabi valdkonnas. Süvendame vastastikku kasulikke rahvusvahelisi partnerlusi.

Kolm institutsiooni kohustuvad töötama kiiresti ja tõhusalt nende ühiste prioriteetide nimel, juhindudes vastastikuse ja lojaalse koostöö põhimõtetest. Samuti võtame kohustuse kiirendada tööd seadusandlike ettepanekutega, millega hoogustatakse majanduskasvu, püütakse lihtsustada õigusakte, vähendatakse regulatiivset koormust ning tagatakse nõuetekohane rakendamine ja jõustamine.

Euroopa Parlamendi presidendi, Euroopa Liidu Nõukogu eesistuja ja Euroopa Komisjoni presidendi ülesandeid täites jälgime hoolikalt käesoleva ühisavalduse õigeaegset ja tõhusat rakendamist.

Erilist tähelepanu pööratakse käesolevale ühisavaldusele lisatud dokumendis loetletud seadusandlikele ettepanekutele, mida kolm institutsiooni kohustuvad 2026. aastal käsitlema esmatähtsana. Nende ettepanekute osas tehtud edusamme tuleks kogu aasta jooksul korrapäraselt jälgida, et anda ajakohastatud teavet olukorra kohta ja võimaldada varajast hoiatamist mis tahes arengute eest, mis võivad edusammude tegemist takistada.

## Seadusandlikud ettepanekud, mida tuleb 2026. aastal käsitleda esmatähtsatena

Kolm institutsiooni kohustuvad seadma 2026. aastal prioriteediks järgmised ettepanekud:

Ettepanekud	Teema	2026. aasta ühisavalduse rubriik
<b>Uuenduslike ettevõtete 28. režiim</b>	Konkurentsivõime, ühtne turg ja innovatsioon	Euroopa kestliku heaolu, konkurentsivõime ja lihtsustamise tagamine
<b>Autotööstuse pakett</b>	Konkurentsivõime	Euroopa kestliku heaolu, konkurentsivõime ja lihtsustamise tagamine
<b>Esmatähtsate ravimite õigusakt – 2025/0102 (COD)</b>	Konkurentsivõime	Euroopa kestliku heaolu, konkurentsivõime ja lihtsustamise tagamine
<b>Euroopa taskukohaste eluasemete kava</b>	Sotsiaalne mõõde	Meie ühiskonna ja sotsiaalse mudeli ning elukvaliteedi tugevdamine
<b>Euroopa elektrivõrgupakett</b>	Energeetika	Euroopa kestliku heaolu, konkurentsivõime ja lihtsustamise tagamine
<b>Tööjõu õiglase liikuvuse pakett</b>	Sotsiaalne mõõde	Meie ühiskonna ja sotsiaalse mudeli ning elukvaliteedi tugevdamine
<b>Mitmeaastase finantsraamistiku valdkondlikud ettepanekud</b>	Eelarve mõõde	Meie ühiskonna ja sotsiaalse mudeli ning elukvaliteedi tugevdamine
<b>Tagasisaatmismäärus – 2025/0059 (COD)</b>	Ränne ja julgeolek	Piirihalduse ja rände tervikliku lähenemisviisi tagamine
<b>Hoiuste ja investeeringute liidu ettepanekud</b>	Jõukus ja konkurentsivõime	Euroopa kestliku heaolu, konkurentsivõime ja lihtsustamise tagamine
<b>Lihtsustamisetpanekud</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>• IV koondpakett – VKEd ja väikesed keskmise turukapitalisatsiooniga ettevõtjad (2025/0130, 0131 (COD)), digiüleminek (2025/0133, 0134 (COD)).</li> <li>• V koondpakett – Kaitsevalmidus (2025/0172, 0176, 0177 (COD))</li> <li>• VI koondpakett – Kemikaalid – 2025/0531 (COD)</li> <li>• Digitaalset lihtsustamist (tehisintellekt (2025/0359 (COD)) ning küberturvalisust ja andmeid (2025/0360 (COD)) käsitlev koondpakett</li> </ul>	Lihtsustamine	Euroopa kestliku heaolu, konkurentsivõime ja lihtsustamise tagamine  Euroopa kaitse- ja julgeolekupoliitika uue ajastu käivitamine