

Brusel 16. prosince 2025
(OR. en)

16907/25

TELECOM 482
CYBER 385
DIGIT 278

PRŮVODNÍ POZNÁMKA

Odesílatel:	Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise
Datum přijetí:	15. prosince 2025
Příjemce:	Thérèse BLANCHETOVÁ, generální tajemnice Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	COM(2025) 860 final
Předmět:	ZPRÁVA KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU A RADĚ, První výroční zpráva o interoperabilitě v Unii

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2025) 860 final.

Příloha: COM(2025) 860 final



V Bruselu dne 15.12.2025
COM(2025) 860 final

ZPRÁVA KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU A RADĚ,

První výroční zpráva o interoperabilitě v Unii

{SWD(2025) 975 final}

OBSAH

SOUVISLOSTI A POZADÍ	2
STRUKTURA.....	2
SOUČASNÝ STAV PROVÁDĚNÍ	3
Správa	3
Umožňující nástroje	4
Podpůrná opatření	6
Posouzení interoperability.....	9
SPOLUPRÁCE MEZI KOMISÍ A DALŠÍMI ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI	12
ZÁVĚR A POHLED DO BUDOUCNOSTI	12



SOUVISLOSTI A POZADÍ

NAŘÍZENÍ O INTEROPERABILNÍ EVROPĚ POKLÁDÁ ZÁKLADY PRO BEZPROBLÉMOVĚ PROPOJENOU DIGITÁLNÍ EVROPU

Vzhledem k tomu, že EU postupuje ve své digitální transformaci, poskytuje nařízení o interoperabilní Evropě¹, které je v platnosti od 11. dubna 2024, zásadní rámec pro posílení přeshraniční interoperability a inovací ve veřejném sektoru. Nařízení je hnací silou cíle digitální dekády², kterým je 100 % klíčových veřejných služeb online do roku 2030. Reaguje na rostoucí potřebu bezproblémového poskytování přeshraničních služeb: vzhledem k tomu, že 150 milionů občanů EU žije v příhraničních regionech a 2 miliony občanů denně dojíždějí do zaměstnání mezi členskými státy, je propojení veřejné správy nezbytné. Silnější digitální správa nejenže zajistí bezproblémové služby, ale také ušetří očekávané částky až do výše 5 miliard EUR ročně díky vyšší efektivitě³.

Tato první výroční zpráva, kterou Komise předkládá Evropskému parlamentu a Radě podle čl. 20 odst. 4 nařízení o interoperabilní Evropě, hodnotí celkový pokrok při provádění nařízení a zdůrazňuje úspěchy, výzvy a budoucí směry. Vychází ze strukturovaného přístupu, který začíná širším kontextem nařízení a poté se podrobně zabývá jeho prováděním a dopadem. Zatímco tato zpráva se zaměřuje na počáteční pokrok a zahájení nových iniciativ, budoucí zprávy budou těžit z výsledků plnohodnotného monitorovacího mechanismu, který bude využívat rostoucího souboru údajů k analýze trendů, překážek a hybných sil. Nabídne ucelený přehled o stavu interoperability v EU.

STRUKTURA

Ustanovení nařízení o interoperabilní Evropě vytvořila pevný rámec pro spolupráci veřejného sektoru, který zajišťuje, že služby mohou hladce fungovat napříč územními, odvětvovými a organizačními hranicemi. Hlavní články nařízení byly rozděleny do čtyř hlavních kategorií: správa, nástroje umožňující interoperabilitu, podpůrná opatření pro

¹ [Nařízení – EU – 2024/903 – CS – EUR-Lex.](#)

² [Evropská digitální dekáda: cíle pro rok 2030 | Evropská komise.](#)

³ [EUR-Lex – 52022SC0721 – CS – EUR-Lex.](#)

zavádění a dále posouzení interoperability. Poslední kategorie zahrnuje tvorbu politik připravených na digitalizaci.

Obrázek 1 – Nařízení o interoperabilní Evropě – pododdíly



Tato první zpráva se zaměřuje na provádění nařízení od jeho vstupu v platnost do července 2025 a zahrnuje některé prvky z monitorovacích činností podle článku 20. Vzhledem k probíhajícímu provádění nařízení nebyly dosud k dispozici komplexní údaje, které by umožnily získat poznatky z mechanismu monitorování interoperabilní Evropy. Další informace k této problematice jsou podrobně uvedeny v pracovním dokumentu útvarů Komise, který je přiložen k této zprávě⁴.

SOUČASNÝ STAV PROVÁDĚNÍ

Správa

Právní základ

Rámec pro správu stanovený nařízením byl v uplynulém roce plně zaveden, jak je uvedeno níže.

Prováděcí činnosti

V uplynulém roce bylo dosaženo významného pokroku při zavádění silné struktury správy.

- V souladu s článkem 15 začal ve čtvrtém čtvrtletí roku 2024 formálně fungovat **Sbor pro Interoperabilní Evropu a jeho stálá pracovní skupina**, která poskytuje institucionální rámec nezbytný pro koordinaci provádění nařízení v celé EU. Kromě toho byl v květnu 2025 Sborem přijat **pracovní program sboru**, který bude pravidelně aktualizován a bude sloužit jako vodítko při sestavování programů budoucích zasedání sboru.
- V souladu s článkem 16 bylo v květnu 2025 prostřednictvím portálu Interoperabilní Evropa oficiálně spuštěno **Sdružení pro Interoperabilní Evropu**. Poskytuje členským státům, institucím a zúčastněným stranám prostor pro spolupráci, výměnu zkušeností, sdílení osvědčených postupů a společnou tvorbu řešení.

⁴ SWD(2025)975.

- Jak ukládají články 17 a 18, 26 z 27 členských států jmenovalo své **příslušné vnitrostátní orgány** do právně závazné lhůty 12. ledna 2025, jak požaduje článek 17, a subjekty Unie jmenovaly své **koordinátory interoperability** podle článku 18. To umožnilo soudržný přístup k provádění a koordinaci v celé EU.
- Za účelem vypracování **první agendy pro Interoperabilní Evropu** podle článku 19 byla v prvním čtvrtletí roku 2025 zřízena pracovní skupina, jejímiž členy jsou i stálí členové pracovní skupiny. Pracovní skupina připravila veřejnou konzultaci, která byla zahájena na portálu Interoperabilní Evropa v červnu 2025 s cílem zajistit, aby budoucí priority odrážely příspěvky a očekávání širokého spektra zúčastněných stran⁵.

Úvahy o budoucnosti

V budoucnu se pozornost přesune na formální **přijetí agendy pro Interoperabilní Evropu ze strany sboru**. Tato agenda poskytne komplexní rámec pro řízení úsilí o interoperabilitu v celé EU a sladí probíhající iniciativy s dlouhodobými cíli a vyvíjejícími se potřebami členských států a orgánů EU. **Monitorovací rámec** bude dále zdokonalen. Závěrem, **první výroční shromáždění sdružení**, které se bude konat v říjnu 2025, bude klíčovou příležitostí k další podpoře spolupráce, výměny osvědčených postupů a zapojení zúčastněných stran.

Umožňující nástroje

Právní základ

Nařízení o interoperabilní Evropě vytváří komplexní rámec pro řešení právních, organizačních, sémantických a technických požadavků s cílem zajistit škálovatelná a přizpůsobivá řešení pro veřejný sektor. Pro zajištění účinného **sdílení a opakovaného použití** řešení ukládá článek 4 orgánům EU a subjektům veřejného sektoru povinnost sdílet řešení interoperability pro transevropské digitální služby. Sbor doporučuje **řešení interoperability** způsobilá pro označení „řešení pro Interoperabilní Evropu“. Nařízení posiluje **Evropský rámec interoperability** jako společný referenční bod a zavádí **portál Interoperabilní Evropa** jako jednotné místo pro řešení, technické specifikace a osvědčené postupy.

Prováděcí činnosti

- Výsledky mechanismu monitorování interoperability v Evropě za rok 2025 ukázaly, že **každý členský stát** formálně **přijal aktuální verzi Evropského rámce interoperability**⁶. K provedení ustanovení článku 6 nařízení byla v květnu 2025 zřízena neformální skupina odborníků pro **Evropský rámec interoperability nové generace**, která má poskytnout technické a strategické pokyny pro revizi rámce.
- V souladu s článkem 7 schválil sbor v květnu 2025 **definici procesu a kritérií pro označování řešení pro Interoperabilní Evropu**. Tím se zajistí, že řešení splňující stanovené normy kvality a interoperability budou uznávána a propagována v rámci portálu i v širším sdružení. Byla zřízena **zvláštní pracovní skupina** složená z

⁵ Konzultace agendy na portálu: [Podělte se o svůj názor | Portál Interoperabilní Evropa](#).

⁶ [EUR-Lex – 52017DC0134 – CS – EUR-Lex](#).

členů stálé pracovní skupiny, která měla za úkol vybrat první řešení pro Interoperabilní Evropu. Kromě toho byla na portálu od června do srpna 2025 otevřena **veřejná konzultace**, jejímž cílem bylo shromáždit návrhy řešení interoperability, která by měla být zvážena pro označení.

- V souladu s článkem 8 byl ve čtvrtém čtvrtletí roku 2024 spuštěn **portál Interoperabilní Evropa**. Slouží jako ústřední centrum informací, zdrojů a nástrojů zaměřených na usnadnění iniciativ přeshraniční interoperability. Na portálu je zaregistrováno přibližně 10 000 uživatelů a každý měsíc je zobrazeno téměř 100 000 stránek. Na portálu jsou mimo jiné umístěna řešení interoperability a zprávy o posouzení interoperability, prostor pro rozhodnutí a dokumenty sboru; portál poskytuje prostor pro spolupráci na regulačních pískovištích a každý měsíc zveřejňuje nové možnosti digitálního financování. K červenci 2025 bylo na portálu zaznamenáno **670** aktivních řešení⁷. Většina z nich (58,5 %) pochází z úrovně EU. Vlastníkem jsou především subjekty EU (57,7 %), následované subjekty veřejného sektoru (34,5 %). Hlavním institucionálním vlastníkem je Evropská komise, zejména GR DIGIT.

Osvědčené postupy

PROVÁDĚNÍ EVROPSKÉHO RÁMCE INTEROPERABILITY V ESTONSKU

V roce 2023 Estonsko spustilo nový vnitrostátní rámec interoperability⁸, který nahradil svého deset let starého předchůdce. Ačkoli není povinný, nabízí praktické pokyny k zásadám interoperability pro celou veřejnou správu. Tyto zásady zajišťují plynulou komunikaci a sdílení údajů mezi systémy IKT. Rámec je v souladu s Evropským rámcem interoperability a je „živým rámcem“, který je pravidelně aktualizován, aby byl přizpůsobivý a uživatelsky přívětivý, přičemž revize se provádí nejméně každé dva roky.

Kromě toho Estonsko rozvinulo několik iniciativ v oblasti interoperability a digitální odolnosti, zejména první „velvyslanectví údajů“ na světě v Lucemburku⁹. Toto bezpečné zálohování vládních údajů zajišťuje kontinuitu provozu a je příkladem osvědčených postupů v oblasti přeshraniční správy údajů a interoperability. Tato iniciativa je součástí širší strategie Estonska na zvýšení digitální odolnosti a zachování nepřetržitého fungování státní správy založené na silné interoperabilitě podporující bezpečnou a bezproblémovou výměnu údajů mezi systémy. Ukládáním kritických vládních údajů na bezpečném místě mimo Estonsko představuje velvyslanectví údajů nejlepší praxi ve své třídě v oblasti řízení

⁷ Údaje z výsledků mechanismu monitorování interoperabilní Evropy 2025. Další informace jsou k dispozici v dokumentu SWD(2025) 975.

⁸ [Interoperabilita státního informačního systému 2011 | Ministerstvo hospodářských záležitostí a komunikace](#).

⁹ [Velvyslanectví údajů v Lucembursku](#).

kontinuity provozu a obnovy po havárii. Ty jsou nezbytné pro interoperabilitu systémů.

KATALOG ŘEŠENÍ S OTEVŘENÝM ZDROJOVÝM KÓDEM EU

Katalog řešení s otevřeným zdrojovým kódem EU¹⁰ ukazuje, jak mohou sdílené digitální prostředky zvýšit efektivitu, přeshraniční spolupráci a digitální suverenitu Evropy. Veřejná správa stále častěji využívá otevřený zdrojový kód a článek 4 nařízení podporuje sdílení řešení interoperability – včetně kódu, dokumentace a odkazů na otevřené standardy – na podporu transevropských digitálních veřejných služeb.

Katalog, vytvořený v rámci pilotních projektů Evropské komise Bezplatná softwarová řešení s otevřeným zdrojovým kódem pro evropské veřejné služby, shromažďuje řešení z různých členských států, což umožňuje jejich opakované použití, spolupráci a lepší interoperabilitu. Slouží jako trh pro řešení s otevřeným zdrojovým kódem, který umožňuje spolupráci, kreativitu a efektivitu a zároveň posiluje interoperabilitu. Původně byl spuštěn jako minimálně životaschopný produkt v roce 2024 s přispěním Itálie, Německa a platformy Komise code.europa.eu¹¹, přičemž nyní zahrnuje Finsko, Francii, Nizozemsko a Švédsko. Iniciativy, jako je katalog řešení s otevřeným zdrojovým kódem EU a standard publiccode.yml, pomáhají budovat inovativnější, interoperabilnější a efektivnější digitální veřejný sektor EU.

Úvahy o budoucnosti

V nadcházejícím období se zaměříme na **první várku řešení pro Interoperabilní Evropu**, která budou předložena sboru ke schválení. Řešení, která obdrží souhlas sboru, získají označení řešení pro Interoperabilní Evropu a budou zpřístupněna na portálu Interoperabilní Evropa. Kromě toho bude na základě práce neformální skupiny odborníků pro Evropský rámec interoperability v prosinci 2025 předložen sboru **návrh nové generace Evropského rámce interoperability**, který zahájí formální revizi rámce. Kromě toho bude zřízena nová pracovní skupina, do níž budou zapojeni členové stálé pracovní skupiny a jejímž úkolem bude vypracovat **pokyny pro sdílení a opakované použití** řešení interoperability. Portál Interoperabilní Evropa bude přeložen do všech úředních jazyků EU pomocí strojového překladu, aby byla zajištěna široká dostupnost.

Podpůrná opatření

Právní základ

Nařízení o interoperabilní Evropě stanoví opatření k posílení interoperability mezi členskými státy a subjekty prostřednictvím cílené podpory, inovací, dovedností a

¹⁰ [Katalog řešení s otevřeným zdrojovým kódem EU | Portál Interoperabilní Evropa.](#)

¹¹ code.europa.eu | [GitLab.](#)

spolupráce. Článek 10 zavádí **inovační opatření** pro vývoj nových nebo zdokonalených řešení interoperability, často ve spolupráci s aktéry v oblasti GovTech, jako jsou malé a střední podniky, výzkumné instituce a začínající podniky. Články 11 a 12 **zavádějí regulační pískoviště pro interoperabilitu** pro testování a ověřování řešení v kontrolovaném prostředí. Další podpora zahrnuje další školicí materiály o Evropském rámci interoperability a řešeních pro Interoperabilní Evropu, včetně otevřených zdrojů, a dobrovolný mechanismus **vzájemného hodnocení** s cílem zlepšit spolupráci mezi orgány veřejného sektoru.

Prováděcí činnosti

Na podporu inovací v oblasti interoperability bylo zavedeno několik podpůrných opatření.

- V souvislosti s články 11 a 12 dohlíží **Výbor pro regulační pískoviště pro interoperabilitu** na fungování pískovišť, usnadňuje výměnu zkušeností a poskytuje pokyny k osvědčeným postupům. V červenci 2025 bylo přijato **prováděcí nařízení, pokud jde o regulační pískoviště pro interoperabilitu**¹², které poskytuje strukturovaný právní základ pro testování a experimentování s inovativními digitálními řešeními v kontrolovaném prostředí. Tento rámec umožňuje členským státům a zúčastněným stranám vyzkoušet nové přístupy a zároveň zajistit soulad se zásadami a cíli nařízení.
- Prostřednictvím programu Digitální Evropa a v souladu s článkem 10 Komise financuje **klíčové iniciativy** na podporu přeshraniční digitální spolupráce, inovačních opatření a GovTech (např. **inkubátor GovTech** a **koordinační a podpůrná akce pro inovativní a propojené orgány veřejné správy**). Ta připravuje půdu pro budoucí projekt pro více zemí, jehož cílem je společně investovat do vývoje umělé inteligence a klíčových řešení interoperability pro veřejné služby.
- Dovednosti v oblasti interoperability ve veřejném sektoru byly posíleny díky **rozvoji Akademie pro interoperabilní Evropu**, jak ukládá článek 13. Komise podpořila rozvoj certifikačního programu v oblasti interoperability. Od září 2024 do června 2025 bylo zveřejněno devět nových kurzů, zapsalo se 12 426 studentů a bylo vydáno **2 716 certifikátů**. Míra vydaných certifikátů je **34 %**¹³. Virtuální akce Sezónní škola, pořádaná ve dnech 13. až 15. května, přilákala více než 500 účastníků a jejím cílem bylo podpořit evropskou interoperabilitu a dále posílit sdílení znalostí v této oblasti. Akce se má stát každoroční.

Osvědčené postupy

VÝMĚNA ÚDAJŮ STUDENTŮ

¹² [Prováděcí nařízení – EU – 2025/1420 – CS – EUR-Lex.](#)

¹³ Údaje z výsledků mechanismu monitorování interoperabilní Evropy 2025. Další informace jsou k dispozici v dokumentu SWD(2025) 975.

EMREX¹⁴ je přeshraniční infrastruktura, která umožňuje bezpečnou elektronickou výměnu údajů studentů, jako jsou přepisy a diplomy, mezi studenty, vysokoškolskými institucemi a oprávněnými třetími stranami. Podporuje uznávání akademických úspěchů ve strojově čitelných formátech a formátech PDF, čímž podporuje interoperabilitu a opakované použití v souladu s nařízením a Evropským rámcem interoperability¹⁵, a tím usnadňuje mobilitu studentů.

EMREX, který byl původně financován z programu Erasmus+ (2015–2017), je nyní soběstačnou iniciativou s otevřeným zdrojovým kódem, kterou řídí skupina uživatelů EMREX, nezávislá mezinárodní síť zahrnující více zúčastněných stran, vládní orgány, akademickou obec a aktéry v oblasti GovTech. Iniciativa je nyní aktivní v několika zemích, včetně Finska, Nizozemska, Norska, Švédska a Chile, a stále častěji se uplatňuje v Německu.

Její technická architektura obsahuje komponenty s otevřeným zdrojovým kódem, které jsou k dispozici na serveru GitHub pod licencí s otevřeným zdrojovým kódem EUPL-1.2¹⁶. Stejně jako modul Student Mobility Plugin, který usnadňuje přenos vzdělávacích záznamů například mezi univerzitou a aplikačním portálem, poskytuje přístupový bod k údajům EMREX spolehlivý a standardizovaný přístup k údajům studentů. Údaje se vyměňují pomocí objektu modelu učení EMREX, což je společný formát, který zajišťuje, že akademické záznamy jsou strukturovány interoperabilním a strojově čitelným způsobem. Brána s DC4EU¹⁷ je jednorázové technické propojení, které integruje EMREX s projektem Digitální certifikáty pro EU (DC4EU), a posiluje tak jeho roli v širším evropském ekosystému digitálního vzdělávání. Podporuje důvěryhodnou a bezpečnou výměnu údajů v souladu se zásadami EU, jako je eIDAS a zásada „pouze jednou“. EMREX se nadále rozšiřuje a na obzoru je potenciální sladění s rámcem EU pro digitální identitu a jednotnou digitální bránu. Tím se stane klíčovým nástrojem umožňujícím důvěryhodnou výměnu údajů zaměřenou na uživatele ve vysokoškolském vzdělávání i mimo něj.

VZDĚLÁVÁNÍ V OBLASTI INTEROPERABILITY V POLSKÉ VEŘEJNÉ SPRÁVĚ

Polsko pokročilo v oblasti digitální veřejné správy a interoperability prostřednictvím dvou klíčových iniciativ: znovu použilo kurz Akademie pro interoperabilní Evropu „Interoperabilita: úvodní kurz“ a zahájilo studii Government Enterprise Architecture (Architektura podniků veřejné správy). Kurz

¹⁴ [EMREX | Podpora mobility studentů.](#)

¹⁵ [EMREX, řešení s otevřeným zdrojovým kódem pro podporu mobility studentů | Portál Interoperabilní Evropa.](#)

¹⁶ [EMREX | GitHub.](#)

¹⁷ [Digitální certifikáty pro Evropu | DC4EU.](#)

„Interoperabilita: úvodní kurz“¹⁸, začleněný do vnitrostátní platformy elektronického vzdělávání¹⁹ pod licencí EUPL²⁰ a přeložený ve spolupráci s Evropskou komisí, buduje kapacitu veřejného sektoru v oblasti zásad interoperability sladěných s EU. Školící materiály byly široce chváleny pro svou srozumitelnost a snadné použití, což Polsko přimělo aktivně spolupracovat s Evropskou komisí na lokalizaci dalších kurzů, například kurzů o posouzení interoperability a eGovERA²¹.

Studie Government Enterprise Architecture²², spuštěná koncem roku 2023, kombinuje úvodní webové semináře, workshopy na místě a podporu pokročilé zralosti s cílem zvýšit kapacitu organizací veřejného sektoru v oblasti interoperability a podnikové architektury. Vychází z repozitáře architektury podniků veřejné správy, aby podpořila její praktické využití. Tyto iniciativy, do nichž se zapojilo více než 400 úředníků ve 26 organizacích, ukazují, jak strategické vzdělávání a budování kapacit posilují správu věcí veřejných, podporují digitální transformaci a přinášejí hmatatelné výhody jak správním orgánům, tak podnikům a občanům.

Úvahy o budoucnosti

Procesy a podmínky pro zavedení projektů na podporu provádění politiky, jak je zavádí článek 9, budou vypracovány a předloženy stálé pracovní skupině v roce 2026. To by mohlo vést k **vytvoření prvního pískoviště pro interoperabilitu**, což by znamenalo významný krok k podpoře inovací ve veřejném sektoru. Podpořilo by také řízené testování přeshraničních řešení. Pískoviště umožní členským státům a zúčastněným stranám experimentovat s novými digitálními přístupy a zároveň zajistí soulad se zásadami agendy pro Interoperabilní Evropu. Zkušenosti získané z provozu pískoviště časem pomohou také zdokonalit politiky interoperability a vyvinout nová řešení. Akademie do konce roku 2025 zveřejní dvanáct **nových vzdělávacích kurzů**, přičemž tři z nich budou k dispozici ve všech 24 úředních jazycích EU. Nakonec bude sboru předložena ke schválení metodika dobrovolného mechanismu **vzájemného hodnocení**. Po ověření budou na portálu vyvinuty podpůrné funkce, které budou propagovány prostřednictvím Sdružení pro Interoperabilní Evropu.

Posouzení interoperability

Právní základ

Nařízení stanoví, že subjekty EU a orgány veřejného sektoru musejí **provádět posouzení interoperability**, aby se zajistilo, že před zavedením budou zvaženy otázky přeshraniční interoperability transevropských digitálních veřejných služeb (článek 3). Cílem posouzení je vyhodnotit dopad závazných požadavků na digitální

¹⁸ [Interoperabilita: úvodní kurz | Akademie EU.](#)

¹⁹ [Kurs wprowadzający do interoperacyjności | Portal Interoperacyjności i Architektury.](#)

²⁰ [Úvod do licence EUPL | Portál Interoperabilní Evropa.](#)

²¹ [Úvod do eGovERA© | Akademie EU.](#)

²² [Studium AIP | Portal Interoperacyjności i Architektury.](#)

veřejné služby, určit zúčastněné strany a zjistit použitelnost a přínos stávajících řešení interoperability před přijetím rozhodnutí o nových nebo podstatně změněných závazných požadavcích. Pro usnadnění tohoto procesu poskytuje Evropská komise technické nástroje, včetně online nástroje pro vyplňování zpráv o posouzení a jejich zveřejňování na portálu. Členské státy mohou díky těmto nástrojům snáze identifikovat digitální rozměr návrhů již v počáteční fázi a zapojit správné odborníky a zúčastněné strany již od samého počátku. Umožňují jim také posoudit, zda změny nebo kompromisy během interinstitucionálních jednání mají významné digitální důsledky. Kromě toho poskytují strukturovaný kanál pro zpětnou vazbu a výměnu informací, což posiluje schopnost Komise předvídat problémy při provádění a zdokonalovat své postupy tvorby politik.

Prováděcí činnosti

- Přijetí **pokynů pro posouzení interoperability**²³ pomáhá členským státům zajistit strukturovaný a konzistentní přístup k hodnocení interoperability v různých oblastech. Tyto pokyny poskytují jasný rámec pro posouzení dopadů závazných požadavků na přeshraniční interoperabilitu, na zúčastněné strany a na podpůrná řešení pro Interoperabilní Evropu. Ve druhém čtvrtletí 2025 byly pokyny přeloženy do všech jazyků EU a podpořily dvě zprávy o posouzení interoperability předložené členskými státy (Kyprem a Německem) od vstupu povinného posouzení interoperability v platnost 12. ledna 2025.
- V Komisi byl článek 3 nařízení o interoperabilní Evropě proveden prostřednictvím **rámce pro tvorbu politik připravených na digitalizaci**²⁴, který vstoupil v platnost v lednu 2025. Na základě tohoto strukturovaného přístupu Komise již dokončila **32 posouzení interoperability**²⁵ s účinností a jasným zaměřením na kvalitu²⁶. Tento přístup je založen na třech základních prvcích.
 - **Digitální kontrola** se provádí ve fázi plánování politiky a skládá se ze čtyř krátkých otázek, které pomáhají politickým týmům určit, zda má iniciativa digitální dopady.
 - **Pokyny pro tvorbu politik připravených na digitalizaci** podporují systematické začleňování digitálních aspektů do celého procesu tvorby politik.
 - **Legislativní finanční a digitální výkaz** nebo případně **digitální výkaz**. Oba výkazy slouží v případě potřeby jako posouzení interoperability ze strany Komise. Legislativní finanční a digitální výkaz přidává k dřívějšímu legislativnímu finančnímu výkazu zvláštní digitální kapitolu. Digitální výkaz je zjednodušená verze pro prováděcí akty a akty v přenesené pravomoci.

Osvědčené postupy

²³ [Pokyny pro posouzení | Portál Interoperabilní Evropa.](#)

²⁴ [Tvorba politik připravených na digitalizaci | Portál Interoperabilní Evropa.](#)

²⁵ [Úložiště zprávy o posouzení | Portál Interoperabilní Evropa.](#)

²⁶ Údaje pocházející z výsledků mechanismu monitorování interoperabilní Evropy 2025. Další informace jsou k dispozici v dokumentu SWD(2025) 975.

POSOUZENÍ INTEROPERABILITY PROSTŘEDNICTVÍM RÁMCE PRO TVORBU POLITIK PŘIPRAVENÝCH NA DIGITALIZACI

Posouzení zdůraznilo systémy na úrovni EU, jako je eIDAS²⁷ pro elektronickou identifikaci a rámec kybernetické bezpečnosti EU²⁸, jako klíčové faktory umožňující bezpečné a interoperabilní poskytování služeb, přičemž nebyly zjištěny žádné zbývající přeshraniční překážky.

S využitím rámce pro tvorbu politik připravených na digitalizaci dokončila Komise v roce 2025 32 posouzení interoperability návrhů politik, přičemž příklady, jako je nařízení o usnadnění přeshraničních řešení²⁹ a nařízení o digitálním systému pro přepravu odpadů³⁰, jsou k dispozici na portálu Interoperabilní Evropa.

PŘESHRANIČNÍ DIGITÁLNÍ VEŘEJNÉ SLUŽBY: PROHLÁŠENÍ O ŠVÉDSKO-FINSKÉ SPOLUPRÁCI

Prohlášení o švédsko-finské spolupráci³¹, podepsané 16. září 2024, je klíčovým milníkem v přeshraniční digitální spolupráci. Zaměřuje se na interoperabilní digitální veřejné služby, včetně výměny údajů o obyvatelstvu a harmonizovaných obchodních předpisů, s cílem zlepšit přeshraniční přístup, účinnost a spolehlivost pro občany a podniky.

Základem prohlášení je interoperabilita, která umožňuje bezproblémové poskytování služeb, vyšší kybernetickou bezpečnost a lepší koordinaci a zároveň podporuje hospodářskou integraci a inovace. Tato iniciativa ukazuje, že společné cíle, společné investice a harmonizované normy jsou nezbytné pro úspěšnou přeshraniční digitální spolupráci, a nabízí model osvědčených postupů s transevropským významem pro ostatní členské státy EU.

Úvahy o budoucnosti

Posouzení interoperability se ukázalo jako cenné při zavádění přeshraniční interoperability do nových právních předpisů a digitálních veřejných služeb od samého počátku. Pokračující účinnost bude záviset na zefektivnění procesů a pokynů, začlenění nových priorit, jako je umělá inteligence, správa údajů a kybernetická bezpečnost, a zajištění konzistentního uplatňování ve všech členských státech a institucích EU.

²⁷ Elektronická identifikace, autentizace a služby vytvářející důvěru – více informací na stránce [nařízení eIDAS | Evropská komise](#).

²⁸ [Rámec EU pro kybernetickou bezpečnost](#).

²⁹ [Zpráva o posouzení pro BridgeforEU | Portál Interoperabilní Evropa](#).

³⁰ [Zpráva o posouzení nařízení o digitálním systému pro přepravu odpadů | Portál Interoperabilní Evropa](#).

³¹ [Prohlášení o švédsko-finské spolupráci](#).

Na úrovni Komise se připravují interní pokyny k posuzování interoperability při zadávání veřejných zakázek. Zkoumá se nástroj AI4DRPM založený na umělé inteligenci, který má částečně automatizovat digitální výkazy a legislativní finanční a digitální výkazy, snížit pracovní zátěž a zároveň zachovat jejich úlohu při posuzování digitálních dopadů. Cílem těchto opatření je, aby se posouzení interoperability stalo základem lepší regulace a provádění politiky.

SPOLUPRÁCE MEZI KOMISÍ A DALŠÍMI ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI

V uplynulém roce Komise posílila spolupráci zúčastněných stran s cílem prosadit nařízení o interoperabilní Evropě. Členské státy se podílejí prostřednictvím Sboru pro Interoperabilní Evropu a jejích podskupin na tvorbě priorit a agendy, zatímco koordinátoři interoperability, odborníci a společenství odborníků z praxe zajišťují, aby praktické zkušenosti byly zdrojem informací pro politiky a nástroje. Spolupráce zahrnuje kandidátské země, mezinárodní partnery a normalizační orgány, což odráží propojenou povahu digitálních veřejných služeb. Spolupráce v rámci nařízení o interoperabilní Evropě a jeho sboru nabízí přístupujícím zemím cennou příležitost, jak se včas přizpůsobit standardům EU v oblasti digitální správy, a tím urychlit postupnou integraci do jednotného digitálního trhu EU. Partnerství s průmyslem, akademickou obcí, občanskou společností a mezinárodními organizacemi podpořila řešení s otevřeným zdrojovým kódem, trhy GovTech a regulační pískoviště, což pomohlo sladit úsilí, zamezit duplicitě a vytvořit přeshraniční a meziodvětvové synergie.

ZÁVĚR A POHLED DO BUDOUCNOSTI

První rok provádění nařízení o interoperabilní Evropě položil základy pro silnější a soudržnější digitální veřejný sektor v celé EU. Tyto úspěchy ukazují, že interoperabilita již není čistě technickou záležitostí, ale strategickým nástrojem umožňujícím digitální suverenitu a konkurenceschopnost Evropy. Milníky, jako je zavedení struktur správy, zahájení posuzování interoperability a přijetí kritérií pro řešení s označením, prokázaly schopnost EU jednat kolektivně. V nadcházejícím roce můžeme očekávat:

- přijetí první agendy pro Interoperabilní Evropu sborem, která stanoví priority pro rok 2026 a další období,
- první soubor řešení pro Interoperabilní Evropu schválených sborem a pokyny pro opakované použití a sdílení řešení,
- další podpůrná opatření pro členské státy a subjekty EU, včetně vzdělávacích kurzů, regulačních pískovišť, podpůrných projektů a mechanismů vzájemného hodnocení,
- další aktualizované pokyny a nástroje pro posuzování interoperability s cílem podpořit zjednodušení.

Další kroky budou vyžadovat politický závazek a investice: rozšíření využívání řešení s označením, začlenění interoperability do hlavních politických iniciativ EU, jako je

nařízení o datech³², nařízení o jednotné digitální bráně³³ a akt o umělé inteligenci³⁴, a posílení celosvětového prvenství Evropy sladěním s mezinárodními standardy. Komise bude společně s členskými státy a partnery pokračovat v prosazování této agendy a zajistí, aby se interoperabilita stala základním kamenem digitálnější, inkluzivnější a odolnější Evropské unie.

³² [Nařízení – EU – 2023/2854 – CS – EUR-Lex.](#)

³³ [Nařízení – 2018/1724 – CS – EUR-Lex.](#)

³⁴ [Nařízení – EU – 2024/1689 – CS – EUR-Lex.](#)